

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

30 juni 2008

WETSONTWERP

**ter opheffing van de retributie van 0,1 euro
op de emissierechten die gratis
worden toegekend**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
VOLKSGEZONDHEID, HET LEEFMILIEU EN DE
MAATSCHAPPELIJKE HERNIEUWING
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Nathalie MUYLLE**

INHOUD

I. Inleidende uiteenzetting van de minister.	3
II. Bespreking	4
III. Stemmingen	7

Voorgaande documenten:

Doc 52 **1202/ (2007/2008):**

001: Wetsontwerp.

Zie ook:

003: Tekst aangenomen door de commissie.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

30 juin 2008

PROJET DE LOI

**portant abrogation de la rétribution
de 0,1 euro sur les quotas d'émission
alloués gratuitement**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE LA SANTÉ PUBLIQUE, DE L'ENVIRONNEMENT ET
DU RENOUVEAU DE LA SOCIÉTÉ
PAR
MME **Nathalie MUYLLE**

SOMMAIRE

I. Exposé introductif du ministre.	3
II. Discussion	4
III. Votes	7

Documents précédents:

Doc 52 **1202/ (2007/2008):**

001: Projet de loi.

Voir aussi:

003: Texte adopté par la commission.

**Samenstelling van de commissie op datum van indiening van het verslag /
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport
Voorzitter/Président: Muriel Gerkens**

A. Vaste leden/ Titulaires:

CD&V-NV-A: Luc Goutry, Nathalie Muylle, Lieve Van Daele, Flor Van Noppen
MR: Daniel Bacquelaine, Bernard Clerfayt, Jean-Jacques Flahaux
PS: Marie-Claire Lambert, Yvan Mayeur
Open Vld: Yolande Avontroodt, Katia della Faille de Leverghem
VB: Koen Bultinck, Rita De Bont
sp.a+VI.Pro: Maya Detiège, Christine Van Broeckhoven
Ecolo-Groen!: Muriel Gerkens
cdH: Véronique Salvi

B. Plaatsvervangers/ Suppléants:

Sonja Becq, Mia De Schamphelaere, Carl Devlies, Sarah Smeyers, Mark Verhaegen
Olivier Chastel, Valérie De Bue, Denis Ducarme, Florence Reuter
Colette Burgeon, Jean-Marc Delizée, Jean Cornil
Maggie De Block, Willem-Frederik Schiltz, Carina Van Cauter
Guy D'haeseleer, Barbara Pas, Bruno Valkeniers
Dalila Douifi, Meryame Kitir, Ludwig Vandenhove
Thérèse Snoy et d'Oppuers, Tinne Van der Straeten
Josy Arens, Maxime Prévot

cdH	:	centre démocrate Humaniste		
CD&V – N-VA	:	Christen-Democratisch en Vlaams/Nieuw-Vlaamse Alliantie		
Ecolo-Groen!	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen		
FN	:	Front National		
LDD	:	Lijst Dedecker		
MR	:	Mouvement Réformateur		
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten		
PS	:	Parti Socialiste		
sp.a+VI.Pro	:	Socialistische partij anders + VlaamsProgressieven		
VB	:	Vlaams Belang		

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :			Abréviations dans la numérotation des publications :	
DOC 52 0000/000 :	Parlementair document van de 52 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer		DOC 52 0000/000 :	Document parlementaire de la 52 ^{ème} législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA :	Schriftelijke Vragen en Antwoorden		QRVA :	Questions et Réponses écrites
CRIV :	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)		CRIV :	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)
CRABV :	Beknopt Verslag (blauwe kaft)		CRABV :	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)
CRIV :	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)		CRIV :	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)
PLEN :	Plenum		PLEN :	Séance plénière
COM :	Commissievergadering		COM :	Réunion de commission
MOT :	moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)		MOT :	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen :
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be
e-mail : publicaties@deKamer.be

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes :
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.laChambre.be
e-mail : publications@laChambre.be

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 18 juni 2008.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE MINISTER

De heer Paul Magnette, minister van Klimaat en Energie, preciseert dat in uitvoering van het akkoord van het Overlegcomité van 1 februari 2008 over het Belgisch Toewijzingsplan 2008-2012 de jaarlijkse retributie van 10 eurocent op de gratis toegewezen emissierechten per 28 februari 2008 is opgeheven. Deze opheffing maakte dus deel uit van het algemene politieke akkoord dat met de gewesten op 1 februari 2008 werd bereikt om te voldoen aan de door de Europese Commissie gevraagde reductie van het emissieplafond.

