

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

8 oktober 2008

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**tot heroprichting van
een volwaardige aparte legereenheid:
het Regiment Paracommando**

(ingediend door de heren Luc Sevenhans en
Jan Mortelmans)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

8 octobre 2008

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

**relative au rétablissement d'une unité
militaire distincte à part entière:
le Régiment Para-commando**

(déposée par MM. Luc Sevenhans et
Jan Mortelmans)

cdH	:	centre démocrate Humaniste	
CD&V – N-VA	:	Christen-Democratisch en Vlaams/Nieuw-Vlaamse Alliantie	
Ecolo-Groen!	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen	
FN	:	Front National	
LDD	:	Lijst Dedecker	
MR	:	Mouvement Réformateur	
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten	
PS	:	Parti Socialiste	
sp.a+VI.Pro	:	Socialistische partij anders + VlaamsProgressieven	
VB	:	Vlaams Belang	

<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties :</i>		<i>Abréviations dans la numérotation des publications :</i>	
DOC 52 0000/000 :	Parlementair document van de 52 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 52 0000/000 :	Document parlementaire de la 52 ^{ème} législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA :	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA :	Questions et Réponses écrites
CRIV :	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)	CRIV :	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)
CRABV :	Beknopt Verslag (blauwe kaft)	CRABV :	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)
CRIV :	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)	CRIV :	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)
PLEN :	Plenum	PLEN :	Séance plénière
COM :	Commissievergadering	COM :	Réunion de commission
MOT :	moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT :	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>	<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>
Bestellingen :	Commandes :
Natieplein 2	Place de la Nation 2
1008 Brussel	1008 Bruxelles
Tel. : 02/ 549 81 60	Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74	Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be	www.laChambre.be
e-mail : publicaties@deKamer.be	e-mail : publications@laChambre.be

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

A. Een noodlottige geschiedenis

Midden jaren tachtig zag de structuur van het Regiment Paracommando er als volgt uit:

- St Cie HQ te Everberg;
- 1^e Bn Para te Diest;
- 2^e Bn Cdo te Flawinne;
- 3^e Bn Para te Tielen;
- Bij ParaCdo te Brasschaat;
- Cie Atk te Flawinne;
- Esk Recce te Stockem;
- Medisch centrum te Namen;
- SchCie te Wartet;
- TrgC Cdo te Marche-Les-Dames;
- TrgC Para te Schaffen;
- Cie GVP te Spich in Duitsland.

Het Regiment Paracommando vormde een zelfstandige, volwaardige eenheid die met zijn specialisatie, expertise, deskundigheid en paraatheid altijd en overal ter wereld kon worden ingezet.

Begin jaren negentig werd het Regiment Paracommando omgevormd tot de Brigade Paracommando. Ten gevolge van deze hervorming werd een aantal steuncompagnies en eenheden gevormd: de 14^e Cie Gn, 35^e Bij AA, 16^e Med Cie, 210^e Cie Log en een nieuw bataljon, 3L Para gevormd uit een fusie van de Cie Atk en Esk Recce. Vanaf de oprichting was het duidelijk dat de legertop het toen te groot zag en dat de vacante plaatsen nooit zouden ingevuld raken. Door een tekort aan beroepsvrijwilligers kampte de brigade met personeelsgebrek, waardoor ook niet-gebrevetteerden in de structuur werden opgenomen. Dit alles ging natuurlijk ten koste van de eigenheid en de specialisatie van de paracommando's: allen gelijk in de strijd, ook de kok moet beschikken over de nodige paracommandobrevetten.

Ondertussen werd er verder veranderd en hervormd. Een tweede herstructurering zorgde voor een vermindering van het aantal effectieven voor de Brigade. Eenheden werden omgevormd, anderen werden ontbonden, nog anderen werden aangehecht. De Cie GVP werd medio 1990 omgevormd in het detachement LRRP (*Long Range Recce Patrol*); in april 2000 werd het detachement LRRP op zijn beurt ontbonden en werd er binnen de 3L Para een nieuwe eenheid opgericht, de Compagnie *Special Forces* (Cie SF).

