

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

17 februari 2009

WETSVOORSTEL

**betreffende bindende doelstellingen voor
energiebesparing, CO₂-reductie en
CO₂-neutraliteit voor federale
overheidsgebouwen in het kader van de
voorbeeldrol van de federale overheid**

(ingediend door
mevrouw Tinne Van der Straeten en
de heer Philippe Henry)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

17 février 2009

PROPOSITION DE LOI

**relative aux objectifs contraignants en
matière d'économies d'énergie, de réduction
du CO₂ et de neutralité en CO₂ pour les
bâtiments publics fédéraux dans le cadre du
rôle d'exemple de l'autorité fédérale**

(déposée par
Mme Tinne Van der Straeten et
M. Philippe Henry)

SAMENVATTING

Dit voorstel wil tegen 2020 het energieverbruik van de federale overheidsgebouwen verminderen en tegen 2025 de federale overheidsgebouwen CO₂-neutraal maken.

RÉSUMÉ

Cette proposition vise à réduire d'ici 2020 la consommation d'énergie des bâtiments publics fédéraux et à les rendre neutres en CO₂ d'ici 2025.

cdH	:	centre démocrate Humaniste		
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams		
Ecolo-Groen!	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen		
FN	:	Front National		
LDD	:	Lijst Dedeker		
MR	:	Mouvement Réformateur		
N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie		
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten		
PS	:	Parti Socialiste		
sp.a	:	Socialistische partij anders		
VB	:	Vlaams Belang		

<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties:</i>		<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>	
DOC 52 0000/000:	Parlementair document van de 52 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 52 0000/000:	Document parlementaire de la 52 ^{ème} législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)	CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)
CRABV:	Beknopt Verslag (blauwe kaft)	CRABV:	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)	CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)
PLEN:	Plenum	PLEN:	Séance plénière
COM:	Commissievergadering	COM:	Réunion de commission
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>		<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>	
<i>Bestellingen:</i>		<i>Commandes:</i>	
Natieplein 2		Place de la Nation 2	
1008 Brussel		1008 Bruxelles	
Tel. : 02/ 549 81 60		Tél. : 02/ 549 81 60	
Fax : 02/549 82 74		Fax : 02/549 82 74	
www.deKamer.be		www.laChambre.be	
e-mail : publicaties@deKamer.be		e-mail : publications@laChambre.be	

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Door energiebesparing en energie-efficiëntie kunnen we op een snelle, goedkope en schone manier onze afhankelijkheid van import van energie verkleinen. Daardoor kunnen we onze energiezekerheid verhogen. Bovendien kunnen we zo onze broeikasgasemissies verminderen en dus ook de bijdrage aan de klimaatverandering verkleinen. Met de stijgende energieprijzen is energiebesparing en energie-efficiëntie meer dan ooit een economische noodzaak. Het zou dus een topprioriteit moeten zijn voor het beleid (en de verschillende sectoren) in België en in Europa.

EU Commissaris voor Energie Piebalgs drukt het als volgt uit: «*De Europeanen moeten energie besparen. Europa verspilt minstens 20% van de energie die het verbruikt. Door energie te besparen helpt Europa de klimaatverandering te bestrijden, zijn stijgende consumptie een halt toe te roepen en zijn afhankelijkheid van fossiele brandstoffen die van buiten de grenzen van de Unie worden ingevoerd te verminderen. Efficiënt omgaan met energie is van cruciaal belang voor Europa. Als we nu actie ondernemen kunnen we tegen 2020 de directe kosten van ons energieverbruik met meer dan 100 miljard euro per jaar doen dalen en worden jaarlijks ongeveer 780 miljoen ton CO₂-emissies voorkomen*».¹

De overheid moet een voortrekkersrol spelen op het vlak van energiebesparing en energie-efficiëntie. Ten eerste omdat de overheid pas geloofwaardig kan zijn op vlak van een beleid gericht op energiebesparing als die overheid er ook in slaagt het energiegebruik van de eigen gebouwen en diensten daarmee in overeenstemming te brengen. Bovendien is het energiegebruik in openbare gebouwen en installaties belangrijk. De Regie der gebouwen beheert de federale gebouwen. Met 1 040 gebouwen in eigendom (4,9 miljoen m²) en 558 ingehuurde gebouwen (2,9 miljoen m²) is de Regie der Gebouwen een van de belangrijkste vastgoedbeheerders

¹ 20% energiebesparing tegen 2020: de Europese Commissie maakt haar actieplan voor Energie-Efficiëntie bekend. Persbericht 15 oktober 2006 (RAPID database).

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Grâce aux économies d'énergie et à l'efficacité énergétique, nous pouvons, de manière rapide, propre et peu coûteuse, réduire notre dépendance à l'égard des importations d'énergie. Nous pouvons de ce fait augmenter notre sécurité énergétique. En outre, nous pouvons diminuer ainsi nos émissions de gaz à effet de serre et donc aussi notre contribution aux changements climatiques. Face à l'augmentation des prix de l'énergie, l'économie d'énergie et l'efficacité énergétique sont plus que jamais une nécessité économique. Elles devraient donc constituer une priorité absolue pour la politique (et les différents secteurs) en Belgique et en Europe.

