

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

17 maart 2009

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de wet
van 12 april 1965 betreffende het vervoer
van gasachtige produkten en andere door
middel van leidingen en betreffende
het ondernemingsbestuur
voor de beheerders van de aardgassector**

(ingediend door
mevrouw Tinne Van der Straeten
en de heren Philippe Henry en
Bruno Tobback c.s.)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

17 mars 2009

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la loi du 12 avril 1965 relative au
transport de produits gazeux et autres par
canalisations et relative à la gouvernance
d'entreprise pour les gestionnaires du secteur
du gaz naturel**

(déposée par
Mme Tinne Van der Straeten et
MM. Philippe Henry et
Bruno Tobback et consorts)

SAMENVATTING

Dit wetsvoorstel strekt ertoe de regels inzake ondernemingsbestuur voor de gassector in overeenstemming te brengen met die voor de elektriciteitssector, die dwingender zijn.

RÉSUMÉ

La proposition vise à aligner les règles de gouvernance d'entreprise du secteur du gaz sur celles, plus contraignantes, du secteur de l'électricité.

cdH	:	centre démocrate Humaniste	
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams	
Ecolo-Groen!	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen	
FN	:	Front National	
LDD	:	Lijst Dedecker	
MR	:	Mouvement Réformateur	
N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie	
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten	
PS	:	Parti Socialiste	
sp.a	:	socialistische partij anders	
VB	:	Vlaams Belang	

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:		Abréviations dans la numérotation des publications:	
DOC 52 0000/000:	Parlementair document van de 52 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 52 0000/000:	Document parlementaire de la 52 ^{ème} législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)	CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)
CRABV:	Beknopt Verslag (blauwe kaft)	CRABV:	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)	CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)
PLEN:	Plenum	PLEN:	Séance plénière
COM:	Commissievergadering	COM:	Réunion de commission
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers	Publications officielles éditées par la Chambre des représentants
Bestellingen:	Commandes:
Natieplein 2	Place de la Nation 2
1008 Brussel	1008 Bruxelles
Tel. : 02/ 549 81 60	Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74	Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be	www.laChambre.be
e-mail : publicaties@deKamer.be	e-mail : publications@laChambre.be

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Dit wetsvoorstel ligt in het verlengde van het op 20 november 2008 ingediende wetsvoorstel tot wijziging van de wet van 12 april 1965 betreffende het vervoer van gasachtige producten en andere door middel van leidingen wat de participatie van marktspelers in netwerkbeheerders betreft (DOC 52 1600/001). De onderstaande bepalingen moeten als een aanvulling op dat wetsvoorstel worden gezien.

Ook in dit geval gaat het erom te zorgen voor een betere regulering, voor de actoren van de gassector.

De indieners van dit wetsvoorstel stellen immers vast dat de bepalingen inzake ondernemingsbestuur of «*corporate governance*» in verband met de controle en de diverse comités en onafhankelijke bestuurders veel minder dwingend zijn voor de beheerders van de aardgassector dan voor die van de elektriciteitssector.

Enkele voorbeelden:

– de elektriciteitswet van 29 april 1999¹ bepaalt dat minstens de helft van de bestuurders onafhankelijk moet zijn; krachtens de gaswet² moet slechts minimum een derde van hen onafhankelijk zijn;

– inzake elektriciteit brengt de Commissie voor de Regulering van de Elektriciteit en het Gas (CREG) een eensluidend advies uit over de onafhankelijkheid van de onafhankelijke bestuurders, terwijl die bepaling in de gaswet niet voorkomt;

– de meerderheid van de bestuurders van het auditcomité voor de elektriciteitssector moet bestaan uit onafhankelijke bestuurders, terwijl het er voor het doorlichtingscomité voor de gassector slechts minstens een derde moeten zijn;

– het *corporate governance* comité, dat uitsluitend uit onafhankelijke bestuurders is samengesteld voor Elia (beheerder van het transportnetwerk voor elektriciteit), omvat slechts ten minste tweederde onafhankelijke bestuurders voor Fluxys (beheerder van het transportnetwerk voor gas), en bovendien heeft dat comité veel ruimere bevoegdheden voor de beheerder van het

¹ Wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt.

² Wet van 12 april 1965 betreffende het vervoer van gasachtige producten en andere door middel van leidingen.

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition de loi s'inscrit dans le prolongement de la proposition déposée le 20 novembre 2008, «modifiant la loi du 12 avril 1965 relative au transport de produits gazeux et autres par canalisations en ce qui concerne la participation d'acteurs de marché dans les gestionnaires de réseau» (DOC 52 1600/001). Les dispositions qui suivent sont à considérer comme complémentaires de cette proposition de loi.

