

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

20 februari 2009

**Voorontwerp federaal plan: Naar een
geïntegreerd productbeleid**

**Federale bijdrage tot de strijd tegen
luchtvervuiling**

GEDACHTEWISSELING

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
VOLKSGEZONDHEID, HET LEEFMILIEU EN DE
MAATSCHAPPELIJKE HERNIEUWING
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Thérèse SNOY ET D'OPPUERS**

INHOUD

I. Inleidende uiteenzetting door de minister van Klimaat en Energie	3
II. Opmerkingen van de leden	9
III. Antwoorden van de minister	15

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

20 février 2009

**Avant-projet du plan fédéral «Vers une
politique intégrée de produits»**

**Contribution fédérale à l'amélioration de la
qualité de l'air**

ÉCHANGE DE VUES

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION DE LA SANTÉ
PUBLIQUE, DE L'ENVIRONNEMENT ET DU
RENOUVEAU DE LA SOCIÉTÉ
PAR
MME **Thérèse SNOY ET D'OPPUERS**

SOMMAIRE

I. Exposé introductif du ministre du Climat et de l'Énergie	3
II. Observations des membres	9
III. Réponses du ministre	15

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Muriel Gerken

A. — Vaste leden / Titulaires:

CD&V Luc Goutry, Nathalie Muylle, Lieve Van Daele
MR Daniel Bacquelaïne, Jean-Jacques Flahaux, Jacques Otlet
PS Marie-Claire Lambert, Sophie Pécriaux
Open Vld Yolande Avontroodt, Katia della Faille de Leverghem
VB Koen Bultinck, Rita De Bont
sp.a Maya Detiège, Christine Van Broeckhoven
Ecolo-Groen! Muriel Gerken
cdH Véronique Salvi
N-VA Flor Van Noppen

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Sonja Becq, Ingrid Claes, Mia De Schamphelaere, Mark Verhaegen
Valérie De Bue, Olivier Destrebecq, Denis Ducarme, Florence Reuter
Colette Burgeon, Jean Cornil, Linda Musin
Maggie De Block, Sofie Staelraeve, Carina Van Cauter
Guy D'haeseleer, Barbara Pas, Bruno Valkeniers
Dalila Douifi, Meryame Kitir, Ludwig Vandenhove
Thérèse Snoy et d'Oppuers, Tinne Van der Straeten
Georges Dallemagne, Marie-Martine Schyns
Sarah Smeyers

cdH	:	centre démocrate Humaniste		
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams		
Ecolo-Groen!	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen		
FN	:	Front National		
LDD	:	Lijst Dedecker		
MR	:	Mouvement Réformateur		
N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie		
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten		
PS	:	Parti Socialiste		
sp.a	:	socialistische partij anders		
VB	:	Vlaams Belang		

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:		Abréviations dans la numérotation des publications:	
DOC 52 0000/000:	Parlementair document van de 52 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 52 0000/000:	Document parlementaire de la 52 ^{ème} législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)	CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)
CRABV:	Beknopt Verslag (blauwe kaft)	CRABV:	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)	CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)
PLEN:	Plenum	PLEN:	Séance plénière
COM:	Commissievergadering	COM:	Réunion de commission
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers	Publications officielles éditées par la Chambre des représentants
Bestellingen: Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.deKamer.be e-mail : publicaties@deKamer.be	Commandes: Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.laChambre.be e-mail : publications@laChambre.be

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft op 4 februari het voorontwerp van federaal plan: Naar een geïntegreerd productbeleid en de federale bijdrage tot de strijd tegen luchtvervuiling besproken.

1. — INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE MINISTER VAN KLIMAAT EN ENERGIE

De minister van Klimaat en Energie herinnert eraan dat hij aan de commissie heeft voorgesteld hoe de bij de Lente van het Leefmilieu aangegeven verbintenissen worden gevolgd. Veel van de in de plannen «Lucht» en «Producten» vervatte maatregelen werden bij dat overleg aan de stakeholders voorgesteld. Daardoor konden ze worden verbeterd alsook coherent en transversaal worden voorgesteld.

Het doel van deze plannen moet zijn te komen tot een zowel duurzame, zonder de toekomst van de komende generaties te bedreigen, als billijke, met eerbied voor eenieder, productie en consumptie.

Tijdens de hele levenscyclus van een product, vanaf de ontginning van de grondstoffen, over de vervaardiging en de assemblage, de distributie, het verbruik, uiteindelijk naar de recyclage of de vernietiging van het product, kan er een milieuweerslag zoals onder meer luchtvervuiling, uitstoot van broeikasgassen, ontarding van ecosystemen, worden veroorzaakt.

De productie en de verspreiding van de producten kunnen eveneens een negatieve weerslag hebben op maatschappelijk vlak. Zo moet worden rekening gehouden met de eerbied voor de rechten van de werkende mens, de werkgelegenheid, de mijnontginning om oorlogen te financieren om maar enkele voorbeelden te geven. Op economisch vlak moeten elementen als billijke handel, prijsvastlegging, prijs/kwaliteit verhouding, betrouwbaarheid, in acht worden genomen.

Net zoals in andere geïndustrialiseerde landen is in de Belgische samenleving een individualiseringsproces aan de gang. Dat proces leidt tot een diversificatie van de samenlevingsvormen, en doet nieuwe niet-duurzame consumptiepatronen ontstaan, met name een toename van het aantal eengezinswoningen, privéauto's, mobiele telefoons, individueel verpakte voedingsproducten enzovoort. Ook de vergrijzing draagt bij tot de wijziging van de consumptiepatronen.

Dankzij de ontwikkeling van de informatie- en communicatietechnologieën kon de productiviteit van de

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné, le 4 février 2008, l'avant-projet du plan fédéral «Vers une politique intégrée de produits» et la contribution fédérale à l'amélioration de la qualité de l'air.

1.— EXPOSÉ INTRODUCTIF DU MINISTRE DU CLIMAT ET DE L'ÉNERGIE

Le ministre de Climat et Energie rappelle qu'il vient de présenter à la commission le suivi des engagements du Printemps de l'Environnement. Une grande partie des mesures reprises dans les plans «Air» et «Produits» ont été présentées aux stakeholders lors de cette concertation. Ceci a permis de les améliorer et de les présenter de façon cohérente et transversale.

Ces plans visent à parvenir à un mode de production et de consommation durable qui ne menace pas l'avenir des générations futures et qui soit équitable et respectueux de chacun.

Tout au long du cycle de vie d'un produit, (extraction des matières premières, fabrication, assemblage, distribution, consommation, recyclage ou élimination), il peut y avoir un impact sur l'environnement (pollution, émission de gaz à effet de serre, dégradation d'écosystèmes, etc.)

La fabrication et la distribution des produits peut également avoir un impact négatif sur le plan social. Il faut par exemple prendre en considération, pour ne donner que quelques exemples, le respect des droits des travailleurs, l'emploi et l'extraction minière visant à financer des guerres. Sur le plan économique, il faut tenir compte d'éléments tels que le commerce équitable, la fixation des prix, le rapport prix/qualité et la fiabilité.

En Belgique, comme dans d'autres pays industrialisés, un processus d'individualisation de la société est en marche. Ce processus entraîne une diversification des formes de vie en société et fait naître des nouveaux modes de consommation non durables: augmentation du nombre d'habitations particulières, de voitures particulières, de téléphones portables, de produits alimentaires emballés en portion individuelle, etc. Le vieillissement de la population contribue lui aussi au changement des modes de consommation.

Le développement des technologies de l'information et de la communication a permis d'améliorer la

productiefactoren worden verhoogd (arbeid, grondstoffen en materieel kapitaal) en kon de levensstandaard worden opgetrokken. De economie oefent evenwel almaar meer druk uit op de aanwending van energiebronnen en andere natuurlijke rijkdommen.

Hoe kan het gedrag van alle actoren van de maatschappij die op een of andere manier betrokken zijn bij het geheel van het proces (industriële en mensen van de distributie, verbruikers, overheden) aangepast worden? Hoe kan men tegelijkertijd zowel op de vraag als het aanbod actief zijn? De overheid heeft drie sectoren geïdentificeerd die ter zake voorrang moeten genieten: transport, woonruimte en voeding. Binnen deze sectoren worden de volgende middelen gebruikt:

- Juridische instrumenten: deze instrumenten hebben een verplichtend effect om op korte termijn uitwerking te hebben op prioritaire kwesties.
- Economische instrumenten: deze instrumenten zijn nu eens een aanmoediging, dan weer dwingend. Het gaat om rechtstreekse fiscaliteit (vermindering van de belasting voor energiebesparende maatregelen) of ook nog onrechtstreekse (ecotaks, accijnzen, btw) premies en subsidies.
- Sociaal-culturele instrumenten. Deze instrumenten zijn op langere termijn werkzaam door het aanmoedigen van een vrijwillige aanpak. Zij omvatten reclame, etikettering en ecolabels, sectoriële akkoorden (milieu-overeenkomsten tussen de industrie en de regering); openbare aanbestedingen die overeenkomstig de criteria van ecoverbruik verlopen, enzovoorts).

Het plan «Naar een geïntegreerd productbeleid 2009-2012» en het plan «Federale bijdrage tot de strijd tegen de luchtvervuiling 2009-2012» passen in dat streven. Als dusdanig vormen zij de verwezenlijking van de in het FPDO II aangegane verbintenis een strategie voor duurzame productie en consumptie uit te werken.

De krachtlijnen 1 en 2 van het «productplan» focussen op de integratie van het federaal beleid in de internationale initiatieven (waaronder die van Europa) en de nationale initiatieven.

Mondiaal gaat het om de akkoorden van Johannesburg en Marrakech. Europees heeft de Europese raad in juni 2006 een nieuwe Strategie voor Duurzame Ontwikkeling aangenomen (EU SDO). Daarin worden zes fundamentele uitdagingen omschreven, waaronder de invoering van duurzame productie- en consumptiewijzen. In het raam van die strategie heeft Europa zich ertoe verbonden een Europees actieplan voor duurzame productie- en consumptiewijzen uit te werken (*EU SCP Action Plan*).

productivité des facteurs de production (travail, matières premières et capital physique) et d'accroître le niveau de vie. Toutefois, l'économie génère de plus en plus de pressions sur l'utilisation des matières premières énergétiques et autres.

