

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

24 december 2008

ONTWERP VAN FINANCIEWET

voor het begrotingsjaar 2009

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE FINANCIËN EN DE BEGROTING
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Luk VAN BIESEN**

—

INHOUD

- I. Inleidende uiteenzetting door de heer
Didier Reynders, vice-eerste minister en minister
van Financiën en Institutionele Hervormingen en
de heer Melchior Wathelet, staatssecretaris voor
Begroting en Gezinsbeleid 3
- II. Algemene bespreking 4
- III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen 9

Voorgaande documenten:

Doc 52 **1699/ (2008/2009):**

001: Ontwerp van Financiewet.

002: Tekst aangenomen in plenaire vergadering en aan de Koning ter
bekrachtiging voorgelegd.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

24 décembre 2008

PROJET DE LOI DE FINANCES

pour l'année budgétaire 2009

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES FINANCES ET DU BUDGET
PAR
M. **Luk VAN BIESEN**

—

SOMMAIRE

- I. Exposé introductif de M. Didier Reynders, vice-premier
ministre et ministre des Finances et des Réformes
institutionnelles et M. Melchior Wathelet, secrétaire
d'État au Budget et à la Politique des familles 3
- II. Discussion générale 4
- III. Discussion des articles et votes 9

Documents précédents:

Doc 52 **1699/ (2008/2009):**

001: Projet de loi de Finances.

002: Texte adopté en séance plénière et soumis à la sanction royale.

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**
Voorzitter/Président: François-Xavier de Donnea

A. — Vaste leden / Titulaires:

CD&V Hendrik Bogaert, Ingrid Claes, Jenne De Potter
MR François-Xavier de Donnea, Jean-Jacques Flahaux,
Josée Lejeune
PS Guy Coëme, Jean Cornil, Alain Mathot
Open Vld Hendrik Daems, Luk Van Biesen
VB Hagen Goyvaerts, Barbara Pas
sp.a Dirk Van der Maelen, Peter Vanvelthoven
Ecolo-Groen! Meyrem Almaci
cdH Christian Brotonne

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Mia De Schamphelaere, Jef Van den Bergh, Servais Verherstraeten
Jean-Luc Crucke, Katrin Jadin, Pierre-Yves Jeholet, Marie-Christine
Marghem
Claude Eerdekens, Marie-Claire Lambert, Linda Musin, N
Willem-Frederik Schiltz, Bruno Steegen, Ludo Van Campenhout
Peter Logghe, Bruno Valkeniers, Linda Vissers
Bruno Tuybens, Ludwig Vandenhove
Muriel Gerken, Jean-Marc Nollet
Josy Arens, David Lavaux

C. — Niet-stemgerechtigd lid / Membre sans voix délibérative:

N-VA Jan Jambon

cdH	:	centre démocrate Humaniste	
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams	
Ecolo-Groen!	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen	
FN	:	Front National	
LDD	:	Lijst Dedeker	
MR	:	Mouvement Réformateur	
N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie	
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten	
PS	:	Parti Socialiste	
sp.a	:	Socialistische partij anders	
VB	:	Vlaams Belang	

<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties:</i>		<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>	
DOC 52 0000/000:	Parlementair document van de 52 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 52 0000/000:	Document parlementaire de la 52 ^{ème} législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)	CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)
CRABV:	Beknopt Verslag (blauwe kaft)	CRABV:	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)	CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)
PLEN:	Plenum	PLEN:	Séance plénière
COM:	Commissievergadering	COM:	Réunion de commission
MOT:	moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>	<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>
<i>Bestellingen:</i>	<i>Commandes:</i>
<i>Natieplein 2</i>	<i>Place de la Nation 2</i>
<i>1008 Brussel</i>	<i>1008 Bruxelles</i>
<i>Tel.: 02/ 549 81 60</i>	<i>Tél. : 02/ 549 81 60</i>
<i>Fax: 02/549 82 74</i>	<i>Fax : 02/549 82 74</i>
<i>www.deKamer.be</i>	<i>www.laChambre.be</i>
<i>e-mail: publicaties@deKamer.be</i>	<i>e-mail: publications@laChambre.be</i>

