

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

26 februari 2009

ONTWERP
van economische herstelwet

WETSVOORSTEL
betreffende de werkbepalingen van het
economische herstelplan

AANVULLEND VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE SOCIALE ZAKEN
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Maggie DE BLOCK**

INHOUD

I. Procedure	3
II. Bespreking	3
III. Stemmingen	4
IV. Bijlage - Belangenconflict	5

Voorgaande documenten:

Doc 52 1788/ (2008/2009):

001: Wetsontwerp.
002 tot 007: Amendementen.
008: Verslag.
009: Amendementen.

Doc 52 1833/ (2008/2009):

001: Wetsvoorstel van de heren Prévot, Mayeur, Jeholet en Vercamer en de dames De Block, Becq en Lecomte.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

26 février 2009

PROJET DE LOI
de relance économique

PROPOSITION DE LOI
relative aux dispositions emploi du plan de
relance économique

RAPPORT COMPLÉMENTAIRE

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES AFFAIRES SOCIALES
PAR
MME **Maggie DE BLOCK**

SOMMAIRE

I. Procédure	3
II. Discussion	3
III. Votes	4
IV. Annexe - Conflit d'intérêts	5

Documents précédents:

Doc 52 1788/ (2008/2009):

001: Projet de loi.
002 à 007: Amendements.
008: Rapport.
009: Amendements.

Doc 52 1833/ (2008/2009):

001: Proposition de loi de MM. Prévot, Mayeur, Jeholet et Vercamer et Mmes De Block, Becq et Lecomte.

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Yvan Mayeur

A. — Vaste leden / Titulaires:

CD&V	Sonja Becq, Stefaan Vercamer, Hilâl Yalçın
MR	Pierre-Yves Jeholet, Carine Lecomte, Florence Reuter
PS	Camille Dieu, Yvan Mayeur
Open Vld	Maggie De Block, Mathias De Clercq
VB	Koen Bultinck, Guy D'haeseleer
sp.a	Hans Bonte, Meryame Kitir
Ecolo-Groen!	Georges Gilkinet
cdH	Maxime Prévot
N-VA	Sarah Smeyers

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Roel Deseyn, Luc Goutry, Gerald Kindermans, Jef Van den Bergh
Daniel Bacquellaine, Xavier Baeselen, Josée Lejeune, Jacques Otlet
Colette Burgeon, Valérie Déom, Bruno Van Grootenbrulle, N
Sabien Lahaye-Battheu, Carina Van Cauter, Geert Versnick
Alexandra Colen, Rita De Bont, Barbara Pas
Jan Peeters, Bruno Tobback, Peter Vanvelthoven
Wouter De Vriendt, Zoé Genot
David Lavaux, Véronique Salvi
Patrick De Groote

cdH	:	centre démocrate Humaniste
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Ecolo-Groen!	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
FN	:	Front National
LDD	:	Lijst Dedecker
MR	:	Mouvement Réformateur
N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
PS	:	Parti Socialiste
sp.a	:	socialistische partij anders
VB	:	Vlaams Belang

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 52 0000/000: Parlementair document van de 52^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer

QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden

CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)

CRABV: Beknopt Verslag (blauwe kaft)

CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
(PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)

PLEN: Plenum

COM: Commissievergadering

MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 52 0000/000: Document parlementaire de la 52^{ème} législature, suivi du n° de base et du n° consécutif

QRVA: Questions et Réponses écrites

CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)

CRABV: Compte Rendu Analytique (couverture bleue)

CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
(PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)

PLEN: Séance plénière

COM: Réunion de commission

MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be
e-mail : publicaties@deKamer.be

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.laChambre.be
e-mail : publications@laChambre.be

DAMES EN HEREN,

Nadat uw commissie de bepalingen van het wetsontwerp nr. 1788 waarvoor zij bevoegd is tijdens haar vergadering van dinsdag 17 februari 2009 had besproken en aangenomen, heeft ze wetsontwerp nr. 1788, samen met wetsvoorstel nr. 1833, opnieuw besproken tijdens haar vergadering van donderdag 19 februari 2009.

