

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

19 juni 2008

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**betreffende de wereldvoedselcrisis
en de rol van België**

(ingediend door
mevrouw Thérèse Snoy et d'Oppuers c.s.)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

19 juin 2008

PROPOSITION DE RÉOLUTION

**sur la crise alimentaire mondiale
et sur le rôle de la Belgique**

(déposée par
Mme Thérèse Snoy et d'Oppuers et consorts)

cdH	:	centre démocrate Humaniste	
CD&V – N-VA	:	Christen-Democratisch en Vlaams/Nieuw-Vlaamse Alliantie	
Ecolo-Groen!	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen	
FN	:	Front National	
LDD	:	Lijst Dedecker	
MR	:	Mouvement Réformateur	
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten	
PS	:	Parti Socialiste	
sp.a+VI.Pro	:	Socialistische partij anders + VlaamsProgressieven	
VB	:	Vlaams Belang	

<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties :</i>		<i>Abréviations dans la numérotation des publications :</i>	
DOC 52 0000/000 :	Parlementair document van de 52 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 52 0000/000 :	Document parlementaire de la 52 ^{ème} législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA :	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA :	Questions et Réponses écrites
CRIV :	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)	CRIV :	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)
CRABV :	Beknopt Verslag (blauwe kaft)	CRABV :	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)
CRIV :	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)	CRIV :	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)
PLEN :	Plenum	PLEN :	Séance plénière
COM :	Commissievergadering	COM :	Réunion de commission
MOT :	moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT :	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>	<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>
Bestellingen :	Commandes :
Natieplein 2	Place de la Nation 2
1008 Brussel	1008 Bruxelles
Tel. : 02/ 549 81 60	Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74	Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be	www.laChambre.be
e-mail : publicaties@deKamer.be	e-mail : publications@laChambre.be

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

1) Algemene context

De duizelingwekkende stijging van de voedselprijzen volgt op een lange periode die werd gekenmerkt door een forse daling van de landbouwprijzen. Sinds de jaren '70 en tot de eerste helft van het eerste decennium van de 21^{ste} eeuw zijn de prijzen van de voornaamste voedingsproducten die door de ontwikkelingslanden worden uitgevoerd, immers naar een bodempeil gezakt. Tegelijk expandeerde de wereldhandel en werd de concurrentie tussen de producenten aangewakkerd. Tijdens diezelfde periode schakelden heel wat ontwikkelingslanden over op exportgerichte monocultuur, wat ten koste ging van de teelt van voedingsgewassen door familiale landbouwbedrijfjes.

De lange neerwaartse trend van de prijs van die grootschalige landbouwproducten uit de monocultuur (zoals cacao, koffie, katoen en suiker) heeft geleid tot een veralgemeende verpaupering van de landbouwbevolking in de landen die dergelijke producten uitvoeren. In dat verband zij erop gewezen dat de landbouwers en hun gezinnen weliswaar haast de enigen zijn die voedsel produceren, maar dat net zij de twee derden van de bevolking uitmaken die aan ondervoeding lijden.

Die samenloop van factoren heeft een grote paradox met zich gebracht. Het Europees Platform voor Voedselsoevereiniteit bevestigt in dat verband dat bijna 900 miljoen mensen ondervoed zijn en dat jaarlijks tientallen miljoenen mensen als gevolg daarvan overlijden, terwijl de landbouwers eigenlijk bij machte zijn de hele wereldbevolking te voeden.

Overigens ontvangen 80 miljoen mensen hulp van het Wereldvoedselprogramma (WVP) van de Verenigde Naties. Dat programma voorziet zelfs in de volledige voedselbevoorrading van 10 miljoen mensen.

Voormelde paradox wordt nog in de hand gewerkt door het feit dat de landbouwprijzen in het verleden alleen laag zijn geweest voor de stedelingen uit de midden- en de bovenklasse in de ontwikkelingslanden, alsook voor de bevolking van de industrielanden.

Voor de twee miljard mensen die met minder dan twee dollar per dag moeten rondkomen, lagen die prijzen zo al te hoog. Bijgevolg valt te vrezen dat de stijging van de energieprijzen de toestand fors zal verergeren,

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

1) Contexte général

La flambée des prix alimentaires est un phénomène qui suit une longue période, marquée par une forte chute des prix agricoles. Depuis les années 70, jusqu'à la première moitié de la première décennie du siècle, les prix des principales denrées exportées par les pays en développement se sont effondrés, dans un contexte marqué par l'expansion du commerce mondial et la mise en concurrence accrue entre producteurs. Durant la même période, une bonne partie des pays en développement s'est tournée vers la production de monocultures d'exportation, au détriment de l'agriculture familiale vivrière.

La longue période d'effondrement des prix de monocultures comme le cacao, le café, le coton et le sucre a débouché sur l'appauvrissement généralisé des populations paysannes des pays exportateurs de ces denrées. À cet égard, il faut signaler que, alors que ce sont principalement les paysans et leurs familles qui produisent de quoi manger, ils forment les deux tiers des personnes qui souffrent de malnutrition.

Cette conjonction de facteurs a créé une situation fortement paradoxale. Comme l'affirme la Plateforme Européenne pour la Souveraineté Alimentaire, alors que les agriculteurs sont capables de nourrir l'ensemble de la population mondiale, près de 900 millions de personnes souffrent de malnutrition et des dizaines de millions de personnes meurent des effets de la malnutrition chaque année.

Par ailleurs, 80 millions de personnes reçoivent l'assistance du Programme Alimentaire Mondial des Nations Unies (PAM), qui en nourrit complètement 10 millions de personnes.

Ce paradoxe est accentué par le fait que les prix agricoles n'ont été «bas» dans le passé que pour les citoyens des classes moyennes et aisées des pays en développement et les populations des pays développés.

Pour les deux milliards de personnes qui vivent avec moins de deux dollars par jour, ces prix étaient déjà trop importants. On peut, dès lors, craindre que l'augmentation des prix agricoles n'aggrave fortement la situation

waardoor nog eens honderden miljoenen mensen met ondervoeding te kampen zullen krijgen.

Bovendien treffen de sterkste prijsstijgingen uitgerekend die landbouwproducten die het basisvoedsel voor het overgrote deel van de wereldbevolking vormen (+ 287% voor graan, + 149% voor maïs en soortgelijke prijsstijgingen voor rijst, soja en melk).

2) Oorzaken van de voedselcrisis in de ontwikkelingslanden

2.1. Algemene oorzaken

De volgende hypothesen worden momenteel beschouwd als de hoofdoorzaken van de sterke stijging van de voedingsmiddelenprijzen:

- de grote olieafhankelijkheid van de voedselketen (transport, maar ook meststoffen en bestrijdingsmiddelen);
- de verdubbeling van de wereldbevolking in veertig jaar, met als gevolg een forse stijging van de vraag die niet langer wordt gecompenseerd door een grotere productiviteit of door een uitbreiding van het landbouwareaal;
- de gewijzigde voedingsgewoonten in de opkomende industrielanden, waar de bevolking overschakelt op voeding die rijker is aan dierlijke eiwitten;
- het ontstaan van verticale oligopolies en kartels in de agrobusiness;
- de zeer controversiële rol van de agrobrandstoffen;
- de financiële speculatie en de transfer van heel wat investeringen naar «vaste» waarden, wanneer een vertrouwenscrisis de markt treft.

Dat de landbouwsector en de sector van de industriële veeteelt mee verantwoordelijk zijn voor de uitstoot van broeikasgassen en voor de klimaatopwarming, is hoofdzakelijk te wijten aan de sterke olieafhankelijkheid van die sectoren, alsook aan de ontbossing en de omvorming van ecosystemen als gevolg van hun expansie.

De klimaatopwarming is de oorzaak van de thans al maar intenser wordende verschijnselen die leiden tot een vernieling van de oogsten, zoals de overstromingen en droogteperiodes. Die verschijnselen zullen de spanning op de landbouwmarkt alleen maar doen toenemen, want kleine variaties in het aanbod kunnen op die markt grote prijsverschillen met zich brengen. Tegelijk blijkt daaruit de sleutelrol van de toegang tot het water – een uitda-

et pousse des centaines de millions des personnes supplémentaires à la malnutrition.