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft onderhavig wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 24 december 2008.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE HEER DIDIER REYNDERS, VICE-EERSTEMINISTER EN MINISTER VAN FINANCIËN EN INSTITUTIONELE HERVORMINGEN EN DE HEER MELCHIOR WATHELET, STAATSSECRETARIS VOOR BEGROTING EN GEZINSBELEID

De heer Melchior Wathelet, staatssecretaris voor Begroting, toegevoegd aan de eerste minister, en staatssecretaris voor Gezinsbeleid, toegevoegd aan de minister van Werk, en wat de aspecten inzake personen- en familierecht betreft, toegevoegd aan de minister van Justitie, geeft een korte toelichting bij het voorliggende wetsontwerp, dat uit twee grote luiken bestaat. Enerzijds het deel met betrekking tot de voorlopige kredieten, waarin, voor een periode van drie maanden (voor personeelsuitgaven gaat het om een termijn van vier maanden) kredieten ter beschikking worden gesteld. Anderzijds is er een onderdeel met betrekking tot de inkomsten, waarin in een fiscale machtiging en een leningsmachtiging wordt voorzien.

De staatssecretaris wijst er ten slotte op dat het wetsontwerp een aantal bepalingen bevat die het mogelijk moeten maken om het nieuwe boekhoudstelsel Fedcom te kunnen toepassen.

De heer Didier Reynders, vice-eersteminister en minister van Financiën en Institutionele Hervormingen, stipt aan dat het om een klassieke financiewet gaat.

Voorts geeft hij een beknopte stand van zaken met betrekking tot het dossier over de Kaupthing-bank. Enkel een nieuwe regering met volheid van bevoegdheid kan definitieve beslissingen nemen. Niettegenstaande dat, werd door de Luxemburgse overheid, samen met een kandidaat-overnemer, een principiële verklaring – een *Memory of Understanding* (MoU) – ondertekend. Daarin wordt onder meer bevestigd dat er een bevrozing van het dossier tot begin april is. Tegen dan moet er duidelijkheid komen.

Daarnaast geeft de minister aan dat er in het dossier over de Gemeentelijke *Holding*, contacten zijn met de gewesten, aan wie een waarborg werd gevraagd.

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ce projet de loi au cours de sa réunion du 24 décembre 2008.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DE M. DIDIER REYNDERS, VICE-PREMIER MINISTRE ET MINISTRE DES FINANCES ET DES RÉFORMES INSTITUTIONNELLES, ET DE M. MELCHIOR WATHELET, SECRÉTAIRE D'ÉTAT AU BUDGET ET À LA POLITIQUE DES FAMILLES

M. Melchior Wathelet, secrétaire d'État au Budget adjoint au premier ministre, et secrétaire d'État à la Politique des familles, adjoint à la ministre de l'Emploi, et en ce qui concerne les aspects du droit des personnes et de la famille, adjoint au ministre de la Justice, commente brièvement le projet de loi à l'examen, qui se compose de deux grands volets, à savoir, d'une part, celui relatif aux crédits provisoires, qui traite de la mise à disposition de crédits pour une période de trois mois (ou de quatre mois, lorsqu'il s'agit de dépenses de personnel), et, d'autre part, le volet portant sur les recettes, qui prévoit une autorisation en matière d'impôts et une autorisation en matière d'emprunts.

Le secrétaire d'État souligne enfin que le projet de loi comporte un certain nombre de dispositions destinées à permettre l'application du nouveau système de comptabilité Fedcom.

M. Didier Reynders, vice-premier ministre et ministre des Finances et des Réformes institutionnelles, souligne qu'il s'agit d'une loi de finances classique.

Il expose ensuite succinctement l'état d'avancement du dossier de la banque Kaupthing. Seul un nouveau gouvernement doté de la plénitude de pouvoirs peut prendre des décisions définitives. Les autorités luxembourgeoises ont toutefois signé avec un candidat reprenneur une déclaration de principe – *Memory of Understanding* (MoU) – qui confirme notamment le gel du dossier jusqu'au début du mois d'avril. D'ici là, la situation devra être clarifiée.

Le ministre indique également que dans le dossier du *Holding* communal, des contacts ont été pris avec les régions, qui ont été priées de fournir une garantie.

