

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

14 april 2008

ALGEMENE BELEIDSNOTA

**van de minister voor Ondernemen
en Vereenvoudigen**

INHOUD

1. Inleiding	3
2. Economie en innovatie	3
3. Administratieve vereenvoudiging en ICT	9
4. Telecommunicatie en Post	12

Voorgaande documenten:

Doc 52 **0995/ (2007/2008):**
001 tot 017: Algemene beleidsnota's.

(*) Overeenkomstig artikel 111 van het Reglement van de Kamer van
volksvertegenwoordigers.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

14 avril 2008

NOTE DE POLITIQUE GÉNÉRALE

**du ministre pour l'Economie
et la Simplification administrative**

SOMMAIRE

1. Introduction	3
2. Economie et innovation	3
3. Simplification administrative et TIC	9
4. Télécommunication et Poste	12

Documents précédents:

Doc 52 **0995/ (2007/2008):**
001 à 017: Notes de politique générale.

(*) Conformément à l'article 111 du Règlement de la Chambre des
représentants.

<i>cdH</i>	:	<i>centre démocrate Humaniste</i>
<i>CD&V-N-VA</i>	:	<i>Christen-Democratisch en Vlaams/Nieuw-Vlaamse Alliantie</i>
<i>Ecolo-Groen!</i>	:	<i>Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen</i>
<i>FN</i>	:	<i>Front National</i>
<i>LDD</i>	:	<i>Lijst Dedecker</i>
<i>MR</i>	:	<i>Mouvement Réformateur</i>
<i>Open Vld</i>	:	<i>Open Vlaamse liberalen en democraten</i>
<i>PS</i>	:	<i>Parti Socialiste</i>
<i>sp.a - spirit</i>	:	<i>Socialistische partij anders - sociaal, progressief, internationaal, regionalistisch, integraal-democratisch, toekomstgericht.</i>
<i>VB</i>	:	<i>Vlaams Belang</i>

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :

DOC 52 0000/000 : *Parlementair document van de 52^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer*
QRVA : *Schriftelijke Vragen en Antwoorden*
CRIV : *Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)*
CRABV : *Beknopt Verslag (blauwe kaft)*
CRIV : *Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)*
(PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)

PLEN : *Plenum*
COM : *Commissievergadering*
MOT : *moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)*

Abréviations dans la numérotation des publications :

DOC 52 0000/000 : *Document parlementaire de la 52^{ème} législature, suivi du n° de base et du n° consécutif*
QRVA : *Questions et Réponses écrites*
CRIV : *Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)*
CRABV : *Compte Rendu Analytique (couverture bleue)*
CRIV : *Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)*
(PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)

PLEN : *Séance plénière*
COM : *Réunion de commission*
MOT : *Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)*

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen :
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be
e-mail : publicaties@deKamer.be

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes :
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.laChambre.be
e-mail : publications@laChambre.be

INLEIDING

De bevoegdheden van de minister voor Ondernemen en Vereenvoudigen omvatten de beleidsdomeinen Economie, Innovatie, Administratieve Vereenvoudiging, Informatie- en Communicatietechnologie (ICT), Telecommunicatie- en Postregulering.

Hoewel deze beleidsdomeinen erg diverse en gespecialiseerde materies bestrijken, zijn er heel wat synergieën te vinden, die toelaten om een coherent beleid te voeren.

De beleidsvisie vertrekt van het streven naar meer transparantie, meer concurrentie en minder bureaucratie zodat er plaats is voor meer ondernemerschap en een gezonde marktwerving.

De verschillende acties die worden aangegeven in deze beleidsnota dragen elk bij tot de realisatie van die beleidsvisie.

Deze beleidsnota is opgebouwd in drie hoofdstukken :

- Economie en Innovatie
- Administratieve vereenvoudiging en ICT
- Telecommunicatie en Post

I. ECONOMIE EN INNOVATIE

I.1. Economie

Concurrentievermogen als Europese doelstelling

Geconfronteerd met de uitdagingen van de mondialisering van de economie en de liberalisering van het handelsverkeer, plaatste de Europese Unie het concurrentievermogen centraal in haar Lissabonstrategie en maakte ze er een prioritaire doelstelling van.

In een markteconomie en in een Europese Unie die het vrije verkeer voorop plaatst, is een efficiënt werkende goederen- en dienstenmarkt een eerste vereiste om de doelstelling van concurrentievermogen te ondersteunen. Dat is precies de rol van de FOD Economie die als missie heeft de voorwaarden te scheppen voor een competitieve, evenwichtige en duurzame werking van de goederen en dienstenmarkt.

In de richtsnoeren van de Europese Lissabonstrategie worden verder onder het micro-economische hoofdstuk een groot aantal actiedomeinen genoemd die tot de bevoegdheden van de FOD Economie behoren zoals de voltooiing van de interne markt, de bevordering van

INTRODUCTION

Les compétences du ministre pour l'Économie et la Simplification administrative comprennent les domaines de l'Économie, de l'Innovation, de la Simplification administrative, des Technologies de l'information et de la communication et des Télécommunication et de régulation des Postes.

Bien que ces domaines couvrent des matières très diverses et spécialisées, les nombreuses synergies présentes permettront au ministre de mener une politique cohérente.

Le but de la politique exposée ci-après est de stimuler l'entreprise et le bon fonctionnement du marché de notre pays en oeuvrant pour plus de transparence et de concurrence et moins de bureaucratie.

Chacune des actions exposées dans cette note de politique contribue à la réalisation de cette politique.

Cette note politique se compose de trois parties :

- L'Économie et l'Innovation
- La Simplification administrative et les TIC
- Les Télécommunications et les Postes

I. ÉCONOMIE ET INNOVATION

I.1. Économie

La compétitivité comme objectif européen

Face aux défis de la mondialisation de l'économie et de la libéralisation des échanges commerciaux, l'Union européenne a fait de la compétitivité un objectif prioritaire en la plaçant au cœur de sa Stratégie de Lisbonne.

Dans une économie de marché et dans l'Union européenne où la liberté de circulation est consacrée, un fonctionnement efficace du marché des biens et services est incontournable pour soutenir l'objectif de compétitivité. C'est précisément le rôle du SPF Économie dont la mission est de créer les conditions d'un fonctionnement concurrentiel, équilibré et durable du marché des biens et services.

Parmi les lignes directrices de la Stratégie de Lisbonne, le volet microéconomique détaille un grand nombre de domaines d'actions qui relèvent du champ de compétences du SPF Économie : l'achèvement du marché intérieur, la promotion de l'innovation, la protec-

innovatie, de bescherming van de intellectuele eigendom, de ontwikkeling van de informatiemaatschappij, de uitbouw van open en concurrerende markten, de vereenvoudiging en modernisering van het regelgevend kader en de bevordering van het ondernemerschap.

(A) Mededingingsbeleid

De huidige Europese liberaliseringstrend wil de eerlijke concurrentie verzekeren. Hiermee wil men een positieve uitwerking op de mededinging bekomen en hoopt men de consumenten voordeliger prijzen te kunnen bieden. Het belang en de centrale plaats die het mededingingsbeleid in België bekleedt, werd in 2007 bevestigd door de goedkeuring van de nieuwe wet op de bescherming van de economische mededinging en door de oprichting van een nieuwe Algemene Directie Mededinging.

