

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

10 april 2008

ALGEMENE BELEIDSNOTA

van de minister van Financiën en van de
staatssecretaris toegevoegd
aan de minister van Financiën

SOMMAIRE

I. Een fiscaliteit voor het welzijn en de competitiviteit .	3
II. Modernisering van het departement.	6
III. Begroting rijksschuld 2007 .	9
IV. Begrotingsmiddelen .	13
V. Regie der gebouwen .	15
VI. Fpim .	18
VII. Nationale loterij .	19
VIII. Verzekeringen .	20

Voorgaande documenten:

Doc 52 **0995/ (2007/2008):**
001 tot 006: Algemene beleidsnota's.

(*) Overeenkomstig artikel 111 van het Reglement van de Kamer van volksvertegenwoordigers heeft van de minister van Financiën en van de staatssecretaris toegevoegd aan de minister van Financiën zijn beleidsnota overgezonden.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

10 avril 2008

NOTE DE POLITIQUE GÉNÉRALE

du ministre des Finances
et du secrétaire d'État adjoint
au ministre des Finances

SOMMAIRE

I. Une fiscalite pour le bien-etre et la competitivite.	3
II. Modernisation du departement.	6
III. Budget de la dette publique de 2007 .	9
IV. Ressources budgetaires .	13
V. Regie des batiments .	15
VI. Sfpi .	18
VII. Loterie nationale.	19
VIII. Assurances .	20

Documents précédents:

Doc 52 **0995/ (2007/2008):**
001 à 006: Notes de politique générale.

(*) Conformément à l'article 111 du Règlement de la Chambre des représentants, le ministre des Finances et du secrétaire d'État adjoint au ministre des Finances a transmis sa note de politique générale.

<i>cdH</i>	:	<i>centre démocrate Humaniste</i>
<i>CD&V-N-VA</i>	:	<i>Christen-Democratisch en Vlaams/Nieuw-Vlaamse Alliantie</i>
<i>Ecolo-Groen!</i>	:	<i>Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen</i>
<i>FN</i>	:	<i>Front National</i>
<i>LDD</i>	:	<i>Lijst Dedecker</i>
<i>MR</i>	:	<i>Mouvement Réformateur</i>
<i>Open Vld</i>	:	<i>Open Vlaamse liberalen en democraten</i>
<i>PS</i>	:	<i>Parti Socialiste</i>
<i>sp.a - spirit</i>	:	<i>Socialistische partij anders - sociaal, progressief, internationaal, regionalistisch, integraal-democratisch, toekomstgericht.</i>
<i>VB</i>	:	<i>Vlaams Belang</i>

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :

<i>DOC 52 0000/000</i> :	<i>Parlementair document van de 52^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer</i>
<i>QRVA</i> :	<i>Schriftelijke Vragen en Antwoorden</i>
<i>CRIV</i> :	<i>Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)</i>
<i>CRABV</i> :	<i>Beknopt Verslag (blauwe kaft)</i>
<i>CRIV</i> :	<i>Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)</i> <i>(PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)</i>
<i>PLEN</i> :	<i>Plenum</i>
<i>COM</i> :	<i>Commissievergadering</i>
<i>MOT</i> :	<i>moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)</i>

Abréviations dans la numérotation des publications :

<i>DOC 52 0000/000</i> :	<i>Document parlementaire de la 52^{ème} législature, suivi du n° de base et du n° consécutif</i>
<i>QRVA</i> :	<i>Questions et Réponses écrites</i>
<i>CRIV</i> :	<i>Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)</i>
<i>CRABV</i> :	<i>Compte Rendu Analytique (couverture bleue)</i>
<i>CRIV</i> :	<i>Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)</i> <i>(PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)</i>
<i>PLEN</i> :	<i>Séance plénière</i>
<i>COM</i> :	<i>Réunion de commission</i>
<i>MOT</i> :	<i>Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)</i>

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen :
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be
e-mail : publicaties@deKamer.be

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes :
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.laChambre.be
e-mail : publications@laChambre.be

Het beleid dat in deze nota wordt voorgesteld, zal worden geconcretiseerd in samenwerking met de Staatssecretaris, toegevoegd aan de minister van Financiën, die meer in het bijzonder met volgende bevoegdheden wordt belast:

- De uitwerking van een belastingbeleid dat een verantwoord milieugedrag bevordert, waarbij de principes van duurzame ontwikkeling worden gerespecteerd;
- De verdere fiscale fraudebestrijding en de samenwerking met de Staatssecretaris voor de coördinatie van de fraudebestrijding in het kader van een multidisciplinaire aanpak (inzake fiscaliteit, sociale zaken, milieu, politie, gerecht, enz.);
- De verdere modernisering van de FOD Financiën;
- De relatie met de Gewesten inzake fiscale materies;
- De Regie der Gebouwen voor wat betreft het Brussel Hoofdstedelijk Gewest en de werkzaamheden met betrekking tot het samenwerkingsakkoord tussen de Federale Regering en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

I. — EEN FISCALITEIT VOOR HET WELZIJN EN DE COMPETITIVITEIT

I.1 *Koopkracht en welzijn*

Het meerjarenplan tot hervorming van de personenbelasting is sinds het aanslagjaar 2005 (inkomsten 2004) op kruissnelheid gekomen.

Het geheel van de maatregelen die in het kader van de hervorming worden toegepast, steunen op de volgende vier pijlers:

- vermindering van de belastingdruk op de arbeidsinkomsten;
- neutraliteit van de keuze van de levenswijze;
- betere fiscale behandeling van de kinderen;
- milieuvriendelijkere belastingen.

Samen met de schrapping van de aanvullende crisisbijdrage en de impact van de herindexering van de barema's hebben deze maatregelen, ten opzichte van 1998, een aanvullende weerslag van meer dan 11 miljard EUR.

La politique présentée dans cette note sera concrétisée en collaboration avec le Secrétaire d'État, adjoint au ministre des Finances, chargé plus particulièrement des compétences suivantes:

- Le développement d'une fiscalité favorisant les comportements responsables en termes d'environnement, respectueux des principes de développement durable;
- La poursuite de la lutte contre la fraude fiscale et la collaboration avec le Secrétaire d'État pour la coordination de la lutte contre la fraude dans le cadre d'une approche multidisciplinaire (fiscale, sociale, environnementale, policière, judiciaire, etc.);
- La poursuite de la modernisation du SPF Finances;
- Les relations avec les Régions pour ce qui concerne les matières fiscales;
- La Régie des Bâtiments pour ce qui concerne la Région de Bruxelles-Capitale et les travaux relatifs à l'accord de coopération entre le gouvernement fédéral et la Région de Bruxelles-Capitale.

I. — UNE FISCALITE POUR LE BIEN-ETRE ET LA COMPETITIVITE

I.1 *Pouvoir d'achat et bien-être*

Le plan pluriannuel de réforme de l'impôt des personnes physiques a atteint sa vitesse de croisière à partir de l'exercice d'imposition 2005 (revenus 2004).

L'ensemble des mesures appliquées dans le cadre de la réforme s'appuient sur les quatre piliers suivants:

- diminution de la pression fiscale sur les revenus du travail;
- neutralité du choix du mode de vie;
- meilleur traitement fiscal des enfants;
- fiscalité plus respectueuse de l'environnement.

Ensemble avec la suppression de la cotisation complémentaire de crise et l'impact de la réindexation des barèmes, ces mesures ont, par rapport à 1998, une incidence complémentaire de plus de 11 milliards EUR.

Teneinde de werkloosheidsval te bestrijden en arbeid interessanter te maken door het verschil tussen inkomsten uit arbeid en vervangingsinkomsten te vergroten zal het belastingvrije minimum verder worden verhoogd met het oog op het verhogen van de koopkracht van de mensen.

Er zal een bijkomende stap worden gezet in de richting van een beperking van het aantal tussenliggende belastingschalen. Eveneens moet het verder optrekken van de jobkorting bijdragen tot het verlichten van de fiscale druk voor wie werkt.

Samen met deze koopkrachtverbeterende maatregelen, zullen nog een reeks maatregelen worden genomen om de klemtoon te leggen op het welzijn, o.m.:

- het versterken van de fiscale aftrekken voor gehandicapte kinderen;
- het promoten van de Dienst Alimentatievordering (DAVO) door de huidige voorwaarden te versoepelen en het bedrag van zijn tegemoetkoming op te trekken;
- het verhogen van de aftrekbaarheid voor energiebesparende investeringen;
- het optrekken van het toegelaten fiscale plafond voor de vergoeding van vrijwilligers;
- het fiscaal aanmoedigen voor de plaatsing van een roetfilter op wagens.

1.2. Aanmoediging van het ondernemerschap

In een economische wereld die continu verandert, moet een omgeving worden gecreëerd die het concurrentievermogen van de ondernemingen in de hand werkt, onder meer door middel van volgende fiscale stimulansen:

- het versterken van de bestaande maatregelen voor de nacht- en ploegenarbeid en overuren;
- het verhogen en het uitbreiden van de fiscale aftrek van beveiligingskosten en energiebesparende investeringen van de KMO'S;
- het ondersteunen van onderzoek en ontwikkeling via fiscale stimulansen.

De aantrekkingskracht van België voor buitenlandse investeerders na de invoering van de aftrek voor risicokapitaal zal verder worden vergroot. Daartoe zullen nieuwe fiscale incentives worden genomen voor de opvang van buitenlandse investeerders.

Afin de lutter contre le piège à l'emploi et de rendre le travail plus attractif par une augmentation de la différence entre les revenus du travail et les revenus de remplacement, la quotité du revenu exemptée d'impôt sera à nouveau relevée afin d'augmenter le pouvoir d'achat des gens.

Une étape supplémentaire sera franchie dans le sens d'une limitation du nombre de barèmes fiscaux intermédiaires. De même, un relèvement supplémentaire des frais forfaitaires déductibles doit contribuer à l'allègement de la pression fiscale pour ceux qui travaillent.