II. — ALGEMENE BESPREKING

De heer Jean-Marc Nollet (Ecolo-Groen!) betreurt de huidige malaise die het gevolg is van het misprijzen van de regering voor de scheiding der machten.

Hij vraagt welke onderdelen van het wetsontwerp strikt genomen buiten het regime van de voorlopige twaalfden vallen.

Bovendien begrijpt hij niet dat de regering in het Kaupthing-dossier geen definitieve beslissingen heeft genomen toen dat nog mogelijk was, dat wil zeggen voor haar ontslag. Hij meent wel dat sommige beslissingen ook nu nog door een ontslagnemende regering kunnen worden getroffen (met name wanneer er hoogdringendheid is).

Ten slotte wenst hij te vernemen of de financierwet de nodige bepalingen bevat om het interprofessioneel akkoord (IPA) te begeleiden, of de maatregel om het loon van het onderwijzend personeel van de Franse Gemeenschap voor de maand december vroeger uit te betalen niet in het gedrang komt en of een zogenaamde «tweede fase» van de maatregelen ter beheersing van de financiële crisis mogelijk blijft.

De heer Hagen Goyvaerts (VB) herinnert eraan dat ook vorig jaar voorlopige kredieten moesten worden toegekend.

Hij vraagt of er nu ook in een uitzondering voor de Koninklijke Familie wordt voorzien. Daarvoor werden toen meteen zes twaalfden ter beschikking gesteld.

Hij wenst ook te weten of de financierwet rekening houdt met de uitvoering van het economisch herstelplan en het IPA.

Wat betreft dat laatste had hij graag enige verduidelijking omtrent de uitspraken van de minister van Werk en Gelijke Kansen die verklaarde dat een en ander bij koninklijk besluit zal worden geregeld. Is dat zo?

De heer Goyvaerts wijst erop dat de financiële en economische crisis nog niet over is en vraagt zich af of de regering kan en zal optreden indien dat nodig blijkt. Hij wil overigens ook weten of het waar is dat er in het Kaupthing-dossier een ontwerpbeslissing op de regeringstafel lag, maar dat Open Vld zich daartegen verzet heeft omdat de kosten te hoog waren.

II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

M. Jean-Marc Nollet (Ecolo-Groen!) déplore le malaise actuel, qui trouve son origine dans le mépris du gouvernement pour le principe de la séparation des pouvoirs.

Il demande quelles sont les parties du projet de loi qui, strictement parlant, ne relèvent pas du régime des douzièmes provisoires.

L'intervenant ne comprend en outre pas pourquoi, dans le dossier Kaupthing, le gouvernement n'a pas pris de décisions définitives lorsqu'il en était encore temps – c'est-à-dire avant de démissionner. Il estime cependant que certaines décisions peuvent encore être prises maintenant par un gouvernement démissionnaire (lorsqu'il y a urgence).

L'intervenant demande enfin si la loi de finances comporte les dispositions nécessaires pour accompagner l'accord interprofessionnel (AIP), si la mesure relative au versement anticipé du salaire du personnel enseignant de la Communauté française pour le mois de décembre n'est pas compromise et si la «deuxième phase» des mesures visant à maîtriser la crise financière reste réalisable.

M. Hagen Goyvaerts (VB) rappelle que des crédits provisoires ont également dû être octroyés l'année dernière.

Il demande si une exception a, cette fois encore, été prévue pour la Famille royale. À l'époque, six douzièmes avaient immédiatement été mis à sa disposition.

L'intervenant voudrait également savoir si la loi de finances tient compte de la réalisation du plan de relance économique et de l'AIP.

En ce qui concerne ce dernier, il souhaiterait obtenir des précisions quant aux affirmations de la ministre de l'Emploi et de l'Égalité des chances, selon lesquelles certains aspects de cet accord seront réglés par arrêté royal. En sera-t-il bien ainsi?

M. Goyvaerts souligne que la crise financière et économique n'a pas encore pris fin. Il s'interroge sur la capacité du gouvernement à intervenir en cas de besoin et sur sa volonté de le faire. L'intervenant demande encore s'il est exact qu'un projet de décision avait été déposé sur la table du gouvernement dans le dossier Kaupthing, mais que l'Open Vld était opposé à ce projet en raison de son coût élevé.

