

**BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS**

5 januari 2009

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de wet van 17 april
1878 houdende de voorafgaande titel van
het Wetboek van Strafvordering wat de
verjaringstermijn van sommige misdrijven ten
aanzien van minderjarigen betreft**

(ingediend door de dames
Sabien Lahaye-Battheu, Carina Van Cauter en
Hilde Vautmans)

**CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE**

5 janvier 2009

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la loi du 17 avril 1878 contenant
le titre préliminaire du Code de procédure
pénale en ce qui concerne le délai de
prescription de certains délits commis à
l'égard de mineurs**

(déposé par Mmes Sabien Lahaye-Battheu,
Carina Van Cauter et
Hilde Vautmans)

SAMENVATTING

De indieners zijn van mening dat sommige misdrijven ten aanzien van minderjarigen te snel verjaren ook al begint de verjaring pas te lopen vanaf het ogenblik dat de minderjarige de leeftijd van achttien jaar heeft bereikt.

Zij stellen daarom voor de verjaringstermijn van deze misdrijven te verlengen tot dertig jaar.

RÉSUMÉ

Les auteurs estiment que certains délits commis à l'égard de mineurs se prescrivent trop rapidement, même si le délai de prescription ne commence à courir qu'à compter du moment où le mineur a atteint l'âge de dix-huit ans.

C'est la raison pour laquelle ils proposent de porter à trente ans le délai de prescription de ces délits.

cdH	:	centre démocrate Humaniste			
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams			
Ecolo-Groen!	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen			
FN	:	Front National			
LDD	:	Lijst Dedeker			
MR	:	Mouvement Réformateur			
N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie			
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten			
PS	:	Parti Socialiste			
sp.a	:	Socialistische partij anders			
VB	:	Vlaams Belang			

<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties:</i>			<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>		
DOC 52 0000/000:	Parlementair document van de 52 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer		DOC 52 0000/000:	Document parlementaire de la 52 ^{ème} législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden		QRVA:	Questions et Réponses écrites	
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)		CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)	
CRABV:	Beknopt Verslag (blauwe kaft)		CRABV:	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)	
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)		CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)	
PLEN:	Plenum		PLEN:	Séance plénière	
COM:	Commissievergadering		COM:	Réunion de commission	
MOT:	moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)		MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	

<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>			<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>		
<i>Bestellingen:</i>			<i>Commandes:</i>		
Natieplein 2			Place de la Nation 2		
1008 Brussel			1008 Bruxelles		
Tel.: 02/ 549 81 60			Tél. : 02/ 549 81 60		
Fax: 02/549 82 74			Fax : 02/549 82 74		
www.deKamer.be			www.laChambre.be		
e-mail: publicaties@deKamer.be			e-mail: publications@laChambre.be		

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Onze samenleving wordt nog steeds geconfronteerd met zedenmisdrijven tegen minderjarigen. Het is moeilijk objectief vast te stellen of het aantal stijgt of daalt ten opzichte van vroeger. De officiële criminaliteitsstatistieken van de federale politie geven geen duidelijk beeld. In 2007 werden 2.933 verkrachtingen en 2.887 aanrandingen van de eerbaarheid geregistreerd. Ten opzichte van het jaar 2000 is dit een stijging; de laatste jaren vertonen evenwel een daling. In de statistieken wordt geen rekening gehouden met de leeftijd van het slachtoffer. Cijfers afkomstig van Sensoa spreken over 1.742 meldingen van seksueel misbruik van minderjarigen. Het aantal meldingen zou de laatste jaren afnemen. Ook hier moeten we voorzichtig blijven. Zedenmisdrijven kennen een lagere aangiftebereidheid.

Hieraan wil dit wetsvoorstel tegemoet komen. Door de verjaringstermijn voor zedenmisdrijven gepleegd ten aanzien van minderjarigen te verlengen, krijgt het slachtoffer langer de kans om een klacht neer te leggen.

Het Wetboek van Strafvordering voorziet in een verjaringstermijn van tien jaar voor misdaden; vijf jaar voor wanbedrijven en zes maanden voor overtredingen. Op deze regeling gelden een aantal uitzonderingen: niet-correctionaliseerbare misdrijven verjaren na vijftien jaar; gecorrectionaliseerde misdaden na vijf jaar en gecontractionaliseerde wanbedrijven na een jaar.

Aan de basis van het rechtsfiguur van de verjaring liggen drie principiële motieven:

1) «de wet van het vergeten». Dit houdt in dat het oprakelen van een misdrijf de orde en rust in de samenleving in te grote mate zal verstoren;

2) de wroeging van de dader. De dader wordt hier centraal gesteld. Men gaat er vanuit dat hij in de loop der jaren voldoende werd gestraft door gevoelens van spijt en berouw;

3) de bewijsproblematiek. Nuttige sporen, tastbare bewijsstukken en belangrijke getuigen raken na verloop van tijd hopeloos verloren.

De tegenstanders van het verlengen van de verjaringstermijn baseren zich meestal op deze motieven. Kijken we echter even over de grens, dan stellen we vast dat onze omliggende landen een veel strenger verjaringsregime hanteren.

