

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

11 april 2008

ALGEMENE BELEIDSNOTA
van de minister van Binnenlandse Zaken

INHOUD

I.	Inleiding	3
II.	Enkele cijfermatige gegevens (dienst Vreemdelingenzaken inbegrepen)	3
III.	Reactie op de opmerkingen van het Rekenhof	4
IV.	Stafdiensten	5
V.	Algemene Directie Crisiscentrum	13
VI.	Instellingen en Bevolking	16
VII.	Civiele Veiligheid	25
VIII.	Veiligheid en Preventie	51
IX.	OCAD – Coördinatie Orgaan voor de Dreigingsanalyse	62
X.	NV Astrid	63

Voorgaande documenten:

Doc 52 **0995/ (2007/2008):**
001 tot 009: Algemene beleidsnota's.

(*) Overeenkomstig artikel 111 van het Reglement van de Kamer van volksvertegenwoordigers heeft de minister van Binnenlandse Zaken zijn beleidsnota overgezonden.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

11 avril 2008

NOTE DE POLITIQUE GÉNÉRALE
du ministre de l'Intérieur

SOMMAIRE

I.	Introduction	3
II.	Quelques chiffres (l'Office des Étrangers inclus)	3
III.	Réponse aux remarques de la Cour des comptes	4
IV.	Services d'encadrement	5
V.	Direction Générale Centre de Crise	13
VI.	Institutions et Population	16
VII.	Sécurité civile	25
VIII.	Sécurité et Prévention	51
IX.	OCAM – Organe de coordination pour l'analyse de la menace	62
X.	ASTRID SA	63

Documents précédents:

Doc 52 **0995/ (2007/2008):**
001 tot 009: Notes de politique générale.

(*) Conformément à l'article 111 du Règlement de la Chambre des représentants, le ministre de l'Intérieur a transmis sa note de politique générale.

cdH	:	centre démocrate Humaniste	
CD&V-N-VA	:	Christen-Democratisch en Vlaams/Nieuw-Vlaamse Alliantie	
Ecolo-Groen!	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen	
FN	:	Front National	
LDD	:	Lijst Dedecker	
MR	:	Mouvement Réformateur	
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten	
PS	:	Parti Socialiste	
sp.a - spirit	:	Socialistische partij anders - sociaal, progressief, internationaal, regionalistisch, integraal-democratisch, toekomstgericht.	
VB	:	Vlaams Belang	

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :		Abréviations dans la numérotation des publications :	
DOC 52 0000/000 :	Parlementair document van de 52 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 52 0000/000 :	Document parlementaire de la 52 ^{ème} législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA :	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA :	Questions et Réponses écrites
CRIV :	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)	CRIV :	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)
CRABV :	Beknopt Verslag (blauwe kaft)	CRABV :	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)
CRIV :	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)	CRIV :	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)
PLEN :	Plenum	PLEN :	Séance plénière
COM :	Commissievergadering	COM :	Réunion de commission
MOT :	moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT :	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers	Publications officielles éditées par la Chambre des représentants
Bestellingen :	Commandes :
Natieplein 2	Place de la Nation 2
1008 Brussel	1008 Bruxelles
Tel. : 02/ 549 81 60	Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74	Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be	www.laChambre.be
e-mail : publicaties@deKamer.be	e-mail : publications@laChambre.be

I. — INLEIDING

De ontwerpbegroting 2008 is in moeilijke politieke omstandigheden tot stand gekomen.

Nochtans ligt hier een ontwerp op tafel dat, wat Binnenlandse zaken en de Politie betreft, een duidelijk beeld geeft van wat moet en kan worden gerealiseerd. De doelstellingen van het beleid, zoals ook verwoord in het regeerakkoord zijn (en blijven):

- het zo goed mogelijk verzekeren van de veiligheid van de burgers door alsmaar beter presterende politiediensten die de middelen krijgen om hun opdracht adequaat uit te voeren – dit in de wetenschap dat criminaliteit van alle tijden is en niet volledig uitgeschakeld kan worden;
- de uitbouw van moderne brandweerdiensten door de uitvoering van de wet van 15 mei 2007 betreffende de civiele veiligheid;
- transparante en moderne technieken bij de bevolkingsregistratie, alsmede de verdere modernisering van de verkiezingen in ons land;

Het vreemdelingenbeleid behoort vanaf nu tot de bevoegdheid van de minister van Migratie en Asiel, en wordt in deze beleidsnota niet behandeld.

II. — ENKELE CIJFERMATIGE GEGEVENS (DIENST VREEMDELINGENZAKEN INBEGREPEN)

De begroting Binnenlandse Zaken (inclusief de asielbevoegdheid) kent in absolute termen (ordonnancerings) een stijging met +/- 6,66 % (zijnde van een bedrag van 532.789.000 euro in 2007 naar een bedrag van 568.277.000 euro in 2008).

Deze stijging wordt voornamelijk gerealiseerd binnen het luik civiele veiligheid en het luik preventie en veiligheid. Inzake het luik civiele veiligheid ligt – in afwachting van de uitvoering van de wet van 15 mei 2007 – het accent voornamelijk op de uitbouw van het vereiste kenniscentrum en de realisatie van een aantal specifieke investeringen. M.b.t. het luik preventie en veiligheid betreft het voornamelijk de verdere uitbouw van het aspect communicatie via de NV ASTRID.

Een ander stijgingsgegeven vindt zijn oorsprong in het op kruissnelheid (jaarbasis) brengen van de beslissingen inzake de hervorming van de asielprocedures en de oprichting van het «Coördinatieorgaan voor de Dreigingsanalyse» (OCAD).

I. — INTRODUCTION

Le projet de budget 2008 a été réalisé dans des circonstances politiques difficiles.

Cependant, il se trouve ici un projet sur le tapis qui, en ce qui concerne l'Intérieur et la Police, représente un image clair de ce qui doit et de ce qui peut être réalisé. Les objectifs de la politique, comme mentionnés dans l'accord gouvernemental sont (et restent):

- assurer le mieux possible la sécurité des citoyens par des services de police prestant de mieux en mieux, et qui obtiennent les moyens pour effectuer adéquatement leur mission – ceci dans la connaissance que la criminalité est de tous les temps et qu'on ne pourra jamais la supprimer complètement;
- le développement des services d'incendie modernes par l'application de la loi du 15 mai 2007 portant sur la sécurité civile;
- des techniques transparentes et modernes à la registration de la population, ainsi que la modernisation ultérieure des élections dans notre pays;

La politique des étrangers relève depuis maintenant de la compétence de la ministre de la Migration et de l'Asile, et ne sera donc pas traitée dans cette note politique.

II. — QUELQUES CHIFFRES (L'OFFICE DES ÉTRANGERS INCLUS)

Le budget de l'Intérieur (y compris la compétence en matière d'asile) connaît - en termes absolus (ordonnancements) - une croissance d'environ 6,66% (à savoir d'un montant de 532.789.000 euros en 2007 à un montant de 568.277.000 euros en 2008).

Cette croissance se réalise surtout dans le domaine de la sécurité civile et le domaine de la prévention et sécurité. En ce qui concerne le volet de la sécurité civile l'accent est surtout mis – dans l'attente de l'exécution de la loi du 15 mai 2007 – sur le développement du centre de connaissances exigé, ainsi que sur la réalisation de certains investissements spécifiques. En ce qui concerne le volet 'prévention et sécurité', il s'agit surtout de l'élaboration continuée de l'aspect communication via la SA ASTRID.

Une autre donnée de croissance trouve son origine dans la mise à vitesse de croisière (base annuelle) des décisions en matière de la réforme des procédures d'asile et la création de «l'Organe de Coordination pour l'Analyse de la Menace» (OCAM).

III. — REACTIE OP DE OPMERKINGEN VAN HET REKENHOF

M.b.t. het programma 13.40.4 – financiering van de provincies en gemeenten en de bemerking dat het ingeschreven krediet geen rekening houdt met de berekeningsparameter zoals voorzien in artikel 64 van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de gemeenschappen en gewesten, namelijk de aanpassing van de bedragen aan de procentuele veranderingen van het gemiddelde indexcijfer van de consumptieprijzen: zoals steeds zal de aanpassing aan de reële inflatie het voorwerp uitmaken van de bij de begrotingscontrole bepaalde cijfers.

M.b.t. het programma 13.56.7 – Europese topontmoetingen te Brussel en de bemerking dat de ingeschreven middelen onvoldoende zijn voor de uitbetaling van de doorheen de jaren opgebouwde verplichtingen: het klopt dat een louter cijfermatige vergelijking van de voorziene (maximale) kredieten aantoonde dat zich een achterstand in de uitbetalingen voordoet. Het dient echter gezegd dat de diverse overheden – begunstigden van de desbetreffende kredieten – een achterstand hebben opgebouwd m.b.t. de verantwoording van door hen gedane uitgaven. Dit gebrek aan verantwoordingsstukken evenals een – beperkte – vertraging in de verwerking van de desbetreffende stukken hebben voor gevolg dat er enige onduidelijkheid bestaat over de concrete nog uitstaande verplichtingen. Daarom is het begrotingsconclaf tot volgende beslissing gekomen:

«M.b.t. de Europese toppen zal voor de begrotingscontrole 2008 een evaluatie doorgevoerd worden van de toestand van het fonds. Daarbij zal het gebruik van de voorziene middelen nagekeken worden. In dat kader zullen de noodzakelijke maatregelen bekeken worden om te komen tot een correcte aanzuivering van de schuldvorderingen. Desgevallend zal een voorstel tot optimalisering van de aanwending van de middelen voorgelegd worden aan de Ministerraad. Un examen de l'encours des engagements sera effectué pour le contrôle budgétaire. Il donnera lieu, le cas échéant, à une augmentation du plafond d'ordonnancements dans le cadre de ce contrôle budgétaire.»

M.a.w. op basis van de momenteel beschikbare informatie kan zeker tegemoetgekomen worden aan de directe verplichtingen, het geheel van al dan niet openstaande verplichtingen zal – in voorkomend geval – het voorwerp uitmaken van een specifieke evaluatie tijdens de begrotingscontrole.

III. — REPONSE AUX REMARQUES DE LA COUR DES COMPTES

En ce qui concerne le programme 13.40.4 – le financement des provinces et des communes et la remarque que le crédit inscrit ne tient pas compte du paramètre de calcul comme prévu à l'article 64 de la loi spéciale du 16 janvier 1989 relative au financement des Communautés et des Régions, notamment l'adaptation des montants aux modifications exprimées en pourcentage de l'indice moyen des prix de consommation: comme toujours, l'adaptation à l'inflation réelle fera l'objet des chiffres fixés lors du contrôle budgétaire.

En ce qui concerne le programme 13.56.7 - les sommets Européens à Bruxelles et la remarque que les moyens inscrits ne suffisent pas pour le paiement des obligations créées à travers les années: il est vrai qu'une comparaison purement visées aux chiffres des crédits (maximaux) prévus démontre qu'il y a un arriéré dans les paiements. Cependant, il faut dire que les autorités diverses – bénéficiaires des crédits concernés – ont créé un arriéré en matière de justification des dépenses qu'ils ont faites. Ce manque de pièces de justification, ainsi que le retard – restreint – dans le traitement des pièces concernées a pour conséquence qu'il y a une certaine imprécision sur les dettes actives. Pour cette raison, le conclave budgétaire a décidé ce qui suit:

«M.b.t. de Europese toppen zal voor de begrotingscontrole 2008 een evaluatie doorgevoerd worden van de toestand van het fonds. Daarbij zal het gebruik van de voorziene middelen nagekeken worden. In dat kader zullen de noodzakelijke maatregelen bekeken worden om te komen tot een correcte aanzuivering van de schuldvorderingen. Desgevallend zal een voorstel tot optimalisering van de aanwending van de middelen voorgelegd worden aan de Ministerraad. Un examen de l'encours des engagements sera effectué pour le contrôle budgétaire. Il donnera lieu, le cas échéant, à une augmentation du plafond d'ordonnancements dans le cadre de ce contrôle budgétaire.»

En d'autres termes, sur base de l'information actuellement disponible, on peut sans aucun doute répondre aux obligations directes, l'ensemble des obligations oui ou non ouvertes fera – le cas échéant – l'objet d'une évaluation spécifique lors du contrôle budgétaire.

IV. — STAFDIENSTEN

4.1. Stafdienst Personeel en Organisatie

In 2008 zal P&O zijn ondersteunde rol ten opzichte van alle medewerkers van de FOD blijven uitvoeren, maar zal er tevens over waken om processen en projecten op te zetten die de dienst de mogelijkheid bieden verbanden te leggen tussen de verschillende directies en diensten. De dienst moet zoeken naar de gemeenschappelijke noden voor de verschillende directies en daarbij tegelijk optreden als tussenpersoon en (ver)bindingspersoon voor alle materies betreffende het human resources management. Zo zal de P&O toezien op de ontwikkeling en de follow-up van de transversale projecten en de uitwisseling van de goede praktijken, kennis en middelen binnen de organisatie via netwerken, globale actieplannen en hulpmiddelen voor de prestatiebehandeling.

4.1.1. Personeels- en loopbaan beheer

Het personeelsplan 2007 was vooral gericht op het invullen van de hiaten in de organogrammen.

Een belangrijke werving van vastbenoemde personeelsleden via selectie examens en mobiliteit heeft het aantal vastbenoemde personeelsleden verhoogd.

Een nieuw HR-instrument werd geïmplementeerd om het beheer van de personeelsgegevens mogelijk te maken. Momenteel werden alle basisgegevens betreffende de personeelsleden daarin geïmporteerd.

Het personeelsplan 2008 zal zich richten op het vervolledigen van de organogrammen door de integratie van de federale functiecartografie en het versterken van bepaalde diensten.

4.1.2. Kwaliteitsbeheer

Het verderzetten en/of invoeren van:

- een verbeteringsplan van de Stafdienst Personeel en Organisatie via concrete acties;
- een *follow-up* van de kengetallen betreffende de P&O-aangelegenheden met bijzondere aandacht voor kengetallen die men kan benchmarken;
- voortzetting van het implementeren van de moderniseringprojecten (MPM).
- het optimaliseren van het gebruik van de kritische prestatie-indicatoren en *Balanced Scorecard*,
- een tevredenheidsenquête teneinde concrete gegevens te verkrijgen om onze processen en acties aan te passen en te verbeteren.

IV. — SERVICES D'ENCADREMENT

4.1. Service d'encadrement Personnel et Organisation

P&O continuera en 2008 sa mission de soutien aux membres du personnel du SPF Intérieur mais veillera également à mettre en place tous les processus et projets lui permettant de faire le lien entre les différentes directions et services. Le service doit rechercher les besoins communs aux différentes directions et y jouer à la fois un rôle d'intermédiaire, de liaison et de ciment pour toutes les matières relatives à la gestion des ressources humaines. P&O veillera ainsi à la mise en place et au suivi des projets transversaux et à l'échange des bonnes pratiques, des connaissances et des ressources dans l'organisation par le biais de réseaux, de plans d'actions globaux et d'outils de suivi des prestations.

4.1.1. Gestion du personnel et de la carrière

Le plan du personnel 2007 a principalement visé au colmatage des lacunes dans les organigrammes.

Un recrutement important d'agents statutaires par le biais d'examens de sélections et de la mobilité a permis d'augmenter le pourcentage d'agents statutaires.

Un nouvel outil HR permettant la gestion des données du personnel a été implémenté. Actuellement, toutes les données de base concernant les membres du personnel y ont été importées.

Le plan du personnel 2008 visera à compléter l'organigramme par l'intégration de la cartographie des fonctions. Il s'attachera également au renforcement de certains services.

4.1.2. Gestion de la qualité

La poursuite et/ou la mise en place:

- d'un plan d'amélioration du Service d'encadrement Personnel et Organisation par le biais d'actions concrètes;
- prise en compte des données chiffrées concernant les matières P&O, une attention toute particulière étant apportée aux indices utiles au benchmarking;
- poursuite de l'implémentation des projets de modernisation (MPM);
- optimisation de l'usage des indicateurs critiques de prestations et des *Balanced Scorecard*;
- réalisation d'une enquête de satisfaction visant à obtenir des données concrètes qui permettront d'adapter et améliorer les processus et actions;

– in het kader van het *Business Continuity Plan* de prioritaire processen en de concrete gevolgen van het continuïteitsplan specificeren.

– het ontwikkelen van een kader en een structuur om projecten en instrumenten van personeels- en organisatie ontwikkeling horizontaal en vertikaal te stroomlijnen.

4.1.3. Kennisbeheer

Aangezien het beheren en het delen van de kennis vitaal is voor een departement als het onze, waarvan de opdrachten en taken zeer uiteenlopen, het verder uitbouwen van het in 2007 opgerichte kenniscentrum zal de dienst zorgen voor de structurering van de gegevens via het informatica-instrument *Sharepoint* en kennisbestanden creëren voor alle vitale activiteiten van ons departement.

4.1.4. Competentiebeheer

Na de ontwikkeling van een meer globaal beheer van de opleidingsplannen, de realisatie van een proces voor systematische *follow-up* en rapportage van de ontwikkelcirkels en van een coachingproject voor het middenkader, zal werk gemaakt worden van de ontwikkeling van het Netwerk Opleiding en wordt tegelijk een netwerk van middenkaders ontwikkeld teneinde de horizontale relaties tussen hen te versterken.

4.1.5. Welzijn, Diversiteit, Duurzame ontwikkeling

Verhoging van het aantal telewerkers en parallel optimalisering van het beheer van de ruimte via *desk-sharing*.

Ontwikkeling van een mobiliteitsplan dat verband houdt met de duurzame ontwikkeling en het welzijn van de personeelsleden. De bedoeling is de «verplaatsingsbewegingen» te rationaliseren en het gebruik van duurzame vervoermiddelen aan te moedigen en tegelijk de efficiëntie binnen de FOD te verhogen.

Uitwerken van het nieuwe reglement van het variabele uurrooster, dat flexibiliteit, responsabilisering en evenwicht tussen privéleven en beroepsleven verenigt. Tegelijkertijd zal een nieuw informaticasysteem voor berekening van de uren ingevoerd worden.

Het verder uitwerken van de concrete acties uit de Diversiteit- en Welzijnsplannen.

4.2. Stafdienst Begroting en Beheerscontrole

De dienstopdrachten zijn rond de volgende activiteiten gegroepeerd: uitvoering van de begroting (boekhouding), opmaak van de begroting en beheerscontrole, en interne controle.

– dans le cadre du *Business Continuity Plan*, détailler les processus prioritaires et les conséquences concrètes du plan de continuité;

– développement, pour tous les projets de développement du personnel et de l'organisation, d'un cadre et d'une structure à la fois horizontale et verticale.

4.1.3. Gestion des connaissances

La gestion et le partage des connaissances étant vitaux pour un département comme le nôtre dont les missions et tâches sont assez diversifiées, le service poursuivra le développement du centre de connaissance mis en place en 2007. Le service veillera à la structuration des données par le biais de l'outil informatique *Sharepoint* et à la création de fiches de connaissances pour toutes les activités vitales du département.

4.1.4. Gestion des compétences

Après le développement d'une gestion plus globale des plans de formations, la réalisation d'un processus de suivi systématique et de rapportage des cercles de développement et d'un trajet de coaching pour les cadres moyens, on s'attellera au développement d'un Réseau Formation et un réseau des cadres moyens sera développée en même temps, ce dans le but de renforcer les liens horizontaux entre eux.

4.1.5. Bien-être, Diversité, Développement durable

Augmentation du nombre de télétravailleurs et, parallèlement, optimisation de la gestion de l'espace, par le biais du *desksharing*.

Développement d'un plan de mobilité en lien avec le développement durable et le bien-être des membres du personnel. L'objectif de ce plan étant de rationaliser les déplacements et de promouvoir l'usage de moyens de transports durables tout en augmentant l'efficacité au sein du SPF.

Elaboration du nouveau règlement de l'horaire variable qui allie flexibilité, responsabilisation et équilibre entre vie privée et vie professionnelle. Dans le même temps, un nouveau système informatique de comptabilisation des heures sera généralisé.

Poursuite du développement des actions concrètes issues des plans Diversité et Bien-être

4.2. Service d'encadrement Budget et contrôle de la gestion

Les missions du service s'articulent autour des activités suivantes: l'exécution du budget (comptabilité), l'élaboration du budget et le contrôle de gestion, et le contrôle interne.

In het kader van de moderniseringsprojecten werd in 2007 een nieuwe organisatie doorgevoerd met het oog op een betere beheerscontrole, controle op rekeningen van gewone/buitengewone rekenplichtigen, en op procedures voor overheidsopdrachten van onze FOD.

4.2.1. Uitvoering van de begroting (boekhouding)

Op federaal niveau is één van de aspecten van de modernisering van de administratie de rijkscomptabiliteit te hervormen en de overgang van een kascomptabiliteit naar een budgettaire comptabiliteit gebaseerd op de vastgestelde rechten, te verzekeren en ook om te evolueren naar een algemene en analytische boekhouding.

Teneinde deze hervorming te ondersteunen en het geheel van de financiële processen te optimaliseren, is er voorzien om nieuwe informaticadragers (ERP) toe te passen, met de bedoeling het ganse financiële proces, van bestelling tot betaling, te integreren.

Dat belangrijke (FEDCOM) project, zal ons de mogelijkheid zou bieden om efficiëntere interne werkmethodes te ontwikkelen, op federaal niveau. Het doel is om zich te baseren op een standaard software voor het geheel van de financiële processen (toepasbaar voor de ganse federale overheid).

De huidige boekhoudsystemen zullen geoptimaliseerd worden teneinde de financiële risico's te verminderen en om klaar te zijn om over te stappen wanneer Fedcom in het departement zal geïnstalleerd worden.

4.2.2. Begroting en Beheerscontrole

Het team dat belast is met de opstelling van de begroting is uitgebreid en heeft de taak gekregen om bij het begrotingsproces een analytische dimensie bij te voegen.

In 2008 worden de nodige middelen geïmplementeerd om de volgende doelstellingen te bereiken:

- bestendige verbetering van de budgettaire verantwoordingen;
- Systematische preanalyse van de begrotingsvoorstellen (analytisch aspect);
- Systematische rapportering en controle van de gegevens;
- Optimalisatie van de bestaande informaticatoepassingen.

De volgende projecten zullen ook in 2008 worden opgezet om een verdere modernisering van de dienst door te voeren:

- Het opsporen van kostencentra «in nood», het uitdenken van financiële indicatoren hiervoor en rapportering;

Dans le cadre des projets de modernisation, une nouvelle organisation a été mise en place en 2007 en vue d'un meilleur contrôle sur le budget, sur les comptes des comptables ordinaires/extraordinaires, et sur les procédures de marché public réalisées par le SPF.

4.2.1. Exécution du budget (comptabilité)

Au niveau fédéral, un des aspects de la modernisation de l'administration est de réformer la comptabilité de l'état et d'assurer le transfert d'une comptabilité de caisse vers une comptabilité budgétaire basée sur les droits constatés et aussi d'évoluer vers une comptabilité générale et analytique.

Afin de soutenir cette réforme et d'optimiser l'ensemble des processus financiers, il est prévu d'implémenter de nouveaux supports informatiques (ERP) ayant pour objectif d'intégrer l'ensemble du processus financier, de la commande au paiement.

Ce projet important (FEDCOM) devra nous permettre de développer des méthodes de travail internes plus efficaces au niveau fédéral. Le but est de se baser sur un logiciel standard qui supportera l'ensemble des processus financiers (applicable pour l'ensemble de l'administration fédérale).

Les systèmes comptables utilisés actuellement seront optimisés afin de diminuer les risques financiers et de les rendre prêts à évoluer quand Fedcom sera implémenté au sein du département.

4.2.2. Budget et Contrôle de la Gestion

Le personnel en charge du processus d'élaboration du budget a été renforcé et il a reçu pour objectif d'ajouter une dimension analytique au processus budgétaire.

En 2008 les moyens nécessaires seront mis en œuvre pour atteindre les objectifs suivants:

- amélioration continue des justifications budgétaires;
- pré-analyse systématique des propositions budgétaires (dimension analytique);
- rapportage systématique et contrôle des données;
- optimisation des applications informatiques existantes.

Les projets suivants seront également développés en 2008 afin de poursuivre la modernisation du service:

- l'identification des centres de coûts «à risque», développement d'indicateurs financiers pour ceux-ci et rapportage;

– De à la carte *monitoring* (samen met de andere operationele directies nagaan welke hun specifieke behoeften zijn inzake maandelijkse en trimestriële *monitoring*);

– Het ontwikkelen van een analytische structuur die het toelaat de kostencentra te monitoren met een link naar Fedcom;

– De modernisering van het proces inzake inventarisering en beheer van activa.

4.3. Interne controle

4.3.1. Ethiek en Integriteit

Integriteit en ethisch gedrag zijn essentiële waarden van de controleomgeving.

Bijgevolg heeft de FOD Binnenlandse Zaken zijn eigen deontologische code opgesteld om, onder andere, een geheel van ethische en professionele rechten en plichten aan te bieden waar de personeelsleden rekening mee moeten houden bij de uitoefening van hun functies.

Op basis van deze ervaring werd de FOD als permanent lid opgenomen in de adviesgroep administratieve ethiek en deontologie bij het Bureau voor ethiek en administratieve deontologie van de FOD Begroting en Beheerscontrole.

Deze samenwerking leidde tot de publicatie van het koninklijk besluit van 14 juni 2007 houdende wijziging van verscheidene reglementaire bepalingen en een omzendbrief met betrekking tot het deontologisch kader voor de ambtenaren van het federaal administratief openbaar ambt.

4.3.2. Interne Financiële Controle

In het kader van de toekomstige «Nieuwe Administratieve en Begrotingscontrole» zal de autonomie van het Departement grotendeels afhangen van de kwaliteit van de Interne Controle. Teneinde deze op budgettair en financieel vlak te garanderen, voorziet de FOD, op het vlak van al zijn toekomstige financiële processen, een reeks maatregelen die ertoe strekken de betrouwbaarheid en integriteit van de financiële en beheersinformatie te verzekeren, waarbij er toegezien wordt op de naleving van de geldende regels en wetgeving.

In de loop van 2007 werden de procedures en hulpmiddelen verbeterd die een grondige controle en *follow-up* van de rekeningen mogelijk maken. In de loop van 2008 zullen deze op basis van deze vooropgestelde procedures gecontroleerd worden, teneinde erover te waken dat de rekeningen volledig, correct en tijdig worden overgemaakt aan de Thesaurie en/of het Rekenhof. De correctheid, volledigheid en tijdige indiening van de

– le *monitoring* à la carte (définir avec les autres directions opérationnelles leurs besoins spécifiques en *monitoring* mensuel et trimestriel);

– le développement d'une structure analytique permettant le monitoring des centres de coûts en lien avec Fedcom;

– la modernisation du processus d'inventorisation et de gestion des actifs.

4.3. Contrôle Interne

4.3.1. Ethique et Intégrité

L'intégrité et les comportements éthiques sont des valeurs essentielles de l'environnement de contrôle.

Par conséquent, le SPF Intérieur a rédigé son propre code de déontologie afin, entre autres, d'offrir un ensemble de droits et de devoirs éthiques et professionnels dont les agents doivent tenir compte dans l'exercice de leurs fonctions.

Sur base de cette expérience, le SPF a été intégré comme membre permanent au groupe d'avis d'éthique et de déontologie administrative auprès du Bureau d'éthique et de déontologie du SPF Budget et Contrôle de Gestion.

Cette collaboration a abouti à la publication de l'arrêté royal du 14 juin 2007 portant modification de diverses dispositions réglementaires et d'une circulaire relative au cadre déontologique des agents de la fonction publique administrative fédérale.

4.3.2. Contrôle Interne Financier

Dans le cadre du futur «Nouveau Contrôle Administratif et Budgétaire», l'autonomie du Département dépendra largement de la qualité du Contrôle Interne. Afin de garantir celle-ci en terme budgétaire et financier, le SPF prévoit au niveau de l'ensemble de ses processus financiers futurs une série de mesures visant à assurer la fiabilité et l'intégrité des informations financières et de gestion en veillant au respect des règles et législations en vigueur.

En 2007, les procédures et les outils de soutien ont été améliorés pour approfondir le contrôle et le suivi des comptes. En 2008, tous les comptes seront contrôlés sur base de ces procédures préétablies, afin de veiller à ce que ceux-ci soient transmis à la Trésorerie et/ou à la Cour des Comptes de façon complète, correcte et à temps. Ces principes de corrections, d'exhaustivité et d'introduction à temps seront suivis par un monitoring

rekeningen zal opgevolgd worden via een permanente monitoring. De prestatie-indicatoren die op basis van deze monitoring worden berekend zullen ook periodiek worden geëvalueerd. In de loop van 2008 zullen eveneens controles ter plaatse worden uitgevoerd op de boekhouding. In het verlengde hiervan zullen de nodige maatregelen genomen worden teneinde de boekhouding der ontvangsten voor te bereiden op de integratie in SAP (Fedcom).

Begin 2007 werd de expertisecel «Overheidsopdrachten» opnieuw opgestart teneinde de kwaliteit in de opmaak van onze overheidsopdrachten te verbeteren. In de loop van 2008 zal de taak van deze expertisecel verder uitgebreid worden en zal zij verplicht advies uitbrengen over alle bestekken en gunningvoorstellen waarvoor het geraamde bedrag groter is dan 31.000 euro (excl. btw).

De expertisecel zal tevens de informatie op het intranet inzake overheidsopdrachten (typebestekken, reglementering, standaarddocumenten- en procedures) verder uitbreiden.

Vanaf 2008 zal de cel «Interne controle» tevens optreden als Certificeringinstantie van de «Europese solidariteitsfondsen migratie» en zal zij haar advies verlenen over de financiële en budgettaire documenten die aan het Beheerscomité van de Staatsdienst belast met het beheer van de identiteitskaarten en het rijksregister worden voorgelegd.

4.3.3. Interne Inspectie

De Interne Inspectie van de FOD Binnenlandse Zaken, opgericht in de loop van 2007, heeft als opdracht toe te zien op de correcte toepassing van de principes van *good governance*, bij te dragen aan de uitbouw van het systeem van interne beheersing binnen de organisatie – systeem dat betrouwbare managementinformatie moet garanderen – en bij te dragen tot een optimale beheersing van de risico's voor het behalen van de doelstellingen van de FOD.

Deze opdracht wordt in hoofdzaak gerealiseerd via audit- en inspectieactiviteiten, die zich momenteel situeren binnen een beperkt aantal risicosegmenten, voortvloeiend uit de specificiteit van de FOD.

De bijhorende rapporten beschrijven de mate van beheersing van bepaalde risico's, evenals de situatie van het interne beheersingssysteem, en bevatten aanbevelingen om de interne beheersing te verbeteren. Hierbij wordt het gebruik gestimuleerd van het beheersingssysteem dat bij koninklijk besluit voorgesteld wordt voor de federale overheidsdiensten.

permanent. Les indicateurs de prestations qui sont calculés sur base de ce monitoring seront également évalués périodiquement. En 2008 également, des contrôles de la comptabilité seront réalisés sur le terrain. Conséquemment à ceux-ci, les mesures nécessaires seront prises afin de préparer la comptabilité des recettes à l'intégration dans SAP (Fedcom).

Début 2007, la cellule d'expertise en marché public à redémarré ces activités afin d'améliorer la qualité de l'établissement de nos marchés publics. En 2008, les tâches de cette cellule seront étendues et son avis deviendra indispensable pour tous les cahiers des charges et les propositions d'attribution dont le montant estimé est supérieur à 31.000 euros (hors TVA).

La cellule d'expertise développera aussi l'information en matière de marchés publics sur le site intranet (cahiers des charges types, réglementation, documents et procédures standardisés).

A partir de 2008, la cellule Contrôle interne agira également comme instance de certification des Fonds européens de Migration et de Solidarité et fournira un avis sur les documents budgétaires et financiers qui seront soumis au Comité de gestion du Service d'Etat à gestion séparée qui gère la carte d'identité électronique et le registre national.

4.3.3. Inspection interne

L'Inspection interne du SPF Intérieur, créée au cours de l'année 2007, a pour mission de veiller à l'application correcte des principes de bonne gouvernance, de contribuer au développement du système de contrôle interne au sein de l'organisation – système destiné à garantir des informations managériales fiables – et de contribuer à une maîtrise optimale des risques en vue d'atteindre les objectifs du SPF.

Cette mission est principalement réalisée en exécutant des activités d'audit et d'inspection qui se situent actuellement dans un nombre limité de segments de risque, résultant de la spécificité du SPF.

Les rapports y afférents décrivent la mesure dans laquelle certains risques sont maîtrisés ainsi que la situation du système de contrôle interne et contiennent des recommandations en vue d'améliorer le contrôle interne tout en stimulant l'utilisation du système de contrôle proposé par arrêté royal pour les services publics fédéraux.

Daarnaast bewerkstelligen de tussenkomsten van de Interne Inspectie een verdere bewustwording van de betrokken diensten m.b.t. hun eigen interne beheersing, en ontstaat er een natuurlijke dynamiek op dat vlak.

In 2007 werd gestart met auditactiviteiten bij de gesloten centra voor illegalen. Naast de afwerking hiervan zullen in 2008 ook auditactiviteiten worden opgestart bij de operationele eenheden van de civiele veiligheid en bij sommige inspectiediensten.

Daarnaast zullen ook inspecties opgestart worden m.b.t. specifieke activiteiten binnen de reeds geauditeerde diensten. Ook wordt een opvolging georganiseerd m.b.t. de actieplannen die voortvloeien uit de aanbevelingen van de Interne Inspectie.

4.4. Stafdienst ICT

De taken van de Stafdienst ICT werden de laatste jaren gevoelig uitgebreid. Meer specifiek is de positie van de dienst geëvolueerd naar deze van een interne dienstenleverancier die op basis van SLA's diensten verleent aan de verschillende directies van de FOD, en aan entiteiten die op budgettaire- en personeelsvlak afhangen van de FOD Binnenlandse Zaken.

De Stafdienst ICT positioneert zich tevens als leverancier van functionaliteit (content management, desktop functionaliteiten, project-beheersfunctionaliteiten, web-services voor intranet en internet, connecties met het Rijksregister,...) en van ICT expertise bij grote projecten in de diverse directies.

Doorheen dit alles loopt de rode draad van de ontwikkeling van een uniforme, moderne, flexibele, veilige en op de toekomst gerichte ICT.