Comment le comportement de tous les acteurs de la société qui sont associés d'une manière ou d'une autre à l'ensemble du processus (les industriels et les personnes du secteur de la distribution, les consommateurs, les autorités) peut-il être adapté? Comment peut-on être actif à la fois sur le plan de l'offre et de la demande? Les autorités ont identifié trois secteurs qui doivent être prioritaires en la matière: le transport, l'habitat et l'alimentation. Pour ces secteurs, les moyens suivants sont utilisés:

- Instruments juridiques: ces instruments ont un effet contraignant afin d'avoir une incidence à court terme sur des questions prioritaires.
- Instruments économiques: ces instruments sont tantôt incitants, tantôt contraignants. Il s'agit de fiscalité directe (réduction de l'impôt pour les dépenses faites en vue d'économiser l'énergie) ou indirecte (écotaxe, accises, TVA), de primes et de subsides.
- Instruments socio-culturels. Ces instruments fonctionnent à plus long terme en encourageant une approche volontaire. Ils comprennent la publicité, l'étiquetage et les ecolabels, les accords sectoriels (accords environnementaux entre l'industrie et le gouvernement), les marchés publics qui se déroulent conformément aux critères de l'éco-consommation, etc.

C'est dans cette optique que le plan «Vers une politique intégrée de produits 2009-2012» et le plan «Contribution fédérale à l'amélioration de la qualité de l'air 2009-2012» s'inscrivent. En cela, ils opérationnalisent l'engagement du PFDD II qui visait à mettre en place une stratégie de production et de consommation durables.

Les Axes 1 et 2 du plan produits mettent l'accent sur l'intégration de la politique fédérale dans les processus internationaux dont l'Europe et sur l'intégration nationale.

Au niveau mondial, il s'agit des processus de Johannesburg et de Marrakech. Au niveau européen, le Conseil Européen adopta en juin 2006 la nouvelle Stratégie de Développement Durable (EU SDS). Celle-ci identifie sept défis clés dont la mise en place de modes de production et consommation durables. C'est dans le cadre de cette stratégie que l'Europe s'est engagée à élaborer un Plan d'Action Européen sur les Modes de Production et de Consommation Durables (*EU SCP Action Plan*).

Dat plan is opgebouwd rond drie hoofdassen:

- betere productie (via de totstandbrenging van een dynamische interne markt voor performantere producten),
- intelligenter productie (een doeltreffendere Europese productie) en
- intelligenter consumptiegedrag (via een gedragswijziging).

Voorts wordt het accent gelegd op milieuvraagstukken zoals de klimaatverandering, het duurzaam gebruik van de natuurlijke rijkdommen enzovoort.

De derde krachtlijn behelst een betere integratie van de diverse actoren en middelen. Het gaat om een transversaal onderdeel dat alle betrokken productcategorieën kan bestrijken, maar het bevat ook acties per categorie van prioritaire producten. Er zal gebruik worden gemaakt van uiteenlopende beleidsinstrumenten. Tot de lijst van instrumenten waarvoor bovendien in actiemiddelen wordt voorzien, behoren onder andere de volgende actiemiddelen van de federale overheid: regelgevende instrumenten, marktinstrumenten en fiscale instrumenten, normalisatiemethoden, sectorale akkoorden en akkoorden per tak, informatiemechanismen.

Algemeen gezien zal de minister bijzondere aandacht hebben voor de kwaliteit van de voorlichting die bij de verbruikers wordt verspreid: deze informatie dient wetenschappelijk, verstaanbaar te zijn opgesteld en over het hele grondgebied van het land eenvormig zijn.

De minister zal de werkzaamheden die zijn aangevat in verband met de ecolabels versterken alsook het aanbrengen van ecologische informatie. Het plan voorziet met name in de versterking van het Europees ecolabel dat zijn tiende verjaardag viert en het aanbrengen van de energieklassen op de wagens via een systeem dat evenwaardig is als dat voor huishoudapparaten (AA, AB, ...).

Ten slotte lijst het plan de prioritaire producten en uitrustingen op. Zoals bij de Europese strategie wordt aanbevolen, gaat de voorkeur naar een aanpak per product waarbij de klemtoon ligt op de prioritaire producten.

Dit ontwerp voor een plan strekt ertoe de verschillende milieu-uitdagingen (klimaatveranderingen, luchtvervuiling binnen- en buitenshuis, beperking van de niet-hernieuwbare hulpbronnen, verlies aan biodiversiteit enzovoort) te ondersteunen en te verhelpen, met name door specifiek de producten aan te pakken. In dat kader werden drie prioritaire thema's bepaald: wonen, zich verplaatsen en zich voeden, zulks met zes productgamma's voor ogen: bouwproducten en -uitrustin-

Le EU SCP Action Plan s'oriente autour de trois axes majeurs:

- des meilleurs produits (en créant un marché interne dynamique pour des produits plus performants),
- une production plus intelligente (accroître l'efficacité de la production européenne) et
- une consommation plus intelligente (via une modification des comportements).

L'accent est par ailleurs mis sur des problématiques environnementales clés tels que les changements climatiques, l'utilisation durable de ressources naturelles, etc.

L'Axe 3 vise une meilleure intégration des acteurs et des moyens. Il s'agit d'un volet transversal qui concerne potentiellement l'ensemble des catégories de produits concernés et des actions par catégorie de produits prioritaires. Les instruments politiques utilisés sont de diverses natures. Sont listés et assortis d'actions les moyens du Fédéral notamment les instruments réglementaires, les instruments du marché et la fiscalité, la normalisation, les accords sectoriels et les accords de branche, l'information.

De manière générale, le ministre consacrera une attention particulière à la qualité des informations diffusées auprès des consommateurs: ces informations doivent être scientifiques, compréhensibles et identiques sur l'ensemble du territoire.

Le ministre renforcera les travaux entamés en rapport avec les ecolabels et l'indication d'informations écologiques. Le plan prévoit en particulier le renforcement de l'ecolabel européen qui fête son dixième anniversaire et l'affichage des classes d'énergie sur les voitures par le biais d'un système équivalent à celui qui s'applique aux appareils électroménagers (AA, AB, ...).

Enfin, le plan liste les produits et équipements prioritaires. Comme recommandé par la stratégie européenne, l'approche privilégiée est une approche par produits en mettant l'accent sur les produits prioritaires.

L'objectif de ce projet de plan est d'apporter un soutien et une réponse aux différents enjeux environnementaux (changements climatiques, pollution atmosphérique intérieure et extérieure, limitation des ressources non renouvelables, perte de biodiversité, etc.) en travaillant spécifiquement sur les produits. Dans ce cadre, trois thématiques prioritaires ont été identifiées: habiter, se déplacer et se nourrir, déclinées en six gammes de produits: produits et équipements du bâtiment, équipement

gen, uitrustingen voor energiegebruikers, producten en stoffen voor thuisgebruik, uitrusting op wielen en rollend materieel, biomaterialen en biobrandstoffen, alsmede voedingsproducten.

Het actieplan «*Federale bijdrage tot de strijd tegen luchtvervuiling 2009-2012*» is het vierde federale actieplan in verband met de lucht na die van 1996-1999, 2002-2003 en 2004-2007 over het ozon in de troposfeer en de verzuuring. Het nieuwste plan is het eerste geïntegreerde plan dat betrekking heeft op verscheidene vervuilende stoffen, verschillende aspecten en bronnen, zowel diffuse als mobiele, en dat tegelijkertijd oog heeft voor de kwaliteitszorg inzake de omgevingslucht (de zogenaamde buitenlucht) en de lucht binnenshuis. Voor het eerst worden op federaal niveau het fijn stof en de binnenlucht op structurele en geïntegreerde wijze aangepakt.

De luchtpolluenten die de federale overheid heeft besloten tegen te gaan, zijn die welke worden verspreid door vaste of verplaatsbare bronnen zoals cv-toestellen en individuele verwarmingstoestellen (die bijna 20% van de emissies veroorzaken), niet voor het wegverkeer bestemd materieel (bijvoorbeeld voor op bouwplaatsen of in tuinen), voertuigen, brandstoffen voor voertuigen of voor andere doeleinden, binnenshuis gebruikte producten zoals vloer- of muurbekleding, deodorants, detergents enzovoort.

In deze zin is dit actieplan het derde luik van een drieluik over de Duurzame Productie- en Consumptiewijzen. Het is opgevat in samenhang met de andere twee luiken die het aanvult en verstevigt: het Productenplan en het Plan voor Duurzame Overheidsopdrachten.

Het plan, kort en bondig, vormt een betekenisvolle doorbraak op het Europees toneel in deze zin dat het in de lijn ligt van de Europese werkzaamheden en voorschriften die aan de gang zijn en worden ontwikkeld en dat het deze aanvult waar de subsidiariteit van het federaal optreden dit rechtvaardigt. België draagt aldus proactief bij tot de uitwerking van onontbeerlijke evaluatiewerktuigen en diagnose-instrumenten, hetgeen onze meest naburige landen reeds doen.

Ons land moet de Europese regelgeving binnen de vereiste termijnen omzetten. In dat verband beoogt het Luchtplan – wat het aspect «buitenlucht» betreft – te voorzien in de grondslag en de middelen om die regelgeving eensluidend en op passende wijze uit te voeren. Bovendien ligt het in de bedoeling de Europese regelgeving aan te vullen op grond van het subsidiariteitsbeginsel.

Europa heeft aangaande de buitenlucht al veel wetgevend werk verricht; met betrekking tot de lucht bin-

utilisateurs d'énergie, produits et substances à usage domestique, équipement et matériel roulant, biomatériaux et biocombustibles, produits d'alimentation.

Le plan «*Vers une contribution fédérale à l'amélioration de la qualité de l'air 2009-2012*» constitue le quatrième plan d'action fédéral concernant l'air, après ceux de 1996-1999, 2002-2003 et 2004-2007 consacrés à l'ozone troposphérique et l'acidification. Le Plan est le premier plan intégré multi-polluants, multi-effets et multi-sources diffuses et mobiles, couvrant à la fois les préoccupations de qualité de l'air ambiant (dit air extérieur) et de qualité de l'air intérieur. C'est la première fois que les fines particules et l'air intérieur sont appréhendés, au niveau fédéral, de manière structurelle et intégrée.

