

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

21 februari 2008

WETSVOORSTEL

**tot toekenning van een factuurkorting,
ter bevordering van het rationeel
energiegebruik in de non-profitsector**

(ingediend door de heren Maxime Prévot,
Melchior Wathelet en Christian Brotcorne)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

21 février 2008

PROPOSITION DE LOI

**accordant une réduction sur facture
en vue de favoriser l'utilisation rationnelle
de l'énergie dans le secteur non-marchand**

(déposée par MM. Maxime Prévot, Melchior
Wathelet et Christian Brotcorne)

SAMENVATTING

Dit wetsvoorstel beoogt de toekenning van een factuurkorting mogelijk te maken voor werken die een meer rationeel energiegebruik bevorderen, zoals de vervanging van oude verwarmingsketels, de plaatsing van een verwarmingsinstallatie voor sanitair water die gebruik maakt van zonne-energie, de plaatsing van dubbele beglazing of het isoleren van het dak in een door de non-profitsector aangewend onroerend goed of een gedeelte ervan.

RÉSUMÉ

La proposition de loi vise à permettre l'octroi d'une réduction de facture pour les travaux favorisant une utilisation plus rationnelle de l'énergie, tel que le remplacement des anciennes chaudières, l'installation d'un système de chauffage de l'eau sanitaire par le recours à l'énergie solaire, l'installation de double vitrage ou l'isolation du toit dans un bien, ou une partie d'un bien, immeuble, affecté au secteur non-marchand.

| | | |
|---|---|---|
| <i>cdH</i> | : | <i>centre démocrate Humaniste</i> |
| <i>CD&V-N-VA</i> | : | <i>Christen-Democratisch en Vlaams/Nieuw-Vlaamse Alliantie</i> |
| <i>Ecolo-Groen!</i> | : | <i>Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen</i> |
| <i>FN</i> | : | <i>Front National</i> |
| <i>LDD</i> | : | <i>Lijst Dedecker</i> |
| <i>MR</i> | : | <i>Mouvement Réformateur</i> |
| <i>Open Vld</i> | : | <i>Open Vlaamse liberalen en democratén</i> |
| <i>PS</i> | : | <i>Parti Socialiste</i> |
| <i>sp.a - spirit</i> | : | <i>Socialistische partij anders - sociaal, progressief, internationaal, regionalistisch, integraal-democratisch, toekomstgericht.</i> |
| <i>VB</i> | : | <i>Vlaams Belang</i> |
| <i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties :</i> | | |
| <i>DOC 52 0000/000</i> | : | <i>Parlementair document van de 52^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer</i> |
| <i>QRVA</i> | : | <i>Schriftelijke Vragen en Antwoorden</i> |
| <i>CRIV</i> | : | <i>Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)</i> |
| <i>CRABV</i> | : | <i>Beknopt Verslag (blauwe kaft)</i> |
| <i>CRIV</i> | : | <i>Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)</i> <i>(PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)</i> |
| <i>PLEN</i> | : | <i>Plenum</i> |
| <i>COM</i> | : | <i>Commissievergadering</i> |
| <i>MOT</i> | : | <i>moties tot besluit van interpellations (beigekleurig papier)</i> |
| <i>Abréviations dans la numérotation des publications :</i> | | |
| <i>DOC 52 0000/000</i> | : | <i>Document parlementaire de la 52^{ème} législature, suivi du n° de base et du n° consécutif</i> |
| <i>QRVA</i> | : | <i>Questions et Réponses écrites</i> |
| <i>CRIV</i> | : | <i>Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)</i> |
| <i>CRABV</i> | : | <i>Compte Rendu Analytique (couverture bleue)</i> |
| <i>CRIV</i> | : | <i>Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)</i> <i>(PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)</i> |
| <i>PLEN</i> | : | <i>Séance plénière</i> |
| <i>COM</i> | : | <i>Réunion de commission</i> |
| <i>MOT</i> | : | <i>Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)</i> |

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers
Bestellingen :
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be
e-mail : publicaties@deKamer.be

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants
Commandes :
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.laChambre.be
e-mail : publications@laChambre.be

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De wetgever zorgt ervoor dat energiebesparende uitgaven worden gedaan, door die uitgaven fiscaal aftrekbaar te maken.

