

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

9 juli 2008

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

betreffende de uitbreiding van de Belgische
deelname aan de NAVO-missie International
Security Assistance Force (ISAF)
in Afghanistan, zoals door de regering
is beslist op 1 februari 2008

AMENDEMENTEN

Nr. 9 VAN DE HEER **KINDERMANS c.s.**

De tekst van de resolutie vervangen als volgt:

«*DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS,*

1. wijst op de plicht vanwege de internationale gemeenschap tot het verlenen van bijstand aan burgers in nood, waar ook ter wereld;

2. wijst op het belang van een billijke, solidaire en evenwichtige Belgische bijdrage aan deze collectieve internationale verantwoordelijkheid;

3. wijst op het belang van de heropbouw van Afghanistan voor de stabiliteit van de hele regio, de internationale vrede en veiligheid en de strijd tegen het terrorisme;

4. wijst op het belang van de uitvoering van internationale vredesondersteunende operaties binnen het internationaal recht, met respect voor de mensenrechten in het bijzonder;

Voorgaande documenten:

Doc 52 **0990/ (2007/2008):**

001: Voorstel van resolutie van de heren Flahaut en Ducarme.
002 tot 004: Amendementen.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

9 juillet 2008

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

relative à l'engagement des militaires belges
en Afghanistan au sein de la Force
internationale d'Assistance à la sécurité
(ISAF) de l'OTAN, suite à la décision
du gouvernement du 1^{er} février 2008

AMENDEMENTS

N° 9 DE M. **KINDERMANS ET CONSORTS**

Remplacer le texte de la résolution comme suit:

«*LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS,*

1. attire l'attention sur le devoir de la communauté internationale de fournir une assistance aux personnes civiles en détresse, où que ce soit dans le monde;

2. attire l'attention sur l'importance d'une contribution belge équitable, solidaire et équilibrée à cette responsabilité collective internationale;

3. attire l'attention sur l'importance de la reconstruction de l'Afghanistan pour la stabilité de l'ensemble de la région, la paix et la sécurité internationales et la lutte contre le terrorisme;

4. attire l'attention sur l'importance de l'exécution d'opérations internationales de soutien de la paix dans le cadre du droit international, tout en respectant plus particulièrement les droits de l'homme;

Documents précédents:

Doc 52 **0990/ (2007/2008):**

001: Proposition de résolution de MM. Flahaut et Ducarme.
002 à 004: Amendements.

5. wijst op de centrale rol van de Verenigde Naties, de NAVO en de Europese Unie;

6. herbevestigt het belang van de 4^e Conventie van Genève van 12 augustus 1949 betreffende de bescherming van de burgers in oorlogstijd;

7. is ingenomen met de onmiskenbare maatschappelijke vooruitgang in Afghanistan;

8. pleit voor een totaalaanpak («comprehensive approach») bij de heropbouw van een land;

9. wijst op het feit dat de militaire aanwezigheid in Afghanistan nog steeds een noodzakelijke voorwaarde is voor de creatie van een veilige ruimte waarbinnen de verdere uitbouw van maatschappelijk ontwikkeling, mensenrechten en democratische en stabiele instellingen alle kansen krijgen;

10. juicht – met het oog op deze totaalaanpak – de engagementen toe vanwege:

a. De NAVO, zoals onder andere vastgelegd tijdens de top van Boekarest in april 2008;

b. De internationale gemeenschap, zoals aangenomen tijdens de Internationale Conferentie ter Ondersteuning van Afghanistan te Parijs in juni 2008;

c. België, naar aanleiding van de voornoemde Conferentie; en

d. De EU, onder andere via EUPOL.

11. juicht de duidelijke bepalingen toe zoals aangenomen door de NAVO op de top van Boekarest met betrekking tot een 'successtrategie' zoals hierboven in de Toelichting van deze Resolutie geciteerd: de opbouw van een zelfstandige, duurzame, democratische en stabiele Afghaanse rechtsstaat;

12. juicht in deze context de beslissing toe van de federale regering tot het ontplooiën van een OMLT (zoals uiteengezet in de toelichting);

13. benadrukt het belang van het houden van vrije en democratische verkiezingen in 2009 en 2010;

14. bepleit in navolging van het rapport van de VN-secretaris-generaal aan de Algemene Vergadering d.d. 6 maart 2008¹:

a. de versterking van de band tussen het centrale gezag en de lokale autoriteiten;

b. een meer centrale rol voor de VN bij de coördinatie van de internationale hulp.

15. vraagt in navolging van de beslissingen genomen op de NAVO-top te Boekarest en recente gebeurtenissen bijzondere aandacht voor een verbetering van de relaties tussen Afghanistan en haar buurlanden, in het bijzonder Pakistan;

16. veroordeelt scherp alle terroristische aanslagen en betuigt haar medeleven aan alle slachtoffers (en hun nabestaanden) van terroristisch of extremistisch geweld;

¹ Rapport van de VN-Secretaris-generaal aan de Algemene Vergadering d.d. 6 maart 2008 (A/62/722-S/2008/159)

5. attire l'attention sur le rôle central des Nations Unies, de l'OTAN et de l'Union Européenne;

6. réaffirme l'importance de la 4^e Convention de Genève du 12 août 1949 concernant la protection des personnes civiles en temps de guerre;

7. applaudit les progrès sociaux indéniables réalisés en Afghanistan;

8. plaide pour une approche globale («comprehensive approach») lors de la reconstruction du pays;

9. attire l'attention sur le fait que la présence militaire en Afghanistan reste une condition nécessaire à la création d'un espace de sécurité dans lequel le développement social peut se poursuivre et où les droits de l'homme ainsi que les institutions stables et démocratiques reçoivent toutes les chances;

10. se réjouit, dans le cadre de cette approche globale, des engagements:

a. De l'OTAN, tels qu'ils ont été définis notamment au sommet de Bucarest en avril 2008;

b. De la communauté internationale, tels qu'ils ont été pris au cours de la Conférence internationale de soutien à l'Afghanistan à Paris en juin 2008;

c. De la Belgique, telle qu'elle est mentionnée plus haut dans le Commentaire de cette Résolution; et

d. De l'Union Européenne, notamment via EUPOL.

