

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

2 april 2008

2 avril 2008

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**inzake de grensarbeid in Vlaanderen
en de gevolgen van het nieuwe
dubbelbelastingverdrag met Frankrijk**

(ingediend door de heer Peter Logghe c.s)

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

**relative au travail frontalier en Flandre
et aux conséquences de la nouvelle
convention préventive de la double
imposition conclue avec la France**

(déposée par M. Peter Logghe et consorts)

cdH	:	centre démocrate Humaniste	
CD&V–N–VA	:	Christen-Democratisch en Vlaams/Nieuw-Vlaamse Alliantie	
Ecolo-Groen!	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen	
FN	:	Front National	
LDD	:	Lijst Dedecker	
MR	:	Mouvement Réformateur	
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten	
PS	:	Parti Socialiste	
sp.a - spirit	:	Socialistische partij anders - sociaal, progressief, internationaal, regionalistisch, integraal-democratisch, toekomstgericht.	
VB	:	Vlaams Belang	

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :		Abréviations dans la numérotation des publications :	
DOC 52 0000/000 :	Parlementair document van de 52 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 52 0000/000 :	Document parlementaire de la 52 ^{ème} législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA :	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA :	Questions et Réponses écrites
CRIV :	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)	CRIV :	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)
CRABV :	Beknopt Verslag (blauwe kaft)	CRABV :	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)
CRIV :	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)	CRIV :	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)
PLEN :	Plenum	PLEN :	Séance plénière
COM :	Commissievergadering	COM :	Réunion de commission
MOT :	moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT :	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers	Publications officielles éditées par la Chambre des représentants
Bestellingen :	Commandes :
Natieplein 2	Place de la Nation 2
1008 Brussel	1008 Bruxelles
Tel. : 02/ 549 81 60	Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74	Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be	www.laChambre.be
e-mail : publicaties@deKamer.be	e-mail : publications@laChambre.be

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Op basis van de resultaten van een enquête bij een ruime doorsnede van West-Vlaamse ondernemingen, verklaarde de gedelegeerd bestuurder van UNIZO: «Zonder volwaardig alternatief voor de Franse grensarbeiders, stuikt de West-Vlaamse economie vanaf volgend jaar langzaam ineen». Hij baseert zich op de bevraging van UNIZO West-Vlaanderen bij 87 West-Vlaamse ondernemingen met vacatures. 84% daarvan heeft, naar eigen zeggen, nu al een structureel tekort aan arbeidskrachten en stelt Fransen tewerk. Als minister van Financiën Reynders het fiscaal gunststatuut voor Fransen in Belgische loondienst vanaf 2009 laat uitdoven, overweegt 72% gedeeltelijk te verhuizen naar het buitenland. «Dan dooft de West-Vlaamse economie mee uit,» waarschuwt UNIZO-gedelegeerd bestuurder Van Eetvelt. «Nu al, zelfs met de 9.000 Fransen, kampen West-Vlaamse bedrijven met een structurele arbeidskrapte.».

West-Vlaamse bedrijven hadden in 2007 gemiddeld 16% meer tijd nodig om een vacature in te vullen dan bedrijven in andere provincies. Uit eerdere Eures-studies blijkt dat 81% van de Franse grensarbeiders een contract van onbepaalde duur op zak heeft. Hierdoor vullen zij een structureel tekort op. Gebaseerd op een totaal van bijna 200.000 mensen aan de slag in West-Vlaamse gemeenten op minder dan 20 km van de Franse grens, zijn de 9.000 Fransen goed voor een aandeel van bijna 5% in de totale tewerkstelling. Zijn die er niet meer, dan betekent dat een zware klap voor de West-Vlaamse economie. Daarom vroeg de zelfstandigenorganisatie de West-Vlaamse politici kleur te bekennen: voor of tegen de uitdoving, voor of tegen de West-Vlaamse economie. UNIZO vraagt ook aan alle West-Vlaamse federale parlementsleden om kleur te bekennen.

Er moet worden gewerkt aan de totstandkoming van verschillende voorwaarden om een alternatief te bieden voor de Franse grensarbeiders. Volgens UNIZO betekent een eenzijdige uitdoving, zonder activerende maatregelen voor hoofdzakelijk Waalse werklozen, de doodsteek voor honderden West-Vlaamse bedrijven.