Het regeerakkoord bevestigt het belang van een goede werking en versterking van de mededingingsorganen, gekoppeld aan een complementariteit en optimale devolutie van de opdrachten tussen de sectorale regulatoren en de Raad voor de mededinging.

Strategische doelstellingen

- Het potentieel van de FOD Economie betrekken bij het uitwerken en uitvoeren van het mededingingsbeleid.
- Een constructieve en complementaire samenwerking tussen het mededingingsbeleid en andere vormen van marktreglementering bevorderen.
- De Belgische inbreng in het Europese en internationale mededingingsbeleid versterken.

Voornaamste acties en projecten in 2008

- Handhavingsbeleid : de Algemene Directie Mededinging zal in volledige overeenstemming met het Auditoraat verder het accent verschuiven van het concentratietoezicht naar een effectieve handhaving van het verbod van kartels en misbruik van machtsposities.
- Uitwerken van een transparante benchmarking met qua markt en middelen vergelijkbare mededingingsautoriteiten inzake de behandeling van dossiers.

(B) Meer koopkracht door meer transparantie en concurrentie

De belangrijkste opdracht van de FOD Economie, het omkaderen van de goederen- en dienstenmarkt,

tion de la propriété intellectuelle, le développement de la société de l'information, le développement des marchés ouverts et compétitifs, l'amélioration du cadre juridique et la stimulation de l'entrepreneuriat.

(A) La politique de concurrence

La tendance européenne actuelle de libéralisation vise à faire jouer davantage la concurrence avec l'objectif d'un effet positif sur la compétitivité et avec l'espoir de proposer aux consommateurs des prix plus avantageux. L'importance et la place centrale de la politique de concurrence en Belgique ont été consacrées par l'adoption de la nouvelle loi sur la protection de la concurrence économique et par la création d'une nouvelle Direction générale de la concurrence.

L'accord gouvernemental confirme l'importance du bon fonctionnement et le renforcement des organismes compétents en matière de concurrence ainsi que de la complémentarité et de la dévolution optimale des missions entre les régulateurs sectoriels et le Conseil de la concurrence.

Objectifs stratégiques

- Impliquer le potentiel du SPF Économie dans la mise au point et dans l'exécution de la politique de la concurrence.
- Favoriser une synergie constructive et complémentaire entre la politique de la concurrence et les autres formes de réglementation du marché.
- Renforcer l'apport de la Belgique à la politique de concurrence européenne et internationale.

Actions et projets principaux en 2008

- Politique de respect des règles : La Direction Générale de la concurrence mettra davantage l'accent sur le respect des règles d'interdiction de cartels et d'abus de position dominante plutôt que sur le contrôle des concentrations, ceci en accordance avec l'Auditorat.
- Développer un benchmarking transparent qui dispose d'autorités de concurrence similaires en matière de marché et de moyens pour le traitement des dossiers.

(B) Plus de connaissance et de concurrence pour plus de pouvoir d'achat

La mission principale du SPF Économie, l'encadrement du marché des biens et des services, impose de

veronderstelt een goed inzicht in deze markt. Daartoe wil de FOD Economie gebruik maken van de talrijke gegevens waarover zij in het kader van zijn contacten met de markt beschikt.

Strategische doelstellingen

- De transparantie van de markten en de sectoren verzekeren.
- De bij de FOD beschikbare informatie optimaal gebruiken.
- Het intern gebruik van de analyses versterken.

Voornaamste acties en projecten in 2008

Het huidige debat omtrent koopkracht toont aan dat de prijzen van goederen en diensten een belangrijke factor zijn in de werking van de markt en de economie. Er komt een onafhankelijk raadgevend instrument die de regering in staat zal stellen een beter zicht en de nodige informatie over de goede werking of de concurrentievervalsing op de Belgische markt te verwerven.

(C) Modernisering van de reglementering

De markteconomie is tot nu toe het meest efficiënte en vrijheidbevorderende systeem gebleken. Op de markt zijn echter niet alle partijen even sterk. Reglementering is in sommige gevallen dan ook nuttig en nodig om de markt volledig en evenwichtig te omkaderen.

Strategische doelstellingen

Better regulation: afschaffen, vereenvoudigen en moderniseren van reglementeringen.

Voornaamste acties en projecten in 2008

- Voortzetting van de werkzaamheden van de Rondetafel tot modernisering van de economische wetgeving. Deze uitgebreide werkzaamheden liggen in de lijn van de vereenvoudiging en de modernisering van de wetgeving overeenkomstig de Lissabonstrategie. Het opstellen van de wettelijke of reglementaire bepalingen die voortvloeien uit de aanbevelingen van de Rondetafel vormen een essentieel element van deze werkzaamheden.
- De modernisering van de wet van 14 juli 1991 betreffende de handelspraktijken en de voorlichting en

bien appréhender ce marché, de le connaître dans toutes ses composantes. Le SPF Économie veut, à cette fin, utiliser les nombreuses données dont elle dispose grâce à ses contacts avec le marché.

Objectifs stratégiques

- Assurer un monitoring des marchés et des secteurs.
- Valoriser l'information disponible au sein du SPF.
- Renforcer l'exploitation interne des analyses.

Actions et projets principaux en 2008

Le débat actuel relatif au pouvoir d'achat démontre que les prix des biens et des services constituent un facteur important du fonctionnement du marché et de notre économie. Un instrument de conseil indépendant à disposition du gouvernement sera créé et permettra à ce dernier d'obtenir un meilleur aperçu et l'information nécessaire concernant le bon fonctionnement ou la distorsion de la concurrence du marché belge.

(C) Modernisation de la réglementation

Le système de l'économie de marché est celui qui à ce jour montre le plus d'efficacité et constitue le meilleur gage de promotion de la liberté. Cependant, tous les acteurs économiques ne sont pas de force égale. La réglementation s'avère donc utile et nécessaire pour encadrer le marché de façon complète et équilibrée.

Objectifs stratégiques

Mieux réguler: supprimer, simplifier et moderniser les réglementations.

Actions et projets principaux en 2008

- Poursuite des travaux de la Table Ronde sur l'évaluation et la modernisation de la législation économique. Ce vaste chantier s'inscrit dans le droit fil du programme de simplification et d'actualisation de la législation, issu de la Stratégie de Lisbonne. La rédaction des dispositions légales ou réglementaires qui découlent des recommandations de la Table ronde constitue une phase essentielle de ce vaste chantier.
- La modernisation de la loi du 14 juillet 1991 sur les pratiques du commerce et sur l'information et la pro-

bescherming van de consument vormt een prioriteit. In die optiek heeft een expert een voorbereidende studie tot de hervorming van de wet uitgewerkt en tevens het bijhorend voorontwerp. Dit voorontwerp zal zo spoedig mogelijk afgewerkt worden en voorgelegd aan de Regering.

