

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

29 april 2009

WETSONTWERP

**tot wijziging van de wet van 16 juli 1973
waarbij de bescherming van de ideologische
en filosofische strekkingen
gewaarborgd wordt**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
BINNENLANDSE ZAKEN, DE ALGEMENE ZAKEN
EN HET OPENBAAR AMBT
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Josy ARENS**

INHOUD

- I. Inleidende uiteenzetting door de heer
Herman Van Rompuy, eerste minister. 3
- II. Algemene bespreking 5
- III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen 5

Voorgaande documenten:

Doc 52 1938/ (2008/2009):

- 001: Ontwerp overgezonden door de Senaat tijdens de vorige
zittingsperiode en van verval ontheven.
- 002: Amendementen.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

29 avril 2009

PROJET DE LOI

**modifiant la loi du 16 juillet 1973
garantissant la protection des
tendances idéologiques et
philosophiques**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION DE L'INTÉRIEUR,
DES AFFAIRES GÉNÉRALES
ET DE LA FONCTION PUBLIQUE
PAR
M. **Josy ARENS**

SOMMAIRE

- I. Exposé introductif de M. Herman Van Rompuy,
premier ministre 3
- II. Discussion générale 5
- III. Discussion des articles et votes 5

Documents précédents:

Doc 52 1938/ (2008/2009):

- 001: Projet transmis par le Sénat sous la législature précédente et relevé
de caducité.
- 002: Amendements.

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**
Voorzitter/Président: André Frédéric

A. — Vaste leden / Titulaires:

CD&V	Leen Dierick, Michel Doomst, Mark Verhaegen
MR	Philippe Collard, Corinne De Permentier, Jacqueline Galant
PS	André Frédéric, Eric Thiébaud
Open Vld	Bart Somers, Bart Tommelein
VB	Filip De Man, Linda Visser
sp.a	Jan Peeters, Ludwig Vandenhove
Ecolo-Groen!	Fouad Lahssaini
cdH	Josy Arens
N-VA	Ben Weyts

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Ingrid Claes, Gerald Kindermans, Katrien Partyka, Ilse Uyttersprot
Jean-Luc Crucke, François-Xavier de Donnea, Denis Ducarme, Josée Lejeune
Marie-Claire Lambert, Linda Musin, Bruno Van Grootenbrulle
Yolande Avontroodt, Sofie Staelraeve, Carina Van Cauter
Bart Laeremans, Bruno Stevenheydens, Bruno Valkeniers
David Geerts, Bruno Tuybens, Peter Vanvelthoven
Zoé Genot, Tinne Van der Straeten
David Lavaux, Brigitte Wiaux
Flor Van Noppen

cdH	:	centre démocrate Humaniste
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Ecolo-Groen!	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
FN	:	Front National
LDD	:	Lijst Dedeker
MR	:	Mouvement Réformateur
N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
PS	:	Parti Socialiste
sp.a	:	socialistische partij anders
VB	:	Vlaams Belang

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 52 0000/000:	Parlementair document van de 52 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV:	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 52 0000/000:	Document parlementaire de la 52 ^{ème} législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)
CRABV:	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be
e-mail : publicaties@deKamer.be

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.laChambre.be
e-mail : publications@laChambre.be

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft het wetsontwerp tot wijziging van de wet van 16 juli 1973 waarbij de bescherming van de ideologische en filosofische strekkingen gewaarborgd wordt besproken tijdens haar vergadering van 22 april 2009.

Mevrouw Josée Lejeune (MR) wijst erop dat de representativiteit van de leden van de Vaste Nationale Cultuurpactcommissie¹ momenteel op twee punten onvolkomen is.

Het eerste probleem betreft de duur van het mandaat van de leden van de VNCPD die verschilt van de duur van de regeerperiode van de gemeenschapsparlamenten die hen benoemen.

Het tweede probleem betreft de huidige interpretatie van de notie «evenredige vertegenwoordiging» die tot mogelijke onvolkomenheden kan leiden zodat de leden van deze commissie en van de beheersorganen van de culturele instellingen niet langer representatief zijn.

Het voorliggende wetsontwerp komt aan het eerste probleem tegemoet.

Aangezien de spreekster de afwikkeling hiervan niet nodeloos wil rekken, wenst zij het toegevoegd wetsvoorstel tot wijziging van de wet van 16 juli 1973 waarbij de bescherming van de ideologische en filosofische strekkingen gewaarborgd wordt² (DOC. 52 0220/001) niet samen met dit wetsontwerp te bespreken.