Zo heeft de wetgever ten behoeve van de particulieren de wet van 10 augustus 2001 houdende hervorming van de personenbelasting aangenomen. Binnen de perken van een jaarlijks maximumbedrag krijgt de aan de personenbelasting (PB) onderworpen persoon een fiscale «subsidie» die gelijk is aan 40% van het bedrag dat in het kader van een energiebesparende investering werd uitgegeven. Het belastingvoordeel wordt verrekend bij de inkohiering, dat wil zeggen uiterlijk 18 maanden na het einde van het belastbaar tijdperk waarin de investering met het oog op een (meer) rationeel energiegebruik is verricht. Als de woning waarin de werken worden uitgevoerd al meer dan 5 jaar bewoond is, wordt het btw-tarief bovendien verlaagd (van 21) naar 6%. Voorts geldt sinds 1 januari 2007 voor de particulieren ook een belastingvoordeel op de personenbelasting voor de bouw of de verwerving in nieuwe staat van een passiewoning (btw-tarief van 21%) of voor de vernieuwing van een gebouwd onroerend goed teneinde het te verbouwen tot een passiewoning (btw-tarief van 6%).

Investeringen inzake rationeel energiegebruik (REG) door rechtspersonen die onderworpen zijn aan de vennootschapsbelasting (VenB) worden eveneens fiscaal in aanmerking genomen als werkelijke beroepskosten, meer bepaald door de aftrek van afschrijvingen op vaste activa, alsmede in voorkomend geval door de investeringsaftrek als bedoeld in artikel 69, § 1, 2°, c, van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992 (WIB 92). Voor dergelijke investeringen geldt een btw-tarief van 21%, maar de belastingplichtigen kunnen die belasting in principe aftrekken.

Voor de aan de rechtspersonenbelasting (RPB) onderworpen belastingplichtigen geldt daarentegen geen enkel belastingvoordeel op hun energiebesparende uitgaven en is het btw-tarief van 21% van toepassing (behalve voor internaten en woningen voor personen met een handicap). Technisch gezien leent de rechtspersonenbelasting zich niet of zeer moeilijk tot de toekenning van een belastingvoordeel op bepaalde uitgaven, precies omdat de belastingplichtigen die aan de RPB onderworpen zijn niet worden belast op hun netto-resultaat (het verschil tussen de inkomsten en de uitgaven), maar (nagenoeg uitsluitend) alleen op hun inkomen van onroerende goederen, met een stelsel van bevrijdende voorheffing.

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Favoriser fiscalement les dépenses faites en vue d'économiser l'énergie est une préoccupation du législateur.

Ainsi, le législateur a adopté, pour les particuliers, la loi de réforme fiscale du 10 août 2001. Dans la limite d'un plafond annuel, le contribuable assujetti à l'impôt des personnes physiques (IPP) bénéficie d'un «subside» fiscal égal à 40% de la somme dépensée dans un investissement en économie d'énergie. La liquidation de l'avantage fiscal a lieu lors de l'enrôlement, c'est-à-dire au plus tard 18 mois après la fin de la période imposable au cours de laquelle l'investissement en vue de favoriser l'utilisation (plus) rationnelle de l'énergie a eu lieu. Par ailleurs, pour peu que l'habitation dans laquelle les travaux sont effectués soit occupée depuis plus de 5 ans, le taux de TVA applicable est réduit (de 21%) à 6%. A constater également que, depuis le 1^{er} janvier 2007, les particuliers bénéficient également d'un avantage fiscal à l'IPP, pour la construction ou l'acquisition à l'état neuf d'une habitation passive (taux de TVA de 21%) ou pour la rénovation d'un bien immeuble, en vue de le transformer en habitation passive (taux de TVA de 6%).

Les contribuables, personnes morales assujetties à l'impôt des sociétés (I.Soc), bénéficient également d'une prise en compte fiscale de leurs investissements relatifs à l'utilisation rationnelle de l'énergie (URE) au titre de frais professionnels réels, plus particulièrement par la déduction des amortissements pratiqués sur les immobilisations acquises, ainsi que, le cas échéant, en bénéficiant de la déduction pour investissements, visée à l'article 69, § 1^{er}, 2°, c, du Code des impôts sur les revenus 1992 (CIR 92). Le taux de TVA pour de tels investissements est de 21%, mais cette taxe est en principe déductible pour les assujettis.