- Omzetting en uitvoering van de dienstenrichtlijn. De goedkeuring van de Richtlijn 2006/123 betreffende de diensten in de binnenlandse markt dwingen de Belgische overheid de richtlijn om te zetten naar nationaal recht voor 28 december 2009. Deze richtlijn dringt zich op aan zowel de federale overheid, de Gewesten en de Gemeenschappen. De ministerraad van 20 maart 2008 heeft de oprichting van een Stuurgroep Dienstenrichtlijn goedgekeurd onder het Voorzitterschap van de FOD Economie om het implementatieproces aan te sturen en te coördineren.

(D) Markttoezicht

De FOD Economie controleert de goederen- en dienstenmarkt om ervoor te zorgen dat de economische reglementeringen nageleefd worden. Deze functie van economisch toezicht ondersteunt het reglementaire beleid en maakt een permanente evaluatie mogelijk van de kwaliteit en de doelmatigheid van de wetgeving. Het beleid van de FOD Economie betreffende markttoezicht omvat informatie aan de economische wereld, preventie en bestraffing.

Strategische doelstellingen

- Zorgen voor een efficiënt geïntegreerd toezicht en doelmatige controle.
- Allerlei praktijken inzake economische fraude efficiënt bestrijden.

Voornaamste acties en projecten in 2008

- De controledienst van de beheersvennootschappen herstructureren en versterken.
- Studies over de strijd tegen piraterij en vervalsing uitvoeren en een protocol opmaken voor de strijd tegen piraterij en vervalsing in samenwerking met de Douane en de federale Politie.

(E) Extern concurrentievermogen

Binnen de context van de globalisering die onze markteconomie kenmerkt, wordt het concurrentievermogen van

tection du consommateur dans la perspective d'une plus grande transparence et d'une plus grande concurrence constituera une action prioritaire. À cette fin, un expert a réalisé une étude préparatoire à la réforme globale de la loi et un avant-projet de loi en découlant. Cet avant-projet de loi sera finalisé le plus vite possible et soumis au Gouvernement.

- Transposition et exécution de la Directive Services. L'adoption de la Directive 2006/123 relative aux services dans le marché intérieur impose aux autorités belges d'exécuter sa transposition d'ici au 28 décembre 2009. Cette directive interpelle tant le fédéral que les régions et les communautés. Le Conseil des ministres du 20 mars 2008 a approuvé la création du groupe Directive Services. Ce groupe fonctionnera sous la présidence du SPF Économie et coordonnera le processus d'implémentation.

(D) La surveillance du marché

Le SPF Économie surveille le marché des biens et services afin de s'assurer du respect des réglementations économiques. Cette fonction de «police économique» soutient la politique réglementaire et permet de disposer d'une évaluation permanente de la valeur et de l'efficacité de ses législations. La politique du SPF Économie en matière de surveillance du marché comprend l'information aux acteurs économiques, la prévention et la répression.

Objectifs stratégiques

- Veiller à une surveillance intégrée efficiente et à un contrôle efficace.
- Développer une lutte efficace contre toutes les pratiques relatives à la fraude économique.

Actions et projets principaux en 2008

- Restructurer et renforcer le service de contrôle des sociétés de gestion des droits.
- Mener des enquêtes spécialement orientées vers la lutte contre la piraterie et la contrefaçon et conclure un protocole de collaboration avec la Douane et la Police fédérale pour ce qui concerne la lutte contre la piraterie et la contrefaçon.

(E) La compétitivité externe

Dans le contexte de globalisation qui caractérise notre économie de marché, la compétitivité de nos entreprises

onze bedrijven sterk beïnvloed door het internationale klimaat. Voor hun groei en rendabiliteit is het van vitaal belang dat de Belgische ondernemingen de evolutie op de buitenlandse markten aandachtig volgen.

Men kijkt vaak met lede ogen naar de versnelde mondialisering van de economie en de opkomst van nieuwe Aziatische mogendheden als China en India, maar dit alles biedt onze bedrijven ook kansen op het vlak van handel en investeringen. We moeten deze kansen grijpen en onze bedrijven in een gezonde internationale concurrentiepositie plaatsen.

Strategische doelstellingen

- Zorgen voor een efficiënte internationale positionering van de Belgische economie.
- De contacten met de federaties, de diplomatieke posten en de andere stakeholders structureren in samenspraak met de FOD Buitenlandse Zaken.

Voornaamste acties en projecten in 2008

- De FOD Economie heeft vanuit zijn missie en doelstellingen op natuurlijke wijze bevoegdheden op het vlak van het internationaal handelsbeleid en is het aanspreekpunt en coördinator op federaal vlak voor het bedrijfsleven. De onderhandelingen in het kader van de Doha Development Agenda (DDA) staan momenteel centraal. Zo volgt de FOD de discussies omtrent de markttoegang voor industriegoederen (non agricultural market access, NaMa).
- Vrijhandelsovereenkomsten: de FOD Economie volgt, met het oog op de bevordering van het concurrentievermogen, de onderhandelingen op die de EU momenteel voert met diverse Aziatische en Latijns-Amerikaanse landen.
- Meewerken aan een vlotte Belgische deelname op Expo 2008 in Zaragoza en de voorbereiding van de Belgische deelname aan Expo 2010 in Shanghai.

(F) Goede statistieken, duidelijke cijfers

Dankzij de cijfers die de statistieken leveren, is een juiste analyse en een correcte observatie van de evolutie van de markt en van de sectoren mogelijk. Daarnaast is anticiperen op de economische ontwikkelingen een must om een coherent en efficiënt economisch beleid uit te bouwen. Tenslotte moeten we gebruik maken van de reeds beschikbare gegevens om burgers en bedrijven niet nodeloos te belasten.

est largement influencée par l'environnement international. Il est dès lors vital, pour leur développement et leur rentabilité, que les entreprises belges soient attentives à l'évolution des marchés extérieurs.

En effet, la mondialisation accélérée de l'économie et l'émergence de nouvelles puissances asiatiques comme la Chine et l'Inde, bien que fréquemment redoutées, offrent également des opportunités commerciales et d'investissements pour nos entreprises. Il convient donc de les appréhender et de placer nos entreprises dans un contexte de saine concurrence au niveau international.

Objectifs stratégiques

- Assurer le positionnement efficace de l'économie belge au niveau international.
- Structurer, en accord avec le SPF Affaires étrangères, les contacts avec les fédérations, les postes diplomatiques et les autres stakeholders.

Actions et projets principaux en 2008

- De part sa mission et ses objectifs, le SPF Économie s'est vu attribuer naturellement les compétences en matière de politique commerciale internationale et il est le point de contact et le coordinateur de l'économie au niveau fédéral. Les négociations menées dans le cadre de l'Agenda du Développement de Doha (DDA) occupent momentanément une place centrale. Le SPF suit par exemple les débats sur l'accès au marché pour les produits non-agricoles (non agricultural market access, NaMa).
- Les accords de libre échange : le SPF Économie suit momentanément les négociations en cours entre l'UE et différents pays asiatiques et latino-américains dans le but d'améliorer la compétitivité.
- Collaborer à la participation belge à l'Expo 2008 de Zaragoza et préparer la participation belge à l'Expo 2010 de Shanghai.

