

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

9 juli 2008

GEDACHTEWISSELING

**Europese Raad voor Landbouw en Visserij
van 23 en 24 juni 2008**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE VOLKSGEZONDHEID, HET LEEFMILIEU
EN DE MAATSCHAPPELIJKE HERNIEUWING
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Thérèse SNOY et d'OPPUERS**

—————

INHOUD

I. Inleiding van de minister	3
II. Vragen en opmerkingen van de leden	4
III. Antwoorden van de minister	5

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

9 juillet 2008

ÉCHANGE DE VUES

**Le Conseil de l'Union européenne
relatif à l'Agriculture et à la Pêche
des 23 et 24 juin 2008**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE LA SANTÉ PUBLIQUE, DE L'ENVIRONNEMENT
ET DU RENOUVEAU DE LA SOCIÉTÉ
PAR
MME **Thérèse SNOY et d'OPPUERS**

—————

SOMMAIRE

I. Exposé introductif de la ministre	3
II. Questions et observations des membres	4
III. Réponses de la ministre	5

**Samenstelling van de commissie op datum van indiening van het verslag /
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport
Voorzitter/Président: Muriel Gerkens**

A. Vaste leden/ Titulaires:

CD&V-NV-A: Luc Goutry, Nathalie Muylle, Lieve Van Daele, Flor Van Noppen
MR: Daniel Bacquelaine, Jean-Jacques Flahaux, Jacques Otlet
PS: Marie-Claire Lambert, Yvan Mayeur
Open Vld: Yolande Avontroodt, Katia della Faille de Leverghem
VB: Koen Bultinck, Rita De Bont
sp.a+VI.Pro: Maya Detiège, Christine Van Broeckhoven
Ecolo-Groen!: Muriel Gerkens
cdH: Véronique Salvi

B. Plaatsvervangers/ Suppléants:

Sonja Becq, Ingrid Claes, Mia De Schamphelaere, Sarah Smeyers, Mark Verhaegen
Valérie De Bue, Olivier Destrebecq, Denis Ducarme, Florence Reuter
Colette Burgeon, Jean Cornil, Linda Musin
Maggie De Block, Sofie Staelraeve, Carina Van Cauter
Guy D'haeseleer, Barbara Pas, Bruno Valkeniers
Dalila Douifi, Meryame Kitir, Ludwig Vandenhove
Thérèse Snoy et d'Oppuers, Tinne Van der Straeten
Georges Dallemagne, Maxime Prévot

cdH	:	centre démocrate Humaniste		
CD&V – N-VA	:	Christen-Democratisch en Vlaams/Nieuw-Vlaamse Alliantie		
Ecolo-Groen!	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen		
FN	:	Front National		
LDD	:	Lijst Dedecker		
MR	:	Mouvement Réformateur		
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten		
PS	:	Parti Socialiste		
sp.a+VI.Pro	:	Socialistische partij anders + VlaamsProgressieven		
VB	:	Vlaams Belang		

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :			Abréviations dans la numérotation des publications :	
DOC 52 0000/000 :	Parlementair document van de 52 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer		DOC 52 0000/000 :	Document parlementaire de la 52 ^{ème} législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA :	Schriftelijke Vragen en Antwoorden		QRVA :	Questions et Réponses écrites
CRIV :	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)		CRIV :	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)
CRABV :	Beknopt Verslag (blauwe kaft)		CRABV :	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)
CRIV :	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)		CRIV :	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)
PLEN :	Plenum		PLEN :	Séance plénière
COM :	Commissievergadering		COM :	Réunion de commission
MOT :	moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)		MOT :	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen :
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be
e-mail : publicaties@deKamer.be

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes :
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.laChambre.be
e-mail : publications@laChambre.be

DAMES EN HEREN,

De Europese Raad voor Landbouw en Visserij is bijeengekomen op 23 en 24 juni 2008. Mevrouw Sabine Laruelle, minister van KMO's, Zelfstandigen, Landbouw en Wetenschapsbeleid, heeft op 2 juli 2008 over de resultaten van die vergadering verslag uitgebracht in verband met de aspecten waarvoor uw commissie bevoegd is.

I. — INLEIDING VAN DE MINISTER

A. In de handel brengen van gewasbeschermingsmiddelen

De minister is verheugd dat een akkoord is bereikt over het in de handel brengen van gewasbeschermingsmiddelen (pesticiden, biociden en agrobrandstoffen)¹.