In dit verband moet men zeker ook verwijzen naar een recente studie van het Planbureau. Daaruit blijkt dat er

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Se basant sur les résultats d'une enquête menée auprès d'un vaste échantillon d'entreprises de Flandre occidentale, l'administrateur délégué de l'UNIZO (union des classes moyennes flamandes) a déclaré qu'à défaut de véritable alternative pour les travailleurs frontaliers français, l'économie flamande s'effondrera progressivement à partir de l'année prochaine. Il se fonde sur l'enquête menée par la section de Flandre occidentale de l'UNIZO auprès de 87 entreprises de la province ayant des emplois vacants. Selon leurs propres déclarations, 84% d'entre elles font déjà face à un manque structurel de main-d'oeuvre et occupent des travailleurs français. Si le ministre des Finances, Didier Reynders, laisse s'éteindre le statut fiscal privilégié dont bénéficient les Français salariés en Belgique à partir de 2009, 72% d'entre eux envisagent de déménager à l'étranger. Et l'administrateur délégué Van Eetvelt de l'UNIZO de prévenir que, dans ce cas, l'économie de Flandre occidentale s'éteindra elle aussi. «Malgré la présence de 9 000 travailleurs français, les entreprises de Flandre occidentale sont d'ores et déjà confrontées à une pénurie structurelle de main-d'œuvre.».

En 2007, il fallait en moyenne aux entreprises de Flandre occidentale 16% de temps en plus que les entreprises d'autres provinces pour pourvoir aux emplois vacants. Il ressort d'études réalisées précédemment par Eures que 81% des travailleurs frontaliers français ont en poche un contrat à durée indéterminée. Ils comblent ainsi un manque structurel. Sur un total de près de 200 000 personnes occupées dans les communes de Flandre occidentale situées à moins de 20 km de la frontière française, les 9 000 Français représentent près de 5% de l'emploi total. Leur départ porterait un coup considérable à l'économie de Flandre occidentale. Aussi, l'organisation représentative des indépendants invita-t-elle les politiques de Flandre occidentale à annoncer la couleur: pour ou contre l'extinction, pour ou contre l'économie de Flandre occidentale. L'UNIZO invite également tous les parlementaires fédéraux de Flandre occidentale à exprimer clairement leurs intentions.

Il convient de créer différentes conditions pour offrir une alternative aux travailleurs frontaliers français. Selon l'UNIZO, une extinction unilatérale sans mesures d'activation en faveur, essentiellement, des chômeurs wallons, porterait un coup fatal à des centaines d'entreprises de Flandre occidentale.

À cet égard, il convient également de citer une étude récente du Bureau du Plan. Il en ressort qu'entre 2006

in Vlaanderen tussen 2006 en 2012 106.000 jobs meer bijkomen dan potentiële nieuwe werknemers. Dat er in Wallonië in dezelfde periode 26.000 meer potentiële arbeidskrachten dan nieuwe jobs worden verwacht, kan dus niet volstaan om de vacatures in Vlaanderen op te vullen. «Dit bevestigt nogmaals de noodzaak alle bestaande instromen te behouden én dringend nieuwe te ontwikkelen,» beklemtoont Van Eetvelt.

UNIZO West-Vlaanderen peilde bij de 103 deelnemende bedrijven aan de recente UNIZO-jobbeurs wie Fransen tewerk stelt: 84%. UNIZO peilde ook naar de gevolgen van Reynders' voornemen. En die blijken verstrekkend: volgens 82% zullen minder Fransen hier komen werken zonder fiscale stimulus. 67% ziet de productie afnemen en de groeikansen wegsmelten wegens tekort aan mankracht. 72% overweegt ernstig de productie gedeeltelijk te verhuizen.

Dit nieuw dubbelbelastingverdrag kwam er zonder grondig overleg met de bedrijfswereld. «Dat zou duidelijk gemaakt hebben dat een uitdoving zonder alternatieven, ernstige gevolgen zou hebben voor heel wat West-Vlaamse KMO's en hun Belgische werknemers, aldus Karel Van Eetvelt. «Daarom moet de politiek ervoor zorgen dat West-Vlaamse bedrijven kunnen putten uit de aanwezige arbeidsreserve in andere delen van België.»