Zij behoudt zich echter wel het recht voor om op de ontworpen tekst amendementen in te dienen om ook het tweede probleem uit de wereld te helpen.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE HEER HERMAN VAN ROMPUY, EERSTE MINISTER

De heer Herman Van Rompuy, eerste minister, herinnert er vooreerst aan dat het wetsontwerp dat ter bespreking voorligt, de duurtijd van het mandaat van de leden van de VNCPD beoogt aan te passen aan de nieuwe institutionele architectuur van het land.

Volgens artikel 23, eerste lid, van de wet van 16 juli 1973 verstrijkt het mandaat van de leden van de VNCPD drie maanden na de vernieuwing van de Wetgevende Kamers. Het mandaat duurt dus in beginsel vier jaar. De leden van deze commissie worden echter niet benoemd

¹ hierna: «VNCPD»

² hierna: «de wet van 16 juli 1973»

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné le projet de loi modifiant la loi du 16 juillet 1973 garantissant la protection des tendances idéologiques et philosophiques au cours de sa réunion du 22 avril 2009.

Mme Josée Lejeune (MR) fait observer que la représentativité des membres de la Commission nationale permanente du Pacte culturel¹ est actuellement imparfaite sur deux points.

Le premier problème concerne la durée du mandat des membres de la CNPPC, qui diffère de la durée de la législature des parlements de communauté qui les nomment.

Le deuxième problème concerne l'interprétation actuelle de la notion de «représentation proportionnelle», qui risque de donner lieu à des imperfections, de sorte que les membres de cette commission et des organes de gestion des institutions culturelles ne seront plus représentatifs.

Le projet de loi à l'examen résout le premier problème.

Étant donné qu'elle veut éviter de faire traîner inutilement la procédure, l'intervenante ne souhaite pas examiner la proposition de loi jointe, modifiant la loi du 16 juillet 1973 garantissant la protection des tendances idéologiques et philosophiques² (DOC 52 0220/001), conjointement avec le projet de loi à l'examen.

Elle se réserve néanmoins le droit de présenter des amendements au texte en projet en vue de régler également le deuxième problème.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DE M. HERMAN VAN ROMPUY, PREMIER MINISTRE

M. Herman Van Rompuy, premier ministre, rappelle tout d'abord que le projet de loi à l'examen vise à adapter la durée du mandat des membres de la CNPPC à la nouvelle architecture institutionnelle du pays.

En vertu de l'article 23, alinéa 1^{er}, de la loi du 16 juillet 1973, le mandat des membres de la CNPPC expire trois mois après le renouvellement des Chambres législatives. Le mandat dure donc en principe quatre ans. Les membres de cette commission ne sont toutefois

¹ Ci-après: «CNPPC»

² Ci-après: «la loi du 16 juillet 1973».

door de Wetgevende Kamers, maar door de gemeenschapsparlementen. Sinds de staatshervorming van 1993 valt de vernieuwing van de gemeenschapsparlementen niet noodzakelijk samen met die van de Wetgevende Kamers. Daardoor kan het gebeuren – en gebeurt het – dat de politieke samenstelling van de VNCP niet evenredig is met de politieke samenstelling van de gemeenschapsparlementen. Om dat euvel te verhelpen, stemt het wetsontwerp de duur van het mandaat van de leden van de VNCP af op de regeerperiode van de gemeenschapsparlementen door – middels de wijziging van artikel 22, vierde lid, van genoemde wet – het mandaat van vier op vijf jaar te brengen.

Een tweede wijziging betreft het einde van het mandaat. Momenteel verstrijkt dat drie maanden na de hernieuwing van de Wetgevende Kamers. Het wetsontwerp laat het mandaat zes maanden na de algehele vernieuwing van de gemeenschapsparlementen verstrijken.

Vervolgens overloopt de spreker de historiek van het voorliggende wetsontwerp.

Het wetsontwerp is gestoeld op een wetsvoorstel dat op 24 maart 2005 in de Senaat werd ingediend door mevrouw Anne-Marie Lizin, de toenmalige voorzitter van die assemblee.

Dat wetsvoorstel werd door de commissie voor de Binnenlandse Zaken aangenomen op 28 juni 2005, en door de Senaat op 8 juli 2005. Vervolgens werd het naar de Kamer overgezonden.

Op 23 januari 2006 heeft de Kamervoorzitter het advies van de Raad van State gevraagd over de tekst van het overgezonden ontwerp.

Volgens dat op 28 februari 2006 uitgebrachte advies ressorteert het wetsontwerp onder de bevoegdheid die krachtens artikel 131 van de Grondwet aan de federale wetgever werd toegekend.

