

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

29 mei 2008

29 mai 2008

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**betreffende een betere socialisering
van honden**

(ingediend door de heer Patrick Moriau
en de dames Linda Musin en Clotilde
Nyssens)

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

**visant à améliorer la sociabilisation
des chiens dans la société**

(déposée par M. Patrick Moriau
et Mmes Linda Musin et Clotilde Nyssens)

cdH	:	centre démocrate Humaniste	
CD&V – N-VA	:	Christen-Democratisch en Vlaams/Nieuw-Vlaamse Alliantie	
Ecolo-Groen!	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen	
FN	:	Front National	
LDD	:	Lijst Dedecker	
MR	:	Mouvement Réformateur	
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten	
PS	:	Parti Socialiste	
sp.a+VI.Pro	:	Socialistische partij anders + VlaamsProgressieven	
VB	:	Vlaams Belang	

<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties :</i>		<i>Abréviations dans la numérotation des publications :</i>	
DOC 52 0000/000 :	Parlementair document van de 52 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 52 0000/000 :	Document parlementaire de la 52 ^{ème} législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA :	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA :	Questions et Réponses écrites
CRIV :	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)	CRIV :	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)
CRABV :	Beknopt Verslag (blauwe kaft)	CRABV :	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)
CRIV :	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)	CRIV :	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)
PLEN :	Plenum	PLEN :	Séance plénière
COM :	Commissievergadering	COM :	Réunion de commission
MOT :	moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT :	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>	<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>
Bestellingen :	Commandes :
Natieplein 2	Place de la Nation 2
1008 Brussel	1008 Bruxelles
Tel. : 02/ 549 81 60	Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74	Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be	www.laChambre.be
e-mail : publicaties@deKamer.be	e-mail : publications@laChambre.be

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Men kan er niet omheen dat de hond, als trouwe metgezel van de mens, de hele samenleving een enorm genoeg kan verschaffen, op voorwaarde dat hij gehoorzaamt aan een bekwaam baasje met zin voor verantwoordelijkheid.

Wat wij de regering vragen, is voornamelijk preventief en educatief bedoeld. Het is er ons dus geenszins om te doen voorbeelden te stellen en beperkingen op te leggen aan het bezit van «nuttige» honden zoals blindengeleidehonden, aan het africhten (zelfs voor pakwerk), aan het inzetten van honden voor de jacht enzovoort.

Het staat evenwel onomstotelijk vast dat het aantal gevallen waarin mensen (vooral kinderen¹) door honden worden aangevallen, met blijvende ernstige letsels tot gevolg en waarvoor zware en dure klinische of psychologische behandelingen ² vereist zijn, de jongste jaren sterk is gestegen.

De dramatische en zelfs fatale afloop van sommige bijtincidenten haalt steeds vaker het frontpaginanieuws.

Professor Nolens van de KU Leuven maakte in 1999 gewag van 35.000 tot 40.000 bijtincidenten per jaar – dat cijfer zou overeenkomen met 0,4% van de Belgische bevolking.

Uit recentere cijfers blijkt evenwel dat het aantal bijtincidenten hoger zou liggen; volgens de nationale enquête die Volksgezondheid in 2001 uitvoerde en in 2002 publiceerde, zouden in ons land jaarlijks 99.000 personen (1% van de bevolking) het slachtoffer zijn van aanvallende honden en daarvoor operatief moeten worden behandeld³.

¹ Kinderen lopen een groter risico op bijtincidenten met honden dan volwassenen, zie Gisle J.; Buziarist J.; Van Der Heyden J., Demarest S.; Miermans P.J.; Sartor F., Van Oyen H.; Tafforeau J., Gezondheidsenquête door Interview 2001, Afdeling Epidemiologie, 2002, Brussel, Wetenschappelijk Instituut voor Volksgezondheid, IPH/EPI rapport nr. 2002-22, geciteerd in De Keuster Tiny; De Meyere Marc, l'ASBL Blauwe Hond: Pour une prévention scientifique des morsures canines, 2007, Parijs, Orca, blz. 16.