Ici également, il s'agit d'assurer une meilleure régulation, concernant les acteurs du secteur du gaz.

Les auteurs de la présente proposition de loi constatent, en effet, que les dispositions en matière de bonne gouvernance d'entreprise, ou «*corporate governance*», relatives au contrôle, aux différents comités et administrateurs indépendants, sont nettement moins contraignantes pour les gestionnaires au sein du secteur du gaz naturel que pour les gestionnaires au sein du secteur de l'électricité.

À titre d'exemple:

– la loi électricité du 29 avril 1999¹ impose au moins une moitié d'administrateurs indépendants, alors que la loi gaz² n'en prévoit, au minimum, qu'un tiers;

– dans le domaine de l'électricité, la Commission de Régulation de l'Électricité et du Gaz (CREG) donne un avis conforme sur l'indépendance des administrateurs indépendants alors que cette disposition est absente dans la loi gaz;

– on constate que le comité d'audit doit se composer majoritairement d'administrateurs indépendants dans le domaine de l'électricité alors que, dans celui du gaz, il n'en faut qu'un tiers au moins;

– le comité de gouvernance d'entreprise, qui est composé exclusivement d'administrateurs indépendants pour Elia (gestionnaire du réseau de transport d'électricité), n'est composé que d'au moins deux tiers d'administrateurs indépendants pour Fluxys (gestionnaire du réseau de transport du gaz); ce même comité dispose de compétences plus étendues pour le gestionnaire du réseau

¹ Loi du 29 avril 1999 relative à l'organisation du marché de l'électricité.

² Loi du 12 avril 1965 relative au transport de produits gazeux et autres par canalisations.

transportnetwerk voor elektriciteit dan voor de beheerder van het transportnetwerk voor gas.

Dit wetsvoorstel beoogt dus de regels inzake *corporate governance* te stroomlijnen, door artikel 8/3 van de gaswet aan te vullen, naar analogie van de inhoud van de artikelen 9, § 2, tot 10, van de elektriciteitswet.

de transport d'électricité, par rapport à celles prévalant pour le gestionnaire de transport de gaz.

La présente proposition de loi vise donc à harmoniser les règles de «corporate governance», en complétant l'article 8/3 de la loi gaz, par analogie avec le contenu des l'articles 9, § 2, à 10 inclus, de la loi électricité.

Tinne VAN DER STRAETEN (Ecolo-Groen!)
Philippe HENRY (Ecolo-Groen!)
Bruno TOBBACK (sp.a)
Zoé GENOT (Ecolo-Groen!)
Fouad LAHSSAINI (Ecolo-Groen!)
Thérèse SNOY (Ecolo-Groen!)
Stefaan VAN HECKE (Ecolo-Groen!)

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

Artikel 8/3 van de wet van 12 april 1965 betreffende het vervoer van gasachtige produkten en andere door middel van leidingen, ingevoegd bij de wet van 1 juni 2005, wordt vervangen door de volgende bepaling:

«Art. 8/3. § 1. De raad van bestuur van de beheerders is uitsluitend samengesteld uit niet-uitvoerende bestuurders en voor minstens de helft uit onafhankelijke bestuurders. De commissie geeft een eensluidend advies betreffende de onafhankelijkheid van de in artikel 1, 45°, bedoelde bestuurders, zulks ten laatste binnen een periode van dertig dagen vanaf de ontvangst van de kennisgeving van de benoeming van deze onafhankelijke bestuurders door het bevoegd orgaan van de netbeheerders. Afgezien van hun onafhankelijkheid, worden deze onafhankelijke bestuurders door de algemene vergadering benoemd deels om hun kennis inzake financieel beheer en deels om hun nuttige technische kennis.

De raad van bestuur is voor minstens één derde samengesteld uit leden van het andere geslacht.

De bepalingen van het eerste en het tweede lid zijn voor de eerste maal van toepassing bij de hernieuwing van alle of van een gedeelte van de mandaten van de leden van de raad van bestuur.

§ 2. De raad van bestuur van de netbeheerders richt uit zijn midden minstens een auditcomité, een vergoedingscomité en een *corporate governance* comité op.

Het auditcomité en het vergoedingscomité zijn uitsluitend samengesteld uit niet-uitvoerende bestuurders en voor minstens de helft uit onafhankelijke bestuurders.

Het *corporate governance* comité is samengesteld uit minstens drie onafhankelijke bestuurders.

