

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

11 april 2008

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**betreffende een aanscherping van de
bestrijding van ernstige fiscale fraude**

(ingediend door de heren Alain Mathot,
Jean Cornil en Guy Coëme)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

11 avril 2008

PROPOSITION DE RÉOLUTION

**visant à renforcer la lutte contre la grande
fraude fiscale**

(déposée par MM. Alain Mathot,
Jean Cornil et Guy Coëme)

<i>cdH</i>	:	<i>centre démocrate Humaniste</i>	
<i>CD&V–N–VA</i>	:	<i>Christen-Democratisch en Vlaams/Nieuw-Vlaamse Alliantie</i>	
<i>Ecolo-Groen!</i>	:	<i>Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen</i>	
<i>FN</i>	:	<i>Front National</i>	
<i>LDD</i>	:	<i>Lijst Dedecker</i>	
<i>MR</i>	:	<i>Mouvement Réformateur</i>	
<i>Open Vld</i>	:	<i>Open Vlaamse liberalen en democraten</i>	
<i>PS</i>	:	<i>Parti Socialiste</i>	
<i>sp.a - spirit</i>	:	<i>Socialistische partij anders - sociaal, progressief, internationaal, regionalistisch, integraal-democratisch, toekomstgericht.</i>	
<i>VB</i>	:	<i>Vlaams Belang</i>	

<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties :</i>		<i>Abréviations dans la numérotation des publications :</i>	
<i>DOC 52 0000/000 :</i>	<i>Parlementair document van de 52^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer</i>	<i>DOC 52 0000/000 :</i>	<i>Document parlementaire de la 52^{ème} législature, suivi du n° de base et du n° consécutif</i>
<i>QRVA :</i>	<i>Schriftelijke Vragen en Antwoorden</i>	<i>QRVA :</i>	<i>Questions et Réponses écrites</i>
<i>CRIV :</i>	<i>Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)</i>	<i>CRIV :</i>	<i>Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)</i>
<i>CRABV :</i>	<i>Beknopt Verslag (blauwe kaft)</i>	<i>CRABV :</i>	<i>Compte Rendu Analytique (couverture bleue)</i>
<i>CRIV :</i>	<i>Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)</i>	<i>CRIV :</i>	<i>Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)</i>
<i>PLEN :</i>	<i>Plenum</i>	<i>PLEN :</i>	<i>Séance plénière</i>
<i>COM :</i>	<i>Commissievergadering</i>	<i>COM :</i>	<i>Réunion de commission</i>
<i>MOT :</i>	<i>moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)</i>	<i>MOT :</i>	<i>Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)</i>

<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>	<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>
<i>Bestellingen :</i>	<i>Commandes :</i>
<i>Natieplein 2</i>	<i>Place de la Nation 2</i>
<i>1008 Brussel</i>	<i>1008 Bruxelles</i>
<i>Tel. : 02/ 549 81 60</i>	<i>Tél. : 02/ 549 81 60</i>
<i>Fax : 02/549 82 74</i>	<i>Fax : 02/549 82 74</i>
<i>www.deKamer.be</i>	<i>www.laChambre.be</i>
<i>e-mail : publicaties@deKamer.be</i>	<i>e-mail : publications@laChambre.be</i>

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Een moderne Staat gedijt in de eerste plaats door zijn overheidsfinanciën, zowel aan de (overwegend fiscale) ontvangstenzijde als aan de uitgavenzijde, goed te beheren.

Zonder gezonde overheidsfinanciën zouden onze levensstandaard, de kwaliteit van onze overheidsdiensten en onze sociale vangnetten immers spoedig zware averij oplopen.

Om dat te bewerkstelligen en tegelijk de uitgaven niet uit de hand te laten lopen, moet de Staat garanderen dat een billijke en correcte belasting wordt gevestigd.

De overheidsfinanciën worden echter te gronde gericht wanneer sommigen, met een bedrieglijk oogmerk, de wettelijk gevestigde aanslag niet voldoen.

Tegelijk heeft dat gedrag heel zware gevolgen voor de fiscale en de sociale rechtvaardigheid, die de kern vormt van ons sociaal contract.

Het sociaal contract tussen burger en Staat stoelt op het vertrouwen dat de eerste in de tweede stelt, alsook op de overtuiging dat eenieder, ongeacht zijn status of situatie, zijn plichten vervult en zijn rechten zonder onderscheid in acht genomen weet.

Door ernstige fiscale fraude, maar ook door ernstige sociale fraude, komt dat sociaal contract op losse schroeven te staan.