Par contre, les contribuables soumis à l'impôt des personnes morales (IPM) ne bénéficient d'aucun avantage fiscal sur leurs dépenses visant à économiser l'énergie, et le taux de TVA alors applicable est de 21% (sauf pour les internats et les logements pour personnes handicapées). Techniquelement, l'impôt sur les revenus des personnes morales ne se prête pas, ou très difficilement, à l'octroi d'un avantage fiscal sur certaines dépenses puisque, justement, les contribuables soumis à l'IPM ne sont pas soumis à l'impôt sur leur résultat net (la différence entre les recettes et les dépenses) mais (quasi exclusivement) sur leurs seuls revenus immobiliers, et avec un système de précompte libératoire.

Dit wetsvoorstel strekt ertoe, rekening houdend met de voormelde technische voorwaarden, het rationeel energiegebruik ook voor de aan de RPB onderworpen belastingplichtigen fiscaal te bevorderen door hun een subsidie toe te kennen, niet op de RPB, maar op het ogenblik van de facturatie van REG-gerelateerde investeringen of van bouw- of verbouwingswerkzaamheden om van een gebouw een passiefwoning te maken. Daartoe werd de techniek overgenomen waarvan sinds 1 juli 2007 gebruik wordt gemaakt om de particulieren ertoe aan te zetten schone auto's te kopen. Financieel heeft die techniek het grote voordeel dat de fiscale subsidie niet hoeft te worden geprefinancierd: die subsidie wordt immers direct toegekend en komt in mindering van de door de aannemer gefactureerde prijs.

Praktisch gezien zal de factuurkorting neerkomen op een korting van 15% op de kosten van de werken die voor de REG-gerelateerde uitgaven werden uitgevoerd door een geregistreerd aannemer. Net als voor het verlaagd btw-tarief voor de renovatie van een woning is de factuurkorting niet beperkt tot een jaarlijks maximumbedrag dat wordt berekend per begunstigde van de fiscale subsidie. De voor de woningen geldende voorwaarde dat ze sinds meer dan 5 jaar moeten bewoond zijn, geldt daarentegen niet, teneinde het voordeel van de maatregel uit te breiden tot de energiebesparende uitgaven bij de bouw of herbouw van een gebouw en om ook de bouw van nieuwe passiefwoningen onder die regeling te doen vallen.

COMMENTAAR BIJ DE ARTIKELEN

Art. 2

De Belgische overheid moet in het kader van de Kyoto-akkoorden de CO₂-uitstoot verlagen en het rationeel energiegebruik bevorderen. Uit een financieel oogpunt ligt het bovendien voor de hand dat, bij een gelijke budgetaire weerslag, een fiscale maatregel die gevolgen heeft op het ogenblik waarop een uitgave wordt gedaan een grotere stimulerende werking heeft dan een maatregel die erin bestaat naderhand terug te betalen, zeker als men één à twee jaar op het geld moet wachten.

De aansporende regeling die werd ingesteld bij de programmwet van 27 april 2007 (*Belgisch Staatsblad* van 8 mei 2007, derde uitgave), die een factuurkorting invoert bij de aankoop van een voertuig dat weinig CO₂-uitstoot, lijkt de indieners, technisch gezien eenvoudig én doeltreffend. De begunstigde van de subsidie kan immers onmiddellijk het bedrag berekenen van de steun die hij zal krijgen en er is geen enkele prefinanciering

Compte tenu des contraintes techniques rappelées ci-avant, la présente proposition tend à favoriser également, par la voie fiscale, l'utilisation rationnelle de l'énergie dans le chef des contribuables soumis à l'IPM, en leur accordant un subside, non pas à l'IPM mais directement au moment de la facturation des travaux d'investissement en URE ou des travaux de construction ou d'aménagement d'un bâtiment, afin de lui donner un caractère passif sur le plan énergétique. Pour ce faire, a été reprise la technique utilisée depuis le 1^{er} juillet 2007 pour encourager l'acquisition par des particuliers de voitures propres. Financièrement, cette technique présente l'avantage majeur d'éviter tout préfinancement du subside fiscal, puisque celui-ci est accordé directement et vient en réduction du prix facturé par l'entrepreneur.