4.4.1. Helpdesk

De nu gecentraliseerde helpdesk zal naast het leveren van diensten van werkpostbeheer aan het kabinet, de beheersdiensten en de verschillende directies instaan voor het verhuizen van meer dan 1250 werkposten het volgende jaar (o.a. verhuis WTC II-toren). Hiernaast zullen ook de werkposten van de FOD aan het vastgestelde ritme vervangen worden. Tenslotte zal de dienst Helpdesk instaan voor de invoering en het onderhoud van IP-telefonie waarvan de eerste fase van implementatie in het eerste kwartaal van het jaar zal gebeuren.

Les interventions de l'Inspection interne permettent en outre aux services concernés de prendre davantage conscience de leurs moyens en ce qui concerne leur propre contrôle interne et de développer une dynamique naturelle sur ce plan.

En 2007, des activités d'audit ont été lancées dans les centres fermés pour illégaux. Outre leur finalisation, des activités d'audit seront également entamées en 2008 auprès des unités opérationnelles de la sécurité civile et auprès de certains services d'inspection.

Par ailleurs, des inspections seront également effectuées en ce qui concerne des activités spécifiques au sein des services déjà audités. De même, un suivi sera organisé au sujet des plans d'action découlant des recommandations de l'Inspection interne.

4.4. Service d'encadrement ICT

Les tâches du Service d'encadrement Ict ont sensiblement augmenté ces dernières années. Plus spécifiquement, la position du service a évolué de telle manière que celui-ci est devenu un fournisseur interne de services qui effectue, sur la base de SLA, des prestations au bénéfice des différentes directions du SPF et des entités qui, sur le plan du budget et du personnel, dépendent du SPF Intérieur.

Le Service d'encadrement ICT se positionne également comme fournisseur de fonctionnalités (content management, fonctionnalités desktop, fonctionnalités de gestion de projets, services web pour intranet et internet, connexions avec le Registre national,...) et d'une expertise ICT en cas de projets de grande ampleur dans les diverses directions.

Le développement d'un ICT uniforme, moderne, flexible, sécurisé et axé sur l'avenir constitue le fil rouge de toutes les activités du service ICT.

4.4.1. Helpdesk

Outre la fourniture de services de gestion de postes de travail au cabinet, aux services de gestion et aux différentes directions, le helpdesk qui est à présent centralisé assurera l'année prochaine le déménagement de plus de 1250 postes de travail (notamment déménagement WTC Tour II). Les postes de travail du SPF seront également remplacés au rythme fixé. Enfin, le service *Helpdesk* se chargera de l'introduction et de l'entretien de la téléphonie IP dont la première phase d'implémentation aura lieu au cours du premier trimestre de l'année.

4.4.2. Ontwikkeling en Projecten

De dienst ontwikkelingen en projecten zal naast het continu uitbreiden en aanpassen van bestaande toepassingen, instaan voor het verder zetten en/of opvolgen van een aantal grote projecten.

Daarenboven komt het Visa-Informatiesysteem in een beslissende fase van ontwikkeling. De software die de gegevensuitwisseling tussen de verschillende Belgische Overheidsdiensten en de Europese Commissie regelt, zal ontwikkeld worden en in testfase genomen worden.

Er wordt een project-methodologie inclusief ondersteunende software ingevoerd die zal gebruikt worden door alle diensten van de Stafdienst, en die nadien als functionaliteit zal aangeboden worden aan de verschillende directies van de FOD. De dienst Ontwikkeling en Projecten vervult hierbij de rol van pilootdienst en van implementator.

4.4.3. Infrastructuur

De bijna volledige ICT infrastructuur van het departement wordt vernieuwd. Dit grootschalig project is van start gegaan vorig jaar, en wordt dit jaar voltooid. Meer specifiek wordt de laatste hand gelegd aan een eigen performant en redundant glasvezelnetwerk tussen de verschillende hoofdgebouwen en wordt de installatie van nieuwe servers (*blades/san*) inclusief conversie van de oude naar de nieuwe servers afgewerkt.

De nieuwe infrastructuur wordt ter beschikking gesteld van de directies-generaal die op deze manier een volledig redundante ICT infrastructuur kunnen gebruiken om hun operationaliteit te garanderen.

Er wordt een monitoringsysteem ingevoerd dat alle lagen van de ICT zal afdekken (infrastructuur, programmatuur, SLA's, functionaliteit, helpdesk,...). De dienst Infrastructuur vervult hier de rol van pilootdienst en implementator.

4.4.4. Administratieve ondersteuning

De dienst Administratieve ondersteuning zal blijvend de bestaande en te vernieuwen contracten monitoren, en de marktevoluties opvolgen, teneinde een zo kostoptimaal mogelijk ICT aankoop- en onderhoudsbeleid toe te laten.

Deze dienst zal de andere diensten ondersteunen bij het sluiten van contracten en het aanschaffen van goederen en diensten. De nadruk zal gelegd worden op het optimaliseren naar benodigde tijd en middelen voor de grote of til zijnde verhuisoperaties.

4.4.2. Développement et Projets

Outre l'extension et l'adaptation continue d'applications existantes, le service Développement et Projets poursuivra la réalisation d'un certain nombre de grands projets ou en assurera le suivi.

En outre, le Visa *Information System* se trouve dans une phase de développement décisive. Le logiciel d'échange de données entre les différents Services publics belges et la Commission européenne sera développé et passera en phase test.

Une méthodologie de projet, comprenant un logiciel d'appui, sera introduite. Elle sera utilisée par tous les services du Service d'encadrement et sera ensuite proposée comme fonctionnalité aux différentes directions du SPF. Le service Développement et Projets joue en l'occurrence le rôle de service pilote et d'implémentateur.

4.4.3. Infrastructure

L'infrastructure ICT du département sera quasi intégralement remplacée. Ce projet de grande ampleur a démarré l'an dernier et sera achevé cette année. Plus spécifiquement, la dernière main est mise à un propre réseau performant et redondant en fibre de verre entre les différents bâtiments principaux et l'installation de nouveaux serveurs (*blades/san*), en ce compris la conversion des anciens vers les nouveaux serveurs, est finalisée.

La nouvelle infrastructure est mise à la disposition des directions générales qui peuvent ainsi utiliser une infrastructure ICT entièrement redondante pour garantir leur opérationnalité.

Un système de monitoring qui couvrira tous les niveaux de l'ICT (infrastructure, logiciel, SLA, fonctionnalité, helpdesk,...) sera introduit. Le service Infrastructure joue en l'occurrence le rôle de service pilote et d'implémentateur.

4.4.4. Appui administratif

Le service Appui administratif assurera un monitoring permanent des contrats existants et à renouveler ainsi que le suivi des évolutions du marché afin de permettre une politique d'achat et d'entretien ICT aussi optimale que possible au niveau des coûts.

Ce service fournira un appui aux autres services lors de la conclusion de contrats et de l'achat de biens et de services. L'accent sera mis sur l'optimisation des délais et des moyens requis pour les grands déménagements en chantier

4.5. Internationale samenwerking

De meeste belangrijke beleidsdomeinen van de FOD, inzonderheid het politionele en het niet politionele veiligheidsbeleid en het beleid inzake de toegang tot het grondgebied en het verlenen van asiel, hebben een belangrijke internationale component.

De internationale cel, die rechtstreeks van de voorzitter van het directiecomité afhangt, dient er garant voor te staan dat het departement hierin een geïntegreerd en proactief beleid voert. In samenspraak met de algemene directies verzorgt ze de voorbereiding van de standpunten van het departement binnen de werkzaamheden van de Europese Unie en beheert ze de contacten met de landen uit de Benelux, de andere buurlanden evenals met de andere landen, waarvoor binnenlandse zaken uit hoofde van haar bevoegdheden een specifieke relatie heeft.

De proactieve en beleidsmatige werking is een permanent aandachtspunt, dus ook voor 2008. Dit geldt in het bijzonder voor het beleid binnen de Europese Unie. 2008 wordt immers een sleuteljaar met het vooruitzicht van het in werking treden van het Verdrag van Lissabon, dat voorzien is voor 1 januari 2009. Door het Verdrag van Lissabon mag verwacht worden dat de samenwerking Binnenlandse Zaken-Justitie binnen de Unie een nieuw elan zal krijgen. In de loop van de tweede helft van 2008 zullen wellicht de eerste discussies gevoerd worden over hoe dit vernieuwde elan inhoudelijk kan worden ingevuld, middels het definiëren van de krachtlijnen van bedoeld verdrag als opvolger van het «Haags Programma» dat op dit ogenblik de prioriteiten inzake JBZ-samenwerking binnen de Unie definieert. Het is belangrijk dat het departement deze discussies grondig voorbereidt.

Binnen het programma Binnenlandse Zaken en Justitie van de Europese Unie heeft het departement in eerste instantie aandacht voor een grotere harmonisatie van het Europees asielbeleid, het geïntegreerde beleid ter bestrijding van illegale migratie en de strijd tegen terrorisme en belangrijke vormen van grensoverschrijdende criminaliteit.

Het departement zal ook haar inspanningen verder zetten om de Europese richtlijnen tijdig in onze rechtsorde om te zetten. Het is de bedoeling om de zeer kleine omzettingsachterstand verder te doen krimpen.

Een tweede belangrijke aandachtspunt is het buurlandenbeleid. Het Verdrag van Prüm, dat belangrijke nieuwe mogelijkheden opent voor de samenwerking tussen de politiediensten in de Europese landen trad voor ons land in werking op 6 mei 2007. Binnenlandse Zaken zal samen met Justitie de implementatie van dit verdrag sterk blijven opvolgen. Met de Beneluxlanden zal, op basis van de

4.5. Coopération internationale

Les principales matières gérées par le SPF, notamment la politique de sécurité policière et non policière, et la politique en matière d'accès au territoire et d'octroi de l'asile, ont une importante dimension internationale.

La cellule internationale, qui relève directement de la présidente du comité de direction, garantit que le département mène une politique intégrée et proactive dans ce domaine. En concertation avec les directions générales, elle se charge de la préparation des avis du département dans le cadre des activités de l'Union européenne et gère les contacts avec les pays du Benelux, les autres pays limitrophes et les autres pays avec lesquels l'Intérieur entretient une relation spécifique en raison de ses compétences.

Le fonctionnement proactif et planifié est une question prioritaire permanente et le restera donc également en 2008. C'est notamment le cas pour la politique au sein de l'Union européenne. 2008 sera en effet une année clé dans la perspective de l'entrée en vigueur du Traité de Lisbonne, prévue pour le 1^{er} janvier 2009. Le Traité de Lisbonne permettra sans doute de donner un nouvel élan à la collaboration dans le domaine Affaires Intérieures-Justice au sein de l'Union. Au cours de la seconde moitié de l'année 2008, les premières discussions seront probablement menées quant au contenu à donner à ce nouvel élan, ce au moyen de la définition des lignes de forces dudit traité qui fait suite au «Programme de La Haye», lequel définit actuellement les priorités en matière de coopération JAI au sein de l'Union. Il importe que le département prépare ces discussions de manière approfondie.

Au sein du programme Affaires intérieures et Justice de l'Union européenne, le département assure en premier lieu une plus grande harmonisation de la politique européenne en matière d'asile et de la politique intégrée de lutte contre l'immigration illégale, le terrorisme et certaines formes importantes de criminalité transfrontalière.

Le département poursuivra également ses efforts en vue d'une transposition dans les délais fixés des directives européennes dans notre ordre juridique, l'objectif étant de réduire le très faible arriéré de directives à transposer.

La politique à l'égard des pays limitrophes constitue une deuxième question prioritaire. Le Traité de Prüm, qui ouvre de nouvelles et importantes possibilités de coopération entre les services de police des pays européens, est entré en vigueur pour notre pays le 6 mai 2007. En collaboration avec la Justice, l'Intérieur continuera à suivre attentivement la mise en œuvre de ce traité. Sur la base

verklaring van Senningen, verder gewerkt worden aan een structureel grensoverschrijdend veiligheidsbeleid. België heeft trouwens tijdens de tweede helft van 2008 het voorzitterschap van de Benelux en dus ook van dit overleg. Ook de samenwerking met Frankrijk en Duitsland wordt verder opgevolgd.

V. — ALGEMENE DIRECTIE CRISISCENTRUM

5.1. Geïntegreerd operationeel crisis- en evenementenbeheer

Informatie is de basis om beslissingen en/of maatregelen te kunnen nemen. Ook bij het beheer van de openbare orde of van noodsituaties is dat cruciaal. Het is dan ook een uitdaging om snel, volledig en voortdurend over de juiste informatie te kunnen beschikken. Niet enkel ten behoeve van het eigen departement, want het Crisiscentrum heeft een interdepartementale opdracht en staat dus ten dienste van de hele Regering.

In 2008 zal in het bijzonder aandacht worden besteed aan het verder operationaliseren van bestaande nationale noodplannen, evenals aan de dossiers m.b.t. de vitale bevoorrading, zoals de impact van stroompannes. Ook de bescherming van de Belgische en de Europese kritieke infrastructuur zullen het komende jaar de nodige inspanningen vergen.

Met het Maritiem Informatie Kruispunt (MIK) wordt gestalte gegeven aan een performante kustwacht die in situaties die een dringend optreden vereisen permanent bereikbaar is. Om het MIK een juridische verankering te geven, wordt gewerkt aan een koninklijk besluit waarin de opdrachten en afspraken zullen worden opgenomen, alsook aan de verdere uitwerking van de Kustwacht-centrale.

Op het gebied van terrorisme is het Crisiscentrum een bevoorrechte partner. Zowel de nationale als internationale situatie wordt opgevolgd en er wordt permanent overleg gepleegd met het Coördinatieorgaan voor Dreigingsanalyse (OCAD), met de verschillende politie- en inlichtingendiensten en de bevoegde bestuurlijke en gerechtelijke overheden.

Het Crisiscentrum maakt tevens deel uit van het College voor Inlichtingen en Veiligheid en is voorzitter van de Belgische delegatie in de *Terrorism Working Group* op Europees niveau.

5.2. Anticipatie

Om op risico's te anticiperen blijft het Crisiscentrum de benaderingswijze inzake noodplanning professionaliseren en structureren in een interdepartementaal en multidisciplinair kader.

de la déclaration de Senningen, les travaux concernant une politique de sécurité transfrontalière structurelle seront poursuivis avec les pays du Benelux. Au cours de la seconde moitié de l'année 2008, la Belgique assumera d'ailleurs la présidence du Benelux et donc également de cette concertation. La coopération avec la France et l'Allemagne sera également poursuivie.

V. — DIRECTION GÉNÉRALE CENTRE DE CRISE

5.1. Gestion opérationnelle intégrée des crises et des événements

L'information est la base pour pouvoir prendre des décisions et/ou des mesures. Il s'agit d'un élément crucial, pour la gestion de l'ordre public ou des situations d'urgence également. Pouvoir disposer des informations exactes de façon rapide, complète et continue constitue dès lors un défi qui ne vise pas seulement notre département. Le Centre de crise a en effet une mission interdépartementale et est donc au service de tout le gouvernement.

En 2008, on accordera une attention toute particulière à rendre les plans nationaux d'urgence existants davantage opérationnels, ainsi qu'aux dossiers relatifs à l'approvisionnement vital, comme l'impact des pannes de courant. La protection des infrastructures critiques en Belgique et en Europe nécessitera également des efforts de notre part durant l'année à venir.

En établissant le *Maritiem Informatie Kruispunt* (MIK), on donne forme à une garde côtière performante, joignable en permanence lors de situations exigeant une intervention urgente. Afin de donner un ancrage juridique au MIK, on travaille actuellement à un Arrêté Royal qui reprendra les missions et accords, ainsi qu'à l'élaboration approfondie de la centrale Garde Côtière.

Le Centre de Crise est un partenaire privilégié en matière de terrorisme. Tant la situation nationale qu'internationale font l'objet d'un suivi, et des concertations permanentes sont organisées avec l'Organe de Coordination pour l'Analyse de la Menace (OCAM), les différents services de police et de renseignement et les autorités administratives et judiciaires compétentes.

Le Centre de Crise fait également partie du Collège du Renseignement et de la Sécurité et préside la délégation belge dans le *Terrorism Working Group* au niveau européen.

5.2. Anticipation

Afin d'anticiper les risques, le Centre de Crise continue à professionnaliser et structurer la méthode d'approche en matière de planification d'urgence dans un cadre interdépartemental et multidisciplinaire.

In 2007 werd vooral de nadruk gelegd op de operationalisering van het Koninklijk Besluit van 16 februari 2006 betreffende de (lokale) nood- en interventieplannen en werd er een Geografisch Informatie-Systeem ontwikkeld, waarbij onder andere een piloottoepassing rond het vervoer van gevaarlijke producten via pijpleidingen ter beschikking staat van alle brandweerdiensten en binnenkort ook van alle Provinciegouverneurs.

Omzendbrieven over de typestructuur van het nood- en interventieplan en over de monodisciplinaire plannen worden voorbereid voor verdere implementatie.

Al deze ontwikkelingen zullen worden opgenomen in het project van federaal veiligheidspitaal, zodat de noodplanning van de burgemeesters en gouverneurs in het federale optreden kan geïntegreerd worden.

Het Crisiscentrum werkt verder aan het opstellen van nationale noodplannen over prioritaire risico's, zoals overstromingen, vogelgriep, het plan CBRN-risico's en het Nationaal Plan over de Luchtvaartveiligheid.

Aangaande het risico van de Influenza-pandemie neemt het Crisiscentrum deel aan de activiteiten van het Interministerieel Commissariaat *Influenza*. Aan het Forum van Voorzitters van de FOD's werd een *Business Continuity Planning* (BCP) voorgelegd, om hen bij een pandemie bewust te maken van de nood om de continuïteit te organiseren van het overheidsoptreden en van de respons op de vitale behoeften van de bevolking.

Het internationale optreden van het Crisiscentrum blijft zich inschrijven in een Europese context door samenwerkingsverbanden en ervaringsuitwisselingen met de buurlanden uit te diepen, zoals:

- de inwerkingstelling van het Memorandum van overeenstemming inzake de samenwerking op het terrein van de beheersing van crisissen met mogelijke grensoverschrijdende gevolgen (Benelux – Senningen) van 1 juni 2006;
- het omzetten van Europese Richtlijnen over het beheer van risicovolle aangelegenheden, die van de bevoegdheid van andere overheden afhangt en met hen moet gecoördineerd worden, wat een gedroomde gelegenheid is om de onmisbare scharnierpunten te installeren tussen de federale overheid en de Gemeenschappen en de Gewesten die belast zijn met verschillende risicofases (bepaling, preventie, voorbereiding, crisisbeheer, herstel en doorgeven van ervaring).

In 2008 worden de initiatieven voor de lokale overheden voortgezet door, zoals de methodologie voor het bepalen van de risico's, een project van harmonisering

En 2007, l'accent a principalement été mis sur l'opérationnalisation de l'Arrêté royal du 16 février 2006 relatif aux plans d'urgence et d'intervention (locaux). Un Système d'Information Géographique a également été développé, dont entre autres une application pilote autour du transport de produits dangereux par canalisations est à la disposition de tous les services de pompiers et prochainement aussi de tous les Gouverneurs de province.

Les circulaires relatives à la structure-type du plan d'urgence et d'intervention et aux plans monodisciplinaires sont en cours de préparation en vue de poursuivre leur mise en oeuvre.

Tous ces développements seront repris dans le projet du portail fédéral de sécurité, de sorte que la planification d'urgence des bourgmestres et des gouverneurs puisse être intégrée à l'action fédérale.

Le Centre de Crise poursuivra sa démarche de rédaction des plans d'urgence nationaux sur les risques prioritaires, comme les inondations, la grippe aviaire, le plan des risques CBRN et le Plan national relatif à la sécurité aérienne.

En ce qui concerne le risque de pandémie Influenza, le centre de crise participe aux activités du Commissariat interministériel *Influenza*. Un *Business continuity planning* (BCP) a été présenté au Forum des Présidents des SPF, pour les sensibiliser à la nécessité d'organiser la continuité de l'action gouvernementale et de la réponse aux besoins vitaux de la population en cas de pandémie.

L'action internationale du Centre de Crise continue à s'inscrire dans un contexte européen en approfondissant les collaborations et les échanges d'expériences avec les pays voisins, comme:

- la mise en application du Mémoire d'accord concernant la gestion de crises pouvant avoir des conséquences transfrontalières (Benelux – Senningen) du 1^{er} juin 2006;
- la transposition de Directives européennes sur la gestion de matières à risques, qui est de la compétence d'autres autorités et doit être coordonnée avec celles-ci, ce qui est une occasion rêvée de mettre en place les charnières indispensables entre les autorités fédérales et fédérées chargées des différentes phases des risques (identification, prévention, préparation, gestion de crise, rétablissement et retour d'expériences).

En 2008, les initiatives au profit des autorités locales seront poursuivies, comme la méthodologie d'identification des risques, un projet d'harmonisation des plans

van de Bijzondere Nood- en Interventieplannen in de Seveso-sector en een strategie rond het oefenbeleid.

Het Crisiscentrum werkt verder aan de heractivering van het Hoger Instituut voor de Noodplanning, onder meer via het organiseren van infodagen:

- handleiding en cartografie over het vervoer van gevaarlijke stoffen via pijpleidingen;
- voorstelling van de hoger vernoemde Omzendbrieven;
- een gids voor de lokale overheid om het opstellen van nood- en interventieplannen te vergemakkelijken, wat volledig in lijn staat met het regeerakkoord met betrekking tot de ondersteuning van de lokale overheden;
- informatie over de inwerkingstelling van een nucleaire interventiezone.

Er zullen tevens opleidingsmodules uitgewerkt worden over het nucleaire risico voor prioritaire doelpublieken en zal er een Universitair onderzoek gebeuren rond BCP (*Business Continuity Planning*) enerzijds en rond de socio-economische gevolgen van een elektriciteitspanne van grote omvang anderzijds.

5.3. Crisiscommunicatie

Bij crisissituaties vormt communicatie een wezenlijk onderdeel van het crisisbeheer. Gepaste informatie aan de bevolking over de (evolutie van) de situatie kan immers het crisisbeleid ten goede komen.

Om de bevolking correct te kunnen informeren bij noodsituaties, zal in 2008 een mediatraining georganiseerd worden voor de gemeentelijke en provinciale (informatie)ambtenaren.

Tevens zal een akkoord afgesloten worden met de nationale audiovisuele media in het kader van de gezamenlijke informatieopdracht aan de bevolking, alsook een project opgestart worden voor het installeren van een contactcenter dat tijdens noodsituaties kan gebruikt worden door zowel federale als lokale overheden.

5.4. Regetel

Met REGETEL (Telecommunicatienetwerk van de Regering) beschikt de overheid over een onafhankelijk telecommunicatienetwerk. Dit beveiligde netwerk past in het totaalpakket van alternatieve communicatiesystemen dat bij crisis, maar ook daarbuiten, beschikbaar wordt gesteld door de federale overheid.

In 2008 zijn de aansluitingen van o.a. de Communicatie- en Informatiecentra (CIC), de dispatchings van het Rode Kruis, het Federaal Agentschap voor Nucleaire Controle, het Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen en het KMI gepland.

particuliers d'urgence et d'intervention Seveso et une stratégie relative à la politique en matière d'exercices.

Le centre de crise poursuivra la réactivation de l'Institut supérieur de Planification d'urgence, notamment en organisant des journées d'information sur les thèmes suivants:

- Un manuel – et une cartographie – sur le transport de produits dangereux par canalisations;
- Une présentation des circulaires précitées;
- Un guide pour l'autorité locale pour faciliter la rédaction des plans d'urgence et d'intervention, ce qui est tout à fait en ligne avec l'accord gouvernemental relatif au soutien des autorités locales;
- Information sur la mise en œuvre d'une zone d'intervention nucléaire.

Des modules de formation sur le risque nucléaire pour des publics cibles prioritaires seront également développés, et des recherches universitaires seront menées sur le BCP (*Business Continuity Planning*) d'une part, sur les conséquences socio-économiques d'une panne d'électricité de grande ampleur d'autre part.

5.3. La communication de crise

En situations de crise, la communication constitue une partie essentielle de la gestion de crise. L'information adéquate à la population sur (l'évolution de) la situation peut en effet être bénéfique à la politique de crise.

Pour pouvoir informer correctement la population en cas de situations d'urgence, un «*mediatraining*» sera organisé en 2008 pour les fonctionnaires (de l'information) communaux et provinciaux.

Un accord de partenariat sera également conclu avec les médias audiovisuels nationaux dans le cadre de la mission d'information commune à la population, et un projet sera lancé pour l'installation d'un centre de contact qui pourra être utilisé lors des situations d'urgence tant par les autorités fédérales que locales.

5.4. Regetel

Les autorités disposent de REGETEL (le Réseau de Communication du Gouvernement), qui est un réseau de communication indépendant. Ce réseau sécurisé est un élément de l'éventail complet des systèmes de communication alternatifs qui, en cas de crise, mais également en dehors de celles-ci, est mis à disposition par l'autorité fédérale.

En 2008 sont planifiés, entre autres, les raccords des Centres d'Information et de Communication (CIC), des dispatchings de la Croix Rouge, de l'Agence Fédérale pour la Sécurité de la Chaîne Alimentaire et de l'IRM.

5.5. Commissie voor Nationale Verdedigingsvraagstukken

De Commissie voor Nationale Verdedigingsvraagstukken (CNVV), ondergebracht in het Crisiscentrum, vervult een essentiële rol in de ontwikkeling en bijwerking van de databank met kritieke, vitale en gevoelige infrastructuur (CRIVISEN).

In 2008 wordt er, onder meer op basis van Europese ontwikkelingen (ontwerp van richtlijn over de bescherming van Europese kritieke infrastructuur – EPCIP) en in het kader van de NAVO, verder gewerkt om de databank van nationale kritieke infrastructuur te actualiseren.

VI. — INSTELLINGEN EN BEVOLKING

6.1. De elektronische identiteitsdocumenten

Op 4 maart 2008 waren er meer dan 7.043.000 eID-kaarten vervaardigd. Onze doelstelling die erin bestaat een dergelijke kaart uit te reiken aan de hele Belgische bevolking tegen het einde van jaar 2009, zal kunnen bereikt worden.

Een koninklijk besluit van 3 juli 2007 regelt de detachering van de personeelsleden van de autonome overheidsbedrijven bij de gemeenten om de uitreiking van de e-ID te verzekeren.

722 voltijds equivalenten zijn in het kader van dit project voor een aanvankelijke periode van drie jaar bij de gemeentebesturen in dienst getreden.

Het stelsel dat in dit koninklijk besluit bepaald werd kan beschreven worden als volgt.

Deze personeelsleden kunnen, op hun verzoek, vast benoemd worden bij de FOD Binnenlandse Zaken op voorwaarde dat, ten laatste drie maanden vóór het verstrijken van de aanvankelijke toewijzingstermijn, de gemeente waarbij zij gedetacheerd werden, zich ertoe verbindt ze tewerk te stellen tot hun pensioengerechtigde leeftijd.

Als de gemeente, na het opnemen van contact met de FOD Binnenlandse Zaken, een dergelijke verbintenis aangaat, draagt de Staatsdienst met afzonderlijk beheer, die belast is met het beheer van de identiteitskaarten, verder de verder loonkosten gedurende het vierde jaar van de detachering.

Gedurende dit vierde jaar betaalt het betrokken autonoom overheidsbedrijf eveneens de financiële tussenkomst waarover overeengekomen werd tussen dit bedrijf en de minister van Overheidsbedrijven.

5.5. La Commission pour les Problèmes nationaux de Défense

La Commission pour les Problèmes nationaux de Défense (CPND), intégrée au sein du Centre de crise, remplit un rôle essentiel dans le développement et la mise à jour de la banque de données reprenant les infrastructures critiques, vitales et sensibles (CRIVISEN).

En 2008, on poursuit notre travail d'actualisation de la banque de données des infrastructures nationales critiques, notamment sur la base de développements européens (projet de directive sur la protection des infrastructures critiques en Europe – EPCIP) et dans le cadre de l'OTAN.

VI. — INSTITUTIONS ET POPULATION

6.1. Les documents d'identité électroniques

Au 4 mars 2008, plus de 7.043.000 cartes e-ID ont déjà été produites et notre objectif qui consiste à délivrer une telle carte à l'ensemble de la population belge d'ici la fin de l'année 2009 pourra ainsi être atteint.

Un arrêté royal daté du 3 juillet 2007 règle le détachement des membres du personnel des entreprises publiques autonomes auprès des communes aux fins d'assurer la délivrance de la e-ID.

722 équivalents temps plein sont entrés en service au sein des administrations communales dans le cadre de ce projet pour une période initiale de trois ans.

Le régime prévu par l'arrêté royal précité peut être décrit comme suit.

Ces agents peuvent, à leur demande, être nommés à titre définitif auprès du SPF Intérieur à la condition que trois mois au plus tard avant l'expiration de la période initiale d'affectation fixée à trois ans, la commune auprès de laquelle ils ont été détachés prenne l'engagement de les occuper jusqu'à leur mise à la retraite.

Si après un contact avec le SPF Intérieur, la commune prend un tel engagement de l'accord de l'agent concerné, le Service d'État à gestion séparée chargé de la gestion des cartes d'identité continue à supporter le coût salarial de l'agent durant la quatrième année de détachement.

Durant cette quatrième année, l'entreprise autonome concernée poursuit également le paiement de l'intervention financière convenue entre elle et le ministre des Entreprises publiques.

Na verloop van dit vierde detacheringsjaar zal de voornoemde Staatsdienst nog verder gedurende één jaar, dit wil zeggen gedurende het vijfde detacheringsjaar, de helft van de loonkost van de beambte betalen, terwijl de andere helft zal moeten terugbetaald worden door de gemeente aan de genoemde Staatsdienst

Vanaf het zesde jaar van detachering zal de gemeente aan de Staatsdienst in kwestie het totale bedrag van de loonkost van de beambte moeten terugbetalen tot op zijn opruststelling. Er zullen hiervoor trimestriële terugbetalingsstaten opgemaakt worden. Het is nodeloos te onderstrepen dat de patronale bijdragen lager zijn voor een staatsambtenaar – het gedetacheerd personeelslid wordt immers in de beschouwde veronderstelling een vast benoemd ambtenaar van de FOD Binnenlandse Zaken – dan voor een louter gemeentelijk personeelslid.

Er valt op te merken dat het pensioen van de ambtenaar betaald zal worden door de FOD Binnenlandse Zaken, hetgeen lagere kosten zal veroorzaken voor de gemeenten.

Op het einde van het jaar 2008, dat min of meer samenvalt met het verstrijken van de aanvankelijke toewijzingstermijn, die vastgesteld was op drie jaar, zal er een balans opgemaakt worden betreffende het aantal personeelsleden en het aantal gemeentendie zich ingeschreven hebben om te genieten van de mogelijkheid om de detachering van een beambte tot zijn pensioengerechtigde leeftijd, volgens de hierboven aangeduide modaliteiten te verlengen.

Wat de strijd tegen identiteitsfraude aangaat, wordt er momenteel een informaticatoepassing ontwikkeld, die de gemeentebediende in de mogelijkheid zal stellen om, als hij de aanvraag om een nieuwe kaart zal behandelen, de foto van de titularis van de oude kaart op het scherm te laten verschijnen. Een andere informaticatoepassing, die momenteel ook ontwikkeld wordt, zal de mogelijkheid bieden om op grond van het identificatienummer bij het Rijksregister van de natuurlijke personen of op grond van het volgnummer van de kaart, die allebei op de kaart aangebracht zijn, de laatste foto van de titularis van de kaart te laten verschijnen. Indien de politie beslist deze toepassing op te nemen in haar toepassingen, zal er een webservice te harer beschikking gesteld worden. De toepassing zou moeten operationeel in de loop van de maand april van 2008.

Verschillende initiatieven, die de privésector erbij betrekken, worden momenteel verwezenlijkt om de burger ertoe aan te zetten gebruik te maken van de informaticatoepassingen die geboden worden door de nieuwe e-ID.

Deze initiatieven vergen inzonderheid de publicatie van verschillende informatiebrochures die zowel bestemd zijn voor de gemeenten en de politiediensten als

A l'issue de la quatrième année de détachement, le Service d'État précité continuera pendant une année encore, c'est-à-dire durant la cinquième année de détachement, à supporter la moitié du coût salarial de l'agent, étant entendu que l'autre moitié devra être remboursée par la commune au susdit Service d'État.

A partir de la sixième année de détachement, la commune devra rembourser au Service d'État en cause l'intégralité du coût salarial de l'agent et ce, jusqu'à sa mise à la retraite. Des états de remboursement trimestriels seront établis à cette fin. Il n'est pas inutile ici de souligner que les cotisations patronales sont moins élevées pour un agent de l'État – le membre du personnel détaché devient en effet dans l'hypothèse envisagée un agent statutaire du SPF Intérieur – que pour un agent strictement communal.

Il est par ailleurs à noter que la charge de la pension de l'agent sera supportée par le SPF Intérieur, ce qui est de nature à entraîner un moindre coût pour les communes.

A la fin de l'année 2008 qui coïncide plus ou moins avec l'expiration de la période initiale d'affectation fixée à trois années, un bilan sera établi quant au nombre d'agents et de communes qui se seront inscrits dans cette faculté de prolonger le détachement de l'agent jusqu'à sa mise à la retraite, selon les modalités indiquées ci-dessus.

En ce qui concerne la lutte contre la fraude à l'identité, une application informatique est actuellement en cours de développement, qui permettra au fonctionnaire communal, lorsqu'il traitera la demande de délivrance d'une nouvelle carte, de faire apparaître la photo du titulaire de l'ancienne carte, c'est-à-dire de la carte à renouveler. Une autre application informatique elle aussi en cours de développement permettra sur la base du numéro d'identification au Registre national ou du numéro d'ordre de la carte qui sont l'un et l'autre apposés sur celle-ci, de visualiser la dernière photo d'identité du titulaire de la carte. Si la police décide d'intégrer cette dernière application dans ses propres applications, un webservice sera mis à cette fin à sa disposition. L'application devrait être opérationnelle dans le courant de ce mois d'avril 2008.

Différentes initiatives associant le secteur privé sont actuellement en cours d'exécution en vue d'inciter le citoyen à faire usage des applications informatiques que lui offre la nouvelle e-ID.

Ces initiatives se traduisent notamment par la publication de diverses brochures d'information destinées tant aux communes et aux services de police qu'au

voor het publiek, maar tevens de terbeschikkingstelling van openbare en privéwebsites die in het bijzonder gewijd zijn aan de informaticatoepassingen die mogelijk zijn dankzij de nieuwe elektronische identiteitskaart.

