

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

25 februari 2008

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**tot het creëren van een wettelijke regeling
voor een aanvullend pensioen voor
contractuelen in overheidsdienst**

(ingediend door
de heer Mathias De Clercq c.s.)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

25 février 2008

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

**visant à créer un régime légal pour une
pension complémentaire en faveur du
personnel contractuel des services publics**

(déposée par M. Mathias De Clercq
et consorts)

cdH	:	centre démocrate Humaniste	
CD&V-N-VA	:	Christen-Democratisch en Vlaams/Nieuw-Vlaamse Alliantie	
Ecolo-Groen!	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen	
FN	:	Front National	
LDD	:	Lijst Dedecker	
MR	:	Mouvement Réformateur	
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten	
PS	:	Parti Socialiste	
sp.a - spirit	:	Socialistische partij anders - sociaal, progressief, internationaal, regionalistisch, integraal-democratisch, toekomstgericht.	
VB	:	Vlaams Belang	

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :		Abréviations dans la numérotation des publications :	
DOC 52 0000/000 :	Parlementair document van de 52 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 52 0000/000 :	Document parlementaire de la 52 ^{ème} législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA :	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA :	Questions et Réponses écrites
CRIV :	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)	CRIV :	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)
CRABV :	Beknopt Verslag (blauwe kaft)	CRABV :	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)
CRIV :	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)	CRIV :	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)
PLEN :	Plenum	PLEN :	Séance plénière
COM :	Commissievergadering	COM :	Réunion de commission
MOT :	moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT :	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers	Publications officielles éditées par la Chambre des représentants
Bestellingen :	Commandes :
Natieplein 2	Place de la Nation 2
1008 Brussel	1008 Bruxelles
Tel. : 02/ 549 81 60	Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74	Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be	www.laChambre.be
e-mail : publicaties@deKamer.be	e-mail : publications@laChambre.be

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Dit voorstel van resolutie neemt de tekst over van het voorstel DOC 51 1135/001.

In België kennen we drie grote wettelijke pensioenstelsels; het pensioenstelsel van de werknemers, dat van zelfstandigen en dat van ambtenaren. Het pensioenstelsel van de werknemers en dat van de zelfstandigen werkt grosso modo volgens dezelfde principes, maar er is een belangrijk verschil in het bedrag van de uitkeringen.

Het grote verschil situeert zich tussen het werknemers- en zelfstandigenpensioen enerzijds en het ambtenarenpensioen anderzijds:¹

– de berekeningswijze:

Het rustpensioen van een werknemer of contractueel personeelslid van de overheid wordt berekend op grond van het gemiddelde van een begreind loon zoals verdiend over een volledige loopbaan. Daarnaast is er het principe van de eenheid van loopbaan, wat betekent dat een breuk nooit groter kan zijn dan 45/45^{ste}, voor de vrouwen op dit moment 43/43^{sten}.

Voor een ambtenaar wordt het rustpensioen berekend op basis van de gemiddelde wedde van de laatste vijf jaar, veelal de hoogste wedde die men geniet in zijn loopbaan. Het pensioen mag niet meer bedragen dan 75% van de wedde die als grondslag diende voor de berekening en het mag in geen geval groter zijn dan 46.882,74 euro per jaar.

– de studiejaren:

Bij de vaststelling van de loopbaan van een ambtenaar worden gratis diplomabonificaties toegekend als het bezit van het betrokken diploma een voorwaarde was voor de werving of de latere benoeming. In de werknemersregeling worden studiejaren enkel gevaloriseerd mits het betalen van de nodige regularisatiebijdragen.

– de gezinssituatie:

Het ambtenarenpensioen is niet afhankelijk van de gezinssituatie aangezien het een uitgesteld loon is en

¹ JANVIER R. en JANSSENS K. «De mythe van het statuut voorbij? De nieuwe overheidswerknemers is opgestaan», p. 25-27.

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition de résolution reprend le texte de la proposition de résolution DOC 51 1135/001.

La Belgique connaît trois grands régimes légaux de pension: le régime de pension des travailleurs salariés, celui des travailleurs indépendants et celui des agents du secteur public. Si le régime de pension des travailleurs salariés et celui des travailleurs indépendants fonctionnent grosso modo selon les mêmes principes, les montants des pensions diffèrent sensiblement.