Les polluants de l'air auxquels le Fédéral a décidé de s'attaquer sont ceux qui émanent de sources mobiles ou meubles tel les appareils de chauffage central et individuels (responsables de près de 20% des émissions), les engins non routier (par exemple les engins de chantier et de jardinage), les véhicules, les carburants et combustibles, les produits utilisés à l'intérieur de l'habitat tel les revêtements de sol et de murs, les désodorisants, les détergents, etc.

En ce sens, ce plan d'action est le troisième volet d'un triptyque portant sur les Modes de Production et de Consommation Durables. Conçu en cohérence avec les deux autres volets qu'il complète et consolide: le Plan Produits et le Plan Marchés Publics durables.

Le plan, court et concis, constitue une avancée significative sur la scène européenne en ce sens qu'il s'inscrit dans les travaux et prescrits européens en cours et en développement et qu'il les complète là où la subsidiarité de l'action fédérale le justifie. La Belgique contribue ainsi proactivement à l'élaboration d'outils d'évaluation et de diagnostic indispensables, ce que font déjà certains de nos voisins proches.

Le plan Air, dans le cadre relatif à l'air extérieur, vise à donner au socle législatif européen que notre pays doit transposer dans les délais requis, les assises et les moyens d'une mise en œuvre conforme et adéquate, et à compléter ce socle en vertu de la subsidiarité.

L'Europe a beaucoup légiféré sur l'air extérieur et peu sur l'air intérieur. Les politiques, dans les États membres,

nenskamers is dat minder het geval. Hoewel het beleid van de lidstaten op dat punt nog in zijn kinderschoenen staat, speelt het in op een welbepaalde en recurrente maatschappelijke realiteit: steeds meer burgers brengen veel tijd binnenshuis door, met name op kantoor, thuis, in gemeenschappelijke ruimtes (cultuur- en vrijetijdsbeleving enzovoort), alsook in ruimtes voor opvoedkundige doeleinden (crèches enzovoort). De lucht binnenskamers wordt in onze wetgeving stiefmoederlijk behandeld. 95% van de Europese regelgeving in dat verband heeft betrekking op de buitenlucht, terwijl de burger 80% van zijn tijd binnenshuis doorbrengt. Het is dus hoog tijd om die wanverhouding recht te zetten: onze gezondheid, ons dagelijks welbevinden en ons recht op leven in een gezonde omgeving staan op het spel.

Door de combinatie van al die factoren ontstaat een nieuwe – maar dringend te vervullen – behoefte aan kwaliteitsvolle binnen- en buitenlucht. Daaraan kan niet worden voldaan zonder de oorzaken van de vervuiling aan te pakken. Aangezien dat een federale bevoegdheid is, kan en moet de federale overheid ingrijpen.

Nadat in de tekst een opsomming wordt gegeven van de federale bevoegdheden terzake, wordt ingegaan op het resultaat van de in de vorige plannen opgenomen maatregelen. Voorts volgt een omschrijving van transversale maatregelen (het kostenplaatje van «lijdzaam toekijken», toezicht enzovoort) en van doelstellingen per sector: de sector van het personen- en het goederenvervoer, de huishoudelijke warmteproductie, de aanwezigheid van bepaalde stoffen in huishoudelijke materialen en producten (in de bouw en in onderhoudsproducten), zowel voor de buiten- als voor de binnenlucht.

Overeenkomstig de wet van 13 februari 2006 betreffende de beoordeling van de gevolgen voor het milieu van bepaalde plannen en programma's en de inspraak van het publiek bij de uitwerking van de plannen en programma's in verband met het milieu werd van 5 november 2008 tot en met 5 januari 2009 een volksraadpleging in de drie landstalen georganiseerd. Die verplichting wordt opgelegd bij het Verdrag betreffende toegang tot informatie, inspraak bij besluitvorming en toegang tot de rechter inzake milieuaangelegenheden (het Verdrag van Aarhus). Tegelijk werden de adviesraden, met name de Federale Raad voor Duurzame Ontwikkeling, de Centrale Raad voor het Bedrijfsleven, de Hoge Gezondheidsraad en de Raad voor het verbruik verzocht advies daarover uit te brengen. De FOD Volksgezondheid en Leefmilieu legt de laatste hand aan de verwerking van de publieksenquête en van de adviezen van de raden. Vervolgens zullen de gewijzigde ontwerpplannen een van de komende weken ter goedkeuring aan de Ministerraad worden voorgelegd.

sur l'air intérieur sont encore jeunes et répondent à une réalité sociale précise et récurrente: celle du confinement de citoyens de plus en plus nombreux dans des espaces intérieurs: espaces de bureau, espaces domestiques, espaces collectifs (culturels, loisirs, ...etc.) et espaces éducatifs (crèches, ...etc.). L'air intérieur est le parent pauvre de nos législations. 95% de la législation européenne couvre l'extérieur alors que le citoyen passe 80% de son temps à l'intérieur. Il est donc urgent de rétablir un équilibre qui touche fondamentalement à la santé et au bien-être au quotidien et au droit de vivre dans un environnement sain.

L'ensemble de ces facteurs fait émerger un besoin nouveau mais urgent, celui d'une bonne qualité de l'air extérieur et intérieur, défi impossible à relever sans maîtriser la source de la pollution sur laquelle le Fédéral en vertu de ses compétences peut et doit agir.

Après avoir précisé les compétences fédérales en la matière, le texte évalue la mise en œuvre des mesures des plans précédents. Il définit ensuite des mesures transversales (coût de l'inaction, surveillance, ...) et des objectifs par secteur: le secteur du transport des personnes et des marchandises, la production de chaleur domestique, dans les matériaux et produits domestiques (construction et produits d'entretiens) tant pour l'air extérieur que pour l'air intérieur.

Conformément à la loi du 13 février 2006 relative à l'évaluation des incidences de certains plans et programmes sur l'environnement et à la participation du public dans l'élaboration des plans et programmes sur l'environnement, une consultation publique s'est déroulée dans les trois langues nationales du 5 novembre au 5 janvier 2009 inclus. Cette obligation découle de la Convention sur l'accès à l'information, la participation au processus décisionnel et l'accès à la justice en matière d'environnement, appelée plus communément Convention d'Aarhus. Parallèlement, les conseils d'avis à savoir le Conseil fédéral du Développement durable, le Conseil central de l'Economie, le Conseil supérieur de la Santé et le Conseil de la Consommation ont été saisis d'une demande d'avis. Le SPF Santé publique et Environnement finalise l'intégration des résultats de l'enquête publique et des avis des conseils.

Ensuite, les projets de plans modifiés seront présentés au Conseil des ministres dans les prochaines semaines pour être adoptés.

De FOD Volksgezondheid, Veiligheid van de voedselketen en Leefmilieu legt de laatste hand aan de integratie van de resultaten van de volksraadpleging en de adviezen van de betrokken raden.

Ten slotte zullen de gewijzigde ontwerpen van de plannen ter goedkeuring aan de Ministerraad worden voorgelegd.

Deze plannen zetten de strategie in beweging die duurzame productie- en consumptiewijzen implementeren: deze strategie zal moeten worden verder gezet zowel op internationaal niveau als op het niveau van de integratie van het sociaal, economisch en milieubeleid in België. De doelstellingen die daar zijn: groene fiscaliteit en armoedebestrijding zullen het voorwerp dienen uit te maken van aanhoudende aandacht.

Die plannen stroken met het federaal plan inzake duurzame overheidsaankopen en zijn gebaseerd op bestaande acties of wetgevingen van het type EMAS en RSE. Het overleg dat de jongste jaren met de gemeenschappen en gewesten heeft plaatsgehad, verdient navolging en uitvoering. Het productiebeleid heeft fundamenteel tot doel de milieukwaliteit van de producten op het vlak van de conceptie, de productie, de distributie, de plaatsing, de aankoop en het gebruik van milieubeschermende producten te verbeteren.

Dat beleid is zowel een federale als een gewestelijke bevoegdheid. De minister zal de voortzetting vragen van het werk dat is uitgevoerd door de stuurgroep «Duurzame consumptie- en productiepatronen» van het CCIM en aan de Atmos-groep van het CEI de voortzetting van het werk:

- over de vaststelling van de ontbrekende schakels tussen de verschillende themabeleidsvormen (bijvoorbeeld milieufiscaliteit, openbare aanbestedingen enzovoort), zodat dit centrum voorstellen voor gezamenlijke actie met de gewesten kan opzetten en het mogelijk wordt die koppelingen te leggen,
- acties die tot de federale bevoegdheid behoren aan te wijzen en uit te voeren, waarmee het mogelijk is het gewestelijk beleid te steunen (bijvoorbeeld inzake etikettering).

De resultaten zullen dan kunnen worden goedgekeurd door de interministeriële conferentie voor duurzame ontwikkeling in het institutionele kader dat in 2005 door de verschillende regeringen van dit land is goedgekeurd. Het eruit voortvloeiende akkoord zal het ook mogelijk maken het Belgische voorzitterschap van de Europese Unie in 2010 voor te bereiden, waarvoor de internationale agenda (*Commission on Sustainable Development*) bijzonder belangrijk zal zijn.

Le SPF Santé publique, Sécurité de la chaîne alimentaire et Environnement finalisent l'intégration des résultats de l'enquête publique et des avis des conseils.

Ensuite, les projets de plans modifiés seront présentés au Conseil des ministres dans les prochaines semaines pour être adoptés.

Ces plans mettent en mouvement la stratégie qui met en œuvre des modes de production et de consommation durables: cette stratégie devra être poursuivie tant au niveau international qu'au niveau de l'intégration de la politique sociale, économique et environnementale en Belgique. Les objectifs poursuivis, fiscalité verte et lutte contre la pauvreté, devront faire l'objet d'une attention soutenue.