Ce, d'autant plus que les denrées agricoles qui connaissent les augmentations les plus significatives (+287% pour le blé, + 149% pour le maïs et des hausses de même ampleur pour le riz, le soja et le lait) constituent la base alimentaire de l'essentiel de l'humanité.

2) Causes de la crise alimentaire dans les pays en voie de développement

2.1. Causes générales

Les principales hypothèses établies à ce jour pour expliquer la flambée des denrées alimentaires peuvent être identifiées de la façon suivante:

- forte dépendance de la chaîne alimentaire vis-à-vis du pétrole (transport et intrants agricoles);
- doublement, en quarante ans, de la population mondiale, entraînant une forte hausse de la demande, qui n'est plus compensée par les progrès en matière de productivité ni par l'extension des surfaces consacrées à l'agriculture;
- changement des régimes alimentaires dans les pays émergents vers des régimes plus riches en protéines animales;
- oligopoles verticaux et cartels de l'agro-business;
- rôle très controversé des agro-carburants;
- spéculation financière et transferts de bon nombre d'investissements vers des valeurs «sûres», en période de crise de confiance.

La forte dépendance de l'agriculture et de l'élevage industriel vis-à-vis du pétrole, et les processus de déforestation et transformation des milieux qui accompagnent leur extension, mettent d'emblée en exergue la question de leur contribution aux émissions de gaz à effet de serre et au changement climatique.

Le changement climatique se trouve à l'origine de l'intensification actuelle et future de toute une série de phénomènes dévastateurs pour les récoltes, tels que les inondations et les sécheresses. Ces phénomènes ne peuvent qu'exacerber les tensions sur les marchés agricoles où des faibles variations de l'offre peuvent provoquer des variations importantes au niveau des prix. Cela met également d'emblée en exergue l'enjeu

ging die in een nabije toekomst onvermijdelijk almaar scherpere conflicten zal doen ontstaan.

2.2. Voor de ontwikkelingslanden specifieke oorzaken

2.2.1. Substitutie-effect in de grote Zuid-Amerikaanse landbouwstaten

Voorals in Brazilië en Argentinië, de twee grote landbouwstaten, maar ook in de middelgrote landbouw-exportlanden zoals Paraguay, Uruguay en Bolivia, is de teelt van soja (en meer in het bijzonder die van de transgenetische round-up ready soja van Monsanto) in volle opmars. Die boom valt grotendeels te verklaren door de sterke vraag uit de Europese Unie, die als gevolg van de gekkekoeien crisis het gebruik van diermeel in veevoeder heeft verboden.

Die soja wordt dus voornamelijk gebruikt als veevoeder, maar de van sojaolie afgeleide producten komen ook terecht in 90% van de agro-industriële voedingsproducten in de supermarkt (melk, chips, chocoladerepen enzovoort). Door die evolutie zijn heel wat traditionele teelten (tarwe en andere granen, maïs, ...) massaal vervangen door bijzonder grootschalige sojamonoculturen (substitutie-effect).

2.2.2. Hogere landbouwprijzen, maar geen betere situatie voor de landbouwers uit het Zuiden – integendeel...

De ontwikkelingslanden die ook grote landbouwproducten zijn, hebben zich sterk toegespitst op monocultuur, omdat hen dat een comparatief voordeel opleverde in het raam van de nieuwe internationale economische structuur.

De internationale financiële instellingen hebben in deze specialisatie een sleutelrol gespeeld, via structurele bijsturingsprogramma's en recenter nog door economische voorwaarden te koppelen aan hun financiële steun. In feite mondt die specialisatie van de productie momenteel uit in de geleidelijke verdwijning van de kleinschalige teelt van voedingsgewassen.

Elk jaar worden 50 miljoen boeren meegezogen in de plattelandsvlucht, met als gevolg dat er sinds 2007 voor het eerst in de geschiedenis van de Mensheid op wereldschaal méér mensen in de steden wonen dan op het platteland. Een snelle conclusie zou zijn dat de stijgende prijs van de basislandbouwproducten de producenten ten goede komt. Het tegendeel is waar, en wel om verschillende redenen.

crucial de l'accès à l'eau, enjeu qui ne peut que cristalliser des conflits de plus en plus importants dans un avenir proche.

2.2. Causes spécifiques aux pays en voie de développement

2.2.1 Effet de substitution dans les puissances agricoles d'Amérique du Sud

Les deux grandes puissances agricoles que sont le Brésil et l'Argentine, suivies par les exportateurs de moyenne importance (Paraguay, Uruguay, Bolivie), connaissent un boom considérable de la culture du soja, notamment le soja transgénique round-up ready de Monsanto. Ce boom est en grande partie expliqué par une forte demande en provenance de l'Union européenne, suite à l'interdiction des farines carnées, dans le cadre de la crise de la vache folle.

Ce soja est essentiellement utilisé pour nourrir le bétail mais les produits dérivés de l'huile de soja sont aussi présents dans 90% des denrées alimentaires agro-industrielles vendues dans les supermarchés (lait, chips, chocolats en barre, etc.). Cette situation a entraîné une très forte substitution des cultures traditionnelles (blé, autres céréales et maïs) par des monocultures de soja de très grande ampleur.

2.2.2. L'augmentation des prix des denrées agricoles ne se répercute pas par une amélioration de la situation des paysans du sud... que du contraire

Les pays en développement exportateurs agricoles se sont fortement spécialisés dans des monocultures en fonction de leurs «avantages comparatifs» dans le cadre de la nouvelle division internationale du travail.

Les institutions financières internationales ont joué un rôle crucial dans cette spécialisation, par le biais des programmes d'ajustement structurel et plus récemment via les conditionnalités économiques assorties à leur soutien financier. De fait, cette spécialisation de la production se solde, à l'heure actuelle, par la disparition progressive de la petite paysannerie vivrière.

Chaque année, 50 millions de paysans alimentent l'exode rural si bien que, depuis l'année 2007, pour la première fois dans l'histoire de l'humanité, il y a désormais plus d'habitants dans les villes que dans les campagnes au niveau mondial. On pourrait rapidement déduire que l'augmentation des prix des denrées agricoles de base bénéficie aux producteurs. Cependant, plusieurs raisons permettent d'affirmer que c'est plutôt le contraire qui se passe.

De eerste reden is dat de kostprijs van de meststoffen en de bestrijdingsmiddelen in de landbouwprijzen wordt verrekend.

De tweede reden is dat, volgens heel wat studies, vooral de tussenpersonen (inzonderheid de grootdistributie) grote winstmarges nemen. De landbouwprijzen mogen in dertig jaar dan wel fors gedaald zijn, de eindgebruiker heeft die dalingen veel minder gevoeld. Keert de tendens echter om, dan wordt de eindprijs rechtstreeks beïnvloed door elke toename van de vraag of stijging van de kosten.

Ten derde produceren tal van landen die zich hebben gespecialiseerd in exportgerichte landbouw, producten als katoen, cacao, koffie en suiker. Die producten behoren evenwel niet tot het basisvoedsel van de plaatselijke bevolking – zeker wat Subsaharaans Afrika betreft – en bovendien hebben de recente prijsstijgingen er een mindere weerslag op gehad dan op de basisvoedingsproducten.

Vele landen exporteren die producten naar industrielanden en voeren tegelijk fors gesubsidieerde voedingsproducten in uit Noord-Amerika en de Europese Unie; volgens de teksten waarover momenteel wordt onderhandeld in het raam van de Doha Round, zouden de exportsubsidies voor landbouwproducten pas vanaf 2013 worden afgeschaft.

Bij wijze van voorbeeld: de sinds een tiental jaar door de Wereldbank gesteunde programma's hebben Vietnam doen uitgroeien tot de grootste koffieproducent ter wereld, al is die productie uitsluitend voor de export bestemd want Viëtnamezen drinken geen koffie.

