

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

17 februari 2009

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van het Wetboek van de
inkomstenbelastingen 1992 wat betreft de
fiscale vrijstelling van kostenvergoedingen
voor zelfstandige kinderopvanginitiatieven**

(ingediend door mevrouw Martine De Maght)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

17 février 2009

PROPOSITION DE LOI

**modifiant le Code des Impôts sur les
revenus 1992 en ce qui concerne
l'exonération fiscale des indemnités pour les
structures privées d'accueil d'enfants**

(déposée par Mme Martine De Maght)

SAMENVATTING

Zelfstandige minicrèches en kinderopvanginitiatieven kunnen aanspraak maken op een kostenvergoeding indien zij aan een aantal kwaliteitsvoorwaarden voldoen. Zij dienen echter deze kostenvergoeding als inkomstenbron in te brengen, wat de netto kostenvergoeding vermindert.

De indieners van dit wetsvoorstel zijn van mening dat de vergoeding op deze manier niet optimaal kan worden besteed aan de kwalitatieve kinderopvang waarvoor hij bedoeld is. Zij stellen dan ook voor hoger genoemde kostenvergoeding fiscaal vrij te stellen.

RÉSUMÉ

Les minicrèches et les structures privées d'accueil d'enfants peuvent prétendre à une indemnité si elles répondent à une série de normes de qualité. Elles sont toutefois tenues de déclarer cette indemnité comme source de revenus, ce qui réduit l'indemnité nette.

Les auteurs de cette proposition de loi estiment que dans le système actuel, l'indemnité ne peut pas être affectée de manière optimale à un accueil de qualité, qui est son objectif premier. Ils proposent dès lors d'exonérer fiscalement l'indemnité susvisée.

cdH	:	centre démocrate Humaniste		
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams		
Ecolo-Groen!	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen		
FN	:	Front National		
LDD	:	Lijst Dedeker		
MR	:	Mouvement Réformateur		
N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie		
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten		
PS	:	Parti Socialiste		
sp.a	:	Socialistische partij anders		
VB	:	Vlaams Belang		

<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties:</i>		<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>	
DOC 52 0000/000:	Parlementair document van de 52 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 52 0000/000:	Document parlementaire de la 52 ^{ème} législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)	CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)
CRABV:	Beknopt Verslag (blauwe kaft)	CRABV:	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)	CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)
PLEN:	Plenum	PLEN:	Séance plénière
COM:	Commissievergadering	COM:	Réunion de commission
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>		<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>	
<i>Bestellingen:</i>		<i>Commandes:</i>	
Natieplein 2		Place de la Nation 2	
1008 Brussel		1008 Bruxelles	
Tel. : 02/ 549 81 60		Tél. : 02/ 549 81 60	
Fax : 02/549 82 74		Fax : 02/549 82 74	
www.deKamer.be		www.laChambre.be	
e-mail : publicaties@deKamer.be		e-mail : publications@laChambre.be	

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De Vlaamse regering heeft een systeem uitgewerkt dat zelfstandige minicrèches en kinderopvanginitiatieven in staat stelt aanspraak te maken op een kostenvergoeding van Kind en Gezin, indien zij aan een aantal kwaliteitsvoorwaarden voldoen.

Indien de aanvrager aan de voorwaarden van het kwaliteitsinstrument «particuliere opvanginitiatieven», de zogenaamde KWAPOI-score, voldoet, ontvangt het kinderopvanginitiatief van Kind en Gezin een jaarlijkse vergoeding van 518,6 euro per plaats met een maximum van 22 plaatsen, zijnde de huidige maximumcapaciteit van de minicrèches. Indien zelfstandige onthaalouders in een flexibel opvangaanbod voorzien gaat het om 100 euro per kind per plaats per jaar.

Voorname financiële tegemoetkoming is tot op heden de enige steun waarop de zelfstandige kinderopvanginitiatieven aanspraak kunnen maken. De huidige tussenkomst voor een plaats in de gesubsidieerde kinderopvang bedraagt gemiddeld bijna 10 000 euro per plaats per jaar (tegenover 518,6 euro per plaats per jaar voor de zelfstandige kinderopvang).

De kinderopvanginitiatieven die op de vergoeding in kwestie aanspraak maken en ze ook ontvangen, dienen vandaag deze kostenvergoeding als inkomstenbron in te brengen. Dat impliceert dat zij op de kostenvergoeding ook nog eens belastingen dienen te betalen.

Op deze manier kan de vergoeding niet optimaal worden besteed aan kwalitatieve kinderopvang, waarvoor ze oorspronkelijk bedoeld was en is. Zij, de zelfstandige kinderopvanginitiatieven, lopen bovendien het risico om in een hogere belastingsschaal terecht te komen en aldus nog meer belastingen op de totaliteit te moeten betalen.