In uitvoering van deze beslissing hechtte de Ministerraad van 15 februari 2008 zijn goedkeuring aan het voorontwerp van wet (en het desbetreffende koninklijk besluit).

De jaarlijkse opbrengst werd gestort in het fonds bestemd voor de financiering van het federale beleid voor de reductie van de emissies van broeikasgassen (het gaat om een organiek Kyotofonds). Deze opbrengst was in het bijzonder bestemd voor de financiering van de personeels- en expertisecosten, de kosten voor juridisch en financieel advies, promotiekosten en andere kosten die voortvloeien uit de aankoop van emissierechten door de federale overheid.

In het kader van het akkoord van het Overlegcomité van 8 maart 2004 heeft de federale overheid zich immers geëngageerd om 12,3 miljoen ton emissierechten aan te kopen, ten einde het tekort te compenseren dat werd veroorzaakt door de verdeling van de lasten tussen de gewesten.

De Ministerraad van 15 februari 2008 stemde bovendien in met het voorstel dat er niet geraakt wordt aan de al ontvangen inkomsten. Deze inkomsten blijven in het organieke Kyotofonds en behouden dezelfde bestemming. Deze opbrengst werd voor 2008 geraamd op 6.044.000 euro.

Om te voorkomen dat zowel de installaties onder het systeem van de emissiehandel als de registeradministrateur in een wettelijk en reglementair vacuüm terechtkomen, is de tijdige goedkeuring van dit wetsontwerp een noodzaak.

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné cette proposition de loi lors de sa réunion du 18 juin 2008.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DU MINISTRE

M. Paul Magnette, ministre du Climat et de l'Énergie, précise qu'en exécution de l'accord du comité de concertation du 1^{er} février 2008 relatif au Plan d'Allocation belge (2008-2012), la rétribution annuelle de 10 eurocents sur les quotas d'émission gratuitement octroyés a été abrogée au 28 février 2008. Cette abrogation faisait donc partie de l'accord politique global atteint avec les régions au 1^{er} février 2008 afin de satisfaire à la réduction demandée du plafond d'émission par la Commission européenne.

En exécution de cette décision, le Conseil des ministres du 15 février 2008 a approuvé l'avant-projet de loi (et l'arrêté royal y relatif).

La recette annuelle a été versée sur le fonds destiné au financement de la politique fédérale pour la réduction des émissions des gaz à effet de serre (il s'agit d'un fonds Kyoto organique). Cette recette était en particulier destinée au financement des frais de personnel et d'expertise, aux frais d'avis financiers et juridiques, frais de promotion et autres frais découlant de l'acquisition de quotas d'émission par l'administration fédérale.

Dans le cadre de l'accord du Comité de Concertation du 8 mars 2004, l'administration fédérale s'est engagée à acquérir 12,3 millions de tonnes de quotas d'émission afin de compenser le déficit occasionné par la répartition des charges entre les régions.

Le Conseil des ministres du 15 février 2008 a en outre approuvé la proposition de ne pas toucher aux recettes déjà perçues. Ces recettes restent maintenues sur le Fonds Kyoto organique et conservent la même destination. Cette recette a été estimée pour 2008 à 6 044 000 euros.

Afin d'éviter qu'aussi bien les installations sous le système de l'échange d'émissions que l'administrateur du registre n'aboutissent à un vide juridique et réglementaire, il est impératif que l'approbation de ce projet de loi s'effectue à temps.

Hoe zullen deze middelen in de toekomst worden gecompenseerd? Die uitgaven worden nu opgevangen binnen de bestaande middelen van het organieke fonds, waarvan de middelen in het kader van de recente begrotingscontrole significant werden opgetrokken.

Naar gelang van de behoeften als gevolg van de door de regering gedane beleidskeuzes inzake de aankoop van emissierechten kan een verhoging van de plafonds in de vastleggings- en/of ordonnanceringskredieten van dit organieke fonds worden toegestaan. Dit zal geschieden op basis van onder meer een gedetailleerde analyse van de personeelsbehoeften van de betrokken dienst. De federale overheid moet de garantie behouden dat ze met de beschikbare middelen haar engagement ook tijdig kan realiseren.