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Notre société est toujours confrontée à des délits de mœurs perpétrés contre des mineurs. Il est difficile de déterminer objectivement si le nombre de cas est en augmentation ou en diminution. Les statistiques officielles de la police fédérale en matière de criminalité ne permettent pas de se faire une idée précise. En 2007, 2 933 viols et 2 887 attentats à la pudeur ont été enregistrés. Il s'agit d'une augmentation par rapport à l'année 2000, alors que les dernières années présentaient une diminution. Les statistiques ne tiennent pas compte de l'âge de la victime. Les chiffres provenant de Sensoa font état de 1 742 abus sexuels de mineurs. Le nombre de dépositions aurait diminué au cours des dernières années. Ici aussi, la prudence s'impose. Les délits de mœurs se caractérisent par une forte réticence à faire une déclaration.

La présente proposition de loi entend remédier à cette situation. En prolongeant le délai de prescription des délits commis à l'égard de mineurs, la loi proposée permet aux victimes de disposer de plus de temps pour déposer plainte.

Le Code d'instruction criminelle prévoit un délai de prescription de 10 ans pour les crimes; de cinq ans pour les délits et de six mois pour les infractions. Cette réglementation souffre une série d'exceptions: les délits non correctionnalisables se prescrivent après quinze ans; les crimes correctionnalisés, après cinq ans et les délits contraventionnalisés, après un an.

La figure juridique de la prescription est fondée sur trois motifs de principe:

1) la «loi de l'oubli», qui implique que le fait de raviver une infraction perturbera dans une trop grande mesure l'ordre et le calme dans la société;

2) les remords de l'auteur. L'auteur occupe ici une place centrale. On considère qu'au fil des ans, il a été suffisamment puni par les sentiments de regrets et de repentir qu'il nourrit;

3) la problématique de la preuve. Les traces utiles, les preuves tangibles et les témoins importants disparaissent irrémédiablement avec le temps qui passe.

Les détracteurs de l'allongement du délai de prescription se basent généralement sur ces motifs. Si nous regardons cependant par-delà la frontière, nous constatons que nos voisins appliquent un régime de prescription beaucoup plus strict.

Het Nederlands Wetboek van Strafrecht hanteert volgende termijnen:

- overtredingen (2 jaar);
- misdrijven strafbaar met een geldboete, hechtenis of gevangenisstraf van niet meer dan drie jaar (6 jaar);
- misdrijven strafbaar met een tijdelijke gevangenisstraf van meer dan drie jaar (12 jaar);
- misdrijven strafbaar met een gevangenisstraf van meer dan tien jaar (15 jaar);
- misdrijven strafbaar met een levenslange gevangenisstraf (18 jaar).

De Franse wetgeving is iets minder streng:

- misdaden: 10 jaar;
- wanbedrijven: 3 jaar;
- overtredingen: 1 jaar.

Hierop worden een aantal uitzonderingen voorzien, onder meer voor zedenmisdrijven gepleegd ten aanzien van minderjarigen waar een verjaringstermijn geldt van 20 jaar.

De Engelse wet voorziet geen verjaringstermijn. De rechter kan wel overgaan tot een staking van het proces, indien hij van oordeel is dat het vorderen van de straf ontoelaatbaar is wegens ernstige tekortkomingen van het strafonderzoek (bvb. de extreem en onevenredig lange duur)

Uit deze bondige rechtsvergelijking blijkt duidelijk dat de Belgische verjaringstermijnen relatief kort zijn. Dit stelt een aantal problemen.

De verjaring van misdrijven druist in tegen het rechtvaardigheidsgevoel van de slachtoffers en de maatschappij.

De verjaring biedt daders tevens de mogelijkheid om via vertragingstechnieken alsnog aan de rechtsgang te ontsnappen. Dit kan echter ook een nadeel betekenen. Indien feiten verjaren, volgt geen uitspraak over schuld of onschuld.

Het eenzijdig opheffen van de verjaringstermijn is niet onmiddellijk een optie. Voor een aantal klassieke misdrijven is verjaring een juridisch verantwoord instrument. Zeker voor misdrijven die aan het licht komen onmiddellijk na dat ze werden gepleegd. Dit is echter niet het geval voor bijvoorbeeld seksuele misdrijven gepleegd ten aanzien van minderjarigen. Niet zelden raken deze feiten pas bekend na verloop van vele jaren.

Le code pénal néerlandais applique les délais suivants:

- infractions (2 ans);
- les délits punissables d'une amende, d'une détention ou d'une peine d'emprisonnement de trois ans au plus (6 ans);
- les délits punissables d'une peine d'emprisonnement temporaire de plus de trois ans (12 ans);
- les délits punissables d'une peine d'emprisonnement de plus de dix ans (15 ans);
- les délits punissables d'une peine d'emprisonnement à perpétuité (18 ans).

La législation française est un peu moins stricte:

- crimes: 10 ans;
- délits: 3 ans;
- infractions: un an.

