

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

9 oktober 2008

9 octobre 2008

WETSVOORSTEL

tot wijziging van het koninklijk besluit van 20 juli 1971 houdende instelling van een uitkeringsverzekering en een moederschapverzekering ten voordele van de zelfstandigen en van de meewerkende echtgenoten met het oog op de bevordering van de socio-professionele reïntegratie van zelfstandigen met een arbeidsongeschiktheid

(ingediend door Meryame Kitir)

PROPOSITION DE LOI

modifiant, en vue de promouvoir la réinsertion socioprofessionnelle des travailleurs indépendants en incapacité de travail, l'arrêté royal du 20 juillet 1971 instituant une assurance indemnités et une assurance maternité en faveur des travailleurs indépendants et des conjoints aidants

(déposée par Mme Meryame Kitir)

SAMENVATTING

Dit wetsvoorstel wil aan invalide zelfstandigen niet alleen de mogelijkheid bieden om met behoud van hun statuut een gedeelte van de vroegere beroepsbezigheid te hervatten maar ook om een andere zelfstandige beroepsbezigheid, een activiteit als helper of gelijk welke andere beroepsbezigheid aan te vangen.

RÉSUMÉ

Cette proposition de loi entend offrir aux travailleurs indépendants invalides non seulement la possibilité de reprendre une partie de leur ancienne activité professionnelle, mais également celle d'entamer l'exercice d'une autre activité indépendante, d'une activité d'aidant ou de toute autre activité professionnelle, et ce, tout en conservant leur statut.

cdH	:	centre démocrate Humaniste
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Ecolo-Groen!	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
FN	:	Front National
LDD	:	Lijst Dedecker
MR	:	Mouvement Réformateur
N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
PS	:	Parti Socialiste
sp.a+VI.Pro	:	Socialistische partij anders + VlaamsProgressieven
VB	:	Vlaams Belang

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :

DOC 52 0000/000 :	Parlementair document van de 52 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA :	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV :	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV :	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV :	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN :	Plenum
COM :	Commissievergadering
MOT :	moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications :

DOC 52 0000/000 :	Document parlementaire de la 52 ^{ème} législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA :	Questions et Réponses écrites
CRIV :	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)
CRABV :	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)
CRIV :	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)
PLEN :	Séance plénière
COM :	Réunion de commission
MOT :	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen :
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be
e-mail : publicaties@deKamer.be

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes :
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.laChambre.be
e-mail : publications@laChambre.be

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Voor zelfstandigen die getroffen zijn door een arbeidsongeschiktheid bestaat, zoals ook voor loontrekkenden, de mogelijkheid om, mits toestemming van de adviseerend geneesheer, een beroepsbezigheid aan te vangen of een gedeelte van de vroegere beroepsactiviteit te hervatten. Dit uiteraard mits de betrokkene verder kan beschouwd worden als zijnde arbeidsongeschikt én de uitoefening van de beroepsactiviteit in overeenstemming kan gebracht worden met zijn aandoening.

Een en ander is geregeld in de artikelen 23 en 23*bis* van het koninklijk besluit van 20 juli 1971 houdende instelling van een uitkeringsverzekering en een moederschapsverzekering ten voordele van de zelfstandigen en van de meewerkende echtgenoten.

Toch zijn er twee belangrijke verschilpunten in vergelijking met de regeling die geldt voor de loontrekkenden: de toegelaten activiteit is beperkt in de tijd én zij moet gericht zijn op een herklassering van de zelfstandige.

Er is echter een groep van mensen met een arbeidsongeschiktheid waarvan de medische toestand nooit een volledige herintegratie op de arbeidsmarkt mogelijk maakt. Tot voor kort waren zij totaal op inactiviteit aangewezen.

De Dienst voor Uitkeringen van het RIZIV heeft situaties in het kader van het recente debat over «socio-professionele reïntegratie» trouwens aangekaart bij het Beheerscomité voor de Uitkeringsverzekering van de Zelfstandigen.

Als gevolg daarvan werd met het koninklijk besluit van 21 april 2007 een artikel 20*bis* ingevoegd in voormeld besluit van 20 juli 1971 dat voor gerechtigden wiens herklassering niet meer mogelijk is, de mogelijkheid laat om onbepaald in de tijd een gedeelte van hun vroegere activiteit terug op te nemen mits deze van beperkte omvang is.

De begrenzing van de omvang ervan is begrijpelijk: als de medische toestand géén volledige herintegratie toelaat is het logisch dat de adviserend geneesheer bepaalt wat wél mogelijk is. Maar dat de mogelijkheid van gedeeltelijke hervatting beperkt is tot de vroeger uitgeoefende activiteit, is minder evident.

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Les travailleurs indépendants atteints d'une incapacité de travail bénéficient, à l'instar des travailleurs salariés, de la possibilité d'entamer l'exercice d'une activité professionnelle ou de reprendre une partie de leur ancienne activité professionnelle, et ce, moyennant l'autorisation du médecin-conseil. L'application de cette réglementation suppose bien entendu que l'intéressé puisse toujours être considéré comme étant en incapacité de travail et que l'exercice de l'activité professionnelle soit compatible avec l'affection dont il est atteint.

Cette réglementation est contenue dans les articles 23 et 23*bis* de l'arrêté royal du 20 juillet 1971 instituant une assurance indemnités et une assurance maternité en faveur des travailleurs indépendants et des conjoints aidants.