I. — PROCEDURE

In een brief van 18 februari 2009 heeft de voorzitter van het Vlaams Parlement aan de voorzitter van de Kamer de tekst bezorgd van een motie die het Vlaams Parlement diezelfde dag had aangenomen (zie bijlage). In die motie werpt het Vlaams Parlement een belangenconflict op aangaande een aantal van de in het ontwerp van economische herstellwet opgenomen bepalingen (DOC 52 1788/001), inzonderheid de artikelen 46 tot 51 en artikel 54.

Op 19 februari 2009 heeft de Kamer in plenum het wetsvoorstel betreffende de werkbepalingen van het economische herstellplan (DOC 52 1833/001) in overweging genomen en er een spoedbehandeling aan toegekend. Het wetsvoorstel herneemt de bepalingen uit Titel 4 – Werk (art. 32 tot 56) van het ontwerp van economische herstellwet, alsook de bij amendement nr. 1 van de regering aangenomen bepaling, behalve de artikelen, waarop het door het Vlaams Parlement opgeworpen belangenconflict betrekking heeft.

De voorzitter van de Kamer heeft amendement nr. 1 van de heer Maxime Prévot c.s. op wetsontwerp nr. 1788, voorgesteld na indiening van het verslag eveneens verwezen naar de commissie (DOC 52 1788/009). Na een proceduredebat heeft de commissie beslist om het amendement als basis van de bespreking te nemen.

II. — BESPREKING

De heer Yvan Mayeur (PS), voorzitter, leidt de procedure in.

Er ontspint zich een discussie over de voorgestelde procedure.

De heren Georges Gilkinet (Ecolo-Groen!), Peter Vanvelthoven (sp.a) en Koen Bultinck (VB), alsook mevrouw Sarah Smeyers (N-VA) vragen waarom het nodig werd geacht door middel van wetsvoorstel nr. 1833 opnieuw bepalingen in te dienen die door de commissie werden aangenomen en niet door het Vlaams Parlement worden betwist.

MESDAMES, MESSIEURS,

Après que votre commission eût examiné et adopté les dispositions du projet de loi n° 1788 qui relèvent de sa compétence au cours de sa réunion du mardi 17 février 2009, le projet n° 1788, ainsi que la proposition n° 1833, ont été à nouveau examinés, au cours de la réunion du jeudi 19 février 2009.

I. — PROCÉDURE

Par lettre du 18 février 2009, la présidente du Parlement flamand a transmis au président de la Chambre le texte de la motion adoptée en séance plénière du même jour (voir annexe), relative au conflit d'intérêts soulevé par le Parlement flamand concernant certaines des dispositions du projet de loi de relance économique (DOC 52 1788/001), en particulier les articles 46 à 51 et 54.

La proposition de loi relative aux dispositions emploi du plan de relance économique (DOC 52 1833/001), a été prise en considération par la séance plénière de la Chambre du 19 février 2009 et l'urgence lui a été accordée. Cette proposition contient les dispositions du Titre 4 – *Emploi* (articles 32 à 56) du projet de loi de relance économique, ainsi que la disposition adoptée par l'amendement n° 1 du gouvernement, hormis les articles qui font l'objet du conflit d'intérêts invoqué par le Parlement flamand.

Le président de la Chambre a également renvoyé en commission l'amendement n°1 au projet de loi n° 1788 présenté par M. Maxime Prévot et consorts après le dépôt du rapport (DOC 52 1788/009). Après un débat de procédure la commission a décidé de prendre l'amendement comme base de la discussion.

II. — DISCUSSION

M. Yvan Mayeur (PS), président, présente la procédure.

Une discussion s'engage sur la procédure proposée.

MM. Georges Gilkinet (Ecolo-Groen!), Peter Vanvelthoven (sp.a), Mme Sarah Smeyers (N-VA) et M. Koen Bultinck (VB) demandent pour quel motif il a été jugé nécessaire de re-déposer par le biais de la proposition de loi n° 1833 des dispositions que la commission a adopté et qui ne sont pas contestées par le Parlement flamand.