La différence est surtout marquée entre les pensions des travailleurs salariés et indépendants, d'une part, et les pensions de secteur public, d'autre part:¹

– le mode de calcul:

La pension de retraite d'un travailleur salarié ou d'un membre du personnel contractuel du service public est calculée sur la base du salaire moyen plafonné promérité sur une carrière complète. Il faut en outre tenir compte du principe de l'unité de carrière, qui implique qu'une fraction ne peut jamais être supérieure à 45/45^e et, actuellement, pour les femmes à 43/43^e.

Pour un agent du secteur public, la pension de retraite est calculée sur la base du traitement moyen des cinq dernières années, qui constitue généralement le traitement le plus élevé de sa carrière. La pension ne peut toutefois pas excéder 75% du traitement servant de base pour le calcul et ne peut en aucun cas être supérieure à 46.882,74 euros par an.

– les années d'études:

Pour fixer la carrière d'un fonctionnaire, des bonifications pour diplôme sont attribuées gratuitement si la possession du diplôme en question était une condition du recrutement ou de la nomination ultérieure. Dans le régime des salariés, les années d'études sont uniquement valorisées moyennant le paiement des cotisations de régularisation requises.

– la situation familiale:

La pension de fonctionnaire ne dépend pas de la situation familiale, étant donné qu'il s'agit d'un salaire

¹ JANVIER R. et JANSSENS K. «De mythe van het statuut voorbij? De nieuwe overheidswerknemers is opgestaan», pp. 25-27.

dus wordt berekend als het pensioen van een alleenstaande. Het wordt berekend door het aantal loopbaan-jaren (inclusief bonificaties) te vermenigvuldigen met de gemiddelde wedde van de laatste vijf jaar en vervolgens te delen door 60. Voor heel wat ambtenaren ligt de tantième aanzienlijk lager dan 60.

Bij een werknemer bestaat er een gezinspensioen voor wie een echtgenote ten laste heeft en een pensioen als alleenstaande. Het pensioen wordt berekend door het aantal loopbaan-jaren te vermenigvuldigen met het gemiddeld loon verspreid over de hele loopbaan. Voor een gezinspensioen wordt hiervan 75% genomen, voor een pensioen als alleenstaande 60%.

– de perequatie:

Ambtenarenpensioenen evolueren automatisch mee met de nieuwe weddeschalen van het actief personeel verbonden aan de functies die de gepensioneerde uitoefende.

Werknemerspensioenen kennen geen automatische aanpassing aan de verloning van de actieven in gelijkaardige jobs. Recentelijk werkte de regering wel aan een vorm van welvaartsaanpassing.

Als gevolg van deze verschillen is het ambtenarenpensioen hoger dan het werknemerspensioen of het pensioen van de contractuele bij de overheid. Dit verschil neemt trouwens toe naarmate de wedden hoger zijn omdat daar het loonplafond zwaarder doorweegt in de berekening van het werknemerspensioen.

Bekijken we de situatie van een gehuwde gepensioneerde waarvan de echtgeno(o)t(e) niet ten laste is met een loopbaan van 38 jaar in twee scenario's.

a) Schaal C3 (bijvoorbeeld een verpleegassistente) met een minimumwedde van 15.900 euro en maximumwedde van 24.800 euro. Een ambtenaar zal in die situatie een maandelijks pensioen hebben van 1.727,08 euro bruto en 1.309,38 euro netto. Een werknemer krijgt in die situatie een maandelijks pensioen van 1.195,08 euro bruto of 1.059,20 euro netto.

b) Schaal A3 (niet geïndexeerd) met een minimumwedde van 22.250 euro en maximumwedde van 35.150 euro.

Een ambtenaar krijgt in die situatie een maandelijks pensioen van 2.447,86 euro bruto of 1.598,34 euro netto. Een werknemer krijgt in diezelfde situatie een maandelijks pensioen van 1.597,38 euro bruto of 1.253,91 euro netto.

différé et elle est donc calculée comme la pension d'un isolé. Elle est calculée en multipliant le nombre d'années de carrière (y compris les bonifications) par le salaire moyen des cinq dernières années et en divisant ensuite le tout par 60. Le tantième est significativement inférieur à 60 pour un grand nombre de fonctionnaires.