In december ondertekende minister Reynders met de Franse overheid een akkoord dat het fiscaal statuut voor Fransen in Belgische loondienst afschaft vanaf 1 januari 2009. Hierdoor zullen nieuwe Franse grensarbeiders vanaf 2009 niet meer kunnen werken onder het huidig fiscaal statuut. Ondertussen werd, na gesprekken met minister Reynders en minister Leterme in West-Vlaanderen, de inwerkingtreding met 1 jaar uitgesteld.

Nochtans blijft het uitdovingsscenario dat aan werknemers die op 31 december 2008 onder het statuut vallen van grensarbeider en hun statuut nog 25 jaar garandeert bij heel wat bedrijven voor onduidelijkheid zorgen. De familiale en grote ondernemingen in Vlaanderen verdienen beter.

Peter LOGGHE (VB)
Koen BULTINCK (VB)
Hagen GOYVAERTS (VB)

et 2012, la Flandre créera 106 000 emplois de plus que le nombre de nouveaux travailleurs potentiels. Étant donné qu'en Wallonie, au cours de la même période, on prévoit 26 000 travailleurs potentiels de plus que de nouveaux emplois, la main-d'œuvre wallonne ne suffira pas à occuper tous les emplois vacants en Flandre. «Cela confirme une fois encore la nécessité de maintenir tous les flux entrants, tout en en développant de nouveaux sans délai», souligne M. Van Eetvelt.

UNIZO West-Vlaanderen a demandé aux 103 entreprises qui ont récemment participé à la bourse de l'emploi de l'UNIZO si elles employaient des Français: 84% ont répondu par l'affirmative. L'Union s'est également enquis des conséquences du projet du ministre Reynders, qui s'avèrent considérables: pour 82% des sondés, en l'absence d'un incitant fiscal, les Français seront moins nombreux à venir travailler dans notre pays. Soixante-sept pour cent des entreprises s'attendent à une baisse de la production et à une diminution des possibilités de croissance en raison de la pénurie de main-d'œuvre et 72% envisagent sérieusement de délocaliser une partie de la production.

Cette nouvelle convention préventive de la double imposition a vu le jour sans véritable concertation avec les entreprises. «Une concertation aurait clairement fait apparaître qu'une extinction sans alternative aurait de graves conséquences pour de nombreuses PME de Flandre occidentale et pour leurs travailleurs belges», affirme Karel Van Eetvelt. «Les responsables politiques doivent dès lors faire en sorte que les entreprises de Flandre occidentale puissent puiser dans la réserve de main-d'œuvre présente dans d'autres parties de la Belgique.»

En décembre, le ministre Reynders a signé avec les autorités françaises un accord supprimant le statut fiscal pour les Français salariés en Belgique à partir du 1^{er} janvier 2009. Aux termes de cet accord, à partir de 2009, les nouveaux travailleurs frontaliers français ne pourront plus bénéficier du statut fiscal actuel. Entre-temps, à la suite d'entretiens entre les ministres Reynders et Leterme en Flandre occidentale, l'entrée en vigueur de la réforme a été reportée d'un an.

Le scénario d'extinction, qui garantit aux travailleurs relevant du statut de frontalier au 31 décembre 2008 le droit de conserver ce statut pendant 25 ans encore, continue de semer la confusion dans nombre d'entreprises. Les entreprises familiales et les grandes entreprises flamandes méritent mieux.

