

**BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS**

8 juli 2008

HERZIENING VAN DE GRONDWET**Voorstel tot herziening van artikel 167,
§ 1, tweede lid, van de Grondwet wat de
bevoegdheid inzake oorlogsvoering betreft**(ingediend door de heer
Dirk Van der Maelen c.s.)

**CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE**

8 juillet 2008

RÉVISION DE LA CONSTITUTION**Proposition de révision de l'article 167,
§ 1^{er}, alinéa 2, de la Constitution en ce qui
concerne la compétence de mener la guerre**(déposée par M. Dirk Van der Maelen
et consorts)

SAMENVATTING

De indieners wijzen erop dat de Koning momenteel de Wetgevende Kamers enkel informeert over het starten en het beëindigen van een oorlog. Zij zijn van mening dat deze beslissingen onvoldoende democratisch gelegitimeerd zijn. Dit voorstel strekt er daarom toe de instemming van de Wetgevende Kamers met deze beslissingen in te voeren.

RÉSUMÉ

Les auteurs soulignent que le Roi se borne actuellement à informer les Chambres législatives du début et de la fin de la guerre. Ils estiment que ces décisions manquent de légitimité démocratique. Cette proposition de loi vise dès lors à prévoir que les Chambres législatives doivent donner leur assentiment à ces décisions.

**TER VERVANGING VAN HET VROEGER RONDGEDEELDE
STUK****EN REMPLACEMENT DU DOCUMENT DISTRIBUÉ
PRÉCÉDEMMENT**

2075

cdH	:	centre démocrate Humaniste	
CD&V – N-VA	:	Christen-Democratisch en Vlaams/Nieuw-Vlaamse Alliantie	
Ecolo-Groen!	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen	
FN	:	Front National	
LDD	:	Lijst Dedecker	
MR	:	Mouvement Réformateur	
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten	
PS	:	Parti Socialiste	
sp.a+VI.Pro	:	Socialistische partij anders + VlaamsProgressieven	
VB	:	Vlaams Belang	

<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties :</i>		<i>Abréviations dans la numérotation des publications :</i>	
DOC 52 0000/000 :	Parlementair document van de 52 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 52 0000/000 :	Document parlementaire de la 52 ^{ème} législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA :	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA :	Questions et Réponses écrites
CRIV :	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)	CRIV :	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)
CRABV :	Beknopt Verslag (blauwe kaft)	CRABV :	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)
CRIV :	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)	CRIV :	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)
PLEN :	Plenum	PLEN :	Séance plénière
COM :	Commissievergadering	COM :	Réunion de commission
MOT :	moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT :	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>	<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>
Bestellingen :	Commandes :
Natieplein 2	Place de la Nation 2
1008 Brussel	1008 Bruxelles
Tel. : 02/ 549 81 60	Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74	Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be	www.laChambre.be
e-mail : publicaties@deKamer.be	e-mail : publications@laChambre.be

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De grondwetgever heeft in de verklaring tot herziening van de Grondwet (zie parlementair stuk DOC 52 0010/001 – Bepalingen van de Grondwet die dienen te worden herzien krachtens de verklaring van de wetgevende macht verschenen in het «*Belgisch Staatsblad*» van 2 mei 2007), de volledige titel IV «De buitenlandse betrekkingen» vatbaar voor herziening gesteld.

Het betreft meer bepaald de bevoegdheden van de Koning, al dan niet in samenspraak met andere overheden, inzake het buitenlands beleid en de kennisgeving hiervan aan de Kamers.

Het huidige recht op informatie waar het federale Parlement over beschikt volstaat niet. De indieners verwijzen naar de operatie in het Zuiden van Afghanistan waarvan het parlement pas ingelicht werd nadat de formele beslissing al genomen was.

Deelname aan buitenlandse operaties wordt meer en meer een belangrijk onderdeel van het globaal buitenlands beleid. Het concretiseert onze engagementen binnen de VN en de NAVO en bovendien wordt het Europese buitenlands veiligheids- en defensiebeleid er verder mee tot ontwikkeling gebracht. Bijkomend beïnvloedt een visie over deelname aan buitenlandse operaties het gehele Belgische defensiebeleid en de structuur van het leger. Beslissingen inzake deelname aan buitenlandse operaties vormen niet enkel een belangrijk deel van het buitenlands beleid, ze hebben ook een groot politiek en maatschappelijk belang. Dergelijke beslissingen noodzaken een sterke democratische legitimiteit (zie: «De Grondwet en de inzet van strijdkrachten buiten de landsgrenzen», A. De Becker, G. Laenen, M. Van Damme, & E. Vandenbossche (Reds.), Brussel: Maklu, 2005).