11. se réjouit des dispositions claires qui ont été acceptées par l'OTAN au sommet de Bucarest par rapport à une 'stratégie du succès' telle qu'elle est mentionnée plus haut dans le Commentaire de cette Résolution: la construction d'un état de droit afghan indépendant, durable, démocratique et stable;

12. se réjouit, dans ce contexte, de la décision du gouvernement fédéral de déployer une OMLT (comme expliqué dans le commentaire);

13. souligne l'importance de la tenue d'élections libres et démocratiques en 2009 et 2010;

14. plaide, à l'instar du rapport du Secrétaire général des Nations Unies à l'Assemblée Générale du 6 mars 2008¹ pour:

a. Le renforcement du lien entre l'autorité centrale et les autorités locales;

b. Que les Nations Unies jouent un rôle plus central dans la coordination de l'aide internationale.

15. demande, à l'instar des décisions prises au sommet OTAN de Bucarest et à la lumière des événements récents, une attention toute particulière pour l'amélioration des relations entre l'Afghanistan et ses pays voisins, et plus particulièrement le Pakistan;

16. condamne fermement tous les attentats terroristes et témoigne sa compassion à toutes les victimes d'actions extrémistes (ainsi qu'à leurs proches);

¹ Rapport du Secrétaire général des Nations Unies à l'Assemblée Générale du 6 mars 2008 (A/62/722-S/2008/159)

17. drukt haar hoop en wil uit dat Afghanistan nooit meer bestuurd zal worden door het Taliban-regime of enig ander extremistisch bewind;

18. drukt haar oprechte bezorgdheid uit voor de maatschappelijke problemen waarmee de Afghaanse bevolking nog steeds af te rekenen heeft, zoals onder andere hierboven uiteengezet in de Toelichting van deze Resolutie;

19. benadrukt het belang van een gepaste informatiedoorstroom naar het parlement en het brede publiek, hierbij steeds rekening houdend met de veiligheid van het Belgische personeel ter plaatse;

20. wijst op de nodige maatregelen welke reeds genomen werden tot het beperken van de veiligheidsrisico's voor het aanwezige Belgische personeel van Defensie in het kader van hun opdracht, evenals het inperken van eventuele collaterale schade. Zo geniet het Belgische personeel voorafgaand aan de ontplooiing een doorgedreven en gespecialiseerde voorbereiding en training. Daarenboven behoren de Belgische F-16 jachtvliegtuigen tot de meest moderne waarover de NAVO kan beschikken. Zij zijn uitgerust met apparatuur die opgewassen is tegen de meest moderne grondlucht raketten, evenals apparatuur die eventuele collaterale schade maximaal helpt voorkomen.

VRAAGT DE FEDERALE REGERING:

1. bij de internationale instellingen te pleiten voor een meer centrale rol voor de United Nations Assistance Mission for Afghanistan (UNAMA) bij de heropbouw van Afghanistan en een betere ondersteuning van de Bijzondere Vertegenwoordiger Kai Eide bij zijn inspanningen tot het coördineren van de hulpverlening;

2. de Kamercommissie ten gepaste tijde op de hoogte te houden van alle belangrijke beslissingen en hun uitvoering met betrekking tot de operaties van de Belgische Defensie in het buitenland (waaronder ISAF), hierbij steeds rekening houdend met de vereiste confidentialiteit met het oog op de veiligheid van het betrokken personeel;

3. vraagt met gepaste middelen de veiligheidstoestand blijvend te evalueren;

4. de gepaste middelen te voorzien, eventueel door middel van een zogenaamde «red card holder» die waken over de juiste toepassing van de procedures en inzetregels en die de opdracht indien nodig kunnen doen stopzetten;

5. met inachtneming van de vereiste procedure te waken over een zo veilig mogelijke inzet van ons personeel in Afghanistan;

6. in te stemmen met de oprichting van een gemengde commissie voor Kamer en Senaat met het oog op de opvolging van de operaties in het buitenland;

17. exprime l'espoir et la volonté que l'Afghanistan ne soit plus jamais gouverné par le régime des Taliban ou tout autre gouvernement extrémiste;

18. exprime sa préoccupation sincère pour les problèmes sociaux auxquels la population afghane est encore confrontée, comme déjà expliqué dans le Commentaire de cette Résolution;

19. souligne l'importance d'une bonne transmission des informations au parlement et au grand public, compte tenu des impératifs de sécurité par rapport au personnel belge sur le terrain;

20. attire l'attention sur les mesures nécessaires qui ont déjà été prises pour limiter les risques de sécurité pour le personnel belge de la Défense présent en Afghanistan dans le cadre de sa mission, ainsi que pour réduire les éventuels dommages collatéraux. Ainsi, avant le déploiement, le personnel belge bénéficie d'une préparation approfondie et d'un entraînement spécialisé. En outre, les avions de chasse F-16 belges font partie des chasseurs les plus modernes dont dispose l'OTAN. Ils sont équipés des technologies leur permettant de faire face aux missiles sol-air les plus modernes et bénéficient également d'un appareillage aidant à prévenir au maximum les éventuels dégâts collatéraux;

DEMANDE AU GOUVERNEMENT FÉDÉRAL:

1. de plaider au sein des institutions internationales pour que la Mission d'assistance des Nations Unies en Afghanistan (MANUA) tienne un rôle plus central dans la reconstruction de l'Afghanistan et pour améliorer le soutien apporté au représentant spécial Kai Eide dans ses efforts pour coordonner l'aide internationale;

2. d'informer la Commission de la Chambre en temps opportun de toutes les décisions importantes concernant les opérations menées par la Défense belge à l'étranger (dont l'ISAF) et de leur mise en oeuvre, dans le respect permanent des impératifs de confidentialité en vue d'assurer la sécurité du personnel concerné;

3. d'évaluer en permanence la situation de sécurité avec les moyens adéquats;