² 55 % van de kinderen die door een hond waren gebeten, vertoonden in de maand na het bijtincident symptomen van posttraumatische stress. Voor nadere inlichtingen over de psychologische gevolgen van hondenbeten, zie Peters et al, Post-traumatic stress disorder following dog bites in children, in Journal of Pediatrics, 2004, 144, blz. 121-122.

³ Gisle J.; Buziarist J.; Van Der Heyden J., Demarest S.; Miermans P.J.; Sartor F., Van Oyen H.; Tafforeau J., Gezondheidsenquête door Interview 2001, Afdeling Epidemiologie, 2002, Brussel, Wetenschappelijk Instituut voor Volksgezondheid, IPH/EPI rapport nr. 2002-22, geciteerd in De Keuster Tiny; De Meyere Marc, l'ASBL Blauwe Hond: Pour une prévention scientifique des morsures canines, 2007, Parijs, Orca, blz. 15.

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Il convient de souligner les énormes satisfactions que le chien, en fidèle compagnon de l'homme, peut apporter à la société tout entière lorsqu'il est aux ordres d'un maître averti et responsable.

La présente démarche se veut essentiellement préventive et éducative. Il n'est donc pas question de limiter, à titre d'exemples, la détention de chiens utiles comme les guides pour mal-voyants, le dressage (fût-il «au mordant»), l'utilisation de chiens par les chasseurs, etc...

Cependant, force est de constater que les attaques de chiens sur des personnes (spécialement sur des enfants ¹), causant des séquelles permanentes graves et nécessitant des traitements cliniques ou psychologiques ² lourds et onéreux, se multiplient depuis plusieurs années.

Il arrive même qu'elles entraînent des issues fatales. Leur caractère dramatique fait de plus en plus souvent «la une» des médias !

Le professeur Nolens de la KUL en 1999 faisait état de 35.000 à 40.000 personnes mordues chaque année, ce qui correspondrait à 0,4% de la population belge.

Toutefois, des chiffres, plus récents, montrent que ce chiffre serait plus important puisque, selon une enquête nationale de Santé Publique menée en 2001 et publiée en 2002, chaque année, dans notre pays, 99.000 personnes (1% de la population) seraient victimes de morsures de chiens nécessitant une intervention chirurgicale³.

¹ Les enfants sont plus susceptibles d'être mordus par un chien que les adultes voir GISLE. L ; BUZIARIST.J ; VAN DER HEYDEN J, DEMAREST.S ; MIERMANS. P.J ; SARTOR. F, VAN OYEN.H; TAFFOREAU. J, Health Enquiry by Interview Belgium 2001, Epidemiology Department, 2002, Brussels, Institute of Public Health, IPH/EPI Report N°2002-22 cité dans DE KEUSTER TINY; DE MEYERE MARC, l'ASBL Blauwe Hond : Pour une prévention scientifique des morsures canines, 2007, Paris, ORCA, p 16.

² 55% des enfants mordus par un chien ont montré des symptômes de stress post-traumatique dans le mois qui a suivi l'agression. Pour plus de renseignements sur les conséquences psychologiques des morsures canines, voir PETERS et al, "Post-traumatic stress disorder following dog bites in children", in Journal of Pediatrics, 2004, 144, pp 121-122.

³ GISLE. L ; BUZIARIST.J ; VAN DER HEYDEN J, DEMAREST.S; MIERMANS. P.J ; SARTOR. F, VAN OYEN.H; TAFFOREAU. J, Health Enquiry by Interview Belgium 2001, Epidemiology Department, 2002, Brussels, Institute of Public Health, IPH/EPI Report N°2002-22 cité dans DE KEUSTER TINY; DE MEYERE MARC, l'ASBL Blauwe Hond : Pour une prévention scientifique des morsures canines, 2007, Paris, ORCA, p 15.