(F) Bonnes statistiques, chiffres clairs

Les statistiques, par les données chiffrées qu'elles délivrent, permettent de soutenir la juste analyse et la correcte observation des évolutions des marchés et des secteurs. En outre, anticiper les évolutions est indispensable pour construire une politique économique cohérente et efficace. Finalement, nous devons mettre à profit les données disponibles afin de ne pas charger inutilement les citoyens et les entreprises.

Strategische doelstellingen

- Een doeltreffend gebruik van de economische informatie verzekeren.
- Administratieve vereenvoudiging, reorganisatie van de productieprocessen en onderhandelingen met de externe partners.

Voornaamste acties en projecten in 2008

Het effectief doorvoeren van de vereenvoudiging van de PRODCOM-enquête en de landbouwtelling en de voorbereiding van de vereenvoudiging van de enquête naar de structuur van de ondernemingen;

(G) Kruispuntbank Ondernemingen (KBO)

De KBO werd in 2003 opgericht en heeft tot doel de administratieve procedures voor ondernemingen dankzij een éénmalige gegevensinzameling te vereenvoudigen en bij te dragen tot een doeltreffender organisatie van de overheidsdiensten. Op die manier vormt de KBO een hefboom voor het concurrentievermogen.

De strategische uitgangspunten van de KBO zijn:

- Het gebruik van het ondernemingsnummer als unieke identificatie.
- De administratieve vereenvoudiging.
- Het openstellen van gegevens naar initiatoren en het grote publiek.
- Het hergebruik van de KBO-gegevens binnen de overheid.

Om de KBO verder te blijven positioneren als centrale as voor administratieve vereenvoudiging binnen de federale overheid worden volgende operationele prioriteiten naar voren geschoven:

- Het opladen van de vrije en intellectuele beroepen in de KBO.
- De inhoud en de kwaliteit van de KBO-gegevens continu verbeteren en nieuwe functionaliteiten voorzien.
- Het verder externaliseren via een commercialisatieformule van de KBO-gegevens.

Objectifs stratégiques

- Assurer une exploitation performante de l'information économique.
- Simplification administrative, réorganisation des processus de production et négociations avec les partenaires externes.

Actions et projets principaux en 2008

Concrétiser la simplification de l'enquête PRODCOM et du recensement agricole et préparer la simplification de l'enquête sur la structure des entreprises ;

(G) Banque-Carrefour des Entreprises (BCE)

La Banque-Carrefour des Entreprises, qui a été créée le 1^{er} juillet 2003, a pour mission de simplifier les procédures administratives pour les entreprises grâce au rassemblement unique d'informations et de contribuer à une organisation plus efficace des services publics. Ainsi, la BCE constitue un levier de la compétitivité.

Les points de départ de la stratégie de la BCE sont:

- L'attribution à chaque commerçant d'un numéro d'identification unique.
- La simplification administrative.
- La création d'une banque de donnée ouverte au grand public et aux commerçants.
- Le recyclage des données de la BCE pour le gouvernement.

Les priorités opérationnelles suivantes ont été avancées afin de continuer à utiliser la BCE en tant que pilier central de la simplification administrative :

- Inclure les professions libérales et intellectuelles à la BCE.
- Améliorer continuellement le contenu et la qualité des données de la BCE et prévoir de nouvelles fonctions.
- Poursuivre l'effort d'externalisation par le biais d'une formule de commercialisation des données de la BCE.

I.2. Innovatie

De Lissabonstrategie bekrachtigde innovatie als een van de hoofdthema's van het Europese beleid. In 2006 onderstreepte de Europese Commissie dat de EU slechts volledig innovatief kan worden als alle deelnemers erbij betrokken worden en alle vormen van innovatie bevorderd worden. In dit kader vermeldt de Commissie onder meer de goederen- en dienstenmarkt, de beschikbaarheid van kapitaal, de ontwikkeling van de diensten, intellectuele eigendom, reglementering, normalisatie, clusters om de kloof tussen onderneming en universitair onderzoek te dichten, informatie- en steunnetwerken voor bedrijven en openbare aanbestedingen.

De regering wil onderzoek en ontwikkeling in België aanmoedigen en zo de oprichting en het behoud van ondernemingen en onderzoekscentra met functies voor hoogopgeleiden stimuleren, vooral door middel van fiscale stimulansen. Zo zal de maatregel in verband met het belastingkrediet voor onderzoek en ontwikkeling worden uitgebreid (onderzoeksuitgaven voor rekening van hetzij de universiteiten of openbare instellingen, kosten voor de bescherming van ingediende octrooien).

Strategische doelstellingen

- De kenniseconomie bevrijden van allerlei hindernissen.
- België als vestigingsplaats voor onderzoek en onderzoekers.

Voornaamste acties en projecten in 2008

- Nieuwe informaticatoepassing invoeren voor het beheer van brevetten en aanvullende beschermingscertificaten.
- Een studie uitbesteden over de kostprijs van beschermde intellectuele eigendomsrechten in België gedurende het leven in België
- Beheer van de dossiers voor technologisch onderzoek die nog door de federale instanties worden gecoördineerd.

II. ADMINISTRATIEVE VEREENVOUDIGING EN ICT

II.1. Administratieve vereenvoudiging

Administratieve vereenvoudiging is en blijft een prioriteit van de regering.

I.2. Innovation

La stratégie de Lisbonne a consacré l'innovation comme un des thèmes majeurs de la politique européenne. En 2006, la Commission européenne a souligné que l'UE ne deviendrait complètement innovante que si tous les acteurs étaient impliqués et si toutes les formes d'innovations étaient promues. Dans ce cadre, elle cite notamment le marché des biens et services, les consommateurs, la disponibilité du capital, le développement des services, la propriété intellectuelle, la réglementation, la normalisation, la mise en place de clusters destinés à réduire le fossé entre l'entreprise et la recherche universitaire, les réseaux d'information et d'appui aux entreprises et les marchés publics.

Le gouvernement entend encourager la Recherche Développement dans notre pays, et ainsi favoriser l'installation et le maintien en Belgique d'entreprises et de centres de recherches pourvoyeurs d'emplois très qualifiés, notamment par le biais d'incitants fiscaux. Le dispositif du crédit d'impôt pour la recherche et le développement sera ainsi élargi (dépenses de recherche attribuées soit à des universités, soit à des organismes publics, frais exposés dans le cadre de la protection de brevets).

Objectifs stratégiques

- Libérer l'économie de la connaissance de tout obstacle.
- Faire de la Belgique un pôle d'attraction pour la recherche et les chercheurs.

Actions et projets principaux en 2008

- Nouvelle application informatique pour la gestion des brevets et des certificats de protection complémentaires.
- Faire réaliser une étude décrivant le coût d'un titre de propriété intellectuelle protégé en Belgique durant l'ensemble de vie en Belgique.
- Gestion des dossiers de recherche technologique encore restant sous l'égide des instances fédérales.

II. SIMPLIFICATION ADMINISTRATIVE ET TIC

II.1. Simplification administrative

La simplification est et reste une des priorités du gouvernement.