In sommige gevallen betekent dit dat zij misschien beter de aanvraag tot financiële tegemoetkoming bij Kind en Gezin voor deze KWAPOI-score niet doen. Onrechtstreeks komen er dus gelden van de Vlaamse Regering in de federale pot terecht.

De vraag naar kinderopvang overstijgt het aanbod. De sector is vandaag overbevraagd en met de bestaande manier van werken inzake Vlaamse vergoedingen die onrechtstreeks doorvloeien als federale inkomsten,

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Le gouvernement flamand a élaboré un système permettant aux minicrèches et aux structures privées d'accueil d'enfants de prétendre à une indemnité de *Kind en Gezin* si elles satisfont à un certain nombre de normes de qualité.

Si le demandeur satisfait aux conditions de l'instrument de mesure de la qualité «initiatives privées d'accueil», aussi appelé «KWAPOI-score, *Kind en Gezin* octroie à la structure d'accueil une indemnité annuelle de 518,60 euros par place, le maximum étant de 22 places, soit la capacité maximum actuelle des minicrèches. Si des gardiennes privées proposent une offre d'accueil flexible, l'indemnité annuelle s'élève à 100 euros par enfant par place.

L'intervention financière précitée constitue, jusqu'à présent, le seul soutien auquel peuvent prétendre les structures privées d'accueil d'enfants. L'intervention actuelle pour une place dans le secteur subventionné de l'accueil d'enfants s'élève, en moyenne, à près de 10 000 euros par place et par an (contre 518,6 euros par place et par an pour le secteur privé de l'accueil d'enfants).

Les structures d'accueil d'enfants qui font appel à l'intervention en question et qui la perçoivent doivent actuellement déclarer cette indemnité en tant que revenu, ce qui implique qu'elles doivent encore payer des impôts sur ce montant.

L'indemnité ne peut dès lors être consacrée de manière optimale au développement d'un accueil d'enfants de qualité, ce qui était et est toujours sa finalité. Les structures privées d'accueil d'enfants risquent en outre de passer dans une tranche d'imposition supérieure et de devoir dès lors payer encore plus d'impôts sur la totalité.

Dans certains cas, cela signifie qu'il serait peut-être préférable pour ces structures de ne pas demander l'intervention financière auprès de *Kind en Gezin* pour le score KWAPOI. Des fonds du gouvernement flamand aboutissent ainsi indirectement dans l'escarcelle fédérale.

Dans le domaine de l'accueil de la petite enfance, la demande dépasse l'offre. Le secteur est actuellement submergé de demandes et l'actuelle manière de travailler, qui fait que des interventions flamandes se

worden zij zeker niet gestimuleerd om meer inspanningen te leveren met betrekking tot kinderopvang.

Bovendien worden steeds hogere eisen gesteld, hetzij via decreten, hetzij via omzendbrieven, aan dewelke de zelfstandige kinderopvanginitiatieven moeten voldoen (onder andere de nieuwe brandregelgeving). Er worden zeer hoge investeringskosten veroorzaakt hierdoor, die op geen enkele manier kunnen gecompenseerd of gecompenseerd worden.

Nochtans is de vraag naar kwaliteitsvolle kinderopvangplaatsen veel groter dan het aanbod, wat des te meer spreekt in het voordeel van de zelfstandige kinderopvanginitiatieven. Het kan niet de bedoeling zijn dat deze geëngageerden, gemotiveerden, onze toekomst, met andere woorden onze kinderen, niet meer wensen op te vangen bij gebrek aan bevestiging, in dit geval de zo noodzakelijke financiële ondersteuning.

Het wetsvoorstel kan kaderen in een gemotiveerd activeringsbeleid inzake werk.

ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING

Art. 2 en 3

Deze artikelen regelen de fiscale behandeling van de tegemoetkomingen toegekend door Kind en Gezin aan zelfstandige opvanginitiatieven die voldoen aan het kwaliteitsinstrument particuliere opvanginitiatieven, de zogenaamde KWAPOI-score.

Met de vigerende wetgeving worden de beoogde tegemoetkomingen vandaag ten onrechte als baten van een winstgevende bezigheid aanzien in de zin van de artikelen 23, § 1, 2°, en 27 van het Wetboek van de Inkomstenbelastingen 1992. Aangezien de tegemoetkomingen waarvan sprake van dien aard zijn dat bedoelde uitgekeerde bedragen onkosten moeten dekken kunnen deze tegemoetkomingen niet worden aanzien als inkomsten.

Art. 4

Bij artikel 38, eerste lid, van het WIB 1992 dienen de uitgekeerde tegemoetkomingen op basis van de KWAPOI-score van Kind en Gezin toegevoegd te worden als 16°.

Martine DE MAGHT (LDD)

transforment indirectement en recettes fédérales, n'incite certainement pas à fournir davantage d'efforts pour l'accueil de la petite enfance.

