

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

6 maart 2008

6 mars 2008

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van het koninklijk besluit
van 3 januari 1997 betreffende
het pensioenstelsel der zelfstandigen voor
wat betreft de vervroegde pensionering**

(ingediend door de heer Mathias De Clercq
c.s.)

PROPOSITION DE LOI

**modifiant l'arrêté royal du 30 janvier 1997
relatif au régime de pension des travailleurs
indépendants en ce qui concerne la retraite
anticipée**

(déposée par M. Mathias De Clercq et
consorts)

SAMENVATTING

Momenteel wordt het pensioen van zelfstandigen verlaagd met een verminderingscoëfficiënt indien zij voor 65 jaar met pensioen gaan.

Dit wetsvoorstel strekt ertoe deze verminderingscoëfficiënt te beperken en slechts toe te passen op het pensioen van zelfstandigen tot 64 jaar.

RÉSUMÉ

À l'heure actuelle, le travailleur indépendant qui anticipe sa retraite avant 65 ans voit sa pension réduite à la suite de l'application d'un coefficient de réduction.

La présente proposition de loi vise à limiter ce coefficient de réduction et à ne l'appliquer qu'aux pensions des indépendants de moins de 64 ans.

cdH	:	centre démocrate Humaniste	
CD&V-N-VA	:	Christen-Democratisch en Vlaams/Nieuw-Vlaamse Alliantie	
Ecolo-Groen!	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen	
FN	:	Front National	
LDD	:	Lijst Dedecker	
MR	:	Mouvement Réformateur	
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten	
PS	:	Parti Socialiste	
sp.a - spirit	:	Socialistische partij anders - sociaal, progressief, internationaal, regionalistisch, integraal-democratisch, toekomstgericht.	
VB	:	Vlaams Belang	

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :		Abréviations dans la numérotation des publications :	
DOC 52 0000/000 :	Parlementair document van de 52 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 52 0000/000 :	Document parlementaire de la 52 ^{ème} législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA :	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA :	Questions et Réponses écrites
CRIV :	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)	CRIV :	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)
CRABV :	Beknopt Verslag (blauwe kaft)	CRABV :	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)
CRIV :	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)	CRIV :	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)
PLEN :	Plenum	PLEN :	Séance plénière
COM :	Commissievergadering	COM :	Réunion de commission
MOT :	moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT :	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers	Publications officielles éditées par la Chambre des représentants
Bestellingen :	Commandes :
Natieplein 2	Place de la Nation 2
1008 Brussel	1008 Bruxelles
Tel. : 02/ 549 81 60	Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74	Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be	www.laChambre.be
e-mail : publicaties@deKamer.be	e-mail : publications@laChambre.be

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Artikel 3 van het koninklijk besluit nr. 72 van 10 november 1967 betreffende het rust- en overlevingspensioen der zelfstandigen voorziet in een verminderingscoëfficiënt van 5% per jaar dat een zelfstandige voor zijn 65ste jaar op pensioen gaat. Vermits hij ten vroegste vanaf 60 jaar op pensioen kan gaan, kan de sanctie oplopen tot 25%.

Inmiddels is deze sanctie gemilderd op twee manieren:

a) Er is geen verlies per jaar vervroeging indien de mannelijke zelfstandige 44 jaar dienst kan aantonen.

b) De sanctie van 5% per jaar vervroegd pensioen is gemilderd. Wie op 60 jaar op pensioen gaat, verliest nog altijd 25% van zijn pensioen, maar wie op 61 op pensioen gaat, verliest vanaf 1 januari 2007 18% in plaats van 20%, op 62 jaar 12% in plaats van 15%, op 63 7% in plaats van 10% en op 64 jaar 3% in plaats van 5%.

In tegenstelling tot het pensioen van zelfstandigen bestaat er in de wetgeving op het werknemerspensioen geen dergelijke sanctie. Aanvankelijk bestond die wel, maar met de invoering van de flexibele pensioenleeftijd werd de verminderingscoëfficiënt per jaar vervroegde pensionering afgeschaft. Als gevolg daarvan wordt de werknemer die vervroegd op pensioen gaat enkel geconfronteerd met een «lagere» pensioenteller.

De zelfstandige cumuleert én een lagere pensioenteller én de sanctie van de verminderingscoëfficiënt.

De verminderingscoëfficiënt ligt vele zelfstandigen zwaar op de maag en terecht. Niet alleen voelen zelfstandigen zich gediscrimineerd ten opzichte van de werknemers, de gemiddelde pensioenen van de zelfstandigen liggen bovendien aanzienlijk lager dan deze van de werknemers.

