

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

25 augustus 2008

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**betreffende een «Europees Sociaal-
Economisch Verdrag» en het gebruik
van de versterkte samenwerking**

(ingediend door de heer Wouter De Vriendt
c.s.)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

25 août 2008

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

**relative à un «Traité socio-économique
européen» et au recours à la coopération
renforcée**

(déposée par M. Wouter De Vriendt
et consorts)

cdH	:	centre démocrate Humaniste	
CD&V – N-VA	:	Christen-Democratisch en Vlaams/Nieuw-Vlaamse Alliantie	
Ecolo-Groen!	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen	
FN	:	Front National	
LDD	:	Lijst Dedecker	
MR	:	Mouvement Réformateur	
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten	
PS	:	Parti Socialiste	
sp.a+VI.Pro	:	Socialistische partij anders + VlaamsProgressieven	
VB	:	Vlaams Belang	

<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties :</i>		<i>Abréviations dans la numérotation des publications :</i>	
DOC 52 0000/000 :	Parlementair document van de 52 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 52 0000/000 :	Document parlementaire de la 52 ^{ème} législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA :	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA :	Questions et Réponses écrites
CRIV :	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)	CRIV :	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)
CRABV :	Beknopt Verslag (blauwe kaft)	CRABV :	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)
CRIV :	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)	CRIV :	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)
PLEN :	Plenum	PLEN :	Séance plénière
COM :	Commissievergadering	COM :	Réunion de commission
MOT :	moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT :	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>	<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>
Bestellingen :	Commandes :
Natieplein 2	Place de la Nation 2
1008 Brussel	1008 Bruxelles
Tel. : 02/ 549 81 60	Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74	Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be	www.laChambre.be
e-mail : publicaties@deKamer.be	e-mail : publications@laChambre.be

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Op 13 december 2007 hebben de staats- en rege­rings­hoofden van de Europese Unie in Lissabon het Verdrag ondertekend tot wijziging van het Verdrag betref­fende de Europese Unie en het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap, evenals de Slotakte.

Het verdrag zal op 1 januari 2009 in werking treden, op voorwaarde dat het door alle lidstaten wordt gerati­ficeerd. Zoniet zal het in werking treden op de eerste dag van de maand volgend op de neerlegging van de laatste ratificatietekst.

Tijdens het Overlegcomité van 16 januari 2008 is er overeengekomen dat de federale regering en de deel­staatregeringen het ratificatieproces zouden afronden vóór het parlementair zomerreces van 2008.

Het Verdrag van Lissabon zet een aantal stappen vooruit, met name op institutioneel gebied. De macht van het Europees Parlement als medewetgever, begrotings­overheid en politiek controleorgaan wordt uitgebreid. Het toepassingsgebied van de gekwalificeerde meerderheid wordt sterk uitgebreid.

Het Verdrag gaat over tot een vereenvoudiging van de wetteksten. Het stelt een hiërarchie van normen op en maakt een duidelijk onderscheid tussen wetgevende akten en niet-wetgevende akten.

De respectievelijke rol van de instellingen wordt ver­duidelijkt. De Raad en het Parlement zijn de belangrijkste instellingen die beschikken over wetgevende macht; de Commissie is de uitvoerende macht.

Het Verdrag maakt het wetgevend proces van de Unie transparanter en beslist dat de vergaderingen van de Raad openbaar moeten zijn wanneer deze optreedt als wetgevende kamer.

Het Verdrag van Lissabon betreft de nationale par­lementen nauwer bij de werkzaamheden van de Unie, met name bij de subsidiariteitscontrole. Een recht van volksinitiatief wordt ingevoerd. De bevoegdheid van het Hof van Justitie wordt uitgebreid. De grondwettelijke structuur, met inbegrip van de gewestelijke autonomie, van de lidstaten wordt erkend.

Het Verdrag voorziet in de toetreding van de Unie tot de Europese Mensenrechtenconventie.