Een koninklijk besluit, dat afgekondigd werd op 18 januari 2008, voorziet in de annulering van de oude kaart als, in het kader van de versnelde vernieuwing van alle oude kaarten over een periode van vijf jaar, de titularis van het document geen gevolg geeft aan de oproeping die hem uitnodigt om, vóór het verstrijken van de geldigheidsduur van zijn oude kaart, deze te vervangen door een nieuwe elektronische identiteitskaart. Het voornoemde koninklijk besluit bepaalt eveneens dat de nieuwe kaart geannuleerd en vernietigd zal worden als de titularis ze niet komt afhalen binnen de drie maanden te rekenen vanaf de datum van de eerste herinnering die hem wed opgestuurd door het gemeentebestuur van zijn verblijfsgemeente.

Voor de Belgen die vertrokken zijn om zich definitief in het buitenland te vestigen, werd er, op verzoek van de FOD Buitenlandse Zaken een ontwerp van koninklijk besluit opgesteld dat bepaalt dat de e-ID-kaart in dit geval niet meer zal beschouwd worden als vervallen, maar dat de houder die verder zal kunnen gebruiken tot aan de vervaldag van de geldigheidsduur.

Het ontwerp van koninklijk besluit werd reeds opge maakt. Vooraleer het te laten in werking treden dient er een operationele oplossing gevonden te worden met het oog op de hernieuwing van de e-ID-kaart in het buitenland door een beroep te doen op de diplomatieke en consulaire posten. Een procedure in die zin zou moeten op punt gesteld worden in de loop van het tweede semester van dit jaar.

De verblijfstitels voor vreemdelingen zullen vervangen worden door een elektronisch identiteitsdocument dat dezelfde functionaliteiten als de e-ID zal bezitten. De Ministerraad heeft zich in die zin uitgesproken op 23 juni 2006. De proeffase voor de uitreiking in drie gemeenten is begonnen op het einde van het jaar 2006 en werd met succes voltooid.

Tijdens de zitting van 1 februari 2008 heeft de Ministerraad beslist om de uitreiking van de elektronische identiteitskaart voor vreemdelingen uit te breiden tot het hele land. Deze veralgemeende uitreiking zal eerlang beginnen en zij zal normaal een periode van twee jaar in beslag nemen.

Wat de algemene uitreiking van het elektronisch identiteitsdocument voor kinderen onder de twaalf jaar («Kids-ID» genoemd) aangaat, zal de Ministerraad zich binnenkort uitspreken op grond van een dossier dat, in overleg met Fedict, opgesteld werd door mijn administratie.

grand public, ainsi que par la mise à disposition de sites Internet publics et privés spécialement consacrés aux applications informatiques que permet la nouvelle carte d'identité électronique.

Un arrêté royal édicté le 18 janvier 2008 prévoit l'annulation de l'ancienne carte si dans le cadre du renouvellement accéléré de l'ensemble des anciennes cartes sur une période de cinq ans, le titulaire du document ne donne pas suite à la convocation l'invitant à remplacer sa carte par une nouvelle du type électronique avant l'expiration de sa période de validité. L'arrêté royal précité prévoit également que la nouvelle carte d'identité sera annulée et détruite si le titulaire ne la retire pas dans les trois mois à compter du premier rappel qui lui est adressé à cette fin par l'administration de la commune de sa résidence.

Pour les Belges partant s'établir à l'étranger à titre définitif, un projet d'arrêté royal a été préparé à la demande des Affaires étrangères, il prévoit que la carte e-ID ne sera plus dans ce cas considérée comme périmée mais que son titulaire pourra en conserver l'usage jusqu'à l'expiration de sa période de validité.

Le projet d'arrêté y relatif a d'ores et déjà été établi. Avant de le faire entrer en vigueur, il convient toutefois de déterminer une solution opérationnelle en vue du renouvellement de la carte e-ID à l'étranger, par l'entremise des postes diplomatiques et consulaires. Une procédure en ce sens devrait être mise au point dans le courant du deuxième semestre de cette année 2008.

Les titres de séjour pour étrangers seront remplacés par un document d'identité électronique possédant les mêmes fonctionnalités que la carte e-ID. Le Conseil des ministres s'est prononcé en ce sens le 23 juin 2006. La phase pilote de délivrance de ce document dans trois communes a débuté à la fin de l'année 2006 et s'est achevée avec succès.

Lors de sa séance du 1^{er} février 2008, le Conseil des ministres a décidé de généraliser la délivrance de la carte électronique d'étranger à l'ensemble du pays. Cette délivrance généralisée débutera prochainement, elle est appelée à se dérouler sur une période de deux ans.

S'agissant de la délivrance généralisée du document d'identité électronique pour enfants de moins de douze ans (dénommé «Kids-ID»), le Conseil des ministres sera appelé à se prononcer prochainement sur la base d'un dossier établi par mon administration en concertation avec Fedict.

Het *Kids-ID*-document zal de kinderen de mogelijkheid bieden om in alle veiligheid te surfen op Internet. Het document maakt ook melding van een uniek telefoonnummer dat kan gevormd worden wanneer het kind verloren is of zich in een noodsituatie bevindt. De oproep van dit uniek nummer brengt automatisch een oproep teweeg van een cascade van zes opeenvolgende nummers voor het geval dat een of andere van deze nummers tevergeefs opgebeld werd.

De proeffase van dit project begon op het einde van het jaar 2006, in zes gemeenten van het Rijk. Zij werd met succes beëindigd en zoals hierboven reeds vermeld, zal de Ministerraad eerlang de fase van de veralgemeende uitreiking van het document laten aanvangen. In een eerste stadium zal dit document niet verplicht zijn. Teneinde de ouders aan te sporen te kiezen voor de aanschaffing van het nieuw elektronisch identiteitsdocument voor hun kinderen van minder dan twaalf jaar, zal de kaart uitgereikt worden tegen betaling van 3 euro, terwijl haar kostprijs 7 euro bedraagt. De gemeenten zullen overigens verzocht worden om de taks die zij bij de uitreiking van het document ontvangen maximaal te verminderen.

Wat de SIS-kaart betreft, wordt er momenteel, in overleg met de sociale zekerheid, een project ontwikkeld. Het strekt ertoe de elektronische identiteitskaart op een algemene wijze te gebruiken in de medische sector. Vanaf 2009 zou de burger zowel zijn e-ID-kaart als zijn SIS-kaart moeten kunnen gebruiken in een apotheek en tijdens een consultatie bij de dokter of in een ziekenhuis; de doelstelling bestaat erin op termijn de SIS-kaart af te schaffen.

In overleg met de FOD Mobiliteit, zal er een project ontwikkeld worden om hetzij het rijbewijs te vervangen door een elektronisch document dat gelijkt op e-ID-kaart, hetzij om de twee documenten te integreren.

Wat de productie aangaat zowel van de paspoorten en de e-ID-kaarten als van de rijbewijzen, werd nu reeds het gebruik van een gemeenschappelijke basisinfrastructuur («*live-enrollment*») overwogen.

6.2. Het Rijksregister

De rol van het Rijksregister als bewaarder van de gegevens betreffende de identificatie van de natuurlijke personen wordt bevestigd.

Er werden, met naleving van het privé-leven van de burgers, initiatieven ontwikkeld om de rol van referentiebestand van het Rijksregister te versterken voor alles wat betrekking heeft op de informatiegegevens die verbonden zijn met de identificatie van de natuurlijke personen.

La *Kids-ID* permettra aux enfants de surfer sur Internet en toute sécurité. Le document fait par ailleurs mention d'un numéro de téléphone unique qui peut être formé lorsque l'enfant est perdu ou se trouve en situation de détresse. L'appel de ce numéro unique déclenche automatiquement l'appel d'une cascade de six numéros successifs pour le cas où l'un ou l'autre des numéros appelés le serait en vain.

La phase pilote de ce projet a débuté à la fin de l'année 2006 dans six communes du Royaume. Elle s'est elle aussi achevée avec succès et comme rappelé ci-dessus, le Conseil des ministres décidera prochainement de lancer la phase de délivrance généralisée du document. Dans un premier stade, cette carte ne sera pas obligatoire. Afin d'inciter les parents à faire choix de la nouvelle *Kids-ID* pour leurs enfants de moins de douze ans, la carte sera délivrée contre paiement d'une somme de 3 euros alors que son prix de revient s'établit à 7 euros. Les communes seront par ailleurs invitées à réduire au maximum la taxe qu'elles perçoivent sur la délivrance du document.

En ce qui concerne la carte SIS, un projet est actuellement en cours de développement en concertation avec la sécurité sociale. Il vise à l'utilisation généralisée de la carte d'identité électronique dans le secteur médical. A partir de 2009, le citoyen devrait pouvoir utiliser indifféremment sa carte e-ID ou sa carte SIS tant dans une pharmacie que lors d'une visite chez le médecin ou à l'hôpital, l'objectif étant à terme de supprimer la carte SIS.

Un projet sera développé en concertation avec le SPF Mobilité en vue soit de remplacer le permis de conduire par un document électronique analogue à la carte e-ID, soit d'intégrer les deux documents.

En ce qui concerne la production tant des passeports et des cartes e-ID que des permis de conduire, l'utilisation d'une infrastructure de base commune («*live-enrollment*») a d'ores et déjà été envisagée.

6.2. Le Registre national

Le rôle du Registre national en tant que dépositaire des données relatives à l'identification des personnes physiques se voit confirmé.

Des initiatives seront développées dans le respect de la vie privée des citoyens en vue de renforcer le rôle de fichier de référence du Registre national pour tout ce qui concerne les informations liées à l'identification des personnes physiques.

Er zullen periodiek controles uitgeoefend worden op de overeenstemming tussen de gegevens die opgenomen zijn in het Rijksregister en deze die bevat zijn in bijkomende of aanvullende databases. Deze controles zullen betrekking hebben op de overeenstemming tussen enerzijds het Rijksregister en anderzijds het bestand van de rijbewijzen dat beheerd wordt door de FOD Mobiliteit, het bestand van de paspoorten dat beheerd wordt door de FOD Buitenlandse Zaken en het bestand beheerd door de FOD Binnenlandse Zaken, Algemene van het Veiligheids- en Preventiebeleid, voor wat de informatiegegevens aangaat die betrekking hebben op de gereguleerde beroepen die behoren tot de privé-recherche en de private veiligheid.

De resultaten van deze controles zullen regelmatig geëvalueerd worden door een werkgroep die belast is met de opvolging van het project. Er zullen in voorkomend geval verbeteringen voorgesteld worden.

Overeenkomstig het koninklijk besluit van 22 januari 2007 is de gemeente die het dossier betreffende een natuurlijke persoon beheert, ertoe gehouden de pertinente aard van het informatiegegeven dat zij opneemt in haar bevolkingsregisters, te controleren, en het vervolgens te valideren vooraleer het op te nemen in het Rijksregister. Zonder een dergelijke validatie wordt de informatie na het verstrijken van een termijn van drie maanden te rekenen vanaf de datum van haar automatische opname, uitgewist.

De processen voor de automatische uitwisselingen van gegevens tussen het Rijksregister en zijn gebruikers worden geoptimaliseerd en gestandaardiseerd.

Verscheidene projecten, die momenteel aan de gang zijn, betreffende inzonderheid de administratieve vereenvoudiging, het op punt stellen van nieuwe structuren, het opstellen van softwareprogramma's voor de gebruikers van het Rijksregister en de vereenvoudiging van de gegevensuitwisselingen tussen deze bestanden en het Rijksregister, zullen voortgezet en ontwikkeld worden.

Onder deze projecten citeer ik het project «*Only Once*», dat beoogt dat de administraties nalaten aan de burgers informatiegegevens te vragen die zij kunnen verkrijgen via het Rijksregister en dat elke administratie intern zou kunnen beschikken over een coherent identificatiebeheer.

Om de maatregelen concreet te verwezenlijken die naar aanleiding van deze studie werden voorgesteld, zal er binnenkort een ontwerp van wet ingediend worden tot wijziging van de wet op het Rijksregister. Dit wetsontwerp strekt ertoe het principe te bevestigen volgens het welk het Rijksregister de primaire en oorspronkelijke bron is van de identificatiegegevens van de

Des contrôles portant sur la synchronisation entre les données enregistrées au Registre national et celles qui sont contenues dans des bases de données accessoires et complémentaires seront exercés périodiquement. Ces contrôles porteront notamment sur la synchronisation entre d'une part, le Registre national et d'autre part, le fichier central des permis de conduire géré par le SPF Mobilité, le fichier des passeports géré par le SPF Affaires étrangères et le fichier géré par le SPF Intérieur, Direction générale de la Politique de Sécurité et de Prévention, pour ce qui concerne les informations relatives aux professions réglementées relevant de la recherche et de la sécurité privées.

Les résultats de ces contrôles seront évalués régulièrement par un groupe de travail en charge du suivi de ce projet. Des propositions d'améliorations seront, le cas échéant, formulées.

Conformément à l'arrêté royal du 22 janvier 2007, la commune gestionnaire du dossier relatif à une personne physique est tenue de vérifier la pertinence de l'information qu'elle consigne dans ses registres de la population, puis de la valider avant de l'enregistrer au Registre national. A défaut d'une telle validation, l'information est effacée à l'expiration d'un délai de trois mois à compter de son enregistrement automatique.

Les processus d'échanges automatisés de données entre le Registre national et ses utilisateurs seront optimisés et standardisés.

Divers projets actuellement en cours concernant notamment la simplification administrative, la mise au point de nouvelles structures de données, la confection de programmes pour les utilisateurs du Registre national et la simplification des échanges de données entre ceux-ci et le Registre national, seront poursuivis et développés.

Parmi ces projets, je citerai le projet «*Only Once*» qui vise à ce que les administrations s'abstiennent de demander aux citoyens des informations qu'elles peuvent obtenir via le Registre national et à ce que chaque administration puisse disposer, en interne, d'une gestion cohérente de l'identification.

Afin de concrétiser les mesures préconisées dans le cadre de ce projet, un projet de loi modifiant la loi sur le Registre national des personnes physiques sera prochainement déposé. Ce projet de loi vise à consacrer le principe selon lequel le Registre national est la source première et originale des données pour tout ce qui concerne l'identification des personnes physiques. Il

natuurlijke personen, maar eveneens de opdracht van het Rijksregister inzake vereenvoudiging uit te breiden en zijn rol van tussenpersoon, wat de mededeling van de identificatiegegevens van de natuurlijke personen betreft, uitdrukkelijk te bevestigen. Zo zullen, bijvoorbeeld, de personen die in het buitenland verblijven maar een beroepsactiviteit op ons grondgebied uitoefenen (grensarbeiders), op hun verzoek, kunnen ingeschreven worden in de bevolkingsregisters van de gemeente waar zij deze activiteit uitoefenen, en dus in het Rijksregister van de natuurlijke personen. De informatiegegevens betreffende deze personen zullen inzonderheid kunnen medegedeeld worden aan de Belgische instellingen van de sociale zekerheid.

Een ander project dat de nodige aandacht verdient is hetgeen dat, door middel van een informaticatoepassing waartoe vrij toegang wordt verleend, de geldigheid van een Belgisch identiteitsdocument of van een gelijkgesteld document (*Belgian Verification System*, afgekort «BVS») controleert.

6.3. Verkiezingen

Er zullen verkiezingen gehouden worden in juni 2009 om het Europees Parlement en de Parlementen van de Gewesten en de Gemeenschappen te hernieuwen.

Er zal binnenkort in het Parlement een wetsontwerp neergelegd worden om, met oog op deze verkiezingen, de verbeteringen op te nemen die ingevoerd werden ter gelegenheid van de federale wetgevende verkiezingen van 10 juni 2007 door de wet van 13 februari 2007.

Deze verbeteringen betreffen inzonderheid:

- Het digitaal doorsturen van de contactgegevens vanuit de kieshoofdbureaus om een efficiënte databank met verkiezingsgegevens samen te stellen;

- De transmissie langs dezelfde weg van de processen-verbaal van de kantonhoofdbureaus naar de kieskring-, provincie- en collegehoofdbureaus, en vervolgens van de processen-verbaal van deze laatste bureaus naar de betrokken assemblees en naar de minister van Binnenlandse Zaken;

- De nummering van de kandidaten zowel op de stembiljetten als op de schermen voor de geautomatiseerde stemming;

- Het vermelden van het identificatienummer bij het Rijksregister van de natuurlijke personen op de kiezerslijsten om het aanstippen van de kiezers te vergemakkelijken wanneer zij zich aanmelden in het stemlokaal om er hun stem uit te drukken (dit nummer moet voortaan verplicht staan op de elektronische identiteitskaart, terwijl het adres van de houder er niet meer voor het blote oog zichtbaar is);

poursuit également l'objectif de promouvoir la mission de simplification dévolue au Registre national et de confirmer explicitement le rôle d'intermédiaire de cette banque de données en ce qui concerne la communication d'informations relatives à l'identification de personnes physiques. Ainsi par exemple, les personnes résidant à l'étranger mais exerçant une activité professionnelle sur notre territoire (travailleurs frontaliers) pourront-elles, à leur demande, être inscrites dans les registres de la population de la commune où elles exercent cette activité et de là, au Registre national des personnes physiques. Les informations relatives à ces personnes pourront notamment être communiquées aux organismes belges de sécurité sociale.

Un autre projet qui mérite l'attention est celui qui permet, via une application informatique libre d'accès, de vérifier la validité d'un document belge d'identité ou d'un document y assimilé (*Belgian Verification System*, en abrégé, «BVS»).

6.3. Elections

Des élections auront lieu en juin 2009 en vue de renouveler le Parlement européen et les Parlements de Région et de Communauté.

Un projet de loi sera prochainement déposé au Parlement en vue d'intégrer pour ces élections les améliorations qui ont été introduites pour les élections législatives fédérales du 10 juin 2007 par la loi du 13 février 2007.

Ces améliorations concernent notamment:

- la transmission par la voie digitale au SPF Intérieur des coordonnées des membres des bureaux électoraux principaux, afin de constituer une banque de données électorales efficiente;

- la transmission par la même voie des procès-verbaux des bureaux principaux de canton aux bureaux principaux de circonscription, de province et de collège, puis des procès-verbaux de ces derniers bureaux aux assemblees concernées ainsi qu'au ministre de l'Intérieur;

- la numérotation des candidats tant sur les bulletins de vote traditionnels que sur les écrans de vote automatisé;

- l'inscription sur la liste des électeurs de leur numéro d'identification au Registre national des personnes physiques, afin de faciliter les opérations de pointage des électeurs lorsque ceux-ci se présentent au bureau de vote pour y exprimer leur suffrage (ce numéro figure désormais obligatoirement sur la nouvelle carte d'identité électronique alors que l'adresse de son détenteur n'y est plus mentionnée en clair);

– De versoepeling van de voorwaarden om, in geval van een reis naar het buitenland, een volmacht te geven (het attest van de burgemeester dat bevestigt dat de kiezer in de onmogelijkheid verkeert om zich persoonlijk aan te melden in het stemlokaal zal tot op de dag van de stemming kunnen afgeleverd worden).

In het vooruitzicht van de wetgevende verkiezingen van 2011, zal er een wetsontwerp neergelegd worden om de modaliteiten van de stemming van de Belgen in het buitenland te versoepelen.

De diplomatieke of consulaire posten zullen een permanent kiezersregister van de kiezers van hun ambtsgebied bijhouden, hetgeen zal vermijden dat er vóór de dag van de verkiezingen aan elk van de kiezers een brief moet opgestuurd worden om hem te vragen zijn stemkeuze en een gemeente van aansluiting bij een kieskring te bepalen.

Overigens zal, op dezelfde dag als op deze die voor de wetgevende verkiezingen vastgesteld werd door het Algemeen Kieswetboek, de kiezerslijst voortaan opgemaakt worden door de diplomatieke of consulaire post en niet meer door de Belgische gemeente van inschrijving die gekozen werd door de Belg die in het buitenland verblijft.

Tenslotte, wat de Belgen betreft die zullen gekozen hebben voor het persoonlijk stemmen in België of het persoonlijk of per volmacht stemmen in de Belgische diplomatieke of consulaire post, zal de post en niet meer de Belgische gemeente van inschrijving zich belasten met het versturen van de oproepingsbrieven voor de stemming.

Overeenkomstig het akkoord van de Wijzen, dat bevestigd werd door de werkgroep Octopus, zal een werkgroep *ad hoc* een onderzoek verrichten over het eventueel creëren van een kieskring, die zal uitgebreid worden tot het ganse land, en over de mogelijkheid om de federale wetgevende verkiezingen te doen samenvallen met de regionale en Europese verkiezingen.

Wat de geautomatiseerde stemming betreft, zullen de systemen die momenteel gebruikt worden op het einde van dit jaar verouderd zijn.

Op 14 juli 2005 werd er een Samenwerkingsakkoord afgesloten tussen de Staat en de Gewesten met het oog op het bepalen van technische en veiligheidsnormen waaraan een nieuw systeem zal moeten beantwoorden, dat indien mogelijk voor het eerst zal geëxperimenteerd worden bij de Europese en regionale verkiezingen van juni 2009 en, als dat onmogelijk blijkt, bij de wetgevende verkiezingen van juni 2011.

De technische werkgroep, die opgericht werd in uitvoering van dit Akkoord heeft hierover een studie bevolen

– l'assouplissement des modalités du vote par procuration motivé par un séjour d'agrément à l'étranger (le certificat du bourgmestre attestant que l'électeur se trouve dans l'impossibilité de se présenter personnellement au bureau de vote pourra être délivré jusqu'à la veille du jour du scrutin).

En prévision des élections législatives qui se tiendront en 2011, un projet de loi sera déposé en vue d'assouplir les modalités du vote des Belges résidant à l'étranger.

Le poste diplomatique ou consulaire tiendra à jour de manière permanente un registre des électeurs inscrits dans son ressort, ce qui permettra d'éviter la procédure fastidieuse d'envoi à chacun de ces électeurs préalablement au jour des élections, d'un courrier les invitant à faire choix d'un mode de vote et d'une commune de rattachement à une circonscription électorale.

Par ailleurs, la liste des électeurs sera désormais dressée par le poste et non plus par la commune belge d'inscription choisie par le Belge de l'étranger et ce, à la même date que celle fixée par le Code électoral pour les élections législatives.

Enfin, s'agissant des Belges de l'étranger qui auront opté pour le vote en personne en Belgique ainsi que pour le vote en personne ou par procuration dans le poste diplomatique ou consulaire belge, c'est désormais le poste et non plus la commune belge d'inscription qui se chargera de l'envoi des lettres de convocation au scrutin.

Conformément à l'accord du Comité des Sages confirmé par le groupe de travail Octopus, la création éventuelle d'une circonscription électorale élargie à l'ensemble du pays, de même que la possibilité de faire coïncider les élections législatives fédérales avec les élections européennes et régionales, seront examinées au sein d'un groupe de travail *ad hoc*.

En ce qui concerne le vote automatisé, les systèmes actuellement en usage seront en principe obsolètes dès la fin de cette année 2008.

Le 14 juillet 2005, un Accord de coopération a été conclu entre l'État et les Régions sur le vote automatisé, en vue notamment de définir les normes techniques et de sécurité auxquelles devrait satisfaire un nouveau système appelé à être expérimenté pour la première fois, si possible lors des élections européennes et régionales qui se tiendront en juin 2009 et, si cela s'avère impossible, lors des élections législatives fédérales de juin 2011.

Le groupe de travail technique mis sur pied en exécution de cet Accord a commandé une étude portant sur

aan een Consortium dat bestaat uit vertegenwoordigers van alle universiteiten van het Rijk.

Het tweede deel van deze studie werd in zijn definitieve versie ontvangen op 9 januari 2008. (Het volledige verslag is toegankelijk op de website van de FOD Binnenlandse zaken, die gewijd is aan de verkiezingen – (www.verkiezingen.fgov.be).

Het systeem dat door het universitair consortium voorgesteld wordt, combineert de voordelen van de geautomatiseerde stemming met deze van de stemming op papier. Nadat de kiezer zijn stem uitgebracht heeft op een aanraakscherm (afschaffing van de optische stift), bezorgt de stemmachine hem een stembiljet dat twee delen bevat. Het eerste deel van het stembiljet bevat op een duidelijke wijze de lijst waarvoor de kiezer gekozen heeft, alsmede de kandidaten op wie hij een naamstem heeft uitgebracht. De kiezer kan er zich zo van vergewissen dat de stem die opgenomen werd door het systeem wel degelijk de stem is die hij op het scherm heeft uitgebracht. Het tweede deel van het stembiljet bevat een streepjescode of een elektronische chip die er toe bestemd is om de stem van de kiezer op te nemen. Zij kan verwerkt worden via de informatica en zij maakt het mogelijk om de stemopneming van de stembiljetten die door de machine afgeleverd werden, op een geautomatiseerde wijze te laten verlopen.

Als de kiezer zijn stem heeft uitgebracht, legt hij zijn stembiljet in een stembus die hiervoor bestemd is, zoals bij de stemming op papier. Na afloop van de stemverrichtingen worden de stembiljetten uit de stembus gehaald en achtereenvolgens gestuurd naar lezingscentra, nadien ontcijferd en tenslotte geteld.

Het nieuwe voorgestelde systeem schijnt op het eerste zicht het vertrouwen van de kiezer in deze stemwijze te versterken. Zij is immers veel transparanter dan de huidige systemen die gebruikt worden en zij beantwoordt aan de aanbevelingen inzake elektronisch stemmen die gedaan werden door internationale organisaties (het principe van «*free and fair elections*»).

De technische werkgroep die opgericht werd in uitvoering van het samenwerkingsakkoord van 14 juli 2005 heeft nu reeds een bijzonder bestek opgemaakt met het oog op het gunnen van een overheidsopdracht voor de ontwikkeling van een dergelijk systeem.

Met het oog op het experimenteren van dit nieuwe systeem bij de verkiezingen van 2009 of 2011, heeft de genoemde werkgroep een ontwerp van Samenwerkingsakkoord opgesteld, dat moet afgesloten worden tussen de Staat en de Gewesten, en dat betrekking heeft op het gemeenschappelijk bekendmaken van een overheidsopdracht voor het vervaardigen van het prototype van dit

cet objet à un consortium réunissant l'ensemble des universités du Royaume.

La dernière partie de cette étude a été réceptionnée dans sa version définitive le 9 janvier 2008. (Le rapport complet de l'étude est accessible sur le site Internet de SPF Intérieur consacré aux élections – (www.elections.fgov.be).

Le système proposé par le consortium universitaire combine les avantages du vote automatisé et du vote papier. Après que l'électeur a exprimé son vote sur un écran tactile (suppression du crayon optique), la machine à voter lui délivre un bulletin papier qui comprend deux parties. La première partie du bulletin reprend en clair l'indication de la liste pour laquelle l'électeur a choisi de voter ainsi que des candidats en faveur desquels il a exprimé un vote nominatif. L'électeur peut ainsi s'assurer que le vote enregistré par le système est bien celui qu'il a émis sur l'écran de vote. La seconde partie du bulletin est pourvue d'un code barre ou d'un chip électronique destiné à enregistrer le vote de l'électeur. Elle peut être traitée par la voie informatique et elle permet notamment de dépouiller les bulletins de vote délivrés par la machine à voter de manière automatisée.

Lorsqu'il a terminé son vote, l'électeur dépose son bulletin dans une urne prévue à cet effet comme dans la procédure du vote papier. A l'issue des opérations de vote, les bulletins sont sortis des urnes et envoyés successivement à des centres de lecture, puis de déchiffrement et enfin, de totalisation.

Le nouveau système proposé paraît de prime abord de nature à renforcer la confiance du citoyen dans cette procédure de vote. Il est en effet beaucoup plus transparent que les systèmes actuellement en usage et il répond en outre aux recommandations qui sont formulées par les organisations internationales en matière de vote électronique, notamment, par le Conseil de l'Europe. (principe du «*free and fair elections*»).

Le groupe de travail technique mis sur pied en exécution de l'Accord de coopération du 14 juillet 2005 a d'ores et déjà élaboré le cahier spécial des charges d'un marché public visant au développement d'un tel système.

Dans la perspective de l'expérimentation de ce nouveau système lors des élections de 2009 ou de 2011, le susdit groupe de travail a établi un projet de nouvel Accord de coopération à conclure entre l'État et les Régions et portant sur le lancement d'un marché public conjoint visant à la fois à fabriquer le prototype de ce nouveau système, de tester sa compatibilité avec les dispositions

nieuwe systeem, het testen van de compatibiliteit met de van kracht zijnde bepalingen van de kieswetgevingen, zowel op federaal (wetgevende, Europese en regionale verkiezingen) als op regionaal vlak, en tenslotte, om zijn weerslag op het leefmilieu te bepalen.

De Gewesten zijn «betrokken partijen» in deze overheidsopdracht in de mate dat het nieuwe voorgestelde stelsysteem geroepen is om gebruikt te worden zowel bij verkiezingen die behoren tot de bevoegdheid van de Staat als bij verkiezingen waarvan de organisatie toevertrouwd wordt aan de Gewesten.

Het ontwerp van dit nieuw met de Gewesten af te sluiten Samenwerkingsakkoord werd bij het begin van dit jaar voorgelegd aan de Ministerraad.

Tijdens zijn zitting van 22 februari 2008 heeft de Ministerraad beslist het onderzoek van dit ontwerp uit te stellen tot één van zijn volgende vergaderingen. Hij wenst immers dat in het Parlement een debat plaatsvindt over de problematiek betreffende het vernieuwen van de geautomatiseerde stelsystemen.

Dit debat zal binnenkort aanvangen. Onder de drie Gewesten hebben het Waalse en het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest reeds hun bedoeling bekendgemaakt om een dergelijk debat te houden in de schoot van hun eigen respectief Parlement.

De aandacht dient overigens gevestigd te worden op de noodzaak om onverwijld zijn houding te bepalen over het al dan niet verlengen van de levensduur van de geautomatiseerde stelsystemen die momenteel gebruikt worden. De contracten, die afgesloten werden tussen de Belgische Staat en de leveranciers van apparatuur voor de geautomatiseerde stemming (de firma Steria voor de systemen van het type Digivote en de firma Stésud voor de systemen van het type Jites), voor het onderhoud en het in goede werking houden van deze systemen lopen ten einde op 31 december 2008.

Binnenkort zal ik aan de Ministerraad een dossier voorleggen om deze contracten met een termijn van tenminste zes maanden te laten verlengen, opdat de systemen die thans gebruikt worden, een laatste keer zouden kunnen gebruikt worden bij de Europese en regionale verkiezingen van 2009.

Zonder een dergelijke verlenging zou de enige oplossing nog zijn om voor deze verkiezingen terug te keren naar de stemming op papier.

Mijn Administratie is de mening toegedaan dat de technische opschaling van deze apparatuur niet zou moeten stuiten op onoverwinnelijke hinderpalen. Zij heeft overigens in die zin aanbiedingen gekregen van de twee betrokken leveranciers, de firma's Steria en Stésud.

électorales en vigueur, tant au niveau fédéral (élections législatives, européennes et régionales) que régional (élections provinciales et communales), et enfin, de déterminer son impact sur l'environnement.

Les Régions seront «partie prenante» dans ce marché public dans la mesure où le nouveau système proposé est appelé à être mis en œuvre tant lors d'élections relevant de la compétence de l'État que lors d'élections dont l'organisation est confiée aux Régions.

Ce projet de nouvel Accord de coopération à conclure avec les Régions a été soumis au Conseil des ministres au début de cette année 2008.

Lors de sa séance du 22 février 2008, le Conseil des ministres a décidé de reporter à l'une de ses séances ultérieures l'examen de ce projet. Il souhaite en effet qu'un débat ait lieu préalablement au Parlement sur la problématique du renouvellement des systèmes de vote automatisé.

Ce débat débutera prochainement. Parmi les trois Régions, les Régions Wallonne et Bruxelloise ont déjà fait part de leur intention de tenir un tel débat au sein de leur Parlement respectif.

Il convient par ailleurs d'attirer l'attention sur la nécessité de prendre attitude sans délai sur la prolongation de la durée de vie des systèmes de vote automatisé actuellement en usage. Les contrats conclus entre l'État belge et les fournisseurs de matériels de vote automatisé (la firme Steria pour les systèmes de type Digivote et la firme Stésud pour les systèmes de type Jites) pour l'entretien et le maintien en bon état de fonctionnement de ces systèmes viennent en effet à échéance le 31 décembre 2008.

Je soumettrai prochainement au Conseil des ministres un dossier prévoyant la prorogation de ces contrats pour une période d'au moins six mois, de façon que les systèmes actuellement en usage puissent encore être utilisés une dernière fois lors des élections européennes et régionales de juin 2009.

A défaut d'une telle prorogation, il n'y aura en effet d'autre solution que de retourner à la procédure du vote papier pour ces élections.

Mon Administration est d'avis que la mise à niveau sur le plan technique de ces matériels ne devrait pas se heurter à des obstacles insurmontables. Elle a du reste déjà reçu en ce sens des offres des deux fournisseurs concernées, les firmes Steria et Stésud.

6.4. Openbaarheid van bestuur

Zoals aanbevolen door de Raad van State in zijn advies, dat hij heeft uitgebracht op het ontwerp van koninklijk besluit over de samenstelling en de nadere regels van werking van de Beroepscommissie, die opgericht werd door de wet van 7 maart 2007 tot omzetting van de richtlijn 2003/98/EG van het Europees Parlement en de Raad van 17 november 2003 inzake het hergebruik van overheidsinformatie, zal de Regering eerlang een koninklijk besluit bekendmaken dat de samensmelting zal verwezenlijken van de bepalingen van het genoemd ontwerp van besluit met de bepalingen bevat in een ontwerp van koninklijk besluit tot regeling van de samenstelling en de nadere regels van werking van de Commissie voor de toegang tot bestuursdocumenten, opgericht door de wet van 11 april 1994 betreffende de openbaarheid van bestuur.

VII. — CIVIELE VEILIGHEID

7.1. DE HERVORMING VAN DE CIVIELE VEILIGHEID

7.1.1. Verwezenlijkingen 2007

Vorig jaar werd de wet van 15 mei 2007 betreffende de civiele veiligheid goedgekeurd.

Deze wet heeft als hoofddoelstelling een betere dekking te verzekeren van de risico's van de civiele veiligheid waaraan de burgers en de ondernemingen worden blootgesteld.

Op basis van deze nieuwe reglementering, wil ik een integrale aanpak van de veiligheid in dit domein tot stand zien komen, waarvan de grote principes gebaseerd zijn op een preventiebeleid dat afgestemd is op de bestaande risico's, en op een interventie die beantwoordt aan de verhoogde kwaliteitscriteria.