Le Commissaire européen chargé de l'Énergie, M. Piebalgs, l'exprime en ces termes: «*Les Européens doivent apprendre à économiser l'énergie. L'Europe gaspille au moins 20% de l'énergie qu'elle consomme. En économisant de l'énergie, l'Europe contribuera à résoudre les problèmes liés au changement climatique, ainsi qu'à sa consommation croissante et à sa dépendance vis-à-vis des combustibles fossiles importés de pays tiers. L'efficacité énergétique est cruciale pour l'Europe: si nous agissons maintenant, le coût direct de notre consommation d'énergie pourrait être réduit de plus de 100 milliards d'euros par an d'ici à 2020; nos émissions de CO₂ diminueront du même coup d'environ 780 millions de tonnes par an*».¹

Il appartient aux pouvoirs publics de jouer un rôle de pionnier en matière d'économie d'énergie et d'efficacité énergétique. Tout d'abord, parce qu'une politique axée sur les économies d'énergie menée par les pouvoirs publics ne sera crédible que s'ils parviennent aussi à faire cadrer avec celle-ci la consommation d'énergie dans leurs propres bâtiments et services. En outre, la consommation d'énergie dans les installations et bâtiments publics est importante. La Régie des bâtiments gère les bâtiments fédéraux. Avec ses 1 040 bâtiments en propriété (4,9 millions de m²) et 558 bâtiments en location (2,9 millions de m²), la Régie des bâtiments

¹ Économiser 20% d'ici à 2020: la Commission dévoile son plan d'action pour l'efficacité énergétique. Communiqué de presse du 15 octobre 2006 (RAPID database).

van het land². Dit vertegenwoordigt een energieverbruik van ongeveer 2 000 GWh/jaar en een CO₂-uitstoot van 600 kton/jaar³.

Energie besparen is ook geld besparen. Ook dat is niet onbelangrijk als we weten dat de energiefactuur voor deze federale overheidsgebouwen oploopt tot ± 150 000 000 euro/jaar⁴.

De federale regering en de minister van Klimaat en energie, Paul Magnette hebben zich geëngageerd om aandacht te hebben voor deze voorbeeldrol van de (federale) overheid:

«De regering zal een uitgebreid plan lanceren om de energie-efficiëntie in de publieke sector te verbeteren (gebouwen, voertuigen, openbare aanbestedingen, dienstverplaatsingen)» (regeerakkoord van 18 maart 2008).

«Er zal tevens een bijzondere aandacht geschonken worden aan de voorbeeldrol die de overheden op zich moeten nemen op het gebied van energiebesparing en beperking van de uitstoot van broeikasgassen» (Algemene beleidsnota van de minister van Klimaat en Energie DOC 52 0995/011, 11 april 2008).

In de EU-Richtlijn 2006/32/EG (betreffende energie-efficiëntie bij het eindgebruik en energiediensten) «dient de publieke sector in alle lidstaten te worden verplicht het voortouw te nemen met goede voorbeelden op het gebied van investeringen, onderhoud en andere uitgaven voor energieverbruikende apparatuur, energiediensten en andere maatregelen ter verbetering van energie-efficiëntie.»

Concrete doelstellingen

Als concrete doelstellingen stellen we voor:

1. Tegen 2020

a. het energieverbruik van de federale overheidsgebouwen te verminderen met minstens 30% en de CO₂-uitstoot met minstens 40% ten opzichte van 2008;

b. het aandeel hernieuwbare energie in het totale energieverbruik van de federale overheidsgebouwen minstens 50% laten bedragen.

² Ref. december 2008 – website www.regiedesbatiments.be

³ Power point presentatie – Lieven Vanstraelen, Algemeen Directeur FEDESCO, 25 april 2008.

⁴ Idem voetnoot 3.

est l'un des principaux gestionnaires de patrimoine du pays². Cela représente une consommation d'énergie de quelque 2 000 GWh/an et des émissions de CO₂ de 600 ktonnes/an³.

Économiser l'énergie, c'est aussi économiser de l'argent. Cet aspect n'est pas non plus négligeable, lorsqu'on sait que, pour ces bâtiments publics fédéraux, la facture énergétique atteint quelque 150 000 000 euros/an⁴.

Le gouvernement fédéral et le ministre du Climat et de l'Énergie, Paul Magnette, se sont engagés à prêter attention à ce rôle d'exemple des pouvoirs publics (fédéraux):

«Le gouvernement lancera un vaste plan destiné à améliorer l'efficacité énergétique dans le secteur public (bâtiments, véhicules, marchés publics, déplacements fonctionnels)» (accord de gouvernement du 18 mars 2008).

«Une attention particulière portera aussi sur le rôle d'exemple qui incombe aux autorités, en matière d'économies d'énergie et de limitation des émissions de gaz à effet de serre.» (Note de politique générale du ministre du Climat et de l'Énergie, DOC 52 0995/011, 11 avril 2008).

La directive européenne 2006/32/CE (relative à l'efficacité énergétique dans les utilisations finales et aux services énergétiques) prévoit que «dans chaque État membre, le secteur public devrait (...) donner le bon exemple en ce qui concerne les investissements, l'entretien et les autres dépenses en ce qui concerne les équipements consommateurs d'énergie, les services énergétiques et les autres mesures visant à améliorer l'efficacité énergétique.»

Objectifs concrets

Nous proposons les objectifs concrets suivants:

1. D'ici 2020

a. réduire la consommation d'énergie des bâtiments publics fédéraux d'au moins 30% et les émissions de CO₂ d'au moins 40% par rapport à 2008;

b. porter à 50% au moins la part d'énergies renouvelables dans la consommation d'énergie totale des bâtiments publics fédéraux;

² Réf. décembre 2008 – site internet www.regiedesbatiments.be

³ Présentation Power point – Lieven Vanstraelen, Directeur général FEDESCO, 25 avril 2008.

⁴ Idem note de bas de page n° 3.