Dans le régime des salariés, il existe une pension de ménage pour celui qui a une épouse à charge et une pension d'isolé. La pension est calculée en multipliant le nombre d'années de carrière par le salaire moyen réparti sur toute la carrière. Une pension de ménage correspond à 75% et une pension d'isolé, à 60% de ce montant.

– la péréquation:

Les pensions des fonctionnaires évoluent automatiquement avec les nouvelles échelles barémiques du personnel en activité, qui exerce les mêmes fonctions que celles que le pensionné exerçait.

Les pensions des travailleurs salariés ne sont pas automatiquement adaptées à la rémunération des travailleurs actifs dans des emplois équivalents. Récemment, le gouvernement a toutefois envisagé une forme d'adaptation au bien-être.

À la suite de ces différences, la pension des fonctionnaires est plus élevée que celle des travailleurs salariés ou que celle des agents contractuels de l'État. Cette différence augmente d'ailleurs à mesure que les traitements sont plus élevés car, dans ce cas, le plafond salarial a plus de poids dans le calcul de la pension du travailleur.

Considérons la situation d'un pensionné marié dont l'épou(x)se n'est pas à charge et qui a une carrière de 38 ans. On peut envisager deux scénarios.

a) Barème C3 (par exemple une assistante en soins) avec un traitement minimum de 15.900 euros et maximum de 24.800 euros. Dans cette situation, un fonctionnaire touchera une pension mensuelle de 1.727,08 euros bruts et 1.309,38 euros nets. Un travailleur salarié touchera dans cette situation une pension mensuelle de 1.195,08 euros bruts ou 1.059,20 euros nets.

b) Barème A3 (non indexé) avec un traitement minimum de 22.250 euros et maximum de 35.150 euros.

Dans cette situation, un fonctionnaire touche une pension mensuelle de 2.447,86 euros bruts ou 1.598,34 euros nets. Un travailleur salarié touche dans cette même situation une pension mensuelle de 1.597,38 euros bruts ou 1.253,91 euros nets.

Het pensioenprobleem van de contractuelen in overheidsdienst is geen randfenomeen. In hun boek «De mythe van het statuut voorbij? De nieuwe overheidswerknemer is opgestaan» geven Ria Janvier en Katleen Janssens een overzicht van de verhouding tussen het aantal statutaire en contractuele personeelsleden en de evolutie ervan in de periode van 1995 tot 2001. Uit onderstaande tabel blijkt dat contractuelen een aanzienlijk deel uitmaken van het personeelsbestand van de ondergeschikte besturen, meer nog dat hun aandeel altijd toeneemt en dit zowel in Vlaanderen als in Wallonië.

Le problème de la pension des agents contractuels dans les services publics n'est pas un phénomène marginal. Dans leur livre «*De mythe van het statuut voorbij? De nieuwe overheidswerknemer is opgestaan*» (Le mythe du statut dépassé? Le nouveau travailleur du secteur public est né), Ria Janvier et Katleen Janssens donnent une idée du rapport qui existe entre le nombre des agents statutaires et celui des agents contractuels, et de son évolution de 1995 à 2001. Le tableau ci-dessous révèle que les agents contractuels constituent une part importante de l'effectif du personnel des administrations subordonnées, voire que leur nombre ne cesse de croître, tant en Flandre qu'en Wallonie.

Evolutie (1995-2001) per type werkgever in het Vlaamse en Waalse Gewest in absolute aantallen²