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

A. Une histoire désastreuse

Au milieu des années quatre-vingt, le Régiment Paracommando était structuré de la manière suivante:

- St Cie HQ à Everberg;
- 1^{er} Bn Para à Diest;
- 2^e Bn Cdo à Flawinne;
- 3^e Bn Para à Tielen;
- Bie ParaCdo à Brasschaat;
- Cie Atk à Flawinne;
- Esc Recce à Stockem;
- Centre médical à Namur;
- Cie École à Wartet;
- CE Cdo à Marche-Les-Dames;
- CE Para à Schaffen;
- Cie ESR à Spich en Allemagne.

Le Régiment Para-commando constituait une unité complète autonome qui, par sa spécialisation, son expertise, sa compétence et sa disponibilité, pouvait être engagée à tout moment et partout dans le monde.

Au début des années nonante, le régiment para-commando est devenu la Brigade Para-commando. À la suite de cette réforme, une série d'unités et de compagnies d'appui ont été créées: la 14^e Cie Gn, la 35^e Bie AA, la 16^e compagnie médicale, la 210^e Cie Log et un nouveau bataillon, le 3L Para, issu d'une fusion de la Cie ATk et de l'Esc Recce. Dès sa création, il était clair que le haut commandement de l'armée avait vu trop grand et que les postes vacants ne seraient jamais pourvus. Faute de volontaires de carrière, la brigade a été confrontée à une pénurie de personnel et elle a dû intégrer des non-brevetés à la structure, ce qui a bien entendu nui à la spécificité et à la spécialisation des para-commandos: tous égaux dans le combat, même le cuisinier doit posséder les brevets para-commandos nécessaires.

Entre-temps, la réforme a été poursuivie. Une deuxième restructuration s'est traduite par une réduction des effectifs de la brigade. Des unités ont été transformées, d'autres dissoutes, d'autres encore rattachées. Au milieu des années nonante, la Cie ESR est devenue le détachement LRRP (*Long Range Recce Patrol*); en avril 2000, le détachement LRRP a été dissous à son tour, et une nouvelle unité a été créée au sein du 3L Para, la Compagnie *Special Forces* (Cie SF).

Er werd intussen verder «geherstructureerd»: het 1^{ste} Para zou het moeten doen met een compagnie minder en het 3L Para werd ontbonden. De 35^e Bij AA, de 14^e Cie Gn Para, het PI Tr van het hoofdkwartier en de 16^e Med Cie werden ontbonden. De 210^e Cie Log moest dan weer uitgroeien tot een bataljon, dat het 20^e Bn Log zou worden. De Bij ParaCdo werd aangehecht aan een artilleriemodule van de landcomponent. Een nieuw verkenningseskadron zou worden opgericht, gemengd, in Lombardzijde. In het TrgC Cdo verdween de basisopleiding voor de kandidaten paracommando's. Die zou gedurende 15 weken worden verstrekt in een Intermachten Opleidingscentrum, waarna de kandidaat naar Marche-Les-Dames zou gaan voor een bijkomende vorming om de kwalificatie Paracommando te verkrijgen.

Tot in 2004 vormde de Bde ParaCdo een volwaardige aparte eenheid in het leger: onder de «Staf van de Brigade» of het «ParaCdo HQ» in Heverlee ressorteerden de gevechtseenheden (1^e Bn Para, 2^e Bn Cdo en 3^e Para), de trainingscentra (TrgC Cdo en TrgC Para) en de ondersteunende eenheden (Bij ParaCdo, Cie SF,...).

Het Stuurplan van Defensie, doorgedrukt door voormalig minister van Landsverdediging Flahaut om het leger «aan te passen» aan de nieuwe geopolitieke toestand, had als nefast gevolg dat de zelfstandige paracommandostructuur definitief verdween. De paracommando's kregen de nieuwe naam IRC (*Immediate Reaction Capability*) en ressorteerden sindsdien rechtstreeks onder de Landcomponent. Het voormalige zelfstandige ParaCdo HQ werd onder de naam van IRCC (*Immediate Reaction Capability Command*) een bijhuis van de Landcomponent in Evere en had voortaan nog slechts het bevel over de drie bataljons gevechtseenheden. De opleidingscentra TrgC Cdo en TrgC Para werden onttrokken aan de bevelsstructuur van de para's en onder het bevel geplaatst van de Landcomponent. De Cie SF werd totaal onttrokken aan het bevel van IRCC en onder curatele geplaatst van de staf Landcomponent en verspreid onder verschillende brigades.