2. Tegen 2025 de federale overheidsgebouwen CO₂-neutraal maken.

1. Tegen 2020:

a. 30% energiebesparing – 40% CO₂-reductie

België en de federale overheid ondersteunen de Europese doelstelling om tegen 2020 20% energiezuiniger te leven, 20% minder broeikasgassen uit te stoten en 20% hernieuwbare energie te produceren⁵. De regering zal bovendien stappen ondernemen om de geïndustrialiseerde landen ertoe aan te zetten deel te nemen aan een internationaal akkoord over het klimaat, zodat het Europese engagement voor het terugdringen van de broeikasgassen tot op 30% kan worden gebracht.

Als de federale overheid een voorbeeldrol wil spelen is het logisch dat ze zichzelf, en in casu voor de federale overheidsgebouwen, een hogere doelstelling oplegt: -30% energievermindering, en een reductie van de CO₂-uitstoot met 40% tegen 2020. We zijn er bovendien van overtuigd dat er bij de federale overheidsgebouwen nog een groot potentieel aan energiebesparing en CO₂-reductie te vinden is.

b. In de algemene beleidsnota van de minister van Klimaat en Energie van 12 november 2008 is opgenomen: «*Vanaf 2009 engageert de federale regering zich voor een drastische vermindering van het energieverbruik in federale publieke gebouwen, met een reductiedoelstelling van 22% vanaf 2014*»⁶.

Dat is een stap in de goede richting. Maar een engagement kan best wettelijk worden vastgelegd. Bovendien moet er vooral een goede strategie worden uitgewerkt om doelstellingen waar te maken. Het vastleggen van een jaarlijks percentage energiebesparing die moet worden gerealiseerd, is daarbij ook belangrijk.

Voorbeelden uit het buitenland:

Ierland heeft zich ten doel gesteld om 33% energie te besparen in de openbare sector tegen 2020⁷. Duitsland heeft zich geëngageerd om tegen 2012 een vermindering van 30% op vlak van CO₂-emissies te realiseren in de

2. D'ici 2025, rendre les bâtiments publics fédéraux neutres en termes d'émissions de CO₂.

1. D'ici 2020:

a. 30% d'économie d'énergie – 40% de réduction des émissions de CO₂

La Belgique et le gouvernement fédéral soutiennent l'objectif européen qui vise, d'ici 2020, à diminuer de 20% la consommation d'énergie, à réduire de 20% les émissions de gaz à effet de serre et à porter la part des énergies renouvelables à 20%⁵. Le gouvernement entreprendra par ailleurs des démarches en vue d'inciter les pays industrialisés à participer à un accord international sur le climat, de manière à pouvoir tenir l'engagement européen de 30% de réduction des gaz à effet de serre.

Si le gouvernement fédéral entend jouer un rôle d'exemple, il est logique qu'il s'impose à lui-même, c'est-à-dire, en l'occurrence, aux bâtiments publics fédéraux, des objectifs plus ambitieux: 30% de réduction de la consommation d'énergie, combinée à une réduction de 40% des émissions de CO₂ d'ici 2020. Nous sommes en outre convaincus que les bâtiments publics fédéraux présentent encore un potentiel considérable en termes d'économies d'énergie et de réduction du CO₂.

b. La note de politique générale du ministre du Climat et de l'Énergie du 12 novembre 2008 formule l'objectif suivant: «*À partir de 2009 le gouvernement fédéral s'engage en faveur d'une réduction draconienne de la consommation d'énergie dans les bâtiments publics fédéraux, assortie d'un objectif de réduction de CO₂ de 22% à partir de 2014*»⁶.

C'est un pas dans la bonne direction. Mais il est préférable d'inscrire les engagements qu'on prend dans une loi. En outre, il convient surtout d'élaborer une bonne stratégie en vue d'atteindre les objectifs visés. Il est à cet égard important de fixer un pourcentage annuel d'économies d'énergie à réaliser.

Exemples de l'étranger:

L'Irlande s'est fixé pour objectif d'économiser 33% d'énergie dans le secteur public d'ici 2020⁷. L'Allemagne s'est engagée à réduire, d'ici 2012, ses émissions de CO₂ dans le secteur public de 30% par rapport à 1990

⁵ Bron: Regeerakkoord van de regering Leterme I van 18 maart 2008.

⁶ Bron: DOC 1529/022, Algemene Beleidsnota van de minister van Klimaat en Energie, 12 november 2008.

⁷ Bron: Action Plan Under Article 14(2) of Directive 2006/32/EC. Ireland.

⁵ Source: Accord de gouvernement du gouvernement Leterme I du 18 mars 2008.

⁶ Source: DOC 1529/022 Note de politique générale du ministre du Climat et de l'Environnement, 12 novembre 2008.

⁷ Source: Action Plan Under Article 14(2) of Directive 2006/32/EC. Irlande.

openbare sector ten opzichte van 1990 en dit voornamelijk met maatregelen op het vlak van energie-efficiëntie. Duitsland heeft een belangrijk renovatie programma voor z'n federale gebouwen op stapel staan en zet daarvoor 120 miljoen euro per jaar in gedurende de periode 2008-2012⁸.

Nederland voert een energiebesparingsprogramma voor de rijksgebouwen in, waarmee jaarlijks 2% energiebesparing wordt bereikt, met als einddoel een vermindering van 25% in 2020⁹.