De *working paper* 6 «De Belgische gepensioneerde in kaart gebracht».

Deel 1: De wettelijke pensioenbescherming» van de FOD Sociale Zekerheid geeft een overzicht van de gemiddelde rustpensioenen in euro van gepensioneerd

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

L'article 3 de l'arrêté royal n° 72 du 10 novembre 1967 relatif à la pension de retraite et de survie des travailleurs indépendants prévoit l'application d'un coefficient de réduction de 5% pour chaque année dont le travailleur indépendant anticipe sa retraite par rapport à l'âge normal de 65 ans. Étant donné que l'âge minimum pour accéder à la retraite est de 60 ans, la sanction peut donc s'élever à 25%.

Entre-temps, cette sanction a été atténuée de deux manières:

a) Il n'y a pas de perte par année d'anticipation lorsque le travailleur indépendant (homme) peut justifier de 44 années de service.

b) La sanction de 5% par année de retraite anticipée a été tempérée. Le travailleur qui prend sa retraite à 60 ans continue de perdre 25% de sa pension, mais celui qui la prend à 61 ans perd, à partir du 1^{er} janvier 2007, 18% au lieu de 20%, à 62 ans, 12% au lieu de 15%, à 63, 7% au lieu de 10% et à 64 ans, 3% au lieu de 5%.

Contrairement au régime applicable aux indépendants, la législation relative aux pensions des travailleurs salariés ne prévoit pas une telle sanction. Cette sanction était bien prévue au départ, mais le coefficient de réduction par année d'anticipation a été supprimé lors de l'instauration de la flexibilité de l'âge de la retraite. La seule conséquence d'une anticipation de la retraite pour le travailleur salarié est l'application d'un numérateur «inférieur» pour le calcul du montant de sa pension.

Quant au travailleur indépendant, il se voit appliquer non seulement un numérateur inférieur, mais aussi la sanction du coefficient de réduction.

C'est à juste titre que le coefficient de réduction reste en travers de la gorge de nombreux travailleurs indépendants. Non seulement ils s'estiment victimes d'une discrimination par rapport aux travailleurs salariés, mais en plus, la moyenne des pensions des travailleurs indépendants est sensiblement inférieure à celle des travailleurs salariés.

Le *working paper* n° 6 «Cartographie des retraites belges».

Partie 1: La protection offerte par la pension légale» du SPF Sécurité sociale offre un aperçu des pensions de retraite moyennes, exprimées en euros, allouées en

den met een zuiver pensioen als werknemer en als zelfstandige in 2004». Hier wordt het verschil in wettelijk pensioen tussen werknemers en zelfstandige op een pijnlijke manier geschetst.

Gemiddeld ontving de mannelijke werknemer in 2004 een rustpensioen voor een gezin van 1.346 euro en voor een alleenstaande een rustpensioen van 1.033 euro per maand. Voor de zelfstandige bedroeg het maandelijks rustpensioen gemiddeld voor een gezin 759 euro per maand en voor een alleenstaande 509. Voor vrouwen bedragen in beide stelsels de gemiddelde pensioenbedragen zowat de helft.

Naast de lagere pensioenbedragen en de sanctie bij vervroegde pensionering hebben zelfstandigen ook minder sociale opvangnetten dan werknemers. Een werknemer die werkloos wordt na het faillissement van zijn werkgever heeft recht op een werkloosheidsuitkering waardoor hij nog pensioenrechten opbouwt. Een werknemer die werkt in een bedrijf in moeilijkheden kan op brugpensioen gaan en blijft tijdens de jaren van brugpensioen pensioenrechten opbouwen.

Al deze opvangmogelijkheden bestaan niet voor zelfstandigen. Na een faillissement kan de zelfstandige enkel terecht bij het OCMW. Van «gelijkgestelde dagen» voor pensioenvorming is er voor de zelfstandigen geen sprake. Bekomt hij vrijstelling van sociale zekerheidsbijdragen, dan worden er geen pensioenrechten opgebouwd.

De beperking van de sanctie bij vervroegd pensioen die geldt voor wie op pensioen gaat vanaf 1 januari 2007 is positief, maar de inlevering blijft groot, te groot.

Daarom willen de indieners verder gaan met de afbouw van de sanctie.

Als uitgangspunt stellen zij voor een pensionering op 64 jaar niet langer te sanctioneren en de andere sanctiepercentages te laten dalen.