Minister van Werk Joëlle Milquet legt uit dat die keuze werd gemaakt in overleg met verschillende kabinetten, en vraagt de commissie er rekening mee te houden dat het wel degelijk de bedoeling van de regering is de door het Vlaams Parlement betwiste artikelen in te trekken.

De heer Maxime Prévot (cdH) verzekert dat alle door de commissie op 17 februari 2009 aangenomen bepalingen van wetsontwerp nr. 1788 die niet door het Vlaams Parlement worden betwist, wel degelijk in wetsvoorstel nr. 1833 zijn opgenomen. (Rekening houdend met zijn amendement, DOC 52 1833/002.)

Mevrouw Camille Dieu (PS) schaart zich achter de voorgestelde procedure, maar brengt ook begrip op voor de bezwaren die werden geformuleerd.

De heer Peter Vanvelthoven (sp.a) en mevrouw Meryame Kitir (sp.a) dienen amendement nr. 2 (DOC 52 1788/009) in, dat ertoe strekt de artikelen 44 tot 54 weg te laten uit het ontwerp van economische herstelwet.

Na een schorsing van de vergadering stelt *voorzitter Yvan Mayeur (PS)* voor te werken op basis van de amendementen die werden ingediend na de indiening van het verslag (DOC 52 1788/009).

Mevrouw Sonja Becq (CD&V) c.s. dient amendement nr. 3 (DOC 52 1788/009) in, dat ertoe strekt alleen die artikelen van het ontwerp van economische herstelwet weg te laten waarop het door het Vlaams Parlement ingeroepen belangenconflict betrekking heeft, namelijk de artikelen 46 tot 51 en 54.

De amendementen nrs. 1 en 2 worden ingetrokken.

III. — STEMMING

Amendement nr. 3 wordt eenparig aangenomen.

Bijgevolg worden de artikelen 46 tot 51 en 54 van het wetsontwerp DOC 52 1788 weggelaten.

Bijgevolg vervalt het wetsvoorstel betreffende de werkbepalingen van het economische herstelplan (DOC 52 1833/001).

De rapporteur,

De voorzitter,

Maggie DE BLOCK

Yvan MAYEUR

Mme Joëlle Milquet, ministre de l'Emploi, explique que la méthode a été choisie en concertation avec plusieurs cabinets et invite la commission à considérer que l'intention du gouvernement est bien de retirer les articles contestés par le Parlement flamand.

M. Maxime Prévot (cdH) garantit que toutes les dispositions du projet n° 1788, adoptées par la commission le 17 février 2009 et qui ne sont pas contestées par le Parlement flamand, sont bien reprises dans la proposition n° 1833. (En tenant compte de son amendement DOC 52 1833/002.)

Mme Camille Dieu (PS) soutient la procédure proposée tout en comprenant les objections exprimées.

M. Peter Vanvelthoven (sp.a) et Mme Meryame Kitir (sp.a) déposent l'amendement n° 2 (DOC 52 1788/009), tendant à retirer du projet de loi de relance économique les articles 44 à 54.

Après une suspension de séance, *le président, M. Yvan Mayeur (PS)*, propose de prendre les amendements déposés après le dépôt du rapport (DOC 52 1788/009) comme base de discussion.

Mme Sonja Becq (CD&V) et consorts déposent l'amendement n° 3 (DOC 52 1788/009) tendant à ne supprimer dans le projet de loi de relance économique, que les seuls articles faisant l'objet du conflit d'intérêts invoqué par le Parlement flamand, à savoir les articles 46 à 51 et 54.

Les amendements n°s 1 et 2 sont retirés.

III.— VOTE

L'amendement n° 3 est adopté à l'unanimité.

Par conséquent les articles 46 à 51 et 54 du projet de loi DOC 52 1788 sont supprimés.

Par conséquent la proposition de loi relative aux dispositions emploi du plan de relance économique (DOC 52 1833/001) devient sans objet.