S'inscrivant dans la ligne de l'amélioration du pouvoir d'achat, une nouvelle série de mesures seront prises afin de mettre l'accent sur le bien-être, notamment:

- le renforcement de l'application d'abattements fiscaux pour enfants handicapés;
- assurer la promotion du Service des créances alimentaires (SECAL) en assouplissant les conditions actuelles et en relevant le montant de son intervention;
- augmenter la déductibilité des investissements économiseurs d'énergie;
- relever le plafond fiscal autorisé pour la rémunération des volontaires;
- inciter fiscalement au placement d'un filtre à particules sur les véhicules.

1.2. Encouragement de l'esprit d'entreprise

Dans un monde économique en perpétuelle mutation, un environnement permettant d'assurer la position concurrentielle des entreprises doit être créée, notamment par le biais des incitants fiscaux suivantes:

- le renforcement des mesures actuelles applicables au travail de nuit et par équipes et aux heures supplémentaires;
- l'augmentation et l'extension de la déduction fiscale des frais de sécurisation et des investissements économiseurs d'énergie pour les PME;
- le soutien à la recherche et au développement par le biais d'incitants fiscaux.

La force d'attractivité de la Belgique continuera d'être renforcée après l'instauration de la déduction pour capital à risque. De nouveaux incitants fiscaux seront mis en œuvre à cet effet en vue d'accueillir les investisseurs étrangers.

1.3. Ecofiscaliteit

Er zal een belastingbeleid worden uitgewerkt dat een verantwoord milieugedrag bevordert. Er zal in samenwerking met de Gewesten een hervorming van de milieufiscaliteit op gang worden gebracht, toegespitst op een evaluatie van het geheel van de huidige maatregelen met het oog op hun verbetering en op de definiëring van een alomvattend gecoördineerd belastingbeleid en van andere milieumaatregelen om het gedrag van burgers, bedrijven en publieke overheden te sturen. Verder zal de haalbaarheid van een vermindering tot 6% van het btw-tarief op energiebesparende bouw- en renovatiewerken en voor het gebruik van vernieuwbare energie, en dit zonder concurrentievervalsing tussen de publieke en de private sector te creëren, worden bestudeerd.

1.4 Strijd tegen de fiscale fraude en betere belastinginning

De strijd tegen de fiscale fraude werd in de voorbije jaren stelselmatig opgevoerd, enerzijds door wetgevende maatregelen (hoofdelijke aansprakelijkheid, antimisbruikmaatregelen, fraude-indicatoren preventieve witwaswetgeving) en anderzijds door operationele initiatieven (samenwerkingsprotocollen met federale politie, justitie en de FOD Financiën, terbeschikkingstelling van fiscale ambtenaren, performant gegevensbeheer, risicoanalyse, selectie van dossiers aan de hand van dataminingtechnologie, ...).

Bij het innen van de belastingen is een behoorlijke en billijke toepassing van de regelgeving essentieel. Er zal nauwgezet op toegezien worden dat alle belastingplichtigen gelijk behandeld worden en dat de fiscale wetgeving eenvormig wordt toegepast.

De heffing en de inning van de belastingen moet in heel het land op een correcte en gelijke wijze gebeuren.

De aanpak van specifieke probleemsectoren door middel van gerichte controleacties wordt voortgezet. Bijzondere inspanningen zullen worden geleverd inzake de strijd tegen het zwartwerk en tegen georganiseerde netwerken van koppelbazen.

Er zal een *task force* «af trek risicokapitaal» worden opgericht binnen de administratie om eventuele misbruiken en fraudegevallen op te sporen en te beteugelen. Die *task force* zal eveneens nauw samenwerken met de CDGEFID en de witwascel. Deze *task force* zal, op basis van zijn werkzaamheden en de informatie die hem werd verstrekt door de controlediensten, in het

1.3 Ecofiscalité

Une politique fiscale sera mise en œuvre pour encourager un comportement environnemental responsable. En collaboration avec les Régions, une réforme de la fiscalité environnementale sera articulée autour d'une évaluation de l'ensemble des mesures actuelles en vue de leur amélioration et de la définition d'une politique globale coordonnée de fiscalité et d'autres mesures environnementales afin d'orienter les comportements des citoyens, des entreprises et des pouvoirs publics. En outre, la faisabilité de la réduction à 6% du taux de TVA applicable aux travaux de construction et de rénovation économiseurs d'énergie et à l'utilisation d'énergie renouvelable sera étudiée, tout en évitant de créer une distorsion de concurrence entre le secteur public et le secteur privé.

1.4 Lutte contre la fraude fiscale et une meilleure perception de l'impôt

La lutte contre la fraude fiscale a été systématiquement intensifiée au cours des années précédentes, par des mesures législatives (responsabilité solidaire, mesures anti-abus, indicateurs de fraude, législation anti-blanchiment), d'une part et par des initiatives opérationnelles (protocoles de coopération avec la police fédérale, la justice et le SPF Finances, mise à disposition de fonctionnaires fiscaux, gestion des données performante, analyse de risques, sélection des dossiers à l'aide de la technologie du datamining, ...), d'autre part.

Une application correcte et équitable de la législation est essentielle pour la perception des impôts. On veillera tout spécialement à assurer un traitement égal à tous les contribuables et une application uniforme de la législation fiscale.

La perception et le recouvrement des impôts doivent s'effectuer avec correction et équité dans l'ensemble du pays.

L'approche des secteurs rencontrant des problèmes spécifiques par le biais d'actions de contrôle ciblées sera poursuivie. Des efforts particuliers seront consentis en matière de lutte contre le travail au noir et contre les réseaux organisés de pourvoyeurs de main d'œuvre.

Une *taskforce* «déduction pour capital à risque» sera constituée au sein de l'administration afin de détecter et de réprimer les éventuels abus et cas de fraude. Cette *task force* travaillera également en étroite collaboration avec l'OCDEFO et la cellule anti-blanchiment. Cette *task force* rendra un rapport au gouvernement dans le cadre du contrôle budgétaire, ce rapport sera établi sur la base

kader van de budgettaire controle een verslag aan de regering maken.

Voor wat betreft de invordering van de belastingen worden de volgende strategische doelstellingen vastgesteld voor het jaar 2008:

- de splitsing van de innings- en invorderingstaken bij de verhuis van de buitendiensten van Brussel naar de gerenoveerde Financietoren;
- de permanente vorming van alle beambten verzeeren enerzijds via de ontvanger en anderzijds via globale opleidingsacties;
- optimalisering en aanmoediging van het systeem telefonisch debiteurenbeheer;
- de procedure van uitvoerend beslag op onroerend goed maximaal aanwenden en activeren;
- verhogen van performantie en rendement van ontvangkantoren BTW en Directe Belastingen.

Naast deze strategische doelstellingen zullen in de loop van 2008 nog andere doelgerichte invorderingsacties starten.

II. — MODERNISERING VAN HET DEPARTEMENT

II.1 Voortzetting van Coperfin

De projecten

De modernisering van de Federale Overheidsdienst Financiën is een omvangrijk project van lange duur dat gerealiseerd wordt door verschillende, in de tijd gespreide, projecten. Van bij de lancering van deze werkzaamheden (2001) gaat dit gepaard met belangrijke investeringen. Deze investeringen dienen verder gezet te worden opdat de reeds gerealiseerde inspanningen hun volle effect zullen bereiken en toelaten om zowel de efficiëntie van de administratie te verhogen als de dienstverlening aan de burger en de bedrijven te verhogen.

Na de eerste fase van opmaak van de globale plannen (BPR) in 2001 en 2002 werden in 2003 en 2004 vooral de Informaticafundamenten gerealiseerd (in het bijzonder de oprichting van een nieuw informatica-printcentrum). Vanaf 2005 werden de eerste grote moderniseringsprojecten met betrekking tot de operationele informatica-toepassingen gelanceerd. De implementatie van deze laatste projecten impliceert de realisatie van nieuwe werkmethoden binnen de FOD Financiën zoals deze zijn uitgewerkt tijdens de BPR door de medewerking van ambtenaren van het terrein.

de ses travaux et des informations que les services de contrôle lui auront fournies.

Les objectifs stratégiques suivants ont été fixés pour l'année 2008 en ce qui concerne le recouvrement des impôts:

- scission des tâches de perception et de recouvrement lors du déménagement des services extérieurs de Bruxelles vers la Tour des Finances rénovée;
- assurer la formation permanente de tous les agents par le receveur, d'une part, et par des actions globales de formation, d'autre part;
- optimisation et encouragement du système de gestion des débiteurs par téléphone;
- application et activation correctes et maximales de la procédure de saisie-exécution immobilière;
- augmentation des performances et du rendement des bureaux de recette de la TVA et des Contributions directes.

D'autres actions de recouvrement ciblées seront également lancées dans le courant de 2008, en plus de ces objectifs stratégiques

II. — MODERNISATION DU DEPARTEMENT

II.1 Continuation de Coperfin

Les projets

La modernisation du Service public fédéral Finances est un projet de grande ampleur et de longue haleine, qui se réalise par des projets étalés dans le temps, qui ont nécessité des investissements importants depuis le lancement du chantier (2001), investissements qui devront être poursuivis pour que les efforts réalisés produisent leur plein effet et permettent à la fois de renforcer l'efficacité du travail administratif et d'autre part d'améliorer les prestations de services aux citoyens et aux entreprises.

Après la phase d'élaboration des plans d'ensemble (BPR), en 2001 et 2002, les fondements informatiques ont été mis en place (en particulier, création d'un centre informatique intégré et d'un centre d'impression), en 2003 et 2004, et les premiers grands projets de modernisation des systèmes informatiques applicatifs ont été lancés à partir de 2005. La réalisation de ces projets conditionne la mise en place des nouvelles méthodes de travail au sein du SPF, telles qu'elles ont été élaborées avec une large participation d'agents de terrain lors des BPR.