Volgens de UNCTAD¹ heeft dat in ruime mate bijgedragen tot de kelderende wereldprijs voor koffie, wat dan weer heeft geleid tot de ondergang van heel wat kleinschalige producenten in Afrika en Latijns-Amerika. Tegelijkertijd hebben veel Vietnamese landbouwers die koffie zijn beginnen verbouwen grote moeite om zich rijst aan te schaffen...

Ten vierde zijn de producenten die flink hun voordeel hebben gedaan met de recente prijzenexplosie, eigenaar van enorme landbouwexploitaties van soja, maïs of tarwe in landen zoals Brazilië of Argentinië; dat zijn landen waar de meeste kleinschalige landbouwers onder de grens van extreme armoede leven.

¹ UNCTAD: *United Nations Conference on Trade and Development*.

Premièremment, les prix agricoles intègrent l'augmentation des coûts des intrants.

Deuxièmement, des nombreuses études ont suffisamment étayé le fait que ce sont essentiellement les intermédiaires, et plus particulièrement la grande distribution, qui dégagent des marges bénéficiaires souvent considérables. Durant les trente ans pendant lesquels les prix agricoles se sont effondrés, les prix payés par les consommateurs finals ont connu des réductions de bien moindre ampleur. En revanche, lorsque la tendance s'inverse les prix finals sont directement affectés par toute augmentation de la demande ou des coûts.

Troisièmement, de très nombreux pays qui se sont spécialisés dans la production agricole tournée vers l'exportation produisent des produits tels que le coton, le cacao, le café et le sucre qui ne rentrent pas dans l'alimentation de base des populations locales, et ce, tout particulièrement en Afrique subsaharienne. Ces produits ont connu récemment des augmentations de bien moindre ampleur que les denrées alimentaires de base.

De nombreux pays exportent ces produits vers les pays industrialisés tout en important des denrées alimentaires fortement subsidiées en provenance d'Amérique du Nord ou de l'Union européenne (UE; d'après les textes en négociations dans le cadre du cycle de Doha, les subsides aux exportations agricoles devraient cesser seulement en 2013).

À titre d'exemple, suite aux programmes promus par la Banque Mondiale depuis une dizaine d'années, le Vietnam est devenu le principal producteur mondial de café exclusivement destiné à l'exportation, puisque les vietnamiens n'en consomment pas.

D'après la CNUCED¹, cela a fortement contribué à la chute du prix mondial du café, entraînant la ruine de nombreux petits producteurs en Afrique et en Amérique latine. En même temps, de nombreux paysans vietnamiens qui se sont tournés vers le café ont des grosses difficultés à se procurer du riz...

Quatrièmement, les producteurs ayant largement bénéficié du boom récent des prix sont les propriétaires des très grandes exploitations agricoles de soja, de maïs ou de blé, dans des pays comme le Brésil ou l'Argentine; pays où la petite paysannerie subsiste pour l'essentiel en dessous du seuil de l'extrême pauvreté.

¹ CNUCED: Conférence des Nations Unies sur le commerce et le développement

2.2.3. Rol van de liberalisering van de handel en verdwijning van de regelingen om het aanbod te beheersen

Zonder hierop uitvoerig te kunnen ingaan, moet worden opgemerkt dat de opeenvolgende onderhandelingsrondes binnen de Wereldhandelsorganisatie (WTO) zijn uitgemond in een geleidelijke inkrimping van het beleidsinstrumentarium (policy space) waarover de ontwikkelingslanden beschikken in tarifaire aangelegenheden en inzake unilaterale, regionale en multilaterale regelingen om het landbouwaanbod te beheersen.

Hetzelfde geldt voor de EU-onderhandelingen over de Europese Partnerschapsovereenkomsten (EPA's).

Pro memorie: over de landbouw worden pas multilaterale onderhandelingen gevoerd sinds 1995, toen de akkoorden van Marrakech tot oprichting van de WTO werden ondertekend.

De handelsliberalisering werkt (zowel in het noorden als het zuiden) ook in dusdanige mate de verdwijning van de kleinschalige, voedingsmiddelen producerende landbouw in de hand, dat alleen de grote, competitieve producenten de internationale concurrentie het hoofd kunnen bieden.

De enkele voorzieningen die in de ontwikkelingslanden bestonden om het landbouwaanbod te beheersen (quota, tariff scalation, uitvoerbelasting, instanties ter ondersteuning van de productieketens) waarmee de prijzen en de geproduceerde hoeveelheden konden worden gereguleerd, werden over het algemeen ontmanteld. Argentinië vormt op die tendens de enige opmerkelijke uitzondering. In dat laatste land leiden die voorzieningen tot een kristallisatie van de huidige conflicten tussen de regering en de grote landbouweigenaren.

Binnen de EU zelf worden de voorzieningen die ertoe strekken het aanbod te beheersen, geleidelijk afgeschaft in het kader van de opeenvolgende bijstellingen van het Gemeenschappelijk Landbouwbeleid (GLB).

3) Gevolgen van de crisis

De sterke stijging van de voedselprijzen komt momenteel tot uiting in hevige onrust overal ter wereld. Die toestand zou zich de komende weken en maanden moeten doorzetten en zelfs nog heviger worden.

2.2.3. Rôle de la libéralisation commerciale et disparition des mécanismes de gestion de l'offre

Sans pouvoir rentrer ici dans des développements plus longs, il y a lieu de faire remarquer que les cycles successifs de négociations au sein de l'Organisation Mondiale du Commerce (OMC) se sont soldés par un rétrécissement progressif des instruments politiques (policy space) dont disposent les pays en développement en matière tarifaire ainsi qu'en matière de mécanismes unilatéraux, régionaux et multilatéraux de gestion de l'offre agricole.

Il en va de même en ce qui concerne la négociation des Accord de Partenariat Économique (APE) par l'UE.

Pour rappel, l'agriculture ne fait l'objet de négociations multilatérales que depuis 1995, date de la signature des accords de Marrakech, fondant l'OMC.

La libéralisation commerciale favorise également (et ce, tant au Nord qu'au Sud) la disparition de la petite paysannerie vivrière, dans la mesure où seuls les grands producteurs compétitifs sont à même de faire face à la concurrence internationale.

Les quelques dispositifs de gestion de l'offre agricole qui existaient dans les pays en développement (quotas, tarif scalation, taxes à l'exportation, institutions de soutien aux filières) et qui permettaient de réguler les prix et les quantités produites ont été, en règle générale, démantelés, avec l'exception notable de l'Argentine; pays où ces dispositifs cristallisent les conflits actuels entre le gouvernement et les grands propriétaires agricoles.

Au sein même de l'UE, les dispositifs de gestion de l'offre (tels que les quotas sur le lait) sont progressivement levés dans le cadre des révisions successives de la Politique Agricole Commune (PAC).

3) Conséquences de la crise

La flambée des prix alimentaires se traduit, à l'heure actuelle, par une forte agitation aux quatre coins de la planète. Cette situation devrait se poursuivre, voire s'intensifier, dans les semaines et mois à venir.

Daar is des te meer reden toe omdat de specialisten verwachten dat de prijsstijgingen van basislandbouw-producten voor voedselconsumptie ten minste tot in 2010 aanhouden.

De prijzen voor basislevensmiddelen stijgen nu al twee jaar, en de specialisten zeggen de internationale gemeenschap de wacht aan. Eveneens al twee jaar lang vermindert de totale ontwikkelingshulp van de rijke landen (ze is gedaald met 5% in 2006 en met 8,4% in 2007).

De huidige toestand draagt er sterk toe bij dat de millenniumdoelstellingen inzake ontwikkeling steeds verder buiten bereik liggen, inzonderheid de eerste doelstelling, die erin bestaat honger en extreme armoede tussen 1990 en 2015 met de helft terug te dringen. Die doelstelling werd toen ze door de Verenigde Naties is aangenomen, nochtans volkomen haalbaar geacht.