De procedure werd aangevat in 2001. Ze heeft lang aangesleept en is complex geweest. Er zijn spanningen geweest tussen de Europese Commissie en de Raad. Het akkoord werd met gekwalificeerde meerderheid bereikt en het moet dus nog met het Europees Parlement worden besproken. Ook al is het niet de tekst die België had gesteund, toch verdient het de voorkeur een akkoord te hebben dan helemaal geen tekst.

Het akkoord creëert zones, die op geografische basis zijn georganiseerd. Binnen die zones wordt gezorgd voor wederzijdse erkenning. Uit- en invoer worden vergemakkelijkt. De lidstaten hebben op uiteenlopende wijze op de indeling gereageerd. Er is een noordelijke zone (waarvan vooral de Noord-Europese landen deel uitmaken), een zone B (met België) en een zuidelijke zone (met Frankrijk). De zone B is de grootste. Dat is gunstig voor België omdat een grote markt de mogelijkheid biedt betere producten te ontwikkelen. Het is daarentegen jammer dat België niet tot dezelfde zone behoort als Frankrijk. Frankrijk heeft geopteerd voor territoriale samenhang, terwijl zijn landbouw niet van noord tot zuid homogeen is.

Er werden criteria bepaald voor de werkzame stoffen, in het domein van de productveiligheid. Het betreft alle CMR's (kankerverwekkende stoffen, mutagene stoffen en voor de voortplanting vergiftige stoffen). Voor de bestaande stoffen is evenwel in een afwijking voorzien voor een hernieuwbare periode van maximum vijf jaar.

¹ «Voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad betreffende het op de markt brengen van gewasbeschermingsmiddelen», 19 juni 2008, 2006/0136 (COD), Codec 815.

MESDAMES, MESSIEURS,

Les 23 et 24 juin 2008 s'est tenue une réunion du Conseil de l'Union européenne relative à l'Agriculture et à la Pêche. Mme Sabine Laruelle, ministre des PME, des Indépendants, de l'Agriculture et de la Politique scientifique, a rendu compte le 2 juillet 2008 des résultats de cette réunion concernant les aspects qui sont de la compétence de votre commission.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DE LA MINISTRE

A. Mise sur le marché des produits phytopharmaceutiques

La ministre se réjouit qu'un accord a pu être conclu sur la question de la mise sur le marché des produits phytopharmaceutiques (pesticides, biocides et agrocarburants)¹.

Le processus a été entamé en 2001. Il fut lent et complexe. Des tensions ont été constatées entre la Commission européenne et le Conseil. L'accord a été acquis à la majorité qualifiée et doit donc encore être discuté avec le Parlement européen. Même si ce n'est pas le texte que la Belgique avait soutenu, il vaut mieux un accord qu'une absence de texte.

L'accord crée des zones, organisées sur une base géographique. À l'intérieur de ces zones, une reconnaissance mutuelle est garantie. L'exportation et l'importation sont facilitées. Le découpage a été accueilli diversement par les États membres. Il y a une zone nord (comprenant surtout les pays nordiques), une zone B (avec la Belgique) et une zone sud (avec la France). La zone B est la plus grande. Ceci est favorable à la Belgique dans la mesure où un large marché permet la création de meilleurs produits. Il est par contre dommage que la Belgique ne soit pas dans la même zone que la France. La France a opté pour une cohérence territoriale, alors que son agriculture n'est pas homogène du nord au sud.

Des critères pour les substances actives ont été fixés, dans le domaine de la sécurité des produits. Tous les produits CMR (cancérogènes, mutagènes et toxiques pour la reproduction) sont concernés. Une dérogation pour une période maximale de cinq ans renouvelable est cependant prévue pour les substances existantes.

¹ «Proposition de règlement du Parlement européen et du Conseil concernant la mise sur le marché des produits phytopharmaceutiques», 19 juin 2008, 2006/0136 (COD), Codec 815.

Inzake de bescherming van gegevens voor de hernieuwing van de stoffen is de duur van minimum zes maanden en maximum twee jaar een voor België aanvaardbaar compromis. Die duur is verantwoord gelet op de onderzoeken die nodig zijn voor de aflossing en rekening houdend met de concurrentie.

Verschillende andere lidstaten hebben een clausule tot herziening van het zonesysteem gevraagd. Hongarije bijvoorbeeld was niet tevreden met zijn zone. Het Verenigd Koninkrijk heeft zich onthouden en heeft betreurd dat geen studies voorhanden waren over de effecten voor de landbouw en de consumenten.