De Kafka-aanpak, inclusief het meldpunt, wordt voortgezet. Alle federale overheidsdiensten blijven, ieder voor hun bevoegdheden, verantwoordelijk voor de vermindering van de administratieve lasten ten aanzien van burgers, ondernemingen en verenigingen. De DAV is belast met het bijhouden van een permanente inventaris van hun projecten en de actieve ondersteuning van projecten indien hier vraag naar is.

Vervolgens zijn in het regeerakkoord een aantal belangrijke vereenvoudigingsprojecten opgesomd.

Voor burgers betreft het de invoering van een elektronisch burgerloket, het voorzien van nieuwe toepassingen voor de elektronische identiteitskaart (e-ID), het uitbreiden van de voorafinvulling van de belastingaangifte en het vereenvoudigen van een verhuis, de aan- en verkoop van een nieuwe woning en de inschrijving van een wagen.

Voor ondernemingen gaat het om de optimalisering van de Kruispuntbank Ondernemingen, om de invoering van de elektronische maaltijdcheques en de verdere afbouw van de statistieklast.

Voor verenigingen betreft het de unieke aangifte SABAM-Billijke vergoeding en de elektronische oprichting van een VZW.

Al deze projecten zullen zoals steeds horizontaal worden aangestuurd door de Dienst Administratieve Vereenvoudiging (DAV). Uiteraard zal daarbij intens worden samengewerkt met Fedict en met de Kruispuntbank Sociale Zekerheid.

Administratieve vereenvoudiging blijft echter steeds de eerste noodzakelijke stap. Het is niet de bedoeling dat bestaande, overbodige complexiteit enkel wordt geïnformatiseerd. Eerst moet worden nagegaan of de regels en procedures zelf niet ingrijpend kunnen worden vereenvoudigd.

Een bijkomende nadruk zal in de komende jaren ook worden gelegd op het meten van de geboekte vooruitgang inzake administratieve vereenvoudiging. Het nieuwe meetbureau dat in de schoot van de DAV werd opgericht, zal daartoe de nodige gegevens aanleveren.

De vooruitgang op het vlak van administratieve vereenvoudiging op bepaalde terreinen mag tegelijk niet worden ongedaan gemaakt door nieuwe bronnen van complexiteit. Daarom zal elke nieuwe wetgeving gescreend blijven worden op administratieve lasten via de systematische toepassing van de Kafka-test in de Ministerraad.

L'initiative Kafka, y compris le point de contact, se poursuit. Tous les Services publics fédéraux restent, chacun pour les matières qui lui sont attribuées, responsables pour la diminution des charges administratives pour les citoyens, les entreprises et les associations. L'ASA est chargée de tenir à jour un inventaire permanent des projets réalisés et de la participation active offerte sur demande.

En outre, un certain nombre de projets de simplification cruciaux ont été repris dans l'accord gouvernemental.

Pour les citoyens, il s'agit de l'introduction d'un guichet administratif, de nouvelles applications de la eID, de l'extension du remplissage préalable de la déclaration à l'impôt, de la simplification de la location, de la vente et de l'achat d'une maison et de l'immatriculation des voitures.

Pour les entreprises, il s'agit de l'optimisation de la Banque-Carrefour des Entreprises, de l'introduction de chèques-repas électroniques et de la diminution de la charge statistique.

Pour les associations, il s'agit d'une déclaration unique pour une rémunération équitable de la Sabam et de la fondation électronique d'une asbl.

Tous ces projets seront, comme toujours, dirigés horizontalement par l'ASA, ceci en collaboration étroite, bien entendu, avec Fedict et la Banque-Carrefour de la sécurité sociale.

La simplification administrative reste néanmoins toujours le premier pas essentiel. Le but n'est pas uniquement d'informatiser les formalités administratives existantes et inutiles. Il convient d'abord de vérifier si les règles et les procédures ne peuvent elles-mêmes pas faire l'objet d'une simplification.

Un accent supplémentaire sera ajouté dans les années qui suivent: des instruments de mesure du progrès en matière de simplification administrative seront mis en place. Le nouveau bureau de mesure de l'ASA rassemblera les données nécessaires pour effectuer cette évaluation.

Le progrès réalisé en matière de simplification administrative ne peut être amoindri par de nouvelles sources de complexité. Chaque nouvelle loi sera par conséquent soumise au «test Kafka» au Conseil des ministres afin de mesurer les charges administratives qui en découlent.

Tenslotte wordt de DAV belast met de actieve medewerking aan de uitvoering van het Europese Actieprogramma inzake betere regelgeving en administratieve vereenvoudiging, goedgekeurd op de Europese raad van 8 en 9 maart 2007, evenals van de activiteiten van de OESO op dit vlak.

II.2. ICT

Een competitieve informatie-en communicatiesector is een belangrijke katalysator voor economische en maatschappelijke vooruitgang en ontwikkeling. Performante breedbandnetwerken en -diensten zijn cruciaal voor het stimuleren van onze welvaart, het concurrentievermogen van onze ondernemingen, het niveau van tewerkstelling, de aantrekkingskracht voor nationale en buitenlandse investeringen, het vermogen tot vernieuwing, de efficiëntie van de overheidsdiensten, het welzijn van de burgers en de ontwikkeling van hun kennis, en ze leveren een belangrijke bijdrage in de strijd tegen de opwarming van de aarde.

In de komende jaren moeten er inzake informatisering van de overheid belangrijke stappen vooruit worden gezet. Dit is om meerdere redenen van groot belang.

Een overheid die volop gebruikt maakt van de mogelijkheden die nieuwe technologieën bieden, zorgt er in de eerste plaats voor dat burgers, bedrijven en verenigingen op een makkelijke manier en op het moment dat zij dat wensen, toegang kunnen krijgen tot allerlei vormen van publieke dienstverlening. De kwaliteit en de bereikbaarheid van de publieke dienstverlening kan er dus fel door worden verbeterd.

Ten tweede biedt het gebruik van nieuwe technologieën voor de overheid zelf de mogelijkheid haar taken efficiënter te vervullen. Tal van complexe, papieren procedures kunnen immers worden uitgeschakeld door doordachte ICT-investeringen. De vrijkomende middelen kunnen dan worden aangewend voor andere maatschappelijke prioriteiten.

Ten slotte kan het actief ter beschikking stellen van nieuwe technologieën voor interactie met de overheid een belangrijke katalysator vormen voor de verspreiding van die technologieën in de samenleving. En dit laatste is vanzelfsprekend van groot belang voor het concurrentievermogen, de economische groei en de werkgelegenheid in ons land.

Om deze stappen vooruit te kunnen zetten zijn een aantal belangrijke bouwstenen aanwezig: de eID zal eind 2009 bij alle Belgen zijn uitgerold en er zijn heel wat

Finale, l'ASA est chargée de participer de manière active à l'exécution du programme d'action européen pour la réduction des charges administratives et l'amélioration de l'environnement réglementaire qui a été approuvé au Conseil européen les 8 et 9 mars 2007 ainsi qu'aux activités de l'OCDE.