Meer bepaald is het aandeel van de hulp ten behoeve van de landbouwsector en van plattelandsontwikkeling in de totale EU-ontwikkelingshulp, met de helft gedaald van 8% naar 4% van de officiële ontwikkelingshulp (ODA), terwijl de plattelandsbevolking toch in de meerderheid is in de ontwikkelingslanden.

België vormt geen uitzondering op die regel. In 2006 bedroeg het aandeel van de voor de landbouwsector en plattelandsontwikkeling bestemde hulp 4,5% van de ODA, de helft van het aandeel dat ze 10 jaar geleden bedroeg.

Het Europees Platform voor Voedselsoevereiniteit pleit ervoor dat ten minste 15% van de hulp aan die sector zou worden besteed.

De dringende voedselhulp is weliswaar nodig in de huidige context, maar is geen langetermijnoplossing voor de crisis. Mocht iedereen die van een inkomen lager dan 2 dollar per dag leeft (met andere woorden, al wie het kwetsbaarst is voor de prijsstijgingen voor basislevensmiddelen, hetzij 2 miljard mensen), met dat soort hulp moeten worden gevoed, dan zou de totale hulp door de rijke landen met ten minste een factor 10 moeten worden vermenigvuldigd!²

De «stille tsunami» voorkomen (om de woorden van EU-commissaris Louis Michel aan te halen) betekent dat business as usual is no longer an option. Zoals wordt gesteld in het in april 2008 verspreide UNESCO-rapport, gaat het model zelf dat wordt gehanteerd voor landbouwproductie en voedselconsumptie ten onder.

² De begroting van het Wereldvoedselprogramma (WVP), dat aan 80 miljoen mensen bijstand verleent en 10 miljoen mensen volledig voedt, bedraagt ongeveer 3 miljard dollar.

Ce, d'autant plus que les spécialistes s'attendent à ce que l'augmentation des prix des denrées agricoles de base dure au moins jusqu'en 2010.

Cela fait deux ans que les prix des denrées de base augmentent et que les spécialistes mettent en garde la communauté internationale. Cela fait deux ans aussi que l'aide totale au développement des pays riches diminue (elle a reculé de 5% en 2006 et de 8,4% en 2007).

La situation actuelle contribue fortement à la déroute des Objectifs du Millénaire pour le Développement, et plus particulièrement au premier objectif: réduire de moitié la faim et l'extrême pauvreté entre 1990 et 2015. Pourtant, cet objectif était considéré à l'époque de son adoption par les Nations Unies comme étant parfaitement atteignable.

Plus particulièrement, en 10 ans, la proportion de l'aide de l'ensemble de l'UE destinée au soutien au secteur agricole et au développement rural a diminué de moitié passant de 8% à 4% de l'aide publique au développement (APD), alors même que la population rurale constitue la majorité de la population des pays en développement.

La Belgique n'échappe pas à la règle. En 2006, la part de l'aide consacrée au secteur agricole et au développement rural était de l'ordre de 4,5% de l'APD, la moitié de la proportion d'il y a 10 ans.

La plateforme européenne pour la souveraineté alimentaire préconise que 15% au moins de l'aide soit consacrée à ce secteur.

L'aide alimentaire d'urgence est nécessaire dans le contexte actuel mais ne constitue pas une solution à long terme à la crise. S'il fallait nourrir, avec ce type d'aide, l'ensemble des personnes vivant avec un revenu inférieur à 2 dollars par jour, c'est-à-dire les personnes les plus vulnérables aux augmentations des prix des denrées de base (environ 2 milliards de personnes), il faudrait multiplier l'aide totale des pays riches par 10 fois au moins !²

Éviter le Tsunami silencieux (pour reprendre les mots du commissaire Louis Michel) veut dire que Business as usual is no longer an option. Comme l'affirme le rapport divulgué durant le mois d'avril 2008 par l'UNESCO, c'est le modèle même de production agricole et de consommation alimentaire qui est en faillite.

² Le budget du Programme Alimentaire Mondial (PAM), qui porte assistance à 80 millions de personnes et en nourrit complètement 10 millions, est d'environ 3 milliards de dollars.

Dat model berust op de liberalisering van de nationale landbouwsectoren, de ontmanteling van de instrumenten ter beheersing van het aanbod, alsook de specialisering van de landen in exportgerichte monoculturen, ten koste van de landbouw ten behoeve van de voedselproductie. In het noorden stoelt het op een energieverblindend niet-duurzaam voedselconsumptiemodel.

4) Voorgestelde oplossingen

Om die redenen is het onontbeerlijk (via een verhoging op korte termijn van de dringende voedselhulp) het stelsel voor landbouwproductie en levensmiddelenconsumptie bij te sturen overeenkomstig de vereisten van duurzame ontwikkeling. Die bijsturing is driedelig.

4.1. in verband met de beleidslijnen inzake ontwikkelingssamenwerking

De oplossing bestaat erin voluntaristische doelstellingen vast te leggen die ertoe strekken het aandeel van de Belgische en Europese ontwikkelingssamenwerking op te drijven dat bestemd is voor de landbouw (inzonderheid de op voedselproductie gerichte landbouw) en duurzame plattelandsontwikkeling.

Ze bestaat tevens in een betere financiering:

- van de landbouwersorganisaties in de ontwikkelingslanden;
- van de instellingen die de landbouwbeleidsmaatregelen onderzoeken en evalueren.

4.2. in verband met het Europese en het Belgische landbouwbeleid

Dat vergt een drastische bijsturing van het Europese en het Belgische landbouwbeleid, meer bepaald in het kader van de aan de gang zijnde evaluatie (die officieel gezondheidsbalans wordt genoemd), opdat met de talrijke ongunstige externaliteiten in verband met de Europese landbouw rekening wordt gehouden (welke aldus worden geïnternaliseerd), alsmede om de ecologische voetafdruk van dat beleid te verkleinen.

Die bijsturing:

- vergt een versterking van de regelingen ter ondersteuning van de lokale voedselproductie, de korte ketens van hoge kwaliteit, de multifunctionele landbouwbedrijven die de landbouwers voldoende geld opleveren, namelijk de biologische ketens en ketens voor streekproducten;

Ce modèle repose sur la libéralisation des secteurs agricoles nationaux, le démantèlement des instruments de gestion de l'offre et la spécialisation des pays vers les monocultures d'exportation au détriment de l'agriculture vivrière. Il repose, au Nord, sur un modèle de consommation alimentaire non durable et grand consommateur en énergie.

4) Solutions proposées

C'est pourquoi, il est indispensable (par-delà l'augmentation à court terme de l'aide alimentaire d'urgence) de réorienter le système de production agricole et de consommation alimentaire, conformément aux exigences du développement durable. Cette réorientation se décline à un triple niveau.

4.1. en matière de politiques de coopération au développement

La solution passe par la fixation d'objectifs volontaristes en matière d'augmentation de la proportion de l'aide au développement belge et européenne destinée à l'agriculture, notamment l'agriculture vivrière, et au développement rural durable.

Elle passe également par un financement renforcé:

- des organisations paysannes des pays en développement;
- des institutions de recherche et d'évaluation des politiques agricoles.

4.2. En matière de politique agricole européenne et belge

Cela nécessite une révision drastique de la politique agricole européenne et belge, notamment dans le cadre de l'évaluation en cours (officiellement dénommée bilan de santé), de manière à prendre en compte (et, ainsi, les internaliser) les nombreuses externalités négatives associées à l'agriculture européenne et à réduire son empreinte écologique.

Cette révision:

- exige un renforcement des mécanismes de soutien à la production alimentaire locale, aux filières courtes et de haute qualité, aux exploitations agricoles multifonctionnelles et suffisamment rémunératrices pour les paysans, notamment les filières biologiques et du terroir;

– moet ervoor dat zorgen dat een en ander gebeurt met meer aandacht voor duurzame ontwikkeling en voor de uitdagingen welke de klimaatverandering stelt;

– vereist een Europees moratorium op nieuwe productie- en importplannen voor biobrandstoffen die momenteel nog niet toegestaan zijn bij gebrek aan dwingende criteria wat de inachtneming van de sociale en ecologische normen betreft;

– vergt ook dat nauwkeurige en ambitieuze doelstellingen worden vastgelegd voor de terugdringing van broeikasgassen ingevolge de veeteelt en de landbouw, en derhalve ook inzake de afhankelijkheid van de landbouw van fossiele energieën (voor transport, kunstmatige herbiciden en pesticiden).