Ces plans s'articulent avec le plan fédéral d'achats publics durables et s'appuie sur des actions ou législations existantes types EMAS, RSE. La concertation avec les Régions et Communautés qui a été menée ces dernières années mérite d'être renforcée et opérationnalisée. La politique des produits a pour objectif fondamental d'améliorer la qualité environnementale des produits en matière de conception, de production, de distribution, d'installation, d'achat et d'utilisation de produits plus respectueux de l'environnement.

Cette politique relève de compétences tant fédérales que régionales. Le ministre demandera de poursuivre le travail effectué par le groupe directeur «Modes de production et de consommation durables» du CCPIE et au groupe Atmos de la CIE:

- sur l'identification des chaînons manquants entre les différentes politiques thématiques (par exemple éco-fiscalité, marchés publics, ...etc.) afin qu'il puisse élaborer des propositions d'actions conjointes avec les Régions permettant de construire ces liens,
- d'identifier et de mettre en œuvre des actions de compétence fédérale pouvant apporter un soutien aux politiques régionales (par exemple en matière d'étiquetage).

Les résultats pourront ensuite être avalsés par la Conférence interministérielle du Développement durable dans le cadre institutionnel approuvé en 2005 par les différents gouvernements de ce pays. L'accord qui en résultera permettra également de préparer la Présidence belge de l'Union Européenne de 2010 pour laquelle l'agenda international (*Commission on Sustainable Development*) sera particulièrement important.

Eind maart zullen deze plannen aangenomen worden en zullen zij een duidelijk kader scheppen met name voor innovatie en economische investeringen. Nadat de plannen door de regering zullen worden aangenomen, zullen zij als kader dienen voor het federaal optreden alsook ter ondersteuning voor het bepalen van de Belgische standpunten in de internationale processen de komende jaren. Zij zullen tevens dienst doen als basis voor het heropnemen van de contacten met de gewesten.

2. — OPMERKINGEN VAN DE LEDEN

Mevrouw Rita De Bont (VB) vraagt of het Europees plan duurzame ontwikkeling elementen bevat die nog niet zijn opgenomen in het nationaal plan.

Mevrouw Thérèse Snoy et d'Oppuers (Ecolo-Groen!) wenst te vernemen hoeveel personen op de publieke enquête voor de twee plannen hebben geantwoord. Op welke wijze zal de minister deze plannen promoten?

De voorzitter, mevrouw Muriel Gerkens is van oordeel dat het soms moeilijk is consistentie in deze plannen op te nemen. Het is vaak een opsomming van maatregelen en de bevoegdheden zijn tussen de verschillende beleidsniveaus verdeeld. Ze vraagt of het mogelijk zou zijn om de concrete uitvoering van deze plannen regelmatig op te volgen en te evalueren. Zo wordt het mogelijk om effectief vooruitgang te zien in de uitvoering ervan.

Het zou tevens interessant zijn om de impact van de productie en consumptie wijzen te evalueren. Dit zou het mogelijk maken om indien nodig de in de plannen vooropgestelde productie- en consumptie wijzen aan te passen.

Op welke wijze zijn de producenten met de voorbereiding en de uitwerking van deze plannen betrokken. Zij zijn het die uiteindelijk bepaalde producten niet meer of op een andere wijze zullen moeten produceren.

I. Productplan

Mevrouw Sophie Pécriaux (PS) wijst erop dat dit plan de intelligente consumptie wil ondersteunen. Hoe zal de vervanging van de energieverbruikende huishoudartikelen, zoals onder meer koelkasten door meer energiebesparende toestellen gebeuren op een wijze dat het ook voor mensen en families met een laag inkomen betaalbaar is?

Mevrouw Marie-Martine Schyns (cdH) vraagt op welke wijze de minister de evaluatie van de maatregelen met betrekking tot de labels en de etiketten financieel zal promoten. Over welke initiatieven gaat het hier? En wat houdt de financiële promotie in?

Fin mars, ces plans seront adoptés, créant un cadre clair notamment pour l'innovation et les investissements économiques. Après que le gouvernement aura adopté ces plans, ils serviront de cadre à l'intervention fédérale et aideront à définir les points de vue belges dans les procédures internationales dans les années à venir. Ils serviront également de base pour la reprise des contacts avec les Régions.

2.— OBSERVATIONS DES MEMBRES

Mme Rita De Bont (VB) demande si le plan européen contient des éléments de développement durable qui n'ont pas encore été repris dans le plan national.

Mme Thérèse Snoy et d'Oppuers (Ecolo-Groen!) souhaiterait savoir combien de personnes ont répondu à l'enquête publique pour les deux plans. De quelle manière le ministre promouvra-t-il ces plans?

La présidente, Mme Muriel Gerkens, estime qu'il est parfois difficile de donner de la consistance à ces plans. Il s'agit souvent d'une énumération de mesures et les compétences sont réparties entre les différents niveaux de pouvoir. Elle demande s'il serait possible de suivre et d'évaluer régulièrement l'exécution concrète de ces plans, de manière à ce qu'on puisse effectivement la voir progresser.

Il serait également intéressant d'évaluer l'impact des modes de production et de consommation, ce qui permettrait, au besoin, d'adapter les modes de production et de consommation prévus dans les plans.

De quelles manières les producteurs sont-ils associés à la préparation et à l'exécution des ces plans? Ce sont eux qui, en fin de compte, devront cesser de produire, ou produire autrement, certains produits.

I. Plan produits

Mme Sophie Pécriaux (PS) fait observer que ce plan entend soutenir la consommation intelligente. Comment faire pour que le remplacement d'articles ménagers énergivores, notamment le remplacement de frigidaires par des appareils électriques plus économes en énergie, soit également financièrement accessible aux personnes et aux ménages à faibles revenus?

Mme Marie-Martine Schyns (cdH) demande comment le ministre entend promouvoir financièrement l'évaluation des mesures relatives aux labels et étiquettes. De quelles initiatives s'agit-il en l'espèce? Et en quoi cette promotion financière consiste-t-elle?

Met betrekking tot de richtlijn over ecoconceptie wijst het lid erop dat de Europese commissie de toepassing van deze richtlijn wil uitbreiden tot producten die een invloed hebben op energieverbruik en niet alleen voor producten die energie gebruiken. Is er sedert oktober reeds vooruitgang geboekt over deze materie?

Met betrekking tot de voedingsmiddelen stelt de minister voor dat meer coördinatie moet komen tussen de thema's voeding en gezondheid. Dit platform zou ook tot de gewesten en de gemeenschappen kunnen worden uitgebreid. Dit is belangrijk omdat duurzame voeding met de minister van landbouw moet worden besproken en dat dit een gewestmaterie is.

Ook voor de uitwerking van de lastenboeken voor de duurzame voeding in collectieve restaurants moeten afspraken worden gemaakt met de gewesten en gemeenschappen.

Mevrouw Nathalie Muylle (CD&V) steunt het product-plan in de zin dat het tot doel heeft de productie en de consumptie te verduurzamen. Dit moet een aandachtspunt zijn van het beleid inzake duurzame ontwikkeling. Ze betreurt echter dat dit plan een catalogus van maatregelen lijkt zonder dat het een beleidsvisie vooropstelt.

Een van de redenen daarvoor is dat het hier een versnipperde bevoegdheid betreft waar ook rekening moet worden gehouden met internationale regels, en de Europese wetgeving. Ook binnen de federale regering zijn verschillende ministers bevoegd en er moet tevens met de gewesten rekening worden gehouden. Het is mogelijk om op federaal vlak productnormen op te stellen, het beheer van de afval ervan behoort tot de bevoegdheid van de gewesten en dus moet er gecoördineerd worden.

Bovendien zijn een groot aantal actoren betrokken in deze materie zoals banken, verschillende sectoren en bedrijven. Dit maakt het moeilijker om een plan met concrete maatregelen uit te werken.

Kan de minister verduidelijken wat de stand van zaken is met betrekking tot dit plan en op welke wijze al de verschillende beleidsniveaus en actoren reeds betrokken waren bij de conceptie van ervan. Werde er reeds overleg gepleegd voor de uitwerking ervan? De spreker maakt de bedenking of er niet beter van een nationaal productplan zou worden gesproken rekening houdend met het aantal actoren en sectoren.

En ce qui concerne la directive Écoconception, l'intervenante relève que la Commission européenne veut étendre l'application de celle-ci aux produits qui exercent un impact sur la consommation énergétique au lieu de la limiter aux produits qui consomment de l'énergie. A-t-on déjà enregistré des progrès en la matière depuis octobre?

En ce qui concerne les denrées alimentaires, le ministre propose d'intensifier la coordination entre les thématiques de l'alimentation et de la santé. Cette plateforme pourrait également s'étendre aux Régions et aux Communautés. Cet aspect a son importance, étant donné que l'alimentation durable doit être examinée avec le ministre de l'Agriculture et qu'il s'agit d'une matière régionale.

Il convient également de conclure des accords avec les Communautés et les Régions pour l'élaboration des cahiers des charges pour une alimentation durable au sein des restaurants collectifs.

Mme Nathalie Muylle (CD&V) soutient le Plan Produits dans la mesure où il vise à inscrire la production et la consommation dans la durabilité. Ce point doit recevoir l'attention nécessaire dans la politique menée en matière de développement durable. Elle déplore toutefois que ce plan ait l'allure d'un catalogue de mesures dépourvu de vision politique.

Cela est notamment lié au fait qu'il s'agit, en l'espèce, d'une compétence morcelée, et qu'il convient, dans cette matière, de tenir également compte de règles internationales et de la législation européenne. Au sein du gouvernement fédéral également, différents ministres sont compétents et il faut aussi tenir compte des régions. Il est possible d'établir des normes de produits au niveau fédéral, mais la gestion des déchets de ces produits relève de la compétence des régions: il convient donc de prévoir une coordination.

De plus, un grand nombre d'acteurs sont impliqués dans cette matière, comme les banques et différents secteurs et entreprises. Il en résulte qu'il est plus difficile d'élaborer des mesures concrètes au moyen d'un plan.

Le ministre peut-il expliquer quel est l'état de la situation concernant ce plan et de quelle manière tous les différents niveaux de pouvoir et acteurs ont déjà été associés à sa conception? Une concertation a-t-elle déjà eu lieu pour son élaboration? L'intervenant se demande si on ne ferait pas mieux de parler d'un plan produits national, compte tenu du nombre d'acteurs et de secteurs.