4. de fournir les moyens adéquats, éventuellement ce qui est appelé un «red card holder», permettant de veiller à l'application correcte des procédures et des règles d'engagement et d'interrompre ou refuser une mission si nécessaire;

5. dans le respect de la procédure en vigueur, de veiller à ce que nos troupes soient engagées en Afghanistan dans les meilleures conditions de sécurité;

6. d'approuver la création d'une commission mixte Chambre/Sénat en ce que concerne le suivi des missions à l'étranger;

7. de leden van deze op te richten commissie achter gesloten deuren te informeren over de lopende operaties, de veiligheid van de troepen en over andere aspecten van onze buitenlandse inzet, hierbij rekening houdend met de confidentialiteitsregelgeving en de vereiste vertrouwelijkheid met het oog op de veiligheid van het betrokken personeel;

8. te blijven ijveren op het internationale forum voor het nemen van alle vereiste maatregelen voor de opbouw van een zelfstandige, duurzame, democratische en stabiele Afghaanse rechtsstaat;

9. een parlementair bezoek ter plaatse te organiseren.».

VERANTWOORDING

Deze nieuwe tekst realiseert een zelfde mate van versterking van de samenwerking tussen regering en parlement met het oog op een adequate opvolging van de Belgische operaties in het buitenland.

Daarenboven heeft deze nieuwe tekst meer oog voor de veiligheid van het Belgische personeel ter plaatse.

Sinds 2002 neemt België deel aan de NAVO-missie «ISAF» (*International Security Assistance Force*) in Afghanistan. ISAF heeft als doelstelling de bescherming en ondersteuning van het Afghaanse bevolking bij de heropbouw van het land na de val van het Taliban-regime. Operatie ISAF wordt geleid door de NAVO onder VN-mandaat en beschikte begin 2008 over bijna 50.000 personeelsleden ter plaatse, geleverd door haast 40 verschillende landen. De internationale aanwezigheid geniet de steun van de democratische instellingen van het land evenals van 70% van de Afghaanse bevolking.

Oorspronkelijk bestond de bijdrage van België uit een C-130 vliegtuig dat transportoperaties verzekerde vanuit Pakistan. Sinds 2003 zijn er ook Belgische grondtroepen aanwezig. Van juli 2005 tot januari 2006 stuurde België daarenboven 4 F-16 jachtvliegtuigen naar Afghanistan.

Op 23 november 2007 besliste de federale regering tot de verlenging van de bestaande deelname tot eind juni 2008. Defensie ontplooipte op dat ogenblik ongeveer 400 personeelsleden, voornamelijk in Kaboel evenals in Kunduz, Masar-e-Sharif en Kandahar.

Op 1 februari 2008 besliste de federale regering tot een verdere verlenging en uitbreiding van de deelname aan operatie ISAF:

- De verlenging van:
 - De Lead KAIA (*Kabul International Airport*) tot 1 oktober 2008;
 - De bewakingscompagnie KAIA en de deelname aan het *Provincial Reconstruction Team* (PRT) Kunduz tot 31 december 2008;

7. d'informer à huis clos les membres de cette commission à créer à propos des opérations en cours, de la sécurité des troupes et des autres aspects de notre engagement à l'étranger, tout en tenant compte des règles de confidentialité et de secret, dans le souci de la sécurité du personnel concerné;

8. de poursuivre ses efforts au sein des forums internationaux en vue de prendre toutes les mesures qui s'imposent pour la construction d'un Etat de droit afghan, autonome, durable, démocratique et stable;

9. d'organiser une visite parlementaire sur place.».

JUSTIFICATION

Ce nouveau texte concrétise dans une même mesure le renforcement de la collaboration entre le gouvernement et le parlement en vue d'assurer un suivi adéquat des opérations belges à l'étranger.

En outre, ce nouveau texte accorde une plus grande attention à la sécurité du personnel belge sur place.

Depuis 2002, la Belgique participe à la mission OTAN-ISAF en Afghanistan. L'objectif de l'ISAF consiste à protéger et à appuyer la population afghane en vue de l'aider à reconstruire le pays après la chute des Taliban. L'OTAN assure le commandement de l'opération ISAF menée sous mandat de l'ONU. Début 2008, l'ISAF disposait, à peu de choses près, de 50.000 hommes sur place, issus de quasi 40 pays différents. La présence internationale reçoit l'appui des institutions démocratiques du pays ainsi que de 70% de la population afghane.

Initialement, la contribution de la Belgique comprenait un avion C-130 qui assurait les opérations de transport depuis le Pakistan. Depuis 2003, des troupes terrestres belges sont également présentes. De juillet 2005 à janvier 2006, la Belgique a, par ailleurs, envoyé 4 avions de chasse F-16 en Afghanistan.

Le 23 novembre 2007, le gouvernement fédéral a décidé de prolonger la participation de la Belgique jusqu'en fin juin 2008. A ce moment-là, la Défense avait environ 400 hommes déployés essentiellement à Kaboul ainsi qu'à Kunduz, Masar-e-Sharif et Kandahar.

Le 1^{er} février 2008, le gouvernement fédéral a, une nouvelle fois, décidé de prolonger et d'élargir la participation de la Belgique à l'opération ISAF:

- La prolongation de:
 - la mission de «Lead nation» KAIA (*Kabul International Airport*) (aéroport international de Kaboul) jusqu'au 1^{er} octobre 2008;
 - la compagnie de protection sur KAIA et de la participation au «*Provincial Reconstruction Team*» (PRT) (l'équipe de reconstruction provinciale) à Kunduz jusqu'au 31 décembre 2008;

– De ondersteuning van deze activiteiten door het sturen van «*contact teams*», inlichtingenploegen en een deelname aan de internationale Hoofdkwartieren;

• De tijdelijke versterking vanaf 1 april 2008 van de bewakingscompagnie te KAIA met 20 militairen;

• De deelname met 20 militairen aan één Operational Mentoring and Liaison Team (OMLT) ten vroegste vanaf 1 oktober 2008 in de regio van Kabul of Kunduz;

• Het sturen van 4 F-16 jachtvliegtuigen en 100 militairen vanaf 1 september 2008 naar Kandahar.