De fiscale fraude, en in het bijzonder de ernstige en georganiseerde fraude, brengt de vereiste onderlinge solidariteit tussen alle belastingplichtigen in gevaar.

Uiteraard moet de overheid in het raam van dat contract aantonen dat zij bekwaam is de overheidsfinanciën op efficiënte en verantwoorde wijze te beheren.

Als aan de voorwaarden van fiscale rechtvaardigheid én van goed openbaar bestuur is voldaan, versterkt zulks de legitimiteit van de belastingen.

Daartoe moet de Staat de belastingen efficiënt innen, wat inhoudt dat de zware fiscale fraude beter moet worden bestreden.

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Un État moderne dépend avant toute chose de la bonne gestion de ses finances publiques, tant au niveau de ses recettes, fiscales pour l'essentiel, que de ses dépenses.

Sans finances publiques saines, notre niveau de vie, la qualité de nos services publics et de nos protections sociales se trouverait rapidement mise en péril.

Pour y parvenir, tout en assurant dans le même temps une gestion rigoureuse des dépenses, l'État doit assurer le juste et correct établissement de l'impôt.

Les finances publiques sont cependant mises à mal lorsque certains, pour des raisons frauduleuses, ne versent pas ce qui a été légalement établi.

Dans le même temps, ces comportements atteignent de plein fouet la justice fiscale et sociale, laquelle est au cœur de notre contrat social.

Le contrat social, qui lie le citoyen et l'État, repose sur la confiance que le premier accorde au second et sur la conviction, quel que soit son statut ou sa situation, d'assumer ses devoirs et d'être respecté dans ses droits, sans discrimination.

De fait, la grande fraude fiscale comme la grande fraude sociale remet en cause, dans ses fondements, le contrat social.

La fraude fiscale, et en particulier la fraude grave et organisée, met en péril la nécessaire solidarité qui doit exister entre tous les contribuables.

Il va de soi que de leur côté, dans le cadre de ce contrat, les pouvoirs publics doivent démontrer leur capacité à gérer les finances publiques de manière efficace et responsable.

C'est à cette double condition que la légitimité de l'impôt se trouvera renforcée: justice fiscale et bonne gestion publique.

Pour y parvenir, l'État doit donc assurer une perception efficace de l'impôt, laquelle passe par une plus grande lutte contre la grande fraude fiscale.

Eén van de grootste uitdagingen, waar Staten vaak machteloos tegenover staan, is het feit dat een beroep wordt gedaan op belastingparadijzen, offshorebedrijven, brievenbusfirma's en bemiddelende vennootschappen.

De fiscale wetgeving voorziet nochtans in wettelijke instrumenten tegen belastingparadijzen.

De tenuitvoerlegging van die bepalingen vereist echter gespecialiseerde middelen, zowel wat de internationale samenwerking als wat de opsporing betreft.

In de strijd tegen de internationale fiscale fraude is het daarom van cruciaal belang dat binnen de FOD Financiën een *taskforce* wordt opgericht om de belastingparadijzen de pas af te snijden, alsook dat die over voldoende personele, logistieke en technische middelen beschikt.

De opsporingsdiensten zijn gelast de controlediensten inlichtingen te verstrekken die de aanzet kunnen geven tot grondiger onderzoek. Dat is met name het geval bij zwartwerk of bij de levering van niet-aangegeven goederen.

Tal van waarnemers wijzen er echter op dat onvoldoende in die diensten wordt geïnvesteerd, en pleiten ervoor hen een nieuwe impuls te geven.

Als de opsporingsdiensten worden uitgebouwd, zal zulks bijdragen tot de efficiëntie van de strijd tegen de fiscale fraude.

Le recours aux paradis fiscaux, aux sociétés off shores, aux sociétés écrans et aux sociétés relais, constitue un des défis majeurs face auquel les États sont souvent désarmés.

Des dispositifs légaux anti-paradis fiscaux existent pourtant dans la législation fiscale.

Il demeure que leur mise en œuvre requiert des moyens spécialisés, tant dans le domaine de la collaboration internationale que de l'investigation.

C'est pourquoi, la création d'une *task force* «anti-paradis fiscaux» au sein du SPF Finances, dotée de moyens humains, logistiques et techniques suffisants, est stratégique dans le combat contre la fraude fiscale internationale.

Les sections de recherche ont pour tâche de fournir, aux services en charge du contrôle, des informations de nature à déclencher une vérification plus approfondie. C'est notamment le cas dans le domaine du travail au noir ou des livraisons de marchandises non déclarées.