2. CO₂-neutraliteit tegen 2025

Een stap verder dan energie en CO₂ besparen is de keuze om de federale overheidsgebouwen geen netto bijdrage meer te laten leveren aan de verdergaande klimaatverandering. Dit betekent m.a.w. de keuze voor een klimaatneutraal federaal gebouwenpark. Gezien de federale overheidsgebouwen geen noemenswaardige bijdrage leveren aan andere broeikasgassen dan CO₂ beperken we ons tot CO₂-neutrale overheidsgebouwen. CO₂-neutraliteit betekent in de eerste plaats dat het energieverbruik van de federale overheidsgebouwen door energiebesparing zo veel mogelijk is gereduceerd en ten tweede, dat hernieuwbare energie maximaal wordt ingezet om de benodigde energie te leveren. Deze hernieuwbare energie kan afkomstig zijn van hernieuwbare energie opgewekt door de federale overheidsgebouwen (en domeinen) en van de aankoop van groene stroom of warmte voor federale overheidsgebouwen. De CO₂-emissies die niet kunnen worden voorkomen door energiebesparing en inzet van hernieuwbare energie, moeten worden gecompenseerd. Compensatie door bijvoorbeeld CO₂-opslag, planten van bomen of aankoop van emissiecertificaten (uit bijvoorbeeld *Clean Development Mechanism* (CDM) of *Joint Implementation* (JI)-projecten,...) worden uitgesloten.

We spreken van een CO₂-neutraal federaal gebouwenpark: dit betekent dat niet elk individueel gebouw CO₂-neutraal moet zijn, maar het geheel van federale gebouwen wel.

et ce, essentiellement grâce à des mesures dans le domaine de l'efficacité énergétique. L'Allemagne a élaboré un important programme de rénovation de ses bâtiments fédéraux et consacrera à cet effet 120 millions d'euros par an au cours de la période 2008-2012⁸.

Les Pays-Bas exécutent un programme d'économies d'énergie prévoyant une économie d'énergie de 2% sur base annuelle pour les bâtiments de l'État. L'objectif final de ce programme est de réaliser une réduction de 25% en 2020⁹.

2. Neutralité en CO₂ pour 2025

Ne plus permettre aux bâtiments publics fédéraux de contribuer en termes nets à la poursuite du changement climatique est un choix qui va au-delà des économies d'énergie et de CO₂. Il s'agit, autrement dit, d'opter pour un parc immobilier fédéral climatiquement neutre. Dès lors que les bâtiments publics fédéraux ne contribuent pas notablement aux autres gaz à effet de serre que le CO₂, nous nous limiterons à la question de la neutralité en CO₂ des bâtiments publics. La neutralité en CO₂ signifie en premier lieu que la consommation énergétique des bâtiments publics fédéraux est réduite au maximum grâce à des économies d'énergie et, deuxièmement, que l'énergie renouvelable est utilisée au maximum pour fournir l'énergie nécessaire. Cette énergie renouvelable peut provenir de l'énergie renouvelable produite par les bâtiments (et domaines) publics fédéraux et de l'achat d'électricité ou de chaleur verte pour les bâtiments publics fédéraux. Les émissions de CO₂ qui ne peuvent être évitées par les économies d'énergie et l'utilisation des énergies renouvelables doivent être compensées. Les compensations par le biais du stockage de CO₂, de la plantation d'arbres ou de l'achat de certificats d'émission (du *Clean Development Mechanism* (CDM) ou de projets *Joint Implementation* (JI), par exemple), sont exclues.

Nous parlons bien d'un parc immobilier fédéral neutre en CO₂, cela signifie que chaque bâtiment ne doit pas nécessairement être neutre en CO₂, mais que l'ensemble des bâtiments fédéraux doit l'être.

⁸ Bron: *National Energy Efficiency Action Plan (EEAP) of the Federal Republic of Germany*, september 2007.

⁹ Bron: Kabinetsbrede Aanpak Duurzame Ontwikkeling, brief naar de Tweede Kamer van minister Cramer en minister Koenders, 16 mei 2008.

⁸ Source: *National Energy Efficiency Action Plan (EEAP) of the Federal Republic of Germany*, septembre 2007.

⁹ Source: Kabinetsbrede Aanpak Duurzame Ontwikkeling, lettre adressée à la Deuxième Chambre par les ministres Cramer et Koenders, 16 mai 2008.

Voorbeelden uit het buitenland:

Het Verenigd Koninkrijk gaat voor koolstofneutrale centrale overheidsgebouwen tegen 2012¹⁰. In Nederland moet de rijksoverheid in 2012 klimaatneutraal gehuisvest zijn¹¹.

Middelen om deze doelstellingen te realiseren:

Tegen 1 januari 2009 moeten alle overheidsgebouwen groter dan 1000 m² die zich in het Vlaams Gewest situeren een EPB-certificaat hebben¹². Hiertoe moet het energieverbruik van dit gebouw minstens een jaar gemeten zijn (dus gegevens voor het jaar 2008). Bovendien maakt dit energieprestatiecertificaat duidelijk welke overheidsgebouwen goed en slecht scoren op vlak van energie. Dit laat toe om ook prioriteiten te stellen bij de aanpak van de federale overheidsgebouwen (energieaudits, energiebesparende investeringen).

In het Brusselse en Waalse Gewest zal een dergelijk EPB-certificaat ook dit jaar in voege treden¹³.

Uiteraard zal FEDESCO (*Federal Energy Services Company*) de belangrijkste rol moeten spelen om de doelstellingen te realiseren. Deze investeringsvennootschap heeft middelen ter beschikking die uitsluitend bestemd zijn voor energiebesparende werken en diensten in de gebouwen van de federale overheidsdiensten. Uit het antwoord van minister Magnette op een vraag van Philippe Henry (Ecolo-Groen!) in januari 2008¹⁴ blijkt dat FEDESCO de meest energieverslindende gebouwen heeft geïdentificeerd en dat dit leidde tot de audits in 2006 en 2007 en tot de eerste investeringen en energiediensten.