De heer Robert Van de Velde (LDD) wijst op het cynische van de situatie. Ten gevolge van de machts-spelletjes binnen de meerderheid ligt nu in feite de minst slechte begrotingsoefening voor.

Spreker vraagt welke financiële verbintenissen de regering in het Kaupthing-dossier kan aangaan (de Luxemburgse regering stelt 600 miljoen euro ter beschikking). Hij meent dat er een voorlopige regeling zou kunnen worden getroffen, waarbij het depositogarantiefonds gesubrogeerd wordt in de rechten van de gedupeerde spaarders. Spreker zegt een voorstel van resolutie (DOC 52 1647/001) in die zin te hebben ingediend.

De financiële crisis duurt voort en spreker is ervan overtuigd dat iedereen er belang bij heeft dat de Belgische bedrijven goed worden begeleid. Dit is de verantwoordelijkheid van de regering. Die neemt volgens spreker echter geen enkele maatregel die een structurele oplossing kan bieden en de fundamentele problemen, zoals de te hoge loonlast, aanpakt. Ook het economische herstelplan getuigt daarvan.

De heer Peter Vanvelthoven (sp.a) zegt dat zijn partij verantwoordelijk genoeg is om rond het voorliggende wetsontwerp geen procedureslag te voeren. Bepaalde kredieten moeten nu eenmaal per 1 januari ter beschikking zijn.

Hij heeft wel een technische vraag. Wat is de status van de wet houdende diverse bepalingen en de programmawet nu de begroting zelf niet is goedgekeurd?

Bovendien wenst hij te weten waarom de regering vorige maandag, toen het Kaupthing-dossier ter bespreking voorlag en zij nog niet ontslagnemend was, geen definitieve beslissing heeft genomen.

Mevrouw Meyrem Almaci (Ecolo-Groen!) stelt vast dat de politieke problemen, die ertoe geleid hebben dat er geen begroting is en dat men een beroep moet doen op voorlopige kredieten, op een uiterst moeilijk moment komen.

Net zoals de vorige spreker, vraagt zij zich af wat het lot van de wetten houdende diverse bepalingen (I en II) en de programmawet is. Zij wil ook weten wat er zal gebeuren met de wet over de staatsgaranties door de Nationale Bank van België.

Zij wenst ook meer informatie omtrent het IPA en het economisch herstelplan. Wat dat eerste betreft, heeft

M. Robert Van de Velde (LDD) souligne le côté cynique de la situation. Les luttes de pouvoir qui se sont livrées au sein de la majorité ont en réalité débouché sur l'exercice budgétaire le moins mauvais possible.

L'intervenant demande quels sont les engagements financiers que le gouvernement peut prendre dans le dossier Kaupthing (le gouvernement luxembourgeois met 600 millions d'euros à disposition). Il estime que l'on pourrait opter pour une solution provisoire consistant en une subrogation du fonds de garantie de dépôt dans les droits des épargnants dupés. L'intervenant indique qu'il a déposé une proposition de résolution (DOC 52 1647/001) en ce sens.

La crise financière n'est pas terminée, et l'intervenant est convaincu que tout le monde a intérêt à ce que les entreprises belges soient correctement encadrées. Cet encadrement relève de la responsabilité du gouvernement. Or, l'intervenant souligne que ce dernier ne prend aucune mesure quelconque de nature à fournir une solution structurelle ou à résoudre les problèmes fondamentaux tel celui de la charge salariale trop élevée. Le plan de relance économique en témoigne également.

M. Peter Vanvelthoven (sp.a) indique que son parti a un sens des responsabilités suffisamment aigu pour ne pas livrer de bataille de procédure autour du projet de loi à l'examen. En effet, certains crédits doivent absolument être disponibles au 1^{er} janvier.

L'intervenant souhaite toutefois poser une question technique. Le budget n'ayant pas été adopté, quel est aujourd'hui le statut de la loi portant des dispositions diverses et de la loi-programme?

Il demande également pourquoi le gouvernement n'a pas pris de décision définitive dans le dossier Kaupthing lors de l'examen de ce dossier, c'est-à-dire lundi passé, alors qu'il n'était pas encore démissionnaire.