De gewesten hebben tegen dit wetsontwerp beroep ingesteld, maar zodra het definitief door het parlement wordt goedgekeurd, zal het Vlaams Gewest overgaan tot de stopzetting van de procedures bij het Grondwettelijk Hof en de Raad van State. Het Vlaams Gewest heeft dat ook officieel in een schrijven van 12 maart 2008 bevestigd. Het Waals Gewest werd verzocht hetzelfde te doen voor hun verzoek bij het Grondwettelijk Hof.

II. — BESPREKING

A. Vragen en opmerkingen van de leden

Mevrouw Rita De Bont (VB) steunt het wetsontwerp. Het is onlogisch aan de ondernemingen te vragen financieel bij te dragen in de toewijzing van een recht dat als kosteloos wordt voorgesteld. Er is trouwens beroep ingesteld door het Vlaams en het Waals Gewest. Men mag verwachten dat zij dat zullen intrekken. Zullen de ondernemingen er ook van afzien de terugbetaling van 6 miljoen euro te eisen die hun onder de vorige regering werd gevraagd en die zij hebben betaald?

Mevrouw Tinne Van der Straeten (Ecolo-Groen!) vindt de huidige regeling, waarbij rechten gratis door de gewesten worden toegekend maar waarbij de federale Staat een retributie op die rechten eist, een ongegronde heffing.

Die heffing wordt niet verantwoord door de uitwerking van een samenhangend klimaatbeleid, maar alleen door de zorg de staatskas uit de problemen te halen. Welk deel van de aldus door de Staat geïnde 6 miljoen euro wordt effectief aan een klimaatbeleid toegewezen? In het koninklijk besluit en de begroting is dat bedrag bestemd om de werkingskosten van diensten te dekken.

Comment les moyens seront-ils compensés à l'avenir? Ces dépenses sont à présent recueillies au sein des moyens existants du fonds organique, dont les moyens furent rehaussés de manière significative dans le cadre du récent contrôle budgétaire.

En fonction des besoins, suite aux options politiques prises par le gouvernement en matière d'acquisition de quotas d'émission, un rehaussement des plafonds dans les crédits d'engagement et d'ordonnancement de ce fonds organique peut être accordé. Ceci se fera sur la base entre autres d'une analyse détaillée des besoins en personnel du service concerné. L'administration fédérale doit conserver la garantie qu'elle puisse aussi réaliser à temps son engagement avec les moyens disponibles.

Les régions ont introduit des recours contre ce projet de loi, mais dès qu'il sera approuvé définitivement par le Parlement, la région flamande procédera à la cessation des procédures auprès de la Cour Constitutionnelle et du Conseil d'Etat. La région flamande l'a aussi confirmé dans un courrier officiel du 12 mars 2008. La région wallonne a été priée d'en faire de même en ce qui concerne sa requête auprès de la Cour constitutionnelle.

II. — DISCUSSION

A. Questions et observations des membres

Mme Rita De Bont (VB) soutient le projet de loi. Il est illogique de demander aux entreprises d'intervenir financièrement dans l'allocation d'un droit que l'on présente comme gratuit. Des recours avaient d'ailleurs été introduits par les régions flamande et wallonne. On peut s'attendre à ce qu'elles les retirent. Les industries renonceront-elles aussi à réclamer le remboursement des 6 millions d'euros qui leur ont été réclamés sous l'empire de la précédente législation, et qu'elles ont payés?

Mme Tinne Van der Straeten (Ecolo-Groen!) estime que le système actuel, où des droits sont alloués gratuitement par les régions mais où l'État fédéral réclame une rétribution sur ces droits, constitue une imposition induue.

La taxation ne se justifie pas par l'élaboration d'une politique climatique cohérente, mais par le seul souci de renflouer les caisses de l'État. Des 6 millions d'euros ainsi perçus par l'État, quelle part est effectivement allouée à une politique climatique effective? L'arrêté royal et les budgets destinent cette somme à couvrir des coûts de fonctionnement de services.

De thans ontworpen maatregel maakt deel uit van een algemeen akkoord dat op 1 februari 2008 in het Overlegcomité is gesloten. Zijn de verschillende aspecten van dat akkoord afsplitsbaar in die mate dat slechts een deel ervan wordt uitgevoerd? Men merkt trouwens het verschil tussen de houding van het Vlaams Gewest, dat zich ertoe heeft verbonden zijn beroep in te trekken, en die van het Waals Gewest, dat werd gevraagd zulks te doen maar dat zich daartoe niet heeft verbonden.