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Le 13 décembre 2007, les chefs d'État et de gou­vernement de l'Union européenne ont signé à Lisbonne le Traité modifiant le traité sur l'Union européenne et le traité instituant la Communauté européenne ainsi que l'Acte final.

Le Traité entrera en vigueur le 1^{er} janvier 2009, à condition qu'il soit ratifié par l'ensemble des États membres. À défaut, il entrera en vigueur le premier jour du mois suivant le dépôt du dernier instrument de ratification.

Au cours du Comité de concertation tenu le 16 janvier 2008, il a été convenu que le gouvernement fédéral et les gouvernements des entités fédérées clôtureraient le processus de ratification avant les vacances parlemen­taires de l'été 2008.

Le Traité de Lisbonne réalise un certain nombre d'avancées, notamment sur le plan institutionnel. Il étend le pouvoir du Parlement européen en tant que colégislateur, autorité budgétaire et organe de contrôle politique. Il élargit sensiblement le champ d'application de la majorité qualifiée.

Le Traité procède à une simplification des textes de loi. Il dresse une hiérarchie des normes et établit une nette distinction entre les actes législatifs et les actes non législatifs.

Les rôles respectifs des institutions sont précisés. Le Conseil et le Parlement sont les principales institutions disposant du pouvoir législatif; la Commission est le pouvoir exécutif.

Le Traité rend plus transparent le processus législatif de l'Union et dispose que les réunions du Conseil doivent être publiques lorsque celui-ci agit en tant que chambre législative.

Le Traité de Lisbonne associe plus étroitement les parlements nationaux aux travaux de l'Union, notamment au contrôle de la subsidiarité. Il institue un droit d'initiative populaire, étend les compétences de la Cour de justice et reconnaît la structure constitutionnelle, incluant l'auto­nomie régionale des États membres.

Le Traité prévoit l'adhésion de l'Union à la Convention européenne des droits de l'homme.

Een specifieke juridische basis wordt gelegd voor de diensten van algemeen belang. Deze juridische basis wordt aangevuld met een Protocol dat niet voorkwam in het Grondwettelijk Verdrag.

Een aantal fundamentele kwesties worden echter niet beantwoord door het Verdrag van Lissabon. Zo zijn daar onder andere:

De vrije en onvervalste concurrentie blijft de hoeksteen van de Europese constructie en het veralgemeende vrije verkeer blijft de stelregel.

De rol van het Europees Parlement blijft beperkt. Zo is het Parlement nog altijd uitgesloten van de medebeslissing op belangrijke gebieden zoals fiscaliteit, het monetair beleid en het GBVB (gemeenschappelijk buitenlands en veiligheidsbeleid). Het wetgevend initiatief blijft het monopolie van de Commissie.

De Europese Centrale Bank blijft gevrijwaard van elke democratische controle.

Op het vlak van de fiscaliteit geldt nog steeds de unanimiteitsregel.

De geleidelijke uitbreiding van de economische en sociale betrokkenheid van de overheid en het belang van marktbeheersing worden nog steeds in vraag gesteld.

Ondanks het instellen van een horizontale sociale clausule, blijft het sociale aspect op wet- en regelgevend gebied het kneusje van de Europese constructie.

Terwijl de Europese Unie en de lidstaten zowel individueel als allemaal samen nooit zo rijk en welvarend zijn geweest, neemt de sociale ongelijkheid toe.

Algemeen gezien lijden de Europese volkeren onder de onderlinge concurrentie van de lidstaten die neerkomt op sociale, fiscale en milieudumping binnen een eengemaakte markt die de nadruk heeft gelegd op het economisch aspect van de Europese constructie.

Het aandeel van de inkomsten uit arbeid in de geproduceerde rijkdom wordt steeds kleiner, terwijl dat van de inkomsten uit kapitaal groter wordt.

En bij die inkomens uit arbeid stelt men vast dat het verschil tussen hoge en lage lonen toeneemt.