Vlaams Gewest	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	%stijging 1995-2001
Gemeenten								
statutairen	39.185	39.312	38.829	38.631	38.635	39.020	39.736	1%
contractuelen	14.352	15.167	15.049	17.049	18.596	20.014	20.824	45%
gesubsid contractuelen	19.429	19.362	19.658	19.588	19.596	19.426	19.351	0%
Totaal	72.963	73.841	73.541	75.268	76.827	78.460	79.911	10%
%contract + gesubs contract/totaal	46%	47%	47%	49%	50%	50%	50%	
OCMW's								
statutairen	24.256	24.266	24.205	24.081	24.107	24.021	24.354	0%
contractuelen	19.750	21.703	21.485	23.425	24.965	26.584	28.076	45%
gesubs. contractuelen	9.700	9.928	9.909	9.998	9.984	9.700	9.642	-1%
Totaal	53.706	55.897	55.599	57.504	59.056	60.305	62.072	
%contract + gesubs contract/totaal	55%	57%	56%	58%	59%	60%	61%	
Intercommunaales								
statutairen	3.676	3.956	3.997	3.995	3.941	3.890	3.866	5%
contractuelen	2.300	2.799	2.650	2.841	3.171	3.393	3.742	63%
gesubs. contractuelen	321	288	310	307	281	256	242	-25%
Totaal	6.297	7.043	6.957	7.143	7.393	7.539	7.850	25%
%contract + gesubs contract/totaal	42%	44%	43%	44%	47%	48%	51%	
Provincies								
statutairen	3.695	3.322	3.298	3.333	3.442	3.506	3.483	-6%
contractuelen	1.492	1.637	1.766	1.955	2.258	2.275	2.477	66%
gesubs. contractuelen	450	407	391	357	345	328	318	-29%
Totaal	5.337	5.366	5.455	5.645	6.045	6.109	6.278	18%
%contract + gesubs contract/totaal	36%	...	40%	41%	43%	43%	45%	
Waals Gewest								
Gemeenten								
statutairen	20.761	20.925	20.543	20.560	20.383	20.489	20.910	1%
contractuelen	12.441	12.734	12.380	12.834	14.367	15.695	16.362	32%
gesub. contractuelen	11.550	12.180	12.392	12.886	13.430	13.876	13.701	19%
Totaal	44.752	45.839	45.315	46.280	48.180	50.060	50.937	14%

² JANVIER, R en JANSSENS, K., «De mythe van het statuut voorbij ? De nieuwe overheidswerknemer is opgestaan», p.55 e.v.

%contract + gesubs contract/totaal	54%	...	55%	56%	58%	59%	59%	
OCMW's								
statutairen	8.881	8.918	8.775	8.737	8.600	8.511	7.490	-16%
contractuelen	11.805	12.365	12.486	13.255	14.336	14.713	14.639	24%
gesub. contractuelen	4.052	4.291	4.296	4.474	4.555	4.680	4.740	17%
Totaal	24.738	25.574	25.557	26.466	27.491	27.904	26.896	9%
%contract + gesubs contract/totaal	64%	...	66%	67%	69%	69%	72 •	
Intercommu nales								
statutairen	6.645	6.535	6.551	6.490	6.378	6.455	7.612	15%
contractuelen	6.997	7.482	7.827	8.201	8.648	9.176	10.258	47%
gesubs contractuelen	563	660	712	931	971	1.043	1.179	109%
Totaal	14.205	14.677	15.090	15.622	15.997	16.674	19.049	34%
%contract + gesubs contract/totaal	53%	...	57%	58%	60%	61%	60%	
Provincies								
Statutairen	7.305	7.355	7.113	7.066	6.969	7.117	7.891	8%
contractuelen	3.783	4.377	4.022	4.321	4.705	4.481	3.827	1%
Gesubs contractuelen	287	303	298	272	261	216	216	-25%
Totaal	11.375	12.035	11.433	11.659	11.935	11.814	11.934	5%
%contract + gesubs contract/totaal	36•	...	38•	39•	42 •	40 •	34 •	

Évolution (1995-2001) par type de travailleur dans la Région flamande et dans la Région wallonne, en chiffres absolus²