Or, bon nombre d'observateurs relatent un manque d'investissements dans ces services et appellent à leur redynamisation.

Un renforcement des services de recherche est de nature à rendre plus efficace la lutte contre la fraude fiscale.

Alain MATHOT (PS)
Jean CORNIL (PS)
Guy COËME (PS)

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS,

A. geeft aan dat het belangrijk is erop toe te zien dat eenieder overeenkomstig zijn reële draagkracht bijdraagt aan de overheidsfinanciën, en dat er aldus in ons land meer fiscale rechtvaardigheid komt;

B. is zich ervan bewust dat de belastingen beter moeten worden geïnd ingeval de overheidsdiensten worden geconfronteerd met frauduleuze insolventie of met constructies die zijn opgezet om belastingen te ontduiken;

C. weet dat deze doelstelling geenszins belet dat regelingen worden uitgewerkt om de belastingplichtigen met echte sociale problemen te helpen;

D. attendeert erop dat de ernstige fiscale fraude uiterst negatieve gevolgen heeft, zowel voor onze overheidsfinanciën als voor de legitimiteit zelf van de belasting;

E. beseft dat het actieterrein van de regering aanzienlijk moet worden uitgebreid om de ernstige fiscale fraude te bestrijden;

VRAAGT DE REGERING:

de zware fiscale fraude doeltreffender aan te pakken door onder meer de volgende maatregelen te treffen:

a. bij de FOD Financiën een *taskforce* «belasting-paradijzen» in te stellen;

b. een procedure in kort geding in het leven te roepen die de diensten belast met de bestrijding van ernstige fiscale fraude in staat stelt vrijwel onmiddellijk die frauduleuze en vaak complexe mechanismen te doen beëindigen, met name wanneer fraude met rechtspersoon wordt gepleegd (met fictieve tussenpersonen);

c. een wettelijk raamwerk te creëren waarin de belastingadministratie zich burgerlijke partij kan stellen om wat de staatskas bedrieglijk werd onthouden terug te vorderen in het raam van op ernstige fiscale fraude betrekking hebbende strafdossiers;

d. de diensten belast met de bestrijding van de ernstige fiscale fraude meer mensen en meer middelen te geven;

PROPOSITION DE RÉOLUTION

LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS,

A. considérant l'importance de veiller à ce que chacun contribue aux finances publiques selon sa capacité contributive réelle, et de veiller de la sorte à renforcer la justice fiscale dans notre pays;

B. considérant la nécessité d'assurer un meilleur recouvrement de l'impôt, lorsque l'administration est confrontée à des organisations frauduleuses d'insolvabilité ou des montages d'évitement de l'impôt établi;

C. considérant que cet objectif n'empêche en rien le développement de mécanismes visant à aider les contribuables qui connaissent de réelles difficultés sociales;

D. considérant l'effet très négatif de la grande fraude fiscale, tant pour nos finances publiques que pour la légitimité même de l'impôt;

E. considérant la nécessité absolue d'amplifier significativement l'action du gouvernement, en vue de lutter contre la grande fraude fiscale;

DEMANDE AU GOUVERNEMENT:

de lutter plus efficacement contre la grande fraude fiscale, en prenant, notamment, les mesures suivantes:

a. créer une *task force* anti-paradis fiscaux au sein du SPF Finances;

b. créer une procédure de référé permettant, en temps réel, aux services en charge de la lutte contre la grande fraude, de mettre fin à des mécanismes frauduleux, souvent complexes, notamment lorsqu'il y a abus de personne morale (interposition fictive de personne);

c. créer un cadre légal pour la constitution de partie civile de l'administration fiscale, en vue de récupérer ce qui a été frauduleusement soustrait au trésor, dans le cadre des dossiers pénaux impliquant une grande fraude fiscale;

d. renforcer en personnel et en moyens les services en charge de la lutte contre la grande fraude fiscale;

e. de opsporingsdiensten te herwaarderen, een nieuwe dynamiek mee te geven en te versterken, daar zij informatie kunnen aandragen (bijvoorbeeld over zwartwerk dat vaak gekoppeld is aan mensenhandel) die de aanzet kan geven tot grondiger onderzoek.

5 maart 2008

e. revaloriser, redynamiser et renforcer les services de recherche, lesquels peuvent apporter de l'information (travail au noir souvent lié à la traite des êtres humains, par exemple) de nature à déclencher une vérification plus approfondie.

5 mars 2008

Alain MATHOT (PS)
Jean CORNIL (PS)
Guy COËME (PS)