Wie op 60 jaar op pensioen zou gaan zou 18% van zijn pensioen verliezen, toch nog bijna 1/5 van het lage pensioen voor zelfstandigen, zijnde 6% voor het eerste jaar vervroeging, 5% voor het tweede jaar vervroeging, 4% voor het derde jaar vervroeging en 3% voor het vierde jaar vervroeging. Voor het vijfde jaar vervroeging zou niet langer een sanctie gelden.

2004 aux pensionnés bénéficiant exclusivement d'une pension de salarié, d'une part, et à celles bénéficiant exclusivement d'une pension d'indépendant, d'autre part. La différence existant entre la pension légale du travailleur salarié et celle de l'indépendant est mise en évidence de manière criante.

En moyenne, le travailleur salarié masculin s'est vu allouer en 2004 une pension de retraite de 1 346 euros par mois pour un ménage et de 1 033 euros par mois pour un isolé. Pour l'indépendant, le montant moyen de la pension de retraite mensuelle s'élevait à 759 euros par mois pour un ménage et à 509 euros par mois pour un isolé. Les pensions moyennes octroyées aux femmes dans ces deux régimes représentaient environ la moitié des montants précités.

Non seulement les indépendants sont confrontés au problème du niveau inférieur des pensions et de la sanction appliquée en cas de retraite anticipée, mais ils disposent en outre de moins de filets de sécurité que les salariés. Lorsqu'un salarié se retrouve sans travail après la faillite de son employeur, il a droit à une indemnité de chômage qui accroît encore ses droits en matière de retraite. D'autre part, un salarié qui travaille dans une entreprise en difficulté peut bénéficier de la prépension et il continue, pendant ses années de prépension, à se constituer des droits de pension.

Or, toutes ces protections sociales n'existent pas pour les indépendants. Après une faillite, le seul recours d'un travailleur indépendant est le CPAS. Il n'est en outre pas question de tenir compte de «jours assimilés» pour calculer la retraite d'un travailleur indépendant. S'il est exempté du paiement des cotisations de sécurité sociale, ses droits à la retraite sont également gelés.

La limitation de la sanction en cas de pension anticipée applicable aux personnes qui prennent leur retraite à partir du 1^{er} janvier 2007 est une mesure positive, mais l'effort à consentir reste important, trop important.

C'est pourquoi nous souhaitons réduire encore davantage cette sanction.

Comme point de départ, nous proposons de ne plus sanctionner un départ à la retraite à 64 ans et de réduire les autres pourcentages de sanction.

Les personnes qui partiraient à la retraite à 60 ans perdraient encore 18% de leur pension, ce qui correspond quand même encore à 1/5 de la faible pension des indépendants, soit 6% pour la première année d'anticipation, 5% pour la deuxième, 4% pour la troisième et 3% pour la quatrième. Il n'y aurait plus de sanction pour la cinquième année.

Wie op 61 jaar op pensioen gaat, zou 12% van zijn pensioen inleveren, zijnde 5% voor het eerste jaar, 4% voor het tweede jaar en 3% voor het derde jaar.

Wie op 62 jaar op pensioen gaat, zou 7% van zijn pensioen verliezen, zijnde 4% voor het eerste jaar en 3% voor het tweede jaar.

Wie op 63 jaar op pensioen gaat, zou 3% van zijn pensioen verliezen.

Wie op 64 jaar op pensioen gaat, wordt niet langer gesanctioneerd.

Mathias DE CLERCQ (Open Vld)
Maggie DE BLOCK (Open Vld)
Herman DE CROO (Open Vld)
Carina VAN CAUTER (Open Vld)

Les personnes qui partiraient à la retraite à 61 ans, perdraient 12% de leur pension, soit 5% pour la première année, 4% pour la deuxième et 3% pour la troisième.

Les personnes qui partiraient à la retraite à 62 ans, perdraient 7% de leur retraite, soit 4% pour la première année et 3% pour la deuxième.

Les personnes qui partiraient à la retraite à 63 ans, perdraient 3% de leur pension.

Les personnes qui partiraient à la retraite à 64 ans ne seraient plus sanctionnées.