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

L'article 8/3 de la loi du 12 avril 1965 relative au transport de produits gazeux et autres par canalisations, inséré par la loi du 1^{er} juin 2005, est remplacé par la disposition suivante:

«Art. 8/3 § 1^{er}. Le conseil d'administration des gestionnaires est composé exclusivement d'administrateurs non exécutifs et pour moitié au moins d'administrateurs indépendants. La Commission rend un avis conforme relatif à l'indépendance des administrateurs visés à l'article 1^{er}, 45°, et ce au plus tard dans une période de trente jours, à compter de la réception de la notification de la nomination de ces administrateurs indépendants par l'organe compétent des gestionnaires du réseau. Mis à part leur indépendance, ces administrateurs indépendants sont nommés par l'assemblée générale en partie pour leurs connaissances en matière de gestion financière et en partie pour leurs connaissances techniques utiles.

Le conseil d'administration est composé d'un tiers au moins de membres du sexe opposé à celui du sexe majoritaire.

Les dispositions des premier et deuxième alinéas sont applicables pour la première fois lors du renouvellement de tout ou partie des mandats des membres du conseil d'administration.

§ 2. Le conseil d'administration des gestionnaires du réseau instaure en son sein au moins un comité d'audit, un comité de rémunération et un comité de *corporate governance*.

Le comité d'audit et le comité de rémunération sont composés exclusivement d'administrateurs non exécutifs et pour moitié au moins d'administrateurs indépendants.

Le comité de *corporate governance* est composé d'au moins trois administrateurs indépendants.

§ 3. Het auditcomité is belast met de volgende taken:

1° de rekeningen onderzoeken en de controle van het budget waarnemen;

2° de auditwerkzaamheden opvolgen;

3° de betrouwbaarheid van de financiële informatie evalueren;

4° de interne controle organiseren en toezicht uitoefenen op de met de uitvoering van die controle belaste organen;

5° de doeltreffendheid nagaan van de interne systemen van risicobeheer.

Het auditcomité is bevoegd om een onderzoek in te stellen naar alle aangelegenheden die tot zijn bevoegdheid behoren. Daartoe beschikt het comité over de nodige middelen. Het heeft toegang tot alle informatie, met uitzondering van commerciële gegevens over de netgebruikers. Het kan interne en externe deskundigen om advies vragen.

§ 4. Het vergoedingscomité is belast met het opstellen van aanbevelingen ter attentie van de raad van bestuur inzake de bezoldiging van de leden van het directiecomité en van de gedelegeerd bestuurder.

§ 5. Het *corporate governance* comité is belast met de volgende taken:

1° aan de algemene vergadering van aandeelhouders kandidaten voorstellen voor de mandaten van onafhankelijke bestuurder;

2° het verlenen van een voorafgaande goedkeuring bij de aanstelling van de leden van het directiecomité;

3° op verzoek van elke onafhankelijke bestuurder, van de voorzitter van het directiecomité of van de commissie, elk belangenconflict onderzoeken tussen de netbeheerder, enerzijds, en een dominerende aandeelhouder of een met een dominerende aandeelhouder geassocieerde of verbonden onderneming, anderzijds, en hierover verslag uitbrengen aan de raad van bestuur;

4° zich uitspreken over de gevallen van onverenigbaarheid voor de directieleden en de personeelsleden;

§ 3. Le comité d'audit est chargé des tâches suivantes:

1° examiner les comptes et assurer le contrôle du budget;

2° assurer le suivi des activités d'audit;

3° évaluer la fiabilité des informations financières;

4° organiser le contrôle interne et contrôler les organes chargés de l'effectuer;

5° contrôler l'efficacité des systèmes internes de gestion des risques.

Le comité d'audit est compétent pour instaurer un examen de toutes les matières relevant de sa compétence. Le comité dispose des moyens nécessaires à cet effet. Il a accès à toutes les informations, à l'exception des données commerciales relatives aux utilisateurs du réseau. Il peut demander l'avis d'experts internes et externes.

§ 4. Le comité de rémunération est chargé de la rédaction des recommandations à l'attention du conseil d'administration en matière de rémunération des membres du comité de direction et de l'administrateur délégué.