Pratiquement, la réduction sur facture équivaldra à une remise de 15% sur le coût des travaux effectués par un entrepreneur enregistré pour des dépenses URE. Comme pour le bénéfice du taux réduit de TVA sur les travaux immobiliers de rénovation d'un logement, la réduction sur facture n'est pas limitée par un plafond annuel calculé par bénéficiaire du subside fiscal. Par contre, la condition d'occupation depuis plus de 5 ans, applicable aux logements, n'est pas requise, de manière à élargir le bénéfice de la mesure aux dépenses en vue d'économiser l'énergie lors de la construction d'un bâtiment ou sa reconstruction, et pour englober la construction de bâtiments passifs neufs.

COMMENTAIRE DES ARTICLES

Art. 2

Dans le cadre des accords de Kyoto, les autorités belges doivent réduire les émissions de CO₂ et promouvoir une utilisation rationnelle de l'énergie. Il est, par ailleurs, évident, financièrement, à impact budgétaire identique, qu'une mesure fiscale qui sort ses effets au moment où une dépense est effectuée a un effet incitatif supérieur à celui produit par une mesure de remboursement après coup. Surtout s'il faut attendre une à deux années pour être payé.

Techniquement, le régime incitatif mis en place par la loi-programme du 27 avril 2007 (publiée au *Moniteur Belge* du 8 mai 2007, 3^{ème} édition), instaurant une réduction sur facture lors de l'acquisition d'un véhicule à faible émission de CO₂, paraît aux auteurs à la fois simple et efficace, puisque le bénéficiaire du subside peut calculer immédiatement le montant de l'aide dont il bénéficiera et qu'aucun préfinancement n'est nécessaire pour l'ac-

vereist voor degene die het bedoelde voertuig koopt in afwachting dat hij van de subsidiërende overheid het hem toegekende bedrag recupereert.

A priori zou de voorkeur moeten gegaan zijn naar een verlaagd btw-tarief. Dat is thans echter onuitvoerbaar. Het is, gelet op het Europees recht, immers onmogelijk een verlaagd tarief te hanteren voor de dienstverleningen die bestaan in de levering en de plaatsing van energiebesparende installaties of in de opwekking van alternatieve energie.

Voor de particulieren werd voor een tweede oplossing gekozen, met name die van de belastingverlaging door de verrekening van een percentage van de fiscaal aangemoedigde uitgave op de personenbelasting bij de jaarlijkse inkohierung.

Voor de vzw's en de stichtingen die onderworpen zijn aan de rechtspersonenbelasting is de belasting in principe gelijk aan de aan de Staat betaalde onroerende en roerende voorheffingen, zodat die tweede oplossing, waarbij het belastingvoordeel via de inkohierung wordt toegekend, nagenoeg altijd via een terugbetaling zou geschieden.

Zulks vormt dus niet langer een belastingverlaging maar een belastingkrediet, en heeft daarenboven pas uitwerking twee jaar na het tijdstip van de uitgave.

In vergelijking daarmee is de derde mogelijke oplossing, met name de factuurkorting, doeltreffender. Die heeft dezelfde uitwerking als een verlaging van het btw-tarief aangezien de regeling inhoudt dat de korting die wordt toegekend door de dienstverlenende onderneming, onmiddellijk bij de Staat wordt gerecupereerd (iets waarin wordt voorzien door dit wetsvoorstel, dat het mechanisme van de factuurkorting bij aankoop van een schoon voertuig onverkort overneemt).

Art. 3

Dit artikel voorziet in een administratieve geldboete voor elke overtreding van deze wet of de uitvoeringsbesluiten ervan.

Van rechtswege controleren de hoven en rechtkassen de evenredigheid van de toegepaste geldboete ingeval de overtreder geen gebruikmaakt van het administratief beroep dat hij op grond van artikel 5 heeft.

quéreur dudit véhicule, le temps de récupérer le montant accordé auprès du pouvoir subsidiant.