De wet geeft de volgende krachtlijnen aan:

- de risico's die nauwkeurig en betrouwbaar in kaart gebracht worden;
- een trapsgewijze planning;
- de snelste adequate hulp (over de zonale grenzen heen);
- goed opgeleid en uitgerust interventiepersoneel;
- een zonale structuur die de rationalisering van de middelen toelaat;
- een wetenschappelijke en technische ondersteuning dankzij de verhoogde input van de terreinexperts via het Federaal Kenniscentrum voor de Civiele Veiligheid;
- een evenwichtige cofinanciering door de gemeentelijke macht en de federale macht;

6.4. La publicité de l'Administration

Comme recommandé par le Conseil d'État dans l'avis qu'il a émis sur un projet d'arrêté royal réglant la composition et les modalités de fonctionnement de la Commission de recours instituée par la loi du 7 mars 2007 transposant la directive 2003/98/CE du Parlement européen et du Conseil du 17 novembre 2003 concernant la réutilisation des informations du secteur public, le Gouvernement publiera prochainement un arrêté royal fusionnant les dispositions dudit projet d'arrêté avec celles contenues dans un projet d'arrêté royal réglant la composition et les modalités de fonctionnement de la Commission d'accès aux documents administratifs instituée par la loi du 11 avril 1994 relative à la publicité de l'administration.

VII. — SÉCURITÉ CIVILE

7.1. LA REFORME DE LA SECURITE CIVILE

7.1.1. Réalisations 2007

La loi du 15 mai 2007 relative à la sécurité civile a été adoptée l'année dernière.

Cette loi a pour objectif fondamental d'assurer une meilleure couverture des risques de sécurité civile auxquels sont exposés les citoyens et les entreprises.

Sur base de cette nouvelle réglementation, je souhaite voir mettre en œuvre une approche intégrale de la sécurité dans ce domaine, dont les grands axes se fonderont sur une politique de prévention en adéquation avec les risques à rencontrer, et une intervention répondant à des critères qualitatifs élevés.

La loi trace les lignes de force suivantes:

- des risques mis en carte de manière précise et fiable;
- une planification en cascade;
- l'aide adéquate la plus rapide (au-delà des frontières zonales);
- du personnel d'intervention bien formé et équipé;
- une structure zonale permettant la rationalisation des moyens;
- un appui scientifique et technique grâce à un input accru des experts de terrain par l'intermédiaire du Centre de connaissance fédéral de la Sécurité civile;
- un cofinancement équilibré par le pouvoir communal et le pouvoir fédéral;

– een externe inspectie die rechtstreeks afhangt van de minister.

Het principe van de snelste adequate hulp is in werking getreden vanaf de publicatie van de wet. De ministeriële omzendbrieven van 9 augustus 2007 en 22 januari 2008 zorgden voor de vertaling van dit principe op het terrein.

De langdurige periode van lopende zaken die we gekend hebben na de verkiezingen van juni 2007 heeft de werkzaamheden inzake de uitvoering van de wet van 15 mei 2007 met enkele maanden vertraagd. De beoogde procedure van inwerkingtreding kwam hierdoor in het gedrang. Een wetsartikel in de wet niet-dringende diverse bepalingen moet zorgen dat er simultaan aan meerdere koninklijke besluiten tegelijkertijd kan gewerkt worden.

Er zijn evenwel nog een twintigtal uitvoeringsbesluiten, waarvan er 7 als prioritair beschouwd kunnen worden, nodig voor de concrete uitwerking van de Hervorming. Sommige van deze besluiten beïnvloeden overigens de inwerkingtreding van de wet.

Gezien de omvang van de nog te vervullen taken, werd eind november 2007 op mijn vraag een werkstructuur *ad hoc* opgericht.

Er werd een Stuurcomité samengesteld om de nodige impulsen te geven en om de coördinatie en de monitoring te verzekeren van de werkzaamheden die binnen verschillende thematische werkgroepen uitgevoerd worden.

Deze structuur, voorgezeten door de Voorzitster van het Directiecomité van de FOD Binnenlandse Zaken, verenigt verschillende leden van het topmanagement van het departement, een vertegenwoordiger van mijn kabinet, alsook de vertegenwoordigers van de verenigingen van steden en gemeenten, van de brandweerlieden en van de provinciegouverneurs rond de tafel.

Deze structuur zal de hervorming aansnijden vanuit vier invalshoeken:

- de juridische invalshoek, door de gecoördineerde en multidisciplinaire oppuntstelling, en door het voorstellen aan de minister van de nodige reglementaire teksten voor de uitvoering van de wet;
- de financiële invalshoek, door de oppuntstelling van de criteria en modaliteiten voor de berekening van de dotaties;
- de organisatorische invalshoek, door het vergemakkelijken van de invoering van de door de wet voorziene organen, en door de oppuntstelling van de instrumenten voor de begeleiding van de invoering van de zones;

– une inspection externe dépendant directement du ministre.

Le principe de l'aide adéquate la plus rapide est entré en vigueur dès la publication de la loi. Les circulaires ministérielles des 9 août 2007 et 22 janvier 2008 ont assuré la traduction de ce principe sur le terrain.

La période prolongée d'affaires courantes que nous avons connue après les élections de juin 2007 a retardé de quelques mois les travaux de mise en œuvre de la loi du 15 mai 2007. De ce fait, la procédure d'entrée en vigueur était compromise. Un article de la loi concernant les dispositions diverses non-urgentes doit permettre de travailler simultanément à l'élaboration de plusieurs arrêtés royaux en même temps.

Une vingtaine d'arrêtés d'exécution dont 7 peuvent être qualifiés de prioritaires sont néanmoins encore indispensables pour la mise en œuvre concrète de la Réforme Certains de ces arrêtés conditionnent d'ailleurs l'entrée en vigueur de la loi.

Devant l'ampleur des tâches restant à accomplir, une structure *ad hoc* de travail, a été établie, fin novembre 2007, à ma demande.

Un Comité de pilotage a été constitué afin de donner les impulsions nécessaires et d'assurer la coordination et le monitoring des travaux menés au sein de plusieurs groupes de travail thématiques.

Cette structure, présidée par la Présidente du Comité de Direction du SPF Intérieur, réunit autour de la table plusieurs membres du top management du département, un représentant du ministre de l'Intérieur ainsi que les représentants des unions des villes et communes, des fédérations de sapeurs-pompiers et des gouverneurs de province.

Cette structure va aborder la réforme sous quatre angles:

- l'angle juridique, par la mise au point coordonnée et multidisciplinaire et la proposition au ministre des textes réglementaires nécessaires à l'exécution de la loi;
- l'angle financier, par la mise au point de critères et modalités de calcul des dotations;
- l'angle organisationnel, par la facilitation de la mise en place des organes prévus dans la loi, et par la mise au point d'outils pour l'accompagnement de la mise en place des zones;

– de coördinatie van de communicatie betreffende het project.

7.1.2. Projecten 2008

De nieuwe structuur heeft nu al de eerste resultaten opgeleverd begin 2008.

1. Er werd een kalender ingesteld voor de opstelling van de uitvoeringsbesluiten.

2. Het comité heeft de invoeging voorgesteld van bepalingen in de wet niet-dringende diverse bepalingen die toelaten om de kalender van de inwerkingtreding van het merendeel van de bepalingen van de wet in te korten.

3. Het kenniscentrum zal opgericht worden in de loop van april 2008. Het is grotendeels samengesteld uit voltijds of deeltijds gedetacheerde leden van de brandweerdiensten. In eerste instantie zullen deze de thematische werkgroepen komen versterken en er hun expertise inbrengen. In een tweede fase zullen ze meewerken aan de begeleiding om zich op termijn te richten op een opdracht van wetenschappelijke en technische aard.

4. Een op 4 maart 2008 ondertekend koninklijk besluit bepaalt de modaliteiten voor de werking van de raadgevende comités die belast zijn met het voorstellen van de geografische afbakening van de hulpverleningszones. Ik wil dat de besluiten van deze comités mij tegen het einde van de zomer meegedeeld worden, zodat de zones ten laatste tegen half september afgebakend kunnen worden.

5. De criteria die toelaten om de federale dotatie vast te leggen in de kost van de brandweerdiensten, worden reeds onderzocht. De te behandelen kwesties betreffen voornamelijk de selectie van de specifieke risico's, waarbij het in aanmerking nemen ervan relevant is op financieel vlak, en de exacte identificatie van de kosten die momenteel ten laste genomen worden in de gemeentebegrotingen.

Ik herinner er hier aan dat de doelstelling van de regering is om op termijn te komen tot een ratio van 1 tussen de ingezette middelen door respectievelijk de federale overheid en de gemeenten.

6. Er zal eveneens bijzondere aandacht besteed worden aan het human resources management.

De opstelling van een statuut voor de beroepsbrandweerlieden en voor de vrijwillige brandweerlieden is immers een van de essentiële punten van de hervorming, het werd immers opgenomen in het regeerakkoord.

– la coordination de la communication relative au projet.

7.1.2. Projets 2008

La nouvelle structure engrange d'ores et déjà ses premiers résultats en ce début 2008.

1. Un calendrier de rédaction des arrêtés royaux d'exécution a été mis au point.

2. Le comité a proposé l'insertion de dispositions dans la loi de dispositions diverses non-urgentes permettant de resserrer le calendrier d'entrée en vigueur de la plupart des dispositions de la loi.

3. Le centre de connaissances sera mis en place dans le courant du mois d'avril 2008. Il se compose dans sa grande majorité de membres des services d'incendie détachés à temps plein ou à temps partiel. Dans un premier temps ceux-ci viendront renforcer les groupes de travail thématiques et y apporter leur expertise. Dans une deuxième phase ils participeront à l'accompagnement pour s'orienter à terme vers une mission d'ordre scientifique et technique.

4. Un arrêté royal signé le 4 mars 2008 fixe les modalités de fonctionnement des comités consultatifs chargés de proposer la délimitation géographique des zones de secours. Je souhaite que les conclusions de ces comités me soient communiquées pour la fin de l'été, de sorte que les zones puissent être délimitées au plus tard vers la mi-septembre.

5. Les critères permettant de fixer la quote-part du pouvoir fédéral dans la couverture du coût des services d'incendie sont déjà à l'étude. Les questions à trancher portent essentiellement sur la sélection des risques spécifiques dont la prise en compte est pertinente sur le plan financier, et sur l'identification exacte des coûts actuellement pris en charge dans les budgets communaux.

Je rappelle ici que l'objectif du gouvernement est d'aboutir à terme à un ratio de 1 entre les moyens mis en œuvre respectivement par le pouvoir fédéral et par les communes.

6. Une attention particulière sera également accordée à la gestion des ressources humaines.

La rédaction d'un statut pour les pompiers professionnels et pour les pompiers volontaires constitue en effet un des points essentiels de la réforme et a d'ailleurs été repris dans l'accord gouvernemental.

Het spreekt voor zich dat er eveneens een systeem van vrijwilligers behouden moet blijven in de brandweerdiensten. Deze vrijwillige brandweerlieden genieten momenteel niet van een toereikend reglementair kader. In de toekomst moeten duidelijke regels hun rechtstoe-stand, hun vergoeding en de opleidingscriteria waaraan ze moeten voldoen om zich harmonieus te integreren in een gemoderniseerd en opgewaardeerd apparaat, preciseren.

De thematiek rond de pensioenen en bepaalde aspecten van de sociale zekerheid van het personeel van de toekomstige hulpverleningszones zal eveneens onderzocht moeten worden in overleg met alle betrokken partners.

Mijn diensten werden in 2007 benaderd door de RSZ-PPO en onderzoeken de kwestie in eerste instantie op het vlak van de technische aspecten ervan.

Nadat de besprekingen de filter van een eerste discussie over de opportuniteit en de haalbaarheid ondergaan hadden in het stuurcomité voor de hervorming, werden ze uitgebreid naar de andere instanties.

7. Ik zal eveneens de structuur van de civiele bescherming onderzoeken met het oog op een grotere complementariteit tussen de mobiele colonnes en de hulpverleningszones. De civiele bescherming zal de zones ondersteunen.

Dit zal ongetwijfeld gepaard gaan met een structurele en statutaire herziening, een gemeenschappelijke basis die eventueel overwogen kan worden voor bepaalde basisopleidingen.

8. De minimale normen inzake de uitrusting en het materieel per type interventie moeten eveneens bepaald worden voor de oprichting van de hulpverleningszones.

9. Er zal een omschrijving gebeuren van de structuren van een provinciale brandweerdyspatching, en het statuut van de brandweerdyspatcher zal worden vastgelegd.

10. Tenslotte wordt momenteel een studie uitgevoerd om de structuur en de te ontwikkelen middelen om de oprichting van de hulpverleningszones te ondersteunen en te begeleiden.

De invoering van de zones en van hun nieuwe organen, de bepaling van het profiel van de zonechefs en hun selectie, de hen te bieden ondersteuning om de nieuwe structuur in te voeren, het verzekeren van de overdracht van het personeel, het materieel en de gebouwen aan de zone, en het bijkomende beheer van de oude en

Il est évident qu'il faut également maintenir un système de volontariat dans les services d'incendie. Ces pompiers volontaires ne bénéficient pas actuellement d'un cadre réglementaire satisfaisant. Des règles claires doivent à l'avenir préciser leur situation juridique, leur rémunération et les critères de formation auxquels ils doivent satisfaire pour s'intégrer harmonieusement dans un dispositif modernisé et revalorisé.

La thématique entourant les pensions et certains aspects de la sécurité sociale du personnel des futures zones de secours devra également faire l'objet d'un examen en concertation avec tous les partenaires concernés.

Mes services ont été approchés par l'ONSSAPL en 2007 et examinent dans un, premier temps la question sous ses aspects techniques.

Après avoir subi le filtre d'une première discussion d'opportunité et de faisabilité en comité de pilotage de la réforme, les discussions seront étendues aux autres instances.

7. J'examinerai également la structure de la protection civile en vue d'assurer une meilleure complémentarité entre colonnes mobiles et zones de secours. La protection civile fournira un appui aux zones, mais développera ses pôles d'excellence propres.

Ceci ira sans doute de pair avec une révision structurelle et statutaire, un tronc commun pouvant éventuellement être envisagé pour certaines formations de base.

8. Les normes minimales d'équipement et de matériel par type d'intervention doivent également être déterminées avant la mise en oeuvre des zones de secours.

9. Une étude est actuellement en cours afin d'établir la structure et les outils à développer pour soutenir et accompagner la mise en place des zones de secours.

10. Enfin, une étude est actuellement effectuée afin de déterminer la structure et les moyens à développer destinés à appuyer et à accompagner la création des zones de secours.

La mise en place des zones et de leurs nouveaux organes, la détermination du profil des chefs de zone et leur sélection, le soutien à leur apporter pour mettre en place leur nouvelle structure, assurer le transfert du personnel, du matériel et des bâtiments à la zone, la gestion concomitante de statuts anciens et nouveaux

nieuwe statuten binnen dezelfde zone, zullen evenzeer uitdagingen zijn waarvoor een degelijke ondersteuning voorzien moet worden.

7.2. Opleiding

7.2.1. Verslag werkjaar 2007

Behalve de klassieke en meer algemene opleidingen werden in 2007 enkele specifieke operationele opleidingen georganiseerd.

7.2.1.1. Opleiding met het oog op bevordering van niveau D naar niveau C

Om de operationele medewerkers en de brigadiers voor te bereiden op een tweede en laatste fase van het examen om te bevorderen van niveau C naar niveau D, werd een opleiding georganiseerd. De opleiding behandelde de organisatie van de Civiele Veiligheid, de gezagsvoering, noodplanning, crisisbeheersing en gevaarlijke stoffen.

7.2.1.2. Masterplan

De personeelsleden van de openbare hulpdiensten worden dagelijks geconfronteerd met risico's die steeds meer kennis en vaardigheden vereisen. De toenemende complexiteit en diversiteit van deze uitdagingen vereist ontegensprekelijk een efficiënt opleidingsplan om aan deze noden te beantwoorden. Reeds in 2007 werd verder gewerkt met de uitwerking en de invoering van een opleidingsparcours op alle niveaus.

Dit «*masterplan*» bestaat uit opleidingsmodules vertrekkend van de basis tot aan de specialisaties die gemeenschappelijk zijn voor de brandweerdiensten en de civiele bescherming, zoals duiker, gaspakdrager en reddingswerker met hond.

7.2.1.3. Brandweeropleidingen, opleidingen vuur- en hittegewenning en *flashover*-training

Een zeer grote inspanning werd in 2007 geleverd om 1790 brandweermensen een praktische opleiding vuur- en hittegewenning en nog eens 1790 personen een *flash-over* training te laten volgen aan de provinciale brandweerscholen volledig gefinancierd door de overheid voor een totaal bedrag van ongeveer 900.000 euro.

7.2.1.4. Detectie van gevaarlijke stoffen

Operationele personeelsleden hebben in de provinciale brandweerschool van Antwerpen de specifieke opleiding inzake detectie van gevaarlijke stoffen gevolgd.

au sein de la même zone seront autant de défis pour lesquels un soutien solide est à prévoir.

7.2. Formation

7.2.1. Rapport année de travail 2007

En 2007, des formations opérationnelles spécifiques ont été organisées en plus des formations classiques et plus générales.

7.2.1.1. Formation préparatoire à l'examen de promotion du niveau D au niveau C

En vue de préparer les collaborateurs et brigadiers opérationnels à la seconde et dernière épreuve de l'examen de promotion du niveau D au niveau C, une formation spécifique a été organisée. Sur l'organisation de la Sécurité civile, le commandement, la planification d'urgence, la gestion de crise, et les matières dangereuses.

7.2.1.2. Masterplan

Les membres du personnel des services publics de secours sont quotidiennement confrontés à des risques qui requièrent de plus en plus de connaissances et de compétences. L'augmentation de la complexité et de la diversité de ces défis nécessite incontestablement un plan efficace en matière de formation, ce afin de pouvoir faire face à ces besoins. En 2007, on a d'ailleurs poursuivi l'élaboration et l'introduction d'un parcours de formation à tous les niveaux.

Ce «*masterplan*» se compose de modules de formations qui partent des formations de base et qui vont jusqu'au spécialisations communes aux services d'incendie et à la protection civile, comme plongeur, porteur de tenue anti-gaz et maître-chien.

7.2.1.3. Formations à la lutte contre l'incendie et à l'accoutumance au feu et à la chaleur et formation *flashover*

En 2007, un très gros effort a été fourni afin de permettre à 1790 sapeurs-pompiers de suivre une formation pratique en matière d'accoutumance au feu et à la chaleur et à 1790 autres personnes de suivre une formation *flashover* auprès des écoles provinciales du feu. Ces formations ont été entièrement financées par l'autorité et le coût global s'élève à 900.000 euros environ.

7.2.1.4. Détection de produits dangereux

Certains membres du personnel opérationnel ont eu l'occasion de suivre à l'école provinciale du feu d'Anvers, une formation spécifique en matière de détection des produits dangereux.

7.2.2. Planning werkjaar 2008

7.2.2.1. Civiele Bescherming

Naast de gemeenschappelijke opleidingen, die ambtenaren kunnen volgen, werden verschillende initiatieven uitgewerkt om de opleiding van de operationele personeelsleden nog te verbeteren. Er werd uitgegaan van twee grote principes:

- rond een bepaald aspect of opleidingsitem wordt een pilootproject op stapel gezet voor één of twee eenheden, waarna dan een grondige evaluatie volgt en beslist wordt om dat project aan te passen en uit te breiden naar alle operationele eenheden;
- voor vele opleidingen wordt het principe «*train the trainer*» gehuldigd. Sommige personeelsleden krijgen een specifieke opleiding bij (brandweer)scholen of gespecialiseerde firma's en brengen dan op hun beurt de aangeleerde materie over bij hun collega's.

Het opleidingsprogramma voor 2008 voorziet verschillende operationele opleidingen.

7.2.2.2. Openbare brandweerdiensten

In 2008 worden de inspanningen verder gezet en zullen ongeveer 2000 brandweermannen een vuur en hittegewenning en een *flashover*-training kunnen volgen gefinancierd door de overheid voor een totaal bedrag van ongeveer 1.100.000 euro.

Het Federaal Opleidingscentrum is in 2007 gestart met de versnelde opleiding voor de officieren van de brandweer die eindigt op 30 juni 2008 met de aflevering van het brevet. In september 2008 zal met een nieuwe lichte gestart worden.

Verder staan voor 2008 nog een aantal opleidingen op het programma.

- «ondergrondse pijpleidingen»
- «actiekaart asbest: procedure bij brand»
- De implementatie van de Camhiesoftware naar de hulpdiensten staat ook op de planning. Hiervoor zullen ook volgens het principe «*train the trainer*» een aantal personen opgeleid worden.

Ook werd een volledig vernieuwde geactualiseerde cursus brandweerman uitgewerkt, deze zal nog voor het zomerreces op de programmeringscommissie goedgekeurd worden.

7.2.2. Planning année de travail 2008

7.2.2.1. Protection civile

En plus des formations communes qui peuvent être suivies par les fonctionnaires, diverses initiatives ont également été élaborées en vue d'améliorer davantage la formation des membres du personnel opérationnel. Deux grands principes ont servi de base en la matière:

- Un projet pilote, concernant un aspect déterminé ou un item de formation, est organisé pour une ou deux unités; ce projet fait ensuite l'objet d'une évaluation approfondie et la décision est prise d'adapter ledit projet et de l'étendre à toutes les unités opérationnelles;
- De nombreuses formations se basent sur le principe du «*train the trainer*». Certains membres du personnel bénéficient d'une formation spécifique organisée auprès des écoles (du feu) ou de firmes spécialisées. Ensuite, il leur incombe de répercuter les connaissances acquises auprès de leurs collègues.

Le programme de formation 2008 prévoit différentes formations opérationnelles.

7.2.2.2. Services publics de secours

En 2008, les efforts ont été poursuivis et environ 2000 sapeurs-pompiers auront l'occasion de suivre une formation à l'accoutumance au feu et à la chaleur ainsi qu'une formation *flashover*; ces formations seront financées par l'autorité pour un montant total d'environ 1.100.000 euro.

En 2007, le Centre fédéral de formation a débuté la formation accélérée pour les officiers des services d'incendie et cette formation se termine le 30 juin 2008 par la délivrance du brevet. En septembre 2008, on commencera une nouvelle formation.

De plus, un certain nombre de formations sont encore reprises au programme pour ce qui concerne l'année 2008.

- «conduites souterraines»
- «fiche d'action amiante: procédure en cas d'incendie»
- L'implémentation du logiciel Camhie auprès des services de secours est également prévue au programme. A cette occasion, un certain nombre de personnes bénéficieront d'une formation du type «*train the trainer*».

Un tout nouveau cours de sapeur-pompier, entièrement actualisé a également été élaboré et sera encore approuvé par la commission de programmation avant les vacances parlementaires.

7.3. Preventie

7.3.1. Verslag werkjaar 2007

De wet van 30 juli 1979 betreffende de preventie van brand en ontploffing en betreffende de verplichte verzekering van de burgerrechtelijke aansprakelijkheid in dergelijke gevallen geeft de Koning de bevoegdheid om de basispreventienormen die één of meer categorieën van constructies gemeen hebben, te bepalen, ongeacht hun bestemming.

Ter uitvoering van die bepaling, werd het koninklijk besluit van 7 juli 1994 opgesteld dat de basisnormen voor de preventie van brand en ontploffing bepaalt waaraan de nieuwe gebouwen moeten voldoen.

7.3.1.1. Hoge Raad voor beveiliging tegen brand en ontploffing

Uit de eerste vergaderingen waarbij vertegenwoordigers van de Gemeenschappen en de Gewesten aanwezig waren blijkt dat binnen het domein van de brandvoorkoming voor heel België een samenwerking nodig is om tot een coherente reglementering op te komen.

Na ruggespraak met de kanselarij van de eerste minister werd de oplossing gesuggereerd om dit te verwezenlijken via samenwerkingsakkoorden. Intussen werd een voorstel van bijzondere wet houdende institutionele maatregelen (wetgevingsstuk nr. 4-602/1) in de Senaat is ingediend. Dit omvat de overheveling van de brandpreventiebevoegdheid naar de gewesten. Dit lost bovenstaand probleem op, op een meer adequate manier.

7.3.1.2. Aanpassing van de basisnormen aan de invoering van de Europese bouwproductenrichtlijn (Koninklijk besluit van 7 juli 1994)

7.3.1.2.1. Brandweerstand en Reactie bij brand

Een voorstel met betrekking tot de omzetting van de bouwproductenrichtlijn werd voor advies aan de leden van de Hoge Raad overgemaakt.

Herziening en aanpassing en aanvulling van de basisnormen aan de evolutie van de techniek

7.3.1.3.1. Uitwerking van constructieregels voor de gevels.

Uit de technische vooruitgang in de bouw blijkt dat een innovatie erin bestaat dat er gebouwen opgericht worden met dubbelwandige gevels. Dergelijke gevels vertonen specifieke problemen die in de regelgeving van de brandpreventie niet opgevangen zijn.

7.3. Prévention

7.3.1. Rapport année de travail 2007

La loi du 30 juillet 1979 relative à la prévention des incendies et des explosions ainsi qu'à l'assurance obligatoire de la responsabilité civile dans ces mêmes conditions confère au Roi la compétence de déterminer, les normes de prévention de base à une ou plusieurs catégories de constructions, indépendamment de leur destination.

L'arrêté royal du 7 juillet 1994 fixant les normes de base en matière de prévention contre l'incendie et l'explosion, auxquelles les bâtiments nouveaux doivent satisfaire.

7.3.1.1. Conseil supérieur de la sécurité contre l'incendie et l'explosion

Il ressort des premières réunions, auxquelles des représentants des Communautés et des Régions étaient présents, qu'au sein du domaine de la prévention de l'incendie pour l'ensemble de la Belgique, une collaboration est nécessaire pour parvenir à une réglementation cohérente.

Après concertation avec la Chancellerie du Premier Ministre, on a suggéré de trouver une solution à ce problème par l'intermédiaire d'accords de coopération. Entre-temps, un projet de loi spéciale portant des dispositions particulières (pièce législative n° 4-602/1) a été introduit au Sénat. Ce projet comprend le transfert de la compétence en matière de prévention incendie aux régions, ce qui résout, de manière plus adéquate le problème dont mention ci-dessus.

7.3.1.2. Adaptation des normes de base à l'introduction de la directive européenne «Produits de construction» (Arrêté royal du 7 juillet 1994)

7.3.1.2.1. Résistance au feu

Un projet relatif à la transposition de la directive «Produits de construction» a été soumis pour avis au Conseil supérieur de la sécurité contre l'Incendie et l'Explosion.

Révision, adaptation et mise à jour des normes de base à l'évolution de la technique.

7.3.1.3.1. Elaboration des règles de constructions des façades.

Il ressort des progrès techniques en matière de la construction que le fait que des bâtiments seraient construits avec des façades à double paroi constituerait une innovation. De telles façades présentent des problèmes spécifiques qui ne sont pas pris en compte par la réglementation en matière de prévention incendie.

Om nieuwe voorschriften uit te werken die tegemoet komen aan deze problemen werd er een werkgroep opgericht. Hun ontwerptekst werd aan de Hoge Raad voorgelegd en goedgekeurd.

7.3.1.3.2. Uitwerking van voorschriften voor de industriegebouwen

Over deze ontwerptekst heeft de hoge raad advies uitgebracht. Door de brandweerefederaties en het VBO werden opmerkingen geformuleerd.

Inmiddels is deze tekst reeds omgezet in het ontwerp van KB met een verslag aan de Koning die de filosofie van het ontwerp weergeeft.

7.3.1.3.3. Uitwerking van voorschriften voor de toegang tot gesloten parkings voor LPG-voertuigen

Op 21 juni 2007 is dit Koninklijk besluit van 17 mei 2007 tot vaststelling van de maatregelen voor de preventie van brand en ontploffing waaraan de gesloten parkeergebouwen moeten voldoen om LPG-voertuigen te parkeren gepubliceerd in het *Belgisch Staatsblad*.

7.3.1.3.4. Eisen voor de brandwerende deuren

De basishnormen legden de verplichting op dat de brandweerstand van de brandwerende deuren aangetoond moest worden door het Benor/Atg-label en dat die deuren geplaatst moesten worden door plaatsers van brandwerende deuren, erkend door de minister van Binnenlandse Zaken volgens een door de minister van Binnenlandse Zaken vastgelegde procedure. Het ministeriële besluit van 5 mei 1995 legde die procedure vast.

Bij arrest van 23 maart 2004 heeft de Raad van State de reglementering betreffende de plaatsers van brandwerende deuren vernietigd. Na overleg met de betrokken instellingen (Confederatie van de Bouw, Bouwunie, ISIB, FOD Economie,...) werd een nieuwe reglementering uitgewerkt die als doel heeft een systeem te ontwikkelen dat hetzelfde veiligheidsniveau waarborgt dan dat van vóór het arrest van de Raad van State. De Raad van State kan het controlesysteem niet goedkeuren en suggereert dit op te lossen door de wet van 30 juli 1979 betreffende de preventie van branden en ontploffing en betreffende de burgerrechtelijke aansprakelijkheid in dergelijke gevallen aan te passen.

Un groupe de travail a été mis en place afin d'élaborer de nouvelles prescriptions destinées à remédier à ces problèmes. Le projet de texte élaboré par ce groupe de travail a été transmis au Conseil supérieur qui a examiné ledit texte et l'a approuvé.

7.3.1.3.2. Élaboration de prescriptions pour les bâtiments industriels

Ledit projet de texte a fait l'objet d'un avis émis par le Conseil supérieur et des remarques ont été formulées par les services d'incendie et la FEB. Ce texte a entre temps déjà été transposé en projet d'AR, accompagné d'un rapport au Roi qui exprime la philosophie du projet.

7.3.1.3.3. Élaboration de prescriptions en ce qui concerne l'accès à des parkings fermés par es véhicules LPG.

L'arrêté royal du 17 mai 2007 fixant les mesures en matière de prévention contre l'incendie et l'explosion auxquelles les parkings fermés doivent satisfaire pour le stationnement des véhicules a été publié au *Moniteur belge* du 21 juin 2007.

7.3.1.3.4. Exigences en ce qui concerne les portes coupe-feu

Les normes de base ont imposé l'obligation de démontrer la résistance au feu au moyen du label Benor/Atg et que ces portes devaient être installées par des placeurs de portes coupe-feu agréés par le ministre de l'Intérieur sur la base d'une procédure déterminée par lui. L'arrêté ministériel du 5 mai 1995 a fixé cette procédure.

Par son arrêt du 23 mars 2004, le Conseil d'État a annulé la réglementation relative aux placeurs de portes coupe-feu. Après concertation avec les institutions concernées (Confédération du Bâtiment, Bouwunie, ISIB, SPF Economie,...), une nouvelle réglementation a été élaborée ayant pour but de développer un système garantissant un niveau de sécurité identique à celui existant avant l'arrêt du Conseil d'État. Ce Conseil ne peut pas approuver le système de contrôle et suggère d'y apporter une solution par l'intermédiaire d'une adaptation de la loi du 30 juillet 1979 relative à la prévention des incendies et des explosions ainsi qu'à l'assurance obligatoire de la responsabilité civile dans ces mêmes conditions.

7.3.2. Planning werkjaar 2008

7.3.2.1. Wet van 30 juli 1979 – 2 wijzigingen

De wet van 30 juli 1979 betreffende de preventie van brand en ontploffing en betreffende de verplichte verzekering in dergelijke gevallen voorziet dat op verslag van de territoriaal bevoegde brandweerdienst de burgemeester toeziet op de uitvoering van deze wet voorgeschreven veiligheidsmaatregelen. De brandpreventie evolueert momenteel bijzonder snel en wordt daarbij als maar complexer, waarbij in bepaalde deeldomeinen doorgedreven *fire safety engineering* gebruikt wordt. Het is daarom aangewezen om, in deze deeldomeinen, beroep te kunnen doen op experts wiens expertise kan aangewend worden door de toezichhoudende overheid. Daartoe zal het artikel aangevuld worden om de mogelijkheid te creëren in welbepaalde deeldomeinen van de voorschriften beroep te kunnen doen op specialisten voor de gelijkvormigheidsbeoordeling. Deze specialisten zouden hun kennis moeten bewijzen onder de vorm van accreditatie of certificatie.

Het hoofdstuk III van de wet behandelt het handhavingsbeleid. De wet voorziet de mogelijkheid om op te treden tegen overtredingen, maar deze zijn onvoldoende aangepast om een efficiënt handhavingsbeleid te voeren. Dit geeft in de praktijk aanleiding tot het oogluikend toelaten van bepaalde overtredingen of tot het sluiten van de uitbating. De wetswijziging in dit verband heeft als doel om efficiënt te kunnen optreden tegen inbreuken.

Dit ontwerp zal eveneens tegemoet komen aan de problematiek rond de controle van brandwerende deuren op te vangen.

7.3.2.2. Koninklijk besluit 7 juli 1994 – Aanpassingen in functie van de bouwproductenrichtlijn.

De invoering van de Europese klassen inzake brandweerstand en reactie bij brand in het koninklijk besluit van 7 juli 1994 zal in 2008 afgewerkt worden, met inbegrip van de aanpassingen die nog nodig zijn om het brandgedrag aan te tonen aan de hand van klassen die voortvloeien uit de bouwproductenrichtlijn.

7.3.2.3. Koninklijk besluit 7 juli 1994 – Aanpassingen in functie van de evolutie van de techniek

Het koninklijk besluit van 7 juli 1994 tot vaststelling van de basisnormen voor de preventie van brand en ontploffing waarin de nieuwe gebouwen moeten voldoen, wordt aangepast en aangevuld met nieuwe

7.3.2. Planning relatif à l'année 2008

7.3.2.1. Loi du 30 juillet 1979 – 2 modifications

La loi du 30 juillet 1979 relative à la prévention des incendies et des explosions ainsi qu'à l'assurance obligatoire de la responsabilité civile dans ces mêmes conditions prévoit que sur rapport du service d'incendie territorialement compétent, le bourgmestre contrôle l'exécution des mesures de sécurité prescrites en vertu de la présente loi. La prévention incendie évolue très rapidement à l'heure actuelle et devient en même temps de plus en plus complexe, étant donné que certains sous domaines font usage de *fire safety engineering* très poussée. C'est pourquoi il se recommande de faire appel, pour ces sous domaines, à des experts dont l'expérience peut être utilisée par le pouvoir de contrôle. A cet effet, l'article sera complété afin de créer la possibilité, dans certains sous domaines bien spécifiques des prescriptions, de faire appel à des spécialistes pour l'estimation de l'uniformité. Ces spécialistes devraient attester de leur connaissance par l'intermédiaire d'une accréditation ou d'une certification.

