

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

11 april 2008

WETSONTWERP

strekkende tot bekrachtiging van
het koninklijk besluit van 19 maart 2007
in uitvoering van artikel 46 van de wet van
13 december 2006 houdende diverse
bepalingen betreffende gezondheid

INHOUD

1. Memorie van toelichting	3
2. Voorontwerp	4
3. Advies van de Raad van State	5
4. Wetsontwerp	8

**DE SPOEDBEHANDELING WORDT DOOR DE REGERING GEVRAAGD
OVEREENKOMSTIG ARTIKEL 80 VAN DE GRONDWET.**

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

11 avril 2008

PROJET DE LOI

confirmant l'arrêté royal
du 19 mars 2007 en application
de l'article 46 de la loi du 13 décembre 2006
portant des dispositions diverses
en matière de santé

SOMMAIRE

1. Exposé des motifs	3
2. Avant-projet	4
3. Avis du Conseil d'État	5
4. Projet de loi	8

**LE GOUVERNEMENT DEMANDE L'URGENCE CONFORMÉMENT À
L'ARTICLE 80 DE LA CONSTITUTION.**

De Regering heeft dit wetsontwerp op 11 april 2008 ingediend.

Le Gouvernement a déposé ce projet de loi le 11 avril 2008.

De «goedkeuring tot drukken» werd op 29 april 2008 door de Kamer ontvangen.

Le «bon à tirer» a été reçu à la Chambre le 29 avril 2008.

<i>cdH</i>	:	<i>centre démocrate Humaniste</i>
<i>CD&V-N-VA</i>	:	<i>Christen-Democratisch en Vlaams/Nieuw-Vlaamse Alliantie</i>
<i>Ecolo-Groen!</i>	:	<i>Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen</i>
<i>FN</i>	:	<i>Front National</i>
<i>LDD</i>	:	<i>Lijst Dedecker</i>
<i>MR</i>	:	<i>Mouvement Réformateur</i>
<i>Open Vld</i>	:	<i>Open Vlaamse liberalen en democraten</i>
<i>PS</i>	:	<i>Parti Socialiste</i>
<i>sp.a+VI.Pro</i>	:	<i>Socialistische partij anders - VlaamsProgressieven</i>
<i>VB</i>	:	<i>Vlaams Belang</i>

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :

<i>DOC 52 0000/000 :</i>	<i>Parlementair document van de 52^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer</i>
<i>QRVA :</i>	<i>Schriftelijke Vragen en Antwoorden</i>
<i>CRIV :</i>	<i>Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)</i>
<i>CRABV :</i>	<i>Beknopt Verslag (blauwe kaft)</i>
<i>CRIV :</i>	<i>Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)</i>
	<i>(PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)</i>
<i>PLEN :</i>	<i>Plenum</i>
<i>COM :</i>	<i>Commissievergadering</i>
<i>MOT :</i>	<i>moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)</i>

Abréviations dans la numérotation des publications :

<i>DOC 52 0000/000 :</i>	<i>Document parlementaire de la 52^{ème} législature, suivi du n° de base et du n° consécutif</i>
<i>QRVA :</i>	<i>Questions et Réponses écrites</i>
<i>CRIV :</i>	<i>Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)</i>
<i>CRABV :</i>	<i>Compte Rendu Analytique (couverture bleue)</i>
<i>CRIV :</i>	<i>Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)</i>
	<i>(PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)</i>
<i>PLEN :</i>	<i>Séance plénière</i>
<i>COM :</i>	<i>Réunion de commission</i>
<i>MOT :</i>	<i>Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)</i>

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

*Bestellingen :
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be
e-mail : publicaties@deKamer.be*

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

*Commandes :
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.laChambre.be
e-mail : publications@laChambre.be*

MEMORIE VAN TOELICHTING

Het koninklijk besluit van 19 maart 2007 genomen ter uitvoering van artikel 46 van de wet van 13 december 2006 houdende diverse bepalingen betreffende gezondheid legt de niet-geconventioneerde artsen een verbod op om honorariasupplementen aan te rekenen wanneer de patiënt een eenpersoonskamer nodig heeft omdat zijn gezondheid dat vereist, om technische redenen of wanneer geen andere kamers meer beschikbaar zijn.