In enkele jaren zagen reeds belangrijke realisaties het licht, wat betreft de noodzakelijke technische fundamenteën, het licht:

- de oprichting van een geïntegreerd informaticacentrum (2005);
- de opstart van een modern printcentrum (2006);
- de inplanting van een Disaster Recovery Center, waardoor een Business Continuity plan in werking kan worden gesteld (eind 2006)

Op het vlak van de kernopdrachten van de FOD Financiën worden er projecten gerealiseerd die progressief verbeteringen inhouden voor zowel de ambtenaren als voor de burgers en de ondernemingen. Men kan hier de volgende projecten opsommen:

- de opstart van Douane Paperless;
- de modernisering van de verwerkingsketting van de personenbelasting; van de progressief voorgevulde elektronische aangifte (Tax on Web) of de gescande (scanning), over de verwerking in de diensten (Taxi-systeem) tot het afdrukken van de aanslagbiljetten door het printcentrum en hun elektronische terbeschikkingstelling («My Minfin»);
- de vervanging van de «papieren» aangifte door een taxatievoorstel gebaseerd op de gegevens waarover de administratie beschikt en die een berekening van de belasting inhoudt, zal progressief gerealiseerd worden vanaf 2009. Om dit project te realiseren, is het noodzakelijk dat de wetgeving waarop de berekening gebaseerd zal zijn definitief gekend is ten laatste op de 1ste september van het inkomstenjaar;
- de modernisering van de verwerkingsketting van de BTW; de elektronische aangifte wordt progressief veralgemeend en gaat samen met de implementatie van een nieuw «back office»-systeem dat voorzien wordt in de loop van 2008;
- de integratie van het systeem van de patrimoniumdocumentatie zal toelaten de opdrachten en gegevens te integreren van het Kadaster, de Registratie en Domeinen. Een eerste fase zal operationeel zijn einde 2008, begin 2009.

Er zijn ook inspanningen geleverd op het vlak van de inning van de belastingen en het wegwerken van de achterstallige belastingschuld. In het kader van de budgetten gelieerd aan de effectivering van belastingschulden kon er een ambitieus project worden opgestart dat de geïntegreerde verwerking van de invordering tot doel heeft (Stimer). In afwachting van de realisatie van dit project werden op het terrein reeds verschillende concrete acties ontwikkeld, met name de uitbreiding

En quelques années, d'importantes réalisations ont vu le jour, comme par exemple, en ce qui concerne les fondements techniques indispensables:

- la création d'un centre informatique intégré (2005);
- la mise en place d'un centre d'impression moderne (2006);
- l'implémentation d'un centre informatique de secours, permettant de mettre en œuvre un plan de continuité des opérations (fin 2006).

Sur le plan des opérations liées aux missions du SPF Finances, les projets en cours de réalisation permettent d'introduire progressivement des améliorations tant pour les agents que pour le citoyen et les entreprises. On peut citer:

- la mise en route du système Douane sans papier;
- la modernisation de la chaîne de traitement de l'impôt des personnes physiques, de la déclaration électronique progressivement pré-remplie (Tax on web) ou numérisée (scanning), au traitement dans les services (système Taxi) et à l'impression des avertissements extraits de rôle par le centre d'impression et leur mise à disposition électronique («My Minfin»);
- le remplacement de la déclaration «papier» par une proposition d'imposition basée sur les éléments dont l'administration dispose et contenant directement un calcul de l'impôt, sera réalisé progressivement à partir de 2009; pour réaliser ce projet, il faut que la législation à prendre en compte pour le calcul de l'impôt soient connues définitivement le 1er septembre de l'année des revenus au plus tard;
- la modernisation de la chaîne de traitement de la TVA, le recours à la déclaration électronique se généralisant progressivement et allant de pair avec la mise en place d'un nouveau système de «back office», prévu pour le courant de l'année 2008;
- l'intégration de la documentation patrimoniale permettant d'intégrer les missions et les données du Cadastre, de l'Enregistrement et des Domaines, dont une première étape sera être opérationnelle fin 2008/début 2009.

L'effort porte également sur la perception des impôts et la résorption de l'arriéré fiscal: un projet ambitieux a pu être lancé dans le cadre des budgets de la titrisation des créances fiscales. Ce projet a pour but la création d'un traitement intégré du recouvrement (Stimer). Sans attendre le déploiement de ce projet, diverses actions concrètes sont développées sur le terrain et le système de compensation entre dettes et créances, déjà mis en place entre les impôts sur les revenus et la TVA, sera

van een compensatiesysteem tussen schulden en vorderingen (dit bestaat reeds tussen de BTW en Directe belastingen) voor andere belastingen en taksen en niet fiscale vorderingen.

Naast deze operationele projecten zijn er ook ondersteunende projecten die in ontwikkeling zijn en al voor een deel in productie:

- de realisatie van een enige gemeenschappelijke signaletiek (reeds operationeel voor de natuurlijke personen sinds begin 2008);
- de realisatie van een toegangssysteem voor de applicaties (Identity & Access management) (eerste toepassingen in 2008);
- de ontwikkeling van tool voor datawarehouse en business intelligence tot ondersteuning van de controle, bijstand en invordering (eerste toepassingen in 2008)
- de realisatie van een call center (reeds enkele jaren geleden opgestart, in het bijzonder voor de ondersteuning van campagne m.b.t. de indiening van de aangiften PB) en de progressieve realisatie van CRM-tools;
- de modernisering van de kennismanagementtools die enerzijds een evenwichtige informatieverlening aan de administratieve diensten en de burger moeten verzekeren en anderzijds een gelijke behandeling van de burger tot doel hebben. De modernisering van de gegevensbank Fisconet zal reeds operationeel zijn in de loop van 2008.

Voor de realisatie van al deze projecten is de implementatie van nieuwe structuren, methoden en tools van de stafdienst IT noodzakelijk, alsook een opvolging- en sturingsstructuur ter ondersteuning van de projecten en de beslissingsorganen (Directiecomité en de colleges van Belastingen en Invordering en patrimoniumdocumentatie). De verankering van deze structuren moet gerealiseerd worden in de loop van het jaar 2008.

De nieuwe organisatiestructuren

De implementatie van de nieuwe organisatiestructuren, en ruimer ook de nieuwe werkmethoden, wordt voorbereid in het kader van een specifiek project met als doel de progressieve operationalisering van deze structuren en methoden.

In de mate dat de informaticaprojecten in productie gaan dient dit aspect gerealiseerd te worden.

étendu aux autres impôts et taxes, et aux créances non fiscales.

A côté de ces projets opérationnels, des projets de support sont en cours de développement, et déjà en production pour une part:

- la mise en place d'un signalétique unique commun (opérationnel pour les personnes physiques depuis début 2008);
- la mise en place d'un système de gestion des accès aux applications (Identity & access management) (premières applications en 2008);
- le développement d'un outil de datawarehouse et de business intelligence destiné à soutenir le contrôle, l'assistance et le recouvrement (premières applications en 2008);
- la mise en place d'un centre d'appel (en place depuis plusieurs années, notamment pour le soutien de la campagne de rentrée des déclarations IPP) et progressivement d'outils de «CRM»;
- la modernisation des outils de gestion de la connaissance permettant d'assurer une information équilibrée des services administratifs et des citoyens d'une part et participant d'autre part à l'objectif d'un traitement uniforme des contribuables. La modernisation de la base de données Fisconet devrait être opérationnelle dans le courant de l'année 2008 encore.

La réalisation de tous ces projets a nécessité la mise en place de nouvelles structures, méthodes et outils dans le service IT, et d'une structure de pilotage et de suivi soutenant les projets et les organes de décision (comité de direction et collèges des entités Impôts et recouvrement et Documentation patrimoniale). La consolidation de ces structures devrait être réalisée dans le courant de l'année 2008.

Les nouvelles structures d'organisation

La mise en place des nouvelles structures d'organisation, et plus largement des nouvelles méthodes de travail, est préparée dans le cadre d'un projet spécifique portant sur l'opérationnalisation progressive de ces structures et méthodes.

C'est à mesure où les projets informatiques seront mis en production, que cet aspect pourra être réalisé.

III. — BEGROTING RIJKSSCHULD 2007

De basisopdracht inzake het beheer van de federale staatsschuld bestaat erin de financieringsbehoeften te dekken en hierbij twee doelstellingen zo goed mogelijk met elkaar te verzoenen, nl. enerzijds, het minimaliseren van de begrotingskost van de schuld en, anderzijds, het beheer van de financiële risico's conform de maatstaven vastgelegd in de Algemene Richtlijnen van toepassing op het beheer van de schuld.

III.1. *Het beheer van de financiële risico's*

De jaarlijks door de Minister van Financiën vastgelegde Algemene Richtlijnen bepalen het kader van de beheersstrategie met betrekking tot de volgende risico's: het risico inherent aan de vervaldagenkalender van de terugbetalingen van de schuld (herfinancieringsrisico), het risico verbonden aan de volatiliteit van de rentevoeten en het wisselkoersrisico. Het kredietrisico neemt eveneens een belangrijke plaats in bij het beheer van de risico's eigen aan de staatsschuld.

1) Het herfinancieringsrisico

Het herfinancieringsrisico is het risico dat de Schatkist loopt om zich te moeten herfinancieren tegen een rentevoet die gevoelig hoger is dan de markrentevoet, bijvoorbeeld wegens schaarste op de financiële markten. Dit risico vormt dus een element van het renterisico (cfr. punt 2), maar wordt los hiervan onderzocht en beheerd. Het wordt ingeschat aan de hand van het relatieve aandeel van de schuld dat vervalt in de loop van een bepaalde periode, waarbij een relatief beperkt aandeel overeenkomt met een grote spreiding van de vervaldagen en een matig herfinancieringsrisico. De Algemene Richtlijnen voor 2007 bepaalden dat het aandeel van de schuld in euro dat binnen de 12 en de 60 maanden moet worden geherfinancierd, respectievelijk niet meer dan 22,5% en 60% van de totale schuld mocht bedragen. Het herfinancieringsrisico op 60 maanden bleef in de loop van 2007 ruim onder de toegestane limiet. Dit was niet het geval voor het herfinancieringsrisico op 12 maanden dat vanaf de maand juli gevoelig toenam om daarna tijdens de laatste drie maanden van het jaar de limietwaarde van 22,50% te bereiken en deze zelfs te overschrijden. Deze evolutie van het herfinancieringsrisico op 12 maanden was het gevolg van zware terugbetalingen in 2008, voornamelijk in de loop van het tweede semester, en van hoger dan voorziene financieringsbehoeften in 2007. Om deze evolutie binnen de perken te houden, heeft de Schatkist haar financieringsplan aangevuld met twee speciale uitgaven op meer dan één jaar, namelijk een OLO op 3 jaar tegen variabele rentevoet en een gestructureerde privé-lening met een minimumlooptijd van 5 jaar die werd uitgegeven tegen een kostprijs die onder

III. — BUDGET DE LA DETTE PUBLIQUE DE 2007

La mission fondamentale en matière de gestion de la dette de l'État fédéral est de couvrir les besoins de financement en conciliant au mieux deux objectifs qui sont, d'une part la minimisation du coût budgétaire de la dette, et d'autre part la gestion des risques financiers conformément aux lignes de force décrites dans les directives générales applicables à la gestion de la dette.