Le chapitre III de cette loi traite de la politique du maintien de l'ordre. La loi prévoit la possibilité d'intervenir contre des infractions mais celles-ci sont trop peu définies que pour pouvoir mener une politique de maintien de l'ordre efficace. Dans la pratique, cela donne lieu à une autorisation tacite de certaines infractions ou à la fermeture de l'exploitation. A ce sujet, la modification de loi a pour but de pouvoir mener une politique plus efficace, au niveau du maintien de l'ordre, par l'élaboration de plusieurs possibilités d'intervention contre des infractions.

Ce projet rencontrera également la problématique afférente au contrôle des portes coupe-feu.

7.3.2.2. Arrêté royal du 7 juillet 1994 – Adaptation en fonction de la directive «Produits de construction»

L'introduction dans l'arrêté du 7 juillet 1994, de classes européennes en matière de résistance au feu et de réaction en cas d'incendie sera finalisée en 2008 et comprendra les adaptations qui sont encore nécessaires pour attester du comportement au feu au moyen de classes qui émanent de la directive «produits de construction»

7.3.2.3. Arrêté royal du 7 juillet 1994 – Adaptation en fonction de la technique

L'arrêté royal du 7 juillet 1994 fixant les normes de base en matière de prévention contre l'incendie et l'explosion, auxquelles les bâtiments nouveaux doivent satisfaire, est adapté et complété par de nouvelles

voorschriften op het gebied van gevels, wanddoorvoeringen en industriegebouwen.

Een programma voor wetenschappelijk onderzoek voor 2008 werd opgestart met als doel enkele voorschriften die opgenomen in het ontwerp van reglementering voor industriegebouwen praktisch verder uit te werken en te verduidelijken.

7.3.2.4. De afwijkingscommissie

Om de doorlooptijd van de dossiers sterk te verminderen wordt het koninklijk besluit die de werkwijze en de procedure van de afwijkingscommissie bepaalt aangepast en afgewerkt.

Op basis van de ervaring opgedaan in de afwijkingscommissie zullen voorstellen geformuleerd worden om de basisnormen aan te passen om zodoende het aantal afwijkingaanvragen te verminderen.

7.3.2.5. Samenwerkingsakkoord

De samenstelling van de Hoge Raad voor de beveiliging tegen brand en ontploffing werd uitgebreid om de vertegenwoordiging van de Gemeenschappen en Gewesten te verzekeren. Binnen deze context zal onderzocht worden of door overleg met de gefedereerde entiteiten de coördinatie van de normen inzake brandpreventie mogelijk is en eventueel kan worden vastgelegd in een samenwerkingsakkoord.

Wanneer het voorstel van bijzondere wet houdende institutionele maatregelen (wetgevingsstuk nr. 4-602/1) dat in de Senaat is ingediend wordt goedgekeurd, komt dit initiatief te vervallen.

7.3.2.6. Omzendbrieven

Enkele omzendbrieven, gericht aan de gemeenten, worden opgesteld met als doel enerzijds de algemene taak van de brandweer in het kader van het toezicht op de brandpreventie te verduidelijken en anderzijds het recente arrest van het Europees Hof van Justitie aangaande de bestaande verplichtingen dat branddetectie-installaties aan de norm NBN S 21-100 onder de aandacht te brengen van de gemeenten en hun te wijzen op hun taak eventueel hun politieverordening aan te passen.

7.3.2.7. Permanente vorming van de brandweerpreventionisten.

De inhoudelijke voorlichting voor de preventionisten binnen de brandweer in verband met al deze aanpassingen aan de basisnormen zal worden verzorgd onder de vorm van omzendbrieven en lezingen.

prescriptions concernant les façades, les traversées de parois et les bâtiments industriels.

Un programme de recherche scientifique a été démarré en 2008 et ce programme a pour but de poursuivre l'élaboration pratique de quelques prescriptions reprises dans le projet de réglementation pour les bâtiments industriels et de les préciser.

7.3.2.4. La commission de dérogation

Afin de réduire fortement le délai de traitement des dossiers, l'arrêté royal qui fixe la méthode de travail et la procédure utilisées par la commission de dérogation est adapté et finalisé.

Sur la base de l'expérience acquise au sein de la commission de dérogation, des propositions seront formulées en vue d'adapter les normes de base et de réduire ainsi le nombre de demandes de dérogation.

7.3.2.5. Accord de coopération

La composition du Conseil supérieur pour la protection contre l'incendie et l'explosion a été étendue en vue d'assurer la représentation des Communautés et des Régions. Au sein de ce contexte, on examinera si, par l'intermédiaire d'une concertation avec les entités fédérées, il est possible de coordonner les normes en matière de prévention incendie et si elles peuvent éventuellement est fixées dans un accord de coopération.

Lorsque le projet de loi spéciale portant des dispositions particulières (pièce législative n° 4-602/1) aura été approuvé au Sénat, cette initiative sera abolie.

7.3.2.6. Circulaires ministérielles

On rédigera quelques circulaires ministérielles qui seront adressées aux communes. Ces circulaires auront pour but d'une part de préciser la tâche générale des services d'incendie dans le cadre du contrôle sur la prévention des incendies et d'autre part, d'attirer l'attention des communes sur le récent arrêt de la Cour de Justice concernant les obligations existantes selon lesquelles les installations de détection d'incendie doivent répondre à la norme NBN S 21-100 et sur l'obligation pour elles d'adapter éventuellement leur réglementation policière en la matière.

7.3.2.7. Formation permanente des préventionnistes en matière d'incendie.

Les informations pour les préventionnistes au sein des services d'incendie et qui se rapportent à toutes ces adaptations aux normes de bases leur seront fournies sous la forme de circulaires et de conférences.

7.4. Materieel

7.4.1. Verslag werkjaar 2007

7.4.1.1. Stand van zaken investeringsprogramma

In 2007 werd enerzijds voor respectievelijk 18.049.000 euro aan zogenaamd zwaar materieel aangekocht via het systeem van de geglobaliseerde aankopen voor de brandweerdiensten. Het betreft hier 10 autopompen, 7 tankwagens, 3 autoladders en 3 elevatoren, 2 personeel en materieelwagens en 3 haakarmvoertuigen. Daarenboven werden nog eens voor 818.000 euro aan subsidies verleend aan de brandweerdiensten ter financiering van de aankoop van brandweerjassen, -broeken en brandweerhelmen. Door het grote aantal markten inzake brandweermaterieel die er in de afgelopen twee jaar werden opengesteld, kon er niet enkel meer materieel ter beschikking gesteld worden aan de brandweerdiensten maar ook materieel dat het best aan hun behoeften tegemoet komt. Ik denk hier bijvoorbeeld aan gespecialiseerd materieel zoals bijvoorbeeld warmtebeeldcamera's met ontvangstenheid.

7.4.1.2. Omzendbrieven

In 2007 zagen twee omzendbrieven het licht: de eerste inzake de standaardisatie van de slede onderaan de containers. Deze omzendbrief heeft tot doel een uitwisselbaarheid van containers binnen de toekomstige brandweerzone te bevorderen. Een tweede omzendbrief had betrekking op de markering van de brandweerhelmen zodat bij tussenkomst van brandweerkorpsen van verschillende diensten op eenzelfde incident geen verwarring kan ontstaan inzake de identificatie van intervenanten.

7.4.2. Planning werkjaar 2008

7.4.2.1. Planning investeringsprogramma

Dit jaar worden kredieten beschikbaar gesteld voor de financiering van de geglobaliseerde aankopen ten voordele van de brandweer voor 18.590.000 euro. Ook zullen er subsidies kunnen uitgekeerd worden voor de aankoop van brandweerjassen, -broeken en helmen voor een totaal van 545.000 euro. Daarenboven zal in 2008 ook voor de eerste maal een krediet van 5 mio euro ter beschikking staan van de brandweerkorpsen waarmee ik bijkomend materieel zal kunnen aankopen via hetzelfde systeem van de geglobaliseerde aankopen.

7.4.2.2. Oprichting aankoopcentrale

Voorts heb ik de intentie dit jaar over te gaan tot de oprichting van een aankoopcentrale in de schoot van de Algemene Directie van de Civiele Veiligheid. Aldus kunnen de toekomstige brandweerzones via deze aankoopcentrale hoogwaardig en genormaliseerd/

7.4. Matériel

7.4.1. Rapport relatif à l'année 2007

7.4.1.1. État d'avancement du dossier programme d'investissement

En 2007, on a acheté pour près de 18.049.000 euros de matériel dit lourd et ce via le système des achats globalisés pour les services d'incendie. Il s'agit en l'occurrence de 10 autopompes, 7 camions citernes, 3 auto-échelles et 3 élévateurs, 2 véhicule pour le transport du personnel et du matériel et 3 véhicules à bras hydraulique. De plus, un montant de 818.000 euros a été octroyé aux services d'incendie, sous forme de subventions pour l'achat de vestes et de pantalons anti-feu ainsi que pour des casques d'incendie. Du fait du grand nombre de marchés, concernant le matériel de service d'incendie, qui ont été lancés au cours de ces deux dernières années, il a non seulement été possible de mettre davantage de matériel à la disposition des services d'incendie mais de plus il s'agissait de matériel qui répondait le mieux à leurs besoins. Je pense par exemple à cette occasion à du matériel spécialisé tel que des caméras thermiques avec unité de réception

7.4.1.2. Circulaires ministérielles

En 2007, deux circulaires ministérielles ont été rédigées: la première concernait la standardisation du berceau situé en dessous des conteneurs. Cette circulaire a pour but de promouvoir une interchangeabilité de conteneurs au sein des futures zones d'incendie. Une deuxième circulaire concernait le marquage des casques d'incendie de sorte que, lors d'une intervention de plusieurs services d'incendies sur les lieux du même incident, il ne puisse pas y avoir confusion en ce qui concerne l'identification des intervenants.

7.4.2. Planning relatif à l'année 2008

7.4.2.1. Planning programme d'investissement

Cette année, des crédits pour un montant de 18.590.000 euros seront mis à disposition pour le financement des achats globalisés pour les services d'incendie. De même, il sera également possible d'octroyer des subventions – pour un montant total de 545.000 euros – pour l'achat de vestes et de pantalons anti-feu ainsi que pour des casques. De plus, en 2008, un crédit de 5 millions d'euros sera mis pour la première fois à la disposition des services d'incendie. Ce montant me permettra d'acheter du matériel supplémentaire par l'intermédiaire du système des achats globalisés.

7.4.2.2. Création d'une centrale d'achats

En outre, j'ai l'intention cette année de procéder à la création d'une centrale d'achats au sein de la Direction générale de la Sécurité civile. De cette manière, les futures zones d'incendie seront à même d'acheter du matériel d'incendie normalisé/standardisé de qualité

gestandaardiseerd brandweermaterieel aankopen tegen gunstige financiële voorwaarden. Immers de schaalvoordelen die een dergelijk centraal aankoopmodel met zich meebrengen zijn gekend. Voorts kan in zulk een aankoopcentrale beroep gedaan worden op gespecialiseerd personeel zowel inzake de technische aspecten van het aan te kopen materieel als inzake de kennis en toepassing van de wetgeving op de overheidsopdrachten, personeel dat reeds aanwezig is op mijn Administratie zodat dus de overheadkosten die de aankoopprocedure met zich meebrengt tot een minimum herleid worden. Een nieuwe basisallocatie werd hiervoor gecreëerd.

7.5. 100-centra

7.5.1. Verslag werkjaar 2007

7.5.1.1. Stand van zaken 100-centra

Het project Astrid heeft tot doel niet alleen de door de 100-centra gebruikte technologie te moderniseren, maar ook de werkwijzen te wijzigen teneinde de procedures te uniformiseren en hierdoor de geboden dienstverlening en de efficiëntie van de hulpverlening permanent te verbeteren. Op 7 maart 2007 is de fysieke migratie gebeurd van de 100-centrale van Oost-Vlaanderen naar het nieuwe CAD-platform zodat vanaf dat ogenblik de 100-aangestelden met de CAD-technologie van Astrid de oproepen 100 en 112 beantwoorden. Aldus werd een belangrijke stap voorwaarts gezet in het project Astrid.

7.5.2. Planning werkjaar 2008

7.5.2.1. Planning 100-centra

Er dienen natuurlijk nog altijd de nodige inspanningen geleverd te worden om de oude 100-centrales in afwachting van hun migratie naar het nieuwe CAD-platform Astrid niet alleen operationeel te houden maar deze ook aan te passen aan de wijzigende reglementeringen zodat de optimale service aan de bevolking gegarandeerd blijft.

7.5.2.2. Planning 112

Deze technologische migratie naar het CAD-platform Astrid, die voortgezet wordt in 2008, bestaat erin de overgang in meerdere fases te realiseren van de oude telefooncentrales naar de centrales en de instrumenten van het Astrid-systeem. Deze migratie bestaat erin een eerste fase in dezelfde functionaliteiten te verzekeren die van toepassing zijn in de huidige 100-centra door middel van de Astrid-technologie. Na Oost-Vlaanderen heb ik beslist om door te gaan met andere provincies in 2008 namelijk Vlaams-Brabant, Henegouwen, Luik, Namen en Brussel. De andere provincies zullen later volgen.

par l'intermédiaire de cette centrale d'achats et ce à des conditions financières favorables. En effet, les économies d'échelle générées par une telle centrale d'achats sont bien connues. En outre, au sein d'une telle centrale d'achats, il est possible de faire appel à du personnel spécialisé, tant en ce qui concerne les aspects techniques du matériel à acquérir qu'en ce qui concerne la connaissance et l'application de la législation relative aux marchés publics. Ce personnel étant déjà présent au sein de mon Administration, cela permet de réduire au maximum les frais généraux inhérents à une telle procédure d'achat. Une nouvelle allocation de base a été créée à cette fin.

7.5. Centres 100

7.5.1. Rapport relatif à l'année 2007

7.5.1.1. État d'avancement des dossiers centraux 100

L'objectif du projet Astrid a non seulement pour but de moderniser la technologie utilisée par les centraux 100, mais également de modifier les méthodes de travail afin d'uniformiser les procédures et améliorer de ce fait de manière permanente les services fournis ainsi que l'efficacité des secours fournis. Le 7 mars 2007, on a procédé à la migration physique du central 100 de la Flandre orientale vers la nouvelle plate-forme CAD de sorte qu'à partir de ce moment les préposés 100 ont commencé à utiliser la technologie CAD-technologie d'Astrid pour répondre aux appels 100 et 112. Un pas important vers l'avant a ainsi été fait dans le cadre du projet Astrid.

7.5.2. Planning relatif à l'année 2008

7.5.2.1. Planning centraux 100

Il est évident qu'il faut encore fournir les efforts nécessaires pour que, dans l'attente de leur migration vers la nouvelle plate-forme CAD, les anciens centraux 100 soient non seulement opérationnels mais que ceux-ci soient également adaptés à une réglementation qui se modifie sans cesse et garantir ainsi un service optimal à la population.

7.5.2.2. Planning 112

Cette migration technologique vers la plate-forme CAD Astrid, qui sera poursuivie en 2008, consiste en un transfert en plusieurs phases des anciens centraux téléphoniques vers les centraux et les instruments du système Astrid. Cette migration consiste, dans une première phase, à garantir au moyen de la technologie Astrid les mêmes fonctionnalités que celles qui sont garanties par les actuels centraux 100-centra. Après la Flandre orientale, j'ai décidé de poursuivre avec d'autres provinces en 2008, à savoir Brabant flamand, Hainaut, Liège, Namur et Bruxelles. Les autres provinces seront abordées plus tard.

Voor de verdere toekomst (namelijk de verdere implementatie van het uniek noodnummer 112) zal de werkgroep vermeld in punt 4.1.2. de werkwijze van de provinciale brandweerd Dispatching vastleggen.

7.5.2.3. Alarmering van de bevolking

In 2008 zal de verdere uitbouw van het sirenenetwerk voortgezet worden. Op dit ogenblik dienen er nog een zestigtal elektronische sirenes geïnstalleerd te worden.

7.6. Operaties

7.6.1. Seveso- en nucleaire risico's

Om het hoofd te bieden aan nucleaire en Seveso- risico's heeft de regering een nucleair fonds en een Seveso-fonds opgericht om de mogelijkheid te bieden om niet enkel de aankoop van materieel en uitrusting ten voordele van de hulpdiensten te financieren, maar ook om projecten betreffende de strijd tegen deze specifieke risico's te ontwikkelen.

7.6.2. Nucleair

In 2008 zullen de nodige initiatieven verder gezet worden om een grootschalige informatiecampaignede bevolking voor te bereiden betreffende het nucleaire risico. Deze campagne, die einde 2008 zal plaatsvinden, zal gepaard gaan met de verspreiding van de jodiumtabletten in de zones rond de nucleaire installaties en dit ter vervanging van de huidige jodiumtabletten.

7.6.3. Seveso

In 2008 zal werk gemaakt worden om een federaal veiligheidssportaal te ontwikkelen om alzo het hoofd te kunnen bieden op multidisciplinair vlak aan het beheer van diverse noodsituaties.

Naast deze ontwikkeling zullen er diverse projecten verdergezet of opgestart worden, zowel op federaal als provinciaal niveau, die gefinancierd worden via het Seveso-fonds.

Verder zal de informatiecampaignede gehouden werd op het einde van 2007 om de bevolking te sensibiliseren voor de te nemen maatregelen en de te volgen handelwijze bij een ongeval met gevaarlijke producten, verder opgevolgd worden.

7.7. Interventies

7.7.1. Nationaal

Naast de uitwerking van operationele procedures zal werk gemaakt worden van de verdere ontwikkeling van de gespecialiseerde teams voor o.m. duikinterventies, reddingen op hoogte, kynologenteams en gaspak- dragers.

Pour le futur (à savoir la poursuite de l'implémentation du numéro d'appel unique 112,) il incombera au groupe de travail dont mention au point 4.1.2. de fixer la méthode de travail du dispatching provincial d'incendie.

7.5.2.3. Alerte de la population

En 2008, le développement du réseau des sirènes d'alerte sera poursuivi. A l'heure actuelle, il faut encore installer une soixantaine de sirènes électroniques.

7.6. Opérations

7.6.1. Risques Seveso et nucléaires

Afin de faire face aux risques nucléaires et aux risques Seveso, le gouvernement a créé un fonds nucléaire ainsi qu'un fonds Seveso afin de donner la possibilité non seulement de financer l'achat de matériel et d'équipement pour les services de secours mais également pour développer des projets concernant la lutte contre ces risques spécifiques.

7.6.2. Nucléaire

En 2008, les initiatives nécessaires seront poursuivies en vue de la préparation d'une campagne de grande ampleur; au bénéfice de la population, concernant le risque nucléaire. Cette campagne, qui aura lieu à la fin de 2008, ira de pair avec la distribution des comprimés d'iode, en remplacement des comprimés d'iode actuels, dans les zones autour des installations nucléaires.

7.6.3. Seveso

En 2008 le nécessaire sera fait en vue du développement d'un portail de sécurité fédéral afin de faire face, au niveau multidisciplinaire, à la gestion de diverses situations d'urgence.

Outre ce développement, divers projets seront poursuivis ou démarrés, tant au niveau fédéral qu'au niveau provincial et ces projets seront financés via le fonds Seveso.

De plus, la campagne d'information qui a été organisée à la fin de 2007 en vue de sensibiliser la population quant aux mesures à prendre et à la procédure à suivre lors d'un accident impliquant des produits dangereux, fera l'objet d'un suivi.

7.7. Interventions

7.7.1. National

Outre l'élaboration de procédures opérationnelles, on s'occupera de la poursuite du développement des équipes spécialisées notamment en ce qui concerne les interventions des plongeurs, des équipes cynologiques et des porteurs de tenue anti-gaz.

Verder zullen er overeenkomsten afgesloten worden met de federale politie en de FOD Justitie om hen bij te staan en te ondersteunen bij diverse acties.

7.7.2. Internationaal

In 2008 zal het erop aankomen om de operationele procedures te definiëren, de ongeveer 300 teamleden van het DICa-DIR op te leiden en bij te scholen op het gebied van de specifieke technieken die nodig zijn voor het inwerkingstellen van de modules en om het materieel aan te schaffen via B-FAST-budget dat door Buitenlandse Zaken wordt beheerd, dat nodig is voor een goede werking van de modules.

Ook dit jaar zal de nodige aandacht gaan naar het versterken en voortzetten van de aanwending van het Europees Communautair Mechanisme voor civiele bescherming, via met name de deelname van het Belgische operationele personeel aan de Europese opleidingen en oefeningen.

7.8. Rampenschade

7.8.1. Verslag werkjaar 2007

7.8.1.1. Erkende rampen

Een lijst van de 6 nieuwe erkende rampen is opgenomen in bijlage.

Bovendien bevonden 14 erkenningsprocedures zich in de eindfase en zullen zij normaal gezien binnenkort in het *Belgisch Staatsblad* bekendgemaakt worden.

Begin 2008 werden vier nieuwe procedures gestart.

7.8.1.2. Behandeling van de dossiers

7.8.2.1. Tijdens het jaar 2007 werden 6 939 beslissingen tot schadeloosstelling genomen door de Provinciegouverneurs, voor een bedrag van 18 314 151 euro.

Op 31 december 2007 moesten de Provinciegouverneurs nog 3 723 dossiers behandelen; het aantal dossiers met betrekking tot rampen in erkenningsfase, werd geraamd op 6 774.

7.8.1.3. Verzekeringen en Rampenfonds

Het Rampenfonds komt voortaan niet meer tussen wanneer de schade veroorzaakt werd door een natuurramp aan goederen die in principe gedekt kunnen zijn door een verzekeringscontract overeenkomstig de artikelen 68-1 en volgende van de wet van 25 juni 1992 op de landverzekeringsovereenkomst.

Er wordt evenwel een uitzondering op deze regel voorzien, ten gunste van het slachtoffer van wie het vermogen de niet-verzekering van zijn goederen

De plus, des accords seront conclus avec la police fédérale et le SPF Justice en vue de les assister et de les encadrer à l'occasion d'actions diverses.

7.7.2. International

En 2008, il s'agira de définir les procédures opérationnelles, de former et de recycler les quelques 300 membres de DICa-DIR en ce qui concerne les techniques spécifiques nécessaires pour la mise en service des modules et d'acquérir via le budget de B-FAST, géré par les Affaires étrangères, le matériel indispensable pour assurer le bon fonctionnement des modules.

Cette année, l'attention requise sera également réservée au renforcement et à la poursuite de l'utilisation du Mécanisme Communautaire Européen en matière de Protection civile, notamment par l'intermédiaire de la participation du personnel opérationnel belge aux formations et aux exercices européens.

7.8. Calamités

7.8.1. Rapport relatif à l'année 2007

7.8.1.1. Calamités reconnues.

Une liste de 6 nouvelles calamités reconnues est reprise en annexe.

Par ailleurs 14 procédures de reconnaissance se trouvaient en phase terminale et devraient faire l'objet d'une publication au *Moniteur belge* à bref délai.

Quatre procédures nouvelles ont été lancées début 2008.

7.8.1.2. Traitement des dossiers

7.8.2.1. Au cours de l'année 2007, 6 939 décisions d'indemnisation ont été prises par les Gouverneurs de province pour un montant de 18 314 151 euros.

Au 31 décembre 2007, il restait à traiter par les Gouverneurs de province 3 723 dossiers; les dossiers se rapportant aux calamités en voie de reconnaissance étaient, eux, évalués à 6 774.

7.8.1.3. Assurances et Fonds des Calamités

Dorénavant le Fonds des Calamités n'intervient plus lorsque des dommages ont été causés par une catastrophe naturelle à des biens pouvant être en principe couverts par un contrat d'assurance conformément aux articles 68-1 et suivants de la loi du 25 juin 1992 sur le contrat d'assurance terrestre.

Une exception est toutefois prévue à cette règle en faveur du sinistré dont l'état de fortune justifie la non-assurance de ses biens. Un projet d'arrêté royal a été

verantwoordt. Er werd een ontwerp van koninklijk besluit opgesteld waarin de voorwaarden om deze uitzondering te genieten, vastgelegd worden. Hierin wordt voorzien om een beroep te doen op de openbare centra voor maatschappelijk welzijn die aan de betrokkenen een attest zullen moeten bezorgen dat aantoonst dat zij op de dag van de ramp recht hadden op een leefloon of op een gelijkaardige financiële hulp.

Deze tekst werd bekendgemaakt in het *Belgisch Staatsblad* van 24 januari 2008.

7.8.2. Planning werkjaar 2008

7.8.2.1. Aanpassing van de wet van 12 juli 1976 betreffende de rampenschade

De wet van 12 juli 1976 betreffende het herstel van zekere schade veroorzaakt aan private goederen door natuurrampen bestaat sinds meer dan dertig jaar en is dus verouderd.

De tekst zou aangepast moeten worden aan de evoluties die zich voorgedaan hebben, voornamelijk vanuit socio-economisch en juridisch standpunt. Zo moet ook de redactie van bepaalde artikelen herzien worden in het licht van de ervaring die opgedaan werd bij de toepassing ervan. Het ontwerp bestaat dus uit een actualisering van de inhoud en een aanpassing hiervan in voorkomend geval.

Sommige bepalingen zijn immers volledig verouderd naar aanleiding van de regionalisering van bepaalde aangelegenheden, in het bijzonder wat de ruimtelijke ordening en stedenbouw betreft. Andere bepalingen moeten dan weer aangepast worden omdat de wetgevingen waarnaar ze verwijzen, gewijzigd werden.

De evolutie van de socio-economische context leidt bovendien tot een wijziging van de reglementering met betrekking tot de toekenning van herstell kredieten. Het ontwerp houdt eveneens rekening met het feit dat het buitenhuwelijk samenwonen ene plaats gevonden heeft in onze rechtsorde.

Met het oog op de administratieve vereenvoudiging zijn eveneens een aantal kleine wijzigingen voorzien.

Bovendien worden sommige bepalingen waarvan de aanwending moeilijk blijkt doordat ze niet echt duidelijk werden opgesteld of doordat sommige informatiegegevens die noodzakelijk zijn voor een doeltreffende uitvoering, ontbreken, herwerkt (het gaat om teksten betreffende de beperking van de financiële tussenkomst in geval van vrijstelling van wederbelegging en de invorderingsprocedure van de onterecht geïnde schadeloosstellingen).

rédigé, qui fixe les conditions requises pour bénéficier de cette exception. Il prévoit de faire appel aux centres publics d'action sociale qui devront délivrer aux intéressés une attestation établissant qu'au jour de la calamité ils avaient droit à un revenu d'intégration ou à une aide financière équivalente.

Ce texte a été publié au *Moniteur belge* du 24 janvier 2008.

7.8.2. Planning pour l'année 2008

7.8.2.1. Adaptation de la loi du 12 juillet 1976 relative aux calamités

La loi du 12 juillet 1976 relative à la réparation de certains dommages causés à des biens privés par des calamités naturelles existe depuis plus de trente ans et a donc vieilli.

Il s'indique d'en adapter le texte aux évolutions intervenues, principalement du point de vue socio-économique et juridique. De même, la rédaction de certains articles doit être revue à la lumière de l'expérience acquise à l'occasion de leur application. Le projet consiste donc en une actualisation du contenu et en une adaptation de celui-ci le cas échéant.

Des dispositions sont en effet complètement obsolètes suite à la régionalisation de certaines matières, en particulier en ce qui concerne l'aménagement du territoire et l'urbanisme. D'autres dispositions doivent pour leur part être adaptées parce que les législations auxquelles elles renvoient ont été modifiées.

L'évolution du contexte socio-économique mène par ailleurs à modifier la réglementation se rapportant à l'octroi de crédits de restauration. Le projet tient aussi compte du fait que la cohabitation hors mariage a pris place dans notre ordre juridique.

Dans une optique de simplification administrative quelques petites modifications sont également prévues.

En outre, certaines dispositions dont la mise en œuvre s'avère difficile étant donné le caractère peu clair de leur rédaction ou étant donné l'absence d'informations nécessaires à une exécution efficace sont remaniées (il s'agit des textes concernant la limitation de l'intervention financière en cas de dispense de emploi et la procédure de récupération des indemnités indûment perçues).

Aangezien een gerechtelijke procedure veel slachtoffers die het niet eens zijn met de beslissing van de Provinciegouverneurs, ervan weerhoudt een beroep in te dienen, wordt ten slotte een uitbreiding van het systeem om een herziening van de beslissing te vragen, voorzien. Een ander voordeel van deze manier van werken is dat de werklast van het Hof van Beroep dat al met werk overstelpt is, lichter gemaakt wordt.

Deze tekst zou in de loop van 2008 goedgekeurd moeten worden door de Ministerraad en voorgelegd moeten worden aan de Raad van State.

7.8.2.2. Tenlasteneming door de verzekeraars van de «natuurrampen»

Er zal zo snel mogelijk een evaluatie gemaakt worden van de impact van de verplichte tenlasteneming door de verzekeraars, in het kader van de brandverzekeringen die gewone risico's dekken, van de schade veroorzaakt door een bepaald aantal fenomenen, op de activiteiten van de Directie Rampenschade.

Hiervoor moet men echter over volledige statistische gegevens beschikken met betrekking tot rampen die plaatsgevonden hebben na 1 maart 2007, datum waarop de dekking door de verzekeraars verkregen werd voor alle verzekerden.

7.8.2.3. Oorlogsschade

De wetgevingen betreffende de schadeloosstelling van de schade 14-18 en van de schade 40-45 aan private goederen zijn thans verouderd, terwijl er zich vandaag de dag nog steeds schadegevallen kunnen voordoen die hun oorsprong hebben in deze twee conflicten. In het kader van de aanpassing van de wet van 12 juli 1976 wordt voorzien om deze schadeloosstellingen te integreren in de wetgeving betreffende de rampenschade, teneinde de toekenning ervan te uniformeren en te vereenvoudigen.

7.9. Regelgeving buiten de Hervorming

7.9.1. Verslag werkjaar 2007

Naast de hervorming van de civiele veiligheid, werden in 2007, in het kader van het tweesporenbeleid, nog een aantal andere projecten afgewerkt. Dit resulteerde in volgende wetten, koninklijke en ministeriële besluiten en omzendbrieven, die in 2007 gepubliceerd werden in het *Belgisch Staatsblad*. Een lijst hiervan gaat in bijlage.

7.9.2. Planning werkjaar 2008

Zoals in 2007 en de vorige jaren worden ook in 2008, parallel met de hervorming van de civiele veiligheid een aantal ontwerpen van regelgevende teksten voorbereid.

Pour finir, comme une procédure judiciaire dissuade de nombreux sinistrés qui ne sont pas d'accord avec la décision du Gouverneur de province d'introduire un recours, il est prévu d'élargir le système permettant de solliciter une révision de la décision. Un autre avantage de cette façon de procéder est d'alléger la charge de travail des Cours d'Appel déjà débordées.

Ce texte devrait être approuvé par le Conseil des ministres et soumis au Conseil d'État au cours du premier semestre 2008.

7.8.2.2. Prise en charge par les assureurs des «catastrophes naturelles»

Une évaluation sera faite dès que possible de l'impact sur les activités de la Direction des Calamités de la prise en charge obligatoire par les assureurs, dans le cadre des contrats d'assurance incendie couvrant des risques simples, des dommages causés par un certain nombre de phénomènes.

Il convient toutefois pour ce faire de disposer de données statistiques complètes se rapportant à des calamités survenues après le 1^{er} mars 2007, date à laquelle la couverture des assureurs fut acquise pour l'ensemble des assurés.

7.8.2.3. Dommages de guerre

Les législations relatives à l'indemnisation des dommages 14-18 et des dommages 40-45 aux biens privés sont aujourd'hui obsolètes, alors que des faits dommageables trouvant leur origine dans ces deux conflits peuvent aujourd'hui encore se produire. Dans le cadre de l'adaptation de la loi du 12 juillet 1976, il est prévu, afin d'uniformiser et de simplifier l'octroi de ces indemnisations, de les intégrer à la législation sur les calamités.

7.9. Réglementation en dehors du cadre de la Réforme

7.9.1. Rapport année de travail 2007

Outre la réforme de la sécurité civile, un certain nombre d'autres projets ont été finalisés en 2007, dans le cadre de la gestion à deux axes; cela a résulté en l'élaboration des lois, arrêtés royaux et ministériels suivants, parus au *Moniteur belge* en 2007. Une liste de ces documents est jointe en annexe

7.9.2. Planning année de travail 2008

Comme en 2007 et au cours des années précédentes, un certain nombre de projets de textes réglementaires seront également préparés en 2008, ce parallèlement à la réforme.

Er kan niet altijd op voorhand bepaald worden onder welke juridische vorm (wet, koninklijk besluit, ministerieel besluit of omzendbrief) deze projecten zullen worden gerealiseerd. De hieronder voorgesteld ontwerpen zouden dus nog van juridische vorm kunnen veranderen.

7.9.2.1. Ontwerpen van koninklijk besluit

Een ontwerp van koninklijk besluit betreffende de kledij van sommige personeelsleden van de civiele bescherming zal worden gemaakt. Hierin zou een nieuw systeem worden ingevoerd voor wat betreft de toewijzing en de vervanging van de kledij die nodig is voor de operationele agenten van de civiele bescherming.

Naar analogie met het koninklijk besluit van 25 april 2007 tot vaststelling van de opdrachten van de hulpdiensten die kunnen verhaald worden en diegene die gratis zijn, dient een ontwerp van koninklijk besluit tot vaststelling van de te verhalen kosten van bepaalde interventies van de operationele eenheden van de Civiele Bescherming en tot vaststelling van hun tarief, te worden opgesteld. Deze tekst zou moeten bijdragen aan een duidelijke reglementering inzake de facturering van de interventies van de eenheden van de civiele bescherming.

Het koninklijk besluit van 8 april 2003 betreffende de opleiding van de leden van de openbare hulpdiensten zal worden aangepast aan het nieuwe opleidingsprogramma dat werd aangenomen door de Hoge Raad voor de opleiding.

7.10. Personeel

7.10.1. Verslag werkjaar 2007

7.10.1.1. Operationele eenheden – statutairen

In de loop van 2007 werden verschillende wervingen verricht in uitvoering van de besluiten van het moderniseringsproces (MPM) inzake Civiele Bescherming. Vermits de wervingsreserve van operationeel medewerker volledig uitgeput was, werd in 2007 overgegaan tot de organisatie van een nieuw examen. In het kader van de diversiteit, werd in samenwerking met de FOD P&O, beslist een project op te starten dat het accent zou leggen op de werving van vrouwelijke en allochtone medewerkers. Te dien einde werden informatie- en sensibiliseringsdagen gehouden en opleidingscursussen georganiseerd. Zowel op het vlak van de theoretische kennis als op het vlak van de fysieke geschiktheid. Uiteindelijk waren er 132 laureaten, waaruit in 2008 zal geput worden.