B. Een volwaardige para-eenheid: bittere noodzaak

«Op minder dan vijftien jaar tijd is de geopolitieke toestand tot twee maal toe ingrijpend gewijzigd. De val van de Muur van Berlijn op 9 november 1989 en de terroristische aanslagen van 11 september 2001 hebben een niet te onderschatten impact gehad op de analyse van de vredes- en veiligheidsproblematiek in België, in de Europese Unie en in het Noord-Atlantisch bondgenootschap. Met de implosie van het communisme

Les «restructurations» ne se sont pas arrêtées là: le 1^{er} Para allait devoir se passer d'une de ses compagnies et le 3L Para a été dissous. La 35^e Bie AA, la 14^e Cie Gn Para, le PI Tr du quartier général et la 16^e compagnie médicale ont été dissous. La 210^e Cie Log devait alors s'agrandir pour devenir un bataillon, le 20^e Bn Log. La Bie ParaCdo a été rattachée à un module d'artillerie de la Composante Terre. Un nouvel escadron de reconnaissance, mixte, devait être créé à Lombardzijde. Dans le TrgC Cdo, la formation de base pour les candidats paracommandos a disparu. Cette formation devait désormais être dispensée pendant 15 semaines dans un Centre de Formation interforces, puis les candidats iraient à Marche-Les-Dames pour une formation complémentaire afin d'obtenir la qualification de Para-commando.

Jusqu'en 2004, la Bde ParaCdo formait une unité distincte, à part entière, dans l'armée: les unités de combat (1^{er} Bn Para, 2^{ème} Bn Cdo et 3^{ème} Para), les centres d'entraînement (TrgC Cdo et TrgC Para) et les unités d'appui (Bie ParaCdo, Cie SF,...) relevaient de l'«État-major de la Brigade» ou du «QG ParaCdo» à Heverlee.

Le Plan directeur de la Défense, imposé par l'ancien ministre de la Défense, monsieur Flahaut, pour «adapter» l'armée à la nouvelle situation géopolitique, a eu comme effet néfaste de faire définitivement disparaître la structure indépendante des para-commandos. Les para-commandos ont reçu la nouvelle appellation d'IRC (*Immediate Reaction Capability*) et, depuis, relèvent directement de la Composante Terre. L'ancien QG ParaCdo est devenu, sous l'appellation d'IRCC (*Immediate Reaction Capability Command*), une succursale de la Composante Terre à Evere et ne commande désormais plus que les trois bataillons des unités de combat. Les centres d'entraînement TrgC Cdo et TrgC Para ont été soustraits à la structure de commandement des para-commandos et placés sous le commandement de la Composante Terre. La Cie SF a été entièrement soustraite au commandement de l'IRCC et placé sous la curatelle de l'État-major de la Composante Terre et répartie entre différentes brigades.

B. Une unité para à part entière: une nécessité absolue

Il est précisé dans le Plan directeur de la Défense que: «En moins de quinze ans, la situation géopolitique a connu deux bouleversements. La chute du Mur de Berlin le 9 novembre 1989 et les attentats terroristes perpétrés le 11 septembre 2001 ont eu un gros impact sur l'analyse de la problématique de la paix et de la sécurité, en Belgique, au sein de l'Union européenne et dans le cadre de l'Alliance Nord-Atlantique. L'implosion

kwam een einde aan de periode van militaire bezetting in Europa. Met het einde van de Koude Oorlog nam het aantal regionale en lokale conflicten toe. Met de mondialisering van het terrorisme kreeg het begrip veiligheid een nieuwe dimensie.», aldus het Stuurplan van Defensie van 3 december 2003.