II.2. TIC

Un secteur de l'information et de la communication compétitif est un catalyseur important pour une évolution et un développement économique et social. Des réseaux et des services à large bande performants sont d'une importance capitale pour la stimulation de notre prospérité, la compétitivité de nos entreprises, le niveau d'emploi, la force d'attraction vis-à-vis des investisseurs belges et étrangers, la capacité d'innovation, l'efficacité des services publics, le bien-être des citoyens et le développement de leurs connaissances. En outre, ils contribuent considérablement à la lutte contre le réchauffement de la planète.

Des pas importants dans l'informatisation du gouvernement doivent être entrepris les prochaines années. Ceci est d'une importance primordiale pour plusieurs raisons.

Un gouvernement qui utilise les possibilités qui nous sont offertes par les nouvelles technologies de manière optimale permet aux citoyens, aux entreprises et aux associations d'avoir un accès facile à diverses formes de services publics au moment souhaité. La qualité et l'accessibilité peuvent donc être améliorées de manière considérable.

En outre, l'utilisation de nouvelles technologies offre la possibilité au gouvernement de remplir ses tâches d'une façon plus efficace. De nombreuses procédures administratives complexes utilisant un support papier peuvent en effet être éliminées par des investissements opportuns en ICT. Les moyens dégagés pourront alors être utilisés pour d'autres priorités sociales.

Enfin, la mise à disposition active de nouvelles technologies pour toute interaction avec le gouvernement peut former un catalyseur important pour la vulgarisation de ces technologies dans la société. Cet élément est bien entendu d'une importance capitale pour la compétitivité, la croissance économique et l'emploi en Belgique.

Ces pas présupposent la présence d'un certain nombre d'éléments importants: la eID sera en possession de tous les Belges d'ici fin 2009 et il y a un bon nombre

authentieke bronnen waarvan de gegevens vlot kunnen worden uitgewisseld via het ICT-netwerk Fedman, de Kruispuntbank Ondernemingen en de Kruispuntbank Sociale Zekerheid.

Daarnaast blijven er een aantal grote uitdagingen: gebruik maken van de e-ID is nog te complex en er zijn nog te weinig nationale toepassingsmogelijkheden, sommige cruciale gegevensbanken moeten nog verder worden gedigitaliseerd en de samenwerking tussen de federale overheidsdiensten onderling en tussen de federale overheidsdiensten en de sociale zekerheidsinstellingen kan nog verder worden verbeterd.

Al deze uitdagingen zullen in de komende jaren worden aangepakt door Fedict in nauwe samenwerking met de Dienst Administratieve Vereenvoudiging en de Kruispuntbank Sociale Zekerheid.

De strategische doelstellingen van Fedict zullen daarbij de leidraad blijven vormen. Deze zijn:

- Het formuleren en ondersteunen van een gemeenschappelijke e-government strategie.
- Realiseren van synergieën met betrekking tot e-government en ICT in de federale overheden.
- Creëren en stimuleren van een e-society cultuur.
- Het definiëren en ondersteunen van een gemeenschappelijke strategie inzake informatieveiligheid, erkend door de federale overheid.
- Erkend worden als een competentie- en expertisecentrum met betrekking tot e-government en ICT.

III. TELECOMMUNICATIE EN POST

III.1. Situering van de telecomsector en -markt

De Europese Commissie heeft in maart 2008 haar dertiende implementatierapport uitgebracht. Hierin stelt ze dat België zijn koppositie aan het verliezen is en een groeivertraging kent in vergelijking met de andere landen.

Bovendien stelt de Europese Commissie vast dat de Belgische consumenten relatief hoge prijzen blijven betalen voor breedband.

de sources authentiques dont les données peuvent facilement être échangées par le biais du réseau FedMAN, de la Banque-Carrefour des Entreprises et par la Banque-Carrefour de la Sécurité Sociale.

Un certain nombre de défis mériteront également notre attention: l'emploi de la eID est encore trop complexe et le champ d'application national n'est pas assez vaste, certaines banques de données cruciales doivent encore poursuivre leur effort de digitalisation et la collaboration entre les différents services gouvernementaux fédéraux d'une part et la collaboration entre les services gouvernementaux fédéraux et les services de la sécurité sociale d'autre part peuvent encore être considérablement améliorés.

Tous ces défis seront relevés dans le courant des années qui viennent par Fedict qui travaillera en étroite collaboration avec le Service de la Simplification Administrative et la Banque-Carrefour de la Sécurité Sociale.

Ces défis ont formé le fil conducteur pour l'élaboration des objectifs stratégiques. Ces objectifs sont:

- Formuler et soutenir une stratégie commune de e-gouvernement.
- Réaliser des synergies relatives au e-gouvernement et à l'ICT dans les autorités fédérales.
- Développer et stimuler une culture de e-society,
- Définir et soutenir une stratégie commune, reconnue par le gouvernement fédéral, en matière de sécurité de l'information.
- Être reconnu en tant que centre de compétence et d'expertise en matière de e-gouvernement et ICT.

III. TÉLÉCOMMUNICATION ET POSTE

III.1. Situation du secteur télécom et du marché télécom

La Commission européenne a sorti en mars 2008 son treizième rapport d'implémentation, dans lequel elle affirme que la Belgique, qui par rapport aux autres pays est confrontée à un ralentissement de la croissance, risque de perdre sa position de pointe.

De plus, la Commission européenne constate que les prix payés par le consommateur belge pour la connexion à large bande restent relativement élevés.

III.2. De uitdagingen

Het regelgevingskader beoogt ten goede te komen aan gebruikers en consumenten door er voor te zorgen dat een transparante en concurrentiële aanzet tot investeringen in innovatieve, aantrekkelijke en betaalbare diensten.

De Belgische consument dient een transparante keuze te hebben op vlak van de diensten: mobiele telefonie, mobiel Internet, mobiele televisie, vaste telefonie, breedband Internet, (digitale) televisie, op vlak van tarieven, de dienstverlening, de aanbieders, ...

De belangrijke investeringen van de telecomsector in de uitbouw van toekomstgerichte netwerken, nieuwe technologieën en innovatieve diensten kunnen enkel gebeuren in een evenwichtig, transparant, stabiel en voorspelbaar toekomstgericht regelgevend kader.

Een snelle, transparante en efficiënte besluitvorming door de verschillende regulerende instanties is noodzakelijk zodat bedrijven gefundeerde commerciële en investeringsbeslissingen kunnen uitwerken in een voortdurend veranderende markt.

Er is een duidelijke consolidatie van de markt aan de gang. Het lijkt dat er nood is aan een duidelijk en coherent beleid zodat de drempels voor telecomoperatoren om op de Belgische markt te komen, of zich verder te versterken en te ontplooiën, verlaagd of waar nodig afgeschaft worden. Kortom: er moet transparantie zijn voor de consument en de bedrijven en een gezonde concurrentie op de markt zijn.

III.3. Het beleid

(A) Het Belgisch Instituut voor Postdiensten en Telecommunicatie (BIPT) en andere instellingen

BIPT

De onafhankelijkheid van het BIPT is cruciaal. Elke vorm van belangenconflict dient vermeden te worden.