B. Memorandum van Frankrijk

België heeft met voorbehoud een door Frankrijk ingediend memorandum² gesteund over de invoer van dieren en planten in verband met de voedselzekerheid en de conformiteit met de Europese normen.

Dat memorandum omvat drie soorten van maatregelen: een strengere controle op de invoer, de voorafgaande analyse van de producten (in plaats van een reactie *a posteriori*) en een betere collectieve aanwezigheid van de Europese Unie. De Commissie heeft ermee ingestemd dat memorandum te onderzoeken. Het door België gemaakte voorbehoud betreft het feit dat dit memorandum geen afbreuk mag doen aan de beslissingen van de Wereldhandelsorganisatie.

II. — VRAGEN EN OPMERKINGEN VAN DE LEDEN

De heer Flor Van Noppen (CD&V – N-VA) heeft vernomen dat de minister aan de Commissie om een versoepeling van het Belgisch BSE-controleprogramma had verzocht. De spreker is verheugd over een dergelijke maatregel, die hij al heeft aanbevolen samen met Europarlementslid Frieda Brepoels. Het FAVV en de operatoren worden bevrijd van een last zonder de volksgezondheid in gevaar te brengen. De spreker vraagt aanvullende inlichtingen.

Mevrouw Thérèse Snoy et d'Oppuers (Ecolo-Groen!) komt terug op de problematiek van de «gezondheidsbalans» van het gemeenschappelijk landbouwbeleid. De delegaties hebben in dat kader gedebatteerd over een loskoppeling van de hulp. Wat was de inhoud van dat debat? Hoe staat het anderzijds met de bespreking van de richtlijn over het gebruik van pesticiden?

² Zie de nota van de Franse delegatie aan de Raad over «*importation d'aliments, d'animaux et de végétaux: sécurité sanitaire et conformité aux règles communautaires*», 13 juni 2008, 10698/08, Agri 187, Phytosan 9, Veter 13, San 126.

En matière de protection des données pour le renouvellement des substances, la durée minimale de six mois et maximale de deux ans a constitué un compromis acceptable pour la Belgique. Cette durée se justifiait au regard des études nécessaires pour l'amortissement et au regard de la concurrence.

Une clause de révision du système de zones a été demandée par plusieurs autres États membres. La Hongrie par exemple n'était pas satisfaite de sa zone. Le Royaume-Uni s'est abstenu en regrettant l'absence d'études d'impact sur l'agriculture et les consommateurs.

B. Mémoire de la France

La Belgique a soutenu avec une réserve un mémorandum présenté par la France² sur l'importation d'animaux et de végétaux en ce qui concerne la sécurité alimentaire et la conformité aux normes européennes.

Ce mémorandum comprend trois types de mesures: un contrôle des importations plus strict, l'analyse préalable des produits (au lieu d'une réaction *a posteriori*) et une meilleure présence collective de l'Union européenne. La Commission a accepté d'analyser ce mémorandum. La réserve de la Belgique tient à ce que ce mémorandum ne peut porter préjudice aux décisions prises au sein de l'Organisation mondiale du commerce.

II. — QUESTIONS ET OBSERVATIONS DES MEMBRES

M. Flor Van Noppen (CD&V – N-VA) a appris que la ministre avait demandé à la Commission européenne un assouplissement du programme de contrôle belge relatif à l'ESB. L'orateur se réjouit d'une telle mesure, qu'il a déjà recommandée avec la parlementaire européenne Mme Frieda Brepoels. Une charge pour l'AFSCA et pour les opérateurs est supprimée, sans mettre en danger la santé publique. L'intervenant sollicite des informations complémentaires.

Mme Thérèse Snoy et d'Oppuers (Ecolo-Groen!) revient sur la problématique du «bilan de santé» de la politique agricole commune. Dans ce cadre, les délégations ont tenu un débat sur le découplage des aides. Quelle en a été la teneur? D'autre part, quel est l'état de la discussion relative à la directive sur l'usage des pesticides?

² Voy. la note de la délégation française au Conseil sur l'«*Importation d'aliments, d'animaux et de végétaux: sécurité sanitaire et conformité aux règles communautaires*», 13 juin 2008, 10698/08, Agri 187, Phytosan 9, Veter 13, San 126.