Op 31 mei 1999 vernietigde een arrest van de Raad van State een ministerieel besluit van 21 oktober 1998 waarmee de toenmalige federale minister van Landbouw Karel Pinxten een lijst had vastgesteld van als gevaarlijk beschouwde honden. Het besluit werd vernietigd om procedurele redenen, en niet op grond van feiten. Sindsdien beraadt de wetgever zich over die aangelegenheid en werden diverse wetsvoorstellen ingediend, maar tot dusver heeft geen enkel ooit daadwerkelijk resultaat opgeleverd.

Het is aangewezen de feiten even op een rijtje te zetten, aangezien het om een bijzonder ingewikkelde aangelegenheid gaat.

Eerst en vooral spreekt het vanzelf dat elke hond (van welk type dan ook) potentieel gevaarlijk is, aangezien «bijten» de aard van het beestje is. In ons land zijn de meeste slachtoffers van bijtincidenten vertrouwd met de agressor (vaak een labrador, een Duitse herder of een kleine hond), en doet het incident zich voor in huiselijke kring.

Momenteel loopt het storm voor bepaalde dogachtigen die afkomstig zijn van op hun roofinstinct geselecteerde (voor)ouders. Ze zijn gemaakt om te vechten, en van nature «geprogrammeerd» om te doden. Door hun agressiviteit en hun lichaamsbouw zijn zij daarop ingesteld. Hun kaken zijn driemaal krachtiger dan die van de andere grote honden; hun beet veroorzaakt veel ernstiger verwondingen en onomkeerbare letsels. In de VS liggen dergelijke honden ten grondslag aan drie vierde van de dodelijke aanvallen van de jongste twintig jaar, hoewel zij geen drie vierde van de hondenpopulatie vertegenwoordigen.

Door hun kenmerken zijn die honden vaak in trek bij een welbepaalde soort van kopers, die geen belangstelling hebben voor traditionele hondenrassen.

Aangezien elke federale wetgeving ontbreekt, de tijd dringt en er een probleem is, zowel op het punt van de veiligheid als op dat van de volksgezondheid, nemen bepaalde gemeenten hun verantwoordelijkheid, en stellen zij uiteenlopende reglementen in die op niet de minste betrouwbare wetenschappelijke grondslag berusten. Bovendien verschilt die regelgeving jammer genoeg van gemeente tot gemeente.

Un arrêté ministériel du 21 octobre 1998, rédigé par Karel Pinxten, ministre fédéral de l'Agriculture de l'époque, qui avait fixé une liste de chiens considérés comme dangereux, a été annulé par un arrêt du Conseil d'État le 31 mai 1999. Cette annulation portait sur une question de procédure et non sur une question de fond. Depuis cette date, le législateur se penche sur cette problématique et diverses propositions de loi ont été déposées mais, à ce jour, aucune n'a jamais véritablement abouti.

Il est bon de rappeler quelques données d'un sujet particulièrement complexe.

En premier, une évidence: tout chien (quel que soit son gabarit) est potentiellement dangereux, c'est dans sa nature de mordre... Dans notre pays, la plupart des morsures sont infligées par un chien connu de sa victime (souvent un labrador, un berger allemand ou un chien de petit gabarit), dans son milieu familial.

Actuellement, on constate un engouement pour certains molosses issus de sélections qui ont fixé leurs caractères de prédateurs. Ils ont été créés pour combattre. À l'origine, ils sont programmés pour tuer ! Leur agressivité ainsi que leur musculature correspondent à cet objectif. Leur mâchoire, trois fois plus puissante que celle des autres grands chiens, cause des blessures bien plus graves, des lésions irréversibles. Ces chiens sont à l'origine de trois quarts des attaques mortelles de ces 20 dernières années sur le sol des USA et, pourtant, ils ne constituent pas trois quarts de la population canine!

Ces caractéristiques attirent souvent des acheteurs «au profil particulier» qui ne reporteraient pas leur intérêt sur des races traditionnelles.