Het BIPT dient een daadkrachtige en efficiënte instelling te zijn die garant staat voor een effectief vrijgemaakte telecommunicatie en post markt met maximale voordelen voor de gebruiker.

Het BIPT dient zich hierbij te concentreren op de economische marktregulatie. Er zal worden onderzocht of het BIPT nood heeft aan enkele bijkomende gespecialiseerde economen en/of juristen zodat de marktregulatie

III.2. Les défis

Le cadre réglementaire a pour objectif de favoriser les utilisateurs et les consommateurs en stimulant, de manière transparente et concurrentielle, les investissements dans des services innovants, attractifs et abordables.

Le consommateur belge doit avoir le choix des services – téléphonie mobile, Internet mobile, télévision mobile, téléphonie fixe, connexion Internet à large bande, télévision (numérique) — ainsi qu'au niveau des tarifs, des services offerts, des opérateurs,...

Les importants investissements du secteur télécom dans la mise en place des réseaux d'avenir, des nouvelles technologies et des services innovants ne peuvent s'effectuer que dans un cadre réglementaire équilibré, transparent, stable et prévisible.

Un processus de prise de décision rapide, transparent et efficace des différentes instances de régularisation est indispensable pour permettre aux entreprises de prendre des initiatives commerciales et d'investissements sur un marché en constante évolution.

Le marché est clairement soumis à un mouvement de consolidation. Une politique claire et cohérente s'impose donc de façon à aplanir, voire éliminer le seuil à franchir par les opérateurs de télécommunications désireux de s'installer ou de se développer sur le marché belge. En résumé: le marché a besoin d'une saine concurrence.

III.3. La politique

(A) L'Institut belge des services postaux et des télécommunications, l'IBPT et autres organismes

IBPT

L'indépendance de l'IBPT revêt une importance cruciale. Toute forme de conflit d'intérêts est à éviter.

L'IBPT se doit d'être une institution énergique et efficace, garante d'un marché des services postaux et des télécommunications effectivement libéralisé et offrant le maximum d'avantages aux utilisateurs.

Pour ce faire, l'IBPT doit se focaliser sur la régulation du marché économique. Il conviendra de vérifier si l'IBPT a besoin de quelques économistes/juristes spécialisés supplémentaires pour lui permettre de mener efficace-

gulering efficiënt kan verlopen en de ontwikkelingen van de technologie en van de markt op de voet volgt.

Daadkrachtig betekent ook dat het BIPT dient gebruik te maken van de rechtsmiddelen en de bevoegdheden die het regelgevend kader haar vandaag reeds geeft en dat het BIPT erover waakt dat haar beslissingen wel degelijk geïmplementeerd worden. Er zal worden nagaan of er qua bevoegdheden en structuur nog bijkomende maatregelen dienen genomen te worden om het BIPT nog doeltreffender te maken.

De financiering van het BIPT dient bekeken te worden en transparant te zijn. De financiële bijdragen van de sector dienen zoveel mogelijk voor de werking van de regulator gereserveerd te worden. Transparantie in het algemeen en een toekomstgerichte regulatie door het BIPT is erg belangrijk voor de rechtszekerheid.

Algemene Directie Telecommunicatie en Informatiemaatschappij

De Algemene Directie van Telecommunicatie en Informatiemaatschappij zal worden opgericht binnen de FOD Economie. Het zal ondermeer de taken van het BIPT verlichten op vlak van het voorbereidend wetgevend werk. Hiervoor dienen de nodige bijkomende middelen worden vrij gemaakt zodat deze dienst kan bemand worden en snel aan de slag kan.

Ook dient de procedure opgestart te worden zodat er tijdig over de aanstelling van de Directeur-generaal beslist wordt.

Het samenwerkingsakkoord

De convergentie tussen telecommunicatie en media neemt toe. Diensten worden gebundeld en operatoren bieden meer en meer dual, triple, quadruple play diensten aan.

Het samenwerkingsakkoord tussen de gemeenschappen en de federale overheid moet de mogelijkheid bieden op een coherente besluitvorming en de regulatoren moeten hier werk van maken. Hierbij kunnen twee zaken worden opgemerkt:

- Enerzijds is een duidelijke omschrijving van de bevoegdheden en verplichtingen van de verschillende regulatorische overheden op federaal en gemeenschapsvlak onontbeerlijk en vergemakkelijkt dit de samenwerking.

ment sa mission de régulation de marché et de suivre de près l'évolution des technologies et du marché.

Être énergique signifie aussi que l'IBPT doit faire usage des moyens légaux et des compétences que le cadre réglementaire met d'ores et déjà à sa disposition et veiller à la concrétisation de ses décisions. Il conviendra de vérifier si, dans un but de plus grande efficacité, de nouvelles mesures doivent être prises en ce qui concerne ses compétences et sa structure.

Le financement de l'IBPT doit être examiné et se veut transparent. Les contributions financières du secteur doivent être, autant que possible, réservées au fonctionnement du régulateur. La transparence en général et un travail de régulation orienté vers l'avenir sont très importants pour la sécurité juridique.

Direction générale des Télécommunications et de la Société de l'Information

La Direction générale des Télécommunications et de la Société de l'Information sera créée au sein du SPF Economie. Elle soulagera notamment l'IBPT du travail législatif préparatoire. Pour ce faire, les moyens supplémentaires nécessaires soient libérés pour que ce service puisse accueillir du personnel et démarrer rapidement ses activités.

Ici aussi, il convient d'amorcer rapidement la procédure afin de pouvoir désigner à temps un Directeur général.

L'accord de collaboration

La convergence entre les télécommunications et les média ne cesse de croître. Les services sont groupés et les opérateurs offrent de plus en plus des services dual, triple, quadruple play.

L'accord de collaboration entre les communautés, les régions et le pouvoir fédéral doit pouvoir permettre de prendre des décisions cohérentes et il appartient aux régulateurs de concrétiser cet accord. Il convient ici de remarquer deux choses:

- D'une part, décrire les compétences et devoirs des différentes instances de régulation aux niveaux fédéral et communautaire est indispensable et facilitera la collaboration.

- Anderzijds dient een traag of juridisch onzeker besluitvormingsproces vermeden te worden. Dit betekent dat vaste termijnen waarbinnen de verschillende overheden en marktspelers hun eventuele opmerkingen en/of goedkeuring over een ontwerpbeslissing moeten geven vastgelegd en gerespecteerd dienen te worden.

De mededingingsautoriteiten

Deregulering betekent ook dat de rol van de mededingingsautoriteiten op vlak van telecom en post zal toenemen. Er zal worden op toegezien dat er ook op dat vlak een coherente en constructieve samenwerking is tussen de *ex ante* regulator en de *ex post* mededingingsautoriteit.

(B) Het regelgevend kader en beleid op vlak van telecom

Het Belgische regelgevend kader

Daar waar nodig zal snel werk worden gemaakt van de uitvoerende maatregelen die nog dienen genomen te worden op basis van de wet van 2005 inzake de elektronische communicatie.