Cette réglementation diffère toutefois sur deux points essentiels de celle applicable aux travailleurs salariés: ainsi, l'activité autorisée est limitée dans le temps et elle doit être axée sur le reclassement du travailleur indépendant.

Or, il existe une catégorie de personnes en incapacité de travail qui, en raison de leur état de santé, ne pourront jamais se réinsérer complètement sur le marché du travail. Jusqu'il y a peu, ces personnes étaient encore vouées à une inactivité totale.

Dans le cadre du débat récent sur la «réinsertion socioprofessionnelle», le Service des indemnités de l'INAMI a d'ailleurs dénoncé certaines situations au Comité de gestion de l'assurance indemnité des travailleurs indépendants.

Il s'en est suivi l'insertion dans l'arrêté royal précité du 20 juillet 1971, par l'arrêté royal du 21 avril 2007, d'un article 20*bis* autorisant les ayants droit dont le reclassement était devenu impossible à reprendre pour une durée illimitée une partie – réduite – de leur ancienne activité.

On peut comprendre la limitation imposée au niveau de l'ampleur de l'activité autorisée: lorsque l'état de santé ne permet pas la réinsertion totale, il est logique que le médecin-conseil décide quelles sont les tâches qui peuvent être effectuées. Mais il semble moins logique de limiter la possibilité de reprise partielle à l'activité exercée antérieurement.

Misschien is voor sommigen zelfs het gedeeltelijk terug opnemen van de vroegere activiteit te hoog gegrepen of kan deze activiteit gewoonweg niet «gedeeltelijk» uitgeoefend worden. Dat hoeft toch niet te beletten dat betrokkenen misschien in staat zijn om zich, aan hun eigen tempo en volgens hun eigen mogelijkheden, wél te bewijzen in andere activiteiten.

Daarom heeft dit wetsvoorstel tot doel om aan invalide zelfstandigen de mogelijkheid te bieden om onder bepaalde voorwaarden en mits toestemming van de adviserend geneesheer met behoud van dit statuut een gedeelte van de vroegere beroepsbezigheid te hervatten óf een andere zelfstandige beroepsbezigheid, een activiteit als helper of gelijk welke andere beroepsbezigheid aan te vangen. Voorwaarde blijft wel – om de hierboven vermelde reden – dat deze van begrensde omvang is, te bepalen door de adviserend geneesheer.

Meteen wordt ook de administratieve procedure uit het bestaande artikel 20*bis* wat verlicht: voortaan volstaat een toestemming van de adviserend geneesheer.

Meryame KITIR (sp.a+VI.Pro)

Dans certains cas, la reprise même partielle de l'ancienne activité peut s'avérer trop lourde, ou cette activité ne se prête tout simplement pas à un exercice «partiel». Or, les intéressés sont peut-être tout à fait en mesure de faire leurs preuves dans d'autres activités, en travaillant à leur propre rythme et selon leurs propres possibilités.

La présente proposition de loi vise dès lors à offrir aux travailleurs indépendants invalides la possibilité de reprendre, à certaines conditions et, moyennant l'autorisation du médecin-conseil, tout en conservant ce statut, une partie de leur ancienne activité professionnelle, ou d'entamer l'exercice d'une autre activité indépendante, d'une activité d'aidant ou de toute autre activité.

Il devra toutefois s'agir, pour la raison exposée ci-dessus, d'une activité d'ampleur réduite, à déterminer par le médecin-conseil.

Cette réglementation permettra également d'alléger quelque peu la procédure administrative prévue par l'actuel article 20*bis*: une autorisation du médecin-conseil suffira désormais.

WETSVOORSTEL**Artikel 1.**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2.

In artikel 20*bis*, eerste lid, eerste zin, van het koninklijk besluit van 20 juli 1971 houdende instelling van een uitkeringsverzekering en een moederschapverzekering ten voordele van de zelfstandigen en van de meewerkende echtgenoten worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° de woorden «of een andere zelfstandige beroepsbezigheid, een activiteit als helper of gelijk welke andere beroepsbezigheid van begrensde omvang aanvangen» worden ingevoegd tussen de woorden «voor de aanvang van zijn beroepsbezigheid uitoefende, hervatten» en de woorden «mits een voorafgaandelijke toestemming»;

2° de woorden «Geneeskundige Raad voor invaliditeit, op voorstel van de» vervallen.

Art. 3.

In artikel 28*bis*, § 2, van hetzelfde koninklijk besluit, vervangen bij het koninklijk besluit van 21 april 2007, worden de woorden «de Geneeskundige raad voor invaliditeit» vervangen door de woorden «de adviserend geneesheer».

12 september 2009

Meryame KITIR (sp.a+VI.Pro)

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}.**

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2.

À l'article 20*bis*, alinéa 1^{er}, de l'arrêté royal du 20 juillet 1971 instituant une assurance indemnités et une assurance maternité en faveur des travailleurs indépendants et des conjoints aidants sont apportées les modifications suivantes:

1° les mots «ou entamer l'exercice d'une autre activité indépendante, d'une activité d'aidant ou de toute autre activité professionnelle limitée» sont insérés entre les mots «avant le début de l'incapacité de travail,» et les mots «moyennant autorisation préalable»;

2° les mots «donnée par le Conseil médical de l'invalidité sur proposition» sont supprimés.

Art. 3.

À l'article 28*bis*, § 2, du même arrêté royal, remplacé par l'arrêté royal du 21 avril 2007, les mots «Conseil médical de l'invalidité» sont remplacés par les mots «médecin-conseil».

12 septembre 2009