Région flamande	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	%augmentation 1995-2001
Communes								
statutaires	39.185	39.312	38.829	38.631	38.635	39.020	39.736	1%
contractuels	14.352	15.167	15.049	17.049	18.596	20.014	20.824	45%
Contractuels subventionnés	19.429	19.362	19.658	19.588	19.596	19.426	19.351	0%
Total	72.963	73.841	73.541	75.268	76.827	78.460	79.911	10%
%contr. + contr. Subv./total	46%	47%	47%	49%	50%	50%	50%	
CPAS								
statutaires	24.256	24.266	24.205	24.081	24.107	24.021	24.354	0%
contractuels	19.750	21.703	21.485	23.425	24.965	26.584	28.076	45%
Contr. subv.	9.700	9.928	9.909	9.998	9.984	9.700	9.642	-1%
Total	53.706	55.897	55.599	57.504	59.056	60.305	62.072	
%contr. + contr. Subv./total	55%	57%	56%	58%	59%	60%	61%	
Intercommunales								
statutaires	3.676	3.956	3.997	3.995	3.941	3.890	3.866	5%
contractuels	2.300	2.799	2.650	2.841	3.171	3.393	3.742	63%
Contractuels subv.	321	288	310	307	281	256	242	-25%
Total	6.297	7.043	6.957	7.143	7.393	7.539	7.850	25%
%contr. + contr. Subv./total	42%	44%	43%	44%	47%	48%	51%	
Provinces								
statutaires	3.695	3.322	3.298	3.333	3.442	3.506	3.483	-6%
contractuels	1.492	1.637	1.766	1.955	2.258	2.275	2.477	66%
Contractuels subv.	450	407	391	357	345	328	318	-29%
Total	5.337	5.366	5.455	5.645	6.045	6.109	6.278	18%
%contr. + contr. Subv./total	36%	...	40%	41%	43%	43%	45%	

² JANVIER, R et JANSSENS, K., « *De mythe van het statuut voorbij ? De nieuwe overheidswerknemer is opgestaan* », p.55 et suivantes.

RÉGION WALLONNE								
Communes								
statutaires	20.761	20.925	20.543	20.560	20.383	20.489	20.910	1%
contractuels	12.441	12.734	12.380	12.834	14.367	15.695	16.362	32%
Contractuels subv.	11.550	12.180	12.392	12.886	13.430	13.876	13.701	19%
Total	44.752	45.839	45.315	46.280	48.180	50.060	50.937	14%
%contr. + contr. Subv./total	54%	...	55%	56%	58%	59%	59%	
CPAS								
statutaires	8.881	8.918	8.775	8.737	8.600	8.511	7.490	-16%
contractuels	11.805	12.365	12.486	13.255	14.336	14.713	14.639	24%
Contractuels subv.	4.052	4.291	4.296	4.474	4.555	4.680	4.740	17%
Total	24.738	25.574	25.557	26.466	27.491	27.904	26.896	9%
%contr. + contr. Subv./total	64%	...	66%	67%	69%	69%	72%	
Intercommunales								
statutaires	6.645	6.535	6.551	6.490	6.378	6.455	7.612	15%
contractuels	6.997	7.482	7.827	8.201	8.648	9.176	10.258	47%
Contractuels subv.	563	660	712	931	971	1.043	1.179	109%
Total	14.205	14.677	15.090	15.622	15.997	16.674	19.049	34%
%contr. + contr. Subv./total	53%	...	57%	58%	60%	61%	60%	
Provinces								
Statutaires	7.305	7.355	7.113	7.066	6.969	7.117	7.891	8%
contractuels	3.783	4.377	4.022	4.321	4.705	4.481	3.827	1%
Contractuels subv.	287	303	298	272	261	216	216	-25%
Total	11.375	12.035	11.433	11.659	11.935	11.814	11.934	5%
%contr. + contr. Subv./total	36 %	...	38 %	39 %	42 %	40 %	34 %	

Bij de federale overheid (FOD's, Federale Wetenschappelijke Instellingen, Federale Instellingen van Openbaar Nut) werken 14.708 contractuelen. Deze contractuelen zijn werknemers met een werknemersstatuut. Dat betekent dat, ofschoon zij een werk doen dat identiek is aan dat van de ambtenaren, zij een veel minster gunstig wettelijk pensioen zullen ontvangen op pensioengerechtigde leeftijd dan hun collega's ambtenaren. Bovendien zullen zij niet kunnen genieten van een aanvullend pensioen vanwege het pensioenfonds van hun werkgever daar de overheid zijn contractuelen geen aanvullend pensioenvoordeel toekent.

Naast de kloof tussen de pensioenen van contractuelen in overheidsdienst en ambtenaren ontstaat er een tweede kloof, nl. de kloof tussen de contractuele in overheidsdienst en de werknemer actief in een privébedrijf. Heel wat bedrijven hebben een of andere vorm van aanvullend pensioensparen opgezet voor hun werknemers. Geschat wordt dat ongeveer 50% van de Belgische werknemers van het voordeel van aanvullende pensioenvoorzieningen kunnen genieten.³ Het aantal werknemers vermeld in de statistieken van de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid beliep 2.550.000 in 2000. Van de loontrekkenden geniet bijna driekwart van de bedienden en kaderleden van dit voordeel.