Het is niet juist te stellen dat de ondernemers te lijden hebben van de huidige regeling. Er is nog altijd een echt probleem van overtoewijzing van de emissierechten. In het Vlaams Parlement heeft minister Crevits op een schriftelijke vraag hierover geantwoord dat niet elk bedrijf minder emissierechten kreeg toegewezen dan zijn geverifieerde emissies in 2005 en 2006. In Vlaanderen kan de overallocatie worden geraamd op 1 miljoen ton per jaar. Weliswaar beweert men dat onder de elektriciteitsproducenten niet meer zoveel emissierechten worden verdeeld, maar men handhaaft de toewijzing voor de niet-klassieke centrales. De elektriciteitsproducenten ontvangen nog voor 7 miljoen ton gratis emissierechten per jaar, waar dus *windfall profits* op gecreëerd kunnen worden.

Uit deze specifieke maatregel valt nauwelijks af te leiden dat de minister een algemene of samenhangende visie heeft op een duurzame en structurele financiering van het klimaatbeleid. Zijn financiering blijft problematisch. De spreekster betreurt dat gebrek aan ambitie en algemene visie. Een structurele financiering kan gevonden worden in het afnemen van de winsten van de afgeschreven steenkool- en kerninstallaties. De geïnde bedragen kunnen geïnvesteerd worden in hernieuwbare energiebronnen en in sociaal energiebeleid.

Mevrouw Muriel Gerkens (Ecolo-Groen!) vraagt uitleg over de methoden die gebruikt zijn om de verminderde inkomsten te compenseren.

B. Antwoorden van de minister

De minister geeft te kennen dat hij de twee betrokken gewesten op gelijke wijze heeft behandeld door aan beide te vragen zich ertoe te verbinden hun beroep in te trekken. Het Vlaams Gewest heeft positief geantwoord op zijn vraag; het Waals Gewest heeft nog niet geantwoord.

Bepaalde aan het nationaal toewijzingsplan gerelateerde punten blijven voor problemen zorgen, onder meer de wijze om de reserves voor de nieuwkomers te stijven. Het Waals Gewest vraagt aan de Europese Com-

La mesure actuellement projetée s'inscrit dans le cadre d'un accord global conclu au sein du comité de concertation, le 1^{er} février 2008. Les différents aspects de cet accord sont-ils divisibles au point de n'exécuter qu'une partie de celui-ci? On remarque d'ailleurs la nuance entre la position de la région flamande, qui s'est engagée à retirer son recours, et celle de la région wallonne, à qui l'on a demandé de le faire mais qui ne s'est pas engagée en ce sens.

Il n'est pas exact de dire que les exploitants souffrent du système actuel. Il existe encore toujours un vrai problème de surallocation des droits d'émission. Répondant à une question orale à ce sujet, Mme Crevits a précisé, au parlement flamand, que toutes les entreprises ne se sont pas vu attribuer moins de droits d'émission que leurs émissions vérifiées en 2005 et 2006. En Flandre, la surallocation peut être évaluée à 1 000 000 de tonnes par an. Certes, on prétend ne plus distribuer autant de droits d'émission aux producteurs d'électricité, mais on maintient l'allocation aux centrales non classiques. Les producteurs d'électricité reçoivent encore 7 millions de tonnes de droits d'émission gratuits par an. Des *windfall profits* peuvent dès lors être créés à cet égard.

De cette mesure ponctuelle, il ne se déduit guère que le ministre développerait une vision d'ensemble ou cohérente d'un financement durable et structurel de la politique climatique. Son financement reste problématique. L'intervenante regrette cette absence d'ambition et de vision globale. Il est possible de mettre au point un financement structurel par le biais de l'imposition des bénéfices des centrales au charbon et des centrales nucléaires amorties. Les montants ainsi perçus pourront être investis dans des sources d'énergie renouvelable et dans une politique énergétique sociale.

Mme Muriel Gerkens (Ecolo-Groen!) demande des précisions sur les méthodes employées pour compenser les diminutions de recettes.

B. Réponses du ministre

Le ministre précise avoir traité de la même manière les deux régions concernées en leur demandant à toutes les deux de s'engager à retirer leurs recours. La Région flamande a répondu favorablement à cette demande; la Région wallonne n'y a pas encore répondu.

Certains points liés au plan d'allocation national continuent à poser problème, dont la méthode d'alimentation des réserves pour les nouveaux entrants. La Région wallonne demande des clarifications à la Commission

missie verduidelijkingen over de door het overlegcomité goedgekeurde regeling.