Onder Flahaut werden de eenheden versnipperd over de Landcomponent, het HQ werd vervangen door een kleine staf die enkel nog de drie gevechtseenheden onder zich heeft. Sommige eenheden werden opgedoekt, andere eenheden (Genie, Artillerie, *Special Forces*, Recce,...) werden, tot aan de opleidingscentra toe, ondergebracht bij niet-paracommando-eenheden. Kort samengevat: vanaf de jaren negentig werd de eenheid paracommando geherstructureerd, hervormd en gekortwiekt waardoor de operationaliteit, de geest en de knowhow van de paracommando's schade opliep. Het is algemeen geweten dat er onoverbrugbare verschillen zijn in de handels- en denkwijze tussen reguliere en gespecialiseerde eenheden. In de huidige structuur beïnvloeden beiden elkaar te erg en is het meer dan wenselijk dat er terug een para-eenheidsstructuur wordt geïmplementeerd die vergelijkbaar is met deze van voorheen. Enkel dan kunnen de paracommando-eenheden werkelijk als autonoom worden beschouwd.

Gezien de specialisatie van de paracommando's, de veranderde geopolitieke toestand en het gebrek aan voldoende kandidaten om een volwaardige brigade te vormen, lijkt het de indieners vanzelfsprekend én logisch om de paracommando's te herstellen in hun voormalige zelfstandige structuur van regiment.

Naast de gevechtseenheden moeten zowel de opleidingscentra als de ondersteunende eenheden opnieuw een onderdeel uitmaken van een aparte volwaardige legereenheid, het Regiment Paracommando. De para's moeten met andere woorden worden hersteld als een volwaardige eenheid met bovenaan een HQ dat het bevel voert over die paracommandocapaciteit.

Luc SEVENHANS (VB)
Jan MORTELMANS (VB)

du communisme marqua la fin de la période d'occupation militaire en Europe. Le nombre de conflits régionaux et locaux a augmenté avec la fin de la Guerre froide. La mondialisation du terrorisme a conféré une nouvelle dimension au concept de sécurité.».

Sous Flahaut, les unités ont été éparpillées au sein de la composante Terre, le QG a été remplacé par un petit état-major qui n'a plus que les trois unités de combat sous sa responsabilité. Certaines unités ont été démantelées, d'autres unités (Génie, Artillerie, *Special Forces*, Recce,...) ont, en ce compris les centres de formation, été intégrées dans des unités qui ne sont pas des unités para-commando. Bref: à partir des années nonante, l'unité para-commando a été restructurée, réformée et réduite, ce qui a porté atteinte à l'opérationnalité, à l'esprit et au savoir-faire des para-commandos. Il est notoire qu'il y a des différences insurmontables au niveau de la façon d'agir et de penser entre les unités régulières et les unités spécialisées. Dans la structure actuelle, celles-ci s'influencent trop mutuellement et il est plus que souhaitable que soit rétablie une structure unique para-commando comparable à celle qui existait autrefois. Ce n'est qu'à cette condition que les unités de para-commando pourront véritablement être considérées comme autonomes.

Eu égard à la spécialisation des para-commandos, à l'évolution de la situation géopolitique et au manque de candidats en nombre suffisant pour former une brigade à part entière, nous estimons qu'il est évident et logique de rétablir les para-commandos dans leur ancienne structure indépendante de régiment.

Outre les unités de combat, tant les centres de formation que les unités de soutien doivent à nouveau faire partie d'une unité militaire à part entière distincte, le Régiment para-commando. En d'autres termes, les paras doivent être rétablis en tant qu'unité à part entière chapeautée par un QG qui exerce le commandement sur cette capacité para-commando.