Dit koninklijk besluit verleent ook de kinderartsen de mogelijkheid honorariasupplementen te vragen, maar dan alleen wanneer de ouders uitdrukkelijk om een eenpersoonskamer verzoeken, en wanneer zij bij de opname tegelijk een document in die zin hebben ondertekend.

In het akkoord artsen-ziekenfondsen van 20 december 2007 wordt aangedrongen om dit KB wettelijk te bekrachtigen en de onzekerheid hierover zo snel mogelijk weg te nemen.

*De minister van Sociale Zaken en
Volksgezondheid,*

Laurette ONKELINX

EXPOSE DES MOTIFS

L'arrêté royal du 19 mars 2007 (pris) en application de l'article 46 de la loi du 13 décembre 2006 portant des dispositions diverses en matière de santé interdit aux médecins non conventionnés de demander des suppléments d'honoraires lorsque le patient nécessite une chambre à un lit pour des raisons de santé, pour des raisons techniques ou lorsqu'il n'y a plus d'autres chambres disponibles.

Il permet aussi aux pédiatres de demander des suppléments d'honoraires, mais uniquement lorsque les parents demandent expressément une chambre individuelle, et si un document leur a été soumis en même temps que la déclaration d'admission.

Dans l'accord médico-mutualiste du 20 décembre 2007, il est insisté à la confirmation de l'AR concerné en vue d'enlever toute incertitude à cet égard le plus rapidement possible.

*La ministre des Affaires sociales et
de la Santé publique,*

Laurette ONKELINX

VOORONTWERP VAN WET

onderworpen aan het advies van de Raad van State

Voorontwerp van wet strekkende tot bekrachtiging van het koninklijk besluit van 19 maart 2007 in uitvoering van artikel 46 van de wet van 13 december 2006 houdende diverse bepalingen betreffende gezondheid

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

Het koninklijk besluit van 19 maart 2007 genomen ter uitvoering van artikel 46 van de wet van 13 december 2006 houdende diverse bepalingen betreffende gezondheid wordt bekrachtigd met ingang van de datum waarop het in werking treedt.

Art. 3

Deze wet treedt in werking op de dag waarin zij in het *Belgisch Staatsblad* is bekendgemaakt.

AVANT-PROJET DE LOI

soumis à l'avis du Conseil d'État

Avant-projet de loi confirmant l'arrêté royal du 19 mars 2007 en application de l'article 46 de la loi du 13 décembre 2006 portant des dispositions diverses en matière de santé

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

L'arrêté royal du 19 mars 2007 en application de l'article 46 de la loi du 13 décembre 2006 portant des dispositions diverses en matière de santé est confirmé avec effet à la date de son entrée en vigueur.

Art. 3

Cette loi entre en vigueur le jour de sa publication au *Moniteur Belge*.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

ADVIES 44.071/3

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 1 februari 2008 door de Minister van Volksgezondheid verzocht haar, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een voorontwerp van wet «streckende tot bekrachtiging van het koninklijk besluit van 19 maart 2007 in uitvoering van artikel 46 van de wet van 13 december 2006 houdende diverse bepalingen betreffende gezondheid», heeft het volgende advies gegeven:

STREKKING VAN HET ONTWERP

1. Artikel 46, eerste volzin, van de wet van 13 december 2006 houdende diverse bepalingen betreffende gezondheid bepaalt dat de Koning, bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad, na advies van de Nationale commissie Geneesheren-Ziekenfondsen, de draagwijdte van artikel 138 van de wet op de ziekenhuizen¹ kan wijzigen. Luidens artikel 46, tweede volzin, van dezelfde wet houden de besluiten genomen krachtens dit artikel op uitwerking te hebben achttien maanden na hun bekendmaking, tenzij ze voor die dag bij wet zijn bekrachtigd.