III.1. *La gestion des risques financiers*

Les directives générales arrêtées annuellement par le ministre des Finances fixent le cadre de la stratégie de gestion en ce qui concerne les risques suivants: le risque inhérent à l'échéancier des remboursements de la dette (risque de refinancement), le risque attaché à la volatilité des taux d'intérêt et le risque de change. Le risque de crédit constitue également un volet important de la gestion des risques afférents à la dette publique.

1) Le risque de refinancement

Le risque de refinancement est le risque pour le Trésor de devoir se refinancer à un taux d'intérêt sensiblement plus élevé que le taux du marché, par exemple en période de pénurie sur les marchés financiers. Ce risque constitue donc une composante du risque de taux d'intérêt (cfr. le point 2), mais est examiné et géré distinctement de celui-ci. Il est évalué par la part relative de la dette échéant au cours d'une période déterminée, une part relative peu élevée signifiant une grande dispersion des échéances et donc un risque de refinancement modéré. Les directives générales pour 2007 stipulaient à cet égard que la dette en euro à refinancer endéans les douze mois ne peut dépasser 22,5% de la dette totale et que la dette à refinancer endéans les 60 mois ne peut dépasser 60% de la dette totale. Si l'indicateur de risque de refinancement sur 60 mois est resté largement sous la barre autorisée tout au long de l'année 2007, il n'en a pas été de même pour le risque de refinancement sur 12 mois, qui a augmenté sensiblement à partir du mois de juillet pour atteindre et même dépasser le plafond de 22,50% au cours des trois derniers mois de l'année. Cette évolution du risque de refinancement sur 12 mois est la résultante de l'importance des échéances de remboursement en 2008, particulièrement au cours du second semestre, ainsi que du niveau plus élevé que prévu des besoins de financement en 2007. Pour contenir cette évolution, le Trésor a complété son plan de financement par deux émissions spéciales à plus d'un an, soit une émission d'OLO à taux variable d'une maturité de 3 ans et un emprunt privé structuré d'une durée minimale de 5 ans émis à un coût inférieur aux

de marktvoorwaarden lag. Zonder deze maatregelen zou de limietwaarde nog verder overschreden zijn.

Het beheer van het herfinancieringsrisico gebeurt in de eerste plaats aan de hand van het uitgiftebeleid dat wordt gekenmerkt door het feit dat de bedragen die jaarlijks uitgegeven worden in de referentieproducten en -looptijden, min of meer onveranderd blijven. De belangrijkste componenten van dit beleid zijn:

- een jaarlijkse opening – via syndicatie – van een nieuwe OLO-lijn met een looptijd van 10 jaar voor een initieel bedrag van 4 à 5 miljard euro;
- een jaarlijkse opening – via syndicatie – van een nieuwe OLO-lijn met een looptijd van ofwel 5 jaar, ofwel 15 jaar of langer, voor een initieel bedrag van maximum 5 miljard euro;
- de opstelling van een kalender voor de aanbestedingen van OLO's met doorgaans vier uitgiften per jaar voor een bedrag van telkens ongeveer 2,5 à 4 miljard euro;
- uitgiften van Staatsbons voor een globaal bedrag dat voortaan is vastgelegd op maximum 600 miljoen euro per jaar.

Het beheer van het herfinancieringsrisico stoelt eveneens op een beleid van vervroegde terugkopen van effecten die binnen de 12 maanden vervallen, of – meer doelgericht – van effecten waarvan de vervaldag nog verder verwijderd is. De realisatie van de geplande terugkopen hangt uiteraard af van de marktomstandigheden. De terugkopen worden rechtstreeks uitgevoerd door het Agentschap van de Schuld, hetzij doorlopend via dagelijkse tussenkomsten op de markt, hetzij meer doelgericht via omgekeerde aanbestedingen. In 2008 zal het herfinancieringsrisico op 12 maanden hoog blijven door de zware terugbetalingskalender. Bijgevolg houdt de Schatkist de mogelijkheid open om het gebruikelijke financieringsplan aan te vullen met een 5de OLO-aanbesteding, met een speciale OLO-uitgifte op 3 jaar en, onder bepaalde voorwaarden, met alternatieve financieringsinstrumenten zoals gestructureerde producten of tegen het wisselkoersrisico ingedekte uitgiften in deviezen. Op die manier zou het herfinancieringsrisico op 12 en 60 maanden binnen de limieten van respectievelijk 22,50% en 60% moeten blijven.

2) Het beheer van het renterisico

Het risico inherent aan de volatiliteit van de rentevoeten wordt ingeschat aan de hand van het herzettingsrisico, nl. het percentage van de schuld in euro waarvan de coupon binnen een bepaalde periode (opnieuw) wordt vastgelegd. Voor het jaar 2008 zijn de limieten van het herzettingsrisico die voor 2007 werden gehanteerd, nl.

conditions du marché. Sans ces actions, la limite de risque eût été plus largement dépassée.

La gestion du risque de refinancement est basée en premier lieu sur la stratégie d'émission, qui se caractérise par une certaine stabilité des montants émis chaque année dans les instruments et les maturités de référence. Les principales composantes de cette stratégie sont les suivantes:

- ouverture chaque année, par voie de syndication, d'une nouvelle ligne d'OLO de 10 ans de maturité, pour un montant de départ de l'ordre de 4 à 5 milliards d'euros,
- ouverture chaque année par voie de syndication d'une nouvelle ligne d'OLO d'une maturité soit de 5 ans, soit de 15 ans ou plus, pour un montant de départ de 5 milliards d'euros maximum,
- définition d'un calendrier d'adjudications d'OLO comportant généralement 4 émissions sur l'année, pour des montants de l'ordre de 2,5 à 4 milliards chacune,
- émissions de bons d'État pour un montant global se situant dorénavant à 600 millions d'euros maximum par année,

La gestion du risque de refinancement est également basée sur une politique de rachat anticipé de titres échéant dans les 12 mois à venir, voire, plus ponctuellement, de titres à échéance plus éloignée. La réalisation des objectifs fixés en matière de rachats dépend bien entendu des conditions du marché. Les rachats sont opérés directement par l'Agence de la dette, soit de manière continue par des interventions au jour le jour dans le marché, soit de manière plus ponctuelle par des opérations de type adjudication inversée. En 2008, le risque de refinancement sur 12 mois restera élevé en raison de l'importance de l'échéancier des remboursements. En conséquence, le Trésor se réserve la possibilité de compléter le plan de financement habituel par une 5ème adjudication d'OLO, par une émission spéciale d'OLO à 3 ans et, sous certaines conditions, par des instruments de financement alternatifs tels que produits structurés ou émissions en devises couvertes contre le risque de change. De cette façon, le risque de financement devrait rester dans les limites de 22,50% sur 12 mois et 60% sur 60 mois.

2) La gestion du risque de taux d'intérêt.

Le risque lié à la volatilité des taux d'intérêt est évalué par le risque de refixation, c'est-à-dire le pourcentage de la dette en euro dont le coupon est refixé endéans une certaine période. Les limites du risque de refixation en vigueur en 2007, soit respectivement 25% pour une période de 12 mois et 65% pour une période de 60

respectievelijk 25% voor een periode van 12 maanden en 65% voor een periode van 60 maanden, opnieuw van kracht. Deze percentages worden geëvalueerd op basis van een vlottend 6-maandsgemiddelde. Er werd bovendien bepaald dat in de periode tussen 12 en 60 maanden het te herzetten percentage aan schuld met niet meer dan 20% op jaarbasis mag toenemen. De maximumwaarden voor het herzettingsrisico werden ruim nageleefd in 2007 met maximumpercentages van 22,50% voor de periode van 12 maanden en van 57,50% voor de periode van 60 maanden.

3) Het beheer van het wisselkoersrisico

De schuld in deviezen werd in 2007 afgebouwd met 1.075 miljoen Zwitserse frank (664 miljoen euro) en vertegenwoordigde op 31 december 2007 nog slechts 0,50% van de totale federale staatsschuld. In 2008 zal de herfinanciering in euro van de kortetermijnschuld in deviezen voorlopig naar het achterplan verdwijnen gelet op de grote financieringsbehoeften. Voorts preciseren de Algemene Richtlijnen inzake schuldbeheer dat de niet-ingedekte schuld in deviezen in 2008 niet mag toenemen en dat de Schatkist in het kader van haar alternatieve financiering eventueel een beroep kan doen op uitgiffen in deviezen die ingedekt zijn tegen het wisselkoersrisico.