Mme Meyrem Almaci (Ecolo-Groen!) constate que les problèmes politiques qui sont à l'origine de l'absence de budget et de l'obligation de recourir aux crédits provisoires se présentent à un moment particulièrement difficile.

Tout comme l'intervenant précédent, elle se demande quel sera le sort réservé aux lois portant des dispositions diverses (I et II) et à la loi-programme. Elle souhaite également savoir ce qu'il adviendra de la loi relative aux garanties d'État accordées par la Banque nationale de Belgique.

L'intervenante demande ensuite davantage d'informations au sujet de l'AIP et du plan de relance économique.

de minister van Werk en Gelijke Kansen verklaard dat er koninklijke en ministeriële besluiten zullen worden goedgekeurd en dat er al ontwerp teksten naar de Raad van State zijn gestuurd. Wat is daar van aan?

Ten slotte vraagt mevrouw Almaci hoelang de regering denkt kunnen verder te werken met voorlopige twaalfden.

De heer Guy Coëme (PS) uit zijn bezorgdheid over de huidige malaise. Hij benadrukt de nood aan een nieuwe, sterke regering die koopkrachtmaatregelen kan nemen en de financiële en economische crisis kan beheersen.

Hij vraagt in hoeverre de regering, niettegenstaande zij geen volheid van bevoegdheid heeft, toch probeert om de beslissingen – die zich hoe dan ook opdringen – maximaal voor te bereiden.

De heer Jan Jambon (N-VA) deelt de kritiek van sommige collega's. Hij vraagt ook of de regering de oorspronkelijk vooropgestelde begroting nog zal doorvoeren, dan wel of zij een nieuwe, degelijke begroting zal opstellen.

Hij wil voorts weten of er een ontwerpakkoord over het Kaupthing-dossier bestond en dat Open Vld tegen de daarin voorgestelde oplossing gekant was.

Ten slotte kreeg hij graag een toelichting over de stand van zaken in het dossier rond de overname van Fortis door BNP Paribas.

De heer Hendrik Bogaert, voorzitter a.i., benadrukt het belang van een nieuwe en stabiele regering. Dat is nodig omdat tal van maatregelen op stapel staan die gespreid over verschillende jaren moeten worden uitgevoerd.

Antwoorden van de heer Didier Reynders, vice-eerste minister en minister van Financiën en Institutionele Hervormingen en de heer Melchior Wathelet, staatssecretaris voor Begroting en Gezinsbeleid, en replieken van de leden

De heer Didier Reynders, vice-eersteminister en minister van Financiën en Institutionele Hervormingen, dankt het Parlement voor de verantwoordelijkheidszin die het toont door de regering bij te springen indien dat werkelijk noodzakelijk is.

Hij beklemtoont dat het ontwerp van financiewet geen bepalingen bevat die niet strikt noodzakelijk zijn voor het

En ce qui concerne l'AIP, la ministre de l'Emploi et de l'Égalité des chances a déclaré que des arrêtés royaux et ministériels seront adoptés et que des projets de texte ont déjà été envoyés au Conseil d'État. L'intervenante souhaite des précisions à cet égard.

Mme Almaci demande enfin combien de temps le gouvernement pense pouvoir continuer à fonctionner sur la base de douzièmes provisoires.

M. Guy Coëme (PS) fait part de ses préoccupations concernant le malaise actuel. Il insiste sur la nécessité de disposer d'un nouveau gouvernement fort, qui soit capable de prendre des mesures en faveur du pouvoir d'achat et de maîtriser la crise financière et économique.

Il demande dans quelle mesure le gouvernement peut, même sans avoir la plénitude des compétences, s'efforcer de préparer au maximum les décisions qui, en tout état de cause, s'imposent.

M. Jan Jambon (N-VA) partage les critiques formulées par certains membres. Il demande, lui aussi, si le gouvernement mettra en œuvre le budget initialement prévu ou s'il confectionnera un nouveau budget, de qualité cette fois.

Il souhaite par ailleurs savoir s'il existait un projet d'accord concernant le dossier Kaupthing et si l'Open Vld était opposé à la solution que cet accord préconisait.

Il demande enfin des éclaircissements sur la situation du dossier de la reprise de Fortis par BNP Paribas.