De plus, les exigences auxquelles doivent satisfaire les structures privées d'accueil d'enfants (notamment le nouveau régime en matière d'incendie), qu'elles soient posées par le biais de décrets ou par le biais de circulaires, sont de plus en plus élevées. Il en résulte des frais d'investissement très importants, qui ne peuvent en aucun cas être récupérés ou compensés.

Pourtant, la demande de places d'accueil de qualité est beaucoup plus grande que l'offre, ce qui plaide d'autant plus en faveur des structures privées d'accueil d'enfants. On ne peut pas risquer de voir ces personnes engagées et motivées ne plus souhaiter s'occuper de notre avenir, autrement dit de nos enfants, pour des raisons de précarité, à savoir l'absence du soutien financier tant nécessaire.

La proposition de loi peut s'inscrire dans le cadre d'une politique d'activation motivée sur le marché de l'emploi.

COMMENTAIRE DES ARTICLES

Art. 2 et 3

Ces articles règlent le traitement fiscal des interventions accordées par *Kind en Gezin* aux structures privées d'accueil qui répondent aux conditions fixées dans l'instrument de mesure de la qualité 'initiatives privées d'accueil, le «score KWAPOI».

En vertu de la législation en vigueur, les interventions en question sont considérées à tort comme les profits d'une activité lucrative au sens des articles 23, § 1^{er}, 2°, et 27 du Code des impôts sur les revenus 1992. étant donné que les interventions visées sont d'une nature telle que les montants accordés doivent couvrir des frais généraux, ces interventions ne peuvent pas être considérées comme des revenus.

Art. 4

Dans l'article 38, alinéa 1^{er}, du CIR 1992, il y a lieu d'ajouter sous un point 16° les interventions payées sur la base du score KWAPOI de *Kind en Gezin*.

WETSVOORSTEL**Art. 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

Artikel 23, § 1, 2°, van het Wetboek van de Inkomstenbelastingen 1992 wordt aangevuld als volgt:

«met uitzondering van de tegemoetkomingen toegekend aan kinderdagverblijven of zelfstandige onthaalgezinnen die onder toezicht staan, worden erkend, gesubsidieerd of gecontroleerd door Kind en Gezin, door het *Office de la Naissance et de l'Enfance* of door de regering van de Duitstalige Gemeenschap».

Art. 3

Artikel 27, eerste lid van hetzelfde Wetboek wordt aangevuld als volgt:

«met uitzondering van de tegemoetkomingen toegekend aan kinderdagverblijven of zelfstandige onthaalgezinnen die onder toezicht staan, worden erkend, gesubsidieerd of gecontroleerd door Kind en Gezin, door het *Office de la Naissance et de l'Enfance* of door de regering van de Duitstalige Gemeenschap».

Art. 4

In artikel 38, eerste lid, van hetzelfde Wetboek wordt aangevuld met een 16°, luidend als volgt:

«16° de bedragen die als jaarlijkse subsidie worden uitgekeerd aan kinderdagverblijven of zelfstandige onthaalgezinnen die onder toezicht staan, worden erkend, gesubsidieerd of gecontroleerd door Kind en Gezin, door het *Office de la Naissance et de l'Enfance* of door de regering van de Duitstalige Gemeenschap, in het kader van een ondersteuningsbeleid van Gemeenschaps-, Gewestelijke, Provinciale of Lokale overheden».

PROPOSITION DE LOI**Art. 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

L'article 23, § 1^{er}, 2°, du Code des impôts sur les revenus 1992 est complété par ce qui suit:

«à l'exception des interventions octroyées aux crèches ou aux familles d'accueil indépendantes qui sont reconnues, subsidiées ou contrôlées par l'Office de la Naissance et de l'Enfance, par *Kind en Gezin* ou par le gouvernement de la Communauté germanophone, ou qui sont placées sous leur surveillance».

Art. 3

L'article 27, alinéa 1^{er}, du même Code est complété par ce qui suit:

«à l'exception des interventions octroyées aux crèches ou aux familles d'accueil indépendantes qui sont reconnues, subsidiées ou contrôlées par l'Office de la Naissance et de l'Enfance, par *Kind en Gezin* ou par le gouvernement de la Communauté germanophone, ou qui sont placées sous leur surveillance».

Art. 4

L'article 38, alinéa 1^{er}, du même Code est complété par un 16°, rédigé comme suit:

«16° les montants alloués en tant que subside annuel aux crèches ou aux familles d'accueil indépendantes qui sont reconnues, subsidiées ou contrôlées par l'Office de la Naissance et de l'Enfance, par *Kind en Gezin* ou par le gouvernement de la Communauté germanophone, ou qui sont placées sous leur surveillance, dans le cadre d'une politique de soutien des autorités communautaires, régionales, provinciales ou locales».

Art. 5

Deze wet treedt in werking op 1 januari 2010.

27 januari 2009

Martine DE MAGHT (LDD)

Art. 5

La présente loi entre en vigueur le 1^{er} janvier 2010.

27 janvier 2009