7.10.2.1. Operationele eenheden – vrijwilligers

In 2007 werd aan de vrijwilligers de kans geboden om voortaan als kernvrijwilliger bij een operationele eenheid geaffecteerd te worden. De kandidaten moesten medisch geschikt worden bevonden, werden daarna opgeleid

Il n'est pas toujours possible de déterminer à l'avance sous quelle forme juridique (loi, arrêté royal, arrêté ministériel ou circulaire) ces projets seront réalisés. Les projets mentionnés ci-après pourraient donc encore changer de forme juridique.

7.9.2.1. Projets d'arrêtés royaux

Un projet d'arrêté royal relatif aux tenues de certains membres du personnel de la protection civile sera rédigé. Il introduira un nouveau système d'attribution et de remplacement des tenues nécessaires aux agents opérationnels de la protection civile.

Par analogie à l'arrêté royal du 25 avril 2007 déterminant les missions des services de secours qui peuvent être facturées et celles qui sont gratuites, un projet d'arrêté royal déterminant les frais à facturer pour certaines interventions des unités opérationnelles de la Protection civile et déterminant leur tarif doit être établi. Ce texte devrait contribuer à une réglementation précise en matière de facturation des interventions des unités de la protection civile.

L'arrêté royal du 8 avril 2003 relatif à la formation des membres des services publics de secours sera adapté au nouveau programme de formation adopté par le Conseil supérieur de formation.

7.10. Personnel

7.10.1. Rapport relatif à l'année 2007

7.10.1.1. Unités opérationnelles – statutaires

Dans le courant de l'année 2007, divers recrutements ont été effectués, ce en exécution des décisions prises dans le cadre du processus de modernisation (MPM) relatif à la Protection civile. Etant donné que la réserve de recrutement était totalement épuisée, il a été procédé en 2007 à l'organisation d'un nouvel examen. Dans le cadre de la diversité, il a été décidé, en collaboration avec le SPF P&O, de lancer un projet mettant l'accent sur le recrutement de collaborateurs féminins ainsi que de collaborateurs allochtones. Ainsi, on a organisé dans ce cadre des journées d'information et de sensibilisation ainsi que des cours de formation et ce tant au niveau de la connaissance théorique que de l'aptitude physique. Finalement, il y a eu constitution d'une réserve de 132 lauréats dans laquelle on pourra puiser en 2008.

7.10.2.1. Unités opérationnelles – volontaires

En 2007, les volontaires se sont vus offrir la possibilité d'être dorénavant affecté auprès d'une unité opérationnelle en tant que volontaire du noyau. Les candidats devaient être déclarés aptes sur le plan médical, ont ensuite

in de operationele eenheden en moesten uiteindelijk slagen in een test «persluchtdrager» bij een provinciale brandweerschool. Uiteindelijk waren er 264 laureaten.

7.10.1.3. *Call-takers*

In 2006 waren al 108 kandidaten geworven om de functie van *call-takers* uit te voeren in de Communicatie- en Informatiecentra (CIC) van de Federale Politie. In 2007 werd de bemanning van de CIC's door *call-takers* verder gezet. 44 nieuwe *call-takers* traden in 2007 in dienst en volgden een 4 maanden durende intensieve en pluridisciplinaire stageopleiding.

Om de noodoproepen van de Duitstalige gemeenschap beter te kunnen behandelen in het CIC van Luik werd een specifieke test georganiseerd voor de werving van Duitstalige *call-takers*.

7.10.1.4. Welzijn op het werk

In nauwe samenwerking met de dienst Preventie van de FOD en de geneesheren van de interbedrijfs-geneeskundige dienst, wordt bijzondere aandacht besteed aan de toepassing van de bepalingen inzake arbeidsbescherming.

In 2007 werden specifieke initiatieven genomen:

Naast het basispakket aan inentingen (tetanus, hepatitis A en B en difterie) werden alle operationele personeelsleden van de Civiele Bescherming eveneens ingeënt tegen griep. Deze bijkomende inenting wordt toegepast, omdat het personeel ingeschakeld wordt bij interventies t.g.v. vogelgriep.

Met het oog op het naleven van de hygiëne- en gezondheidsnormen in de refters van de operationele eenheden werd een specifieke opleiding georganiseerd voor het personeel dat in de keuken is tewerkgesteld.

7.10.2. Planning werkjaar 2008

7.10.2.1. Door middel van wervingen en bevorderingen worden de streefcijfers, die door de besluiten van de MPM vooropgesteld werden, verder gerealiseerd

Volgende acties worden in 2008 afgerond:

Na het laatste wervingsexamen voor adjunct-eenhedschef zal op de eenheid van Brasschaat na, elke eenheid over een attaché-adjunct-eenhedschef beschikken. Een nieuw wervingsexamen wordt opgestart om een laureaat te vinden voor Brasschaat.

De laureaten van het overgangsexamen naar technisch assistent in continu dienst worden in het voorjaar van 2008 benoemd.

reçu une formation au sein des unités opérationnelles et devaient enfin réussir le test «porteur d'appareil à air comprimé» organisé par une école du feu provinciale. En fin de compte, il y a eu 264 lauréats.

7.10.1.3. *Call-takers*

108 candidats avaient déjà été recrutés en 2006 en vue de travailler en tant que *call-takers* auprès du Centre de Communication et d'Information (CIC) de la Police fédérale. En 2007, on a poursuivi le recrutement de *call-takers* afin de compléter les effectifs des CIC. 44 nouveaux *call-takers* sont ainsi entrés en service en 2007 et pendant 4 mois, ces personnes ont suivi un stage de formation intensif et pluridisciplinaire.

Afin de mieux pouvoir traiter les appels d'urgence en provenance de la Communauté germanophone, le CIC de Liège a organisé un test spécifique pour le recrutement de *call-takers* de langue allemande.

7.10.1.4. Bien-être au travail

Une attention particulière est réservée à l'application des dispositions en matière de protection du travail, ce en étroite collaboration avec le service Prévention du SPF et les médecins du service médical interentreprises

En 2007, des initiatives spécifiques ont été prises:

En plus de l'ensemble des vaccinations de base (tétanos, hépatite A et B et diphtérie), tous les membres du personnel de la Protection civile ont également été vaccinés contre la grippe. Cette vaccination supplémentaire a été appliquée parce que le personnel est engagé lors d'interventions relatives à la grippe aviaire.

Afin d'assurer le respect des normes en matière d'hygiène et de santé dans les réfectoires des unités opérationnelles, une formation spécifique a été organisée pour le personnel travaillant en cuisine.

7.10.2. Planning relatif à l'année 2008

7.10.2.1. Par l'intermédiaire de recrutements et de promotions, on poursuit la réalisation des objectifs fixés par les conclusions des MPM

Les actions suivantes ont été finalisées en 2008:

A la fin du dernier concours de recrutement d'un chef d'unité adjoint, toutes les unités, à l'exception de l'unité de Brasschaat, disposeront d'un chef d'unité adjoint. Un nouveau concours de recrutement sera organisé afin de trouver un lauréat pour Brasschaat.

Les lauréats de l'examen d'accession au grade d'assistant technique en service continu seront nommés au printemps de 2008.

3 laureaten van het overgangsexamen naar technisch assistent in 8u-dienst werden benoemd.

16 bevorderingen tot operationeel brigadier werden onlangs gerealiseerd.

In het eerste semester van 2008 zullen 49 operationele medewerkers hun stage aanvatten. Deze stage omvat een opleiding van 300 uren en is vooral gericht op praktijk en oefeningen.

7.10.2.2. Reglementaire teksten dienen genomen te worden om de besluiten van de MPM uit te voeren

Een hoekpijler van de MPM is de affectatie van technisch deskundigen in de eenheden in 8u-dienst. De nodige reglementaire teksten, waarbij deze nieuwe structuur bepaald wordt, werden uitgewerkt en zullen eerlang in voege treden.

7.10.2.3. Arbeidstijdregeling

Ten einde het werksysteem in de continudienst van de operationele eenheden in overeenstemming te brengen met de bepalingen van de Europese en Belgische arbeidstijdregeling werd een nieuwe werkregeling en diverse maatregelen ter uitvoering uitgewerkt. Een regeling wordt ook uitgewerkt om het overschot aan nachtverloven die niet kunnen opgenomen worden weg te werken.

7.10.4.2. Diverse besluiten i.v.m. de werking of organisatie van de operationele eenheden

Een hele reeks besluiten zullen genomen worden in de loop van 2008:

- Nieuwe loopbaan voor de operationele personeelsleden van niveau D.
- Forfaitaire vergoeding voor de personeelsleden die deelnemen aan zendingen in het buitenland.
- Verhoging van de premie van gaspakdragers.
- Invoeren van een recyclageverplichting voor de gaspakdragers
- Organisatie van het brevet I.
- Betalen van vergoedingen aan de lesgevers en cursus redacteuren in het kader van het brevet I.
- Behoud van de premie voor onregelmatige prestaties voor de leerlingen van de opleidingscursus brevet I en de technische deskundigen die in 8u-deinst tewerkgesteld zijn.

7.10.2.5. Welzijn op het werk

In 2008 worden de algemene inspanningen op het vlak van het welzijn op het werk verder gezet. Bijzondere aandacht zal worden besteed aan het verbeteren van de fysieke geschiktheid.

3 lauréats de l'examen d'accès au grade d'assistant technique en service de 8 heures ont été nommés.

16 promotions au grade de brigadier opérationnel ont récemment été réalisées.

Au cours du premier semestre de 2008, 49 collaborateurs opérationnels commenceront leur stage qui comprend une formation de 300 heures et qui est principalement axé sur la pratique et sur les exercices.

7.10.2.2. Il y a lieu de rédiger des textes réglementaires afin d'exécuter les conclusions des MPM

L'affectation d'experts techniques en service de 8 heures au sein des unités constitue un pilier des MPM. Les indispensables textes réglementaires qui fixent cette nouvelle structure, ont été élaborés et entreront bientôt en vigueur.

7.10.2.3. Horaire de travail

Afin de mettre le régime de travail en service continu des unités opérationnelles en conformité avec les dispositions de la réglementation européenne et belge en matière d'horaire de travail, on a élaboré un nouveau régime de travail ainsi que diverses mesures d'exécution. On œuvre également à l'élaboration d'une mesure visant à éliminer le reliquat au niveau des congés de nuit.

7.10.2.4. Divers arrêtés concernant le fonctionnement ou l'organisation des unités opérationnelles

Une série d'arrêtés seront pris au cours de l'année 2008:

- Nouvelle carrière pour les membres du personnel opérationnel de niveau D.
- Indemnité forfaitaire pour les membres du personnel qui participent à des missions à l'étranger.
- Augmentation de la prime octroyée aux porteurs de tenues anti-gaz.
- Introduction d'une obligation de recyclage pour les porteurs de tenue anti-gaz
- Organisation du brevet I.
- Paiement des indemnités dues, dans le cadre du brevet I, aux chargés de cours et aux rédacteurs des cours.
- Maintien de la prime pour prestations irrégulières pour les élèves du cours de formation brevet I et pour les experts techniques affectés en service de 8 heures.

7.10.2.5. Bien-être au travail

En 2008, on poursuivra les efforts généraux effectués dans le cadre du bien-être au travail. Une attention particulière sera réservée à l'amélioration de l'aptitude physique.

Volgende maatregelen worden uitgewerkt:

- Diverse personeelsleden hebben reeds de opleiding sportmonitor gevolgd in de Koninklijke School van Lichamelijke Opvoeding van Landsverdediging en hebben nu tot taak hun collega's te sensibiliseren voor bewegingsactiviteiten.
- Geneesheren en diëtisten zullen toespraken houden over dieetleer en gezonde voeding.
- Informatieve brochures over gezonde voeding worden verspreid.
- Alle operationele personeelsleden zullen in 2008 onderworpen worden aan de zogenaamde VO2max-proef, waarbij een precies beeld kan worden gevormd van de fysieke geschiktheid van het personeel en eventuele sluimerende pathologieën vroegtijdig kunnen worden opgespoord.

7.10.2.6. Nieuw uitbetalingssysteem voor de vrijwilligers

Om de betaling van de vrijwilligers nog vlotter te laten verlopen, wordt in 2008 het nodige gedaan om een betaling van de vergoedingen van de vrijwilligers mogelijk te maken via de Centrale Dienst voor de Vaste Uitgaven en via het ULIS-systeem.

7.10.2.7. Verhogen van betrokkenheid tussen het hoofdbestuur en de operationele eenheden

Bijzondere aandacht wordt besteed om de betrokkenheid tussen het hoofdbestuur en de operationele eenheden te verhogen. Op dit vlak werden twee specifieke maatregelen getroffen:

- ambtenaren van het hoofdbestuur bezoeken in de loop van 2008 elk detachement van de Civiele Bescherming. Aan de hand van een voordracht wordt een overzicht gegeven van de verwezenlijkingen en voorstellen op het vlak van personeelsbeheer, opleiding, kledij,... Daarna krijgen alle personeelsleden de kans een individueel gesprek te hebben met de administratieve en operationele verantwoordelijken van het hoofdbestuur.
- In 2008 startte een project tot oprichting van een administratieve helpdesk, waar alle operationele personeelsleden en vrijwilligers met hun administratieve vragen en problemen (vergoedingen, overuren,...) terecht kunnen.

7.10.2.8. Evolutie van het project neutrale *call-takers* in 2008

Op 1 februari 2008, zijn 49 personen (26 in de Nederlandstalige groep en 23 in de Franstalige groep) begonnen aan de pluridisciplinaire opleiding van neutrale

Les mesures suivantes sont élaborées:

- Plusieurs membres du personnel ont déjà suivi la formation de moniteur de sports auprès de l'Ecole Royale d'Education physique de la Défense nationale et ont maintenant pour tâche de sensibiliser leurs collègues à la pratique d'activités sportives.
- Des allocutions concernant la diététique et comment se nourrir de manière saine seront prononcées par des médecins et des diététiciens.
- Des brochures d'information relatives à une nourriture saine seront distribuées.
- Tous les membres du personnel opérationnel seront soumis en 2008 au test dit test VO2max, permettant de se former une idée précise de l'aptitude physique du personnel et de retracer de manière anticipée d'éventuelles pathologies latentes.

7.10.2.6. Nouveau système de paiement pour les volontaires

Afin de payer encore plus rapidement les volontaires, le nécessaire sera fait en 2008 en vue de faire assurer le paiement des indemnités des volontaires via le système ULIS et via le Service des Dépenses fixes.

7.10.2.7. Augmentation de l'implication entre l'administration centrale et les unités opérationnelles

Une attention particulière sera réservée au fait d'augmenter l'implication entre l'administration centrale et les unités opérationnelles. Deux mesures spécifiques ont été prises à ce niveau:

- Des fonctionnaires de l'administration centrale rendront visite au cours de l'année 2008 à chaque détachement de la Protection civile. Par l'intermédiaire de l'organisation d'une conférence, un aperçu sera donné en ce qui concerne les réalisations et les propositions faites au niveau de la gestion du personnel, de la formation, des tenues vestimentaires,... Ensuite, tous les membres du personnel auront la possibilité d'avoir un entretien individuel avec des responsables administratifs et opérationnels de l'administration centrale.
- En 2008, on a démarré un projet de création d'un help desk administratif, auprès duquel tous les membres du personnel opérationnel ainsi que les volontaires peuvent poser leurs questions administratives et leurs problèmes (indemnités, heures supplémentaires,...).

7.10.2.8. Evolution du projet *call-takers* neutres en 2008

Le 1^{er} février 2008, 49 personnes (26 dans le groupe néerlandophone et 23 dans le groupe francophone) ont commencé la formation pluridisciplinaire de *call-taker*

call-taker; hun indiensttreding in hun CIC waar ze zullen worden ingedeeld, is voorzien voor 1 juni 2008.

Nieuwe selecties zullen worden georganiseerd in maart en april 2008 met het oog op het beginnen opleiden van een nieuwe groep ambtenaren op 1 oktober 2008.

Een ontwerp van ministerieel besluit zal in 2008 in ieder Centrum voor Informatie en Communicatie een basisoverlegcomité (BOC) bestemd voor de neutrale call-takers oprichten. Deze comités, die zullen worden voorgezeten door een vertegenwoordiger van de FOD, zullen de administratie toelaten om de specificiteiten van deze categorie ambtenaren meer in rekening te brengen.

De oprichting van het Agentschap *Call-takers* zal met prioriteit worden verdergezet.

Bijlage 1: erkende rampen

– De tornado die heeft plaatsgevonden op 14 en 15 juni 2002 op het grondgebied van verschillende gemeenten van de provincie Antwerpen (KB van 16 januari 2007).

– De windhoos die heeft plaatsgevonden op 20 mei 2006 op het grondgebied van de provincie Namen (KB van 14 december 2006).

– De hevige regenval die heeft plaatsgevonden op 13 augustus 2006 op het grondgebied van verschillende gemeenten van de provincie West-Vlaanderen (KB van 14 december 2006).

– De overvloedige regenval, plaatselijk vergezeld van grote hagelkorrels, die heeft plaatsgevonden op 16 en 17 augustus 2006 op het grondgebied van verschillende gemeenten van de provincie West-Vlaanderen (KB van 21 april 2007).

– De windhozen die hebben plaatsgevonden op 1 oktober 2006 op het grondgebied van de provincies Antwerpen, Henegouwen en Waals-Brabant (KB van 16 januari 2007).

– De stormwinden die op 18 en 19 januari 2007 schade hebben aangericht op het hele Belgische grondgebied (KB van 21 april 2007).

– van 1 ramp werd de geografische uitgestrektheid uitgebreid:

De overvloedige regenval, plaatselijk vergezeld van grote hagelkorrels, die heeft plaatsgevonden op 28 juli 2006 op het grondgebied van verschillende gemeenten van de provincies Antwerpen, Henegouwen, Limburg, Vlaams-Brabant en het Administratief arrondissement Brussel-Hoofdstad (KB van 21 april 2007).

neutre; leur entrée en fonction dans leur CIC d'affectation est prévue pour le 1^{er} juin 2008.

De nouvelles sélections seront organisées en mars et avril 2008 en vue de l'entrée en formation d'un nouveau groupe d'agents au 1^{er} octobre 2008.

Un projet d'arrêté ministériel créera en 2008 dans chaque Centre d'Information et de Communication un comité de concertation de base (CCB) destiné aux call-takers neutres. Ces comités, qui seront présidés par un représentant du SPF, permettront à l'administration de mieux prendre en compte les spécificités de cette catégorie d'agents.

La création de l'Agence *Call-takers* sera poursuivie en priorité.

Annexe 1: calamités reconnues

– La tornade survenue les 14 et 15 juin 2002 sur le territoire de plusieurs communes de la province d'Anvers (MB du 16 janvier 2007).

– La tornade survenue le 20 mai 2006 sur le territoire de la province de Namur (AR du 14 décembre 2006).

– Les pluies intenses survenues le 13 août 2006 sur le territoire de plusieurs communes de la province de Flandre occidentale (AR du 14 décembre 2006).

– Les pluies abondantes, localement accompagnées de chute de grêlons de dimension importante, survenues les 16 et 17 août 2006 sur le territoire de plusieurs communes de la province de Flandre occidentale (AR du 21 avril 2007).

– Les tornades survenues le 1^{er} octobre 2006 sur le territoire des provinces d'Anvers, de Hainaut et de Brabant Wallon (AR du 16 janvier 2007).

– Les vents de tempête qui se sont abattus les 18 et 19 janvier 2007 sur l'ensemble du territoire de la Belgique (AR du 21 avril 2007).

– 1 calamité a vu son étendue géographique accrue:

Les pluies abondantes, localement accompagnées de chute de grêlons de dimension importante, survenues le 28 juillet 2006 sur le territoire de plusieurs communes des provinces d'Anvers, de Hainaut, de Limbourg, du Brabant flamand et de l'Arrondissement administratif de Bruxelles Capitale (AR du 21 avril 2007).

Bijlage 2: Wetgeving gepubliceerd in 2007

Wetten

De artikels 220-223 van de wet van 25 april 2007 houdende diverse bepalingen (IV) hebben enkele wijzigingen aangebracht in artikel 2bis/1 van de wet van 31 december 1963 betreffende de civiele veiligheid en voegen er 2 nieuwe artikelen 2bis/2 en 2bis/3 aan toe. Deze wetswijziging zet de Europese richtlijn 2004/35/EG van 21 april 2004 betreffende milieuaansprakelijkheid met betrekking tot het voorkomen en herstellen van milieuschade grondig geanalyseerd, om in de Belgische wetgeving. Deze wijziging houdt met name in dat de kosten van interventies met betrekking tot vervuiling voortaan zullen worden verhaald ten aanzien van de exploitant wanneer de schade veroorzaakt werd naar aanleiding van een commerciële activiteit en op de eigenaar van de gewraakte producten wanneer het particulieren betreft.

Er werd tevens de wet van 25 april 2007 betreffende de pensioenen van de openbare sector gepubliceerd. Door de wetwijziging van 3 februari 2003 worden de jaren dat een brandweerman op verlof voorafgaand aan pensioen was, slechts voor 1/60^{ste} in aanmerking genomen bij de berekening van het rustpensioen. Voor de brandweerlieden die tussen 1 januari 2000, de begindatum van de mogelijkheid tot verlof voorafgaand aan pensioen bij de brandweer, en 13 maart 2003, de publicatiedatum van de wetswijziging van 3 februari 2003, op verlof voorafgaand aan pensioen zijn gegaan ontstond hier dan ook een probleem. Op het moment van hun beslissing om op verlof voorafgaand aan pensioen te gaan, konden zij immers niet weten dat deze beslissing naderhand een negatief gevolg zou hebben voor hun pensioenberekening. Artikel 65 van voormelde wet voorziet voor deze brandweerlieden in een overgangsmaatregel. Voor de jaren dat deze brandweerlieden op verlof voorafgaand aan pensioen waren, zullen deze brandweerlieden nog steeds recht hebben op een tantième van 1/50^{ste}.

Koninklijke besluiten

Het koninklijk besluit van 22 januari 2007 tot wijziging van het koninklijk besluit van 11 april 1999 tot bepaling van de modaliteiten inzake het creëren en de werking van de hulpverleningszones.

Het koninklijk besluit van 22 januari 2007 werd opgesteld naar aanleiding van het besluit van de Raad van State nr. 151.943 van 30 november 2005 en wil de tegenstelling opheffen die bestaat tussen de inhoud van artikel 10bis van de wet van 31 december 1963 en de procedure bedoeld in artikel 3, § 2, van het koninklijk besluit van 11 april 1999. De tegenspraak tussen de twee bepalingen lag in het feit dat artikel 10bis van de wet de noodzaak voorzag om het akkoord te bekomen

Annexe 2: Législation publiée en 2007

Lois

Les articles 220-223 de la loi du 25 avril 2007 portant des dispositions diverses (IV) ont apporté quelques modifications à l'article 2bis/1 de la loi du 31 décembre 1963 sur la sécurité civile et y ont inséré 2 nouveaux articles 2bis/2 et 2bis/3.

Cette modification de loi transpose la directive européenne 2004/35/CE du 21 avril 2004 sur la responsabilité environnementale en ce qui concerne la prévention et la réparation des dommages environnementaux en droit belge. Elle implique notamment que les frais des interventions relatives à des pollutions seront dorénavant récupérés auprès de l'exploitant dans le cadre de dommages causés lors d'une activité commerciale et auprès du propriétaire des produits incriminés lorsqu'il s'agit de particuliers.

La loi du 25 avril 2007 relative aux pensions du secteur public a également été publiée. La modification de loi du 3 février 2003 a eu pour effet que les années au cours desquelles un sapeur-pompier était en congé préalable à la pension ne sont prises en compte qu'à raison d'un 1/60^{ème} lors du calcul de la pension de retraite. Pour les sapeurs-pompiers qui sont partis à la retraite entre le 1^{er} janvier 2000, la date à partir de laquelle il était possible pour les membres des services d'incendie de prendre un congé préalable à la pension et le 13 mars 2003, la date de publication de la modification de loi du 3 février 2003, un problème s'est dès lors posé en l'occurrence. Au moment où ils ont décidé de prendre un congé préalable à la pension, ils ne pouvaient en effet pas savoir que cette décision aurait ultérieurement un effet négatif sur le calcul de leur pension. L'article 65 de la loi susvisée prévoit, pour ces sapeurs-pompiers, une mesure transitoire. Pour les années au cours desquelles ils étaient en congé préalable à la pension, ces sapeurs-pompiers auront toujours droit à un tantième de 1/50^{ème}.

Arrêts royaux

L'arrêté royal du 22 janvier 2007 modifiant l'arrêté royal du 11 avril 1999 fixant les modalités de création et de fonctionnement des zones de secours.

L'arrêté royal du 22 janvier 2007 a été pris suite à l'arrêt du Conseil d'État n° 151.943 du 30 novembre 2005 et entend lever la contradiction existant entre le contenu de l'article 10bis de la loi du 31 décembre 1963 et la procédure visée à l'article 3, § 2, de l'arrêté royal du 11 avril 1999. L'antinomie entre les deux dispositions résidait dans le fait que l'article 10bis de loi prévoyait la nécessité d'obtenir l'accord des conseils communaux sur la répartition en zones proposée par le gouverneur

van de gemeenteraden over de door de gouverneur voorgestelde verdeling in zones, terwijl het koninklijk besluit het voorstel van de gouverneur enkel ter advies voorlegde aan de betrokken raden.

Het koninklijk besluit van 25 februari 2007 tot wijziging van het KB/WIB 92 op het vlak van de belastingvermindering voor uitgaven voor beveiliging van een privéwoning tegen inbraak of brand.

Dit besluit stelt een belastingaftrek in voor de gedane uitgaven, vanaf 1 januari 2007, om een privéwoning te beveiligen tegen inbraak of brand. De uitgaven voor de bescherming tegen brand die in aanmerking komen voor de belastingvermindering zijn de volgende:

- Plaatsing van een waterblusser of een poederblusser, met inbegrip van een automatische blusser voor het blussen van een stookafdeling die op mazout werkt;
- Installatie van brandwerende deuren.
- Het koninklijk besluit van 26 maart 2007 tot vaststelling van de vestigingsplaats, de werking en de organisatie van het Agentschap voor de oproepen tot de hulpdiensten.

Het Agentschap heeft als opdracht het beheer van het eenvormig oproepstelsel dat de oproepen tot de telefoonnummers 100, 101 en 112 voor dringende geneeskundige hulpverlening, brandweerdiensten en politie verenigt. Het zal onder meer instaan voor de overkoepeling van de neutrale *call-takers*. Bovendien zal het operationeel beheerscomité, opgericht binnen de schoot van het Agentschap, bestaan uit vertegenwoordigers van de verschillende disciplines, teneinde de hulpdiensten te betrekken bij wat de operationele doeleinden van de noodoproepen tot de telefoonnummers 100, 101 en 112 betreft. Op die manier zal het Agentschap instaan voor alles wat de werking van het noodnummer 112 in België betreft.

Het koninklijk besluit van 25 april 2007 tot wijziging van het koninklijk besluit van 23 december 2003 betreffende de bescherming van de werknemers tegen de risico's bij werkzaamheden in een hyperbare omgeving.

Dit bevestigt de principes van een omzendbrief van 4 april 2006:

- de «reddingswerkzaamheden» worden gedefinieerd als: de werkzaamheden die door werknemers van brandweer en civiele bescherming in het kader van hun wettelijke opdrachten uitgevoerd worden, ongeacht of ze de redding van personen in nood tot doel hebben dan wel of ze betrekking hebben op oefeningen;

tandis que l'arrêté royal soumettait la proposition du gouverneur au seul avis des conseils concernés.

L'arrêté royal du 25 février 2007 modifiant l'AR/CIR 92 en matière de réduction d'impôt pour les dépenses faites en vue de sécuriser une habitation contre le vol ou l'incendie.

Cet arrêté institue une déduction fiscale pour les dépenses effectuées, à partir du 1^{er} janvier 2007, en vue de sécuriser une habitation privée contre le cambriolage ou l'incendie. Les dépenses pour la protection contre l'incendie qui entrent en ligne de compte pour bénéficier de la réduction d'impôt sont les suivantes:

- Placement d'un extincteur d'eau ou un extincteur à poudre, y compris un extincteur automatique pour l'extinction en chaufferie fonctionnant au mazout;
- Installation de portes résistant au feu.
- L'arrêté royal du 26 mars 2007 fixant le lieu d'établissement, le fonctionnement et l'organisation de l'Agence des appels aux services de secours.

L'Agence a pour mission la gestion du système d'appel unifié qui regroupe les appels d'urgence adressés aux numéros de téléphone 100, 101 et 112 pour l'aide médicale urgente, les services d'incendie et la police. Elle sera notamment chargée de la direction des *call-takers* neutres. En outre, le comité de gestion opérationnelle, différentes disciplines afin d'impliquer les services de secours en ce qui concerne les finalités opérationnelles des appels d'urgence adressés aux numéros de téléphone 100, 101 et 112. L'Agence répondra ainsi de tout ce qui concerne le fonctionnement du numéro d'urgence 112 en Belgique.

L'arrêté royal du 25 avril 2007 modifiant l'arrêté royal du 23 décembre 2003 relatif à la protection des travailleurs contre les risques liés aux travaux en milieu hyperbare.

Il consacre les principes de la circulaire du 4 avril 2006:

- les «opérations de sauvetage» sont définies comme suit: les opérations effectuées par les membres des services d'incendie et de la protection civile dans le cadre de leurs missions légales, qu'il s'agisse du sauvetage de personnes en détresse ou qu'il s'agisse d'exercices;

– de voorafgaande kennisgeving van de duiken aan de arbeidsinspectie hoeft niet ingeval het reddingswerkzaamheden betreft van personen in nood;

– bij reddingswerkzaamheden met betrekking tot het redden van personen in nood, moet de functie van de chef van de duikwerkzaamheden niet noodzakelijk uitgeoefend worden door een duiker, maar dit kan ook uitgeoefend worden door een brandweerman, al dan niet duiker, die reeds minimum drie jaar actief betrokken is bij de uitoefening van reddingswerkzaamheden;

– het getuigschrift van reddingsduiker uitgereikt door een Belgische instelling erkend volgens de gebruiken eigen aan de sector van de brandweer of de civiele bescherming wordt gelijkgesteld met het getuigschrift van beroepsbekwaamheid, voor de aspecten die betrekking hebben op reddingswerkzaamheden;

– het medisch geschiktheidsattest wordt uitgereikt onder de voorwaarden en volgens de nadere regels bepaald door de gebruiken eigen aan de sector van de brandweer en de civiele bescherming.

– Het koninklijk besluit van 25 april 2007 tot vaststelling van de opdrachten van de hulpdiensten die kunnen verhaald worden en diegene die gratis zijn.

Dit koninklijk besluit geeft uitvoering aan artikel 2bis.1, § 1 en § 2, van de wet van 31 december 1963 betreffende de civiele bescherming door de opdrachten van zowel de brandweer als van de civiele bescherming aan te duiden die gratis moeten uitgevoerd worden door hen, en geeft eveneens aan welke opdrachten kunnen verhaald worden ten aanzien van de begunstigde. Bovendien wordt in dit besluit bepaald op welke wijze deze kosten moeten vastgesteld en verhaald worden. Voor de gemeenten zal de aanduiding van de opdrachten die effectief verhaald zullen worden, gebeuren via een retributiereglement.

Het koninklijk besluit van 26 april 2007 tot wijziging van het koninklijk besluit van 16 november 2006 betreffende de aanduiding en de uitoefening van de management- en staffuncties in sommige instellingen van openbaar nut.

Het Agentschap 112 voor de oproepen tot de hulpdiensten wordt ingevoegd in het toepassingsgebied van het koninklijk besluit.

Het koninklijk besluit van 27 april 2007 tot wijziging van het koninklijk besluit van 1 december 1975 houdende algemeen reglement op de politie van het wegverkeer en van het gebruik van de openbare weg.

De leden van de brandweer en van de civiele bescherming krijgen de bevoegdheid om op de plaats van de

– la notification préalable des plongées à l'Inspection du Travail n'est pas nécessaire s'il s'agit d'opérations de sauvetage de personnes en détresse;

– si les opérations de sauvetage concernent le sauvetage de personnes en détresse, la fonction de chef des opérations de plongée ne doit pas nécessairement être exécutée par un plongeur mais peut également être exercée par un pompier, plongeur ou non, associé activement depuis trois ans au moins à l'exécution d'opérations de sauvetage;

– le certificat du plongeur de sauvetage, délivré par un organisme belge agréé conformément aux usages propres au secteur des services d'incendie ou de la protection civile, est assimilé au certificat de plongeur professionnel, pour les aspects qui concernent les opérations de sauvetage;

– le certificat d'aptitude médical est délivré conformément aux conditions et modalités déterminées par les usages propres au secteur des services d'incendie et de la protection civile.

L'arrêté royal du 25 avril 2007 déterminant les missions des services de secours qui peuvent être facturées et celles qui sont gratuites.

Cet arrêté royal exécute l'article 2bis.1, § 1^{er} et § 2, de la loi du 31 décembre 1963 sur la protection civile en déterminant les missions, tant des services d'incendie que de la protection civile, qui doivent être exécutées gratuitement ainsi que celles dont les coûts peuvent être facturés auprès du bénéficiaire. En outre, la façon de déterminer et de récupérer les coûts est prévue par cet arrêté. Les communes établiront un règlement de rétribution pour les missions qu'elles souhaitent facturer effectivement.

L'arrêté royal du 26 avril 2007 modifiant l'arrêté royal du 16 novembre 2006 relatif à la désignation et à l'exercice des fonctions de management et d'encadrement dans certains organismes d'intérêt public.

L'Agence 112 des appels aux services de secours est intégrée dans le champ d'application de l'arrêté royal.

L'arrêté royal du 27 avril 2007 modifiant l'arrêté royal du 1^{er} décembre 1975 portant règlement général sur la police de la circulation routière et de l'usage de la voie publique.

Les membres des services d'incendie et de la protection civile sont compétents pour régler la circulation

interventie het wegverkeer te regelen wanneer de politie niet ter plaatse is. De hulpdiensten zijn vaak als eerste ter plaatse bij een ongeval op de openbare weg. Ter verzekering van hun eigen veiligheid als de veiligheid van de slachtoffers, dienen zij meestal het wegverkeer te regelen in afwachting van de komst van de politiediensten. Via dit besluit wordt aan deze bevoegdheid een wettelijke basis gegeven.