De verlenging van de ondersteuning van een PRT en de nieuwe, bijkomende inzet voor een OMLT wijzen in het bijzonder op de vaste wil van de Federale Regering om te komen tot een evenwichtig ondersteuningspakket voor Afghanistan. De OMLT's en PRT's vormen immers één van de hoekstenen van de NAVO-strategie met het oog op de opbouw van een zelfstandig, stabiel en democratisch Afghaans bestuur.

Tijdens de NAVO-top in Vilnius in februari 2008 vroeg Minister van Landsverdediging extra aandacht voor een successtrategie met het oog op de opbouw van een zelfstandige, duurzame, stabiele en democratische Afghaanse autoriteit («*Afghan ownership*»), binnen een context van respect voor de mensenrechten.

Ook tijdens de NAVO-top te Boekarest in april 2008 wezen de Belgische Eerste Minister, de Minister van Buitenlandse Zaken en de Minister van Landsverdediging op het belang van een dergelijke gepaste successtrategie.

In de «*Vision stratégique de la FIAS Déclaration des chefs d'État et de gouvernement des pays contribuant à la Force internationale d'assistance à la sécurité (FIAS)*» waarin de resultaten van de NAVO-top in Boekarest worden uiteengezet wordt hierover onder andere het volgende bepaald:

• «steun aan een verhoogde verantwoordelijkheid van de Afghanen en een versterking van hun leiderschap»; evenals
• «Onze visie op succes is duidelijk: dat extremisme en terrorisme geen bedreiging meer vormen voor de stabiliteit, dat de nationale Afghaanse veiligheidsdiensten zelfstandig de leiding hebben van de operaties, dat de Afghaanse overheid er in slaagt alle burgers, over heel het land, te laten delen in goed bestuur, heropbouw en ontwikkeling. Onze visie is gestoeld op een intern politiek-militair plan op de middellange termijn – conform het Pact voor Afghanistan en de Strategie voor de nationale ontwikkeling van Afghanistan – dat geactualiseerd zal worden op regelmatige tijdstippen en op basis waarvan wij de bereikte vooruitgang zullen meten.»

In lijn hiermee legt dezelfde NAVO-verklaring de nadruk op het belang van een totaalaanpak («*comprehensive approach*»):

– «Een totaalaanpak vanwege de internationale gemeenschap, waarbij militaire en burgerlijke inspanningen elkaar versterken»;

– «Er kan geen duurzame veiligheid ontstaan zonder maatschappelijke ontwikkeling en er kan geen duurzame

– l'appui de ces activités par l'envoi de 'contact teams' (équipes de contact), d'équipes du renseignement et par une participation aux Quartiers généraux internationaux;

• A partir du 1^{er} avril 2008, le renfort temporaire des effectifs de la compagnie de protection sur KAIA, qui comptera 20 militaires en plus;

• La participation de 20 militaires à une «Operational Mentoring and Liaison Team» («OMLT» (équipe opérationnelle d'encadrement et de liaison) dans la région de Kaboul ou de Kunduz, au plus tôt à partir du 1^{er} octobre 2008;

• L'envoi de 4 avions de chasse F-16 et de 100 militaires à Kandahar à partir du 1^{er} septembre 2008.

La prolongation de l'appui à une PRT et le nouveau déploiement complémentaire au profit d'une OMLT démontrent par conséquent la volonté ferme du Gouvernement fédéral de réaliser un ensemble équilibré d'activités d'appui au profit de l'Afghanistan. En effet, les OMLT et les PRT constituent une des pierres angulaires de la stratégie menée par l'Otan visant la reconstruction d'une administration afghane indépendante, stable et démocratique.

Lors du sommet de l'OTAN à Vilnius en février 2008, le Ministre de la Défense a demandé d'accorder une attention toute particulière à une stratégie du succès visant la reconstruction d'une autorité afghane indépendante, durable, stable, démocratique («*Afghan ownership*») et soucieuse du respect des droits de l'homme.

Lors du sommet de l'OTAN à Bucarest en avril 2008, le Premier Ministre belge, nos Ministre des Affaires étrangères et Ministre de la Défense ont, une nouvelle fois insisté sur l'importance d'une stratégie du succès appropriée.

Dans la «*Vision stratégique de la FIAS (ISAF), Déclaration des chefs d'État et de gouvernement des pays contribuant à la Force internationale d'assistance à la sécurité (FIAS)*» expliquant les résultats du sommet de l'OTAN à Bucarest, les points suivants ont été retenus:

• «le soutien à une prise de responsabilités accrue par les Afghans, et au renforcement de leur leadership»; ainsi que
• «Notre vision du succès est claire: que l'extrémisme et le terrorisme ne constituent plus une menace pour la stabilité, que les forces de sécurité nationales afghanes aient la direction des opérations et soient autonomes, et que le gouvernement afghan puisse faire bénéficier tous ses citoyens, dans l'ensemble du pays, de la bonne gouvernance, de la reconstruction et du développement. Notre vision s'appuie sur un plan politico-militaire interne à moyen terme – conforme au Pacte pour l'Afghanistan et à la Stratégie de développement national de l'Afghanistan - qui sera actualisé à intervalles réguliers et à l'aune duquel nous mesurerons les progrès accomplis.»

