

**BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS**

30 mei 2008

WETSONTWERP

**ter opheffing van de retributie van 0,1 euro
op de emissierechten die gratis
worden toegekend**

INHOUD

1. Samenvatting	3
2. Memorie van toelichting	4
3. Voorontwerp	6
4. Advies van de Raad van State	7
5. Wetsontwerp	9

**CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE**

30 mai 2008

PROJET DE LOI

**portant abrogation de la rétribution
de 0,1 euro sur les quotas d'émission
alloués gratuitement**

SOMMAIRE

1. Résumé	3
2. Exposé des motifs	4
3. Avant-projet	6
4. Avis du Conseil d'État	7
5. Projet de loi	9

De Regering heeft dit wetsontwerp op 30 mei 2008 ingediend.

Le Gouvernement a déposé ce projet de loi le 30 mai 2008.

De «goedkeuring tot drukken» werd op 6 juni 2008 door de Kamer ontvangen.

Le «bon à tirer» a été reçu à la Chambre le 6 juin 2008.

cdH	:	centre démocrate Humaniste
CD&V – N-VA	:	Christen-Democratisch en Vlaams/Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen!	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
FN	:	Front National
LDD	:	Lijst Dedecker
MR	:	Mouvement Réformateur
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
PS	:	Parti Socialiste
sp.a+VI.Pro	:	Socialistische partij anders + VlaamsProgressieven
VB	:	Vlaams Belang

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :

DOC 52 0000/000 :	Parlementair document van de 52 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA :	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV :	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV :	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV :	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN :	Plenum
COM :	Commissievergadering
MOT :	moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications :

DOC 52 0000/000 :	Document parlementaire de la 52 ^{ème} législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA :	Questions et Réponses écrites
CRIV :	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)
CRABV :	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)
CRIV :	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)
PLEN :	Séance plénière
COM :	Réunion de commission
MOT :	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen :
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be
e-mail : publicaties@deKamer.be

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes :
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.laChambre.be
e-mail : publications@laChambre.be

SAMENVATTING

Ten gevolge van de herziening tot verlaging van het Nationaal Toewijzingsplan 2008-2012 heeft de Federale overheid in het Overlegcomité van 1 februari 2008 aanvaard om de retributie op de emissierechten op te heffen die gratis werden toegekend aan exploitanten, die ze had ingevoerd via de programmawet van 27 december 2006.

RÉSUMÉ

A la suite de la révision à la baisse du plan national d'allocation 2008-2012, l'Autorité fédérale a accepté, dans le Comité de concertation du 1^{er} février 2008, de lever la rétribution qu'elle avait instaurée par la loi-programme du 27 décembre 2006 sur les quotas d'émission alloués gratuitement aux exploitants.

MEMORIE VAN TOELICHTING

Artikelen 361 tot 363 van de programmawet (I) van 27 december 2006 hadden een jaarlijkse geïndexeerde retributie van 0,1 euro per gratis toegewezen emissierecht ingevoerd op de houders van een exploitant-tegoedrekening in het nationaal register voor broeikasgassen. Deze retributie was een ontvangst voor het begrotingsfonds bestemd voor de financiering van het federale beleid ter reductie van de emissies van broeikasgassen.

Het Koninklijk besluit van 26 april 2007 stelde deze bepaling in werking door het definiëren van de berekeningsmethode van de bedragen verschuldigd door elke exploitant en door het organiseren van de inning van de retributie.

De aanvullende inspanning van een 4,8 miljoen ton reductie opgelegd door de Europese Commissie op 16 januari 2008 aan de Belgische Staat voor het Nationaal Toewijzingsplan 2008-2012 zal de betrokken exploitanten nog verder treffen. Het Overlegcomité van 1 februari 2008 heeft immers beslist dat de klassieke centrales van de elektriciteitssector geen gratis emissierechten meer zouden ontvangen en dat de reductie voor de andere sectoren van het toewijzingsplan door een nieuwe toewijzing zou gebeuren.

Teneinde de uitwerking van deze maatregelen op de exploitanten te verminderen heeft het Overlegcomité beslist de federale retributie op de gratis emissierechten per 28 februari 2008 op te heffen.

Dientengevolge worden artikel 239, tweede lid, van de programmawet van 27 december 2004, alsmede het derde lid van de «Aard van de toegewezen ontvangsten» en het derde lid van de «Aard van toegestane uitgaven» van artikel 238 van de voormelde wet, opgeheven.

Het koninklijk besluit van 26 april 2007 moet dus ook opgeheven worden.

ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING

Artikel 1

Dit artikel geeft aan dat de aangelegenheid door artikel 78 van de Grondwet bedoeld is.

Artikel 2

Dit artikel geeft aan wat verstaan moet worden onder de opgeheven retributie.

EXPOSE DES MOTIFS

Les articles 361 à 363 de la loi-programme (I) du 27 décembre 2006 avaient introduit une rétribution annuelle indexée de 0,1 euro par quota d'émission alloué gratuitement auprès des titulaires d'un compte d'exploitant dans le registre national de gaz à effet de serre. Cette rétribution constituait une recette pour le Fonds budgétaire destiné au financement de la politique fédérale de réduction des émissions de gaz à effet de serre.

L'arrêté royal du 26 avril 2007 mettait en œuvre cette disposition en définissant le mode de calcul des montants dûs par chaque exploitant et en organisant la perception de la rétribution.

L'effort complémentaire d'une réduction de 4,8 millions de tonnes demandé le 16 janvier 2008 par la Commission européenne à l'Etat belge pour le Plan national d'allocation 2008-2012 affectera encore les exploitants visés par la rétribution. En effet, le Comité de concertation du 1^{er} février 2008 a décidé que dans le secteur de l'électricité, les centrales classiques ne recevraient plus de quotas d'émission à titre gratuit, et que pour les autres secteurs concernés du plan d'allocation, la réduction s'effectuerait par le biais d'une réallocation.

Afin de réduire l'impact de ces mesures sur les exploitants, le Comité de concertation a décidé de lever la rétribution fédérale sur les droits d'émission gratuits à compter du 28 février 2008.

En conséquence, l'article 239, deuxième alinéa, de la loi-programme du 27 décembre 2004, ainsi que le troisième alinéa de la «Nature des recettes affectées» et le troisième alinéa de la «Nature des dépenses autorisées» de l'article 238 de la loi précitée sont abrogés.

Il s'impose donc également d'abroger l'arrêté royal du 26 avril 2007.

DISCUSSION ARTICLE PAR ARTICLE

Article 1

Cet article précise que la matière est visée par l'article 78 de la Constitution.

Article 2

Cet article précise ce qu'il faut entendre par la rétribution abrogée.

Artikel 3

Dit artikel wijst de opgeheven bepalingen aan.

Artikel 4

Deze wet treedt in werking met ingang op 28 februari 2008.

De eerste minister,

Yves LETERME

De minister van Klimaat en Energie,

Paul MAGNETTE

*De staatssecretaris voor Begroting,
toegevoegd aan de eerste minister*

Melchior WATHELET

Article 3

Cet article indique les dispositions qui sont abrogées.

Article 4

La présente loi produit ses effets le 28 février 2008.

Le premier ministre,

Yves LETERME

Le ministre du Climat et de l'Energie,

Paul MAGNETTE

*Le secrétaire d'État au Budget,
adjoint au premier ministre*

Melchior WATHELET

VOORONTWERP VAN WET

onderworpen aan het advies van de Raad van State

Voorontwerp van wet ter opheffing van de artikelen 361 tot 363 van de programmawet (I) van 27 december 2006

Artikel 1

Artikelen 361 tot 363 van de programmawet (I) van 27 december 2006 worden opgeheven.

Art. 2

Deze wet treedt in werking op 28 februari 2008.

Art. 3

Onze minister van Begroting en Onze minister van Energie en Klimaat zijn, ieder wat hem betreft, belast met de uitvoering van dit besluit.

AVANT-PROJET DE LOI

soumis à l'avis du Conseil d'État

Avant-projet de loi portant abrogation des articles 361 à 363 de la loi-programme (I) du 27 décembre 2006

Article 1^{er}

Les articles 361 à 363 de la loi-programme (I) du 27 décembre 2006 sont abrogés.

Art. 2

La présente loi entre en vigueur le 28 février 2008.

Art. 3

Notre ministre du Budget et Notre ministre de l'Énergie et du Climat sont chargés, chacun en ce qui les concerne, de l'exécution du présent arrêté.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE Nr. 44.235/3

De Raad van State, afdeling wetgeving, derde kamer, op 6 maart 2008 door de Minister van Klimaat verzocht hem, binnen een termijn van vijf werkdagen, van advies te dienen over een voorontwerp van wet «ter opheffing van de artikelen 361 tot 363 van de programmawet (I) van 27 december 2006», heeft het volgende advies gegeven:

1. Volgens artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisende karakter ervan.

In het onderhavige geval wordt het verzoek om spoedbehandeling gemotiveerd door

«l'attente légitime de clarté juridique dans le chef des exploitants redevables de la rétribution annuelle, comme dans celui du service fédéral chargé de la facturer à brève échéance».