De renteniers zijn weer terug van weggeweest, terwijl de loontrekkers op de tocht komen te staan. Onder voorwendsel van een verhoging van de tewerkstellingsgraad

Une base juridique spécifique est établie pour les services d'intérêt général. Cette base juridique est complétée par un Protocole qui n'était pas prévu dans le Traité constitutionnel.

Le Traité de Lisbonne n'apporte toutefois pas de réponse à un certain nombre de questions fondamentales. Ainsi:

La concurrence libre et non biaisée reste la pierre angulaire de la construction européenne, et la libre-circulation généralisée reste la règle d'or.

Le rôle du Parlement européen reste limité. Ainsi, le Parlement est toujours privé du droit de codécision dans des domaines importants comme la fiscalité, la politique monétaire et la PESC (politique étrangère et de sécurité commune). L'initiative en matière législative reste un monopole de la Commission.

La Banque centrale européenne reste soustraite à tout contrôle démocratique.

En matière fiscale, la règle en vigueur est toujours l'unanimité.

L'élargissement progressif de la participation économique et sociale des pouvoirs publics et l'importance de la maîtrise du marché sont toujours mis en question.

En dépit de l'instauration d'une clause sociale horizontale, l'aspect social reste, sur le plan législatif et réglementaire, le parent pauvre de la construction européenne.

Alors que l'Union européenne et les États membres n'ont jamais été aussi riches et prospères, tant individuellement que globalement, l'inégalité sociale s'accroît.

D'une manière générale, les populations européennes souffrent d'une concurrence entre les États membres qui se traduit par un dumping social, fiscal et environnemental au sein d'un marché unifié, qui a mis l'accent sur l'aspect économique de la construction européenne.

La part des revenus du travail dans la richesse produite est de plus en plus réduite, alors que celle des revenus du capital va croissant.

Et dans les revenus du travail, on constate que la différence entre les hauts et les bas salaires s'accroît.

Les rentiers font leur retour, alors que les salariés se retrouvent dans une situation précaire. Sous prétexte d'une augmentation du taux d'occupation, il y a de plus

zijn er hoe langer hoe meer niet-vrijwillige deeltijdse werknemers, onderaannemingscontracten, arme werknemers en daklozen. Een groot aantal zelfstandigen en KMO's zijn er nauwelijks beter aan toe.

De Europese Unie lijdt aan een ontwikkelingsmodel met verschillende maatschappelijke klassen, waarbij economisch succes uitmondt in sociale achteruitgang en de geleidelijke verzwakking van de middenklasse.

Wouter DE VRIENDT (Ecolo-Groen!)
Jean-Marc NOLLET (Ecolo-Groen!)
Juliette BOULET (Ecolo-Groen!)

en plus de travailleurs à temps partiel involontaires, de contrats de sous-traitance, de travailleurs pauvres et de sans-abri. Nombre d'indépendants et de PME ne sont pas beaucoup mieux lotis.

L'Union européenne pâtit d'un modèle de développement comptant différentes classes sociales, dans lequel le succès économique se traduit par une régression sociale et un affaiblissement progressif de la classe moyenne.