Dans le même ordre d'idées, cette déclaration OTAN insiste sur l'importance d'une approche globale («*comprehensive approach*»):

– «Une approche globale de la communauté internationale, conjuguant efforts civils et militaires»;

– «Il ne saurait y avoir de sécurité durable sans développement, ni de développement sans sécurité. Pour réussir,

maatschappelijke ontwikkeling ontstaan zonder veiligheid. Om succesvol te zijn, is er een totaalaanpak nodig die de inspanningen op het vlak van veiligheid, bestuur en ontwikkeling verenigt en die alle lokale en internationale partners doet samenwerken ter ondersteuning van de Afghaanse overheid. Daarom verhogen wij onze bijdrage aan deze totaalaanpak als volgt:

- wij juichen resolutie 1806 van de Veiligheidsraad van de VN toe die het mandaat preciseert van UNAMA en beslist tot de versterking van de samenwerking met ISAF;

- wij kijken uit naar de nauwe samenwerking met de bijzondere vertegenwoordiger van de VN-Secretaris-generaal, de heer Kai Eide, evenals met UNAMA, in de mate dat deze haar aanwezigheid in heel het land verder uitbreidt, en dit wat betreft de stuwende rol die zij geacht wordt te vervullen in de coördinatie van de burgerlijke internationale inspanningen, de verbetering van de civiel-militaire samenwerking, de politieke sensibilisering en het goed bestuur;

- wij verbinden er ons toe regelmatig te overleggen met de betrokken actoren in Afghanistan, volgens de noden en in nauwe samenwerking met de Afghaanse overheid;

- wij wachten met veel interesse op de uitkomst van de conferentie die binnenkort plaatsvindt te Parijs betreffende de reeds bereikte vooruitgang en de versterking van de internationale inspanningen met het oog op de uitvoering van het Pact voor Afghanistan»;

- «De Provinciale Reconstructieploegen (PRT) vervullen een betekenisvolle rol met het oog op veiligheid, goed bestuur en ontwikkeling. Wij verbinden er ons toe alle noodzakelijke PRT's beschikbaar te stellen, hun inspanningen beter te aligneren, hun burgerlijke component te versterken en hun strategie nog meer in lijn te brengen met de prioriteiten van de Afghaanse overheid totdat de Afghaanse regeringsinstellingen voldoende sterk zijn om zonder PRT verder te kunnen».

Met het oog op de concretisering van deze «totaalaanpak» («*comprehensive approach*») werd in juni 2008 te Parijs een internationale conferentie ter ondersteuning van Afghanistan gehouden. 85 delegaties waren aanwezig. Tijdens deze conferentie werd een akkoord bereikt rond de tenuitvoerlegging van het «*Afghan National Development Strategy*» (ANDS), zoals voorgesteld door de Afghaanse regering. De internationale gemeenschap engageerde zich tijdens deze conferentie tot een investering van 20 miljard dollar in de heropbouw van Afghanistan.

In de gezamenlijke verklaring na de Parijse top verklaarden de Franse president, de Afghaanse president en de VN-Secretaris-generaal daarenboven dat ze verder het belang benadrukken van het houden van democratische verkiezingen in 2009 en 2010.

De Belgische Minister voor Ontwikkelingssamenwerking kende naar aanleiding van deze conferentie 60 miljoen EUR aan steun toe voor de heropbouw van Afghanistan voor de periode 2002 – 2011. 30 miljoen EUR voor de periode 2002-2006 en 30 miljoen EUR voor de periode 2007-2011.

Al deze inspanningen van de internationale gemeenschap voor de heropbouw van Afghanistan bleven niet zonder resultaat:

il faut une approche globale alliant efforts de sécurité, de gouvernance et de développement, et associant tous les partenaires locaux et internationaux à l'appui du gouvernement afghan. Nous intensifierons notre contribution à cette approche globale. À cet effet:

- nous saluons la résolution 1806 du Conseil de sécurité de l'ONU qui précise le mandat de la Mission des Nations Unies en Afghanistan et décide de renforcer la coopération avec la FIAS;

- nous nous réjouissons à la perspective de travailler en étroite collaboration avec le représentant spécial du Secrétaire général de l'ONU, M. Kai Eide, et avec la Mission des Nations Unies en Afghanistan, à mesure que celle-ci étendra encore sa présence dans l'ensemble du pays, et ce à l'appui du rôle moteur qu'elle est appelée à jouer dans la coordination des efforts civils internationaux, l'amélioration de la coordination civilo-militaire, la sensibilisation politique et la gouvernance;

- nous engagerons plus régulièrement des consultations avec tous les acteurs concernés en Afghanistan, selon les besoins et en étroite coordination avec le gouvernement afghan;

- nous attendons avec intérêt la conférence qui se tiendra prochainement à Paris pour faire le point sur les progrès accomplis et renforcer les efforts internationaux visant à poursuivre la mise en œuvre du Pacte pour l'Afghanistan.»

- «Les équipes de reconstruction provinciales (PRT) jouent un rôle significatif pour ce qui est de la sécurité, de la gouvernance et du développement. Nous nous engageons à mettre à disposition toutes les PRT nécessaires, à unifier davantage leurs efforts, à renforcer leurs composantes civiles et à aligner davantage encore leurs stratégies de développement sur les priorités du gouvernement afghan jusqu'à ce que les institutions gouvernementales afghanes soient assez fortes pour pouvoir se passer des PRT.»

Dans le but de concrétiser cette «approche globale» («*comprehensive approach*»), une conférence internationale de soutien à l'Afghanistan s'est tenue à Paris en juin 2008. Elle réunissait 85 délégations. Cette conférence est arrivée à un accord au sujet de la mise en œuvre de la Stratégie de développement national de l'Afghanistan («*Afghan National Development Strategy*» - ANDS), telle que proposée par le gouvernement afghan. La communauté internationale s'est engagée à un investissement de 20 milliards de dollars dans la reconstruction de l'Afghanistan.

Dans la déclaration commune à la suite du sommet de Paris, le Président français, le Président afghan et le Secrétaire général des Nations unies ont en outre déclaré toujours insister sur l'importance de la tenue d'élections démocratiques en 2009 et 2010.

Le Ministre belge à la Coopération au Développement a accordé 60 millions d'euros d'aides à la reconstruction de l'Afghanistan pour la période 2002 – 2011, 30 millions d'euros pour la période 2002-2006 et 30 millions d'euros pour la période 2007-2011.