4) Het beheer van het kredietrisico

Het kredietrisico wordt bepaald door het verlies dat de Schatkist zou kunnen oplopen als één of meerdere tegenpartijen, waarmee ze leningen of financiële derivaten heeft afgesloten, hun contractuele betalingsverplichtingen niet nakomen. De Schatkist volgt dit kredietrisico reeds jarenlang op aan de hand van de regels voor de berekening van het kredietrisico en voor het toekennen van kredietlimieten aan tegenpartijen, die vastgelegd worden door het Strategisch Comité van de Schuld. Om het kredietrisico inherent aan de financiële derivaten te minimaliseren is de Schatkist in 2006 gestart met het afsluiten van «*Credit Support Agreements*» («collateral»-overeenkomsten) met haar primary dealers. Op basis van deze overeenkomsten stort elke tegenpartij, in voorkomend geval, een bepaalde som (collateral) aan de Schatkist, die afhankelijk is van de marktwaaarde van de derivaten, afgesloten met deze tegenpartij. Deze som, die de Schatkist kan aanspreken wanneer de tegenpartij haar contractuele betalingsverplichtingen niet nakomt, wordt vervolgens wekelijks aangepast aan de schommelingen in de marktwaaarde. Daarnaast is de Schatkist van plan om met haar tegenpartijen «collateral»-overeenkomsten op repo's af te sluiten om de financiering via dit soort instrumenten te kunnen opdrijven.

mois, sont reconduites en 2008. Ces pourcentages sont évalués sur base d'une moyenne mobile de 6 mois. Il est en outre stipulé que, dans la période intermédiaire entre 12 mois et 60 mois, le pourcentage de refixation ne peut augmenter de plus de 20% sur base annuelle. Les limites de risque de refixation ont été largement respectées en 2007, avec des pourcentages maximum de 22,50% pour la période de 12 mois et 57,5% pour la période de 60 mois.

3) La gestion du risque de change.

La dette en devises a été refinancée en euros en 2007 à concurrence de 1.075 millions de francs suisses (664 millions d'euros) et tombe au 31/12/2007 à un niveau de 0,5% de la dette de l'État fédéral. En 2008, le refinancement en euros de la dette à court terme en devises sera provisoirement mis au second plan en raison du niveau élevé des besoins de financement. Il est toutefois précisé dans les directives générales pour la gestion de la dette que la dette non couverte en devises ne pourra pas augmenter en 2008 et que, dans le cadre de son financement alternatif, le Trésor pourra recourir le cas échéant à des émissions en devises couvertes contre le risque de change.

4) La gestion du risque de crédit

Le risque de crédit est déterminé par les pertes que le Trésor pourrait encourir si une ou plusieurs contreparties avec lesquelles il a contracté des placements ou des dérivés financiers ne respectaient pas leurs obligations de paiement. Le Trésor suit déjà le risque de crédit depuis plusieurs années au moyen de règles de calcul du risque et de règles concernant l'attribution de limites de crédit aux contreparties, qui sont déterminées par le Comité Stratégique de la dette. Pour minimiser le risque de crédit inhérent aux dérivés financiers, le Trésor a entamé en 2006 un programme de «*Credit Support Agreements*» (ou conventions de collateral) avec ses primary dealers. Sur base de ces conventions, chaque contrepartie verse, le cas échéant, une somme déterminée (collateral) au Trésor, dont le montant dépend de la valeur de marché des dérivés contractés avec cette contrepartie. Cette somme, que le Trésor peut retenir lorsque la contrepartie ne remplit pas ses obligations de paiement, est ajustée chaque semaine en fonction des fluctuations de la valeur de marché. Par ailleurs, le Trésor envisage de négocier des contrats de «collateral» sur REPO avec les contreparties dans le but d'intensifier le financement au moyen de ce type d'instrument.

III. 2. Het dekken van de financieringsbehoeften in 2007 en 2008

De bruto financieringsbehoeften voor 2007 bedroegen 29,76 miljard euro. Dit bedrag omvat een netto te financieren saldo ten belope van, 3,78 miljard euro, waarvan 0,18 miljard euro afkomstig is van aan het Zilverfonds toegewezen begrotingsontvangsten van 2006, en de terugbetaling van schulden ter waarde van 25,98 miljard euro. In het bedrag aan terugbetalingen zijn eindvervaldagen van 2007 begrepen ten belope van 20,92 miljard euro en vervroegde terugkopen van OLO's met vervaldag in 2008 voor een bedrag van 4,87 miljard euro. De bruto financieringsbehoeften werden gedekt door uitgiften op lange en middellange termijn, hoofdzakelijk via OLO's (27,88 miljard euro) en in mindere mate via een speciale gestructureerde uitgifte van 1 miljard euro, via Staatsbons (0,52 miljard euro) en via Schatkistbons-Zilverfonds (0,18 miljard euro). Daarnaast waren er ook netto-uitgiften op korte termijn voor een bedrag van 5,67 miljard euro, waarvan 3,42 miljard onder de vorm van schatkistcertificaten, en het gebruik van kasoverschotten ter waarde van 5 miljard euro. Door de afschaffing van het ALeSH in 2007 werden de schulden inzake sociale huisvesting die door deze instelling werden beheerd, geïntegreerd in de door de Federale Staat uitgegeven en overgenomen schulden. Op 31 december 2007 bedroegen deze schulden 1,91 miljard euro.

In 2008 worden de bruto financieringsbehoeften geschat op 32,12 miljard euro, of 2,36 miljard meer dan in 2007. Dit bedrag omvat een netto te financieren saldo dat geraamd wordt op 2,11 miljard euro, en terugbetalingen van de schuld voor een bedrag van 30 miljard euro, waarvan 26,52 miljard euro voor eindvervaldagen en 3,50 miljard euro voor de vervroegde terugkoop van effecten die vervallen in 2009. Er worden geen overdrachten van begrotingsontvangsten naar het Zilverfonds gepland. Het financieringsprogramma van 2008 is een voortzetting van dat van de vorige jaren in die zin dat het hoofdzakelijk gebaseerd blijft op de uitgifte van OLO's (27 miljard euro). Daarnaast voorziet het ook in de uitgifte van speciale gestructureerde leningen en/of ingedekte uitgiften in deviezen ter waarde van 2 miljard euro, in de uitgifte van Staatsbons ten belope van 0,6 miljard euro en in het gebruik van kasoverschotten voor een bedrag van 2,04 miljard euro. Uit dit financieringsschema volgt dat het uitstaand bedrag van de schatkistcertificaten op het peil blijft dat bereikt werd op 31 december 2007.

De bruto schuld van de federale overheid bedroeg op het einde van 2007 285,81 miljard euro, met inbegrip van de schuld jegens het Zilverfonds (15,49 miljard euro) en de schulden van overheidsinstellingen waarvan de Federale Staat geheel of gedeeltelijk de lasten draagt (0,59 miljard euro). Onder de gehanteerde hypothesen,

III.2. La couverture des besoins de financement au cours des années 2007 et 2008

Les besoins bruts de financement de l'année 2007 se sont élevés à 29,76 milliards d'euros. Ce chiffre résulte d'un solde net à financer de 3,78 milliards d'euros, dont 0,18 milliard d'euros à titre de transfert au Fonds de vieillissement de recettes budgétaires de l'année 2006, et des remboursements de la dette pour 25,98 milliards d'euros. Le montant des remboursements comprend les échéances finales de 2007 à concurrence de 20,92 milliards d'euros et des rachats anticipés d'OLO échéant en 2008 pour 4,87 milliards d'euros. Les besoins bruts de financement ont été couverts par les émissions à moyen et long terme, essentiellement par des OLO (27,88 milliards d'euros) et, dans une moindre mesure, par une émission structurée spéciale de 1 milliard d'euros, par des Bons d'État (0,52 milliard) et des bons du Trésor-Fonds de vieillissement (0,18 milliard). À mentionner également des émissions nettes à court terme de l'ordre de 5,67 milliards d'euros, dont 3,42 milliards en certificats de trésorerie, et l'affectation de surplus de trésorerie pour 5 milliards d'euros. Suite à la liquidation du FADELS en 2007, les dettes en matière de logement social gérées par cet organisme ont été intégrées dans la dette émise et reprise par l'État fédéral. Ces dettes s'élevaient au 31 décembre 2007 à 1,91 milliards d'euros.

En 2008, les besoins bruts de financement sont estimés à 32,12 milliards d'euros, soit 2,36 milliards de plus qu'en 2007. Ce montant couvre un solde net à financer estimé à 2,11 milliards d'euros et des remboursements de la dette pour un montant de 30 milliards d'euros, dont 26,52 milliards d'échéances finales et 3,50 milliards d'euros de rachats anticipés de titres échéant en 2009. Il n'est pas prévu de transfert de recettes budgétaires en faveur du Fonds de vieillissement. Le programme de financement de 2008 se situe dans la continuité par rapport aux années précédentes dans la mesure où il reste axé en ordre principal sur les OLO (27 milliards d'euros). Il prévoit également des émissions spéciales d'emprunts structurés et/ou des émissions en devises entièrement couvertes à hauteur de 2 milliards d'euros, des émissions de bons d'État pour 0,6 milliard d'euros et l'utilisation de surplus de trésorerie pour 2,04 milliards d'euros. Il résulte de ce schéma de financement une stabilisation de l'encours des certificats de trésorerie au niveau atteint le 31 décembre 2007.

La dette brute de l'État fédéral s'élevait à 285,81 milliards d'euros fin 2007, en ce compris la dette envers le Fonds de vieillissement (15,49 milliards EUR) et les dettes des organismes publics dont l'État fédéral supporte totalement ou partiellement les charges (0,59 milliard d'euros). Sous les hypothèses retenues, elle ne

zou zij in de loop van 2008 slechts een beperkte stijging van 0,07 miljard euro kennen, wat overeenkomt met het verschil tussen het netto te financieren saldo (2,11 miljard euro) en het gebruik van de kasoverschotten (2,04 miljard euro).

Indien rekening gehouden wordt met de prorata temporis gekapitaliseerde interesten, zou de schuld van de Federale Staat tegenover het Zilverfonds stijgen van 15,49 miljard euro eind 2007 naar 16,18 miljard euro eind 2008.

IV. — BEGROTINGSMIDDELEN

IV.1. De begrotingsmiddelen die voor de Federale Overheidsdienst (FOD) Financiën worden aangevraagd, voorzien hoofdzakelijk in de werking van een administratief apparaat dat instaat voor de uitvoering van het dagelijks financieel en fiscaal beleid van de Regering. Voor het begrotingsjaar 2008 wordt in totaal voor 1.679,680 miljoen euro kredieten (niet-gesplitste kredieten + vastleggingskredieten) voorzien, samengesteld als volgt:

1. bestaansmiddelen van de FOD Financiën:
1.671,739 miljoen euro.