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS,

1. herbevestigt zijn geloof in de Europese constructie en de federale roeping hiervan;
2. herhaalt met nadruk zijn overtuiging dat het succes van de Europese constructie afhankelijk is van een grote betrokkenheid van de bevolkingsgroepen;
3. is er met andere woorden van overtuigd dat een Europa dat gebouwd wordt op de inspanningen van sommigen en de voordelen voor anderen op termijn gedoemd is te mislukken;
4. herbevestigt de dringende behoefte aan een Europees Sociaal-Economisch Verdrag, dat de burgers in het middelpunt zet van de Europese constructie en garant staat voor de sociale cohesie binnen de Unie middels een doorgedreven solidariteit en sociale bescherming, gebaseerd op het principe en de realiteit van een rechtvaardige herverdeling van de rijkdom over de lidstaten, de verschillende economische sectoren en alle bevolkingsgroepen;
5. gaat ervan uit dat een daadwerkelijke solidariteit met name een gegarandeerd Europees minimumloon toekent, waarvan de toepassingsregels moeten worden bepaald op Europees niveau, rekening houdend met de plaatselijke situatie;
6. benadrukt dat een dergelijk verdrag onder andere het principe zou kunnen vastleggen van een gegarandeerd minimumloon en een gegarandeerd minimum inkomen per lidstaat, uitgedrukt in percentage van het BNI/inwoner en in functie van de evolutie hiervan;
7. oordeelt dat een dergelijke maatregel de geproduceerde rijkdom rechtvaardiger kan herverdelen, en dat deze er tegelijkertijd voor zorgt dat de economieën van de nieuwe lidstaten die van de oude lidstaten geleidelijk kunnen inhalen zonder sociale drama's;
8. stelt dat duurzame ontwikkeling zich niet mag beperken tot het toevoegen van een ecologische dimensie aan de economische activiteit;
9. is derhalve van mening dat ontwikkeling, om duurzaam te zijn, de ecologische dimensie moet integreren in alle beleidsdomeinen en ze naar deze maatstaf moet afmeten;

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS,

1. réaffirmant sa foi dans la construction européenne et dans sa vocation fédérale;
2. répétant avec force qu'elle est convaincue que le succès de la construction européenne dépend de l'importance de l'implication de ses citoyens;
3. étant, en d'autres termes, convaincue qu'une Europe construite sur les efforts des uns et sur les avantages pour d'autres est, à terme, vouée à l'échec;
4. réaffirmant le besoin impératif d'un Traité socioéconomique européen qui place le citoyen au centre de la construction européenne et qui soit le garant de la cohésion sociale au sein de l'Union grâce à une solidarité approfondie et à une protection sociale basées sur le principe et sur la réalité d'une juste redistribution de la richesse entre les États membres, les différents secteurs économiques et toutes les catégories sociales;
5. estimant que la solidarité effective doit notamment prévoir l'octroi d'une rémunération minimale garantie européenne dont les règles d'application doivent être fixées au niveau européen en tenant compte des spécificités locales;
6. soulignant qu'un tel traité pourrait notamment consacrer le principe d'un salaire minimal garanti et d'un revenu minimum garanti par État membre, exprimés en pourcentage du PNB par habitant et liés à l'évolution de celui-ci;
7. considérant qu'une telle mesure est susceptible de redistribuer plus équitablement la richesse produite, et que cette redistribution permet dans le même temps aux économies des nouveaux États membres de rattraper progressivement celles des anciens, tout en évitant des drames sociaux;
8. considérant que le développement durable ne peut se limiter à l'ajout d'une dimension écologique à l'activité économique;
9. considérant dès lors que le développement, pour être durable, doit intégrer la dimension écologique dans tous les domaines d'action et qu'il doit se mesurer à cette aune;

10. is eveneens van mening dat ontwikkeling, om duurzaam te zijn, er ook voor moet zorgen dat eenieder kan genieten van de voordelen van de binnen de Unie geproduceerde rijkdom. Om duurzaam te zijn, veronderstelt ontwikkeling een sterke en goed georganiseerde sociale solidariteit die wordt gefinancierd door een rechtvaardige herverdeling van de inkomens via belastingen;

11. vindt dat de middelen hiertoe bestaan. De toepassing ervan vergt een eerlijk verdeelde fiscaliteit op Europees niveau, tussen alle soorten belastingplichtigen en alle activiteitssectoren, met inbegrip van inkomsten uit roerend en onroerend vermogen;

12. benadrukt derhalve dat het sociaal verdrag waarom het verzoekt een werkelijk fiscale dimensie zal moeten hebben;

13. gaat er ook van uit dat de mogelijkheid van een Europese belasting nader moet worden onderzocht;