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 3, § 2, van het koninklijk besluit van 30 januari 1997 betreffende het pensioenstelsel der zelfstandigen met toepassing van de artikelen 15 en 27 van de wet van 26 juli 1996 tot modernisering van de sociale zekerheid en tot vrijwaring van de leefbaarheid van de wettelijke pensioenstelsels en van artikel 3, § 1, 4°, van de wet van 26 juli 1996 strekkende tot realisatie van de budgettaire voorwaarden tot deelname van België aan de Europese en Monetaire Unie, gewijzigd bij de wet van 23 december 2005, wordt aangevuld met het volgende lid:

«Wanneer het rustpensioen daadwerkelijk en voor de eerste maal ten vroegste ingaat vanaf 1 januari 2010 wordt het verminderd met:

1° zes procent voor het eerste jaar vervroeging, vijf procent voor het tweede jaar vervroeging, vier procent voor het derde jaar vervroeging, drie procent voor het vierde jaar vervroeging en nul procent voor het vijfde jaar vervroeging indien het daadwerkelijk en voor de eerste maal ten vroegste ingaat op de eerste dag van de maand die volgt op de 60e verjaardag en uiterlijk op de eerste dag van de maand van de 61e verjaardag;

2° vijf procent voor het eerste jaar vervroeging, vier procent voor het tweede jaar vervroeging, drie procent voor het derde jaar vervroeging en nul procent voor het vierde jaar vervroeging indien het daadwerkelijk en voor de eerste maal ten vroegste ingaat op de eerste dag van de maand die volgt op de 61e verjaardag en uiterlijk op de eerste dag van de maand van de 62e verjaardag;

3° vier procent voor het eerste jaar vervroeging, drie procent voor het tweede jaar vervroeging en nul procent voor het derde jaar vervroeging indien het daadwerkelijk en voor de eerste maal ten vroegste ingaat op de eerste dag van de maand die volgt op de 62e verjaardag en uiterlijk op de eerste dag van de maand van de 63e verjaardag;

4° drie procent voor het eerste jaar vervroeging en nul procent voor het tweede jaar vervroeging indien het daadwerkelijk en voor de eerste maal ten vroegste ingaat op de eerste dag van de maand die volgt op de 63e

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

L'article 3, § 2, de l'arrêté royal du 30 janvier 1997 relatif au régime de pension des travailleurs indépendants en application des articles 15 et 27 de la loi du 26 juillet 1996 portant modernisation de la sécurité sociale et assurant la viabilité des régimes légaux de pensions et de l'article 3, § 1^{er}, 4°, de la loi du 26 juillet 1996 visant à réaliser les conditions budgétaires de la participation de la Belgique à l'Union économique et monétaire européenne, modifié par la loi du 23 décembre 2005, est complété par l'alinéa suivant:

«Lorsque la pension de retraite prend cours effectivement et pour la première fois au plus tôt le 1^{er} janvier 2010, elle est réduite de:

1° 6% pour la première année d'anticipation, 5% pour la deuxième année d'anticipation, 4% pour la troisième année d'anticipation, 3% pour la quatrième année d'anticipation et 0% pour la cinquième année d'anticipation si elle prend cours effectivement et pour la première fois au plus tôt le premier jour du mois suivant le 60e anniversaire et au plus tard le premier jour du mois du 61e anniversaire;

2° 5% pour la première année d'anticipation, 4% pour la deuxième année d'anticipation, 3% pour la troisième année d'anticipation et 0% pour la quatrième année d'anticipation si elle prend cours effectivement et pour la première fois au plus tôt le premier jour du mois suivant le 61e anniversaire et au plus tard le premier jour du mois du 62e anniversaire;

3° 4% pour la première année d'anticipation, 3% pour la deuxième année d'anticipation et 0% pour la troisième année d'anticipation si elle prend cours effectivement et pour la première fois au plus tôt le premier jour du mois suivant le 62e anniversaire et au plus tard le premier jour du mois du 63e anniversaire;

4° 3% pour la première année d'anticipation et 0% pour la deuxième année d'anticipation si elle prend cours effectivement et pour la première fois au plus tôt le premier jour du mois suivant le 63e anniversaire et au

verjaardag en uiterlijk op de eerste dag van de maand van de 64e verjaardag;

5° nul procent voor het jaar vervroeging indien het daadwerkelijk en voor de eerste maal ten vroegste ingaat op de eerste dag van de maand die volgt op de 64e verjaardag en uiterlijk op de eerste dag van de maand van de 65e verjaardag.».

18 februari 2008

Mathias DE CLERCQ (Open Vld)
Maggie DE BLOCK (Open Vld)
Herman DE CROO (Open Vld)
Carina VAN CAUTER (Open Vld)

plus tard le premier jour du mois du 64e anniversaire;

5° 0% pour l'année d'anticipation si elle prend cours effectivement et pour la première fois au plus tôt le premier jour du mois suivant le 64e anniversaire et au plus tard le premier jour du mois du 65e anniversaire.».

18 février 2008