Deze kunnen worden uitgesplitst in:

- 1.333,042 miljoen euro voor personeelskosten,
- 309,977 miljoen euro voor genormeerde werkingskosten,
- 16,225 miljoen euro voor voorschotten op alimentatievorderingen,
- 12,495 miljoen euro voor diverse niet-genormeerde werkingsuitgaven,

- financiële uitgaven ten belope van 1,5 miljoen euro, ingeschreven op het activiteitenprogramma 61.1 - internationale financiële betrekkingen.

- de bestaansmiddelen van de beleidsorganen van de vice-eersteminister en minister van Financiën en van de staatssecretaris, toegevoegd aan de minister van Financiën: 6,441 miljoen euro.

IV. 2. De verhouding tussen de initiële begroting voor 2008 en de aangepaste begroting voor 2007 van de FOD Financiën wordt weergegeven in volgende tabel (niet gesplitste kredieten en vastleggingskredieten).

devrait enregistrer qu'une hausse limitée de l'ordre de 0,07 milliard au cours de l'année 2008, correspondant à la différence entre le solde net à financer (2,11 milliards d'euros) et l'utilisation des surplus de trésorerie (2,04 milliards d'euros).

Compte tenu de la prise en compte prorata temporis des intérêts capitalisés, la dette de l'État fédéral vis-à-vis du Fonds de vieillissement passerait de 15,49 milliards d'euros fin 2007 à près de 16,18 milliards d'euros à la fin de l'année 2008.

IV. — RESSOURCES BUDGETAIRES

IV.1. Les moyens budgétaires demandés pour le Service Public Fédéral (SPF) Finances couvrent principalement le fonctionnement de l'appareil administratif qui est chargé de l'exécution de la politique financière et fiscale du Gouvernement au jour le jour. Pour l'année budgétaire 2008 on prévoit des crédits pour un total de 1.679,680 millions d'euros (crédits non dissociés + crédits d'engagement), composés comme suit:

1. les moyens de subsistance du SPF:
1.671,739 millions d'euros.

Ceux-ci peuvent être ventilés en:

- 1.333,042 millions d'euros de frais de personnel,
- 309,977 millions d'euros de frais de fonctionnement soumis à la norme,
- 16,225 millions d'euros pour les avances sur des créances alimentaires
- 12,495 millions d'euros parmi divers dépenses de fonctionnement,

- dépenses financières s'élevant à 1,5 millions d'euros, inscrites au programme d'activités 61.1 concernant les relations financières internationales.

- les moyens de subsistance des organes stratégiques du vice-premier ministre et ministre des Finances et du Secrétaire d'État, adjoint au ministre des Finances: 6,441 millions d'euros.

IV. 2. Le tableau ci-dessous (crédits non dissociés et crédits d'engagement) illustre le rapport entre le budget initial pour 2008 et le budget de 2007 ajusté du SPF Finances:

En milliers d'euros In 1000 euro	2008 initial - 2008 initieel	2007 ajusté - 2007 aangepast	Différence Verschil
1. Dépenses de personnel - Personeelsuitgaven	1.333.042	1.284.098	48.944
2. Frais de fonctionnement normés : Genormeerde werkingskosten :	309.977	324.267	-
dont – waarvan :			14.290
• Crédits non dissociés - Niet-gesplitste kredieten	248.700	246.888	
• Crédits dissociés Coperfin - Gesplitste Coperfin-kredieten	40.005	42.760	1.812
• Crédits variables – Variabele kredieten			- 2.755
• Achats de scanners de conteneurs – Aankoop containerscanners	21.272	28.400	- 7.128
	0	6.219	- 6.219
Sous- total – Subtotaal	1.643.019	1.608.365	34.654
3. Autres frais de fonctionnement , dont : Andere werkingskosten, waarvan :	28.720	19.998	8.722
• Avances Services des créances alimentaires - Voorschotten alimentatiedienst	16.225	16.225	0
• Autres – Andere	12.495	3.773	8.722
4. Organes stratégiques - Beleidsorganen	6.441	5.800	641
5. Dépenses financières - Financiële uitgaven	1.500	650	850
Total – Totaal	1.679.680	1.634.813	44.867

IV 3. Inzake de middelen voor de bestaansmiddelen-programma's evolueerden de kredieten ingeschreven in de *initiale begrotingen* van 2001 tot en met 2008 als volgt:

IV.3. En ce qui concerne les moyens destinés aux programmes de subsistance, les crédits inscrits aux *budgets initiaux* de 2001 à 2008 inclus ont connu l'évolution suivante:

En milliers d'euros In 1000 euro	2008	2007	2006	2005	2004	2003	2002	2001
Dépenses de personnel Personeels-uitgaven	1.333.042	1.281.098	1.280.000	1.220.978	1.161.575	1.113.905	1.085.947	1.054.789
Frais de fonctionnement Werkingskosten	309.977	316.388	308.100	309.766	272.537	229.496	245.624	249.161
Total - Totaal	1.643.019	1.597.486	1.588.100	1.530.744	1.434.112	1.343.401	1.331.571	1.303.950

V. — REGIE DER GEBOUWEN

De Regie der Gebouwen, opgericht door de wet van 01.04.1971, heeft als voornaamste missies:

- het huisvesten van de federale overheidsdiensten, van de door de Staat beheerde openbare diensten en sommige categorieën van het door de Staat bezoldigd personeel;
- de uitvoering van de internationale verplichtingen van de Staat, inzake onroerende goederen;
- het beheer van het patrimonium van de Federale Staat, zoals opgenomen in de lijst van staatseigendommen (art. 19).

De Regie der Gebouwen is, overeenkomstig artikel 1 van de wet van 16.03.1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut, een parastatale van categorie A met een eigen rechtspersoonlijkheid.

In de kader van haar opdrachten zal de Regie der Gebouwen de hergroepering van de federale diensten in het algemeen en/of van de verschillende departementen van een FOD in het bijzonder. In het Brussels Gewest zal de operatie die in de vorige jaren werd opgestart en momenteel aan de gang is, voortgezet worden om de oppervlakte van de beschikbare gebouwen te optimaliseren. Zoals voor Luik en Brugge zal de hergroepering van de departementen van de verschillende federale overheidsdiensten ook in Antwerpen, Gent, Eupen en Doornik worden voortgezet.

Het meerjarenplan Justitie – Veiligheid 2005-2009 voor de FOD Justitie en de Federale Politie wordt verder uitgevoerd. Hierbij worden de aanzienlijke inspanningen inzake renovatie van een aantal gevangenissen en gerechtsgebouwen voortgezet.

In 2008 zullen de renovatieacties betrekking hebben op de gerechtsgebouwen te Charleroi, Mechelen, Nijvel. Er zullen een aantal renovatie- en verbeteringswerken van start gaan in de gevangenissen van Sint-Gillis, Vorst, Hoogstraten en Doornik. Projecten voor de bouw van de nieuwe gevangenissen in Dendermonde, in Vlaanderen, in Wallonië en in Brussel, van twee centra voor geïnterneerden te Gent en Antwerpen, alsook van een centrum voor jonge delinquenten in Achêne worden overwogen. Voor het merendeel zal de studiefase van start gaan. Ook projecten voor de uitbreiding van bestaande gevangenissen in Merksplas, Turnhout, Everberg,... worden overwogen. Bovendien wordt ook het programma voor het conform stellen van de keukens van de gevangenissen aan de HACCP-normen voortgezet.

V. — REGIE DES BATIMENTS

La Régie des Bâtiments, créée par la loi du 01.04.1971, a comme missions principales:

- l'hébergement des services publics fédéraux, des services publics gérés par l'État et de certaines catégories du personnel rétribué par l'État;
- l'exécution des obligations internationales de l'État dans le domaine immobilier;
- la gestion du patrimoine de l'État fédéral, tel que repris dans la liste des propriétés de l'État (art. 19).

La Régie des Bâtiments est un parastatal de catégorie A dotée d'une personnalité juridique propre, selon l'article 1^{er} de la loi du 16.03.1954 relative au contrôle de certains organismes d'intérêt public.

Dans le cadre de ses missions, la Régie des Bâtiments poursuivra le regroupement des services fédéraux en général et/ou des différents départements d'un SPF en particulier. En Région bruxelloise, l'opération lancée les années précédentes en cours de réalisation sera poursuivie de manière à optimiser les surfaces des bâtiments disponibles. Comme pour Liège et Bruges, le regroupement des départements de différents services publics fédéraux sera également poursuivi à Anvers, Gand, Eupen et Tournai.

L'exécution du plan pluriannuel Justice – Sécurité 2005-2009 du SPF Justice et de la Police fédérale se poursuivra. Des efforts importants continueront à être consentis en matière de rénovation d'un certain nombre de prisons et de Palais de justice.

Des opérations de rénovation concerneront les Palais de justice de Charleroi, Malines et Nivelles en 2008. Un certain nombre de travaux de rénovation et d'amélioration seront entamés dans les prisons de Saint-Gilles, Forest, Hoogstraten et Tournai. Des projets de construction des nouvelles prisons à Dendermonde, en Flandre, en Wallonie et à Bruxelles, de deux centres pour internés à Gand et à Anvers ainsi que d'un centre pour jeunes délinquants à Achêne sont envisagés. Ils entreront pour la plupart dans leur phase d'étude. Des projets d'extension de prisons existantes sont également envisagés à Merksplas, Turnhout, Everberg, ... En outre, le programme de mise en conformité des cuisines des prisons aux normes HACCP sera poursuivi.

De werken voor de uitbreiding van het Justitiepaleis te Luik zullen worden voortgezet.

Ook de optimalisering van de huisvesting van de Federale Politie zal worden voortgezet. In die context voorziet het meerjarenplan Justitie – Veiligheid voorziet in 2008 immers werken in Luik, Gent, Ukkel, Neufchâteau, Achène en Asse.

Lopende werven zullen worden voortgezet of afgewerkt, namelijk in Bergen (Vredegerecht), Gent (Zeevaartpolitie), Gembloux (Civiele Bescherming) en Brugge (Justitiehuis).