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Le Constituant a inscrit, dans la déclaration de révision de la Constitution (document parlementaire DOC 52 0010/001 – Dispositions constitutionnelles soumises à révision en vertu de la déclaration du pouvoir législatif publiée au «*Moniteur belge*» du 2 mai 2007), le titre IV «Des relations internationales» dans son ensemble.

Ce titre a trait, en particulier, aux pouvoirs du Roi, en concertation ou non avec d'autres autorités, en matière de politique étrangère et à la notification de cette politique aux Chambres.

Le droit à l'information dont dispose actuellement le Parlement fédéral est insuffisant. Les auteurs renvoient à cet égard à l'opération dans le Sud de l'Afghanistan, dont le parlement n'a été informé qu'après que la décision formelle avait déjà été prise.

La participation à des opérations étrangères constitue de plus en plus un élément important de la politique extérieure globale. Elle concrétise nos engagements au sein des Nations unies et de l'OTAN et contribue en outre au développement de la politique de sécurité et de défense extérieure européenne. La conception de la participation à des opérations extérieures influence par ailleurs l'ensemble de la politique de défense belge et la structure de l'armée. Les décisions en matière de participation à des opérations extérieures ne constituent pas seulement un pan important de la politique extérieure, mais revêtent aussi une grande importance politique et sociale. De telles décisions nécessitent une forte légitimité démocratique (voir: «*De Grondwet en de inzet van strijdkrachten buiten de landsgrenzen*», A. De Becker, G. Laenen, M. Van Damme, & E. Vandenbossche (Reds.), Bruxelles: Maklu, 2005).

Daarom stellen wij voor om het bedoelde onderdeel van het grondwetsartikel aan te vullen en meer bepaald om de instemming van het parlement in te schrijven voor deelname of verlenging van de Belgische strijdkrachten aan operaties in het buitenland. Een gelijksoortige bepaling is ingeschreven in het Verenigd Koninkrijk en in de Verenigde Staten van Amerika (*War Powers Act of 1973*, volgens hetwelk het congres moet instemmen met het sturen van troepen naar het buitenland).

Dirk VAN DER MAELEN (sp.a+VI.Pro)
André FLAHAUT (PS)
Wouter DE VRIENDT (Ecolo-Groen!)
Ludwig VANDENHOVE (sp.a+VI.Pro)
David GEERTS (sp.a+VI.Pro)
Juliette BOULET (Ecolo-Groen!)

C'est la raison pour laquelle nous proposons de compléter la partie concernée de l'article de la Constitution, notamment en vue d'inscrire l'obligation d'obtenir l'assentiment du Parlement à la participation ou à la prolongation de la participation des forces armées belges à des opérations à l'étranger. Le Royaume-Uni et les États-Unis connaissent une disposition similaire (*War Powers Act of 1973*, selon laquelle le congrès doit approuver l'envoi de troupes à l'étranger).

VOORSTEL

Enig artikel.

Artikel 167, § 1, tweede lid, van de Grondwet wordt aangevuld met de volgende zin:

«Als het land niet in staat van oorlog is, beslist de Koning met instemming van de federale Wetgevende Kamers over de deelname of verlenging van de deelname van Belgische strijdkrachten aan operaties in het buitenland.»

11 juni 2008

Dirk VAN DER MAELEN (sp.a+VI.Pro)
André FLAHAUT (PS)
Wouter DE VRIENDT (Ecolo-Groen!)
Ludwig VANDENHOVE (sp.a+VI.Pro)
David GEERTS (sp.a+VI.Pro)
Juliette BOULET (Ecolo-Groen!)

PROPOSITION

Article unique.

L'article 167, § 1^{er}, alinéa 2, de la Constitution, est complété par la phrase suivante:

«Lorsque le pays n'est pas en état de guerre, le Roi décide, avec l'accord des Chambres législatives fédérales, de la participation ou de la prolongation de la participation des forces armées belges à des opérations à l'étranger.»