De Raad van State maakte evenwel een opmerking over artikel 4, dat tot doel had te voorzien in een overgangsregeling voor de leden van de VNCP die in functie zouden zijn op het ogenblik dat de in uitzicht gestelde wet in werking zou treden. De wijze waarop dat artikel is verwoord, zou tot gevolg hebben dat gedurende de volledige zittingsperiode 2004-2009 geen dusdanige samenstelling van de Commissie kon worden gewaarborgd dat de verschillende politieke fracties in de gemeenschapsparlementen er evenredig in vertegenwoordigd zijn.

pas nommés par les Chambres législatives, mais par les parlements de communauté. Depuis la réforme de l'État de 1993, le renouvellement des parlements de communauté ne coïncide plus nécessairement avec celui des Chambres législatives. Par conséquent, il peut arriver – et il arrive – que la composition politique de la CNPPC ne soit pas proportionnelle à la composition politique des parlements de communauté. Pour remédier à cet inconvénient, le projet de loi aligne la durée du mandat des membres de la CNPPC sur celle de la législature des parlements de communauté en portant – par le biais d'une modification de l'article 22, alinéa 4, de la loi susvisée – la durée de leur mandat de quatre à cinq ans.

Une deuxième modification concerne la fin du mandat. Pour l'heure, il expire trois mois après le renouvellement des Chambres législatives. Le projet de loi prévoit que le mandat expirera six mois après le renouvellement intégral des parlements de communauté.

L'intervenant retrace ensuite l'historique du projet de loi à l'examen.

Le projet de loi se base sur une proposition de loi qui fut introduite au Sénat le 24 mars 2005 par Mme Anne-Marie Lizin, qui était à l'époque présidente de cette assemblée.

Cette proposition fut adoptée par la commission des Affaires intérieures le 28 juin 2005 et par le Sénat le 8 juillet 2005. Puis il fut transmis à la Chambre.

Le 23 janvier 2006, le président de la Chambre a demandé l'avis du Conseil d'État sur le texte du projet transmis.

Selon cet avis, rendu le 28 février 2006, le projet de loi s'inscrit dans la sphère de la compétence que l'article 131 de la Constitution a attribuée au législateur fédéral.

Le Conseil d'État formulait néanmoins une remarque sur l'article 4, qui entendait mettre en place un régime transitoire pour les membres de la CNPPC qui seraient en fonction lors de l'entrée en vigueur de la loi en projet. Tel qu'il était formulé, l'article aurait pour conséquence que tout au long de la législature 2004-2009, la Commission ne serait pas composée de manière à garantir en son sein une représentation proportionnelle des différents groupes politiques représentés au sein des parlements de communauté.

Op 13 september 2006 heeft Herman De Croo, in overleg met de voorzitters van de andere parlementaire assemblees een amendement ingediend om tegemoet te komen aan de opmerking van de raad van State. Inmiddels werd de samenstelling van de VNCPC na de federale verkiezingen van 10 juni 2007 aangepast aan die van de gemeenschapsparlamenten.

Op 2 mei 2007 is het wetsontwerp vervallen ingevolge de ontbinding van de Kamers.

Door de wet van 24 maart 2009 is het wetsontwerp van verval ontheven en kan het verder door de Kamer behandeld worden.

Ten slotte dringt de eerste minister – met het oog op de vernieuwing van de gemeenschapsparlamenten op 7 juni – namens de regering aan op de snelle goedkeuring van het wetsontwerp zoals het door de Senaat werd overgezonden. Immers, doordat het vrij lang heeft geduurd vooraleer het wetsontwerp van verval ontheven werd, zijn de bezwaren van de Raad van State tegen artikel 4 zonder voorwerp geworden. Indien de Kamer het wetsontwerp binnenkort goedkeurt en indien het vóór 27 mei wordt bekendgemaakt, zal de inwerkingtreding van de wet nagenoeg samenvallen met de algehele vernieuwing van de gemeenschapsparlamenten. Het mandaat van de leden van de VNCPC die op 26 november 2007 geïnstalleerd werd, verstrijkt dan zes maanden na de algehele vernieuwing van de gemeenschapsparlamenten, dus op 6 december 2009. Artikel 4 behoeft in dat geval geen andere formulering. Het mandaat van de leden van de nieuwe commissie gaat dan in op 7 december 2009 voor een periode van vijf jaar.

II. — ALGEMENE BESPREKING

De heer Filip De Man (VB) vindt het voorliggend wetsontwerp een stap in de goede richting.

Tegelijkertijd betreurt de spreker echter dat men het hierbij gelaten heeft en dat men niet is overgegaan tot de splitsing van de VNCPC in een Nederlandstalige en een Franstalige commissie.

Daarom zal hij zich bij de stemming over dit wetsontwerp onthouden.

III. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

Artikel 1

Dit artikel wordt zonder verdere bespreking aangenomen met 8 stemmen en 2 onthoudingen.

Le 13 septembre 2006, M. Herman De Croo, en accord avec les présidents des autres assemblées parlementaires, introduisait un amendement visant à rencontrer l'observation du Conseil d'État. Entre-temps, après les élections fédérales du 10 juin 2007, la composition de la CNPPC a été adaptée à la composition des parlements de communauté.