M. Hendrik Bogaert, président a.i., insiste sur l'importance de disposer d'un nouveau gouvernement stable. De nombreuses mesures sont en effet en chantier, et leur mise en œuvre devra s'étaler sur plusieurs années.

Réponses de M. Didier Reynders, vice-premier ministre et ministre des Finances et des Réformes institutionnelles et de M. Melchior Wathelet, secrétaire d'État au Budget et à la Famille, et répliques des membres

M. Didier Reynders, vice-premier ministre et ministre des Finances et des Réformes institutionnelles, remercie le Parlement pour le sens des responsabilités dont il fait preuve en venant en aide au gouvernement en cas de réelle nécessité.

Il précise que le projet de loi de finances ne comporte pas de dispositions qui ne soient pas strictement

ter beschikking stellen van voorlopige kredieten. Het is een klassieke financiewet.

De minister verklaart dat de wetten houdende diverse bepalingen (I en II) en de programmawet zijn goedgekeurd door de wetgevende macht en zullen worden uitgevoerd. Er zal wel met het Rekenhof contact worden opgenomen, zodat kan worden onderzocht wat, gelet op de bijzondere situatie, wel en niet mogelijk is.

De regering heeft zich maximaal voorbereid op het moment dat er definitieve beslissingen kunnen worden genomen. Het tijdsverlies voor dringende dossiers als het economische herstelplan en het IPA wordt aldus tot het uiterste beperkt.

Op de vraag naar het lot van de maatregelen van de zogenaamd «tweede fase», die ter beheersing van de financiële crisis zouden worden genomen, antwoordt de minister dat met medewerking van het Parlement veel mogelijk is.

Op de vragen over het Kaupthing-dossier antwoordt de minister dat er vorige week maandag geen definitieve beslissingen genomen zijn. Er is wel de MoU waarover hij al meer uitleg heeft verstrekt. De gedupeerde spaarders zijn tevreden met deze principiële verklaring en zijn de regering hiervoor dankbaar. Het zou misdadig zijn om de spaarders foute informatie voor te schotelen en hen de valse hoop te geven dat er voor april definitieve beslissingen zullen vallen. Men mag dus niet verklaren dat er binnenkort aan de spaarders zal worden uitgekeerd. De minister zegt wel dat het uitkeren van voorschotten niet per se uitgesloten is.

De politieke toestand op het federale niveau heeft geen gevolgen voor de uitkering van de lonen van het onderwijzend personeel van de Franse Gemeenschap. De minister verklaart dat het de verantwoordelijkheid is van de betrokken deelregering om gebruik te maken van de mogelijkheid die de federale wetgever heeft geboden.

De minister beklemtoont ten slotte dat de regering voor de beheersing van de financiële crisis verdergaat op de ingeslagen weg. Dat wil zeggen dat er twee sporen worden gevolgd: het gerechtelijke spoor en het spoor van de onderhandelingen.

De heer Melchior Wathelet, staatssecretaris voor Begroting en Gezinsbeleid, stelt dat er in het kader van het IPA al heel wat maatregelen hun beslag hebben gekregen en dat, binnen de financiële en juridische perken, al het mogelijke wordt gedaan om de andere maatregelen uit te voeren.

nécessaires à la mise à disposition de crédits provisoires. Il s'agit d'une loi de finances classique.

Le ministre explique que les lois portant des dispositions diverses (I et II) et la loi-programme ayant été adoptées par le pouvoir législatif, elles seront exécutées. Il faudra néanmoins prendre contact avec la Cour des comptes afin d'examiner ce qui, dans cette situation particulière, est possible ou non.

Le gouvernement s'est préparé au maximum au moment où des décisions définitives pourront être prises. La perte de temps pour les dossiers urgents comme le plan de redressement économique et l'accord interprofessionnel est ainsi limitée au maximum.

En réponse à la question concernant le sort des mesures de la «deuxième phase», qui seraient prises en vue de maîtriser la crise financière, le ministre indique que beaucoup de choses sont possibles en collaboration avec le Parlement.