De wet van 28 april 2003 betreffende de aanvullende pensioenen heeft tot doel de aanvullende pensioenvoordelen te democratiseren. Dit betekent dat de overheid meer mensen wil laten participeren aan aanvullende pensioenvoordelen. De wet is evenwel beperkt gebleven tot de private sector.

De indieners achten het noodzakelijk dat de overheid een gelijkaardige inspanning doet om een aanvullend pensioenstelsel uit te bouwen voor zijn contractuele werknemers. Daarmee sluit zij aan bij het regeerakkoord dat het probleem duidelijk heeft onderkend. Het stelt uitdrukkelijk dat de federale regering «de mogelijkheid (zal) onderzoeken om zijn contractuele ambtenaren een aanvullend pensioen te bieden».

Bovendien willen we wijzen op een aantal maatregelen die de overheid reeds nam om het probleem fragmentarisch op te lossen.

Aangezien het pensioen door actieven meer en meer wordt gezien als een looncomponent, leiden deze gelijke arbeidsvoorwaarden meer en meer tot spanningen. Een aantal overheidsdiensten hebben om deze redenen al

L'autorité fédérale (SPF, établissements scientifiques fédéraux, organismes fédéraux d'intérêt public) emploie 14.708 contractuels. Ces contractuels travaillent sous un statut de travailleurs salariés. Lorsqu'ils atteindront l'âge de la retraite, ils percevront donc, pour un travail pourtant identique, une pension légale bien moins élevée que leurs collègues fonctionnaires. En outre, ils ne pourront bénéficier d'une pension complémentaire provenant du Fonds de pension de leur employeur, les pouvoirs publics n'accordant pas davantage de pension complémentaire à ses contractuels.

Outre cette inégalité entre les pensions des contractuels des services publics et celles des fonctionnaires, il en existe une deuxième, à savoir entre les contractuels des services publics et les travailleurs des entreprises privées. Un grand nombre d'entreprises ont mis en place pour leurs travailleurs l'une ou l'autre forme d'épargne-pension complémentaire. On estime qu'environ 50% des travailleurs salariés belges peuvent bénéficier de régimes de pension complémentaire.³ Le nombre de travailleurs salariés mentionné dans les statistiques de l'Office national de sécurité sociale s'élevait à 2.550.000 en 2000. Parmi les travailleurs salariés, près de trois quarts des employés et des cadres bénéficient de cet avantage.

La loi du 28 avril 2003 relative aux pensions complémentaires a pour objectif de démocratiser les avantages de pension complémentaire, ce qui signifie que l'État souhaite faire participer davantage de personnes aux avantages de pension complémentaire. La loi est toutefois restée limitée au secteur privé.

Nous estimons qu'il est nécessaire que les pouvoirs publics fassent un effort similaire afin d'élaborer un régime de pension pour leurs travailleurs contractuels. Notre point de vue s'inscrit dans le droit fil de l'accord de gouvernement, dans lequel ce problème est clairement reconnu et qui prévoit explicitement que le gouvernement fédéral «étudiera la possibilité d'offrir une pension complémentaire aux fonctionnaires contractuels».

En outre, nous souhaitons attirer l'attention sur un certain nombre de mesures que les autorités ont prises afin de résoudre partiellement le problème.

Étant donné que les personnes actives considèrent de plus en plus la pension comme une composante du salaire, ces conditions de travail égales génèrent de plus en plus de tensions. C'est pourquoi un certain nombre de

³ Assuralia, *Cahier*: «De aanvullende pensioenen na de wet-Vandenbroucke en de toepassing ervan», deel II.

³ Assuralia, *Cahier*: «Les pensions complémentaires après la loi Vandenbroucke: La Loi Vandenbroucke et son application», partie IV.

besloten om hun contractueel personeel een aanvullend pensioen toe te kennen. Voorbeelden hiervan zijn het pensioenfonds VRT en Gemeentelijk Havenbedrijf Antwerpen. Van de 175.000 contractueel benoemden bij de lokale besturen zouden er volgens de cijfers van de RSZ-PPO voor het kwartaal 2002 slechts 2.706 genieten van een extralegaal pensioen of nauwelijks 1,5%.