A priori, la première piste à privilégier était celle d'un taux réduit de TVA. Elle est actuellement impraticable. Il n'est, en effet, pas possible, au regard du droit européen, d'appliquer un taux réduit sur les prestations de services consistant en la livraison et le placement d'installations favorisant les économies d'énergie ou la production alternative d'énergie.

Pour les particuliers, c'est une deuxième piste qui a été choisie, celle de la réduction d'impôt par imputation d'un pourcentage de la dépense, encouragée fiscalement, à l'impôt des personnes physiques lors de l'enrôlement annuel.

Pour les ASBL et les fondations soumises à l'impôt des personnes morales, l'impôt est en principe égal aux précomptes immobiliers et mobiliers payés à l'État, de telle sorte que cette seconde voie, par laquelle l'avantage fiscal est accordé via enrôlement, prendrait quasiment toujours la forme d'un remboursement.

Ce n'est donc plus une réduction d'impôt mais un crédit d'impôt et, de plus, avec un effet différé d'environ deux ans par rapport au moment où la dépense est effectuée.

La technique de la réduction sur facture, la troisième piste envisageable, est, comparativement, plus efficace et produit les mêmes effets qu'une réduction du taux de la TVA, dès que le dispositif organise (ce qui est prévu par la présente proposition, qui reprend intégralement le mécanisme de la réduction sur facture pour l'acquisition d'un véhicule propre) la récupération immédiate auprès de l'État du subside accordé par l'entreprise prestataire du service.

Art. 3

Cet article permet l'application d'une amende administrative pour toute infraction à la présente loi ou à ses arrêtés d'exécution.

Le contrôle de la proportionnalité de l'amende appliquée revient de droit aux cours et tribunaux, s'il n'est pas fait usage par le contrevenant du recours administratif que lui offre l'article 5.

De geldboete is een administratieve boete, maar sluit strafrechtelijke sancties door rechtbanken niet uit wanneer dezelfde overtreding ook een strafrechtelijke inbreuk vormt.

Art. 4

Dit artikel belast de ambtenaren van de federale overheidsdienst Financiën met de controle op de naleving van deze wet en de uitvoeringsbesluiten ervan.

Binnen hun opdracht hebben zij alle onderzoeks- en controlebevoegdheden waarover zij op grond van het Wetboek van de belasting over de toegevoegde waarde beschikken.

Art. 5

Gelet op de gerechtelijke achterstand en de kosten van een gerechtelijke procedure, voorziet dit artikel in een administratief beroep, onverminderd de grondwettelijke bevoegdheden van de hoven en rechtbanken.

Betwistingen over de toepassing van deze wet en de uitvoeringsbesluiten ervan, ook die inzake de administratieve geldboeten maar met uitsluiting van die inzake de invordering ervan, kunnen aanhangig worden gemaakt bij een administratieve instantie.

Dit artikel wijst de federale overheidsdienst Financiën aan als de instantie waarbinnen het administratief beroep wordt georganiseerd. Het legt de termijnen voor de instelling van het administratief beroep vast en bepaalt dat de administratieve instantie van haar bevoegdheid wordt ontheven zodra een vordering in rechte wordt ingesteld.

Art. 6 en 7

De korting wordt gefinancierd door een daartoe gecreëerd toewijzingsfonds.

In afwijking van artikel 38 van de gecoördineerde wetten van 17 juli 1991 op de Rijkscomptabiliteit voorziet dit artikel in de opening van een toewijzingsfonds om voor de in deze wet bedoelde rechthebbenden de nodige middelen ter beschikking te stellen.

De par sa nature administrative, l'imposition de l'amende n'exclut pas le prononcé par les juridictions répressives des sanctions pénales, lorsque le même manquement est aussi constitutif d'une infraction pénale.

Art. 4

Le présent article confie aux fonctionnaires du Service Public Fédéral Finances la mission d'assurer le contrôle du respect de la présente loi et de ses arrêtés d'exécution.

Dans le cadre de leur mission, ils peuvent recourir aux différents pouvoirs d'investigation et de contrôle dont ils disposent en vertu du Code des impôts sur les revenus 1992 et du Code de la taxe sur la valeur ajoutée.