Aux questions concernant le dossier Kaupthing, le ministre répond qu'aucune décision définitive n'a été prise le lundi de la semaine précédente. Il y a certes le MoU à propos duquel il a déjà fourni de plus amples explications. Les épargnants dupés sont satisfaits de cette déclaration de principe et sont reconnaissants au gouvernement de son initiative. Il serait criminel de fournir des informations erronées aux épargnants et de leur donner le faux espoir que des décisions définitives seront prises avant le mois d'avril. On ne peut donc pas déclarer que des versements seront bientôt effectués en faveur des épargnants. Le ministre déclare néanmoins que le versement d'avances n'est pas exclu en soi.

La situation politique au niveau fédéral n'a aucune conséquence pour le versement des rémunérations du personnel enseignant de la Communauté française. Le ministre indique qu'il relève de la responsabilité du gouvernement fédéré concerné de faire usage de la possibilité offerte par le législateur fédéral.

Le ministre souligne enfin que le gouvernement poursuit sur la voie empruntée en ce qui concerne la maîtrise de la crise financière. Cela signifie qu'il suit deux pistes: la piste judiciaire et la piste des négociations.

M. Melchior Wathelet, secrétaire d'État au Budget et à la Politique des familles, indique que, dans le cadre de l'accord interprofessionnel, de nombreuses mesures ont déjà été exécutées et que tout est mis en œuvre pour exécuter les autres mesures, dans les limites financières et juridiques.

Hij sluit zich aan bij de verklaring van de vice-eersteminister en minister van Financiën en Institutionele Hervormingen, die zegt dat het voorliggende wetsontwerp een klassieke financiewet is.

Tot slot zegt de staatssecretaris dat de Koninklijke Familie wat betreft de voorlopige twaalfden geen voorkeursbehandeling krijgt. Er werden kredieten ten belope van drie maanden ingeschreven.

*
* *

De heer Hendrik Daems (Open Vld) beklemtoont dat het Parlement geen lopende zaken kent en dat het de regering, ook in lopende zaken, probleemloos de nodige steun kan geven. In dat geval moet de wetgevende macht op voorhand op de hoogte worden gebracht, zodat een ex ante controle kan worden uitgeoefend. In het belang van iedereen, wenst spreker wel te vernemen welke maatregelen, waarin de programmawet en het economische herstelplan voorzien, nu al in uitvoering zijn en welke niet.

De heer Peter Vanvelthoven (sp.a) stemt in met de verklaring van de vice-eersteminister en minister van Financiën en Institutionele Hervormingen om het advies van het Rekenhof in te winnen.

De heer Didier Reynders, vice-eersteminister en minister van Financiën en Institutionele Hervormingen, zegt dat een en ander via de subcommissie Rekenhof kan gebeuren.

De heer Robert Van de Velde (LDD) stelt dat zijn vraag over het financiële engagement van de Belgische regering in het Kaupthing-dossier onbeantwoord bleef.

De heer Didier Reynders, vice-eersteminister en minister van Financiën en Institutionele Hervormingen, verwijst naar de MoU.

De heer Robert Van de Velde (LDD) is niet tevreden met het antwoord van de minister. In verband met het economische herstelplan geeft hij bovendien aan dat de Vlaamse ondernemingen, aldus een persbericht van het Vlaams netwerk van Ondernemingen (Voka), dit plan een grote onvoldoende geven. De aangekondigde maatregelen kunnen geen structurele oplossingen bieden.

Mevrouw Meyrem Almaci (Ecolo-Groen!) zegt dat nog niet alle vragen werden beantwoord. Zij verklaart wel haar zin voor verantwoordelijkheid te zullen tonen en zal bijgevolg het ontwerp steunen.

Il souscrit à la déclaration du vice-premier ministre et ministre des Finances et des Réformes institutionnelles, qui déclare que le projet de loi à l'examen est une loi de finances classique.

Pour finir, le secrétaire d'État précise que la Famille royale ne bénéficiera pas d'un traitement de faveur en ce qui concerne les douzièmes provisoires. Des crédits ont été inscrits pour trois mois.