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS,

- A. gelet op de specialisatie, de expertise, de deskundigheid en de paraatheid van de paracommando's;
- B. gelet op de nefaste gevolgen van de legerherformaties van de jongste twintig jaar voor de paracommando's;
- C. gelet op de dramatische beslissingen van het Stuurplan van Defensie van voormalig minister van Landsverdediging Flahaut voor de paracommandostructuur: het verdwijnen van een zelfstandige paracommando-eenheid, de versnippering van de paraonderdelen over de Landcomponent, het vervangen van het HQ para door een kleine staf die enkel nog de drie gevechtseenheden onder zich heeft, het laten ressorteren van de opleidingscentra TrgC Cdo en TrgC Para onder de staf Landcomponent en van andere eenheden (Genie, Artillerie, *Special Forces*, Recce,...) onder niet-paracommando-eenheden;
- D. gelet op het feit dat deze hervormingen de zelfstandigheid, de operationaliteit, de «geest» en de knowhow van de paracommando's hebben geschaad;
- E. gelet op het gegeven dat het gebrek aan voldoende kandidaten een rem is op het uitbouwen van een volwaardige parabrigade die meer manschappen veronderstelt;
- F. gelet op het feit dat de nieuwe geopolitieke toestand (wegvallen van de onmiddellijke dreiging van een conventionele oorlog met een duidelijk herkenbare vijand (leger), toenemende mondiale dreiging van terroristische en verborgen oorlogsvoering, toenemende lokale en regionale conflicten,...) de oprichting noodzakelijk maakt van een zelfstandige en gespecialiseerde eenheid met een eigen commandostructuur die kan reageren als een kleine, flexibele, mobiele, beter uitgeruste en snel inzetbare «*immediate reaction force*»;

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS,

- A. vu la spécialisation, l'expertise, le savoir-faire et la disponibilité opérationnelle des para-commandos;
- B. vu les conséquences néfastes pour les para-commandos des réformes réalisées au sein de l'armée au cours des vingt dernières années;
- C. vu les décisions désastreuses du Plan directeur de la Défense de l'ancien ministre de la Défense Flahaut pour la structure des para-commandos: la disparition d'une unité de para-commandos indépendante, l'éparpillement des composantes des para-commandos dans la Composante Terre, le remplacement du QG para par un petit état-major qui ne chapeaute plus que les trois unités de combat, la réaffectation des centres de formation TrgC Cdo et TrgC Para sous l'autorité de l'état-major de la Composante Terre, et d'autres unités (Génie, Artillerie, *Special Forces*, Recce,...) sous des unités non-para-commandos;
- D. vu que ces réformes ont nui à l'indépendance, au caractère opérationnel, à l'«esprit» et au savoir-faire des para-commandos;
- E. vu que le manque de suffisamment de candidats constitue un frein au développement d'une brigade para digne de ce nom, laquelle suppose des effectifs plus nombreux;
- F. vu que la nouvelle donne géopolitique (disparition de la menace immédiate d'une guerre conventionnelle avec un ennemi clairement identifiable (armée), menace croissante dans le monde d'actions terroristes et de guerres dissimulées, montée des conflits locaux et régionaux,...) nécessite la mise en place d'une unité indépendante et spécialisée disposant d'une structure de commandement propre, susceptible de réagir en «*immediate reaction force*» de petite taille, flexible, mobile, mieux équipée et rapidement positionnable;

VRAAGT DE REGERING OM:

1. de paracommando's in hun voormalige zelfstandige structuur van Regiment te herstellen: naast de gevechtseenheden moeten zowel de opleidingscentra als de ondersteunende eenheden opnieuw een onderdeel uitmaken van een aparte volwaardige legereenheid: het Regiment Paracommando met bovenaan een HQ dat het bevel voert over die paracommandocapaciteit;

2. de nodige (financiële) middelen vrij te maken om de uitbouw van deze zelfstandige para-eenheid maximaal te garanderen;

3. voornoemde eenheid in te schakelen in de bestaande militaire samenwerkingsverbanden op Europees en internationaal niveau.

1 oktober 2008

Luc SEVENHANS (VB)
Jan MORTELMANS (VB)

DEMANDE AU GOUVERNEMENT:

1. de rétablir les para-commandos dans leur ancienne structure de régiment indépendant, c'est-à-dire de réintégrer dans une unité militaire distincte et à part entière, outre les unités de combat, les centres de formation et les unités d'appui pour former le Régiment des para-commandos avec, à sa tête, un QG chargé de son commandement;

2. de prévoir les moyens (financiers) nécessaires pour garantir au mieux le développement de cette unité indépendante de para-commandos;

3. d'intégrer cette unité dans les accords de coopération militaire existants aux niveaux européen et international.

1^{er} octobre 2008