Zal de minister op het ogenblik dat hij dit plan aan de ministerraad zal voorstellen meer concrete maatregelen voorstellen en bepalen welke minister welke maatregelen zal moeten nemen.

Een ander belangrijk punt is te weten hoe dit plan verder zal worden opgevolgd. Na twee jaar beleid van de minister zijn er een aantal plannen en ideeën uitgewerkt maar de spreker is van oordeel dat zeer weinig concrete resultaten werden bereikt. Hoe zullen al deze acties, ook budgettair, worden opgevolgd? Zal het mogelijk zijn om binnen de bestaande begroting, de voorgestelde acties uit te voeren?

Op pagina 19 van het productplan wordt verwezen naar de initiatieven die worden genomen in het kader van de Verenigde Naties. Neemt België reeds deel aan de task forces die in dit kader werden opgericht?

Het plan bepaalt dat in het kader van de stuurgroep met het mandaat binnen de internministeriële conferentie leefmilieu, een stand van zaken zal worden gemaakt van alle regionale en federale acties die in het kader van het productplan belangrijk zijn. De spreker is van oordeel dat deze acties net het uitgangspunt hadden moeten zijn voor het opstellen van het federaal productplan.

Het idee van de groene belastingscommissie bestaat reeds sedert het eerste Federaal Plan inzake Duurzame Ontwikkeling. Wat is de stand van zaken vandaag? Wat zijn de problemen voor de oprichting van deze commissie? Fiscaliteit is een zeer belangrijk instrument om resultaten te bereiken in het kader van de duurzame ontwikkeling. Het oprichten van deze commissie is dan ook zeer belangrijk.

Mevrouw Tinne van der Straeten (Ecolo-Groen!) heeft vragen bij de meerwaarde van de federaal productplan. Het gaat inderdaad om een communautaire bevoegdheid hoewel de lidstaten hun actiepunten naar voren kunnen schuiven.

Het plan richt een aantal bijkomende structuren op zoals de groene belastingscommissie. Het is belangrijk dat er voldoende aandacht wordt besteed aan groene belasting. Het is echter belangrijk dat er ook echte resultaten worden bereikt. Werd reeds afgesproken wie de verantwoordelijkheid zal hebben over deze commissie. Werd de samenstelling en de werking ervan reeds overeengekomen?

Er zal ook een nationale commissie van eco – innovatie worden opgericht. Het idee om eco – innovatie te promoten is goed maar was het niet mogelijk om dit te doen in het kader van reeds bestaande structuren zoals bijvoorbeeld IMEC, SCK (studiecentrum voor kernenergie) of het VITO.

Au moment où il présentera ce plan au Conseil des ministres, le ministre proposera-t-il davantage de mesures concrètes, et déterminera-t-il quel ministre devra prendre quelles mesures?

Un autre point important est de savoir quel sera le suivi de ce plan. Après deux années de politique du ministre, un certain nombre de plans et d'idées ont été élaborés, mais l'intervenant estime que très peu de résultats concrets ont été atteints. Quel sera le suivi de toutes ces actions, également sur le plan budgétaire? Sera-t-il possible d'exécuter les actions proposées dans le cadre du budget existant?

A la page 19 du plan produits, il est renvoyé aux initiatives prises dans le cadre des Nations Unies. La Belgique participe-t-elle déjà aux task forces créées dans ce cadre?

Le plan prévoit que, dans le cadre du comité directeur mandaté au sein de la Conférence interministérielle de l'environnement, il sera dressé un inventaire de toutes les actions fédérales et régionales qui sont importantes dans le cadre du plan produits. L'intervenant considère que ces actions auraient précisément dû constituer le point de départ de l'établissement du plan produits fédéral.

L'idée de la commission fiscale verte date déjà du premier Plan fédéral de développement durable. Où en est-elle aujourd'hui? Quels sont les problèmes qui entravent la création de cette commission? La fiscalité est un instrument très important pour obtenir des résultats dans le cadre du développement durable. Il est dès lors très important de pouvoir créer cette commission.

Mme Tinne van der Straeten (Ecolo-Groen!) a des questions à poser concernant la plus-value du plan produits fédéral. Il s'agit effectivement d'une compétence communautaire, même si les états membres peuvent faire valoir leurs points d'action.

Le plan crée une série de structures supplémentaires, comme la commission fiscale verte. S'il est important d'accorder une attention suffisante à la fiscalité verte, il est cependant tout aussi important d'obtenir de véritables résultats. A-t-on déjà convenu qui sera responsable de cette commission? La composition et le fonctionnement de celle-ci ont-ils déjà été définis?

Il sera aussi institué une commission nationale éco-innovation. C'est une bonne idée que de promouvoir l'éco-innovation, mais n'était-il pas possible de le faire dans le cadre des structures qui existent déjà actuellement, comme l'IMEC, le CEN (le Centre d'étude de l'énergie nucléaire) et la VITO.

Het SCK valt onder de federale bevoegdheid en het nieuwe beheerscontract dat binnenkort zal worden voorgesteld, zal ook de rol in de toekomst van dit centrum moeten bepalen. Is het niet mogelijk dat dit studiecentrum zich niet alleen buigt over kernenergie maar ook over hernieuwbare energie? Was het niet mogelijk om de bestaande structuren te ondersteunen en hen meer opdrachten te geven.

Waarom nieuwe structuren oprichten terwijl België niet tot reeds bestaande structuren toetreedt? België is geen lid van IRENA, het door Europa opgerichte agentschap voor duurzame energie. Deze instelling steunt ook eco-innovatie en eco-technologieën.

Mevrouw Van der Straeten is van oordeel dat het thema van energievreters en de verhoging van de toegang van mensen met een bescheiden inkomen tot schone en energiezuinige producten één van de belangrijkste punten van het productplan zou moeten zijn? Het is niet gemakkelijk om deze doelgroep te bereiken. Welke economische instrumenten zullen bijgevolg daarvoor worden ontwikkeld?

Moet er geen duidelijker link komen tussen dit plan en de ecodesign richtlijn?

Zou het in het kader van deze richtlijn niet opportuun zijn om met een bepaald product te werken? Het Frans voorzitterschap heeft vooral gewerkt over de gloeilamp en heeft ook resultaten bereikt. Zou dit geen werkmethode zijn. De spreker is van oordeel dat het *standby* gebruik van toestellen een interessant werkdomein zou kunnen zijn.

Moet er niet worden gewerkt aan de vereenvoudiging van de labels? Er bestaan momenteel een aantal labels maar deze moeten veel duidelijker worden.

Mevrouw Thérèse Snoy et d'Oppuers (Ecolo-Groen!) betreurt dat er, buiten de pilootprojecten voor duurzame voeding in collectieve restaurants, weinig concrete maatregelen in het plan zijn opgenomen. Er waren in deze reeds een aantal pilootprojecten. Is het niet mogelijk om deze maatregelen nu te veralgemenen? Is het niet mogelijk om nu reeds gezonde en lokale producten aan te bieden?

Er wordt in het plan geen melding gemaakt van bioproducten. Er moeten nu maatregelen worden genomen waardoor aan dezelfde prijs producten van goede kwaliteit kunnen worden aangeboden. Hierbij moet vooral gedacht worden aan jongeren en ouderen die nood hebben aan een gezonde voeding.

Le CEN relève de la compétence fédérale et le nouveau contrat de gestion, qui sera proposé prochainement, devra également déterminer quel sera le rôle de ce Centre à l'avenir. Ne pourrait-on pas envisager que ce Centre d'études se penche non seulement sur l'énergie nucléaire mais aussi sur les énergies renouvelables? N'était-il pas possible de soutenir les structures existantes et de leur confier davantage de missions?

Pourquoi créer de nouvelles structures, alors que la Belgique n'adhère pas aux structures qui existent déjà? La Belgique n'est ainsi pas membre de l'IRENA, l'agence pour le développement durable créée par l'Europe. Cette institution soutient aussi l'éco-innovation et les écotechnologies.

Mme Van der Straeten estime que le thème des énergivores et la facilitation de l'accès aux produits propres et peu énergivores pour les personnes à revenus modestes devraient constituer un des principaux points du plan Produits. Il n'est pas facile d'atteindre ce groupe cible. Quels sont les instruments économiques qui seront par conséquent développés dans ce but?

Ne devrait-il pas exister un lien plus clair entre ce plan et la directive Ecodesign?

Ne serait-il pas opportun dans le cadre de cette directive de se consacrer à un produit bien défini? La présidence française s'est surtout focalisée sur l'ampoule à incandescence et a obtenu des résultats. Ne serait-ce pas une méthode de travail? L'intervenante estime que l'utilisation des appareils en mode veille pourrait être un domaine de travail intéressant.

Ne devrait-on pas œuvrer à la simplification des labels? Actuellement, il existe une série de labels, mais ceux-ci devraient être beaucoup plus clairs.

Mme Thérèse Snoy et d'Oppuers (Ecolo-Groen!) regrette qu'en dehors des projets pilotes d'alimentation durable dans les restaurants collectifs, peu de mesures concrètes soient prévues dans ce plan. Celui-ci contenait déjà une série de projets pilotes. Ne serait-il pas possible de généraliser aujourd'hui ces mesures? Ne serait-il pas possible de proposer dès aujourd'hui des produits sains et locaux?

Le plan ne mentionne pas les produits bio. Il faut maintenant prendre des mesures pour pouvoir proposer au même prix des produits de bonne qualité. À cet égard, on songera surtout aux jeunes et aux personnes âgées qui ont besoin d'une alimentation saine.

Waren er contacten met de gewesten en meer bepaald met de distributiekanaal van onder meer streekproducten.

Het is interessant om een observatorium over biomassa op te zetten. Het is echter belangrijk om met betrekking tot biomassa niet enkel rekening te houden met de biomassa van Belgische producten maar ook met deze van buitenlandse producten. De ecologische voetprint in België is belangrijk omdat er veel biomassa wordt ingevoerd.