Het om advies voorgelegde voorontwerp van wet strekt tot het bekrachtigen, met uitwerking op de datum van zijn inwerkingtreding, van het koninklijk besluit van 19 maart 2007 in uitvoering van artikel 46 van de wet van 13 december 2006 houdende diverse bepalingen betreffende gezondheid.

ALGEMENE OPMERKING

2.1. Artikel 2 van het koninklijk besluit van 19 maart 2007 bepaalt dat het besluit uitwerking heeft met ingang van 1 januari 2007. Het besluit werd bekendgemaakt in het *Belgisch Staatsblad* van 22 maart 2007. Bijgevolg heeft het koninklijk besluit van 19 maart 2007 terugwerkende kracht voor de periode tussen 1 januari 2007 en 21 maart 2007.

Nochtans heeft de Raad van State in zijn advies 42.157/3 van 12 februari 2007 over het ontwerp dat heeft geleid tot het koninklijk besluit van 19 maart 2007 opgemerkt dat aan het besluit geen retroactiviteit kon worden verleend aangezien het bepaalde lasten of verplichtingen inhoudt, hetzij in hoofde van de patiënten, hetzij in hoofde van de artsen.

2.2. De terugwerkende kracht van het koninklijk besluit van 19 maart 2007 wordt thans uitdrukkelijk bevestigd in het ontwerp, nu artikel 2 van het ontwerp bepaalt dat dit besluit wordt bekrachtigd «met ingang van de datum waarop het [besluit] in werking treedt».

¹ Bedoeld wordt de wet op de ziekenhuizen, gecoördineerd op 7 augustus 1987.

AVIS DU CONSEIL D'ÉTAT

AVIS 44.071/3

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, troisième chambre, saisi par la Ministre de la Santé publique, le 1^{er} février 2008, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un avant-projet de loi «confirmant l'arrêté royal du 19 mars 2007 en application de l'article 46 de la loi du 13 décembre 2006 portant des dispositions diverses en matière de santé», a donné l'avis suivant:

PORTÉE DU PROJET

1. L'article 46, première phrase, de la loi du 13 décembre 2006 portant dispositions diverses en matière de santé dispose que le Roi peut, par arrêté délibéré en Conseil des ministres après avis de la Commission nationale médico-mutualiste, modifier la portée de l'article 138 de la loi sur les hôpitaux¹. En vertu de l'article 46, deuxième phrase, de la même loi, les arrêtés pris en vertu de cet article cessent de produire leurs effets 18 mois après leur publication, s'ils n'ont pas été confirmés par la loi avant cette date.

L'avant-projet de loi soumis pour avis tend à confirmer, avec effet à la date de son entrée en vigueur, l'arrêté royal du 19 mars 2007 en application de l'article 46 de la loi du 13 décembre 2006 portant des dispositions diverses en matière de santé.

OBSERVATION GÉNÉRALE

2.1. L'article 2 de l'arrêté royal du 19 mars 2007 dispose que l'arrêté produit ses effets le 1^{er} janvier 2007. L'arrêté a été publié au *Moniteur belge* du 22 mars 2007. En conséquence, l'arrêté royal du 19 mars 2007 rétroagit pour la période comprise entre le 1^{er} janvier 2007 et le 21 mars 2007.

Or, le Conseil d'État a fait observer dans son avis 42.157/3 du 12 février 2007 sur un projet devenu l'arrêté royal du 19 mars 2007 qu'un effet rétroactif ne peut être conféré à l'arrêté dès lors qu'il implique certaines charges ou obligations concernant soit les patients, soit les médecins.

2.2. Actuellement, l'effet rétroactif de l'arrêté royal du 19 mars 2007 est formellement confirmé dans le projet puisque l'article 2 du projet dispose que cet arrêté est confirmé «avec effet à la date de [l']entrée en vigueur [de l'arrêté]».

¹ Est visée la loi sur les hôpitaux, coordonnée le 7 août 1987.