Tous ces efforts de la communauté internationale pour la reconstruction de l'Afghanistan ne sont pas restés sans résultat:

- 70% van de Afghanen staat achter de internationale aanwezigheid²;
- 80% van de Afghanen hebben vandaag toegang tot gezondheidszorg, in tegenstelling tot slechts 8% onder de Taliban;
- Sinds 2001 is de kindersterfte afgenomen met 25%³;
- In 5 jaar tijd verdriedubbelde de economie;
- 4 miljoen Afgaanse vluchtelingen keerden terug sinds 2002⁴;
- 168 km² oppervlakte werd ontmiind⁵;
- Meer dan 5000 km weg werd heraangelegd;
- 7 miljoen Afgaanse kinderen gaan vandaag naar school, waarvan een derde meisjes;
- 66% van de begunstigden van micro-kredieten zijn vrouwen⁶;
- In 2007 beperkte 70% van alle veiligheidsincidenten zich tot 10% van de Afgaanse districten, waar minder dan 6% van de Afgaanse bevolking woont⁷;
- Het Afgaanse leger blijft in aantal en capaciteit toenemen.

De uitdagingen rond de heropbouw van Afghanistan blijven echter enorm:

- 36 van de 376 districten blijven ontoegankelijk voor de Afgaanse autoriteiten en humanitaire hulpverleners⁸;
- In 2007 steeg het aantal terroristische aanslagen;
- De papaver en opiumteelt nam in 2007 toe op alarmerende wijze⁹;
- De aanpak van de corruptie binnen de Afgaanse instellingen blijft bijzonder problematisch;
- De toegang tot rechtbanken en de correcte toepassing van het recht blijft een illusie voor een meerderheid van de Afghanen¹⁰;
- 34–42% van de Afghanen leeft nog steeds beneden de armoedegrens.

- 70 % des Afghans soutiennent la présence internationale²;
- 80 % des Afghans ont aujourd'hui accès aux soins de santé, alors qu'il n'y en avait que 8 % sous les talibans;
- Depuis 2001, la mortalité infantile a baissé de 25 %³;
- En 5 ans de temps, l'économie a triplé;
- 4 millions de réfugiés afghans sont rentrés depuis 2002⁴;
- 168 km² de terrains ont été déminés⁵;
- Plus de 5000 km de routes ont été reconstruites;
- 7 millions d'enfants afghans vont aujourd'hui à l'école, dont un tiers de filles;
- 66 % des bénéficiaires de microcrédits sont des femmes⁶;
- En 2007, 70 % de tous les incidents de sécurité se limitaient à 10 % des districts afghans, où habite moins de 6 % de la population afghane⁷;
- L'armée afghane continue à augmenter en nombre et en capacité.

Les défis concernant la reconstruction de l'Afghanistan restent cependant énormes:

- 36 des 376 districts continuent d'être inaccessibles aux autorités afghanes et aux travailleurs humanitaires⁸;
- En 2007, le nombre d'attentats terroristes a augmenté;
- La culture du pavot et de l'opium s'est intensifiée de manière alarmante en 2007⁹;
- La façon de s'attaquer à la corruption au sein des institutions afghanes continue d'être particulièrement problématique;
- L'accès aux tribunaux et l'application correcte du droit reste illusoire pour une majorité d'Afghans¹⁰;
- 34–42% des Afghans vivent toujours sous le seuil de pauvreté.

² NATO – Progress in Afghanistan – Bucharest Summit 2-4 april 2008

³ NATO – Progress in Afghanistan – Bucharest Summit 2-4 april 2008

⁴ Rapport van de VN-Secretaris-generaal aan de Algemene Vergadering d.d. 6 maart 2008 (A/62/722-S/2008/159)

⁵ Rapport van de VN-Secretaris-generaal aan de Algemene Vergadering d.d. 6 maart 2008 (A/62/722-S/2008/159)

⁶ Rapport van de VN-Secretaris-generaal aan de Algemene Vergadering d.d. 6 maart 2008 (A/62/722-S/2008/159)

⁷ NATO – Progress in Afghanistan – Bucharest Summit 2-4 april 2008

⁸ Rapport van de VN-Secretaris-generaal aan de Algemene Vergadering d.d. 6 maart 2008 (A/62/722-S/2008/159)

⁹ Rapport van de VN-Secretaris-generaal aan de Algemene Vergadering d.d. 6 maart 2008 (A/62/722-S/2008/159)

¹⁰ «UNDP Afghanistan 2007 Human Development Report»

² 'NATO – Progress in Afghanistan – Bucharest Summit 2-4 april 2008'

³ 'NATO – Progress in Afghanistan – Bucharest Summit 2-4 april 2008'

⁴ Rapport du Secrétaire général de l'ONU à l'Assemblée générale du 6 mars 2008 (A/62/722-S/2008/159)

⁵ Rapport du Secrétaire général de l'ONU à l'Assemblée générale du 6 mars 2008 (A/62/722-S/2008/159)

⁶ Rapport du Secrétaire général de l'ONU à l'Assemblée générale du 6 mars 2008 (A/62/722-S/2008/159)

⁷ 'NATO – Progress in Afghanistan – Bucharest Summit 2-4 april 2008'

⁸ Rapport du Secrétaire général de l'ONU à l'Assemblée générale du 6 mars 2008 (A/62/722-S/2008/159)

⁹ Rapport du Secrétaire général de l'ONU à l'Assemblée générale du 6 mars 2008 (A/62/722-S/2008/159)

¹⁰ 'UNDP Afghanistan 2007 Human Development Report'

Nr. 10 VAN MEVROUW **VAUTMANS c.s.**
(subamendement op amendement Nr. 9)

Punt 6 (*vragen aan de regering*)

Dit punt weglaten.

Nr. 11 VAN MEVROUW **VAUTMANS c.s.**
(subamendement op amendement Nr. 9)

Punt 7 (*vragen aan de regering*)

Dit punt vervangen als volgt:

«7. De leden van de gemengde commissie achter gesloten deuren te informeren over de lopende operaties, de veiligheid van de troepen en over de andere aspecten van onze buitenlandse inzet, hierbij rekening houdend met de confidentialiteitsregelgeving en de vereiste vertrouwelijkheid met het oog op de veiligheid van het betrokken personeel.».