Exemples de l'étranger:

Le Royaume-Uni entend faire en sorte que les bâtiments du gouvernement central soient neutres en dioxyde de carbone d'ici 2012¹⁰. Quant aux Pays-Bas, ils comptent loger leur administration publique dans des bâtiments climatiquement neutres en 2012¹¹.

Moyens affectés à la réalisation de ces objectifs:

À partir du 1^{er} janvier 2009, tous les bâtiments publics de plus de 1000 m² établis en Région flamande doivent disposer d'un certificat PEB¹². À cet effet, la consommation énergétique de ceux-ci devra être mesurée au moins une fois par an (donc les données relatives à 2008). Qui plus est, ce certificat de performance énergétique des bâtiments détermine précisément quels sont les bons et les mauvais bâtiments publics en matière d'énergie. Il permet également de fixer des priorités dans le cadre de l'approche énergétique des bâtiments publics fédéraux (audits énergétiques, investissements permettant de réaliser des économies d'énergie).

En Régions wallonne et bruxelloise, le certificat PEB entrera également en vigueur cette année¹³.

Pour atteindre ces objectifs, FEDESCO (*Federal Energy Services Company*) aura un rôle de premier plan à jouer. Cette société d'investissement dispose de moyens financiers exclusivement destinés à réaliser des travaux et des services permettant des économies d'énergie dans des bâtiments abritant des services publics fédéraux. En réponse à une question de Philippe Henry (Ecolo-Groen!) en janvier 2008¹⁴, le ministre Paul Magnette déclarait que FEDESCO avait identifié les bâtiments les plus énergivores et que cette identification avait donné lieu aux audits de 2006 et 2007 et aux premiers investissements et services de l'énergie.

¹⁰ DEFRA, *UK Energy Efficiency Action Plan* 2007.

¹¹ Bronnen: Klimaatakkoord Gemeenten en Rijk 2007-2011, 12 november 2007; Kabinetsbrede Aanpak Duurzame Ontwikkeling, brief naar de Tweede Kamer van minister Cramer en minister Koenders, 2008.

¹² Het besluit van de Vlaamse regering van 20 april 2007 betreffende de invoering van het energieprestatiecertificaat voor publieke gebouwen (*Belgisch Staatsblad* 25 mei 2007).

¹³ 19 AVRIL 2007 – Décret-cadre modifiant le Code wallon de l'Aménagement du Territoire, de l'Urbanisme et du Patrimoine en vue de promouvoir la performance énergétique des bâtiments (*Belgisch Staatsblad* 29 mei 2007); 7 JUNI 2007 – Ordonnantie van 7 juni 2007 houdende de energieprestatie en het binnenklimaat van gebouwen – artikel 26 (*Belgisch Staatsblad* 11 juli 2007).

¹⁴ CRIV 52 COM090, 30 januari 2008.

¹⁰ DEFRA, *UK Energy Efficiency Action Plan* 2007.

¹¹ Sources: Klimaatakkoord Gemeenten en Rijk 2007-2011, 12 novembre 2007; Kabinetsbrede Aanpak Duurzame Ontwikkeling, lettre adressée à la Deuxième Chambre par les ministres Cramer et Koenders, 2008.

¹² Arrêté du Gouvernement flamand du 20 avril 2007 instaurant le certificat de performance énergétique pour les bâtiments publics (*Moniteur belge* du 25 mai 2007).

¹³ Décret-cadre du 19 avril 2007 modifiant le Code wallon de l'Aménagement du Territoire, de l'Urbanisme et du Patrimoine en vue de promouvoir la performance énergétique des bâtiments (*Moniteur belge* du 29 mai 2007); Ordonnance du 7 juin 2007 relative à la performance énergétique et au climat intérieur des bâtiments – article 26 (*Moniteur belge* du 11 juillet 2007).

¹⁴ CRIV 52 COM090, 30 janvier 2008.

Concreet werd voor 32 gebouwen een energie-audit uitgevoerd zijn en werden 240 andere gebouwen geïnventariseerd.

Er is bovendien een bijzondere Cel voor de Regie der Gebouwen die gelast is om na te gaan hoe de energieprestaties van de openbare gebouwen kan worden verbeterd¹⁵.

Indien de federale overheid haar voorbeeldrol ernstig neemt, is het ook logisch dat ze voor haar eigen gebouwen, zowel voor nieuwbouw als voor grondige renovaties, energienormen oplegt die strenger zijn dan de geldige energienormen. Nieuwe federale overheidsgebouwen moeten vanaf 2010 nulenergiegebouwen zijn of minstens passiehuishoudbouwen zijn die bovendien in minstens 50% van de eigen elektriciteitsbehoefte voldoen. Ook moeten maximum energienormen voor bij de vervanging of renovatie van bouwonderdelen (ramen, dak,...) worden gedefinieerd.

Op 4 juni 2007 lanceerde FEDESCO op initiatief van toenmalig Staatssecretaris voor Duurzame Ontwikkeling Els Van Weert een plan voor fotovoltaïsche zonnepanelen (PV-panelen) op (federale) overheidsgebouwen. Bedoeling was om op termijn 1 miljoen m² zonnepanelen te plaatsen in de publieke sector. Fedesco zou voor eigen rekening 3 200 m² PV-panelen voor eigen rekening laten plaatsen op een aantal federale overheidsgebouwen. Er werd een projectoproep gelanceerd voor 30 000 m² daken ter beschikking te stellen aan privé-operatoren en stroomproducenten. In een tweede fase zou de infrastructuur van overheidsbedrijven als de NMBS, de Post of Belgacom aan de beurt komen. Eind oktober 2008 zal echter maximum 13 200 m² PV-panelen op federale overheidsgebouwen zijn geplaatst¹⁶. Dat is toch wel zeer weinig als we weten dat de stad Hasselt reeds in 10 000 m² PV-panelen investeerde. Er moet dus dringend werk wordt gemaakt van een ambitieus PV-plan voor de federale overheidsgebouwen. En uiteraard kunnen ook andere vormen van hernieuwbare energie (bv. windenergie) ingeschakeld worden in de energievoorziening van federale overheidsgebouwen.