Bovendien komt het erop aan een proactieve strategie uit te werken met duidelijke doelstellingen betreffende de biologische kwaliteit van de bodem alsook de autonomie van de dierlijke voeding. Ten slotte moet in Europa en in België een voedselconsumptiemodel worden bevorderd dat minder energie vergt en beter is voor de gezondheid.

4.3. In België te ondernemen stappen

Ten slotte is voor die bijsturing proactief werk op Europees en internationaal vlak aan de winkel, opdat België met het beginsel van de voedselsoevereiniteit verenigbare standpunten zou verdedigen in de Raad van de Europese Unie en in de verschillende multilaterale cenakels, inzonderheid de internationale financiële instellingen en de WTO.

– doit assurer une intégration renforcée du développement durable et de l'enjeu du changement climatique;

– exige un moratoire européen sur les nouveaux projets de production et d'importation d'agro-carburants qui ne sont pas encore autorisés actuellement, en l'absence de critères contraignants en matière de respect des normes sociales et environnementales;

– exige également que des objectifs précis et ambitieux soient fixés par les États-membres en matière de réduction des gaz à effet de serre découlant de l'élevage et de l'agriculture et, par conséquent, de la dépendance agricole vis-à-vis des énergies fossiles (transports, herbicides et pesticides synthétiques).

De manière complémentaire, il s'agit de définir une stratégie proactive et contenant des objectifs clairs en matière de qualité biologique des sols et d'autonomie de l'alimentation animale. Enfin, un modèle de consommation alimentaire moins consommateur d'énergie, et plus favorable à la santé, doit être promu en Europe et en Belgique.

4.3. Actions à mener par la Belgique

Cette réorientation passe, enfin, par un travail proactif, aux niveaux européen et international, pour que la Belgique défende des positions compatibles avec le principe de la souveraineté alimentaire au sein du Conseil de l'Union européenne et dans les différentes enceintes multilatérales, notamment les institutions financières internationales, et à l'OMC.

Thérèse SNOY (Ecolo-Groen !)
Fouad LAHSSAINI (Ecolo-Groen!)
Philippe HENRY (Ecolo-Groen !)
Wouter DE VRIENDT (Ecolo-Groen !)
Juliette BOULET (Ecolo-Groen !)
Muriel GERKENS (Ecolo-Groen !)
Georges GILKINET (Ecolo-Groen !)
Zoé GENOT (Ecolo-Groen !)
Meyrem ALMACI (Ecolo-Groen !)

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS,

A. herinnert er aan dat het dit jaar zestig jaar geleden is dat de Universele Verklaring van de Rechten van de Mens werd ondertekend, waarvan artikel 25, punt 1, bepaalt dat eenieder recht heeft op voeding;

B. verwijst naar de verplichtingen die zijn opgenomen in het Aanvullend Protocol bij het VN-Verdrag over de economische, sociale en culturele rechten, in het bijzonder naar artikel 11 daarvan, dat het recht op voeding betreft;

C. houdt rekening met de Millenniumontwikkelingsdoelstellingen, die zijn aangenomen op de VN-Millenniumtop in september 2000, met name met de doelstelling het aantal hongerslijdenden tegen 2015 met de helft terug te dringen;

D. is zich bewust van de recente aanbevelingen van de International Assessment of Agricultural Science and Technology for Development (IAASTD) over de voedselproductie in de wereld, met de steun van de Verenigde Naties, de FAO en de Wereldbank;

E. verwijst naar de rapporten van de Intergovernmental Panel on Climate Change (IPCC);

F. houdt rekening met artikel 33-1-e van het EG-Verdrag, over de productie van landbouwproducten tegen een redelijke prijs;

G. wijst erop dat het Gemeenschappelijk Landbouwbeleid momenteel wordt geëvalueerd («*Health Check*»);

H. is zich bewust van de resolutie van 22 mei 2008 van het Europees Parlement over de prijsstijging van de levensmiddelen in de Europese Unie en in de ontwikkelingslanden;

I. attendeert op de Belgische wet van 25 mei 1999 betreffende de Belgische internationale samenwerking, die ruim aandacht besteedt aan de ontwikkelingssamenwerking, en die de landbouw en de voedselzekerheid opneemt als één van de prioritaire sectoren;

J. verwijst naar de conflicten en de rellen in tal van ontwikkelingslanden ingevolge de plotse stijging van de voedselprijzen;

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS

A. considérant que l'année en cours marque le sixième anniversaire de la Déclaration Universelle des Droits de l'Homme qui énonce, dans son article 25, point 1, le droit à l'alimentation;

B. considérant les obligations contenues dans le protocole des Nations Unies sur les droits économiques sociaux et culturels, et plus particulièrement l'article 11 sur le droit à l'alimentation;

C. considérant les Objectifs du Millénaire pour le Développement, adoptés lors du sommet du Millénaire des Nations Unies en septembre 2000, et notamment celui qui vise à réduire de moitié le nombre de personnes souffrant de la faim à l'horizon 2015;

D. considérant les recommandations récentes de l'Évaluation Internationale sur Les Sciences et Technologies Agricoles (IAASTD) sur la production alimentaire globale, avec le concours des Nations Unies, de la FAO et de la Banque Mondiale;

E. considérant les rapports du groupe d'experts intergouvernemental sur l'évolution du climat (GIEC);

F. considérant l'article 33-1-e du traité instituant la Communauté Économique Européenne, concernant la production de denrées agricoles à des prix raisonnables;

G. considérant l'évaluation en cours de la Politique Agricole Commune (officiellement dénommée «*Bilan de santé de la PAC*»);

H. considérant la résolution du 22 mai 2008 du Parlement européen sur la hausse des prix des denrées alimentaires dans l'Union européenne et les pays en développement;

I. considérant la loi belge du 25 mai 1999 relative à la coopération internationale belge, réservant une large place à la coopération au développement et qui fait de l'agriculture l'une des ses thématiques sectorielles prioritaires;

J. considérant les conflits et émeutes dans de nombreux pays en voie de développement, provoqués par la flambée des prix alimentaires;

K. geeft aan dat een vijftigtal ontwikkelingslanden momenteel met voedselonzekeerheid worden geconfronteerd;

L. meldt dat, volgens de Voedsel- en Landbouworganisatie van de Verenigde Naties (FAO), 826 miljoen mensen honger lijden en elk jaar 9 miljoen mensen onder wie 5,6 miljoen kinderen) sterven van ondervoeding, alsook dat, volgens de Wereldbank, 100 miljoen mensen op korte termijn met ondervoeding worden bedreigd als het prijsniveau van de basisvoeding even hoog blijft, zodat de verwezenlijking van de eerste Millenniumdoelstelling met zeven jaar wordt teruggezet;

M. geeft aan dat volgens een raming van het VN-Wereldvoedselprogramma (WFP) ten minste 500 miljoen US-dollar aan bijkomende middelen vereist zal zijn om de voor 2008 voorziene programma's uit te voeren, en dat de graanvoorraden, zowel van de privésector als van de overheid, zijn teruggevallen tot het laagste niveau sinds 40 jaar;

N. is zich bewust van de al tientallen jaren aan de gang zijnde massale plattelandsvlucht in de ontwikkelingslanden, waardoor volgens de FAO elk jaar 50 miljoen kleine landbouwbedrijven verdwijnen;

O. wijst op de nieuwe internationale arbeidsverdeling, in het bijzonder onder impuls van de internationale financiële instellingen, waardoor de ontwikkelingslanden ertoe worden aanzet om, door middel van een structureel aanpassingsbeleid, hun toevlucht te nemen tot de productie van monocultuur voor de export, op grond van de comparatieve voordelen daarvan;