En l'absence de toute législation fédérale, dans l'urgence, face à ce double problème de sécurité et de santé publique, certaines communes prennent leurs responsabilités et adoptent des règlements divers, qui ne reposent cependant sur aucune base scientifique fiable, et qui, malheureusement, diffèrent d'une commune à l'autre.

Zulks kan niet alleen leiden tot verwarring voor de bewoners en de hondeneigenaars, maar ook tot daarmee samenhangende problemen, zoals abnormaal veel achtergelaten dieren en verzadigde asielen.

De ce fait, ils sont susceptibles d'engendrer des situations confuses pour les habitants, pour les propriétaires de chiens et des problèmes connexes comme une augmentation anormale d'abandons, ainsi que la saturation des refuges.

Patrick MORIAU (PS)
Linda MUSIN (PS)
Clotilde NYSENS (cdH)

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS,

A. is zich ervan bewust dat, bij gebrek aan een specifieke federale wetgeving over het bezit van honden die als gevaarlijk worden beschouwd, reglementen worden aangenomen die niet op enige betrouwbare wetenschappelijke grondslag berusten, en dat die verschillen van de ene gemeente tot de andere;

B. geeft aan dat die reglementen de bewoners, in het algemeen, en de hondeneigenaars, in het bijzonder, aldus in verwarring kunnen brengen, en dat zij aanleiding geven tot daarmee samenhangende problemen, zoals abnormaal veel achtergelaten dieren en overvolle asielen;

C. constateert dat de diverse in de Kamer ingediende wetsvoorstellen zich voornamelijk baseren op maatregelen achteraf;

D. heeft er weet van dat de hondenpopulatie in onze samenleving, om diverse redenen, steeds groter wordt, en dat speciaal op hun roofinstinct geselecteerde rassen steeds meer vertegenwoordigd zijn;

E. wijst op de toename van het aantal – zelfs zware – bijtincidenten dat zich de jongste jaren heeft voorgedaan;

F. attendeert erop dat de verantwoordelijke eigenaar, als bewaarder van een dier, het dier in de hand moeten kunnen houden, leiden en er toezicht op houden; dat momenteel in geen enkele wettelijke bepaling is voorzien om na te kunnen gaan of een eigenaar wel geschikt is om een dier daadwerkelijk in de hand te houden, te leiden en er toezicht op te houden, en dat de aankoop van het dier volkomen vrij is;

G. meent dat jonge kinderen zouden moeten worden gewaarschuwd dat dieren gevaarlijk kunnen zijn, zelfs als zij er vertrouwd mee zijn, en dat een bevoegde monitor hen op een speelse manier zou moeten bijbrengen hoe zij met dieren moeten omgaan;

H. beseft dat de traditionele activiteiten van de hondenliefhebbers, zoals het africhten – zelfs voor pakwerk –, of het gebruik van honden bij de jacht enzovoort moeten worden beschermd;

I. houdt er rekening mee dat de hondenwereld diverse hondenliefhebbersverenigingen zonder winstoogmerk (vzw's) telt, maar dat zij niet het hele grondgebied dekken;

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS,

A. considérant que, en l'absence d'une législation fédérale spécifique portant sur la détention de chiens considérés comme dangereux, des règlements sont adoptés, sans base scientifique fiable, et qu'ils diffèrent d'une commune à l'autre;

B. considérant qu'ils sont, de ce fait, susceptibles d'engendrer des situations confuses pour les habitants en général, pour les propriétaires de chiens en particulier, et qu'ils font naître des problèmes connexes comme une augmentation anormale d'abandons, ainsi que la saturation des refuges;

C. considérant que les diverses propositions de loi déposées à la Chambre se basent surtout sur des mesures a posteriori;

D. considérant que, pour des raisons diverses, les chiens sont de plus en plus nombreux dans la société et que des races sélectionnées pour leurs caractéristiques de prédation sont de plus en plus représentées.