11 juin 2008

BASISTEKST**Grondwet**

7 februari 1831

Art. 167

§ 1. De Koning heeft de leiding van de buitenlandse betrekkingen, onverminderd de bevoegdheid van de gemeenschappen en de gewesten om de internationale samenwerking te regelen, met inbegrip van het sluiten van verdragen, voor de aangelegenheden waarvoor zij door of krachtens de Grondwet bevoegd zijn.

De Koning voert het bevel over de krijgsmacht, stelt de staat van oorlog vast alsook het einde van de vijandelijkheden. Hij geeft daarvan kennis aan de Kamers, zodra het belang en de veiligheid van de Staat het toelaten, onder toevoeging van de passende mededelingen.

Geen afstand, geen ruil, geen toevoeging van grondgebied kan plaatshebben dan krachtens een wet.

§ 2. De Koning sluit de verdragen, met uitzondering van die welke betrekking hebben op de aangelegenheden bedoeld in § 3. Deze verdragen hebben eerst gevolg nadat zij de instemming van de Kamers hebben verkregen.

§ 3. De in artikel 121 bedoelde Gemeenschaps- en Gewestregeringen sluiten, ieder wat haar betreft, de verdragen die betrekking hebben op de aangelegenheden waarvoor hun Parlement bevoegd is. Deze verdragen hebben eerst gevolg nadat zij de instemming van het Parlement hebben verkregen.

§ 4. Een wet aangenomen met de in artikel 4, laatste lid, bepaalde meerderheid, stelt de nadere regelen vast voor het sluiten van de verdragen bedoeld in § 3 en van de verdragen die niet uitsluitend betrekking hebben op de aangelegenheden waarvoor de gemeenschappen of de gewesten door of krachtens de Grondwet bevoegd zijn.

§ 5. De Koning kan de verdragen die voor 18 mei 1993 gesloten werden en betrekking hebben op de in § 3 bedoelde aangelegenheden, opzeggen in overeenstemming met de betrokken Gemeenschaps- en Gewestregeringen.

BASISTEKST AANGEPAST AAN HET VOORSTEL**Grondwet**

7 februari 1831

Art. 167

§ 1. De Koning heeft de leiding van de buitenlandse betrekkingen, onverminderd de bevoegdheid van de gemeenschappen en de gewesten om de internationale samenwerking te regelen, met inbegrip van het sluiten van verdragen, voor de aangelegenheden waarvoor zij door of krachtens de Grondwet bevoegd zijn.

Als het land niet in staat van oorlog is, beslist de Koning met instemming van de federale Wetgevende Kamers over de deelname of verlenging van de deelname van Belgische strijdkrachten aan operaties in het buitenland.¹

Geen afstand, geen ruil, geen toevoeging van grondgebied kan plaatshebben dan krachtens een wet.

§ 2. De Koning sluit de verdragen, met uitzondering van die welke betrekking hebben op de aangelegenheden bedoeld in § 3. Deze verdragen hebben eerst gevolg nadat zij de instemming van de Kamers hebben verkregen.

§ 3. De in artikel 121 bedoelde Gemeenschaps- en Gewestregeringen sluiten, ieder wat haar betreft, de verdragen die betrekking hebben op de aangelegenheden waarvoor hun Parlement bevoegd is. Deze verdragen hebben eerst gevolg nadat zij de instemming van het Parlement hebben verkregen.

§ 4. Een wet aangenomen met de in artikel 4, laatste lid, bepaalde meerderheid, stelt de nadere regelen vast voor het sluiten van de verdragen bedoeld in § 3 en van de verdragen die niet uitsluitend betrekking hebben op de aangelegenheden waarvoor de gemeenschappen of de gewesten door of krachtens de Grondwet bevoegd zijn.

§ 5. De Koning kan de verdragen die voor 18 mei 1993 gesloten werden en betrekking hebben op de in § 3 bedoelde aangelegenheden, opzeggen in overeenstemming met de betrokken Gemeenschaps- en Gewestregeringen.

¹ Enig artikel: vervanging.

TEXTE DE BASE

Constitution

7 février 1831

Art. 167

§ 1^{er}. Le Roi dirige les relations internationales, sans préjudice de la compétence des communautés et des régions de régler la coopération internationale, y compris la conclusion de traités, pour les matières qui relèvent de leurs compétences de par la Constitution ou en vertu de celle-ci.