Voor overheidsmanagers werd dit probleem recentelijk opgelost.⁴ Omdat zij als manager niet vastbenoemd zijn heeft de overheid voorzien in een verplicht aanvullend pensioen voor personen die management- of staffuncties uitoefenen bij de overheid. Dit pensioen wordt gefinancierd door enerzijds een werkgeversbijdrage doordat het stelsel ten laste is van het Fonds voor het Evenwicht van de Pensioenstelsels en anderzijds door persoonlijke bijdrage van 1,5% van de manager.

De indiener denkt dat de tijd rijp is om een oplossing te zoeken voor de pensioenvorming van de contractuelen. Indien we kijken naar de bijdrageplichtige werknemers volgens leeftijdsgroep en statuut tijdens het tweede kwartaal van de jaren 1999 tot 2001 dan zien we dat in 2001 enkel vanaf de leeftijdsgroep 41-45-jarigen het aantal vastbenoemden groter is dan het aantal niet-vastbenoemden. Voor de werknemers uit de lagere leeftijdsgroepen doet zich net de omgekeerde situatie voor.

services publics ont déjà décidé d'accorder une pension complémentaire à leur personnel contractuel. Le fonds de pension VRT et la régie portuaire communale d'Anvers en sont des exemples. Selon les chiffres de l'ONSS-APL pour le trimestre 2002, seuls 2.706 contractuels, sur les 175.000 contractuels employés dans les administrations locales, bénéficieraient d'une pension extralégale, soit à peine 1,5%.

Récemment, ce problème a été résolu pour les managers publics⁴. Dès lors que les managers ne sont pas nommés à titre définitif, les pouvoirs publics ont prévu une pension complémentaire obligatoire pour les personnes exerçant une fonction de management ou d'encadrement dans un service public. Cette pension est financée, d'une part, par une cotisation patronale du fait que le régime est à la charge du Fonds pour l'équilibre des régimes de pension et, d'autre part, par une cotisation personnelle de 1,5% du manager.

Nous pensons que le moment est venu de rechercher une solution en ce qui concerne la constitution de la pension des contractuels. Si nous examinons les travailleurs cotisants selon leur catégorie d'âge et leur statut pendant le deuxième trimestre des années 1999 à 2001, nous constatons qu'en 2001, ce n'est qu'à partir de la catégorie des travailleurs de la tranche d'âge entre 41 et 45 ans que le nombre d'agents nommés à titre définitif est supérieur au nombre d'agents qui ne sont pas nommés à titre définitif. Le rapport est inversé pour les travailleurs des catégories d'âge inférieures.

⁴ Wet van 4 maart houdende de toekenning van aanvullende voordelen inzake rustpensioenen aan personen die werden aangesteld om een managements- of staffunctie uit te oefenen in een overheidsdienst.

⁴ Loi du 4 mars accordant des avantages complémentaires en matière de pension de retraite aux personnes désignées pour exercer une fonction de management ou d'encadrement dans un service public.

Aantal bijdrageplichtige werknemers volgens leeftijdsgroep en statuut tijdens het tweede kwartaal van de jaren 1999 tot 2001, jaar 2001.

Nombre de travailleurs cotisants selon la catégorie d'âge et le statut, pendant le deuxième trimestre des années 1999 à 2001, année 2001.

2001	Agents nommés à titre définitif <i>Vastbenoemden</i>	Agents non nommés à titre définitif <i>Niet-vastbenoemden</i>	ACS <i>GECO</i>
Jusqu'à 25 ans <i>tot 25 jaar</i>	1.304	17.478	2.554
De 26 à 30 ans <i>26 tot 30 jaar</i>	6.452	20.211	5.705
De 31 à 35 ans <i>31 tot 35 jaar</i>	10.941	18.600	8.014
De 36 à 40 ans <i>36 tot 40 jaar</i>	17.669	18.762	11.463
De 41 à 45 ans <i>41 tot 45 jaar</i>	27.505	15.886	9.745
De 46 à 50 ans <i>46 tot 50 jaar</i>	27.670	11.891	6.918
De 51 à 55 ans <i>51 tot 55 jaar</i>	24.853	7.973	4.420
De 56 à 60 ans <i>56 tot 60 jaar</i>	14.797	3.540	1.951
+61 ans <i>+61 jaar</i>	2.175	1.454	430

Dit betekent dat de grootste groep van niet-vastbenoemden jonger is dan 45 jaar. Indien wij nog iets willen doen voor hun aanvullend pensioen, is het vijf voor twaalf om met de opbouw daarvan te starten.