Un certain nombre d'exceptions sont prévues, notamment pour les faits de mœurs commis à l'égard de mineurs d'âge, pour lesquels le délai de prescription est de 20 ans.

La législation anglaise ne prévoit pas de prescription. Le juge peut décider d'arrêter le procès s'il estime que la réquisition de la peine ne peut être admise en raison de sérieuses lacunes dans l'instruction pénale (par exemple sa durée d'une longueur extrême et disproportionnée).

Il ressort clairement de cette analyse comparée succincte que les délais de prescription appliqués en Belgique sont relativement courts. Cette situation pose un certain nombre de problèmes.

La prescription d'infractions va à l'encontre du sentiment d'équité des victimes et de la société.

La prescription offre également aux auteurs la possibilité d'échapper au cours de la justice grâce à des manœuvres dilatoires. Cette situation peut toutefois également être un handicap. Si les faits sont prescrits, il n'y a pas de prononcé sur l'innocence ou la culpabilité.

La suppression unilatérale de la prescription n'est pas immédiatement une option. La prescription est un instrument juridique justifié pour un certain nombre d'infractions classiques, assurément pour les infractions qui sont décelées immédiatement après avoir été commises. Ce n'est toutefois pas le cas pour des infractions sexuelles commises sur des mineurs, notamment. Il n'est pas rare que ces faits ne soient connus qu'après de nombreuses années.

De wet van 28 november 2000 voorzag in een aanpassing van de verjaringstermijn voor aanranding van de eerbaarheid en verkrachting (art. 372 t.e.m. 377 van het Strafwetboek), bederf van de jeugd en prostitutie (art. 379 t.e.m. 380 van het Strafwetboek), verminking van vrouwelijke genitaliën (art. 409 van het Strafwetboek en mensenhandel (art. 433*quinquies* van het Strafwetboek). Voortaan vangt de termijn aan de dag dat het slachtoffer achttien jaar wordt.

Voorliggend wetsvoorstel wil echter verder gaan. Om te vermijden dat deze feiten onbestraft blijven en dat slachtoffers niet alsdusdanig worden erkend, dient de verjaringstermijn te worden opgetrokken tot dertig jaar.

Met dit voorstel verjaren de misdrijven aanranding van de eerbaarheid en verkrachting, bederf van de jeugd en prostitutie en genitale verminking dus pas na dertig jaar:

Sabien LAHAYE-BATTHEU (Open Vld)
Carina VAN CAUTER (Open Vld)
Hilde VAUTMANS (Open Vld)

La loi du 28 novembre 2000 prévoyait un ajustement du délai de prescription pour l'attentat à la pudeur et le viol (articles 372 à 377 du Code pénal), la corruption de la jeunesse et l'exploitation de la prostitution (articles 379 et 380 du Code pénal), les mutilations génitales féminines (article 409 du Code pénal) et le trafic des êtres humains (art. 433*quinquies* du Code pénal). Désormais, le délai débute le jour où la victime atteint l'âge de dix-huit ans.

Nous entendons toutefois aller plus loin. Pour éviter que ces faits restent impunis et que les victimes ne soient pas reconnues en tant que telles, il faut porter à trente ans le délai de prescription.

Par la présente proposition, nous voulons donc que les infractions d'attentat à la pudeur et de viol, de corruption de la jeunesse, d'exploitation de la prostitution et de mutilations génitales féminines ne soient prescrites qu'après trente ans.

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

Artikel 21 van de wet van 17 april 1878 houden de voorafgaande titel van het Wetboek van Strafvordering, gewijzigd bij de wet van 5 augustus 2003, wordt aangevuld met een lid, luidende:

«Voor misdrijven bedoeld in de artikelen 372 tot 377, 379, 380 en 409 van het Strafwetboek die werden gepleegd ten aanzien van minderjarigen jonger dan zestien jaar verjaart de strafvordering pas na een periode van dertig jaar.»

Art. 3

In artikel 21*bis* van dezelfde wet, laatstelijk gewijzigd bij de wet van 10 augustus 2005, wordt een lid toegevoegd, luidende:

«In geval van correctionalisering van de misdaden bedoeld in artikel 21, vierde lid, blijft de verjaringstermijn van dertig jaar behouden.»

21 november 2008

Sabien LAHAYE-BATTHEU (Open Vld)
Carina VAN CAUTER (Open Vld)
Hilde VAUTMANS (Open Vld)

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

L'article 21 de la loi du 17 avril 1878 contenant le titre préliminaire du Code de procédure pénale, modifié par la loi du 5 août 2003, est complété par un alinéa rédigé comme suit:

«Pour les infractions visées aux articles 372 à 377, 379, 380 et 409 du Code pénal qui ont été commises envers des mineurs de moins de seize ans, l'action publique ne sera prescrite qu'après une période de trente ans.»

Art. 3

L'article 21*bis* de la même loi, modifié en dernier lieu par la loi du 10 août 2005, est complété par un alinéa rédigé comme suit:

«En cas de correctionnalisation des crimes visés à l'article 21, alinéa 4, le délai de prescription de trente ans reste maintenu.»

21 novembre 2008