2.3. Volgens de rechtspraak van het Grondwettelijk Hof is de niet-retroactiviteit van wetten een waarborg ter voorkoming van rechtsonzekerheid. Die waarborg vereist dat de inhoud van het recht voorzienbaar en toegankelijk is, zodat de rechtzoekende in redelijke mate de gevolgen van een bepaalde handeling kan voorzien op het tijdstip dat die handeling wordt verricht.

De terugwerkende kracht van wetbepalingen kan enkel worden verantwoord op grond van bijzondere omstandigheden, met name wanneer zij onontbeerlijk is voor de verwezenlijking van een doelstelling van algemeen belang, waaronder de goede werking of de continuïteit van de openbare dienst.

Indien bovendien blijkt dat de terugwerkende kracht tot gevolg heeft dat de afloop van een of meer gerechtelijke procedures in een welbepaalde zin wordt beïnvloed of dat rechtscolleges verhinderd worden zich uit te spreken over een rechtsvraag, vergt de aard van het in het geding zijnde beginsel dat uitzonderlijke omstandigheden of dwingende motieven van algemeen belang een verantwoording bieden voor dat optreden van de wetgever, dat ten nadele van een categorie van burgers inbreuk maakt op de jurisdictionele waarborgen die aan allen worden geboden².

2.4. Uit de rechtspraak van het Grondwettelijk Hof volgt aldus, dat een specifieke verantwoording dient te worden gegeven voor het verlenen van terugwerkende kracht.

Gevraagd naar die verantwoording, heeft de gemachtigde het volgende geantwoord:

«La modification de l'article 46 de la loi du 13 décembre repose avant tout sur un accord entre le gouvernement, les mutuelles et les syndicats de médecin. Ces derniers avaient demandés un entrée rétroactive de ces modifications qui constituent un assouplissement du régime initial afin d'éviter justement toute ambiguïté sur la nature et la justification des suppléments d'honoraires qui sont portés en compte pour les patients. En outre, la rétroactivité a été instaurée car le régime initial créait une forte inégalité entre pédiatres et autres spécialistes et que cette inégalité était, en partie, corrigée par l'arrêté royal.»

Het komt de Raad van State, afdeling wetgeving, voor dat die verantwoording niet kan worden ingepast in de terzake door het Grondwettelijk Hof ontwikkelde beginselen. Het eindoordeel hieromtrent komt evenwel, in voorkomend geval, het Grondwettelijk Hof toe.

² Zie o.m. Grondwettelijk Hof, nr. 139/2006, 14 september 2006, B.12.; Grondwettelijk Hof, nr. 77/2006, 17 mei 2006, B.4.2.

2.3. Selon la jurisprudence de la Cour constitutionnelle, la non-rétroactivité des lois est une garantie ayant pour but de prévenir l'insécurité juridique. Cette garantie exige que le contenu du droit soit prévisible et accessible, de sorte que le justiciable puisse prévoir, à un degré raisonnable, les conséquences d'un acte déterminé au moment où cet acte est accompli.

La rétroactivité de dispositions législatives peut uniquement être justifiée par des circonstances particulières, à savoir lorsqu'elle est indispensable pour réaliser un objectif d'intérêt général, tel que le bon fonctionnement ou la continuité du service public.

S'il s'avère en outre que la rétroactivité a pour effet d'influencer dans un sens déterminé l'issue d'une ou de plusieurs procédures judiciaires ou d'empêcher les juridictions de se prononcer sur une question de droit déterminée, la nature du principe en cause exige que des circonstances exceptionnelles ou des motifs impérieux d'intérêt général justifient cette intervention du législateur qui porte atteinte, au détriment d'une catégorie de citoyens, aux garanties juridictionnelles offertes à tous².

2.4. Il résulte donc de la jurisprudence de la Cour constitutionnelle que la rétroactivité doit faire l'objet d'une justification particulière.