Het koninklijk besluit van 17 mei 2007 tot vaststelling van de maatregelen voor de preventie van brand en ontploffing waaraan de gesloten parkeergebouwen moeten voldoen om LPG-voertuigen te parkeren.

Onder bepaalde voorwaarden kunnen wagens met een LPG-tank voortaan parkeren in parkeergebouwen. Het besluit bepaalt de technische voorschriften en de signalering voor dergelijke parkeergebouwen.

Het koninklijk besluit van 13 juni 2007 tot wijziging van het koninklijk besluit van 7 juli 1994 tot vaststelling van de basisnormen voor de preventie van brand en ontploffing waaraan de nieuwe gebouwen moeten voldoen.

Dit besluit voorziet in een regeling hoe de brandwerendheid van bouwelementen moet beoordeeld worden. Ook werden de vereisten voor de plaatsing van brandwerende deuren erin vastgelegd;

Het koninklijk besluit van 29 juni 2007 tot wijziging van het koninklijk besluit van 22 maart 1999 tot invoering van een verlof voorafgaand aan het pensioen voor sommige ambtenaren van de operationele diensten van de Civiele Bescherming.

Deze wijziging verlengt het bestaande systeem tot 2011.

Het koninklijk besluit van 14 september 2007 tot het verlenen van een subsidie aan de «Koninklijke Belgische Brandweefederatie – Franstalige en Duitstalige vleugel» en de «Brandweervereniging Vlaanderen».

Deze verenigingen leveren hun bijdrage aan het werk van de Algemene Directie van de Civiele Veiligheid via het aanbrengen van hun operationele ervaring in de werkzaamheden. De bedragen die toegekend werden om bij te dragen in de werkingskosten van deze organisaties voor 2007, werden opnieuw verhoogd.

Het koninklijk besluit van 14 september 2007 tot het verlenen van een subsidie aan de «Koninklijke Nationale Kas van Onderlinge Hulp der brandweerlieden van België».

sur le lieu de l'intervention lorsque la police n'est pas présente sur place. Les services de secours sont souvent les premiers sur place en cas d'accident sur la voie publique. Afin d'assurer leur propre sécurité et la sécurité des victimes, ils doivent généralement régler la circulation routière dans l'attente de l'arrivée des services de police. Cet arrêté confère une base légale à cette compétence.

L'arrêté royal du 17 mai 2007 fixant les mesures en matière de prévention contre l'incendie et l'explosion auxquelles les parkings fermés doivent satisfaire pour le stationnement des véhicules LPG.

Sous certaines conditions, des véhicules équipés d'un réservoir LPG peuvent dorénavant stationner dans des parkings fermés. L'arrêté fixe les prescriptions techniques et le signalement auxquels doivent répondre de tels parkings fermés.

L'arrêté royal du 13 juin 2007 modifiant l'arrêté royal du 7 juillet 1994 fixant les normes de base en matière de prévention contre l'incendie et l'explosion, auxquelles les bâtiments nouveaux doivent satisfaire.

Cet arrêté prévoit une réglementation concernant le mode d'évaluation de la résistance au feu de matériaux de construction. Il fixe également les exigences à respecter pour le placement de portes résistant au feu.

L'arrêté royal du 29 juin 2007 modifiant l'arrêté royal du 22 mars 1999 instituant un congé préalable à la pension en faveur de certains agents des services opérationnels de la Protection civile.

Cette modification prolonge le système existant jusqu'en 2011.

L'arrêté royal du 14 septembre 2007 accordant une subvention à la «Fédération royale des Corps de Sapeurs-Pompiers de Belgique – aile francophone et germanophone» et à la «Brandweervereniging Vlaanderen».

Ces associations contribuent au travail de la Direction générale de la Sécurité civile en apportant leur expertise opérationnelle aux travaux. Les montants qui avaient été octroyés pour contribuer aux coûts de fonctionnement de ces organisations pour 2007 ont à nouveau été augmentés.

L'arrêté royal du 14 septembre 2007 accordant une subvention à la «Caisse royale nationale d'Entraide des Sapeurs-Pompiers de Belgique».

De Kas verleent vergoedingen aan rechtverkrijgenden van leden van de brandweer die overleden zijn bij de uitoefening van de dienst of aan leden van de brandweer die tijdelijk of blijvend arbeidsongeschikt zijn door kwetsuren ontstaan bij de uitoefening van de dienst.

Het koninklijk besluit van 20 november 2007 tot wijziging van het koninklijk besluit van 3 juni 1999 betreffende de invoering van een verlof voorafgaand aan de pensionering voor de leden van een beroepsbrandweerkorps.

Deze wijziging verlengt de periode waarin de gemeenten een verlof voorafgaand aan pensioen kunnen toekennen aan de leden van hun brandweerkorps. De gemeenteraad kan tot 31 december 2008 beslissen tot een vrijwillige maatregel van verlof voorafgaand aan de pensionering voor de leden van haar brandweerkorps.

Ministeriële besluiten

Het ministerieel besluit van 13 april 2007 tot aanwijzing van de leden van de coördinatiecel van het detachement voor interventie bij rampen of catastrofes in het buitenland.

Het DICa-DIR bestaat uit leden van de openbare brandweer en van de civiele bescherming en is belast met het uitvoeren van alle hulpverleningsoperaties in het buitenland betreffende de civiele veiligheid en met name van humanitaire opdrachten, opsporings- en reddingsopdrachten, opdrachten ter bestrijding van de vervuilingen en de overstromingen.

Het ministerieel besluit van 21 mei 2007 tot wijziging van het ministerieel besluit van 26 mei 1998 betreffende de indienstneming en de tenlasteneming van het personeel van de centra van het eenvormig oproepstelsel.

Het aantal aangestelden dat in aanmerking genomen wordt voor de berekening van de subsidies werd in het totaal verhoogd met 18.

Het ministerieel besluit van 16 augustus 2007 houdende aanwijzing van de leden van het Raadgevend Comité voor de Brandweer.

Het ministerieel besluit van 16 augustus 2007 tot benoeming van de leden van de Hoge Raad voor beveiliging tegen brand en ontploffing.

Het ministerieel besluit van 30 november 2007 tot het verlenen van een toelage aan de provinciale opleidingscentra voor de openbare brandweerdiensten voor de organisatie van vormingen.

La Caisse accorde des indemnités aux ayants droits des membres des services d'incendie qui sont décédés dans l'exercice de leur fonction ou aux membres des services d'incendie qui sont déclarés inaptes au travail de manière temporaire ou permanente en raison de blessures reçues dans l'exercice de leur fonction.

L'arrêté royal du 20 novembre 2007 modifiant l'arrêté royal du 3 juin 1999 relatif à l'introduction de la possibilité d'un congé préalable à la mise à la pension pour les membres d'un service professionnel d'incendie.

Cette modification prolonge la période durant laquelle les communes peuvent accorder un congé préalable à la pension aux membres de leur service d'incendie. Le conseil communal peut décider jusqu'au 31 décembre 2008 d'une mesure volontaire de congé préalable à la pension pour les membres de son service d'incendie.

Arrêtés ministériels

L'arrêté ministériel du 13 avril 2007 portant désignation des membres de la cellule de coordination du détachement d'intervention en cas de calamité ou de catastrophe à l'étranger.

Le DICa-DIR se compose de membres des services publics d'incendie et de la protection civile et est chargé d'effectuer toutes les opérations de secours à l'étranger en matière de sécurité civile et notamment les missions humanitaires, les missions de recherche et de sauvetage, les missions de lutte contre des pollutions et des inondations.

L'arrêté ministériel du 21 mai 2007 modifiant l'arrêté ministériel du 26 mai 1998 relatif au recrutement et à la prise en charge du personnel des centres du système d'appel unifié.

Le nombre de préposés entrant en ligne de compte pour le calcul des subventions a été augmenté de 18 personnes.

L'arrêté ministériel du 16 août 2007 portant désignation des membres du Comité consultatif de l'Incendie.

L'arrêté ministériel du 16 août 2007 portant désignation des membres du Conseil supérieur de la sécurité contre l'incendie et l'explosion.

L'arrêté ministériel du 30 novembre 2007 accordant une subvention aux centres provinciaux de formation des services publics d'incendie pour l'organisation d'apprentissages.

De toelage heeft tot doel praktische vormingen inzake vuur- en hittegewenning en *flash-over* te kunnen organiseren om beter voorbereid te zijn op het fenomeen van de *flash-over*.

Ten gevolge van de vernietiging van het ministerieel besluit van 21 maart 2000 tot bepaling van de geografische uitgestrektheid van de hulpverleningszones van de provincie Luik, en ten gevolge van de wijziging van het koninklijk besluit van 11 april 1999 tot bepaling van de modaliteiten inzake het creëren en de werking van de hulpverleningszones, heeft de Gouverneur van de provincie Luik zijn lokale overheden geconsulteerd om een akkoord te bereiken met alle gemeenten over een nieuwe verdeling van het grondgebied in zones. Er werd bijgevolg een nieuw ministerieel besluit van 28 februari 2008 tot bepaling van de geografische uitgestrektheid van de hulpverleningszones van de provincie Luik genomen.

Omzendbrieven

De leden van de brandweer en van de civiele bescherming hebben in 2007, via een aanpassing van de Wegcode, de bevoegdheid gekregen om op de plaats van de interventie het wegverkeer te regelen wanneer de politie niet ter plaatse is. De ministeriële omzendbrief van 4 maart 2008 bepaalt onder meer hoe de opleiding voor het uitoefenen van de bevoegdheid tot regeling van het wegverkeer zal worden georganiseerd, tot waar die bevoegdheid reikt, welke signalisatie moet voorzien worden,...

VIII. — VEILIGHEID EN PREVENTIE

De politie is niet de enige partner in het veiligheidsgebeuren.

Allerlei vormen van partnerschap tussen politie en andere overheidsdiensten, of met private veiligheidsdiensten, burgers of ondernemingen, die hun verantwoordelijkheid nemen op het vlak van veiligheid, zijn belangrijk voor de realisatie van een integraal veiligheidsbeleid. Deze aanpak dient ook in 2008 verder benaastigd te worden en zal geconcretiseerd worden in de kadernota integrale en geïntegreerde veiligheid van de Regering, die momenteel voorbereid wordt.

8.1 Private partners

8.1.1 Burgers en ondernemers

Als overheid kunnen we het verantwoordelijkheidsgevoel en de preventiebereidheid van de private partners stimuleren. Het opnemen van verantwoordelijkheid bevordert ongetwijfeld ook het subjectief veiligheidsgevoel.

La subvention doit permettre d'organiser des formations pratiques concernant l'accoutumance au feu et à la chaleur et le *flash-over* afin d'être mieux préparé au phénomène du *flash-over*.

Suite à l'annulation de l'arrêté ministériel du 21 mars 2000 fixant l'étendue géographique des zones de secours de la Province de Liège et à la modification de l'arrêté royal du 11 avril 1999 fixant les modalités de création et de fonctionnement des zones de secours, le Gouverneur de la province de Liège a consulté ses pouvoirs locaux afin de parvenir à un accord avec toutes les communes au sujet d'une nouvelle répartition du territoire en zones. Un nouvel arrêté ministériel du 28 février 2008 fixant l'étendue géographique des zones de secours de la province de Liège a donc été pris.

Circulaires

En 2007, les membres des services d'incendie et de la protection civile ont été chargés, suite à une adaptation du Code de la route, de régler la circulation sur les lieux de l'intervention lorsque la police n'est pas sur place. La circulaire ministérielle du 4 mars 2008 fixe notamment les modalités d'organisation de la formation en vue d'exercer la compétence de régler la circulation routière, la portée de cette compétence, la signalisation à prévoir,...

VIII. — SÉCURITÉ ET PRÉVENTION

La police n'est pas le seul partenaire dans le domaine de la sécurité.

Les différentes formes de partenariat entre la police et d'autres services publics, ou avec des services de sécurité privée, des citoyens ou des entreprises qui assument leurs responsabilités en matière de sécurité, sont primordiales pour la réalisation d'une politique de sécurité intégrale. Il convient de diligenter cette approche en 2008 également. Celle-ci sera concrétisée dans la Note-cadre en matière de sécurité intégrale et intégrée du Gouvernement, qui est actuellement en cours d'élaboration.

8.1. Partenaires privés

8.1.1. Citoyens et entreprises

En tant qu'autorité, nous pouvons stimuler le sens des responsabilités des partenaires privés et inciter ceux-ci à agir davantage en termes préventifs. Prendre ses responsabilités favorise incontestablement aussi le sentiment subjectif de sécurité.

Zelfstandigen, kmo's en beoefenaars van vrije beroepen die investeren in de beveiliging van hun beroepslokalen kunnen hiervoor sinds 2003 een verhoogde fiscale aftrek krijgen (20,5%). Om meer zelfstandigen gebruik te laten maken van deze maatregel, heb ik in 2007 de procedure om te kunnen genieten van de maatregel nog verder vereenvoudigd.

Naast deze investeringen in beveiligingsmateriaal is ook een sterkere inzet van private bewakingsagenten bij de zelfstandigen een probaat middel. Daarom heeft de regering beslist dat deze doelgroep vanaf 2009 eveneens de uitgaven voor dienstverrichtingen door gespecialiseerde beveiligingsfirma's (consortiumbewaking, abonnement alarmcentrale, ophaling lichte plofkoffers) voor 120% kan aftrekken als beroepskosten.

Ook particulieren kunnen rekenen op een gelijkaardige fiscale stimulans voor veiligheidsuitgaven. Vanaf 1 januari 2007 biedt de regering een belastingvermindering aan aan de burgers die hun woning wensen te beveiligen tegen inbraak en brand. Het maximumbedrag van deze belastingvermindering voor veiligheidsuitgaven zal vanaf 1 januari 2009 (aanslagjaar 2010) worden verhoogd van 130 euro (niet-geïndexeerd) naar 500 euro (niet-geïndexeerd).

In de loop van 2008 zullen deze maatregelen verder gepromoot worden naar de ondernemers en burgers toe, evenals naar boekhouders en fiscalisten.

Naast deze algemene fiscale maatregelen worden, in samenspraak met de vertegenwoordigers van een aantal veiligheidsrisicosectoren en de politiediensten, specifieke preventie-initiatieven (verder) uitgewerkt.

Voor de sector van de huisartsen betekent dit dat, samen met Sociale Zaken en Volksgezondheid een draaiboek wordt opgesteld met mogelijke preventie-initiatieven. Dit zal zoveel mogelijk geënt zijn op de dagdagelijkse realiteit van de huisarts. Het meldpunt «veiligheid voor huisartsen», dat einde 2007 geopend werd, zal ook in 2008 een blijvende bron van informatie zijn om het veiligheidsbeleid te kunnen bijsturen.

Met de juweliërs en de apothekers wordt een informatieflux uitgebouwd zodat deze snel en pertinent kunnen geïnformeerd worden omtrent veiligheidsthema's die hen specifiek aanbelangen.

Veel diefstallen worden gepleegd door rondtrekkende dadergroepen en deze hebben hun actieterrain

Les indépendants, les PME et les titulaires de professions libérales qui investissent dans la sécurisation de leurs locaux professionnels peuvent obtenir depuis 2003 une déduction fiscale accrue pour ces investissements (20,5%). Afin d'augmenter le nombre d'indépendants qui font appel à cette mesure, j'ai simplifié en 2007 davantage la procédure pour pouvoir en bénéficier.

Outre ces investissements dans le matériel de sécurisation, un engagement accru d'agents de gardiennage privés auprès des indépendants est également un moyen efficace. C'est la raison pour laquelle le gouvernement a décidé d'accorder dès 2009 à ce groupe cible une déduction fiscale, à titre de frais professionnels, des dépenses relatives aux services fournis par des firmes de sécurité spécialisée (gardiennage en consortium, abonnement à un central d'alarme, collecte de valises légères intelligentes) à concurrence de 120%.

Les particuliers bénéficient eux aussi d'un incitatif fiscal similaire pour les dépenses en sécurité. C'est pourquoi, dès le 1^{er} janvier 2007, le gouvernement offre également aux citoyens une déduction fiscale pour leurs dépenses en sécurité tant sur le plan de la protection incendie qu'en matière de protection contre l'intrusion. Le montant maximum de la déduction fiscale pour les dépenses en sécurité sera majoré pour les dépenses à compter du 1^{er} janvier 2009 (exercice 2010), passant ainsi de 130 euros (montant non indexé) à 500 euros (non indexé).

Dans le courant de 2008, nous veillerons à une meilleure promotion de ces mesures tant auprès des indépendants et des citoyens que des comptables et fiscalistes.

Outre ces mesures fiscales générales, des initiatives de prévention spécifiques seront développées (plus en détail), en concertation avec les représentants de différents secteurs à risques et des services de police.

Pour le secteur des médecins généralistes, un manuel proposant des pistes d'initiatives de prévention sera élaboré en collaboration avec les Affaires sociales et la Santé publique. Cet outil se basera autant que possible sur la réalité quotidienne des généralistes. Le point de contact «sécurité des généralistes», créé fin 2007, restera une importante source d'informations en 2008 permettant d'adapter la politique de sécurité.

Pour les bijoutiers et les pharmaciens, un flux d'informations sera mis sur pied afin de les informer rapidement et efficacement au sujet des thèmes de sécurité qui les concernent tout particulièrement.

De nombreux vols sont commis par des groupes de malfaiteurs itinérants et ceux-ci ont déplacé leur terrain

de voorbije jaren verlegd: koper- en metaaldiefstallen, ladingdiefstallen en diefstallen op bouwerven. Deze nieuwe fenomenen worden als prioriteit bestempeld in het nieuwe Nationale veiligheidsplan 2008-2011. De aanpak via de combinatie van preventie en repressie zal worden voortgezet, en waar mogelijk, versterkt.

In overleg met de bouwsector worden een aantal preventieacties in de komende maanden verdergezet: sensibilisering, het bezorgen van gerichte informatie aan de politiediensten zodat ze meer en gerichter kunnen patrouilleren, registratie van het materiaal om de opsporing na diefstal te vergemakkelijken, enz.

Ook het aspect heling (kopen en verkopen van gestolen goederen) dient een antwoord te krijgen. Tot op heden kunnen metalen, al dan niet gestolen, vrij gevaloriseerd worden. Daarom werd, i.s.m. de relevante partners, eind 2007 een voorstel uitgewerkt dat de identificatie van verkopers van metalen bij metaalhandelaars verplicht maakt. Deze identificatie dient 2 doelstellingen, enerzijds het bewerkstelligen van een preventief ontradend effect en anderzijds, het mogelijk maken van ex post controles door de politiediensten. In de loop van 2008 zullen deze nieuwe regels breed gecommuniceerd worden naar het grote publiek, alsook naar de metaalverwerkende sector zelf.

Het voorbije jaar heeft mijn administratie overleg gepleegd met de gewesten, de politiediensten, de transportsector, de verzekeringssector en de bewakingssector om een aantal veiligheidsmaatregelen te bespreken, waarmee tegemoet zou kunnen gekomen worden aan de problematiek van de ladingdiefstallen. Er werd een ruime expertise opgebouwd over de wijze waarop parkings langs autosnelwegen en andere wegen preventief kunnen beveiligd worden. In 2008 zal de nadruk gelegd worden op het met know-how ondersteunen van initiatieven die opgestart worden door gemeenten, intercommunales, provincies of andere overheden of zelfs private actoren. Verder zal ook de Europese dimensie van dit project nader opgevolgd worden. Want het spreekt voor zich dat dit verhaal zich niet beperkt tot België.

Eén van de pijlers van mijn preventiebeleid bestaat uit de objectieve adviezen inzake veiligheid die door de technopreventief adviseurs worden gegeven. Het is voor mij prioritair om het technopreventieve aanbod op lokaal vlak nog te versterken, de nodige technische ondersteuning te bieden, en verder bekend te maken.

Verder liet ik in de loop van 2007 een wetenschappelijke studie uitvoeren naar de haalbaarheid en de modaliteiten van een specifieke opleiding «veiligheid» in het secundair onderwijs. In 2008 zal ik, mede op basis van

d'action ces dernières années: vols de cuivres et de métaux, vols de chargements et vols sur les chantiers. Ces nouveaux phénomènes figurent en tant que priorités dans le nouveau Plan national de Sécurité 2008-2011. L'approche qui associe prévention et répression sera poursuivie et, si nécessaire, renforcée.

En concertation avec le secteur de la construction, plusieurs actions de prévention seront poursuivies dans les prochains mois: sensibilisation, information ponctuelle aux services de police afin de permettre des patrouilles plus ciblées, enregistrement du matériel pour faciliter le travail de recherche après un vol, etc.

La problématique du recel (achat et revente de biens volés) doit dès lors également faire l'objet d'une approche efficace. Actuellement, les métaux, volés ou non, peuvent être bien valorisés. Dans ce cadre, une proposition a été élaborée fin 2007 en collaboration avec les partenaires concernés afin de rendre obligatoire l'identification des revendeurs de métaux auprès des marchands. Cette identification vise 2 objectifs: d'une part, permettre des contrôles ex-post par les services de police et, d'autre part, produire un effet préventif dissuasif. Dans le courant de 2008, ces nouvelles règles seront largement communiquées au grand public, ainsi qu'au secteur de la métallurgie.

Au cours de l'année précédente, mon administration a organisé une concertation avec les régions, les services de police, le secteur des transports, des assurances et du gardiennage afin d'adopter différentes mesures de sécurité permettant de faire face à la problématique des vols de chargements. Une importante expertise a été développée, notamment en ce qui concerne les méthodes de sécurisation préventive des parkings situés le long des autoroutes et autres voies. En 2008, j'insisterai d'une part sur le soutien – grâce au *know-how* – des initiatives lancées par les communes, intercommunales, provinces ou autres autorités, voire par des acteurs privés; et d'autre part, sur le suivi de la dimension européenne du projet. Car il va de soi que cette problématique ne se limite pas à la Belgique.

Un des piliers de ma politique de prévention concerne les avis objectifs en matière de sécurité qui sont dispensés par les conseillers en technoprévention. A mes yeux, il est prioritaire de renforcer davantage l'offre en technoprévention au niveau local, de veiller au soutien technique nécessaire et à une plus large publicité de cette offre.

Par ailleurs, j'ai commandé en 2007 une recherche scientifique relative à la faisabilité et aux modalités d'une formation spécifique en «sécurité» dans l'enseignement secondaire. En 2008, j'initierai cette 7^{ème} année

de conclusies van deze studie en in samenwerking met een aantal pilootscholen, dit 7^{de} secundair jaar initiëren. In eerste instantie zal deze opleiding gericht zijn naar toekomstige gemeenschapswachten, bewakingsagenten en voetbalstewards. Er zullen ook besprekingen worden gestart om na te gaan of dit 7^{de} jaar ook kan gevaloriseerd worden voor andere veiligheidsfuncties zoals politie-inspecteur, penitentiair beambte, brandweerman, ambulancier, en andere.

Omdat identiteitsfraude een zorgwekkend probleem wordt, werden mijn diensten, in samenwerking met de FOD Mobiliteit, de FOD Buitenlandse Zaken en de federale politie, belast met het ontwikkelen van het BVS-project (*Belgian Verification System*). Dit informatica-instrument moet het mogelijk maken om «online» na te gaan of een Belgisch identiteitsdocument bij de overheid bekend staat als gestolen, verloren, beschadigd of ongeldig.

8.1.2. Voetbal: organisatoren en supporters

Het strakke verbaliseringsbeleid tegen organisatoren van voetbalwedstrijden en supporters heeft de laatste jaren duidelijk zijn nut bewezen. Het gevolg is een grote daling van het aantal ernstige incidenten en een geleidelijke – maar bijzonder duidelijke – daling van het aantal ingezette politiemensen (circa 35% over de afgelopen drie seizoenen).

In 2008 zal deze politiek worden verder gezet: de voetbalwereld verder responsabiliseren en een strenge aanpak van de onruststokers. Net zoals de voorgaande jaren is het de bedoeling de maatschappelijke kost die de veiligheid bij voetbalwedstrijden met zich mee brengt, verder terug te dringen. In dat kader hebben de wetswijzigingen aangebracht in 2007 de overheid en de politie meer slagkracht gegeven tegen het voetbalgeweld.

De terreininspecties ter controle van de naleving van de verplichtingen opgelegd aan organisatoren van voetbalwedstrijden (infrastructuur, stewarding, ticketing, camerabewaking), worden gehandhaafd. Enkel een consequente controle op de naleving van de plichten van de organisatoren kan ervoor zorgen dat de voetbalwereld zelf zijn deel van de verantwoordelijkheid opneemt. Gezien de stadioninfrastructuur cruciaal is voor de veiligheid van de toeschouwers, wordt advies verstrekt bij de bouw van nieuwe stadions en nieuwe tribunes, en dit vanaf de planningsfase.

Naast het repressief luik, dat uiteindelijk slechts als «*ultimum remedium*» kan worden aangewend, zal ik tevens de geïntegreerde aanpak van het

secondaire sur la base des conclusions de la recherche et en collaboration avec différentes écoles pilotes. Dans un premier temps, cette formation s'adressera aux futurs gardiens de la paix, agents de gardiennage et stewards de football. Dans un second temps, des discussions seront menées dans le cadre de la valorisation de cette 7^{ème} année pour d'autres fonctions de la sécurité, comme les inspecteurs de police, les agents pénitentiaires, les services d'incendie, les ambulanciers et d'autres sec-teurs également.

La fraude à l'identité devenant un phénomène pré-occupant, mes services, en partenariat avec les SPF Mobilité, Affaires étrangères et la Police fédérale, seront chargés de développer le projet BVS (*Belgian Verification System*). Cet outil informatique permet de vérifier «en ligne» si un document d'identité belge est signalé auprès des autorités publiques comme volé, perdu, endommagé ou invalidé.

8.1.2. Football: organisateurs et supporters

Au cours des dernières années, la politique de verbalisation stricte menée à l'encontre des organisateurs de matches de football et des supporters a clairement prouvé son utilité, entraînant une importante diminution du nombre d'incidents graves et une baisse progressive, mais particulièrement nette, de la mobilisation policière (environ 35% sur les trois dernières saisons).

En 2008, cette politique sera poursuivie afin de responsabiliser davantage le monde du football et de maintenir une approche conséquente à l'égard des auteurs de troubles. A l'instar de ces dernières années, l'objectif consiste à réduire le coût social engendré par la sécurité lors des matches de football. Dans ce cadre, les modifications apportées en 2007 à la loi ont donné aux autorités et à la police plus de poids dans leur politique de lutte contre la violence liée au football.

Les inspections sur le terrain, qui visent à contrôler le respect des obligations imposées aux organisateurs de matches de football (infrastructure, travail des stewards, billetterie, surveillance par caméras), seront également poursuivies. Seule une politique cohérente de contrôles du respect des obligations des organisateurs peut permettre de veiller à ce que le monde du football assume également sa part de responsabilités. Étant donné que l'infrastructure des stades est cruciale pour la sécurité des spectateurs, des avis seront par ailleurs émis dans le cadre de la construction de nouveaux stades et de nouvelles tribunes et ce, dès la phase de planification.

Parallèlement au volet répressif, qui ne peut en fin de compte être utilisé qu'à titre d'ultime recours, j'entends également poursuivre l'approche intégrée de la

voetbalgerelateerd geweld verder zetten. De finale doelstelling bestaat erin om van voetbal een aangenaam, familiaal feest te maken. In dat kader zal ik ook in 2008, in overleg met alle partners, een aantal projecten opstarten of verderzetten:

- Het uitvoeren van de nieuwe bepalingen uit de voetbalwet (onder meer inzake evacuatie en noodplanning);
- het verder responsabiliseren van de organisatoren van voetbalwedstrijden, onder meer via een brede discussie over de rol en functie van de veiligheidsverantwoordelijke en de stewards;
- het aanpassen van de regelgeving aangaande de in de voetbalstadions na te leven veiligheidsnormen, onder meer in functie van de opgedane terreinervaringen en de plannen voor het bouwen van nieuwe multifunctionele stadions;
- het uitwerken van een supportersvriendelijk beleid, in samenwerking met de supporters zelf, met bijzondere aandacht voor de opvang van de bezoekende supporters;
- het responsabiliseren en sensibiliseren van de politiediensten teneinde de inzet van politiediensten naar aanleiding van voetbalwedstrijden te moduleren in functie van risico-analyses en deze politie-inzet tot het noodzakelijk minimum te beperken. In 2008 wordt gestart met een integraal opleidings- en bijscholingsplan voor de politiediensten inzake de veiligheid bij voetbalwedstrijden, gebaseerd op een concept van gastheerschap
- het verspreiden van een handboek aangaande de rol van voetbal in de maatschappij en de rol van een club in de leefgemeenschap en onmiddellijke nabijheid (*«football in the community»*);
- het verder bestrijden van het racisme in en rond voetbalstadions;
- het verder uitbouwen van onze voortrekkersrol op internationaal vlak, opgebouwd sinds Euro 2000 en het voorzitterschap van de Europese Unie, met bijzondere aandacht voor de samenwerking met Oostenrijk en Zwitserland met het oog op het EK 2008 (eerste dubbelorganisatie sinds Euro 2000).

Een jaarlijks fairplaykrediet van 100.000 euro zal worden aangewend om creatieve en innovatieve projecten vanuit de voetbalwereld te ondersteunen. Het gaat om het cofinancieren van projecten die de veiligheid bij voetbalwedstrijden in de brede zin van het woord verbeteren. Op die manier wordt de voetbalwereld gestimuleerd om zelf het heft in eigen handen te nemen en zal er, na evaluatie van de projecten in 2007, getracht worden te komen tot een verdere uitwisseling van goede praktijken. Ook de opvolging van de aan de voetbalwereld toegekende startbaners zal in 2008 een belangrijk item zijn.

violence liée au football. L'objectif final consiste à refaire du football une fête agréable et familiale. A cet égard, toute une série de projets seront également lancés ou poursuivis en 2008, en concertation avec l'ensemble des partenaires:

- mettre en œuvre les nouvelles dispositions de la loi football (notamment en matière d'évacuation et de planification d'urgence);
- responsabiliser davantage les organisateurs de matches de football, entre autres par le biais d'une large discussion sur le rôle et la fonction des responsables de la sécurité et des stewards;
- adapter la réglementation relative aux normes de sécurité à respecter dans les stades de football, notamment en fonction de l'expérience acquise sur le terrain et des plans de construction de nouveaux stades multifonctionnels;
- mettre au point une politique conviviale à l'attention des supporters et ce, en collaboration avec ces derniers, et en prêtant tout particulièrement attention à l'accueil des supporters visiteurs;
- responsabiliser et sensibiliser les services de police afin de limiter autant que possible, sur la base d'analyses des risques, la mobilisation des services de police dans le cadre des matches de football. En 2008, on lancera un projet intégral de formation et de recyclage pour les services de police en matière de sécurité lors des matches de football, basé sur un concept d'hospitalité;
- diffuser un manuel relatif au rôle du football dans la société et au rôle des clubs dans leur communauté (proximité immédiate: *«football in the community»*);
- poursuivre la lutte contre le racisme dans et autour des stades de football;
- poursuivre le développement du rôle de pionnier sur la scène internationale, créé depuis l'Euro 2000 et la présidence de l'Union européenne, en accordant une attention particulière à la collaboration avec l'Autriche et la Suisse en vue du CE 2008 (première organisation conjointe depuis l'Euro 2000).

Un crédit fairplay annuel de 100.000 euros sera alloué afin de soutenir des projets créatifs et innovateurs initiés par le monde du football. Il s'agit de cofinancer des projets destinés à renforcer la sécurité au sens large du terme, à l'occasion des matches de football. Ainsi, le monde du football est encouragé à prendre les rênes et l'on tentera, à l'issue de l'évaluation des projets de 2007, de parvenir à un nouvel échange de bonnes pratiques. Un autre élément important en 2008 sera le suivi des conventions de premier emploi octroyées au monde footballistique.

Specifieke aandacht zal gaan naar de onderhandelingen met de voetbalwereld over de competitiehervorming, waarbij het uitgangspunt is dat de politie-inzet niet mag stijgen. Er zal ook al aandacht besteed worden aan de kandidatuurstelling van België en Nederland voor het WK 2018 (eerste verkennende gesprekken met diegenen die kandidatuur instellen teneinde impact op veiligheid te bespreken).

8.1.3. Private veiligheidsfirma's en veiligheidsdiensten

De private bewakingssector speelt vandaag een niet te verwaarlozen rol in het globale veiligheidsgebeuren. Derhalve moet er aanhoudend gewaakt worden over de ernst en de betrouwbaarheid van deze sector.

Opleiding speelt hierbij een belangrijke rol. Het KB van 21 december 2006 legt de krachtlijnen vast van een grondige hervorming van de opleidingen inzake private bewaking. Dit KB dat onder meer voorziet dat de organisatie van de psycho-technische proeven en de examens voor de juridische vakken toevertrouwd worden aan Selor, zal in 2008 verder geoperationaliseerd worden.

Ik ben ervan overtuigd dat deze hervorming de opleiding van de sector niet alleen kwalitatief hoogstaander zal maken, maar ook zal zorgen voor een zekere harmonisering van de opleidingen, zoals die gegeven worden door de verschillende scholen.

De private veiligheidssector moet ook goed gecontroleerd worden.

In 2006 werd de bijzondere inspectiecel van de Directie Private Veiligheid geherorganiseerd en versterkt zodat dat een «permanente aanwezigheid» op het terrein zou kunnen gewaarborgd worden. Dit heeft inmiddels geleid tot een drastische verhoging van het aantal terreincontroles. Dit beleid zal worden verder gezet in 2008.

Zoals ik in het verleden reeds aangekondigd heb, is de detectiewet aan een globale herziening toe. Ik beoog nog dit jaar een concreet wetsontwerp in te dienen in het parlement.

In oktober 2007 is een nieuwe regelgeving aangaande het alarmbeheer in werking getreden. In het verleden was het alarmbeleid enkel erop gericht nodeloze politie-interventies tegen te gaan door valse alarmmeldingen te bekampen. Nieuw in het beleid is het streven naar een verbetering van de meldingssnelheid van echte alarmen en van de «kwaliteit» van de politie-interventie.

Une attention spécifique sera accordée aux négociations avec le milieu du football en ce qui concerne la réforme des compétitions, en partant du principe que la mobilisation policière ne peut être accrue. On se penchera également sur la candidature de la Belgique et des Pays-Bas à la CM 2018 (premiers entretiens de prospection avec les candidats afin d'aborder l'impact sur la sécurité).

8.1.3. Firmes et services de sécurité privée

Le secteur de la sécurité privée joue aujourd'hui un rôle non négligeable dans le domaine de la sécurité en général. Il faut par conséquent veiller en permanence au sérieux et à la fiabilité du secteur.