P. geeft aan dat het aandeel van de overheidsontwikkelingshulp, de hele Europese Unie (EU) en België voor de programma's en projecten voor de landbouw en de plattelandsontwikkeling in tien jaar tijd met de helft is verminderd, terwijl 75% van de arme bevolking op het platteland leeft, en tegelijk de overheidsuitgaven voor de landbouw in de ontwikkelingslanden volgens de Wereldbank evenredig zijn gedaald, ondanks het feit dat het rendement in de landbouwsector sinds twee decennia achteruitgaat;

Q. weet dat de invoer van industrieel geteelde producten die niet bestemd zijn voor de voedselconsumptie, maar wel voor de productie van biobrandstoffen, omstreden is, aangezien levensmiddelen als maïs, graan of palmolie aldus aan de voedselketen worden onttrokken, en zulks bovendien leidt tot de uitbreiding van het landbouwareaal, met het risico dat de ontbossing toeneemt en er meer broeikasgassen worden uitgestoten;

K. considérant qu'une cinquantaine de pays en voie de développement connaissent actuellement une situation d'insécurité alimentaire;

L. considérant que, d'après l'Organisation des Nations Unies pour l'alimentation et l'Agriculture (la FAO), 826 millions de personnes souffrent de la faim et 9 millions de personnes (dont 5,6 millions d'enfants) meurent de malnutrition chaque année et que, d'après la Banque Mondiale, 100 millions de personnes devraient basculer à court terme dans la malnutrition si les niveaux de prix des denrées alimentaires de base restent à leur niveau actuel, ce qui représente un retour en arrière de 7 ans en matière de poursuite du premier Objectif du Millénaire;

M. considérant que le Programme Alimentaire Mondial des Nations Unies (PAM) évalue à, au moins, 500 millions de dollars américains les fonds supplémentaires nécessaires pour mettre en œuvre les programmes prévus en 2008 et que les stocks, tant privés que publics, de céréales sont tombés à leur niveau le plus bas depuis 40 ans;

N. considérant l'exode rural massif, que connaissent les pays en voie de développement depuis plusieurs décennies, qui, selon la FAO, entraîne la disparition de 50 millions de petites exploitations paysannes chaque année;

O. considérant la nouvelle division internationale du travail, impulsée notamment par les institutions financières internationales, qui incite les pays en développement, au moyen des politiques d'ajustement structurel, à se tourner vers la production de monocultures d'exportation, en fonction de leurs avantages comparatifs;

P. considérant la proportion de l'aide publique au développement, de l'ensemble de l'Union européenne (UE) et de la Belgique, destinée aux programmes et projets agricoles et de développement rural, qui a diminuée de moitié en dix ans, alors même que 75% des pauvres vivent dans les zones rurales, et que, parallèlement, d'après la Banque Mondiale, les dépenses publiques des pays en développement dans le secteur agricole ont diminué dans la même proportion, alors même que la progression des rendements agricoles a décliné depuis deux décennies;

Q. considérant le rôle controversé joué par l'importation des produits de culture industrielle, non destinés à la consommation alimentaire directe mais bien à la production d'agro-carburants; ce qui, d'une part, détourne des denrées, comme le maïs, le blé ou l'huile de palme, de l'alimentation et, d'autre part, débouche sur l'extension des surfaces agricoles, au risque d'intensifier les processus de déforestation et les émissions des gaz à effet de serre;

R. is zich er van bewust dat het uitdiepen van het landbouwliberaliseringsbeleid, onder impuls van de Wereldhandelsorganisatie (WTO), alsook in het kader van de onderhandelingen over de bilaterale handelsovereenkomsten en de Economische Partnerschapsakkoorden tussen de EU en de ACS-Staten (Afrika, Caraïben, Stille Zuidzee), ernstige risico's inhoudt voor het landbouwliberaliseringsbeleid;

S. wijst op de negatieve impact van de geleidelijke ontmanteling van de instrumenten die de prijzen en het aanbod in de landbouw regelen, veroorzaakt door het gecombineerde effect van de liberalisering van het handelsbeleid, de economische voorwaarden, alsook de financiële steun van de internationale financiële instellingen;

T. weet dat de ontwikkelingslanden, volgens de FAO, 60 tot 80% van hun consumptie-uitgaven aan voeding besteden, en dat dit percentage in de ontwikkelde landen slechts 10 tot 20% bedraagt;

U. wijst erop dat de uitbouw van de industriële fokkerij een multiplicatoreffect heeft op de consumptie van landbouwproducten;

V. geeft aan dat het voedingspatroon van een aanzienlijk deel van de bevolking van de rijke landen en van de bevoorrechte bevolkingslagen in de ontwikkelingslanden volgens de WGO te rijk is aan dierlijke eiwitten, en dat dit voedingspatroon op termijn een ongunstige invloed zal hebben op de volksgezondheid;

W. attendeert erop dat de prijzen van de landbouwproducten, vóór de recente stijging, in de EU en wereldwijd decennialang in dalende lijn gingen, voornamelijk op grond van het marktinterventiebeleid en het export-subsidiebeleid, waardoor niet alleen de grootschalige exploitatie, maar ook de concentratie van transnationale voedselverwerkende industriebedrijven werd bevorderd; in die omstandigheden dekken de prijzen niet langer de productiekosten van de meeste kleine exploitanten;

X. geeft aan dat de huidige voedselcrisis tevens het gevolg is van:

- de toegenomen financiële speculatie met landbouwproducten en basisvoeding;
- herhaalde droogtes en overstromingen als gevolg van de klimaatwijziging;
- de steeds sterkere concurrentie tussen de voedselproductie en de productie van biobrandstoffen;

R. considérant les risques sérieux que l'approfondissement des politiques de libéralisation agricole, impulsées au niveau de l'Organisation mondiale du commerce (OMC) et dans le cadre de la négociation des accords commerciaux bilatéraux et des Accords de Partenariat Économique entre l'UE et les pays Afrique-Caraïbes-Pacifique (ACP), font peser sur les secteurs ruraux des pays en voie de développement;

S. considérant l'impact négatif du démantèlement progressif des dispositifs de gestion des prix et de l'offre agricole, provoqué par l'effet combiné de politiques de libéralisation commerciale et des conditionnalités économiques assorties au soutien financier des institutions financières internationales;

T. considérant que, d'après la FAO, l'alimentation représente entre 60 et 80% des dépenses de consommation dans les pays en développement mais seulement 10 à 20% dans les pays développés;

U. considérant que le développement de l'élevage industriel joue un effet multiplicateur en matière de consommation de denrées agricoles;

V. considérant que, d'après l'OMS, les régimes alimentaires d'une partie importante de la population des pays riches et des couches favorisées des pays en développement sont trop riches en protéines animales et que ces régimes ont, et auront à terme, un impact négatif en matière de santé publique;

W. considérant que les prix des produits agricoles avant leur hausse récente ont, depuis des dizaines d'années, baissé dans l'UE et dans le monde entier, notamment du fait des politiques d'intervention sur les marchés et des politiques de subvention aux exportations, qui favorisent les grandes exploitations et la concentration des industries transnationales de transformation alimentaire, et que, dans ces conditions, ces prix ne couvrent plus les coûts de production de la plupart des petits exploitants;

X. considérant que la crise alimentaire actuelle est également le résultat:

- de la spéculation financière accrue sur les produits agricoles et alimentaires de base;
- des sécheresses et des inondations à répétition imputables au changement climatique;
- de la concurrence de plus en plus forte entre, d'une part, la production alimentaire et, d'autre part, la production d'agro-carburants;

- de onvoorwaardelijke liberalisering van het handelsverkeer;
- de toename van de wereldbevolking;
- de scherpe stijging van de oliekoers, waardoor ook de prijs van de agrarische productiemiddelen is gestegen;

– de wereldwijd toegenomen vraag naar diervoeders, vooral als gevolg van de evolutie van de voedingspatronen in de opkomende economieën;

Y. acht het wenselijk dat de Kamervoorzitter deze resolutie doet toekomen aan:

- de deelstaten;
- het Europees Parlement;
- de Raad van Europa;
- de Europese Commissie;
- de regeringen en de parlementen van de lidstaten;
- de Wereldbank;
- de G8;
- de secretaris-generaal en de Algemene Vergadering van de Verenigde Naties;
- de medevoorzitters van de Paritaire Parlementaire Vergadering ACS-EU;
- het pan-Afrikaans parlement.