Interrogé sur cette justification, le délégué a répondu ce qui suit:

«La modification de l'article 46 de la loi du 13 décembre repose avant tout sur un accord entre le gouvernement, les mutuelles et les syndicats de médecin. Ces derniers avaient demandés un entrée rétroactive de ces modifications qui constituent un assouplissement du régime initial afin d'éviter justement toute ambiguïté sur la nature et la justification des suppléments d'honoraires qui sont portés en compte pour les patients. En outre, la rétroactivité a été instaurée car le régime initial créait une forte inégalité entre pédiatres et autres spécialistes et que cette inégalité était, en partie, corrigée par l'arrêté royal.»

Il apparaît au Conseil d'État, section de législation, que cette justification ne peut s'accorder avec les principes développés en la matière par la Cour constitutionnelle. Toutefois, c'est à celle-ci qu'il appartient, le cas échéant, de trancher cette question en dernier ressort.

² Voir notamment Cour constitutionnelle, n° 139/2006, 14 septembre 2006, B.12.; Cour constitutionnelle, n° 77/2006, 17 mai 2006, B.4.2.

De kamer was samengesteld uit

de Heren

J. SMETS, staatsraad, voorzitter,

B. SEUTIN,
W. VAN VAERENBERGH, staatsraden,

H. COUSY, assessor van de
afdeling wetgeving,

Mevrouw

M. VERSCHRAEGHEN, toegevoegd griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. D. VAN EECK-
HOUTTE, adjunct-auditeur.

DE GRIFFIER, DE VOORZITTER,

M. VERSCHRAEGHEN J. SMETS

La chambre était composée de

Messieurs

J. SMETS, conseiller d'État,
président,

B. SEUTIN,
W. VAN VAERENBERGH, conseillers d'État,

H. COUSY, assesseur de la section
de législation,

Madame

M. VERSCHRAEGHEN, greffier assumé.

Le rapport a été présenté par M. D. VAN EECKHOUTTE,
auditeur adjoint.

La concordance entre la version néerlandaise et la version
française a été vérifiée sous le contrôle de M. B. SEUTIN.

LE GREFFIER, LE PRÉSIDENT,

M. VERSCHRAEGHEN J. SMETS

WETSONTWERP

ALBERT II, KONING DER BELGEN,

Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen,

ONZE GROET.

op de voordracht van Onze minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid,

HEBBEN WIJ BESLOTEN EN BESLUITEN WIJ:

Onze minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid is ermee belast het ontwerp van wet waarvan de tekst hierna volgt, in Onze naam aan de Wetgevende Kamers voor te leggen en bij de Kamer van volksvertegenwoordigers in te dienen:

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

Het koninklijk besluit van 19 maart 2007 genomen ter uitvoering van artikel 46 van de wet van 13 december 2006 houdende diverse bepalingen betreffende gezondheid wordt bekrachtigd met ingang van de datum waarop het in werking treedt.

Art. 3

Deze wet treedt in werking op de dag waarin zij in het *Belgisch Staatsblad* is bekendgemaakt.

Gegeven te Brussel, 6 april 2008

ALBERT

VAN KONINGSWEGE:

*De minister van Sociale Zaken en
Volksgezondheid,*

Laurette ONKELINX

PROJET DE LOI

ALBERT II, ROI DES BELGES,

A tous, présents et à venir,

SALUT.

sur la proposition de Notre ministre des Affaires sociales et de la Santé publique,

NOUS AVONS ARRÊTÉ ET ARRÊTONS:

Notre ministre des Affaires sociales et de la Santé publique est chargée de présenter en Notre Nom aux Chambres législatives et de déposer à la Chambre des représentants le projet de loi dont la teneur suit:

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

L'arrêté royal du 19 mars 2007 en application de l'article 46 de la loi du 13 décembre 2006 portant des dispositions diverses en matière de santé est confirmé avec effet à la date de son entrée en vigueur.

Art. 3

La présente loi entre en vigueur le jour de sa publication au *Moniteur Belge*.

Donné à Bruxelles, le 6 avril 2008

ALBERT

PAR LE ROI:

*La ministre des Affaires sociales et
de la Santé publique,*

Laurette ONKELINX