Hilde VAUTMANS (Open Vld)
Roel DESEYN (CD&V – N-VA)
Geert VERSNICK (Open Vld)
Gerald KINDERMANS (CD&V – N-VA)
Brigitte WIAUX (cdH)
George DALLEMAGNE (cdH)
François BELLOT (MR)
Jean-Luc CRUCKE (MR)

Nr. 12 VAN DE HEER **KINDERMANS c.s.**
(subamendement op amendement Nr. 9)

punt 10 (*nieuw*)

De vragen aan de regering aanvullen met een punt 10, luidend als volgt:

«10. Te ijveren voor een nieuwe inschakeling van de Belgische inspanningen in Afghanistan in een Europese context, en zoveel als mogelijk een gezamenlijk optreden binnen de EU na te streven, onder meer met betrekking tot het Europees defensiebeleid.».

Gerald KINDERMANS (CD&V – N-VA)
Jean-Luc CRUCKE (MR)
François BELLOT (MR)
Hilde VAUTMANS (Open Vld)
Brigitte WIAUX (cdH)
Liesbeth VAN DER AUWERA (CD&V – N-VA)

N° 10 DE MME **VAUTMANS ET CONSORTS**
(sous-amendement à l'amendement n° 9)

Point 6 (*demandes au gouvernement*)

Supprimer ce point.

N° 11 DE MME **VAUTMANS ET CONSORTS**
(sous-amendement à l'amendement n° 9)

Point 7 (*demandes au gouvernement*)

Remplacer ce point par le texte suivant:

«7. D'informer à huis clos les membres de la commission mixte à propos des opérations en cours, de la sécurité des troupes et des autres aspects de notre engagement à l'étranger, tout en tenant compte des règles de confidentialité et de secret, dans le souci de la sécurité du personnel concerné;».

N° 12 DE M. **KINDERMANS ET CONSORTS**
(sous-amendement à l'amendement n° 9)

Point 10 (*nouveau*)

Compléter les demandes au gouvernement par un point 10, rédigé comme suit:

«10. D'œuvrer en faveur d'une nouvelle intégration des efforts belges en Afghanistan dans un contexte européen, et de s'efforcer autant que possible d'agir conjointement au sein de l'Union européenne, notamment en ce qui concerne la politique de défense européenne.».

Nr. 13 VAN MEVROUW **VAUTMANS c.s.**
(subamendement op amendement Nr. 9)

Punt 2 (*vragen aan de regering*)

Dit punt vervangen als volgt:

«2. *de kamercommissie nauwgezet op de hoogte te houden van alle belangrijke beslissingen en hun uitvoering met betrekking tot de operaties van de Belgische defensie in het buitenland (waaronder ISAF), hierbij steeds rekening houdend met de vereiste confidentialiteit met het oog op de veiligheid van het betrokken personeel.*».

Hilde VAUTMANS (Open Vld)
François BELLOT (MR)
Brigitte WIAUX (cdH)
Roel DESEYN (CD&V – N-VA)
Gerald KINDERMANS (CD&V – N-VA)
Jean-Luc CRUCKE (MR)

Nr. 14 VAN DE HEER **KINDERMANS EN MEVROUW VAUTMANS**
(subamendement op amendement Nr. 9)

Punt 11 (*nieuw*)

Bij de vragen aan de regering een punt 11 invoegen, luidend als volgt:

«11. *nauwlettend te blijven toezien op de politieke en budgettaire grenzen die voortvloeien uit de oriëntatienota met betrekking tot de operationele engagementen voor 2008.*».

Gerald KINDERMANS (CD&V-N-VA)
Hilde VAUTMANS (Open Vld)

Nr. 15 VAN DE HEER **FLAHAUT**
(subamendement op amendement Nr. 9)

Punt 5/1 (*nieuw*)

Een punt 5/1 invoegen, luidende:

«5/1. *ten aanzien van de NAVO de beslissing van de Belgische regering te bevestigen om schikkingen te treffen die ertoe strekken de inzet van Belgisch personeel en militair materieel («caveats») in te perken, teneinde de militairen te beschermen en hun veiligheid te vrijwaren;*».

N° 13 DE MME **VAUTMANS ET CONSORTS**
(sous-amendement à l'amendement n° 9)

Point 2 (*demandes au gouvernement*)

Remplacer ce point par le texte suivant:

«2. *D'informer scrupuleusement la commission de la Chambre de toutes les décisions importantes concernant les opérations menées par la Défense belge à l'étranger (dont l'ISAF) et de leur mise en œuvre, dans le respect permanent des impératifs de confidentialité en vue d'assurer la sécurité du personnel confirmé;*»

N° 14 DE M. **KINDERMANS ET MME VAUTMANS**
(sous-amendement à l'amendement n° 9)

Point 11 (*nouveau*)

Dans les demandes au gouvernement, insérer un point 11, rédigé comme suit:

«11. *De continuer à être particulièrement attentif aux limites politiques et budgétaires qui résultent de la note d'orientation relative aux engagements opérationnels pour 2008.*».

N° 15 DE M. **FLAHAUT**
(sous-amendement à l'amendement n° 9)

Point 5/1 (*nouveau*)

Parmi les demandes gouvernement, insérer un point 5/1, rédigé comme suit:

«5/1. *de confirmer auprès de l'OTAN la décision du gouvernement belge de mettre en place des dispositions limitant l'utilisation du personnel et du matériel militaire belge déployé (caveats) dans un souci de protection et de sécurité des militaires.*».

Nr. 16 VAN DE HEER **FLAHAUT**

(subamendement op amendement Nr. 9)

Punt 10 (*nieuw*)**Een punt 10 invoegen, luidende:**

«10. in het zuiden van Afghanistan geen OMLT's (Operational Mentor and Liason team) in te zetten.»

Nr. 17 VAN DE HEER **GEERTS c.s.**

(subamendement op amendement Nr. 9)

Op blz. 2/6, de woorden «wij verbinden er ons toe regelmatig te overleggen» **vervangen door de woorden** «Wij verbinden er ons toe regelmatig en minstens eenmaal per maand».