*
* *

M. Hendrik Daems (Open Vld) souligne que le Parlement ne connaît pas d'affaires courantes et qu'il peut sans aucun problème accorder le soutien nécessaire au gouvernement, même lorsque celui-ci est en affaires courantes. Dans ce cas, le pouvoir législatif doit être informé au préalable, de telle sorte qu'un contrôle ex ante puisse être exercé. Dans l'intérêt de tous, l'intervenant s'enquiert des mesures, prévues dans la loi-programme et dans le plan de relance économique, qui sont déjà en application et de celles qui ne le sont pas.

M. Peter Vanvelthoven (sp.a) souscrit à la proposition du vice-premier ministre et ministre des Finances et des Réformes institutionnelles de recueillir l'avis de la Cour des Comptes.

M. Didier Reynders, vice-premier ministre et ministre des Finances et des Réformes institutionnelles, indique que certaines choses peuvent passer par la sous-commission Cour des comptes.

M. Robert Van de Velde (LDD) fait observer qu'il n'a pas été répondu à sa question portant sur l'engagement financier du gouvernement belge dans le dossier Kaupthing.

M. Didier Reynders, vice-premier ministre et ministre des Finances et des Réformes institutionnelles, renvoie au MoU.

M. Robert Van de Velde (LDD) ne se satisfait pas de la réponse du ministre. En ce qui concerne le plan de relance économique, il fait en outre observer qu'il ressort d'un communiqué de presse du *Vlaams netwerk van Ondernemingen* (Voka) que les entreprises flamandes qualifient ce plan de largement insuffisant. Les mesures annoncées ne peuvent apporter de solutions structurelles.

Mme Meyrem Almaci (Ecolo-Groen!) fait observer qu'il n'a pas encore été répondu à toutes les questions. Elle déclare toutefois qu'elle a le sens des responsabilités et qu'elle soutiendra par conséquent le projet.

Zij komt nog terug op het Kaupthing-dossier en vestigt de aandacht op het trieste lot van de spaarders van wie de tegoeden eerst bij Robeco waren ondergebracht en die daardoor van de Belgische garantieregeling konden genieten. Ten gevolge van de overname van Robeco door Kaupthing-Luxemburg, vielen zij niet meer onder de Belgische regeling. Die spaarders hebben nu minder zekerheden dan voorheen. Zulke toestanden moeten in de toekomst absoluut worden vermeden.

III. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

Artikelen 1. tot 30.

Deze artikelen geven geen aanleiding tot debat.

Zij worden achtereenvolgens ongewijzigd aangenomen met 12 stemmen en 4 onthoudingen.

Art. 31.

De heer Hendrik Bogaert, voorzitter a.i., stelt een technische correctie voor: de woordgroep «van kracht worden op» dient te worden vervangen door de woordgroep «uitwerking hebben met ingang van».

De commissie stemt eenparig met dat voorstel in.

Het gecorrigeerde artikel wordt aangenomen met 12 stemmen en 4 onthoudingen.

*
* *

Het gehele ontwerp van financiewet voor het begrotingsjaar 2009 wordt aangenomen met 12 stemmen en 4 onthoudingen.

De voorzitter a.i.,

Hendrik BOGAERT

De rapporteur,

Luk VAN BIESEN

Revenant sur le dossier Kaupthing, elle attire l'attention sur le triste sort des épargnants dont les avoirs ont été d'abord placés auprès de Robeco et qui pouvaient ainsi bénéficier de la garantie belge. Par suite de la reprise de Robeco par Kaupthing-Luxembourg, ils ne relevaient plus du système belge. Ces épargnants disposent à présent de moins de garanties qu'auparavant. Il convient absolument d'éviter de telles situations à l'avenir.

III. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

Articles 1^{er}. à 30.

Ces articles ne donnent lieu à aucune discussion.

Ils sont successivement adoptés, sans modification, par 12 voix et 4 abstentions.

Art. 31.

M. Hendrik Bogaert, président a.i., propose une correction technique: dans le texte néerlandais, il y a lieu de remplacer les mots «van kracht worden op» par les mots «uitwerking hebben met ingang van».

La commission approuve cette proposition à l'unanimité.

L'article corrigé est adopté par 12 voix et 4 abstentions.

*
* *

L'ensemble du projet de loi de finances pour l'année budgétaire 2009 est adopté par 12 voix et 4 abstentions.

Le président a.i.,

Hendrik BOGAERT

Le rapporteur,

Luk VAN BIESEN