Er wordt in het productplan te weinig aandacht besteed aan de veiligheid van schoonmaakartikelen, deze zijn nochtans belangrijk en worden veel gebruikt. Deze producten worden ook door schoonmaakbedrijven gebruikt en bevatten stoffen die gevaarlijk zijn voor de gezondheid van de werknemers.

Hoe komt het dat het plan geen verwijzing inhoudt naar REACH bij de behandeling van de chemische producten?

Kan de duurzaamheidstest (DOEB) op producten worden toegepast? Kan de minister daar meer uitleg over verstrekken?

II. Luchtplan

Mevrouw Sophie Pécriaux (PS) vraagt wat zal de minister zal doen om de kwaliteit van de lucht binnenhuis te verbeteren rekening houdend met de vervuiling door schoonmaakproducten. Welke initiatieven zal de minister nemen zodat families met een laag inkomen ook toegang zouden krijgen tot meer ecologische huishoudproducten.

Mevrouw Nathalie Muylle (CD&V) vindt dit plan duidelijk en goed gestructureerd. De Federale bevoegdheid over deze materie is beperkt en laat toe om duidelijke actiepunten naar voren te schuiven. Hoe wordt in deze samengewerkt met de gewesten? Is er coördinatie, welke is de input van gewesten en hoe wordt er concreet samengewerkt?

Mevrouw Tinne van der Straeten (Ecolo-Groen!) wenst te vernemen op welke wijze de 2% vermindering waarvan sprake op pagina 26 van het luchtplan wordt berekend. Wat is het referentiejaar en was het niet mogelijk een meer ambitieus doel voorop te stellen.

Het plan is niet duidelijk met betrekking tot het beleid in de luchtvaartsector. Zo is onduidelijk wat het beleid zal zijn met betrekking tot de korte vluchten. Er wordt in het plan verwezen naar de EU Richtlijn 2003/96/

Y a-t-il eu des contacts avec les Régions et plus particulièrement avec les canaux de distribution de produits régionaux notamment?

Il est intéressant de mettre sur pied un observatoire de la biomasse. Il importe cependant, en ce qui concerne la biomasse, de ne pas seulement tenir compte de la biomasse des produits belges, mais aussi de celle des produits étrangers. L'empreinte écologique est importante en Belgique parce que notre pays importe beaucoup de biomasse.

Le plan produits consacre trop peu d'attention à la sécurité des produits d'entretien, alors qu'ils sont importants et qu'ils sont beaucoup utilisés. Ces produits sont également utilisés par les entreprises de nettoyage et contiennent des substances dangereuses pour la santé des travailleurs.

Comment cela se fait-il que le plan ne renvoie pas à REACH en ce qui concerne le traitement des produits chimiques?

Le test de durabilité (EIDDD) peut-il être appliqué aux produits? Le ministre peut-il fournir davantage d'explications en la matière?

II. Plan Air

Mme Sophie Pécriaux (PS) demande ce que fera le ministre pour améliorer la qualité de l'air à l'intérieur des habitations, compte tenu de la pollution occasionnée par les produits d'entretien. Quelles initiatives le ministre prendra-t-il afin que les familles à bas revenu puissent également avoir accès à des produits d'entretien plus écologiques?

Mme Nathalie Muylle (CD&V) estime que ce plan est clair et bien structuré. La compétence fédérale sur cette matière est restreinte et permet de prévoir des points d'action clairs. Comment se déroule la collaboration avec les communes en la matière? Y a-t-il une coordination, quel est l'apport des régions et comment la collaboration se passe-t-elle concrètement?

Mme Tinne van der Straeten (Ecolo-Groen!) souhaiterait savoir comment est calculée la réduction de 2% dont il est question à la page 26 du plan air. Quelle est l'année de référence et n'était-il pas possible de prévoir un objectif plus ambitieux?

Le plan manque de clarté en ce qui concerne la politique dans le secteur aéronautique. Ainsi, la politique future en matière de vols courts reste confuse. Le plan renvoie à la directive européenne 2003/96/CE, qui

EC die toelaat een belasting op kerosine te heffen voor vluchten tussen de lidstaten. Er wordt tevens verwezen naar ETS en de luchtvaart. Bovendien wordt bepaald dat een koninklijk besluit zal worden genomen dat het internationaal luchtverkeer aan banden zal leggen. Het is echter niet duidelijk wat het beleid echt zal zijn.

Voor de transportsector zal er een CO₂-gids en een infogids over roetfilters worden uitgegeven. Waarom wordt er niet gewerkt met de ecoscore? Het luchtplan bepaalt niets over dieselwagens. Dit is nochtans één van de hoofdoorzaken van de vervuiling door fijn stof in België. De fiscale premie heeft tot nu toe zeer weinig effect gehad. In Vlaanderen wordt een premie voor retrofilters toegekend. Was er daarover overleg met de federale regering? Zal het fiscaal beleid ten aanzien van dieselwagens worden herbekeken?

Mevrouw Thérèse Snoy et d'Oppuers (Ecolo-Groen!) vindt dat het plan niet ver genoeg gaat in de voorgestelde maatregelen met betrekking tot luchtvervuilers, zeker omdat dat dit geen levensnoodzakelijke producten zijn.

Op wat zijn de verminderingpercentages waarvan sprake op pagina 27 gebaseerd? De vermelde objectieven zijn niet erg ambitieus. Er wordt gestreefd naar een vermindering van de uitstoot van vervuilende stoffen met 2% tegen 2020. Waar zijn deze cijfers op gebaseerd?

Er wordt in het plan ook geen melding gemaakt van producten die elektromagnetische golven uitstralen. Dit zijn nochtans producten die een belangrijke invloed kunnen hebben op de gezondheid van de personen. Op termijn moet er een plan komen waar ook deze apparaten worden in opgenomen.

Uit de statistieken van de luchthaven van Zaventem blijkt dat 40% van vluchten van korte en middellange afstand zijn. Dat zijn dus voornamelijk vluchten tussen de EU lidstaten. Is het niet mogelijk om deze vluchten te vervangen door treinreizen althans voor de trajecten die niet langer duren dan met het vliegtuig. Het verschil is echter dat de trein veel duurder is dan het vliegtuig voor dezelfde reis.

Zou het niet mogelijk zijn om een vignet met de ecoscore op de voorruit van wagens aan te brengen? Het idee van gebruik te maken van een dergelijk vignet wordt wel aanvaard door verschillende politieke fracties, maar er is geen akkoord over om dit op de voorruit van de wagens aan te brengen. Dit zou de bestuurders te sterk stigmatiseren.

autorise une taxe sur le kérosène pour les vols entre États membres. Il fait également référence à l'ETS et à l'aviation. Il annonce en outre la préparation d'un arrêté royal qui limitera les possibilités de vol intra-national. On ignore toutefois la teneur précise de cette politique.

Pour le secteur des transports, un guide CO₂ et une brochure informative sur les filtres à particules seront publiés. Pourquoi ne recourt-on pas à l'ecoscore? Le plan contre la pollution atmosphérique ne prévoit rien en ce qui concerne les voitures diesel. Elles sont pourtant l'une des causes principales de la pollution par les particules fines en Belgique. La prime fiscale a eu très peu d'effets à ce jour. La Flandre octroie une prime pour les rétrofiltres. Cette mesure a-t-elle fait l'objet d'une concertation avec le gouvernement fédéral? La politique fiscale à l'égard des voitures diesel sera-t-elle reconsidérée?

Mme Thérèse Snoy et d'Oppuers (Ecolo-Groen!) estime que le plan ne va pas assez loin en ce qui concerne les mesures proposées en matière de polluants atmosphériques, d'autant que ces produits ne sont pas indispensables.

Sur quoi se basent les pourcentages de réduction dont il est question à la page 30? Les objectifs mentionnés ne sont guère ambitieux. Le plan vise une réduction de 2% des émissions de substances polluantes d'ici à 2020. Sur quoi ces chiffres se fondent-ils?

Le plan ne mentionne pas non plus les produits émetteurs de rayonnements électromagnétiques. Ceux-ci peuvent pourtant avoir une influence importante sur la santé. À terme, il faudra élaborer un plan qui tienne également compte de ces appareils.

Les statistiques de l'aéroport de Zaventem révèlent que 40% des vols sont des vols court et moyen courriers. Il s'agit donc principalement de vols entre États membres de l'Union. N'est-il pas possible de remplacer ces vols par des voyages en train, au moins pour les trajets qui ne durent pas plus longtemps que le voyage en avion? La différence est cependant qu'à voyage égal, le train est beaucoup plus cher que l'avion.

Ne serait-il pas possible d'apposer une vignette avec l'ecoscore sur le pare-brise des voitures? Si plusieurs groupes politiques souscrivent à l'idée de cette vignette, il n'existe pas de consensus pour l'apposer à l'avant des voitures car cela stigmatiserait trop fortement les conducteurs.

De spreker betreurt dat de tuinverbrandingsoven nog steeds niet verboden zijn. Deze ovens produceren nochtans veel dioxines.

3. — ANTWOORDEN VAN DE MINISTER

De minister van klimaat en Energie wijst erop dat steeds dezelfde moeilijkheden, zoals de coördinatie tussen de verschillende beleidsniveaus, en binnen de departementen van hetzelfde beleidsniveau, optreden bij de uitwerking van dergelijke plannen. Met deze plannen wordt ernaar gestreefd om wat naast de Europese en gewestbevoegdheden overgelaten werd aan de federale overheid zo goed mogelijk te regelen. Er wordt naar een zo ruim mogelijke coördinatie gestreefd.

De minister geeft toe dat de publieksenquêtes over de twee plannen niet veel succes hebben gekend. De administratie heeft de door de Aarhus conventie opgelegde instructies goed gevolgd. Er zijn slechts een honderdtal opinies binnen gekomen. De stakeholders en de gewesten werden wel ruimschoots geconsulteerd.

Er worden ook promotie – en sensibiliseringscampagnes georganiseerd. Dit moet gebeuren maar uit de studie van Mackenzie bleek dat de wijziging in gebruiken niet zo heel veel invloed heeft op de vermindering van de CO₂-uitstoot. Slechts 4% van de vermindering van CO₂-uitstoot is het gevolg van de wijzigingen in het individueel gedrag van de burger. De meeste resultaten worden bereikt met energiebesparende productnormen en de economische instrumenten.