VERANTWOORDING

Regelmatiger is veel te vaag.

Nr. 18 VAN DE HEER **GEERTS c.s.**

(subamendement op amendement Nr. 9)

Punt 2/1 (*nieuw*)**De vragen aan de regering aanvullen met een 2/1, luidend als volgt:**

«2/1. om de 15 dagen de veiligheidstoestand te evalueren, door alvorens welke definitieve beslissing ook te nemen, het advies in te winnen van ADIV.»

VERANTWOORDING

Vooraleer een beslissing te nemen dient men de nodige inlichtingen in te winnen.

N° 16 DE M. **FLAHAUT**

(sous-amendement à l'amendement n° 9)

Point 10 (*nouveau*)**Dans les demandes au gouvernement, insérer un point 10, rédigé comme suit:**

«10. de ne pas déployer des OMLT (Operational Mentor and Liason team) dans le sud de l'Afghanistan.»

André FLAHAUT (PS)

N° 17 DE M. **GEERTS ET CONSORTS**

(sous-amendement à l'amendement n° 9)

À la page 2/6, remplacer les mots «nous engagerons plus régulièrement des consultations» **par les mots** «nous engagerons plus régulièrement, et au moins une fois par mois, des consultations».

JUSTIFICATION

L'expression «plus régulièrement» est beaucoup trop vague.

N° 18 DE M. **GEERTS ET CONSORTS**

(sous-amendement à l'amendement n° 9)

Point 2/1 (*nouveau*)**Compléter le dispositif par un 2/1, rédigé comme suit:**

«2/1. d'évaluer, tous les quinze jours, l'état de sécurité, en requérant un avis émanant du SGR (Service de renseignement de la Défense) et ce, avant de prendre toute décision définitive.»

JUSTIFICATION

Avant de prendre une décision, il convient de recueillir les informations nécessaires.

Nr. 19 VAN DE HEER **GEERTS c.s.**
(subamendement op amendement Nr. 9)

Punt 2 (*vragen aan de regering*)

In dit punt de woorden «de kamercommissie ten gepaste tijden» **vervangen door de woorden** «de Kamercommissie maandelijks».

VERANTWOORDING

Ten gepaste tijden is veel te vaag.

Nr. 20 VAN DE HEER **GEERTS c.s.**
(subamendement op amendement Nr. 9)

Punt 11 (*nieuw*)

Een punt 11 invoegen, luidend als volgt:

«11. te bevestigen dat de operatie maximaal vier maanden na het begin zal eindigen.».

VERANTWOORDING

Conform uitleg van de minister.

Nr. 21 VAN DE HEER **GEERTS c.s.**
(subamendement op amendement Nr. 9)

Punt 10 (*nieuw*)

Een punt 10 invoegen, luidend als volgt:

«10. geen embedding van journalisten te verplichten maar de volledige persvrijheid toe te laten.».

VERANTWOORDING

Deze toevoeging streeft naar volledige persvrijheid.

N° 19 DE M. **GEERTS ET CONSORTS**
(sous-amendement à l'amendement n° 9)

Point 2 (*demandes au gouvernement*)

Dans ce point, remplacer les mots «la commission de la Chambre en temps opportun» **par les mots** «la commission de la Chambre mensuellement».

JUSTIFICATION

Les termes «en temps opportun» sont bien trop vagues.

N° 20 DE M. **GEERTS ET CONSORTS**
(sous-amendement à l'amendement n° 9)

Point 11 (*nouveau*)

Insérer un point 11, rédigé comme suit:

«11. de confirmer que l'opération prendra fin au plus tard six mois après son commencement.».

JUSTIFICATION

Voir les explications du ministre.

N° 21 DE M. **GEERTS ET CONSORTS**
(sous-amendement à l'amendement n° 9)

Point 10 (*nouveau*)

Insérer un point 10, rédigé comme suit:

«10. de ne pas imposer l'embarquement des journalistes, mais de permettre une totale liberté de la presse.».

JUSTIFICATION

Cette insertion vise à une assurer une totale liberté de la presse.

Nr. 22 VAN DE HEER **GEERTS c.s.**
(subamendement op amendement Nr. 9)

Punt 5/1 (*nieuw*)

Een punt 5/1 invoegen, luidend als volgt:

«5/1. ten aanzien van de NAVO de beslissing van de Belgische regering te bevestigen om schikkingen te treffen die ertoe strekken de inzet van Belgisch personeel en militair materieel (caveats) in te perken teneinde de militairen te beschermen en hun verblijf te vrijwaren.».

VERANTWOORDING

Dit is fundamenteel.

Nr. 23 VAN DE HEER **GEERTS c.s.**
(subamendement op amendement Nr. 9)

Punt 10 (*nieuw*)

Een punt 10 invoegen, luidend als volgt:

«10. geen deelname van ons Belgisch leger aan de operatie Enduring freedom toe te laten.».

VERANTWOORDING

Een verbod op deelname aan de Amerikaanse operatie *Enduring freedom*.

David GEERTS (sp.a+VI.Pro)
Ludwig VANDENHOVE (sp.a+VI.Pro)
Dirk van DER MAELEN (sp.a+VI.Pro)

N° 22 DE M. **GEERTS ET CONSORTS**
(sous-amendement à l'amendement n° 9)

Point 5/1 (*nouveau*)

Insérer un point 5/1, rédigé comme suit:

«5/1. de confirmer auprès de l'OTAN la décision du gouvernement belge de mettre en place des dispositions limitant l'utilisation du personnel et du matériel militaire belge déployé (caveats) dans un souci de protection et de sécurité des militaires.».

JUSTIFICATION

Cela est fondamental.

N° 23 DE M. **GEERTS ET CONSORTS**
(sous-amendement à l'amendement n° 9)

Point 10 (*nouveau*)

Insérer un point 10, libellé comme suit:

«10. de ne pas autoriser la participation de l'armée belge à l'opération «Enduring Freedom»».

JUSTIFICATION

Interdiction de participer à l'opération américaine «*Enduring Freedom*»