Teneinde de verschillen in pensioenvorming weg te werken tussen ambtenaren en contractuelen in overheidsdienst vragen de indieners de federale overheid een wettelijke regeling uit te werken voor een aanvullend pensioen voor contractuelen in overheidsdienst en, in samenwerking met de gewesten, de nodige maatregelen te treffen om elke overheid toe te laten te participeren. Elke overheidsinstelling kan dan autonoom beslissen een aanvullend pensioen op te bouwen voor zijn contractuelen en de omvang van de stortingen te bepalen.

Mathias DE CLERCQ (Open Vld)
Geert VERSNICK (Open Vld)
Guido DE PADT (Open Vld)
Bart TOMMELEIN (Open Vld)

Cela signifie que le principal groupe d'agents non nommés à titre définitif est âgé de moins de 45 ans. Si nous voulons encore faire quelque chose pour la pension complémentaire de ces personnes, il est grand temps de s'atteler à sa constitution.

Afin de gommer les différences existant entre la constitution de la pension des fonctionnaires et de celle des contractuels occupés dans les services publics, nous demandons aux autorités fédérales d'élaborer un régime légal pour une pension complémentaire en faveur des contractuels occupés dans les services publics et, en collaboration avec les régions, de prendre les mesures utiles permettant à toute autorité de participer à ce régime. Chaque organisme public peut décider en toute autonomie de constituer une pension complémentaire pour ses contractuels et de fixer la quotité des versements.

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS,

A. gelet op het feit dat de overheid heel wat contractuelen in dienst heeft;

B. gelet op het feit dat er een enorm verschil is in pensioenrechten van een contractuele in overheidsdienst en een vastbenoemde terwijl beiden vaak dezelfde prestaties verrichten;

C. gelet op het feit dat vandaag pensioenrechten worden beschouwd als een onderdeel van de arbeidsvoorwaarden en dat deze verschillende arbeidsvoorwaarden voor dezelfde job leiden tot spanningen binnen de overheidsdiensten;

VRAAGT DE FEDERALE REGERING:

1. een wettelijke regeling uit te werken voor een aanvullend pensioen voor contractuelen in overheidsdienst;

2. in samenwerking met de Gewesten en de Gemeenschappen de nodige wettelijke maatregelen te nemen waardoor de verschillende overheden een vorm van aanvullend pensioensparen voor contractuelen kunnen invoeren;

3. elke overheid autonoom te laten beslissen over de omvang van de stortingen die zij wensen te doen.

18 februari 2008

Mathias DE CLERCQ (Open Vld)
Geert VERSNICK (Open Vld)
Guido DE PADT (Open Vld)
Bart TOMMELEIN (Open Vld)

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS,

A. considérant que les pouvoirs publics occupent de nombreux contractuels;

B. considérant qu'il existe une énorme différence entre les droits de pension d'un contractuel employé dans les services publics et ceux d'un membre du personnel de ces services nommé à titre définitif, alors que tous deux fournissent souvent les mêmes prestations;

C. considérant qu'aujourd'hui, les droits de pension sont considérés comme une composante des conditions de travail et que cette différence de conditions de travail pour le même emploi suscite des tensions au sein des services publics;

DEMANDE AU GOUVERNEMENT FÉDÉRAL:

1. d'élaborer un régime légal en matière de pension complémentaire pour les contractuels employés dans les services publics;

2. de prendre, en collaboration avec les Régions et les Communautés, les mesures légales nécessaires pour permettre aux différentes autorités d'instaurer une forme d'épargne-pension en vue de la constitution d'une pension complémentaire en faveur des contractuels;

3. de permettre à chaque autorité de décider en toute autonomie de l'importance des versements qu'elle souhaite effectuer.

18 février 2008