In de memorie van toelichting wordt deze motivering als volgt aangevuld ⁽¹⁾:

«Deze hoogdringendheid wordt gemotiveerd door het feit dat we moeten vermijden dat zowel installaties, die onder het systeem van emissiehandel vallen, als de registeradministrateur, die belast is met het innen van deze retributie, in een wettelijk en reglementair vacuüm zouden terechtkomen».

*
* *

2. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich moeten beperken tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond ⁽²⁾, alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan.

⁽¹⁾ Er wordt op gewezen dat zulks niet conform is met artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, op grond waarvan de motivering van het verzoek om spoedbehandeling in de adviesaanvraag dient te worden opgenomen.

⁽²⁾ Aangezien het gaat om een voorontwerp van wet, wordt onder «rechtsgrond» verstaan de overeenstemming met de hogere rechtsnormen.

AVIS DU CONSEIL D'ÉTAT N° 44.235/3

Le Conseil d'État, section de législation, troisième chambre, saisi par le Ministre du Climat, le 6 mars 2008, d'une demande d'avis, dans un délai de cinq jours ouvrables, sur un avant-projet de loi «portant abrogation des articles 361 à 363 de la loi-programme (I) du 27 décembre 2006», a donné l'avis suivant:

1. Conformément à l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2°, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la demande d'avis doit indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

En l'occurrence, l'urgence est motivée par

«l'attente légitime de clarté juridique dans le chef des exploitants redevables de la rétribution annuelle, comme dans celui du service fédéral chargé de la facturer à brève échéance».

Cette motivation est complétée comme suit dans l'exposé des motifs ⁽¹⁾:

«Cette urgence est motivée par le fait qu'il y a lieu d'éviter que tant les installations qui tombent sous le système du commerce d'émissions que l'administrateur du registre chargé de la perception de ladite rétribution n'aboutissent dans un vide légal et réglementaire».

*
* *

2. Conformément à l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la section de législation a dû se limiter à l'examen de la compétence de l'auteur de l'acte, du fondement juridique⁽²⁾, ainsi que de l'accomplissement des formalités prescrites.

⁽¹⁾ Il convient de signaler que cela n'est pas conforme à l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2°, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, selon lequel la motivation de l'urgence doit figurer dans la demande d'avis.

⁽²⁾ S'agissant d'un avant-projet de loi, on entend par «fondement juridique» la conformité aux normes supérieures.

Dat beperkte onderzoek noopt tot het maken van de volgende opmerkingen.

*
* *

3. Een besluit waarbij een ontwerp van wet wordt ingediend, kan uiteraard nog niet worden voorzien van een bekrachtigingsformule en bevat bovendien geen aanhef. Het ontwerp dient gelet hierop te worden aangepast en dient bovendien te worden vervolledigd met een voordracht- en indieningsformule.

4. De artikelen 361 tot 363 van de programmawet (I) van 27 december 2006 zijn wijzigende bepalingen die omwille van hun aard reeds geheel uitwerking hebben gehad. Het zijn bijgevolg niet deze bepalingen die moeten worden opgeheven, maar wel de erbij ingevoegde bepalingen zelf, namelijk artikel 239, tweede lid, van de programmawet van 27 december 2004 en de leden ingevoegd in de rubriek 25-7 van de tabel gevoegd bij de organieke wet van 27 december 1990 houdende oprichting van begrotingsfondsen.

5. Krachtens artikel 2 ervan heeft de wet die thans in ontwerpvorm voorligt, uitwerking (niet: treedt in werking) met ingang van 28 februari 2008. Tegen die retroactiviteit bestaat geen bezwaar gelet op het begunstigende karakter van die wet.

6. Wetten bevatten geen uitvoeringsbepaling nu de uitvoering ervan bij de Grondwet is geregeld. Artikel 3 dient derhalve uit het ontwerp te worden weggelaten.

De kamer was samengesteld uit

de Heren

J. Smets,	staatsraad, voorzitter,
B. Seutin, W. Van Vaerenbergh,	staatsraden,
H. Cousy, J. Velaers,	assessoren van de afdeling wetgeving,

Mevrouw

A.-M. Goossens, griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. K. Bams, auditeur.

De griffier, *De voorzitter,*

A.-M. GOOSSENS

J. SMETS

Cet examen limité donne lieu aux observations suivantes.