*Voorzitster, mevrouw Muriel Gerken*s wijst erop dat de commissie voor de Volksgezondheid, het Leefmilieu en de Maatschappelijke Hernieuwing niet bevoegd is voor het gemeenschappelijk landbouwbeleid, en ze vraagt een agenda van de werkzaamheden over de herziening van het pesticidenplan op Belgisch niveau.

III. — ANTWOORDEN VAN DE MINISTER

De minister preciseert dat in België in 2007 ongeveer 360.000 BSE-tests werden uitgevoerd en dat een en ander 23 miljoen euro heeft gekost, terwijl er sinds 2006 geen enkel ziektegeval is geweest. De Europese Commissie heeft een herziening van de planning van de tests voorgesteld. Dat voorstel werd overgezonden aan de Europese Autoriteit voor voedselveiligheid (EFSA). België heeft van zijn kant een tweede voorstel ingediend, dat eveneens aan de EFSA werd voorgelegd. Het Belgische voorstel bestaat erin de planning van de tests nog verder te beperken en de gezondheidsmonitoring in stand te houden en aan te passen. Het EFSA zal tegen 15 juli over die twee voorstellen een rapport uitbrengen. De minister heeft met de steun van twaalf lidstaten een beslissing gevraagd vóór het einde van 2008, zodat ze in 2009 ten uitvoer kan worden gelegd.

Wat de gezondheidsbalans van het gemeenschappelijk landbouwbeleid betreft, heeft België de nadruk gelegd op de inspanningen die het al heeft geleverd en heeft het de handhaving van de afwijkingen gevraagd, onder meer voor de melkkoeien. Voor de bepaling van de bijdragen staan twee visies tegenover elkaar: ofwel geschiedt dat op een historische basis, ofwel op een geografische basis. België is voorstander van de eerste aanpak, maar de Commissie geeft de voorkeur aan de tweede. Voor de ontkoppelingsakkoorden wenst de Commissie niet op haar stappen terug te keren.

De evolutie van de werkzaamheden inzake de richtlijn over het pesticidengebruik hangt niet af van de minister maar van de Europese instellingen. Op Belgisch niveau wordt gewerkt aan de herziening van het pesticidenplan, onder andere om rekening te houden met het noodzakelijke onderscheid tussen privégebruik en gebruik voor bedrijfsdoeleinden. De conformiteit met de richtlijnen is gewaarborgd. Dat werk zou in 2009 of uiterlijk in 2010 moeten afgerond zijn.

De rapporteur,

Thérèse
SNOY et d'OPPUERS

De voorzitter,

Muriel
GERKENS

*Mme Muriel Gerken*s, *présidente*, rappelle que la politique agricole commune n'appartient pas à la compétence de la commission de la Santé publique, de l'Environnement et du Renouveau de la Société, et sollicite un agenda des travaux sur la révision du plan pesticide au niveau belge.

III. — RÉPONSES DE LA MINISTRE

La ministre précise qu'on a procédé en 2007 en Belgique à environ 360 000 tests d'ESB pour un coût de 23 millions d'euros, alors qu'il n'y a plus eu de cas recensé depuis 2006. La Commission européenne a proposé une révision du planning des tests. Cette proposition a été transmise à l'*European Food Safety Authority* (EFSA). De son côté, la Belgique a introduit une seconde proposition, également soumise à l'EFSA, limitant encore le planning de tests tout en maintenant et en adaptant le système de veille. Le rapport de l'EFSA sur ces deux propositions est attendu pour le 15 juillet. La ministre, soutenue par douze États membres, a demandé une décision pour la fin de l'année 2008, ceci pour pouvoir la mettre en œuvre en 2009.

Quant au bilan de santé de la politique agricole commune, la Belgique a insisté sur les efforts qu'elle a déjà consentis et a demandé le maintien de dérogations, notamment pour les vaches allaitantes. Deux visions s'opposent dans la détermination des contributions: soit sur une base historique, soit sur une base géographique. La Belgique défend la première; la Commission, la seconde. Pour les accords de découplage, la Commission n'entend pas revenir en arrière.

Pour ce qui est de la directive relative à l'usage des pesticides, l'évolution des travaux ne dépend pas de la ministre mais des institutions européennes. Au niveau belge, on travaille à la révision du plan pesticide, notamment pour prendre en considération la nécessaire distinction entre les usages professionnel et privé. La conformité aux directives est garantie. Ce travail devrait être terminé en 2009, au plus tard en 2010.

Le rapporteur,

Thérèse
SNOY et d'OPPUERS

La présidente,

Muriel
GERKENS