De 6 miljoen euro werden in het Kyotofonds gestort en worden op dezelfde manier aangewend als de rest. Over de stevigheid en de bestemming van dat fonds kan een afzonderlijk debat worden gevoerd.

Ook de kwestie van de te hoge toewijzingen van bepaalde ondernemingen in Vlaanderen valt buiten het bestek van het wetsontwerp. Dat is trouwens een bevoegdheid van de gewesten. De rol van de federale Staat beperkt zich ertoe voor elkeen een billijke burden sharing te bepalen. Binnen het overlegcomité is beslist de toewijzing van de uitstootrechten aan de elektriciteitsproducenten fors te verminderen, in het bijzonder voor degene die gebruik maken van kolen, gas en de andere fossiele energiebronnen. De vraag varieert echter naargelang de betrokken producent. Ze kunnen het niet allemaal zonder uitstootrechten stellen.

Het klimaatbeleid beschikt in 2008 over een aanzienlijk hoger budget zodat België zijn verbintenissen sneller kan nakomen. De minister ijvert ervoor om van de elektriciteitsproducenten te verkrijgen dat ze bijdragen tot de bestaande meerjarenfondsen of tot andere fondsen (onder meer betreffende de hernieuwbare energiebronnen).

Mevrouw Tinne Van der Straeten (Ecolo-Groen!) vindt dat noch op haar vragen, noch op haar bezwaren een antwoord is gegeven. De spreekster betwist dat de financiering van een klimaatbeleid buiten de inhoud van het besproken wetsontwerp valt en ze herhaalt haar vragen.

De minister zegt bereid te zijn ze te beantwoorden in het kader van mondelinge vragen.

Mevrouw Muriel Gerkens (Ecolo-Groen!) kan het wetsontwerp niet steunen omdat het niet relevant is die maatregel los te koppelen van het geheel van maatregelen die de middelen kunnen verhogen en die concreet gestalte kunnen geven aan de energiebesparingen. Haar fractie zal zich dus onthouden.

européenne sur le système que le comité de concertation a approuvé.

Les 6 millions ont été versés dans le Fonds Kyoto et sont utilisés de la même manière que le reste. La consistance et la destination de ce fonds peuvent faire l'objet d'un débat distinct.

Déborde également des limites du projet de loi, la question des surallocations de certaines entreprises en Flandre. Celle-ci relève d'ailleurs de la compétence des régions. Le rôle de l'État fédéral se limite à la détermination d'un *burden-sharing* équitable pour chacun. Au sein du comité de concertation, la décision a été prise de réduire fortement l'allocation de droits d'émission aux producteurs d'électricité, spécialement ceux qui utilisent le charbon, le gaz et les autres énergies fossiles. La question se pose cependant en termes différents selon le producteur considéré. Tous ne peuvent pas totalement se priver des droits d'émission.

La politique climatique dispose d'un budget fortement augmenté en 2008, pour accélérer les engagements pris par la Belgique. Le ministre précise travailler à obtenir l'engagement des producteurs d'électricité à contribuer aux fonds pluriannuels existants ou à d'autres fonds (notamment concernant les énergies renouvelables).

Mme Tinne Van der Straeten (Ecolo-Groen!) estime qu'il n'a pas été répondu à ses questions ni à ses objections. L'oratrice conteste que le financement d'une politique climatique s'inscrive hors du contexte du projet étudié et réitère ses questions.

Le ministre se dit ouvert à y répondre dans le cadre de questions orales.

Mme Muriel Gerkens (Ecolo-Groen!) ne peut soutenir le projet de loi, dans la mesure où il n'est pas pertinent de dissocier cette mesure de l'ensemble de celles qui sont de nature à augmenter les moyens et à concrétiser les économies d'énergie. Son groupe s'abstiendra donc.

III. — **STEMMINGEN**

De artikelen 1 tot 4 worden achtereenvolgens aangenomen met 10 stemmen en 2 onthoudingen.

Het hele wetsontwerp wordt aangenomen met 10 stemmen en 2 onthoudingen.

De rapporteur,

Nathalie MUYLLE

De voorzitter,

Muriel GERKENS

III. — **VOTES**

Les articles 1 à 4 sont successivement adoptés par 10 voix et 2 abstentions.

L'ensemble du projet de loi est adopté par 10 voix et 2 abstentions.

Le rapporteur,

Nathalie MUYLLE

La présidente,

Muriel GERKENS