Le 2 mai 2007, suite à la dissolution des Chambres, le projet de loi est devenu caduc.

Le projet de loi a été relevé de caducité par la loi du 24 mars 2009 et peut continuer à être traité par la Chambre.

Enfin, le premier ministre insiste, au nom du gouvernement – en vue du renouvellement des parlements de communauté le 7 juin – pour que l'on approuve rapidement le projet de loi tel qu'il a été transmis par le Sénat. En effet, comme cela a duré assez longtemps avant que le projet de loi soit relevé de caducité, les objections formulées par le Conseil d'État à l'encontre de l'article 4 sont devenues sans objet. Si la Chambre approuve prochainement le projet de loi et s'il est publié avant le 27 mai, l'entrée en vigueur de la loi coïncidera presque avec le renouvellement intégral des parlements de communauté. Dans ce cas, le mandat des membres de la CNPPC, qui a été installée le 26 novembre 2007, expirera six mois après le renouvellement intégral des parlements de communauté, à savoir le 6 décembre 2009. Il n'est alors pas nécessaire de reformuler l'article 4. Le mandat des membres de la nouvelle commission prendra alors cours le 7 décembre 2009 pour une période de cinq ans.

II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

M. Filip De Man (VB) estime que le projet de loi à l'examen constitue un pas dans la bonne direction.

En même temps, l'intervenant déplore néanmoins que l'on en soit resté là et que l'on n'ait pas scindé la CNPPC en une commission néerlandophone et une commission francophone.

C'est pourquoi il s'abstiendra lors du vote de ce projet de loi.

III. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

Article 1^{er}

Cet article ne donne lieu à aucune observation et est adopté par 8 voix et 2 abstentions.

Art. 1/1 (*nieuw*)

De dames Josée Lejeune (MR) en Corinne De Permentier (MR) dienen amendement nr. 1 in (DOC. 52 1938/002). Dit strekt ertoe het artikel 3, § 2, van de wet van 16 juli 1973 aan te vullen ten einde te voorkomen dat een strekking binnen de VNCPD de meerderheid van de zetels in de wacht zou slepen terwijl dit in de benoemende assemblee niet het geval is.

Mevrouw Josée Lejeune (MR) voegt hieraan toe dat het amendement met name beoogt het hierboven geschetste probleem inzake de interpretatie van de notie «evenredige vertegenwoordiging» te verhelpen.

Het amendement nr. 1 wordt verworpen met 7 tegen één stem en 2 onthoudingen.

Art. 2

De dames Josée Lejeune (MR) en Corinne De Permentier (MR) dienen amendement nr. 2 in (DOC. 52 1938/002) met het doel het systeem-D'Hondt toe te passen bij de zetelverdeling binnen de VNCPD.

Het amendement nr. 2 wordt verworpen met 7 tegen één stem en 2 onthoudingen waarna het artikel met 8 stemmen en 2 onthoudingen wordt aangenomen.

Art. 3 en 4

Deze artikelen vergen geen bijkomende bespreking en worden achtereenvolgens aangenomen met 8 stemmen en 2 onthoudingen.

*
* *

Vervolgens wordt het gehele wetsontwerp aangenomen met 8 stemmen en 2 onthoudingen.

De rapporteur,

Josy ARENS

De voorzitter,

André FRÉDÉRIC

Art. 1/1 (*nouveau*)

Mmes Josée Lejeune (MR) et Corinne De Permentier (MR) présentent un amendement (n° 1, DOC 52 1938/002) tendant à compléter l'article 3, § 2, de la loi du 16 juillet 1973 afin d'éviter qu'une tendance au sein de la CNPPC obtienne la majorité des sièges sans que ce soit le cas au sein de l'assemblée qui nomme ses membres.

Mme Josée Lejeune (MR) ajoute que cet amendement tend notamment à remédier au problème évoqué plus haut concernant l'interprétation de la notion de «représentation proportionnelle».

L'amendement n° 1 est rejeté par 7 voix contre une et 2 abstentions.

Art. 2

Mmes Josée Lejeune (MR) et Corinne De Permentier (MR) présentent un amendement (n° 2, DOC 52 1938/002) tendant à appliquer le système D'Hondt pour la répartition des sièges au sein de la CNPPC.

L'amendement n° 2 est rejeté par 7 voix contre une et 2 abstentions. Cet article est ensuite adopté 8 voix et 2 abstentions.

Art. 3 et 4

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation et sont successivement adoptés par 8 voix et 2 abstentions.

*
* *

L'ensemble du projet de loi est ensuite adopté par 8 voix et 2 abstentions.

Le rapporteur,

Josy ARENS

Le président,

André FRÉDÉRIC