I. Productplan

Met het uitwerken van federale productnormen moet er rekening mee worden gehouden dat de reglementen van de EU in ieder geval moeten worden toegepast. Daar moet niet verder naar worden verwezen. Bij de omzetting van de richtlijnen is er iets meer bewegingsvrijheid zolang het door de EU vooropgestelde doel wordt bereikt. Bovendien moet ook rekening worden gehouden met het algemeen beginsel van het EU recht met name het vrij verkeer van goederen. Deze regel legt duidelijke beperkingen op over de maatregelen die in elkeen van de lidstaten kunnen worden genomen.

De minister wijst erop dat het noodzakelijk is een voorafgaande analyse op alle producten uit te voeren. Zo kan het hergebruik van oude houtpanelen in de productie van nieuwe panelen voor gevolg hebben dat in het nieuw product vervuilende stoffen van de originele

L'intervenante regrette que les incinérateurs de jardin ne soient toujours pas interdits. Ils produisent pourtant une grande quantité de dioxine.

3. — RÉPONSES DU MINISTRE

Le ministre du Climat et de l'Énergie souligne que la mise en œuvre de ce type de plans se heurte toujours aux mêmes difficultés, comme la coordination entre les différents niveaux politiques, au sein des départements du même niveau politique, etc. Ils visent à régler au mieux les compétences qui restent à l'autorité fédérale, outre les compétences européennes et régionales. Le plan en projet vise une coordination aussi large que possible.

Le ministre concède que les enquêtes publiques relatives aux deux plans n'ont pas rencontré un franc succès. L'administration a correctement suivi les instructions imposées par la convention d'Aarhus. Une centaine d'opinions seulement ont été enregistrées. Les parties prenantes et les Régions, en revanche, ont été amplement consultées.

Des campagnes de promotion et de sensibilisation ont également été organisées. Bien qu'elles soient nécessaires, l'étude de Mackenzie a révélé que les changements d'habitudes n'ont pas une grande influence sur la réduction des émissions de CO₂. Seuls 4 % de la réduction des émissions de CO₂ résultent des modifications du comportement individuel du citoyen. La plupart des résultats sont atteints grâce aux normes de produits visant des économies d'énergie et aux instruments économiques.

I. Plan produits

Dans le cadre du développement de normes de produits fédérales, il y a lieu de tenir compte du fait que les règlements de l'UE doivent de toute manière être appliqués. Il n'y a dès lors pas lieu de renvoyer à ceux-ci. Dans le cadre de la transposition des directives, les États membres disposent d'une marge de manoeuvre un peu plus grande, tant que l'objectif poursuivi par l'UE est atteint. En outre, il faut également tenir compte du principe général du droit européen qu'est la libre circulation des biens. Cette règle impose clairement des restrictions aux mesures qui peuvent être prises dans chacun des États membres.

Le ministre indique qu'il est nécessaire d'effectuer une analyse préalable de tous les produits. C'est ainsi que le réemploi de vieux panneaux de bois dans la production de nouveaux panneaux peut avoir pour conséquence que le nouveau produit contient des substances pol-

houtpanelen zitten. Om dit te voorkomen moet eerst een analyse van de basisproducten worden gemaakt, zodat men het hergebruikte product volledig kent. Er kunnen slechts productnormen worden opgesteld nadat men het kadaster van de stoffen in verschillende producten heeft uitgewerkt.

Deze analyse werd reeds gemaakt voor onder meer verwarmingstoestellen en bepaalde constructiematerialen. Het doel van het productplan is om de nodige analyses te maken en op grond daarvan de concrete productnormen op te stellen.

Nadat deze productnormen worden uitgewerkt is er overleg met de gewesten zelfs in de gevallen waar dit niet verplichtend is. In het kader van de Lente voor het Leefmilieu werd er ook over domeinen die volledig tot de bevoegdheid van de federale overheid behoren overleg gepleegd met de gewesten om het beleid doeltreffender te maken. De federaal opgestelde productnormen moeten bijvoorbeeld zijn afgestemd op normen van de recyclagecentra die onder de bevoegdheid van de gewesten vallen.

Met het oog op het verhogen van de doeltreffendheid wordt ook overleg met de productiesectoren gepleegd omdat deze de productnormen moeten toepassen. De opgelegde normen moeten kunnen worden gevolgd en het is noodzakelijk een en ander af te spreken. Het is nodig om voor de producent en voor de consument tot een goed resultaat te komen.

De minister wijst erop dat het in sommige sectoren moeilijker is om tot goede resultaten te komen tijdens het overleg. Zo is de voedingssector moeilijk. In deze sector is de gewestbevoegdheid uitgebreid. Heel de filière bevoegdheid is regionaal. De minister kan de scholen er bijvoorbeeld niet toe verplichten streekproducten te kopen want dit is een uitsluitende bevoegdheid van de gemeenschappen. De discussie met de voedingsdistributiesector is moeilijker dan met andere sectoren.

Met betrekking tot schoonmaak-, onderhoud- en kuisproducten is het overleg goed verlopen. De normen die met betrekking tot deze producten worden opgelegd komen bovenop de EU normen. Dit is een federale bevoegdheid en daardoor is het mogelijk om concrete maatregelen te nemen om schadelijke stoffen te weren. Dit heeft over het algemeen niet teveel invloed op het productieproces want vaak is het voldoende de samenstelling iets te wijzigen.

Het hanteren van strengere productnormen die het milieu beter respecteren, heeft niet steeds een prijsver-

luantes provenant des panneaux initiaux. Pour éviter ce problème, il faut d'abord effectuer une analyse des produits de base, de manière à connaître pleinement le produit réutilisé. On ne peut établir des normes de produits qu'après avoir élaboré le cadastre des substances figurant dans différents produits.

Cette analyse a déjà été réalisée, entre autres, pour les appareils de chauffage et certains matériaux de construction. Le plan produits vise à effectuer les analyses nécessaires et à établir des normes de produits concrètes sur la base de celles-ci.

Une fois ces normes de produits établies, il y a une concertation avec les Régions, même dans les cas où celle-ci n'est pas obligatoire. Dans le cadre du Printemps de l'environnement, une concertation a également eu lieu avec les Régions concernant des domaines relevant intégralement de la compétence du pouvoir fédéral, afin d'accroître l'efficacité de la politique. Les normes de produits établies à l'échelle fédérale doivent par exemple être harmonisées avec les normes des centres de recyclage qui relèvent de la compétence des Régions.

Afin d'accroître l'efficacité, une concertation est également menée avec les secteurs de production, parce que ce sont eux qui doivent appliquer les normes de produits. Les normes imposées doivent pouvoir être suivies et il est nécessaire de convenir de certains arrangements. C'est nécessaire pour obtenir un résultat satisfaisant tant pour le producteur que pour le consommateur.

Le ministre indique que, dans certains secteurs, il est plus difficile d'obtenir de bons résultats lors de la concertation. C'est par exemple le cas dans le secteur alimentaire. Dans ce secteur, la compétence régionale est en effet étendue. Le ministre ne peut, par exemple, pas obliger les écoles à acheter des produits du terroir, parce que cette matière relève de la compétence exclusive des Communautés. La discussion avec le secteur de la distribution alimentaire est aussi plus difficile qu'avec les autres secteurs.

En ce qui concerne les produits de lavage, d'entretien et de nettoyage, la concertation s'est bien déroulée. Les normes qui sont imposées concernant ces produits viennent s'ajouter aux normes de l'UE. C'est une compétence fédérale et, de ce fait, il est possible de prendre des mesures concrètes pour éliminer les substances nocives. D'une manière générale, ces mesures n'ont pas une trop grande incidence sur le processus de production car, souvent, il suffit de modifier légèrement la composition.

L'utilisation de normes de produits plus strictes, qui respectent davantage l'environnement, ne se traduit

hoging voor gevolg. In sommige gevallen kan dit wel het geval zijn. De afschaffing van de productie van de gloeilamp zal een verschil in prijs voor gevolg hebben. Een gloeilamp kost gemiddeld 60 centiemen en een spaarlamp kost gemiddeld 6 euro. Het vervangen van een lamp op korte termijn kan dus duur zijn hoewel het op lange termijn niet duurder is omdat de spaarlampen een langere levensduur hebben.

Het is mogelijk om fiscale maatregelen te nemen om dergelijke problemen op te lossen. Er kan aan de Europese commissie gevraagd worden om een modulering van de btw in te voeren naar gelang de energetische prestatie van de producten. Dit kan voor bepaalde producten een prijsvermindering tot 15% voor gevolg hebben.

Er kunnen ook verminderingen op factuur worden ingevoerd. Over deze materies wordt er momenteel overleg gepleegd met de minister van Financiën en de staatssecretaris toegevoegd aan de minister van Financiën. Dit geeft ook aanleiding tot juridische problemen over de bevoegdheidsverdeling tussen de federale overheid en de gewesten over al wat te maken heeft met energiebesparende maatregelen.

De minister is van oordeel dat fiscale maatregelen moeten worden genomen zelfs in het geval dat dit niet zo gemakkelijk is. Het zijn maatregelen die duur kunnen zijn en er moeten dus een plafond op de inkomsten voor de toepassing ervan worden ingevoerd. De btw is dezelfde voor iedereen. Indien er echter een prijsvermindering op factuur voor bepaalde producten wordt toegestaan zou dit enkel voor personen met een bepaalde inkomenscategorie zijn in plaats van dit product globaal goedkoper te maken.

De labels die voorrang krijgen moeten aan twee criteria voldoen. Ze moeten ten eerste in een lastenboek opgenomen worden en gepubliceerd worden. Ten tweede moeten ze een externe controle aanvaarden.

De collectieve restauratie behoort tot de bevoegdheid van verschillende niveaus. De minister is het ermee eens dat dit zou moeten worden veralgemeend. Het pilootproject is van toepassing op ongeveer een derde van de federale ambtenaren. Dit moet het mogelijk maken om het bij te sturen vooraleer het algemeen en verplichtend zou worden voor de gehele federale overheid.