Maar uiteraard blijft energiebesparing bij de federale overheidsgebouwen de eerste prioriteit.

Concrètement, un audit énergétique a été effectué pour 32 bâtiments et 240 autres bâtiments ont été inventoriés.

Il existe également une cellule spécifique de la Régie des Bâtiments chargée d'étudier les possibilités en vue d'améliorer la performance énergétique des bâtiments publics¹⁵.

Si l'autorité fédérale prend son rôle d'exemple au sérieux, il serait logique qu'elle impose pour ses propres bâtiments, tant pour les nouvelles constructions qu'en cas de rénovations importantes, des normes énergétiques plus sévères que les normes en vigueur. À partir de 2010, les nouveaux bâtiments publics fédéraux devront être des bâtiments «zéro énergie», ou au moins des bâtiments passifs qui, de plus, satisfont au moins à 50% de leurs propres besoins en électricité. Il convient également de définir des normes énergétiques maximales en cas de remplacement ou de rénovation d'éléments de construction (fenêtres, toit,...).

Le 4 juin 2007, à l'initiative de la secrétaire d'État au Développement durable de l'époque, Mme Els Van Weert, FEDESCO a lancé un projet de pose de panneaux solaires photovoltaïques (panneaux PV) sur des bâtiments publics (fédéraux). L'objectif était, à terme, de poser un million de m² de panneaux solaires dans le secteur public. Fedesco devait faire poser 3 200 m² de panneaux PV à ses propres frais sur une série de bâtiments publics fédéraux. Un appel à projets a été lancé en vue de mettre 30 000 m² de toits à la disposition d'opérateurs privés et de producteurs d'électricité. Dans une seconde phase, l'infrastructure d'entreprises publiques comme la SNCB, La Poste ou Belgacom serait également concernée. Fin octobre 2008, un maximum de 13 200 m² de panneaux PV auront cependant été posés sur des bâtiments publics fédéraux¹⁶. C'est très peu, lorsqu'on sait que la ville de Hasselt a déjà investi dans 10 000 m² de panneaux PV. Il convient dès lors d'élaborer de toute urgence un projet PV ambitieux pour les bâtiments publics fédéraux. Bien sûr, d'autres formes d'énergie renouvelable (par exemple l'énergie éolienne) pourront également être utilisées pour l'approvisionnement énergétique des bâtiments publics fédéraux.

Il va sans dire que la réalisation d'économies d'énergie reste la première priorité dans les bâtiments de l'État fédéral.

¹⁵ Antwoord minister Reynders bij de bespreking van zijn algemene beleidsnota – DOC 0993/003, p. 255.

¹⁶ Antwoord van 12 februari 2008 van de minister van Klimaat en Energie op een vraag van Michel Doomst, QRVA 52 009, 18 februari 2008.

¹⁵ Réponse du ministre Reynders lors de l'examen de sa note de politique générale – DOC 0993/003, p. 255.

¹⁶ Réponse du 12 février 2008 du ministre du Climat et de l'Énergie à une question de Michel Doomst, QRVA 52 009, 18 février 2008.

ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING

Artikel 2.

Een CO₂-neutraal federaal gebouwenpark betekent dat de CO₂-emissies voor alle federale overheidsgebouwen samen, als gevolg van het gebruik zijn voorkomen of gecompenseerd. In onze definitie van CO₂-neutraliteit kan enkel worden gecompenseerd door de benodigde energie voor de gebouwen te leveren door hernieuwbare energiebronnen of via de aankoop van groene stroom of warmte. Compensatie door CO₂-opslag, aankoop van emissierechten, en dergelijke wordt hierbij niet toegelaten.

Een nulenergiegebouw is zelfvoorzienend in de eigen energiebehoefte. Om dat te bereiken wordt het energieverbruik tot een minimum beperkt (d.m.v. passief-huistechnieken). De resterende nog benodigde energie wordt zelf opgewekt. Zo wordt de benodigde elektriciteit meestal geleverd door fotovoltaïsche zonnepanelen.

Art. 3.

Het doel van deze wet is de federale overheid bindende doelstellingen op te leggen inzake de vermindering van energieverbruik en de uitstoot van CO₂ van de federale overheidsgebouwen.

Het is ook belangrijk dat er een duidelijk groeipad inzake energiebesparing wordt gerealiseerd met een jaarlijks te realiseren percentage energiebesparing. Indien de vermindering van 22% van het energieverbruik in federale publieke gebouwen «vanaf 2014» die vooropgesteld wordt in de beleidsnota van de minister van Klimaat en Energie wordt vertaald in een jaarlijks te realiseren percentage energiebesparing, dan betekent dit dat per jaar 3% energie moet worden bespaard. We trekken dit percentage door tot 2020.

De einddoelstelling is te komen tot een CO₂-neutraal federaal gebouwenpark.

Art. 4.

Om tot een CO₂-neutraal gebouwenpark te komen en de doelstellingen inzake energiebesparing en de vermindering in CO₂-uitstoot te realiseren, moeten verschillende instrumenten worden ingezet.

COMMENTAIRE DES ARTICLES

Article 2.