§ 5. Le comité de *corporate governance* est chargé des tâches suivantes:

1° proposer des candidats pour les mandats d'administrateur indépendant à l'assemblée générale des actionnaires;

2° accorder une approbation préalable lors de la désignation des membres du comité de direction;

3° à la demande de tout administrateur indépendant, du président du comité de direction ou de la Commission, examiner tout conflit d'intérêt entre le gestionnaire du réseau, d'une part, et un actionnaire dominant ou une entreprise liée à un actionnaire dominant, d'autre part, et faire rapport à ce sujet au conseil d'administration;

4° se prononcer sur les cas d'incompatibilité dans le chef des membres de la direction et des membres du personnel;

5° toezien op de toepassing van de bepalingen van dit artikel, de doeltreffendheid ervan evalueren ten aanzien van de vereisten van onafhankelijkheid en onpartijdigheid van het beheer van het vervoersnet en elk jaar een verslag hierover aan de commissie voorleggen.

§ 6. Overeenkomstig artikel 524*bis* van het Wetboek van vennootschappen, stelt de raad van bestuur van de netbeheerders een directiecomité samen.

§ 7. Na voorafgaande goedkeuring door het *corporate governance* comité, wijst de raad van bestuur van de netbeheerders de leden van het directiecomité aan, en in voorkomend geval, ontslaat hij ze, met inbegrip van de voorzitter en de vice-voorzitter.

De bepalingen van deze paragraaf zijn voor de eerste maal van toepassing op de benoemingen en de hernieuwingen van de mandaten na de inwerkingtreding van dit artikel.

De voorzitter en de vice-voorzitter van het directiecomité hebben met raadgevende stem zitting in de raad van bestuur van de netbeheerders.

§ 8. De raad van bestuur van de beheerders oefent met name de volgende bevoegdheden uit:

1° hij bepaalt het algemeen beleid van de vennootschap;

2° hij oefent de bevoegdheden uit die hem door of krachtens het Wetboek van vennootschappen worden toegekend, met uitzondering van de bevoegdheden die worden toegekend of gedelegeerd aan het directiecomité van de netbeheerder;

3° hij houdt een algemeen toezicht op het directiecomité van de netbeheerders, met inachtneming van de wettelijke beperkingen inzake de toegang tot de commerciële en andere vertrouwelijke gegevens betreffende de netgebruikers en de verwerking ervan;

4° hij oefent de bevoegdheden uit die hem door de statuten worden toegekend.

§ 9. Het directiecomité van de netbeheerders oefent onder andere de volgende bevoegdheden uit:

1° het dagelijks bestuur;

5° veiller à l'application des dispositions du présent article, évaluer l'efficacité de celles-ci, compte tenu des exigences d'indépendance et d'impartialité dans la gestion du réseau de transport, et présenter tous les ans un rapport à ce sujet à la Commission.

§ 6. Conformément à l'article 524*bis* du Code des sociétés, le conseil d'administration des gestionnaires du réseau compose un comité de direction.

§ 7. Après approbation préalable du comité de corporate governance, le conseil d'administration des gestionnaires du réseau désigne les membres du comité de direction et, le cas échéant, révoque ceux-ci, y compris le président et le vice-président.

Les dispositions du présent paragraphe s'appliquent pour la première fois aux nominations et renouvellements des mandats après l'entrée en vigueur du présent article.

Le président et le vice-président du comité de direction siègent au conseil d'administration des gestionnaires du réseau avec voix consultative.

§ 8. Le conseil d'administration des gestionnaires du réseau exerce, en particulier, les compétences suivantes:

1° il détermine la politique générale de la société;

2° il exerce les compétences qui lui sont accordées par le, ou en vertu du, Code des sociétés, à l'exception des compétences attribuées ou déléguées au comité de direction des gestionnaires du réseau;

3° il exerce un contrôle général sur le comité de direction des gestionnaires du réseau, en tenant compte des limitations légales sur le plan de l'accès aux données commerciales et aux autres données confidentielles relatives aux utilisateurs du réseau et du traitement de celles-ci;

4° il exerce les compétences qui lui sont attribuées par les statuts.

§ 9. Le comité de direction des gestionnaires du réseau exerce, entre autres, les compétences suivantes:

1° la direction quotidienne;

2° de andere bevoegdheden die gedelegeerd zijn door de raad van bestuur;

3° de bevoegdheden die er door de statuten aan worden toegekend.».

6 februari 2009

2° les autres pouvoirs délégués par le conseil d'administration;

3° les pouvoirs qui leur sont attribués statutairement.

6 février 2009

Tinne VAN DER STRAETEN (Ecolo-Groen!)
Philippe HENRY (Ecolo-Groen!)
Bruno TOBBACK (sp.a)
Zoé GENOT (Ecolo-Groen!)
Fouad LAHSSAINI (Ecolo-Groen!)
Thérèse SNOY (Ecolo-Groen!)
Stefaan VAN HECKE (Ecolo-Groen!)