E. considérant l'évolution du nombre de morsures, et même de morsures graves, au cours de ces dernières années;

F. considérant que le propriétaire responsable, gardien d'un animal, doit avoir sur celui-ci un triple pouvoir de maîtrise, de direction et de surveillance; que, actuellement, aucune disposition légale ne permet de vérifier l'aptitude d'un propriétaire à maîtriser, diriger ou surveiller effectivement un animal et que son acquisition est entièrement libre;

G. considérant que les jeunes enfants devraient être avertis des dangers que peuvent présenter les animaux, même familiers, et qu'il convient de les initier à leur contact par une éducation ludique dispensée par des moniteurs compétents;

H. considérant qu'il convient de protéger les activités traditionnelles des «amateurs de chiens», tels que le dressage, même au mordant, ou l'utilisation de chiens pour la chasse, etc.;

I. considérant que «le monde canin» est structuré par des associations sans but lucratif (ASBL), mais que ces associations n'en assurent qu'une couverture partielle;

J. geeft aan dat de Federale Staat noch enige andere officiële instantie thans in een vergunning voor die verenigingen voorziet;

K. merkt op dat men de kynologische wereld in België in zijn geheel moet organiseren;

L. meent dat de Federale Staat de hondenliefhebbersverenigingen in dat verband een vergunning moet verlenen om hen een officieel en erkend statuut te geven, waardoor die verenigingen bevoorrechte gesprekspartners terzake zouden worden;

VRAAGT DE REGERING:

1. een homogeen en voluntaristisch beleid in te stellen dat de voorkeur geeft aan preventie boven verbod, alsook bevestigt dat de eigenaars van honden verantwoordelijkheid dragen en verplichtingen hebben;

2. een nationaal wetenschappelijk waarnemingscentrum voor hondengedrag op te richten, dat de gegevens, alsook de evaluatie van de ongevallen en de recidives centraliseert (een hond die recidiveert, bijt steeds vaker en steeds harder, en veroorzaakt steeds ernstiger letsels); daartoe moet een gewestelijke of provinciale structuur worden uitgewerkt, welke die gegevens aan dat op te richten wetenschappelijk waarnemingscentrum zou bezorgen;

3. te voorzien in de officiële erkenning door de Staat van de Belgische hondenliefhebbersverenigingen, en derhalve van de preventieve taak van de (ongeveer 700) hondenscholen in België, van de opleiding van de opvoeders, fokkers, trainers enzovoort;

4. maatregelen te nemen om de vrijwilligers die reeds op dat domein actief zijn, aan te moedigen;

5. op én in samenwerking met de scholen, vanaf de eerste kleuterklas, te voorzien in een opvoedings- en preventieregeling, die ten uitvoer zou worden gelegd door het bevoegde orgaan dat door de betrokken gemeenschap is aangewezen (bijvoorbeeld Kind en Gezin in de Vlaamse Gemeenschap). In dat verband moet worden overlegd met de terzake bevoegde gemeenschappen. Die didactische insteek kan worden gegeven door opvoeders die zijn opgeleid om problemen met honden aan te pakken, en die een door een erkend hondencentrum uitgereikt attest hebben behaald;

6. een innoverend beleid op de sporen te zetten, dat bepaalt dat de bezitters van bepaalde honden over een vergunning zouden moeten beschikken, met dien verstande dat, wanneer zich in de loop van de

J. considérant qu'il n'existe actuellement aucune agréation par l'État fédéral, ou par tout autre organisme officiel, de ces associations;

K. considérant qu'il faut prendre en considération toute l'organisation du «monde canin» en Belgique;

L. considérant qu'il conviendrait pour cela d'agréer les associations canines par l'État fédéral, afin de leur donner un statut officiel et reconnu, et que, dès lors, ces organes deviendraient des interlocuteurs privilégiés en la matière;

DEMANDE AU GOUVERNEMENT:

1. de mettre en place une politique homogène et volontariste qui privilégierait l'aspect préventif par rapport aux interdictions, tout en confirmant les responsabilités et les obligations des propriétaires de chiens;

2. de créer un observatoire scientifique national du comportement canin, chargé de la centralisation des données et de l'évaluation des accidents et des récidives (le chien qui récidive mord de plus en plus, de plus en plus fort et cause des lésions de plus en plus graves...); que, pour ce faire, il conviendrait de mettre sur pied une structure régionale ou provinciale qui fournirait les informations à ce futur observatoire scientifique.