Le Roi commande les forces armées, et constate l'état de guerre ainsi que la fin des hostilités. Il en donne connaissance aux Chambres aussitôt que l'intérêt et la sûreté de l'État le permettent, en y joignant les communications convenables.

Nulle cession, nul échange, nulle adjonction de territoire, ne peut avoir lieu qu'en vertu d'une loi.

§ 2. Le Roi conclut les traités, à l'exception de ceux qui portent sur les matières visées au § 3. Ces traités n'ont d'effet qu'après avoir reçu l'assentiment des Chambres.

§ 3. Les Gouvernements de communauté et de région visés à l'article 121 concluent, chacun pour ce qui le concerne, les traités portant sur les matières qui relèvent de la compétence de leur Parlement. Ces traités n'ont d'effet qu'après avoir reçu l'assentiment du Parlement.

§ 4. Une loi adoptée à la majorité prévue à l'article 4, dernier alinéa, arrête les modalités de conclusion des traités visés au § 3 et des traités ne portant pas exclusivement sur les matières qui relèvent de la compétence des communautés ou des régions par ou en vertu de la Constitution.

§ 5. Le Roi peut dénoncer les traités conclus avant le 18 mai 1993 et portant sur les matières visées au § 3, d'un commun accord avec les Gouvernements de communauté et de région concernés.

TEXTE DE BASE ADAPTÉ À LA PROPOSITION

Constitution

7 février 1831

Art. 167

§ 1^{er}. Le Roi dirige les relations internationales, sans préjudice de la compétence des communautés et des régions de régler la coopération internationale, y compris la conclusion de traités, pour les matières qui relèvent de leurs compétences de par la Constitution ou en vertu de celle-ci.

Lorsque le pays n'est pas en état de guerre, le Roi décide, avec l'accord des Chambres législatives fédérales, de la participation ou de la prolongation de la participation des forces armées belges à des opérations à l'étranger.¹

Nulle cession, nul échange, nulle adjonction de territoire, ne peut avoir lieu qu'en vertu d'une loi.

§ 2. Le Roi conclut les traités, à l'exception de ceux qui portent sur les matières visées au § 3. Ces traités n'ont d'effet qu'après avoir reçu l'assentiment des Chambres.

§ 3. Les Gouvernements de communauté et de région visés à l'article 121 concluent, chacun pour ce qui le concerne, les traités portant sur les matières qui relèvent de la compétence de leur Parlement. Ces traités n'ont d'effet qu'après avoir reçu l'assentiment du Parlement.

§ 4. Une loi adoptée à la majorité prévue à l'article 4, dernier alinéa, arrête les modalités de conclusion des traités visés au § 3 et des traités ne portant pas exclusivement sur les matières qui relèvent de la compétence des communautés ou des régions par ou en vertu de la Constitution.

§ 5. Le Roi peut dénoncer les traités conclus avant le 18 mai 1993 et portant sur les matières visées au § 3, d'un commun accord avec les Gouvernements de communauté et de région concernés.

¹ Article unique: remplacement.

De Koning zegt deze verdragen op indien de betrokken Gemeenschaps- en Gewestregeringen hem daarom verzoeken. Een wet aangenomen met de in artikel 4, laatste lid, bepaalde meerderheid regelt de procedure bij gebreke van overeenstemming tussen de betrokken Gemeenschaps- en Gewestregeringen.

De Koning zegt deze verdragen op indien de betrokken Gemeenschaps- en Gewestregeringen hem daarom verzoeken. Een wet aangenomen met de in artikel 4, laatste lid, bepaalde meerderheid regelt de procedure bij gebreke van overeenstemming tussen de betrokken Gemeenschaps- en Gewestregeringen.

Le Roi dénonce ces traités si les Gouvernements de communauté et de région concernés l'y invitent. Une loi adoptée à la majorité prévue à l'article 4, dernier alinéa, règle la procédure en cas de désaccord entre les Gouvernements de communauté et de région concernés.

Le Roi dénonce ces traités si les Gouvernements de communauté et de région concernés l'y invitent. Une loi adoptée à la majorité prévue à l'article 4, dernier alinéa, règle la procédure en cas de désaccord entre les Gouvernements de communauté et de région concernés.