La rapporteuse,

Le président,

Maggie DE BLOCK

Yvan MAYEUR

IV. — BIJLAGE

IV.— ANNEXE

VLAAMS PARLEMENT

MOTIE

betreffende een belangenconflict

Het Vlaams Parlement,

- gelet op het ontwerp van economische herstellwet (*Parl. St.* Kamer 2008-09, DOC 52 1788/001), in het bijzonder afdeling 3, artikelen 46 tot en met 51 en 54;
- gelet op artikel 32, §1bis, van de gewone wet van 9 augustus 1980 tot hervorming der instellingen;
- gelet op de door de plenaire vergadering goedgekeurde met redenen omklede motie van de heren Bart Van Malderen, Eric Van Rompuy, Louis Bril en Koen Van den Heuvel en mevrouw Annick De Ridder over de gevolgen van de ontwikkelingen in de Vlaamse economie voor de arbeidsmarkt en het Vlaamse arbeidsmarktbeleid, over jobverlies in de Vlaamse economie en over het banenverlies in Vlaanderen (*Parl. St.* Vl. Parl. 2008-09, nr. 1943/2) en de met redenen omklede motie van de heren Bart Van Malderen, Koen Van den Heuvel, Eric Van Rompuy en Louis Bril over het werkgelegenheidsplan van federaal minister Joëlle Milquet, de bevoegdheidsverdeling tussen de federale staat en de deelstaten en de reactie ter zake van de Vlaamse Regering (*Parl. St.* Vl. Parl. 2008-09, nr. 1987/2);
- overwegende dat:
 - 1° afdeling 3 van voornoemd wetsontwerp ertoe strekt om de banenplannen te hervormen;

[2]

- 2° deze hervorming van de banenplannen voor sommige doelgroepwerknemers de specifieke bijdrageverminderingen afschaft. Dit geldt in het bijzonder voor de verminderingen voor oudere werknemers (deze worden volledig afgeschaft), voor langdurig werkzoekenden (deze worden volledig afgeschaft voor werkgevers uit de private profitsector) en voor laaggeschoolde jongeren die hun intrede maken op de arbeidsmarkt (deze worden gedeeltelijk afgeschaft);
- 3° de aanwerving of het behoud van tewerkstelling voor deze kwetsbare doelgroepwerknemers hierdoor merkkelijk duurder wordt;
- 4° de inwerkingtreding van de federale hervorming is voorzien voor 1 april 2009, op een moment dat ons land wordt geteisterd door een financiële en economische crisis zonder weerga met massale ontslagen tot gevolg. In de huidige periode van herstructureringen wordt op deze wijze de uitstoot van de meest kwetsbare doelgroepen als het ware georganiseerd, in het bijzonder van de oudere werknemers. Oudere werknemers zijn immers vaak het eerste slachtoffer van collectief ontslag en ze raken nadien veel moeilijker weer uit de werkloosheid;
- 5° de Vlaamse arbeidsmarkt extra hard wordt getroffen door de federale hervorming van de banenplannen, omdat in Vlaanderen meer oudere werknemers aan het werk zijn of werk zoeken; door de afschaffing van de doelgroepmaatregel voor ouderen worden deze werknemers in de kou gezet;
- 6° door de verhoging van de loonkost voor de kwetsbare doelgroepwerknemers, de inspanningen die vanuit Vlaanderen worden gedaan om kansengroepen te activeren via o.m. het jeugdactieplan, het 50-plusakkoord, de benadering van de langdurig werkzoekenden, het diversiteitsbeleid zoals gevoerd via diversiteitsplannen en Jobkanaal, volledig ondermijnd worden;

[3]

7° het Vlaams beleid bovendien wel de negatieve gevolgen ondergaat van deze eenzijdige federale maatregelen. Kwetsbare doelgroepwerknemers die het sowieso al moeilijk hebben op de arbeidsmarkt geraken door de verhoging van hun loonkost nog moeilijker aan het werk, wat leidt tot een verhoging van de werklast en budgettaire kost van het Vlaamse activeringsbeleid;

- oordeelt ernstig te kunnen worden benadeeld door het in de Kamer aanhangige ontwerp van economische herstellwet stuk 1788/001 (2008-2009), in het bijzonder de artikelen 46 tot en met 51 en 54, en vraagt de schorsing van de procedure met het oog op overleg.