De lopende werken aan de gebouwen van het CODA te Machelen zullen worden voortgezet, teneinde deze aan te passen aan de Europese richtlijn ter zake en aan de gewestelijke milieureglementering.

De projecten voor de realisatie van het Justitiepaleis te Namen en het administratief complex te Dinant zullen worden voortgezet.

Het project voor een gezamenlijk complex voor de lokale en federale politie wordt verder uitgewerkt in samenwerking met de Stad Kortrijk. Dat geldt ook voor het gezamenlijk project van de Stad Hasselt en de Regie der Gebouwen voor de brandweer enerzijds en de civiele bescherming anderzijds.

Met betrekking tot de internationale instellingen zullen de studies voor de vierde Europese School te Laken verder worden uitgewerkt. Het renovatie- en nieuwbouwproject van blok A van de Residence Palace ten behoeve van de Europese Raad krijgt verder vorm in het kader van de uitvoering van de Overeenkomst die tussen de Belgische Staat en de Europese Raad werd ondertekend.

Reorganisatie van de Regie der Gebouwen

Teneinde het organisatorisch en structureel kader van de Regie der Gebouwen te verbeteren, is het nodig de werking van dit organisme van openbaar nut te optimaliseren en het strategisch opnieuw te positioneren op basis van een proces van veranderingen.

Om enerzijds beter de klant-relatie met de verschillende FOD's te beheren en deel te nemen aan de definitie van de vastgoedstrategie van de Staat en anderzijds een beheer van het patrimonium te verzekeren dat gericht is op een betere staat van de gebouwen en een groeiende waarde, werd begin 2005 een veranderingsproject opgestart dat gekenmerkt werd door een brede en intense medewerking van de ambtenaren van de Regie der Gebouwen.

Les travaux d'extension du Palais de justice de Liège seront poursuivis.

De même, l'optimisation de l'hébergement de la Police fédérale sera maintenue. Dans ce contexte, le plan pluriannuel Justice – Sécurité prévoit en effet d'effectuer en 2008 des travaux à Liège, Gand, Uccle, Neufchâteau, Achène et Asse.

Les chantiers en cours seront poursuivis ou terminés, à savoir Mons (Justice de Paix), Gand (Police maritime), Gembloux (Protection civile) et Brugge (Maison de Justice).

Les travaux en cours aux bâtiments du Cerva à Machelen se poursuivront afin d'adapter ces bâtiments à la directive européenne et à la réglementation régionale en matière d'environnement.

Les projets pour la réalisation du Palais de justice de Namur et du complexe administratif de Dinant seront poursuivis.

L'élaboration d'un projet d'un complexe commun pour la police locale et la police fédérale sera poursuivie en collaboration avec la ville de Courtrai. Il en sera de même pour le projet commun de la ville de Hasselt et de la Régie des Bâtiments pour le service incendie, d'une part, et pour la protection civile d'autre part.

Concernant les institutions internationales, les études de la quatrième Ecole européenne à Laeken se poursuivront. Le projet de rénovation et de reconstruction du bloc A du Résidence Palace pour les besoins du Conseil de l'Union européenne se poursuit dans le cadre de l'exécution de la Convention signée entre l'État belge et la Conseil de l'Union européenne.

Réorganisation de la Régie des Bâtiments

En vue d'améliorer le cadre organisationnel et structurel de la Régie des Bâtiments, il est nécessaire d'optimiser le fonctionnement de cet organisme d'intérêt public et de le repositionner stratégiquement sur base d'un processus de changement.

Afin, d'une part, de mieux gérer la relation client avec les différents SPF et participer à la définition de la stratégie immobilière de l'État et d'autre part d'assurer une gestion du patrimoine en visant un meilleur entretien des bâtiments et leur valorisation croissante, un programme de changement a été initié début 2005 et caractérisé par une large et intense participation de la part des agents de la Régie des Bâtiments.

De wet van 20.07.2006 houdende diverse bepalingen en betreffende de aanpassing van de wet van 01.04.1971 houdende oprichting van een Regie der Gebouwen heeft onder meer tot doel maatregelen te nemen inzake het beheer van de Regie der Gebouwen. Dit schrijft zich in binnen het kader van de prioriteiten die de regering bepaalde. De verbeteringen zijn gebaseerd op het belang van de klant, een sterk management dat over adequate beheersinstrumenten beschikt en op operationele entiteiten.

In dit opzicht is het dagelijkse beheer van de Regie der Gebouwen toevertrouwd aan een Directiecomité, dat wordt voorgezeten door een administrateur-generaal. De Koning heeft, bij een in Ministerraad overlegd besluit, de management- en staffuncties vastgelegd.

Het voorziet in een nieuw organigram voor de Regie der Gebouwen bestaande uit:

- een administrateur-generaal;
- drie managementfuncties -1;
- twee staffuncties -1, waarvan een interne audit.

Drie algemene directies worden geleid door een managementfunctie -1:

- de algemene directie Klantenbeheer;
- de algemene directie Strategie en Vastgoedbeheer;
- de algemene directie Operationele Diensten.

De houder van de staffunctie, naast deze van de interne audit, zal zich met de human resources, de ICT, de begroting en de logistiek belasten.

Om door te gaan met het onderhoud van het staatspatrimonium en dus met de verbetering van de kwaliteit van de vastgoedportefeuille die eigendom is van de Staat, worden er diverse verkopen overwogen van onroerend goed, eigendom van de Staat, dat verlaten is en/of zal worden verlaten. De opbrengst van deze verkopen zal ten gunste zijn van de financiering van de investeringsdotatie van de Regie der Gebouwen.

Bovendien zal de toevlucht tot alternatieve financieringstechnieken worden overwogen via operaties zoals een partnership tussen de privésector en de openbare sector, een opdracht voor aanneming van werken, een concessieovereenkomst voor openbare werken, erfpacht en opstalrecht.

De bedoeling van deze operaties is het beheer van het staatspatrimonium te optimaliseren en een duurzaam en rationeel beheer van de gebouwen te verzekeren.

La loi du 20.07.2006 portant des dispositions diverses et relatives à la modification de la loi du 01.04.1971 portant création d'une Régie des Bâtiments, vise entre autres à prendre des mesures en matière de gestion de la Régie des Bâtiments et s'inscrit dans le cadre des priorités fixées par le Gouvernement. Les améliorations se basent sur l'importance du client, un management fort disposant d'instruments de gestion adéquats et reposant sur des entités opérationnelles.

A ce propos, la gestion journalière de la Régie des Bâtiments a été confiée à un Comité de Direction présidé par un administrateur général. Le Roi a fixé, par Arrêté délibéré en Conseil des Ministres, les fonctions de management et d'encadrement.

Il prévoit un nouvel organigramme de la Régie des Bâtiments comprenant:

- un administrateur général;
- trois fonctions de management –1;
- deux fonctions d'encadrement –1 dont une d'audit interne.

Trois directions générales sont dirigées par un titulaire d'une fonction de management –1:

- la direction générale Gestion Clients;
- la direction générale Stratégie et Gestion immobilières;
- la direction générale Services opérationnels.

Le titulaire de la fonction d'encadrement autre que l'audit interne, aura en charge les relations humaines, l'ICT, le budget et la logistique;

En vue de poursuivre l'entretien du patrimoine fédéral et donc l'amélioration de la qualité du portefeuille immobilier propriété de l'État, différentes ventes de biens immeubles propriété de l'État désaffectés et/ou à désaffecter sont envisagées. Le produit de ces ventes bénéficiera au financement de la dotation d'investissement de la Régie des Bâtiments.

De plus, le recours à des techniques de financement alternatifs sera envisagé au travers d'opérations telles que partenariat entre le secteur privé et le secteur public, marché de promotion de travaux, marché de concession d'ouvrage, emphytéose et droit de superficie, ...

L'objectif de ces opérations est d'optimiser la gestion du patrimoine de l'État et de garantir une gestion durable et rationnelle de bâtiments.

VI. — FPIM

Bij wet van 26 augustus 2006 werd de Federale Participatie- en Investeringsmaatschappij (FPIM) opgericht, door de fusie tussen de vroegere Federale Participatie-Maatschappij (FPM) en de Federale Investeringsmaatschappij (FIM), als een naamloze vennootschap van publiek recht.

In de eerste fase zorgde de Raad van bestuur van de FPIM ervoor dat een modern corporate governance model werd geïmplementeerd dat voldoet aan de voornaamste vereisten van de Code Lippens, met ondermeer de oprichting van een strategisch comité, een auditcomité en een remuneratiecomité. Ook kan de aanwezigheid van 2 onafhankelijke bestuurders onderstreept worden.

Vervolgens werd een nieuwe strategie uitgetekend die, samengevat, op 2 basispijlers gebaseerd is:

- het zo goed mogelijk vervullen van de rol van holdingvennootschap van de participaties aangehouden door de Federale Staat (de pijler «participaties»)

- het focussen van de nieuwe, autonome investeringen van de vennootschap op 6 prioritaire sectoren, te weten vastgoed, luchtvaart, vergrijzing, internationale investeringsfondsen, duurzame ontwikkeling en innovatie (de pijler «investeringen»).

In de loop van 2007 werd deze strategie al gedeeltelijk geconcretiseerd, ondermeer door de inbreng van bepaalde overheidsparticipaties in de portefeuille van de FPIM (*The Brussels Airport Company*, Arcelor Rodange, *China-Belgium Direct Equity Investment Fund*, een gedeelte van SOPIMA, een gedeelte van Fedimmo). In de toekomst zal moeten nagegaan worden of deze strategie verder kan doorgezet worden, conform de aanbevelingen van de Sabena-commissie en conform de aanbevelingen van de meeste internationale adviesorganen (en met name de OESO-richtlijnen).

In elk geval moet gezorgd worden dat de FPIM de middelen heeft om de opvolging van de participaties in haar portefeuille zo goed mogelijk te garanderen. Toegang tot de nodige informatie in elke participatie is daarbij onontbeerlijk.