14. erkent dat het opzetten van een eengemaakte markt en vrij verkeer begrepen moet worden vanuit de politieke opvatting van de Europese constructie die de stichters van Europa erop nahielden;

15. begrijpt een dergelijke strategie op wereldvlak minder wanneer men te maken heeft met economisch sterke staten of superrijke multinationals, terwijl er geen rekening wordt gehouden met fundamentele sociale rechten of belangrijke noden zoals het tegengaan van de klimaatsverandering;

16. legt de klemtoon op de sociale en economische vooruitgang van de Unie. Dat deze niet ten koste kan gaan van ontwikkelingslanden of van de uitputting van natuurlijke hulpbronnen;

17. is voorstander van een voluntaristisch en duurzaam industriebeleid dat tot stand moet komen door investeringen en samenwerking tussen lidstaten op alle domeinen van een ecologische economie: hernieuwbare energie, energie-efficiëntie, openbaar vervoer, recycling, strijd tegen luchtvervuiling, bescherming van de biodiversiteit, etc;

18. stelt vast dat de Europese ondernemingen lijden onder de overdreven lasten die worden opgelegd door de financiële sector aan de economische sector. Dit via de overdreven rendementseisen die worden gesteld door de beurzen aan beursgenoteerde ondernemingen, die

10. estimant également que le développement, pour être durable, doit aussi permettre à chacun de bénéficier des avantages des richesses produites au sein de l'Union. Pour être durable, le développement suppose une solidarité sociale forte et bien organisée, financée par une juste redistribution des revenus par le biais de l'impôt;

11. considérant que les moyens nécessaires à cette fin existent. Leur mise en œuvre requiert une répartition équitable de la fiscalité au niveau européen, entre toutes les catégories de contribuables et tous les secteurs d'activités, en ce compris les revenus provenant du patrimoine mobilier et immobilier;

12. soulignant que le traité social qu'elle appelle de ses vœux devra, par conséquent, avoir une dimension fiscale réelle;

13. estimant qu'il convient d'examiner plus avant la possibilité d'un impôt européen;

14. reconnaissant que la réalisation d'un marché unique et de la libre circulation doit être vue à l'aune de la conception politique de la construction européenne qu'en avaient les fondateurs de l'Europe;

15. comprenant moins l'application d'une telle stratégie au niveau mondial lorsque l'on a affaire à des États économiquement forts ou à de riches multinationales, alors que certains droits sociaux fondamentaux ou d'importants besoins, tels que la lutte contre les changements climatiques, ne sont pas pris en considération;

16. insistant sur le progrès social et économique de l'Union, qui ne peut se faire au détriment des pays en développement ou de l'épuisement des ressources naturelles;

17. favorable à une politique industrielle volontariste et durable, à élaborer par le biais d'investissements et d'une coopération entre les États membres dans tous les domaines de l'économie écologique: énergie renouvelable, efficacité énergétique, transport public, recyclage, lutte contre la pollution atmosphérique, protection de la biodiversité, etc.;

18. constatant que les entreprises européennes pâtissent des charges exagérées que le secteur financier impose au secteur économique, et ce, en raison des exigences de rendement exagérées posées par les bourses aux sociétés cotées qui, à leur tour, exercent

op hun beurt druk uitoefenen op de lonen, hetzij rechtstreeks, hetzij ten koste van de kmo's die dienst doen als toeleverancier of onderaannemer;

19. wil dat de EU en de lidstaten onderzoeken hoe delokalisering met als enig doel het behalen van maximale winst om tegemoet te komen aan de overdreven eisen van speculatie- en investeringsfondsen, kan vermeden worden;

20. stelt vast dat een groot aantal zaakvoerders tegenwoordig onder controle staan en hun ondernemingsstrategieën slechts kunnen uitwerken in de mate dat deze beantwoorden aan de rendementseisen die worden opgelegd door aandeelhouders op zoek naar maximale winst;