A cet égard, la formation est un aspect essentiel. L'AR du 21 décembre 2006 fixe les lignes de force d'une réforme en profondeur des formations en matière de sécurité privée. L'opérationnalisation de cet AR, qui confie notamment au Selor l'organisation des tests et examens psychotechniques relatifs aux branches juridiques, sera poursuivie en 2008.

Je suis convaincu que cette réforme consolidera non seulement les formations sur le plan qualitatif, mais qu'elle apportera aussi une certaine harmonisation des formations telles qu'elles sont dispensées par les différentes écoles.

Le secteur de la sécurité privée doit également être contrôlé correctement.

En 2006, la cellule spéciale d'inspection créée au sein de la Direction Sécurité privée a été réorganisée et renforcée afin qu'une «présence permanente» puisse être garantie sur le terrain. Il en a entre-temps résulté une augmentation considérable du nombre de contrôles sur le terrain. Cette politique sera poursuivie en 2008.

Comme je l'ai déjà annoncé par le passé, la loi sur les détectives fera l'objet d'une révision globale. J'entends introduire, cette année encore, un projet de loi concret au Parlement.

En octobre 2007, une nouvelle réglementation relative à la gestion des alarmes est entrée en vigueur. Par le passé, la politique en matière d'alarmes visait uniquement à éviter les interventions policières inutiles en luttant contre les fausses alarmes. La nouveauté de la politique actuelle réside dans la recherche d'une amélioration tant au niveau de la rapidité de communication des vraies alertes que de la «qualité» de l'intervention policière.

De nieuwe regelgeving staat garant voor de opbouw van een optimale communicatiestructuur tussen private alarmcentrales en politiediensten, waarbij rekening gehouden wordt met de nieuwe politionele meldkamerstructuur (CIC's).

De kwaliteit van de politie-interventie wordt mee bepaald door de kwaliteit van de informatie waarover de politie beschikt.

Zo moet de politie over volledige, accurate en actuele «voorinformatie» kunnen beschikken (bedoeld wordt informatie aangaande het pand en het mogelijke veiligheidsrisico) en de mogelijkheid hebben om voor bepaalde risico's voorafgaande interventieplannen op te stellen. Verder moet de politie in geval van een echte alarmmelding ook kunnen beschikken over een minimum aan operationele informatie over het voorval (incidentinformatie) en over een potentieel aan bijkomende informatie. In geval van echt alarm moet alle nuttige informatie, zo snel mogelijk en zonder teveel tussenschakels terechtkomen bij de politionele meldkamers (CIC's), die de beschikbare politiepatrouilles moeten aansturen.

Om dit allemaal mogelijk te maken werden er regels vastgesteld aangaande de door de private meldkamers te volgen procedure bij het doorgeven van alarmmeldingen aan de politie. Momenteel wordt er ook, in de schoot van mijn administratie, een «meldpunt alarmsystemen», ontwikkeld. Dit «meldpunt» is in feite een databank die gegevens over alle geïnstalleerde alarmsystemen (nuttige voorinformatie) zal bevatten en waartoe de CIC's toegang zullen hebben.

In 2008 zal er verder aandacht besteed worden aan de mogelijkheden tot administratieve vereenvoudiging, vermindering van de administratieve lasten en verhoging van de kwaliteit van de dienstverlening aan de burger.

Alle gegevens nodig voor het beheer van dossiers zullen gecentraliseerd worden in een nieuwe software-applicatie. Deze applicatie wordt ook afgesteld op externe databanken zoals het Rijksregister, de Kruispuntbank voor ondernemingen (KBO), verschillende databanken van de Sociale Zekerheid en de Algemene nationale gegevensbank (ANG).

Verder zal ook het bestaande e-loket op de website www.vigilis.be worden uitgebreid en afgestemd op de vermelde centrale applicatie. In een eerste fase wordt gewerkt aan het op punt stellen van de «authenticatie via e-ID» (naast de reeds gebruikte *token*-identificatie van Fedict). Daarnaast worden in het e-loket nieuwe modules ontwikkeld. Een eerste module moet de ondernemingen in staat stellen om snel en op beveiligde wijze een

Le nouveau gouvernement se porte garant du développement d'une structure de communication optimale entre les centraux d'alarme privés et les services de police, en tenant compte de la nouvelle structure policière des centres de communication (les CIC).

La qualité des interventions policières est également déterminée par la qualité des informations dont la police dispose.

Ainsi, les services d'ordre doivent pouvoir disposer d'informations «préalables» qui soient complètes, exactes et actuelles (on entend par là des informations relatives à l'immeuble et au risque éventuel pour la sécurité), ainsi qu'avoir la possibilité d'établir à l'avance des plans d'intervention face à certains risques. En outre, la police doit pouvoir disposer, en cas de communication d'une vraie alarme, d'un minimum d'informations opérationnelles relatives à l'incident (info-incident) ainsi que d'un potentiel d'informations supplémentaires. En cas de vraie alarme, toutes les informations utiles doivent parvenir, le plus rapidement possible et sans trop d'intermédiaires, aux centres de communication de la police (les CIC) qui se chargeront d'envoyer les patrouilles de police disponibles.

Afin de permettre ces réalisations, des règles ont été fixées concernant la procédure que les centres de communication privés doivent suivre lorsqu'ils transmettent des communications d'alarme à la police. Actuellement, un «point de contact des systèmes d'alarme» est en cours de réalisation au sein de mon administration. Il s'agit en fait d'une banque de données qui contiendra des informations relatives à tous les systèmes d'alarme installés (informations préalables utiles) et à laquelle tous les CIC auront accès.

En 2008, on continuera à se consacrer aux possibilités de simplification administrative, de diminution des charges administratives et d'accroissement de la qualité du service offert au citoyen.

Toutes les données nécessaires à la gestion des dossiers seront centralisées dans un nouveau logiciel. Cette application proposera également un lien avec des banques de données externes, comme le Registre national, la Banque Carrefour des Entreprises (BCE), différentes banques de données de la Sécurité sociale et la Banque de données nationale générale (BNG).

On prévoit par ailleurs l'élargissement du guichet électronique que l'on retrouve sur le site Internet www.vigilis.be. Cet outil sera entièrement adapté à l'application centrale dont question ci-dessus. On travaillera tout d'abord à la mise au point de «l'authentification via e-ID» (outre l'identification existante de Fedict via un *token*). De nouveaux modules seront, qui plus est, élaborés dans le cadre du guichet électronique. Un premier

aanvraag tot pre-screening in te dienen. Een tweede module betreft het register «handboeien en *peperspray*» voor de veiligheidsdiensten, dat zodoende online consulteerbaar wordt voor het Comité P.

8.2. Publieke partners

8.2.1 Initiatieven met steden en gemeenten

8.2.1.1 Strategisch veiligheids- en preventieplan

Op 1 januari 2007 werden de nieuwe strategische veiligheids- en preventieplannen geconcretiseerd: wij hebben gekozen voor een strategische sturing en resultaatgerichte afspraken over een periode van 4 jaar.

De budgettenenveloppe werd, voor het eerst sinds 1999, éénmalig geïndexeerd met 1,8%. De gemeenten beschikken nu bovendien over een jaarlijks trekkingsrecht van 100% en de financiële controle werd gemoderniseerd.

Door de nieuwe richtlijnen wordt het mogelijk om een stabiel kader te creëren, om de gemeenten meer verantwoordelijkheid te geven, en om de verplichtingen die voortvloeien uit de contracttermijnen automatisch te verminderen.

Het jaar 2008 zal gewijd worden aan de eerste resultaatgerichte evaluaties van deze strategische plannen.

Opdat de verschillende maatregelen inzake criminaliteitspreventie uniform en coherent zouden zijn, wordt beoogd om het dispositief bijkomend Contingent Stadswachten/Gemeenschapswachten te integreren in de Strategische Veiligheids- en Preventieplannen.

Wat de financiering van de strategische veiligheids- en preventieplannen betreft zal, overeenkomstig de beslissing op het begrotingsconclaaf 2008, vanaf 2009 een herbudgettering gebeuren van het veiligheidsfonds.

8.2.1.2 Gemeenschapswachten

Stadswachten, parkwachters, stewards en dergelijke zijn een belangrijk instrument geworden van preventief niet-politioneel toezicht op het openbaar domein. Zij zijn een belangrijke vorm van geïnstitutionaliseerde sociale controle. Dit is een goede zaak. De praktijk toont intussen aan dat deze publieke niet-politionele toezichthouders een belangrijke aanvulling vormen op taken van politie met het oog op een betere leefbaarheid van onze wijken en straten.

module concerne les *pre-screenings*, qui permettent à l'entreprise d'introduire une demande de *pre-screening* de manière rapide et sécurisée. Un deuxième module a trait au registre des menottes et sprays au poivre pour les services de sécurité, qui peut donc être consulté *online* par les membres du Comité P.

8.2. Partenaires publics

8.2.1 Initiatives avec les villes et communes

8.2.1.1 Plan stratégique de Sécurité et de Prévention

Au 1^{er} janvier 2007, les nouveaux Plans stratégiques de Sécurité et de Prévention ont été concrétisés: nous avons opté pour un pilotage stratégique et des accords axés sur les résultats pour une période de 4 ans.

Pour la première fois depuis 1999, l'enveloppe budgétaire a été une seule fois indexée de 1,8%. Les communes disposent maintenant en outre d'un droit de tirage annuel de 100% et le contrôle financier a été modernisé.

En effet, les nouvelles orientations vont permettre de créer un cadre plus stable, de responsabiliser davantage les communes et de réduire automatiquement les obligations liées aux échéances contractuelles.

On notera que l'année 2008 sera consacrée aux premières évaluations des plans stratégiques.

Enfin, dans un souci d'uniformisation et de cohérence des différentes mesures en matière de prévention de la criminalité, l'intégration du dispositif Contingent complémentaire APS/Gardiens de la Paix dans les Plans stratégiques de Sécurité et Prévention sera envisagée.

En ce qui concerne le financement des plans stratégiques de sécurité et de prévention, on procédera à partir de 2009 et ce, conformément à la décision prise lors du conclave budgétaire 2008, à une rebudgetisation du fonds de sécurité.

8.2.1.2 Gardiens de la paix

Les stewards, assistants de prévention et de sécurité, gardiens de parc et autres sont devenus un instrument essentiel dans le cadre de la surveillance préventive non policière dans le domaine public. Ceux-ci représentent une importante forme de contrôle social institutionnalisé, ce qui est une bonne chose. Depuis l'instauration de ces fonctions, la pratique montre que ces surveillants publics non policiers constituent un complément indispensable aux tâches policières en vue de garantir une meilleure qualité de vie dans nos rues et quartiers.

Het was noodzakelijk en dringend om al deze publieke, niet politionele veiligheidsberoepen op elkaar af te stemmen en te reglementeren in een uniek juridisch kader en de «gemeenschapswachten» te onderscheiden van de politiediensten en van de sector van de private veiligheid.

Globaal gezien zal de wet van 15 mei 2007 een harmonisatie en standaardisatie van de niet-politionele toezichtsfuncties op het openbaar domein mogelijk maken, en zorgen voor een betere herkenbaarheid en zichtbaarheid van deze beambten voor de bevolking.

In samenspraak met het parlement wordt de wet geëvalueerd om praktische toepassingsmoeilijkheden op te vangen.

De uitvoeringsbesluiten inzake opleiding en uniform voor deze gemeenschapswachten zullen zo snel mogelijk genomen worden.

8.2.2. Versterking van de ondersteuning aan het lokale, zonale en provinciale niveau op het vlak van het veiligheidsbeleid en de opvolging van de veiligheidsplannen.

8.2.2.1. Zonale veiligheidsplannen

Met het oog op de redactie van de zonale veiligheidsplannen 2009-2012 stelde een nationale werkgroep samengesteld uit vertegenwoordigers van de Federale Overheidsdiensten Binnenlandse Zaken en Justitie, de Vaste Commissie van de lokale politie, de lokale politie, de federale politie (DIRCO's en de Directie relaties met de lokale politie (CGL), een handleiding voor de opmaak van het zonaal veiligheidsplan 2009-2012 op. Tijdens provinciale infosessies werd deze handleiding voorgesteld.

Daarenboven wordt in samenwerking met CGL en de FOD Justitie gewerkt aan de goedkeuringsprocedure voor de zonale veiligheidsplannen 2009-2012.

Bovendien zullen mijn diensten blijven deelnemen aan de verschillende lokale en provinciale structuren, zoals het provinciaal overleg. Wat de lokale structuren betreft, zullen mijn diensten er eveneens toe worden gebracht om de korpschefs te ontmoeten van de politiezones waarvan de steden/gemeenten een strategisch veiligheids- en preventieplan hebben, waardoor een betere informatie-uitwisseling tot stand moet komen op alle niveaus.

8.2.2.2. Ondersteuning naar de burgemeesters

De burgemeesters genieten als lokale beleidsverantwoordelijken een specifieke aandacht vanwege mijn diensten. De burgemeester heeft op lokaal vlak heel wat cruciale sleutels in handen om een performant en

Il était nécessaire et urgent d'harmoniser et de réglementer l'ensemble de ces fonctions publiques non policières de sécurité dans un cadre juridique unique, en les regroupant sous une appellation unique de «gardien de la paix» et en les distinguant des services de police et du secteur de la sécurité privée.

De manière générale, la loi du 15 mai 2007 permettra une harmonisation et une standardisation de l'exercice des fonctions de contrôle non policier sur le domaine public, ainsi qu'une meilleure visibilité de ces agents pour la population.

En concertation avec le Parlement, la loi sera évaluée en vue de remédier à certaines difficultés d'application pratique.

Les arrêtés d'exécution en matière de formation et d'uniforme pour ces gardiens de la paix seront adoptés dans les plus brefs délais.

8.2.2. Renforcement du soutien aux niveaux local, zonal et provincial dans le domaine de la politique de sécurité et du suivi des plans de sécurité.

8.2.2.1. Plans zonaux de Sécurité

En vue de la rédaction des Plans zonaux de Sécurité 2009-2012, un groupe de travail national, composé de représentants des Services publics fédéraux Intérieur et Justice, de la commission permanente de la Police locale, de la police locale, de la Police fédérale (DIRCO et Direction des Relations avec la police locale CGL), a rédigé un manuel pour la réalisation du Plan zonal de Sécurité 2009-2012. Ce manuel a été présenté lors des sessions d'informations provinciales.

En outre, en collaboration avec la CGL et le SPF Justice, on travaille en outre à la procédure d'approbation des Plans zonaux de Sécurité 2009-2012.

De plus, mes services continueront de participer aux différentes structures locales et provinciales, dont la concertation provinciale. En ce qui concerne les structures locales, mes services seront aussi amenés à rencontrer les chefs de corps des zones de police dont les villes/communes disposent d'un plan stratégique de sécurité et de prévention, ce qui permettra un meilleur échange d'informations à tous les niveaux.

8.2.2.2. Soutien aux bourgmestres

En tant que responsables politiques locaux, les bourgmestres bénéficient d'une attention spécifique de la part de mes services. En effet, le bourgmestre a de nombreuses clés en main, au niveau local, pour mener

krachtadig veiligheidsbeleid te voeren. Vandaar het belang om hen een optimale ondersteuning te bieden.

Zo organiseren mijn diensten ook in 2008 een colloquium voor burgemeesters. Zij zullen beknopte en to-the-point informatie ontvangen over projecten die reeds hun verdienste kennen bij hun collega's. Daarnaast zal de trimesteriële nieuwsbrief «*Besafe Bulletin*» ook in 2008 in de bus van de burgemeesters vallen. Ook de informatieflex in omgekeerde zin, van de burgemeesters naar mijn diensten toe, is zeer nuttig. Zo kan ik immers de vinger aan de pols houden over wat het lokale niveau bezig houdt op het vlak van veiligheid. Om deze bezorgdheden te kennen ontwikkelde ik in 2007 een veiligheidsbarometer voor de burgemeesters die inmiddels getest werd. In 2008 zal dit als beleidsvoorbereidend instrument gehanteerd worden.

8.3. Beheer van de lokale politie

8.3.1. De werking van de zonale structuren

Wijziging van de wet van 7 december 1998 tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op twee niveaus (WGP)

Titel II van de Wet van 7 december 1998 tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op twee niveaus (WGP), die handelt over de zonale politiestructuren, beperkt zich vaak tot loutere verwijzingen naar titels, hoofdstukken of artikelen van de Nieuwe Gemeentewet (NGW). Na de regionalisering van de gemeentelijke instellingen (Bijzondere Wet van 13 juli 2001) hebben de Waalse en Vlaamse Gewesten en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest hun eigen decreet of ordonnantie aangenomen, waarbij zij soms een andere richting uitgaan dan de NGW. Het gevolg hiervan is een steeds grotere verwarring over welke bepalingen van toepassing zijn op de één- en meergemeentelijke zonale politiestructuren. Het is dan ook wenselijk dat de wetgever hierover uitsluitsel geeft. De afgelopen legislatuur werden door mijn diensten de nodige initiatieven genomen, waarbij alle partners (federaal, regionaal en lokaal) werden betrokken, om zich uit te spreken over de huidige zonale werking. In overleg met de Verenigingen van Steden en Gemeenten zal dit leiden tot een voorontwerp van wet, dat aan de Regering en daarna het Parlement zal worden voorgelegd.

8.3.2. De opvolging van het financieel en boekhoudkundig beheer door de politiezones

De loonverwerking en het afleveren van de mandaten voor de bijzondere rekenplichtige zitten in een nieuwe fase, doordat de ministerraad heeft beslist om binnen het SSGPI een loonmotor te ontwikkelen. De openbare

une politique de sécurité efficace. D'où l'importance de lui apporter un soutien optimal.

C'est ainsi que nous organiserons, en 2008, un colloque spécifiquement à l'attention des bourgmestres. Ce colloque sera l'occasion pour eux d'obtenir des informations très concises et précises au sujet de projets qui ont déjà convaincu leurs collègues. Nous distribuerons également la lettre d'informations trimestrielle «*Besafe Bulletin*» que les Bourgmestres recevront dans le courant de 2008. Le flux d'informations dans le sens inverse, des bourgmestres à mes services, prouve lui aussi toute son utilité en ce qu'il me permet d'être informé des priorités du niveau local en termes de sécurité. Afin de connaître ces préoccupations, j'ai mis au point en 2007 un baromètre de sécurité pour les bourgmestres, lequel a été testé une première fois. Cet outil sera utilisé en 2008 comme instrument de préparation de la politique à mener.

8.3. Gestion de la police locale

8.3.1. Le fonctionnement des structures zonales

Adaptation de la loi du 7 décembre 1998 organisant un service de police intégré, structuré à deux niveaux (LPI)

Le titre II de la Loi du 7 décembre 1998 organisant un service de police intégré, structuré à deux niveaux (LPI), qui traite des structures zonales de police, se limite régulièrement à de simples références aux titres, chapitres ou articles de la Nouvelle Loi communale (NLC). Après la régionalisation des institutions communales (Loi spéciale du 13 juillet 2001), les Régions wallonne et flamande et la Région de Bruxelles-Capitale ont adopté leur propre décret ou ordonnance, qui prend parfois une autre direction que la NLC. La conséquence en est une confusion croissante sur la question de savoir quelles dispositions s'appliquent aux structures policières zonales monocommunes et pluricomunes. Il est dès lors souhaitable que le législateur tranche en la matière. Au cours de la précédente législature, mes services ont ainsi pris les initiatives nécessaires impliquant l'ensemble des partenaires (aux niveaux fédéral, régional et local) afin de se prononcer sur le fonctionnement zonal actuel. En concertation avec les Unions des Villes et communes, le fruit de cette démarche sera un avant-projet de loi qui sera soumis au Gouvernement et ensuite au Parlement.

8.3.2. Le suivi de la gestion financière et comptable par les zones de police

Le traitement des salaires et la délivrance des mandats pour le comptable spécial sont entrés dans une nouvelle phase en ce sens que le Conseil des ministres a consenti au développement d'un moteur des salaires

aanbesteding is intussen gebeurd en diverse kandidaten hebben zich ingeschreven.

In overleg met de lokale partners zal deze loonmotor verder geïnstalleerd worden.

8.3.3. Evaluatie van het financieringsmechanisme van de politiezones

Een laatste oproep tot inschrijving voor het wetenschappelijke onderzoek over de financiering van de lokale politie heeft geleid tot de aanduiding van een consortium van universiteiten. De resultaten van dit onderzoek worden verwacht tegen het einde van 2008.

8.3.4. Administratieve vereenvoudiging: maatregelen ter vermindering van de administratieve werklast van de lokale politie

Een omzendbrief over de verlichting en vereenvoudiging van de administratieve taken van de lokale politie werd gepubliceerd op het einde van 2006. Deze omzendbrief voorziet dat de politieambtenaren worden ontlast van bepaalde administratieve taken (1) d.m.v. een doorgedreven calogiseringsproces, (2) een rationalisering van de administratieve taken die bij of krachtens de wet verplicht opgelegd zijn aan de politie, en (3) door afspraken te maken met andere actoren binnen de gerechtelijke zuil (gerechtsdeurwaarders en magistratuur) en de bestuurlijke overheden en externe partners.

Dit vereenvoudigingsproces zal geleidelijk moeten worden uitgevoerd vóór eind 2010.

De toepassing van deze omzendbrief wordt systematisch geëvalueerd en bijgestuurd waar nodig. De federale politieraad speelt een stimulerende rol in dit proces.

8.3.5. De bestuurlijke inbeslagname van wapens

De nieuwe wapenwet (Wet van 8 juni 2006 houdende regeling van economische en individuele activiteiten met wapens) voorziet in zijn artikel 28, § 2, de mogelijkheid om over te gaan tot het administratief in beslag nemen van een wapen buiten elke inbreuk («In geval van gevaar voor de openbare orde of voor de fysieke integriteit van personen, dat ze concreet moeten aanwijzen, kunnen officieren van gerechtelijke politie en officieren van administratieve politie bovendien wapens, munitie en de in deze wet genoemde erkenningen en vergunningen voorlopig administratief in beslag nemen.(...)»).

Het artikel 35, 8°, van dezelfde wet voorziet dat de Koning de in artikel 28, § 2, bedoelde procedure bepaalt betreffende het voorlopig administratief beslag op wapens, munitie, erkenningen en vergunningen.

In dit kader heeft een werkgroep, bestaande uit leden van de FOD Justitie, de Federale Politie, de Vaste

au sein du SSGPI. L'adjudication publique a entre-temps eu lieu et différents candidats se sont inscrits.

L'installation de ce moteur des salaires sera poursuivie en concertation avec les partenaires locaux.

8.3.3. Evaluation du mécanisme de financement des zones de police

Un dernier appel d'offres pour une recherche scientifique en matière de financement de la police locale a permis la désignation d'un consortium d'universités. Les résultats de leur étude sont attendus pour la fin de l'année 2008.

8.3.4. Simplification administrative: mesures visant à réduire la charge de travail administrative de la police locale

Une circulaire sur l'allègement et la simplification des tâches administratives de la police locale a été publiée fin 2006. Celle-ci prévoit que les fonctionnaires de police seront déchargés de certaines tâches administratives (1) par un processus de la calogisation poussée, (2) par une rationalisation des missions administratives actuellement déterminées par ou en vertu de la loi, (3) par la conclusion d'accords avec d'autres acteurs au sein du pilier judiciaire (les huissiers de justice et les magistrats) avec les autorités administratives ou des partenaires extérieurs.

Ce processus de simplification devra être réalisé progressivement avant fin 2010.

L'application de cette circulaire est évaluée systématiquement et adaptée si nécessaire. Le Conseil fédéral de police joue un rôle stimulateur dans ce processus futur.

8.3.5. La saisie administrative des armes

La nouvelle loi sur les armes (Loi du 8 juin 2006 réglant des activités économiques et individuelles avec des armes) prévoit, en son article 28, § 2, la possibilité de procéder à la saisie administrative d'une arme en dehors de toute infraction («en cas de danger pour l'ordre public ou pour l'intégrité physique des personnes, qu'ils doivent démontrer concrètement, les officiers de police judiciaire et les officiers de police administrative peuvent en outre procéder à une saisie administrative provisoire des armes et munitions et les agréments, permis et autorisations mentionnées dans la présente loi.(...)»).

L'article 35, 8°, de cette même loi prévoit que le Roi détermine la procédure visée à l'article 28, § 2, relative à la saisie administrative provisoire des armes, munitions, agréments, permis et autorisations.

Dans ce cadre, un groupe de travail regroupant des membres du SPF Justice, de la Police fédérale, de la

Commissie van de lokale politie en het ATS, een koninklijk besluit voorbereid, overeenkomstig beide genoemde artikelen.

IX. — OCAD – COÖRDINATIE ORGAAN VOOR DE DREIGINGSANALYSE

Het Coördinatieorgaan voor de dreigingsanalyse (OCAD) is belast met het analyseren en het evalueren van de inlichtingen in het kader van het terrorisme, extremisme en het radicalisme. Deze analyses worden verwerkt in evaluatie verslagen betreffende de dreiging, die moeten toelaten met kennis van zaken over te gaan tot het nemen van beveiligingsmaatregelen van Bestuurlijke en/of Gerechtelijke Politie en dit ten aanzien van daden in België of van daden tegen Belgische personen of Belgische belangen in het buitenland.

Samen met het parlement zal toegezien worden op een correcte informatie-uitwisseling naar OCAD.

De uitbouw van OCAD wordt verder gezet, op personeelsvlak, op informaticatechnisch vlak. De procedure tot aanduiding van een nieuwe directeur wordt opgestart.

De voorziene uitbreiding in deelnemende steundiensten (oorspronkelijk Politie, Staatsveiligheid en Algemene Dienst Inlichtingen en Veiligheid, uitgebreid met FOD Binnenlandse Zaken en in bijzonderheid de Dienst Vreemdelingenzaken, FOD Financiën en in bijzonderheid Douanediensdiensten, FOD Buitenlandse Zaken en FOD Mobiliteit en Transport) wordt geleidelijk verwezenlijkt.

Er werd een aanvang gemaakt met de aanwerving van strategische analisten. Het betreffen twaalf analisten. De implementering hiervan is volop in uitvoering. De aanwerving van de eerste acht werd al opgenomen in de budgettaire voorzieningen voor 2007. De laatste vier worden nu in 2008, na goedkeuring van de budgettaire voorzieningen voor deze aanwervingen door de minister van Budget, in dienst genomen.

Artikel 6 van de wet van 10 juli 2006 voorziet in een permanente informatieplicht door de deelnemende steundiensten naar OCAD toe van inlichtingen, waarover ze in beschikken en die relevant kunnen zijn voor de uitvoering van de opdrachten toegewezen aan OCAD.

Anderzijds wordt in artikel 10 van de wet van 10 juli 2006 bepaald aan welke bestemmingen OCAD zowel de opgestelde punctuele als strategische evaluatie analyses moet toezenden.

Deze voortdurende wederzijdse informatiestroom genereert een aanzienlijke estafette werklust. Een multifunctioneel beveiligd communicatienetwerk, niet enkel

Commission permanente de la police locale et du SAT, a préparé un Arrêté royal conformément aux deux articles précités.

IX. — OCAM – ORGANE DE COORDINATION POUR L'ANALYSE DE LA MENACE

L'Organe de coordination pour l'analyse de la menace (OCAM) est chargé d'analyser et d'évaluer les renseignements dans le cadre du terrorisme, de l'extrémisme et du radicalisme. Ces analyses sont converties en rapports d'évaluation de la menace et ceux-ci doivent permettre de prendre, en connaissance de cause, des mesures de sécurité de police administrative et/ou judiciaire et ce, à l'égard de faits commis en Belgique ou de faits visant des personnes ou intérêts belges à l'étranger.

En collaboration avec le Parlement, on veillera à un échange correct d'informations à destination de l'OCAM.

Le développement de l'OCAM se poursuit tant sur le plan du personnel qu'en termes informatiques. La procédure de désignation d'un nouveau directeur a été lancée.

L'élargissement prévu dans les services d'appui participants (initialement la Police, la Sûreté de l'Etat et le Service général de Renseignement et de Sécurité, auxquels se sont ajoutés le SPF Intérieur et en particulier l'Office des Étrangers, le SPF Finances et notamment les services des Douanes, le SPF Affaires étrangères ainsi que le SPF Mobilité et Transports) est mis en œuvre progressivement.

On a commencé à engager des analystes stratégiques qui seront au nombre de 12. La mise en œuvre de cette procédure bat son plein. Le recrutement des 8 premiers analystes figurait déjà dans les prévisions budgétaires pour 2007. Les 4 autres personnes entreront en service en 2008, après que le ministre du Budget aura approuvé les prévisions budgétaires relatives à ces recrutements.

L'article 6 de la Loi du 10 juillet 2006 prévoit un devoir permanent, pour les services d'appui participants, de communiquer à l'OCAM les renseignements dont ils disposent et qui pourraient s'avérer pertinents pour l'accomplissement des missions confiées à l'OCAM.

L'article 10 de la loi du 10 juillet 2006 précise par ailleurs quels sont les destinataires auxquels l'OCAM doit communiquer les évaluations stratégiques effectuées aussi bien d'office que sur demande.

Ce flux perpétuel d'informations génère une charge de travail considérable pour les messagers. Un réseau multifonctionnel sécurisé, pas simplement au profit de

ten behoeve van OCAD en zijn prioritair voorziene correspondenten, maar ook om de communicatie te verzorgen tussen de leden van het College voor Inlichting en Veiligheid kan zorgen voor een duidelijke verbetering, besparing en vereenvoudiging van de huidige communicatieprocedures. Het BINII netwerk komt tegemoet aan deze geformuleerde behoefte. De uitvoering ervan werd goedgekeurd door het Ministerieel Comité voor Inlichting en Veiligheid en is in volle uitbouw.

Het artikel 9 van de wet van 10 juli 2006, zoals verder uitgewerkt in het KB van 28 november 2006, voorziet in de oprichting binnen OCAD van een informaticasysteem, bestaande uit een gegevensbank en werkbestanden.

Als basis werd de bestaande databank behouden van de Antiterroristische Gemengde Groep. De *upgrading* van deze databank wordt verder gezet.

X. — NV ASTRID

De NV ASTRID krijgt – naast de jaarlijkse dotatie, van 32 mio Euro voor onderhoud van het communicatie netwerk.

Daarnaast krijgt de NV ASTRID in 2008 een bedrag van 7,961 mio euro kapitaalsubsidies, bestemd voor de verderzetting van het project 112.

Voor het eerst werd – in het kader van het project 112 – een multidisciplinaire budgetoefening opgesteld door het CAD-platform. Het CAD platform werd opgericht in het kader van het dossier 112. De Ministerraad van 6 april 2006 besliste tot de oprichting ervan, waarbij het principe werd goedgekeurd dat de projectleiders van de medische de brandweer en de politieke discipline in gezamenlijk overleg een prioriteitsbepaling doen voor de verdere uitbouw van het provinciale *calltaking/dispatching*-systeem via de ASTRID technologie. Het CAD platform is formeel opgenomen in het beheerscontract van de NV ASTRID (aanpassing van 21 december 2006, gepubliceerd in het *Belgisch Staatsblad* van 17 januari 2007).

Het vermelde bedrag van 7,9 mio euro voor verderzetting van het 112 project, heeft naast een aantal benodigde werkstations (uitbreiding van de werkstations politie, uitrusting van de migratieprojecten van de directie Civiele veiligheid in overleg met Volksgezondheid), ook onder meer betrekking op het voorzien van aanpassingen op het vlak van de software van de *dispatching*-systemen in functie van de behoeftenbepaling van de disciplines. Zo zal onder meer de uitwerking van het principe van de snelste en adequate hulpverlening met prioriteit worden uitgewerkt voor de hulpcentra 100 die zijn uitgerust met het ASTRID-systeem.

l'OCAM et de ses correspondants prévus en priorité, mais également pour assurer la communication entre les membres du Collège du Renseignement et de la Sécurité, peut assurer à la fois une nette amélioration, une économie et une simplification dans les procédures actuelles de communication. Le réseau BINII apporte une réponse à ce besoin qui a été formulé. Sa mise en œuvre a été approuvée par le Comité ministériel du Renseignement et de la Sécurité et le système est en pleine expansion.

L'article 9 de la Loi du 10 juillet 2006, tel que détaillé dans l'AR du 28 novembre 2006, prévoit au sein de l'OCAM l'institution d'un système d'informations, composé d'une banque de données et de fichiers de travail.

La base retenue pour ce système est la banque de données existante du Groupe Interforces antiterroriste. La mise à jour de cette banque de données se poursuit.

X. — ASTRID SA

Outre la dotation annuelle de 32 mio d'euros pour l'entretien du réseau de communication, la SA ASTRID.

De plus, en 2008, la SA ASTRID reçoit un montant de 7,961 mio d'euros de subsides en capital, destiné à la poursuite du projet 112.

Pour la première fois – dans le cadre du projet 112 – un exercice budgétaire multidisciplinaire a été élaboré par la plate-forme CAD qui a été créée dans le cadre du dossier 112. Le Conseil des ministres du 6 avril 2006 a décidé de procéder à la création dudit dossier, tout en approuvant le principe que les chefs de projets des différents disciplines (médicale, services d'incendie et policière) élaborent, en concertation commune, une définition des priorités pour ce qui est du développement ultérieur du système provincial de *call-taking/dispatching* via la technologie ASTRID. La plate-forme CAD a été formellement reprise dans le contrat de gestion de la SA ASTRID (adaptation du 21 décembre 2006, publiée au *Moniteur belge* du 17 janvier 2007).

Le montant précité de 7,9 mio d'euros pour la poursuite du projet 112 concerne également, outre un certain nombre de stations de travail indispensable (extension des stations de travail de la police, équipement des projets de migration de la direction de la Sécurité civile en concertation avec la Santé publique), la prévision d'adaptations sur le plan du logiciel des systèmes de *dispatching*, ce en fonction de la détermination des besoins de la part des. C'est ainsi que le principe de l'aide adéquate la plus rapide sera élaboré en priorité pour les centres 100 qui sont équipés du système ASTRID.

In 2008 zal de NV ASTRID een nieuw bedrijfsplan voorleggen aan de regering. De resultaten van dit bedrijfsplan zullen resulteren in een nieuw beheerscontract vanaf 2009.

De minister,

Patrick DEWAELE

En 2008, la SA ASTRID soumettra un nouveau plan de formation d'entreprise au gouvernement. Les résultats de ce plan d'entreprise auront pour conséquence l'élaboration d'un nouveau contrat de gestion pour 2009.

Le ministre,

Patrick DEWAELE