Pour que le parc immobilier de l'État fédéral soit neutre en dioxyde de carbone, il faut que les émissions de CO₂ résultant de l'utilisation de tous ses bâtiments soient évitées ou compensées. Notre définition de la neutralité en dioxyde de carbone prévoit que ces émissions ne peuvent être compensées que moyennant la production de l'énergie nécessaire à ces bâtiments à l'aide de sources d'énergie renouvelable ou moyennant l'achat d'électricité ou de chaleur verte. Elle n'autorise pas la compensation par les voies du stockage du CO₂, de l'achat de droits d'émissions, etc.

Les bâtiments passifs subviennent à leurs propres besoins énergétiques. Pour atteindre cet objectif, leur consommation d'énergie est réduite le plus possible (grâce aux techniques employées dans les maisons passives) et l'énergie encore nécessaire est produite de manière autonome. Généralement, l'électricité requise est ainsi fournie à l'aide de panneaux solaires photovoltaïques.

Art. 3.

La présente loi vise à imposer des objectifs contraignants aux pouvoirs publics fédéraux pour la réduction de la consommation d'énergie et des émissions de CO₂ des bâtiments de l'État fédéral.

Il importe également que les économies d'énergie augmentent de manière claire et que l'on se fixe des objectifs annuels en matière d'économie d'énergie. Traduite en objectifs annuels en matière d'économies d'énergie, la réduction de 22% de la consommation d'énergie des bâtiments publics fédéraux «à partir de 2014», prévue par la note de politique du ministre du Climat et de l'Énergie, impose des économies d'énergie de 3% par an. Nous proposons d'étendre l'application de ce taux jusqu'en 2020.

L'objectif final est que le parc immobilier fédéral soit neutre en dioxyde de carbone.

Art. 4.

Pour disposer d'un parc de bâtiments neutres en CO₂ et atteindre les objectifs en termes d'économie d'énergie et de réduction des émissions de CO₂, il faudra recourir à différents instruments.

Naar de bestaande overheidsgebouwen toe betreft dit energie-audits, gerichte energiebesparende investeringen, strenge energienormen voor renovaties en vervanging van bouwonderdelen en toestellen.

Voor nieuwe overheidsgebouwen betreft dit *state-of-the art* energienormen voor nieuwe gebouwen: dus minstens passiefhuisgebouwen of liefst nog nul-energiegebouwen.

Om het aandeel van hernieuwbare energie in het totale energieverbruik van de federale overheidsgebouwen te maximaliseren, moet de aangekochte stroom voor 100% afkomstig zijn van duurzame hernieuwbare energiebronnen. Bovendien moet maximaal ingezet worden op zelfproductie van hernieuwbare energie bij overheidsgebouwen ondermeer door een ambitieus plan voor PV-panelen op overheidsgebouwen en het introduceren van de norm dat nieuwe gebouwen zelf minstens 50% van hun elektriciteit moeten opwekken.

Art. 5.

Om de beoogde doelstellingen te bereiken, is het noodzakelijk dat de evolutie van het energieverbruik en de CO₂-uitstoot van de federale overheidsgebouwen goed wordt opgevolgd, zodat indien nodig kan worden bijgestuurd en extra maatregelen kunnen worden genomen. Daarom is het belangrijk dat er jaarlijks gerapporteerd wordt over het energieverbruik van de overheidsgebouwen en de hiermee gepaard gaande CO₂-emissies.

Tinne VAN DER STRAETEN (Ecolo-Groen!)
Philippe HENRY (Ecolo-Groen!)

Pour ce qui est des bâtiments publics existants, il s'agit d'audits énergétiques, d'investissements d'économie d'énergie ciblés, de normes énergétiques strictes pour les rénovations et le remplacement d'éléments de construction et d'appareils.

En ce qui concerne les nouveaux bâtiments publics, il s'agit de normes énergétiques «*state-of-the-art*» pour les nouveaux bâtiments: c'est-à-dire au moins des bâtiments passifs ou, mieux encore, des bâtiments «zéro énergie».

Afin de maximiser la part de l'énergie renouvelable dans la consommation énergétique totale des bâtiments publics fédéraux, l'électricité acquise doit provenir intégralement de sources d'énergie renouvelables et durables. En outre, il convient de miser au maximum sur la production d'énergie renouvelable dans les bâtiments publics mêmes, notamment par le biais d'un plan ambitieux d'installation de panneaux photovoltaïques sur des bâtiments publics et l'introduction de la norme selon laquelle les nouveaux bâtiments doivent produire eux-mêmes au moins 50% de leur électricité.

Art. 5.

Pour atteindre les objectifs visés, il s'impose que l'évolution de la consommation d'énergie et des émissions de CO₂ des bâtiments publics fédéraux soit dûment suivie, de sorte que, le cas échéant, des corrections puissent être apportées ou des mesures supplémentaires puissent être prises. Aussi est-il important qu'il soit fait rapport chaque année au sujet de la consommation d'énergie des bâtiments publics et des émissions de CO₂ qui y sont liées.

WETSVOORSTEL**Artikel 1**
Aangelegenheid

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2
Definities

Voor de toepassing van deze wet en de uitvoeringsbesluiten ervan wordt verstaan onder:

1° CO₂-neutraal gebouwenpark: een gebouwenpark waarbij over een jaar gemeten het fossiel energiegebruik en de daaraan gerelateerde CO₂-emissies binnen het federaal overheidsgebouwen park ten hoogste nul is. Er wordt niet meer energie gebruikt dan er vanuit duurzame hernieuwbare energiebronnen of via de aankoop van groene stroom of warmte wordt geleverd aan de federale overheidsgebouwen;

2° hernieuwbare energiebronnen: alle andere energiebronnen dan fossiele brandstoffen of kernsplijting die op een duurzame wijze ingezet kunnen worden;

3° groene stroom: elektriciteit afkomstig van hernieuwbare energiebronnen;

4° passiefhuisgebouw: een constructiestandaard waarbij de totale energievraag van het gebouw voor ruimteverwarming en koeling beperkt is tot 15 kWh/m².a. De totale jaarlijkse hoeveelheid primaire energie voor alle toestellen, warm water, ruimteverwarming en -koeling is beperkt tot 120 kWh/m².a;

5° nulenergiegebouw: een passiefhuis dat zelfvoorzienend is in de eigen energiebehoeften.