AANGENOMEN DOOR HET VLAAMS PARLEMENT,

Brussel, 18 februari 2009.

De Griffier,

De Voorzitter,

VLAAMS PARLEMENT

MOTION
CONCERNANT UN CONFLIT D'INTÉRÊTS

Le Parlement flamand,

- vu le projet de loi de relance économique (Doc. Chambre 1788/001, 2008-09) et, en particulier, la Section 3, articles 46 à 51 et 51;
- vu l'article 32, §1^{er} *bis*, de la loi ordinaire du 9 août 1980 de réformes institutionnelles;
- vu la motion motivée présentée par MM. Bart Van Malderen, Eric Van Rompuy, Louis Bril et Koen Van den Heuvel et Mme Annick De Ridder et adoptée par l'assemblée plénière sur les conséquences des développements intervenus au sein de l'économie flamande pour le marché de l'emploi et la politique flamande du marché de l'emploi, les pertes d'emplois dans l'économie flamande et les pertes d'emplois en Flandre (Doc. Parl. Flamand 2008-09, n° 1943/2) et la motion motivée présentée par MM. Bart Van Malderen, Koen Van den Heuvel, Eric Van Rompuy et Louis Bril sur le plan emploi de la ministre fédérale Joëlle Milquet, la répartition de compétences entre l'État fédéral et les entités fédérées et la réaction du gouvernement flamand en la matière (Doc. Parl. Flamand, 2008-09, n° 1987/2);

...

- considérant :

1° que la section 3 du projet de loi précité vise à réformer les plans d'embauche;

2° que cette réforme des plans d'embauche supprime les réductions de cotisations spécifiques à certains groupes cibles de travailleurs. C'est en particulier le cas des réductions pour les travailleurs âgés (celles-ci sont intégralement supprimées), pour les chômeurs de longue durée (celles-ci sont intégralement supprimées pour les employeurs du secteur marchand privé) et pour les jeunes peu qualifiés qui font leur entrée sur le marché du travail (celles-ci sont partiellement supprimées);

3° que le coût de l'engagement et du maintien de l'occupation de ces travailleurs appartenant à des groupes cibles vulnérables s'en trouve considérablement accru;

4° que l'entrée en vigueur de la réforme fédérale est prévue pour le 1^{er} avril 2009, à un moment où notre pays est en proie à une crise économique et financière sans précédent, entraînant des licenciements massifs. En ces temps de restructurations, on organise ainsi véritablement le rejet des groupes cibles les plus vulnérables, et en particulier des travailleurs âgés. Ces derniers sont en effet souvent les premières victimes des licenciements collectifs et éprouvent par la suite beaucoup plus de difficultés à retrouver un emploi;

5° que le marché du travail flamand est touché particulièrement durement par la réforme fédérale des plans d'emploi, parce que la Flandre compte davantage de travailleurs âgés occupés ou demandeurs d'emploi; en supprimant la mesure groupe cible en faveur des personnes âgées, on abandonne ces travailleurs à leur sort;

6° qu'en augmentant le coût salarial des travailleurs groupes cibles fragiles, on mine complètement les efforts consentis par la Flandre pour activer les groupes à risques via notamment le plan d'action en faveur des jeunes, l'accord en faveur des plus de 50 ans, l'encadrement des demandeurs d'emploi de longue durée, la politique de diversité telle qu'elle est menée par le biais de plans de diversité et *Jobkanaal*;

7° que la politique flamande subit en outre l'incidence négative de ces mesures fédérales unilatérales. Les travailleurs groupes cibles fragiles, qui sont déjà en difficulté sur le marché du travail, éprouveront encore plus de difficultés à trouver du travail en raison de l'augmentation de leur coût salarial, ce qui entraînera une augmentation de la charge de travail et du coût budgétaire de la politique d'activation flamande;

estime qu'il peut être gravement lésé par le projet de loi de relance économique pendant à la Chambre des représentants (Doc. 1788/001, 2008-2009), en particulier les articles 46 à 51 et 54, et demande la suspension de la procédure en vue d'une concertation.

Adopté par le Parlement flamand

Bruxelles, le 18 février 2009

Le Greffier

Le Président