VRAAGT DE REGERING:

1) op het vlak van ontwikkelingssamenwerking:

a) conform de verplichting ingesteld bij artikel 6, 6 2, laatste lid, van de wet van 25 mei 1999 betreffende de Belgische internationale samenwerking, de strategienota over landbouw en voedselzekerheid te actualiseren zodat expliciete doelstellingen worden bepaald in verband met een snelle en significante stijging van het aandeel van de Belgische overheidssteun aan ontwikkeling bestemd voor landbouw en plattelandontwikkeling, en dienovereenkomstig de indicatieve samenwerkingsprogramma's aan te passen;

– de libéralisation inconditionnelle des échanges;

– de l'augmentation de la population mondiale;

– de l'envolée des cours du pétrole et, partant, du prix des intrants agricoles;

– de la hausse de la demande mondiale en aliments pour animaux, causé notamment par l'évolution des modèles alimentaires dans les économies émergentes de la planète;

Y. considérant qu'il est souhaitable que son Président transmette la présente résolution:

- aux entités fédérées;
- au Parlement Européen;
- au Conseil de l'Europe;
- à la Commission européenne;
- aux gouvernements et aux Parlements des États-membres;
- à la Banque mondiale;
- au G8;
- au Secrétaire général et à l'Assemblée générale des Nations Unies;
- aux coprésidents de l'Assemblée parlementaire paritaire ACP-UE;
- au Parlement panafricain.

DEMANDE AU GOUVERNEMENT:

1) dans le domaine de la coopération au développement:

a) d'actualiser, conformément à l'obligation établie par l'article 6, § 2, dernier alinéa, de la loi du 25 mai 1999 sur la coopération internationale belge, la note stratégique sur l'agriculture et la sécurité alimentaire, de manière à fixer des objectifs explicites en matière d'augmentation rapide et significative de la proportion de l'aide publique au développement belge destinée à l'agriculture et au développement rural, et d'adapter en conséquence les programmes indicatifs de la coopération;

b) tegen die achtergrond, meer financiële middelen te besteden aan de steun aan de voedsellandbouw, de landbouwersorganisaties van de ontwikkelingslanden en aan de instellingen voor onderzoek naar en evaluatie van het landbouwbeleid;

c) te zorgen voor een goede integratie van de klimaatverandering in het ontwikkelingsbeleid, zonder dat zulks afdoet aan de overige op ontwikkelingssamenwerking gerichte acties, met name inzake:

i) de aanpassing aan de temperatuurstijgingen;

ii) de verwoestijning;

iii) de droogte;

iv overstromingen en andere natuurrampen die de gewas- en veeteelten vernielen;

d) met ingang van de voor het zomerreces 2008 geplande begrotingscontrole meer middelen vrij te maken voor de dringende voedselhulp;

e) binnen de Europese Raad, bij de Europese Commissie en de Europese Investeringsbank (EIB), te pleiten voor een zeer aanzienlijke verhoging op korte termijn, van de Europese hulp (EOF en buiten EOF) aan de landbouw, de voedsellandbouw en de kleine boeren;

f) aansluitend nadrukkelijk te vragen dat de strategiedocumenten per land opnieuw worden bekeken om hogere prioriteit te verlenen aan de landbouw en er in het bijzonder op toe te zien dat de kleine landbouwers uit de arme landen, vooral vrouwen:

i) toegang krijgen tot grond;

ii) toegang krijgen tot financiële diensten;

iii) toegang krijgen tot kredieten en microkredieten;

iv) om tot duurzame en performante teeltmethodes te komen:

– op plaatselijke behoeften gerichte onderzoeksvormen en kennis kunnen ontwikkelen;

– zorgen voor opleiding en de uitwisseling van goede praktijken;

2) op het vlak van het Gemeenschappelijk Landbouwbeleid en het Belgisch landbouwbeleid:

b) d'augmenter, dans cette perspective, les ressources financières consacrées au soutien à l'agriculture vivrière, aux organisations paysannes des pays en développement et aux institutions de recherche et d'évaluation des politiques agricoles;

c) d'assurer la bonne intégration dans la politique de coopération de l'enjeu du changement climatique, sans que cela n'entraîne la moindre diminution des autres actions relatives à la coopération au développement, notamment dans le domaine:

i) de l'adaptation aux augmentations de températures;

ii) de la désertification;

iii) des sécheresses;

iv des inondations et autres désastres naturels destructeurs pour les cultures et l'élevage;

d) de débloquer davantage de ressources pour l'aide alimentaire d'urgence, dès le contrôle budgétaire prévu avant les grandes vacances de l'été 2008;

e) de plaider au sein du Conseil européen, auprès de la Commission européenne et de la Banque européenne d'investissement (BEI) pour un renforcement très significatif, et à brève échéance, de l'aide européenne (FED et hors FED) destinée à l'agriculture, l'agriculture vivrière et à la petite paysannerie;

f) de demander explicitement le réexamen, en conséquence, des documents de stratégie pays, afin de donner une priorité plus forte à l'agriculture et, plus particulièrement, de veiller à ce que les petits agriculteurs des pays pauvres, qui sont surtout des femmes:

i) aient accès à la terre;

ii) aient accès aux services financiers;

iii) aient accès aux crédits et aux microcrédits;

iv) puissent développer, en vue d'élaborer des méthodes de culture durables et performantes:

– les formes de recherche et les connaissances orientées vers les besoins locaux;

– la formation et l'échange de bonnes pratiques;

2) dans le domaine de la Politique agricole commune et de la politique agricole belge:

a) zo spoedig mogelijk opdracht te geven voor en uitvoering te geven aan:

i) een analyse van de rol van de grootdistributie in de voedselketen, gelet op de buitensporige stijging van de levensmiddelenprijzen vergeleken bij de reële stijging van de landbouwkoersen;

ii) een studie van de weerslag van de financiële speculaties op die levensmiddelen;

b) binnen de Raad van ministers van de EU uitdrukkelijk te pleiten voor de snelle en volledige opname in de richtlijn betreffende hernieuwbare energie van duurzaamheidscriteria:

i) die moeten gelden voor de productie en de invoer van biobrandstoffen;

ii) die aspecten omvatten van energie-efficiëntie, milieu – en sociale invloed die specifiek zijn voor de biobrandstoffen;

c) een moratorium te steunen in verband met de toekomstige projecten voor de productie en invoer van biobrandstoffen (waarvan de aanmaak, defiscalisatie en commercialisering nog niet toegestaan zijn) alsmede in verband met het streefdoel van 10% biobrandstoffen tegen 2020; dat moratorium zou kunnen worden opgeheven op drie voorwaarden:

i) een internationale, sociale en milieucertificering van de energetische biomassa die de voor voeding bestemde gewassen beschermt;

ii) een daadwerkelijke terugdringing van de uitstoot van broeikasgassen met ten minste 60% voor elke biobrandstofproductieketen, ter ondersteuning van de tweede-generatie-biobrandstoffen en van de doeltreffendste van de eerste generatie;

iii) het opleggen van dwingende normen voor het brandstofverbruik van de voertuigen (3l/100 km tegen 2020), om de energie-efficiëntie van onze autoreizen aanzienlijk te verbeteren en de geproduceerde biobrandstoffen beter te valoriseren;

d) in nauwe samenwerking met de gewesten, een ambitieus actieplan op te zetten ertoe strekkende:

i) de landbouw minder afhankelijk te maken van fossiele productiemiddelen en van pesticiden;