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS:

Overwegende dat:

A. er momenteel in Vlaanderen in het algemeen en in West-Vlaanderen in het bijzonder een enorme schaarste heerst op de arbeidsmarkt;

B. in menig bedrijf in West-Vlaanderen grote aantallen Franse staatsburgers aan de slag zijn, waarbij sommige bedrijven soms tot 80% op de Franse werknemers draaien;

C. deze samenwerking voor alle partijen een win-winoperatie betekende;

D. er door de minister van Financiën een nieuw dubbelbelastingverdrag met Frankrijk werd gesloten waarvan de nadere regels door middel van een protocolakkoord zouden worden toegepast vanaf 2010;

E. het gunstig fiscaal statuut voor de grensarbeiders op dat moment een einde zou nemen;

F. er weliswaar een overgangsmaatregel van 25 jaar wordt ingesteld voor die grensarbeiders die momenteel in dienst zijn, maar dat deze overgangsmaatregelen eigenlijk tot geen rechtszekere toestand op het economische vlak leiden;

G. door het fiscaal statuut van grensarbeiders op die manier te doen eindigen, het risico in elk geval vergroot wordt op een vermindering van het aantal investeringen en ook en vooral op delokalisering van ondernemingen;

H. dit niet alleen een slechte zaak zou zijn voor de betrokkene Franse werknemers, maar ook voor de Vlaamse bedrijfsleiders en zelfstandigen, en trouwens ook voor de Vlaamse werknemers in deze bedrijven;

I. dat de minister van Financiën met het nieuwe protocolakkoord eigenlijk het doel nastreeft om de (precaire) Waalse arbeidsmarkt af te schermen tegen Franse werknemers;

VRAAGT DE FEDERALE REGERING:

1. rekening te houden met de krapte op de arbeidsmarkt van de West-Vlaamse ondernemingen en kmo's;

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS:

Considérant:

A. qu'il existe, pour le moment, en Flandre, en général, et en Flandre occidentale, en particulier, une grave pénurie sur le marché du travail;

B. que maintes entreprises de Flandre occidentale emploient un grand nombre de citoyens français, certaines comptant parfois jusqu'à 80% de Français parmi leurs travailleurs;

C. que cette coopération a représenté une opération profitable pour toutes les parties;

D. que le ministre des Finances a conclu avec la France une nouvelle convention visant à éviter la double imposition, dont les modalités devraient être appliquées au moyen d'un protocole d'accord à partir de 2010;

E. qu'il serait alors mis fin au statut fiscal favorable des travailleurs frontaliers;

F. que, même si une mesure transitoire de 25 ans est instaurée pour les travailleurs frontaliers actuellement en service, ces mesures transitoires ne garantissent en fait aucune sécurité juridique sur le plan économique;

G. qu'en mettant fin de cette manière au statut fiscal des travailleurs frontaliers, on augmente de toute façon le risque d'une diminution du nombre d'investissements, et aussi et surtout d'une délocalisation d'entreprises;

H. que cette situation serait préjudiciable non seulement aux travailleurs français concernés, mais aussi aux chefs d'entreprise et travailleurs indépendants flamands, de même que, d'ailleurs, aux travailleurs flamands de ces entreprises;

I. qu'avec le nouveau protocole d'accord, le ministre des Finances vise en réalité à protéger le marché du travail (précaire) wallon contre l'arrivée de travailleurs français;

DEMANDE AU GOUVERNEMENT FÉDÉRAL:

1. de tenir compte de la pénurie de main-d'œuvre dont ont à pâtir les entreprises et PME de Flandre occidentale;

2. rekening te houden met de ernstige financiële en economische gevolgen van de eventuele delokalisering van West-Vlaamse bedrijven;

3. rekening te houden met de economische toekomst van de provincie West-Vlaanderen;

4. de overgangsregeling te verlengen voor de werknemers die reeds vallen onder het statuut van grensarbeider,

5. het nieuwe protocolakkoord met Frankrijk in te trekken, waarin Franse werknemers hun fiscale voordelen als ze in België komen werken, uiterlijk tegen 2010 verliezen.

20 maart 2008

Peter LOGGHE (VB)
Koen BULTINCK (VB)
Hagen GOYVAERTS (VB)

2. de tenir compte des conséquences financières et économiques graves qu'aurait la délocalisation éventuelle des entreprises de Flandre occidentale;

3. de tenir compte de l'avenir économique de la province de Flandre occidentale;

4. de prolonger le régime transitoire applicable aux travailleurs qui relèvent déjà du statut de travailleur frontalier;

5. de retirer le nouveau protocole d'accord conclu avec la France en vertu duquel les travailleurs français perdront au plus tard en 2010 les avantages fiscaux dont ils bénéficient lorsqu'ils viennent travailler en Belgique.

20 mars 2008