Op het vlak van de investeringspijler verfijnt de FPIM steeds meer de gehanteerde criteria, waarbij naast rentabiliteit zeker ook de maatschappelijke meerwaarde van de projecten waarin de FPIM zal investeren van erg groot gewicht is. De laatste hand wordt momenteel gelegd aan een Investeringscharter dat als handleiding bij de beoordeling en opvolging van elke investering

VI. — SFPI

La loi du 26 août 2006 a créé la Société fédérale de Participations et d'Investissement (SFPI) par la fusion de l'ancienne Société fédérale de Participations (SFP) et la Société fédérale d'Investissement (SFI), lui conférant le statut de société anonyme de droit public.

Dans un premier temps, le Conseil d'administration de la SFPI a veillé à implémenter un modèle moderne de «*corporate governance*» répondant aux principales exigences du Code Lippens, impliquant entre autres la création d'un comité stratégique, d'un comité d'audit et d'un comité de rémunération. On soulignera également la présence de deux administrateurs indépendants.

Une nouvelle stratégie fut ensuite élaborée qui, en résumé, se fonde sur deux piliers de base:

- remplir au mieux le rôle de société holding des participations détenues par l'État fédéral (le pilier «participations»)

- mettre l'accent sur les nouveaux investissements autonomes de la société dans 6 secteurs prioritaires, à savoir l'immobilier, l'aéronautique, le vieillissement, les fonds internationaux d'investissement, le développement durable et l'innovation (le pilier «investissements»).

Cette stratégie a déjà connu une concrétisation partielle dans le courant de 2007, notamment par l'apport de certaines participations publiques dans la portefeuille de la SFPI (*The Brussels Airport Company*, Arcelor Rodange, *China-Belgium Direct Equity Investment Fund*, une partie de la SOPIMA, une partie de Fedimmo). Il faudra s'assurer à l'avenir que cette stratégie peut être poursuivie conformément aux recommandations de la commission Sabena et aux recommandations de la majorité des organes consultatifs internationaux (et notamment les directives OCDE).

Il faut en tous les cas veiller à ce que la SFPI dispose des moyens lui permettant de garantir au mieux le suivi des participations qu'elle détient en portefeuille. Il s'avère indispensable à cet égard d'avoir accès aux informations nécessaires dans chaque participation.

Pour ce qui concerne le pilier investissements, la SFPI affine régulièrement les critères appliqués, la plus-value sociétale des projets dans lesquels la SFPI va investir étant assurément un élément essentiel également, outre la rentabilité. Il est actuellement procédé au peaufinage de la Charte de l'Investissement qui servira de guide pour l'évaluation et le suivi de chaque investissement,

zal dienen, teneinde de principes van transparantie en gelijke behandeling voor elk dossier te garanderen.

Eens dat instrument zal beschikbaar zijn, zal de Raad van Bestuur van de FPIM zelf moeten aantonen dat ze erin slaagt om een moderne investeringspolitiek succesvol te concretiseren.

Een andere belangrijke oefening die nog in de loop van 2008 zal gebeuren, is de analyse van alle bestaande participaties en deelnemingen, met het oog op de eventuele reorganisatie ervan. De resultaten van die doorlichting zullen wellicht ook gevolgen genereren voor de interne organisatie van de FPIM, bijvoorbeeld via de invulling van het door de wet voorziene Uitvoerende comité.

Met een aldus geactualiseerd corporate governance model, een verdere centralisering van de participaties van de Federale Staat bij de holding, het voorzien van de nodige mogelijkheden tot een correcte opvolging van de participaties in portefeuille, een goed afgelijnde investeringsstrategie die moet aanleiding geven tot weloverwogen investeringen in de 6 voornoemde prioritaire sectoren, een interne structuur die toelaat dat de voornoemde doelstellingen adequaat kunnen gerealiseerd worden, moet het ook mogelijk worden voor de FPIM om de nodige rentabiliteit te creëren, zodat met de aandeelhouder een coherent dividendbeleid op middellange termijn kan afgesproken worden.

VII. — NATIONALE LOTERIJ

De belangrijke sociale rol die de Nationale Loterij vervult, moet gevrijwaard worden door op Europees niveau het behoud van de huidige specifieke positie van de nationale loterijen te verdedigen en een wetgevend kader te creëren dat de Nationale Loterij in staat stelt om, op basis van haar positie en specifieke rol, op een soepele manier te reageren op de snelle evolutie in de spelsector.

Om de opdrachten die werden bepaald bij de organieke wet van 19 april 2002 en bij het beheerscontract tussen de Nationale Loterij en de Belgische Staat na te komen, moet de Nationale Loterij haar producten en verkoopmethoden blijven innoveren en verbeteren.

In dit opzicht kan het traditionele verkoopnetwerk van de Nationale Loterij worden uitgebreid dankzij nieuwe samenwerkingen met andere verdelers en partners, alsook door het gebruik van nieuwe technologieën.

afin de garantir les principes de transparence et d'égalité de traitement pour chaque dossier.

Dès que cet instrument sera disponible, le Conseil d'administration de la SFPI devra apporter lui-même la preuve qu'il réussit à concrétiser avec succès une politique moderne d'investissement.

Un autre exercice important qui sera encore effectué dans le courant de 2008 est l'analyse de toutes les participations existantes en vue de leur réorganisation éventuelle. Les résultats de cette radiographie auront peut-être un impact sur l'organisation interne de la SFPI, par exemple par le biais de la mise en place du Comité exécutif prévu par la loi.

En conséquence, un modèle actualisé de «corporate governance», une centralisation plus poussée des participations de l'État fédéral dans le holding, la prévision des possibilités nécessaires pour assurer un suivi correct des participations en portefeuille, une stratégie d'investissement correctement profilée qui doit se traduire par des investissements réfléchis dans les 6 secteurs prioritaires prémentionnés, une structure interne permettant une réalisation adéquate des objectifs susvisés, doivent également permettre à la SFPI de créer la rentabilité requise afin de pouvoir définir avec l'actionnaire une politique cohérente des dividendes à long terme.

VII. — LOTERIE NATIONALE

Il est nécessaire de préserver le rôle social important que remplit la Loterie Nationale en défendant au niveau européen le maintien de la position spécifique actuelle des loteries nationales et en créant un cadre législatif permettant à la Loterie Nationale, depuis sa position et son rôle spécifique, de réagir de façon souple à l'évolution rapide que connaît le secteur des jeux.

Afin d'atteindre ses missions définies par la loi organique du 19 avril 2002 et par le contrat de gestion conclu par la Loterie Nationale et l'État belge, la Loterie Nationale doit continuer à innover et améliorer ses produits et méthodes de commercialisation.

A cet égard, le réseau traditionnel de vente de la Loterie Nationale pourra être élargi grâce à de nouvelles collaborations avec d'autres distributeurs et partenaires, ainsi que par l'usage de nouvelles technologies.

VIII. — VERZEKERINGEN

Het zal onze prioriteit zijn erover te waken dat de verzekeringsproducten aan eenieders verwachtingen beantwoorden.

De transparantie van de aanbiedingen en gehanteerde tarieven, alsook de aanpassing ervan aan onbetwistbare risicocriteria, staan borg voor de toegankelijkheid en optimale prijs van de producten. Er zal over de naleving van deze voorwaarden worden gewaakt, meer bepaald voor wat betreft de autoverzekering voor jongeren, de hospitalisatieverzekering, de ziekteverzekering en de vrijwilligersverzekering.

Daarnaast dient te worden gezorgd voor een betrouwbare, eenvormige en bijgewerkte reglementering. Er zal een bijzondere inspanning moeten worden geleverd om de Europese richtlijnen (bijvoorbeeld de herverzekeringsrichtlijn) snel om te zetten.

Er zal bovendien aandacht worden gehecht aan het waarborgen van het level playing field tussen de verzekeringsmaatschappijen, banken en andere actoren die verzekeringsproducten wensen te ontwikkelen (bijvoorbeeld bepaalde ziekenfondsen); eenzelfde aandacht zal worden besteed aan het niveau van de productie van verzekeringen. Daarenboven zal een bijzondere inspanning worden geleverd om de optimale werking van de bestaande advies- en bemiddelingsorganen te verzekeren, eventueel door hun opdrachten en/of samenstelling aan te passen: de Verzekeringscommissie en de Ombudsman van de Verzekeringen.

Ten slotte dient binnen de beschikbare grenzen de vooruitziendheid blijvend te worden begunstigd via verhoogde fiscale inspanningen inzake de ziekte- en invaliditeitsverzekering, pensioenverzekering en levensverzekering.

De minister,

Didier REYNDERS

De staatssecretaris,

Bernard CLERFAYT

VIII. — ASSURANCES

Notre priorité sera de veiller à ce que les produits d'assurance répondent aux attentes de chacun.

La transparence des offres et des tarifs pratiqués, de même que leur adéquation à des critères de risques non-contestables, constituent la garantie de l'accessibilité et du prix optimal des produits. Il sera veillé au respect de ces conditions, notamment en matière d'assurance auto pour les jeunes, d'assurance hospitalisation, d'assurance maladie, d'assurance pour les volontaires.

Il convient, ensuite, de faire en sorte que la réglementation soit fiable, univoque et à jour. Un effort particulier sera apporté pour transposer rapidement les directives européennes (par exemple la directive réassurance).

L'accent sera mis sur la garantie du level playing field entre compagnies d'assurance, banques et autres acteurs souhaitant développer des produits d'assurances (par exemple, certaines mutualités); une même attention sera portée au niveau de la production d'assurances. En outre, un effort particulier sera déployé pour assurer le fonctionnement optimal des organes d'avis et de médiation existants en adaptant, le cas échéant, leurs missions et/ou leur composition: la commission des assurances et l'ombudsman des assurances.

Enfin, dans la limite des marges disponibles, il convient de continuer à favoriser la prévoyance par un effort fiscal accru en matière d'assurance maladie-invalidité, d'assurance-pension, d'assurance-vie.

Le ministre,

Didier REYNDERS

Le secrétaire d'État,

Bernard CLERFAYT