Art. 3
Doelstellingen

§ 1. Het energieverbruik van de federale overheidsgebouwen wordt tegen 2020 met 30% verminderd en de CO₂-uitstoot met 40% ten opzichte van het referentiejaar 2008.

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**
Matière

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2
Définitions

Pour l'application de la présente loi et de ses arrêtés d'exécution, il y a lieu d'entendre par:

1° parc d'immeubles neutre en CO₂: un parc d'immeubles dans lequel la consommation d'énergie fossile et les émissions de CO₂ qui y sont liées, mesurées sur une année, au sein du parc d'immeubles du pouvoir fédéral est égale à zéro au plus. La consommation énergétique n'y est pas supérieure au volume d'énergie qui est livré aux immeubles du pouvoir fédéral à partir de sources d'énergie renouvelables durables ou par le biais de l'achat d'électricité ou de chaleur verte;

2° sources d'énergie renouvelables: toutes sources d'énergie autres que les combustibles fossiles et la fission nucléaire qui peuvent être mises en oeuvre de manière durable;

3° électricité verte: électricité produite à partir de sources d'énergies renouvelables;

4° bâtiment passif: une norme de construction où la demande totale d'énergie de l'immeuble pour le chauffage et le refroidissement de l'espace est limitée à 15 kWh/m².a. La quantité annuelle totale d'énergie primaire pour tous les appareils, l'eau chaude et le chauffage et le refroidissement de l'espace est limitée à 120 kWh/m².a;

5° bâtiment zéro énergie: une maison passive capable de pourvoir elle-même à ses propres besoins en énergie.

Art. 3
Objectifs

§ 1^{er}. La consommation d'énergie des bâtiments de l'État fédéral doit être réduite de 30% pour 2020 et leur volume d'émissions de CO₂ de 40% par rapport à l'année de référence 2008.

Tegen 2020 bedraagt het aandeel hernieuwbare energie in het totale energieverbruik van de federale overheidsgebouwen minstens 50%.

§ 2. Het energieverbruik van de federale overheidsgebouwen daalt jaarlijks met 3% ten opzicht van het daaraan voorafgaande jaar.

§ 3. De federale overheidsgebouwen zijn in hun geheel CO₂-neutraal zijn tegen 2025.

Art. 4 Instrumenten

Nieuwe federale overheidsgebouwen zijn vanaf 2010 nulenergiegebouwen of minstens passiefhuisgebouwen die voor 50% in de eigen elektriciteitsbehoefte voorzien.

Grondige renovaties geschieden maximaal volgens het passiefhuisprincipe.

Art. 5 Rapportage

De Koning stelt ten laatste tegen 15 april van elk kalenderjaar een voortgangsrapport op over het energieverbruik en -beleid van de federale overheidsgebouwen.

Het rapport bedoeld in het eerste lid:

1° geeft per gebouw en voor het totale gebouwenpark de evolutie weer van het energieverbruik van de federale overheidsgebouwen ten opzichte van het referentiejaar 2008;

2° geeft de evolutie weer van de CO₂-emissies voor het geheel van de federale overheidsgebouwen ten opzichte van het referentiejaar 2008;

3° beschrijft de maatregelen die het voorgaande jaar genomen zijn om het energieverbruik en de broeikasgasemissies te verminderen, het effect van deze maatregelen en de geplande maatregelen voor het komende jaar.

8 januari 2009

Tinne VAN DER STRAETEN (Ecolo-Groen!)
Philippe HENRY (Ecolo-Groen!)

Pour 2020, la part d'énergie renouvelable dans la consommation d'énergie totale des bâtiments de l'État fédéral atteindra au moins 50%.

§ 2. La consommation d'énergie des bâtiments de l'État fédéral diminuera annuellement de 3% par rapport à l'année précédente.

§ 3. Pour 2025, les bâtiments de l'État fédéral seront neutres en CO₂.

Art. 4 Instruments

À partir de 2010, les nouveaux bâtiments de l'État fédéral devront être des bâtiments à «énergie zéro» ou, pour le moins, des bâtiments passifs produisant 50% de leurs besoins en électricité.

Les rénovations de fond s'effectuent, au maximum, conformément aux principes applicables aux maisons passives.

Art. 5 Rapports

Le Roi établit, pour le 15 avril de chaque année civile au plus tard, un rapport d'avancement sur la consommation d'énergie et sur la politique énergétique des bâtiments de l'État fédéral.

Le rapport visé à l'alinéa 1^{er}:

1° indique, pour chaque bâtiment et pour tout le parc immobilier, l'évolution de la consommation d'énergie des bâtiments de l'État fédéral par rapport à l'année de référence 2008;

2° relate l'évolution des émissions de CO₂ de tous les bâtiments de l'État fédéral par rapport à l'année de référence 2008;

3° décrit les mesures prises l'année précédente pour réduire la consommation d'énergie et les émissions de gaz à effet de serre, les effets de ces mesures et les mesures prévues pour l'année suivante.

8 janvier 2009