21. verklaart zich vóór een echte, Europese regulering van financiële geldstromen en de oprichting van een Tobin/Spahn-taks op Europees niveau en vóór de uitvaardiging van strenge en efficiënte controleregels op Europees vlak met betrekking tot speculatie- en investeringsfondsen;

22. roept, bij gebrek aan en in afwachting van een dergelijk verdrag, op tot versterkte samenwerking om een gemeenschappelijk beleid uit te werken op sociaal, fiscaal en industrieel gebied (met inbegrip van fundamenteel onderzoek en onderzoek en ontwikkeling);

23. wenst er wat dat betreft aan te herinneren dat de grote stappen vooruit in de Europese constructie niet worden gezet bij unanimité, maar doordat een min of meer kleine groep van staten vastberaden was om vooruitgang te boeken. Met andere woorden, de Europese constructie heeft een voorhoede nodig;

VRAAGT DE FEDERALE REGERING:

1. in het kader van het Europese voorzitterschap een samenhangende strategie uit te werken en alle nuttige en noodzakelijke initiatieven te nemen om het idee van een Europees Sociaal-Economisch Verdrag te propageren;

2. in de Belgische coördinatie en de Raad proactief inspanningen te leveren zodat de ontwerpen van Europese richtlijnen inzake werktijd, interimarbeid, fiscaliteit, enzovoort maatregelen bevatten ter bevordering van een sociale en economische harmonisering naar boven toe;

des pressions sur les salaires, que ce soit de façon directe ou au détriment de PME qui travaillent en tant que sous-traitant;

19. souhaitant que l'UE et les États membres examinent comment éviter les délocalisations dans le seul but d'obtenir un maximum de profits afin de satisfaire aux exigences exagérées des fonds spéculatifs et d'investissement;

20. constatant qu'un grand nombre de gérants sont actuellement soumis à un contrôle et peuvent uniquement élaborer leurs stratégies d'entreprise dans la mesure où elles correspondent aux exigences de rendement imposées par des actionnaires à la recherche d'un profit maximal;

21. se déclarant favorable à une véritable régulation européenne des flux financiers et à la création d'une taxe Tobin/Spahn au niveau européen, ainsi qu'à la promulgation de règles de contrôle sévères et efficaces sur le plan européen en ce qui concerne les fonds spéculatifs et d'investissement;

22. demandant, à défaut et dans l'attente d'un traité en la matière, une coopération renforcée afin d'élaborer une politique commune sur le plan social, fiscal et industriel (y compris en ce qui concerne la recherche fondamentale et la recherche et le développement);

23. souhaitant, à cet égard, rappeler que les grands pas en avant dans la construction européenne n'ont pas été faits à l'unanimité, mais parce qu'un groupe plus ou moins restreint d'États était décidé à aller de l'avant. Autrement dit, la construction européenne a besoin d'une avant-garde;

DEMANDE AU GOUVERNEMENT FÉDÉRAL:

1. d'élaborer, dans le cadre de la présidence européenne, une stratégie cohérente et de prendre toutes initiatives utiles et nécessaires pour propager l'idée d'un Traité social et économique européen;

2. de produire, dans la coordination belge et au Conseil, des efforts proactifs afin que les projets de directives européennes en matière de temps de travail, de travail intérimaire, de fiscalité, etc, comprennent des mesures destinées à promouvoir une harmonisation et économique par le haut;

3. in de Raad te pleiten voor het evalueren van het liberaliseringsbeleid van diensten van algemeen belang, specifiek wat betreft de impact op de werkgelegenheid en de impact op de universele dienstverlening.

19 juni 2008

Wouter DE VRIENDT (Ecolo-Groen!)
Jean-Marc NOLLET (Ecolo-Groen!)
Juliette BOULET (Ecolo-Groen!)

3. de plaider, au Conseil, pour une évaluation de la politique de libéralisation de services d'intérêt général, et de manière plus spécifique, en ce qui concerne les retombées sur l'emploi et sur le service universel.

19 juin 2008