3. d'organiser l'agréation officielle, par l'État, des associations canines belges, et donc la reconnaissance officielle de la mission de prévention des clubs de dressage canins (environ 700 en Belgique), ainsi que de la formation d'éducateurs, d'élèves, de dresseurs, etc.;

4. de prendre des mesures d'encouragement des bénévoles qui œuvrent déjà sur le terrain;

5. de créer, dans les écoles, un système d'éducation et de prévention, qui serait mis en place via l'organe compétent désigné par la Communauté concernée (par exemple l'ONE en Communauté française), en collaboration avec les écoles, à partir de la 1^{ère} maternelle; ce qui nécessiterait d'entamer un dialogue avec les communautés compétentes en la matière; cette approche didactique pouvant être faite par des éducateurs formés à la problématique des chiens, après l'obtention d'un certificat obtenu dans un centre canin agréé;

6. de mettre en place une politique novatrice qui subordonnerait la détention de certains chiens à l'obtention d'un permis; étant entendu que, lorsqu'il est constaté au moins un cas de morsure dans les six

afgelopen zes maanden op zijn minst één bijtincident met een bepaald hondenras heeft voorgedaan, systematisch een vergunning vereist moet worden. Om die vergunning te verkrijgen, zou de hond moeten slagen voor een gedragstest en zou tegen betaling moeten worden nagegaan in welke mate de hondenbezitter zijn hond in de hand heeft. Die maatregel zou voorkomen dat tal van honden impulsief worden gekocht en dat honden «zwart» worden verkocht, met alle gevolgen van dien; hij zou bijdragen tot de daadwerkelijke responsabilisering van de kandidaat-kopers en van de hondeneigenaars;

7. de hondenbezitter er daadwerkelijk toe te verplichten een passende verzekering «burgerrechtelijke aansprakelijkheid» af te sluiten, om de eventuele slachtoffers van bijtincidenten schadeloos te stellen;

8. een strenge reglementering uit te vaardigen over het aantal honden dat de betrokken personen zouden mogen houden (om meutevorming te voorkomen), alsook over de voorwaarden voor het bezit van de zogenaamde dogachtigen;

9. ter attentie van de bevoegde politiediensten een ministeriële circulaire uit te vaardigen om de strafmaat te verhogen voor de hondenbezitters die de van kracht zijnde reglementering niet in acht nemen.

25 april 2008

derniers mois pour une race de chiens particulière, il conviendrait alors d'exiger systématiquement un permis; que ce permis serait lié à la réussite d'un test de comportement du chien et à une évaluation, payante, du contrôle du maître sur son chien; que cette mesure éviterait bon nombre d'achats impulsifs, de ventes à la sauvette, et leurs conséquences; qu'elle contribuerait à la «responsabilisation» effective des candidats acquéreurs et des propriétaires de chiens;

7. de mettre en pratique l'obligation pour le maître de souscrire une assurance responsabilité civile adéquate afin d'indemniser les éventuelles victimes de morsures;

8. de prendre une réglementation stricte portant sur le nombre de chiens que les personnes concernées seraient autorisées à détenir (ce qui éviterait l'effet de meute) et les conditions de détention des chiens dits «molosses»;

9. d'arrêter, à l'adresse des autorités de police compétentes, une circulaire ministérielle, afin de renforcer les condamnations des maîtres qui ne respecteraient pas la réglementation en vigueur.

25 avril 2008

Patrick MORIAU (PS)
Linda MUSIN (PS)
Clotilde NYSSSENS (cdH)