Het Europese regelgevend kader

Belangrijke toekomstige ontwikkelingen van het Europese regelgevend kader staan voor de deur. Punten zoals het voorstel van de Europese Commissie om een Europese regulator te creëren, de bevoegdheden van de Europese Commissie op het vlak van de marktanalyse, de ambitieuze plannen van de Commissie om het vlak van een marktgerichte frequentie politiek, ... zullen grondig bestudeerd en besproken worden.

(C) Enkele specifieke aandachtspunten op het vlak van telecombeleid

- De nodige maatregelen dienen genomen te worden om de concurrentie op de breedband te stimuleren zodat het breedbandtarief concurrentiëler wordt en de breedbandpenetratie toeneemt. De betere ontbundeling van de lokale lus en de verdere ontwikkeling van de bitstreamproducten dit zowel kwalitatief (operationeel) als kwantitatief (prijzetting) dienen ertoe bij te dragen dat de retailprijs voor breedbandverbindingen concurrentieel blijft in België. De concurrentie dient daarbij ten volle zijn rol te spelen.

- D'autre part, un processus décisionnel lent et présentant des incertitudes juridiques est à éviter. Des délais fixes dans lesquels les différents pouvoirs et les acteurs du marché transmettent leur approbation ou leurs remarques sur un projet de décision doivent donc être instaurés et respectés.

Les autorités de concurrence

La dérégulation signifie que le rôle des autorités de concurrence dans le secteur des postes et des télécommunications va s'accroître. Il s'agira de veiller à ce que, dans ce domaine aussi, règne une collaboration constructive cohérente entre le régulateur *ex ante* et les autorités de concurrence *ex post*.

(B) Cadre réglementaire et politique dans le domaine des télécommunications

Le cadre réglementaire belge

Il s'agira de concrétiser rapidement là où nécessaire les mesures exécutoires à prendre sur base de la loi de 2005 sur la communication électronique.

Le cadre réglementaire européen

D'importants développements du cadre réglementaire européen verront bientôt le jour. Des points comme la proposition de la Commission européenne de créer un régulateur européen, les compétences de la Commission européenne dans le domaine de l'analyse de marché, les plans ambitieux de la Commission en faveur d'une politique de fréquences orientée vers le marché, ... devront être étudiés en profondeur et discutés.

(C) Quelques points d'attention spécifique de la politique dans le domaine des télécommunications

- Les mesures nécessaires doivent être prises pour stimuler la concurrence sur le marché de la connexion à large bande de façon à rendre compétitifs les tarifs et augmenter le taux de pénétration. Un meilleur dégroupage de la boucle locale et la poursuite du développement des produits de trains de bits sur le plan tant qualitatif (opérationnel) que quantitatif (prix) devraient contribuer à maintenir les prix de détail des connexions à large bande compétitifs en Belgique. La concurrence doit jouer ici pleinement son rôle.

- Met het oog op het stimuleren van innovatie in de telecom markt zal worden gewerkt aan een toekomstgericht frequentiebeleid dat de ontwikkeling van nieuwe netwerken, technologieën en innovatieve toepassingen stimuleert. De convergentie van de diensten, de technologie-neutraliteit, draadloze breedbandverbindingen, Wimax, spectrumtrading, het digitale dividend zullen op de agenda staan.

- De principes inzake administratieve vereenvoudiging dienen ook toegepast te worden op het vlak van het telecombeleid. Zijn er drempels die de toegang tot de markt belemmeren die verlaagd of afgeschaft kunnen worden? Zijn er gevallen van overregulering? Op dit vlak zal met de sector worden overlegd.

(D) Het regelgevend kader en beleid op vlak van de postsector

Essentieel is dat een transparante en concurrentiële postmarkt komt.

Even belangrijk is dat er een level playing field wordt gecreëerd voor alle postoperatoren.

Het BIPT dient de universele dienstverleningskosten te berekenen volgens de door Europa gehanteerde methode.

De aanpak op het vlak van de administratieve vereenvoudiging stelt zich ook op het vlak van de postregulering. Er zal dan ook met de sector worden overlegd teneinde na te gaan of bepaalde toegangs drempels verlaagd kunnen worden.

Slotbemerkingen

Deze beleidsnota focust op ondernemen en verder vereenvoudigen. Ondernemen staat voor meer dan ondernemers en ondernemingen alleen. Ondernemen staat voor ondernemingszin. Dit geldt uiteraard voor de zelfstandige ondernemer, maar net zo goed voor een werknemer als voor een ambtenaar. Ondernemen is meer doen dan de baas vraagt.

Een goed werkende markt biedt de beste kansen om die ondernemingszin op te wekken. Het is de taak van de overheid om concurrentie en transparantie in de markt te vrijwaren. Haar optreden moet steeds weloverwogen en doelgericht zijn. Als consument moet de burger de keuze hebben uit een breed gamma van kwalitatieve producten tegen betere prijzen.

- Dans le but de stimuler l'innovation sur le marché des télécommunications, il conviendra de travailler à une politique de fréquences tournée vers l'avenir qui favorise le développement de nouveaux réseaux, de nouvelles technologies et d'applications innovantes. La convergence des services, la neutralité des technologies, les connexions à large bande sans fil, Wimax, le spectrum trading, le dividende numérique figureront à l'agenda.

- Les principes de simplification administrative doivent aussi être appliqués à la politique des télécommunications. Existe-t-il des seuils qui empêchent l'accès au marché et qu'il faudrait aplanir ou supprimer ? Y-a-t-il des cas de surrégulation ? Il faudra ici concerter avec le secteur.

(D) Cadre réglementaire et politique dans le domaine des services postaux

Il est essentiel d'obtenir un marché des Postes qui soit transparent et concurrentiel.

Il est aussi important de créer des conditions de concurrence égales entre tous les opérateurs postaux.

L'IBPT doit calculer les coûts de l'obligation de service universel conformément à la méthode appliquée par l'Europe

La simplification administrative est une approche qui s'applique aussi à la régulation postale. Il s'agira donc de concerter avec le secteur afin de vérifier si certains seuils d'accès ne peuvent être aplanis ou supprimés.

Considérations finales

Cette note de politique met l'attention sur l'entreprenariat et sur une simplification administrative encore plus poussée. Entreprenariat ne se rapporte pas uniquement à entrepreneur ou à entreprise, mais au sens de l'entreprise. Ceci est naturellement vrai pour l'entrepreneur indépendant, mais tout aussi vrai pour l'employé et pour le fonctionnaire. Entreprendre signifie faire plus que ce qui est demandé.

Un marché qui fonctionne bien offre les meilleures garanties pour susciter ce sens de l'entreprise. Il appartient au gouvernement de garantir la concurrence et la transparence au sein du marché. Chaque action de sa part se doit d'être réfléchie et pertinente. En tant que consommateur, le citoyen doit avoir le choix entre une gamme variée de produits qualitatifs à de bons prix.

Kortom, de beste beschermer van de consument is de concurrent.

*De minister voor Ondernemen
en Vereenvoudigen,*

Vincent VAN QUICKENBORNE

Bref, la concurrence est la meilleure protection que l'on puisse offrir au consommateur.

*Le ministre pour l'Economie
et la Simplification administrative,*

Vincent VAN QUICKENBORNE