*
* *

3. Un arrêté qui présente un projet de loi ne peut évidemment pas encore être pourvu d'une formule de sanction et ne contient, en outre, pas de préambule. Il y a lieu d'adapter le projet en conséquence et de le compléter par une formule de proposition et de présentation.

4. Les articles 361 à 363 de la loi-programme (I) du 27 décembre 2006 sont des dispositions modificatives qui, de par leur nature, ont déjà produit pleinement leurs effets. Ce ne sont dès lors pas ces dispositions qui doivent être abrogées, mais les dispositions qu'elles insèrent, à savoir l'article 239, alinéa 2, de la loi-programme du 27 décembre 2004 et les alinéas ajoutés dans la rubrique 25-7 du tableau annexé à la loi organique du 27 décembre 1990 créant des fonds budgétaires.

5. Suivant son article 2, la loi en projet produit ses effets (et non: entre en vigueur) à partir du 28 février 2008. Il n'y a aucune objection à cette rétroactivité étant donné que cette loi instaure un avantage.

6. Les lois ne contiennent pas de formule exécutoire puisque leur exécution est réglée par la Constitution. On supprimera donc l'article 3 du projet.

La chambre était composée de

Messieurs

J. Smets,	conseiller d'État, président,
B. Seutin, W. Van Vaerenbergh,	conseillers d'État,
H. Cousy, J. Velaers,	assesseurs de la section de législation,

Madame

A.-M. Goossens, greffier.

Le rapport a été présenté par Mme K. Bams, auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. J. Smets.

Le greffier, *Le président,*

A.-M. GOOSSENS

J. SMETS

WETSONTWERP

ALBERT II, KONING DER BELGEN,

Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen,

ONZE GROET.

op de voordracht van Onze Eerste Minister en Onze Minister van Klimaat en Energie,

HEBBEN WIJ BESLOTEN EN BESLUITEN WIJ:

Onze Eerste Minister en Onze Minister van Klimaat en Energie zijn ermee belast het ontwerp van wet, waarvan de tekst hierna volgt, in Onze naam aan de wetgevende Kamers voor te leggen en bij de Kamer van volksvertegenwoordigers in te dienen:

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

In deze wet wordt verstaan onder de «retributie van 0,1 euro op de emissierechten die gratis worden toegekend»: de retributie ingevoerd door artikelen 361 tot 363 van de programmawet (I) van 27 december 2006.

Art. 3

Artikel 239, tweede lid, van de programmawet van 27 december 2004, alsmede het derde lid van de «Aard van de toegewezen ontvangsten» en het derde lid van de «Aard van toegestane uitgaven» van artikel 238 van de voormelde wet, worden opgeheven.

PROJET DE LOI

ALBERT II, ROI DES BELGES,

A tous, présents et à venir,

SALUT.

sur la proposition de Notre Premier Ministre et de Notre Ministre du Climat et de l'Énergie,

NOUS AVONS ARRÊTÉ ET ARRÊTONS:

Notre Premier Ministre et Notre Ministre du Climat et de l'Énergie sont chargés de présenter en Notre nom aux Chambres législatives et de déposer à la Chambre des représentants le projet de loi dont la teneur suit:

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution

Art. 2

Au sens de la présente loi, il faut entendre par la «rétribution de 0,1 euro sur les quotas d'émission alloués gratuitement»: la rétribution établie par les articles 361 à 363 de la loi-programme (I) du 27 décembre 2006.

Art. 3

L'article 239, deuxième alinéa, de la loi-programme du 27 décembre 2004, ainsi que le troisième alinéa de la «Nature des recettes affectées» et le troisième alinéa de la «Nature des dépenses autorisées» de l'article 238 de la loi précitée, sont abrogés.

Art. 4

Deze wet heeft uitwerking met ingang op 28 februari 2008.

Gegeven te Brussel, 18 mei 2008

ALBERT

VAN KONINGSWEGE:

De eerste minister,

Yves LETERME

De minister van Klimaat en Energie,

Paul MAGNETTE

*De staatssecretaris voor Begroting,
toegevoegd aan de eerste minister*

Melchior WATHELET

Art. 4

La présente loi produit ses effets le 28 février 2008.

Donné à Bruxelles, le 18 mai 2008

ALBERT

PAR LE ROI:

Le premier ministre,

Yves LETERME

Le ministre du Climat et de l'Energie,

Paul MAGNETTE

*Le secrétaire d'État au Budget,
adjoint au premier ministre*

Melchior WATHELET