ii) de uitstoot van uit de landbouw en de veeteelt voortkomende broeikasgassen terug te dringen;

a) de commander et réaliser, dans les plus brefs délais:

i) une analyse du rôle de la grande distribution dans la chaîne alimentaire, étant donné l'augmentation disproportionnée des prix des denrées alimentaires par rapport à l'augmentation réelle des cours agricoles;

ii) une étude de l'impact de la spéculation financière sur ces denrées;

b) de plaider explicitement au sein du Conseil des ministres de l'UE en faveur de l'intégration rapide et complète de critères de durabilité dans la directive sur les énergies renouvelables:

i) qui s'imposent à la production et à l'importation des agro-carburants;

ii) qui incluent des aspects d'efficacité énergétique, d'environnement et sociaux spécifiques aux agro-carburants;

c) de soutenir un moratoire sur les futurs projets de production et d'importation d'agro-carburants (qui ne sont pas encore autorisés actuellement, soit à la production, soit à la défiscalisation, soit à la commercialisation) ainsi que sur l'objectif de 10% d'agro-carburants en UE pour 2020; ce moratoire pouvant être levé à trois conditions:

i) une certification internationale, sociale et environnementale de la biomasse énergétique qui protège les cultures alimentaires;

ii) une réduction effective des émissions de gaz à effet de serre d'au moins 60% pour chaque filière de production d'agro-carburants, afin de soutenir les agro-carburants de seconde génération et ceux de première génération qui sont les plus efficaces;

iii) l'imposition de normes contraignantes pour la consommation des voitures (objectif: 3l/100 km pour 2020), afin d'améliorer sensiblement l'efficacité énergétique de nos déplacements automobiles et de mieux valoriser les agro-carburants produits;

d) de mettre en place un plan d'action ambitieux, en étroite coopération avec les régions, visant:

i) la réduction de la dépendance agricole vis-à-vis des intrants fossiles et des pesticides;

ii) la réduction des émissions des gaz à effet de serre découlant de l'élevage et de l'agriculture;

- iii) de biologische kwaliteit van de bodem te garanderen;
- iv) een grotere autonomie te bereiken ten aanzien van de invoer van diervoeders;
- e) er binnen de Raad voor te pleiten dat de GLB «health check» uitmondt in een verbreding van de regelingen ter ondersteuning van de plaatselijke biologische landbouw, de kwaliteitsvolle gedifferentieerde korte ketens en de werkgelegenheid in die ketens;
- f) bij de Europese partners te pleiten voor een uitbreiding van de bestanddelen van het GBL ter maximering van de subsidiëring van grote landbouwbedrijven en de prijsbeheersingsmechanismen en andere op aanbodbeheersing gerichte middelen (zoals quota c.q. melkquota) niet te verlaten;
- g) eerlijke handel, net als de consumptie van lokale producten en de korte keten te bevorderen, onder meer via wetgevende initiatieven op het vlak van overheidsopdrachten,
- h) wetgevende initiatieven te nemen om op levensmiddelen en diervoeders labels aan te brengen waaruit de totale hoeveelheid gebruikte energie en de oorsprong wordt aangegeven;
- 3) op het vlak van de internationale handel en het door de internationale financiële instellingen aangestuurde beleid:
 - a) binnen het Comité 133 de heroriëntering te eisen van de onderhandelingen over de EPA's ten einde de ACS-Staten meer beleidsruimte te geven om passende landelijke en regionale instrumenten inzake prijsbeheersing vast te stellen en ten uitvoer te leggen naast andere instrumenten ter beheersing van het landbouwaanbod en, indien de voedselzekerheid het vereist, tariefmaatregelen en niet-tarifaire maatregelen te nemen;
 - b) binnen het Comité 133 ondubbelzinnig te bepleiten dat de Europese Commissie aanvaardt dat, in het raam van de Doha-onderhandelingsronde, aan de ontwikkelingslanden gunstige en asymmetrische maatregelen op het stuk van landbouwliberalisering worden toegestaan, met name wat de bijzondere en de gevoelige producten en de bijzondere vrijwaringsmechanismen betreft;
 - c) de wijzigingen waarmee die instellingen op korte termijn de economische voorwaarden zullen impulseren die ze de ontwikkelingslanden opleggen mede bepalend te laten zijn voor:

- iii) la qualité biologique des sols;
- iv) une plus grande autonomie par rapport aux importations d'aliments pour animaux;
- e) de plaider au sein du Conseil pour que le bilan de santé de la PAC passe par un renforcement des mécanismes de soutien à l'agriculture biologique locale, aux filières courtes, de qualité, différenciée, et à l'emploi dans ces filières;
- f) de plaider auprès des partenaires européens pour un renforcement des composantes de la PAC visant à plafonner les subsides accordés aux grandes exploitations agricoles et à ne pas abandonner les mécanismes de gestion des prix et autres instruments de gestion de l'offre (tels que les quotas, notamment les quotas sur le lait);
- g) de promouvoir le commerce équitable, la consommation de produits locaux et les filières courtes, notamment par le biais d'initiatives législatives en matière de marchés publics;
- h) de proposer des initiatives législatives visant à mettre en place un étiquetage des denrées alimentaires humaines et animales faisant apparaître la quantité totale d'énergie utilisée et leur origine;
- 3) dans le domaine du commerce international et des politiques impulsées par les institutions financières internationales:
 - a) d'exiger, au sein du comité 133, de réorienter les négociations des APE de manière à accroître l'espace politique dont disposent les pays ACP pour définir et mettre en œuvre des instruments nationaux et régionaux adaptés en matière de gestion des prix et autres instruments de gestion de l'offre agricole, ainsi que dans le domaine des mesures tarifaires et non tarifaires, si ces mesures se justifient pour des raisons de sécurité alimentaire;
 - b) de plaider explicitement, au sein du comité 133, pour que la Commission européenne accepte que des dispositions favorables et asymétriques soient accordées, dans le cadre des négociations du cycle de Doha, aux pays en voie de développement en matière de libéralisation agricole, notamment en ce qui concerne les produits spéciaux, les produits sensibles et les mécanismes spéciaux de sauvegarde;
 - c) de conditionner explicitement aux changements que ces institutions impulseront à brève échéance aux conditionnalités économiques qu'elles imposent aux pays en développement:

i) de vrijwillige bijdragen;

ii) de na afloop van de herfinancieringsrondes aan de internationale financiële instellingen toegewezen verplichte bijdragen;

d) binnen de Raad van de Europese Unie en binnen de WTO met een initiatief te komen voor de evaluatie van:

i) de bestaande voorzieningen om de koersen van de basisproducten te stabiliseren;

ii) de overige instrumenten van aanbodbeheersing;

e) op Belgisch en op Europees vlak een evaluatie te laten uitvoeren van de weerslag die het huidige bilaterale en multilaterale beleid inzake handelsliberalisering heeft op de voedselzekerheid en de armoede in de ontwikkelingslanden.

30 mei 2008

i) les contributions volontaires;

ii) les contributions obligatoires accordées aux institutions financières internationales, à l'issue des rounds de refinancement;

d) de proposer, au sein du Conseil de l'Union européenne et de l'OMC, une initiative visant à évaluer:

i) les dispositifs existants en matière de stabilisation des cours des produits de base;

ii) les autres instruments de gestion des offres;

e) de commander et de réaliser, au niveau belge et européen, une évaluation de l'impact des politiques bilatérales et multilatérales actuelles de libéralisation du commerce sur la sécurité alimentaire et la pauvreté dans les pays en développement.

30 mai 2008

Thérèse SNOY (Ecolo-Groen !)
 Fouad LAHSSAINI (Ecolo-Groen!)
 Philippe HENRY (Ecolo-Groen !)
 Wouter DE VRIENDT (Ecolo-Groen !)
 Juliette BOULET (Ecolo-Groen !)
 Muriel GERKENS (Ecolo-Groen !)
 Georges GILKINET (Ecolo-Groen !)
 Zoé GENOT (Ecolo-Groen !)
 Meyrem ALMACI (Ecolo-Groen !)