Er moet verder worden gewerkt aan de ecodesign richtlijn. De Europese Commissie wil de uitbreiding van ecodesign tot een steeds ruimer gamma van producten bereiken. Men wil komen tot een richtlijn die niet alleen van toepassing zou zijn op producten die energie

pas toujours par une augmentation du prix. Parfois, cela peut cependant être le cas. La suppression de la production de l'ampoule à incandescence entraînera une différence de prix. Une ampoule à incandescence coûte en moyenne 60 eurocents, tandis qu'une ampoule économique coûte en moyenne 6 euros. À court terme, le remplacement d'une ampoule peut donc être coûteux, même si ce n'est pas le cas à long terme, dans la mesure où les ampoules économiques ont une plus longue durée de vie.

Il est possible de prendre des mesures fiscales afin de résoudre de tels problèmes. On peut demander à la Commission européenne d'instaurer une modulation de la TVA en fonction de la performance énergétique des produits. Pour certains produits, une telle mesure peut se traduire par une diminution du prix de l'ordre de 15%.

Des réductions sur facture peuvent également être instaurées. Ces questions font actuellement l'objet d'une concertation avec le ministre des Finances et le secrétaire d'État adjoint au ministre des Finances. Elles peuvent également engendrer des problèmes juridiques au niveau de la répartition des compétences entre l'autorité fédérale et les régions pour tout ce qui a trait aux mesures d'économie d'énergie.

Le ministre estime que des mesures fiscales doivent être prises, même dans le cas où ce n'est pas si facile. Il s'agit de mesures qui peuvent être coûteuses et il faut donc, en vue de leur application, instaurer un plafond en matière de revenus. La TVA est la même pour tous. Si, toutefois, une réduction de prix était autorisée sur facture pour certains produits, elle ne pourrait l'être que pour les personnes appartenant à une certaine catégorie de revenus, plutôt que de rendre ces produits globalement moins coûteux.

Les labels qui sont prioritaires doivent répondre à deux critères. En premier lieu, ils doivent être publiés dans leur cahier des charges qui doit être publié. En deuxième lieu, ils doivent être soumis à un contrôle externe.

La restauration collective relève de la compétence de différents niveaux. Le ministre convient qu'il faudrait généraliser cette mesure. Le projet pilote s'applique à environ un tiers des fonctionnaires fédéraux, ce qui devrait permettre de l'adapter avant de le généraliser et de l'imposer à l'ensemble des pouvoirs publics fédéraux.

Il faut continuer à élaborer la directive Écodesign. La Commission européenne souhaiterait étendre l'écodesign à une gamme toujours plus large de produits. On voudrait en faire une directive qui s'applique non seulement aux produits qui utilisent de l'énergie, mais

gebruiken maar ook tot producten die een invloed hebben op het energieverbruik zoals bijvoorbeeld dubbele beglazing.

Er zal een observatorium voor biomassa worden opgericht. Ook hier moet eerst het potentieel worden nagegaan en moet er een akkoord zijn over de duurzaamheidscriteria. Er wordt gewerkt in twee etappes; eerst moet er een consensus komen over de duurzaamheidscriteria en nadien wordt het nationaal potentieel nagegaan. Dit zal in 2009 gebeuren op nationaal vlak en in 2010 zal dit op internationaal vlak worden nagegaan.

De uitvoering van dit productplan brengt geen grote budgettaire kost mee voor de overheid. In de begroting 2009 zijn alle maatregelen die worden opgenomen in het productplan opgenomen. Het gaat vooral om de financiering van sensibiliseringscampagnes of bijkomend personeel. Indien er een continue analyse van de producten die op de markt zijn moet worden gemaakt moet er daarvoor het nodige personeel zijn. Dit personeel moet hoogopgeleid zijn omdat ze overleg moeten plegen met de productiesector. Bovendien moet ook worden gecontroleerd of de normen effectief worden toegepast.

Er wordt momenteel binnen de administratie gewerkt aan een plan om deze diensten te verstevigen.

Het uitvaardigen van normen kan wel een bijkomende kost opleveren voor de producent die dit dan doorrekent aan de consument. Daar moet worden nagegaan welke meerkost er kan ontstaan voor de consument en welke compenserende maatregelen eventueel moeten worden genomen.

Met betrekking tot de ecofiscaliteit doet de minister van klimaat en energie voorstellen aan de bevoegde minister van financiën die dit dan verder uitwerkt en die nagaat of het mogelijk is. Zo wordt in het herstelplan voorzien in de mogelijkheid van het toekennen van «groene leningen» voor het uitvoeren van werken om het energieverbruik te verminderen. Er is een uitbreiding van de belastingaftrek voor de isolatie van muren en daken tot al de werken die energiebesparing meebrengen. Deze maatregelen hebben een budgettaire impact en worden progressief volgens de budgettaire mogelijkheden toegepast.

De minister heeft aan de Federale Raad Duurzame Ontwikkeling (FRDO) een studie gevraagd over de verschillende maatregelen inzake ecofiscaliteit en hun impact. Deze studie is nog niet klaar. Op vraag van de Vereniging van Belgische ondernemingen (VBO) werd een bijkomende termijn tot april aan de FRDO toegekend.

également à ceux qui influencent la consommation d'énergie, comme par exemple le double vitrage.

Un observatoire de la biomasse sera créé. Dans ce cas-ci aussi, il y a d'abord lieu de vérifier le potentiel et un accord doit exister au niveau des critères de durabilité. Le travail se fait en deux étapes: il faut d'abord parvenir à un consensus au sujet des critères de durabilité et ensuite, on vérifie le potentiel national. Cela se fera sur le plan national en 2009 et sera vérifié sur le plan international en 2010.

L'exécution de ce plan Produits n'entraîne aucun coût budgétaire important pour les pouvoirs publics. Toutes les mesures qui figurent dans le plan Produits sont reprises dans le budget 2009. Il s'agit surtout du financement des campagnes de sensibilisation ou du personnel supplémentaire. Si une analyse continue des produits qui se trouvent sur le marché doit être réalisée, il faut disposer du personnel nécessaire à cette fin. Ce personnel doit être hautement qualifié car il doit se concerter avec le secteur de la production. En outre, il faut également contrôler si les normes sont effectivement appliquées.

Actuellement, l'administration élabore un plan en vue de renforcer ces services.

L'adoption de normes peut toutefois engendrer un coût supplémentaire pour le producteur, qui le répercute alors sur le consommateur. Il y a lieu de vérifier quel surcoût pourrait être engendré pour le consommateur et quelles mesures compensatoires devraient éventuellement être prises.

En ce qui concerne l'écofiscalité, le ministre du Climat et de l'Énergie fait des propositions au ministre des Finances compétent, qui ensuite les développe et examine leur faisabilité. Ainsi, le plan de relance prévoit la possibilité d'octroyer des «prêts verts» pour réaliser des travaux visant à réduire la consommation d'énergie. La déduction fiscale pour l'isolation des murs et des toits est étendue à tous les travaux qui entraînent une économie d'énergie. Ces mesures ont un impact budgétaire et sont appliquées progressivement suivant les possibilités budgétaires.

Le ministre a commandé au Conseil fédéral du Développement durable (CFDD) une étude portant sur les différentes mesures en matière d'écofiscalité et leur impact. Cette étude n'est pas encore prête. À la demande de la Fédération des Entreprises de Belgique (FEB), un délai supplémentaire, jusqu'au mois d'avril, a été accordé au CFDD.

II. Luchtplan

De minister herhaalt dat ook hier maatregelen worden voorgesteld die binnen het bevoegdheidsdomein van de federale overheid vallen. De maatregelen worden in overleg met de gewesten genomen.

De maatregelen die in verband met het luchttransport in het plan worden opgenomen moeten nog in het kader van de federale regering worden besproken en over sommige voorstellen moet ook nog met de regio's worden onderhandeld. Er werd in het kader van de begroting 2009 reeds over de belasting op kerosine gesproken. Deze maatregel is uiteindelijk niet aangenomen omdat bleek dat het enige resultaat ervan bleek te zijn dat de vluchten zouden worden uitgevoerd door onze buurlanden. Om doeltreffend te zijn is een met de buurlanden gecoördineerde handeling nodig.

De opname van de luchtvaart in de post-Kyoto akkoorden van 2012 moet worden opgesteld en moet nog binnen de federale regering worden besproken. Er is nog een lange weg af te leggen.

Als men de ecoscore toepast samen met een premie gaat het om een uitsluitend regionale bevoegdheid. De federale overheid kan niets doen op dit domein.

De elektromagnetisch golven moeten worden ondergebracht in het plan Milieu / Gezondheid en niet in het luchtplan.

De minister is het er tot slot mee eens dat de uitvoering van de plannen op een regelmatige wijze kan worden opgevolgd en geëvalueerd.

De rapporteur,

De voorzitter,

Thérèse
SNOY ET D'OPPUERS

Muriel
GERKENS

II. Plan Air

Le ministre répète que ce plan aussi propose des mesures relevant du domaine de compétences de l'autorité fédérale et prises en concertation avec les Régions.

Les mesures en matière de transport aérien que prévoit le plan doivent encore être examinées dans le cadre du gouvernement fédéral et certaines propositions doivent encore faire l'objet d'une concertation avec les Régions. La taxe sur le kérosène a déjà été discutée dans le cadre du budget 2009. Cette mesure n'a finalement pas été retenue car il s'est avéré que son seul résultat serait une délocalisation de ces vols vers nos pays voisins. Pour être efficace, la taxe nécessite une approche coordonnée avec nos voisins.

L'intégration du transport aérien dans les accords post-Kyoto de 2012 doit être mise sur papier et doit encore être discutée au sein du gouvernement fédéral. Il reste beaucoup de chemin à parcourir.

Si l'on associe l'application de l'écoscore à une prime, la compétence devient exclusivement régionale. L'autorité fédérale est impuissante dans ce domaine.

Les ondes électromagnétiques doivent être intégrées au plan Environnement-Santé et non au plan Air.

Pour conclure, le ministre souscrit à un suivi et à une évaluation régulière de la mise en œuvre des plans.

La rapporteuse,

La présidente,

Thérèse
SNOY ET D'OPPUERS

Muriel
GERKENS