Art. 5

Face à l'encombrement des cours et tribunaux et aux coûts d'une procédure judiciaire, le présent article prévoit l'organisation d'un recours administratif, qui s'inscrit dans le respect des compétences constitutionnelles desdits cours et tribunaux.

Ainsi, et à l'exclusion des contestations en matière de recouvrement, les contestations qui surviennent quant à l'application de la présente loi et de ses arrêtés d'exécution, y compris celles relatives aux amendes administratives, peuvent être portées devant une instance administrative.

Le présent article précise que le Service Public Fédéral Finances est désigné comme le département au sein duquel sera organisé ce recours administratif. Les délais pour l'introduction du recours sont fixés et il est prévu que l'autorité administrative est déchargée de sa compétence, dès lors qu'une action judiciaire est introduite.

Art. 6 et 7

Le financement de la réduction se réalise par un fonds d'attribution créé à cet effet.

Par dérogation à l'article 38 des lois coordonnées sur la comptabilité de l'Etat du 17 juillet 1991, cet article prévoit l'ouverture d'un fonds d'attribution, afin de mettre à disposition les moyens nécessaires aux ayants droit visés par la présente loi.

Art. 8

De Koning wordt bij dit artikel gemachtigd uitvoeringsmaatregelen te nemen.

Art. 8

Cet article habilite le Roi à prendre des mesures d'exécution.

Art. 9

Met dit artikel wordt de inwerkingtreding geregeld.

Art. 9

Cet article règle l'entrée en vigueur de la loi.

Maxime PRÉVOT (cdH)
Melchior WATHELET (cdH)
Christian BROTCORNE (cdH)

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

Er wordt een factuurkorting toegekend voor alle met het oog op het bevorderen van het rationeel energiegebruik gedane uitgaven als bedoeld in artikel 145/24 van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992, in een onroerend goed of een gedeelte ervan, waarvan het kadastraal inkomen met toepassing van artikel 12, § 1, van hetzelfde Wetboek vrijgesteld is of kan worden, of in openbare gebouwen die worden aangewend voor een van de in dat artikel 12 opgesomde bestemmingen, en waarvan het kadastraal inkomen met toepassing van artikel 253, 1°, van hetzelfde Wetboek vrijgesteld is van onroerende voorheffing. Alvorens de werken aan het onroerend goed worden aangevat, wordt een energiedoorlichting van het gebouw uitgevoerd teneinde het belang ervan te rechtvaardigen op het vlak van een rationeel energiegebruik.

Teneinde de mogelijkheden van een meer rationeel energiegebruik van de uit te voeren werken te verantwoorden, doet de bouwheer, naargelang het geval:

1. een energiedoorlichting uitvoeren voor de bestaande gebouwen;
2. bevestigen dat een en ander conform is met de normen van het passiefgebouw.

De korting is gelijk aan 15% van de prijs van de door een erkende aannemer uitgevoerde werken in onroerende staat, exclusief btw.

De korting wordt rechtstreeks toegekend aan de eindgebruiker, in de zin van de btw, als aftrek op het door de belastingplichtige te betalen bedrag. Die laatste is de rechthebbende van de subsidie op de prijs.

Art. 3

De overtredingen op deze wet of de uitvoeringsbesluiten ervan worden bestraft met een administratieve geldboete die ten hoogste het dubbele bedraagt van de korting of van de toegekende of toe te kennen terugbetaling.

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution

Art. 2

Il est accordé une réduction sur facture pour toutes les dépenses faites en vue de favoriser l'utilisation rationnelle de l'énergie, visées à l'article 145/24 du Code des impôts sur les revenus 1992, dans un bien, ou partie d'un bien, immeuble, dont le revenu cadastral est exonéré, ou est susceptible d'être exonéré, par application de l'article 12, § 1^{er}, du même Code, ou dans des bâtiments publics appropriés, à une des affectations énumérées audit article 12, et dont le revenu cadastral est exonéré de précompte immobilier, par application de l'article 253, 1[°], du même Code. Un audit énergétique du bâtiment est réalisé préalablement à l'exécution des travaux immobiliers, afin d'en justifier l'intérêt sur le plan d'une utilisation rationnelle de l'énergie.

Afin de justifier les possibilités d'une utilisation plus rationnelle de l'énergie des travaux à réaliser, le maître d'ouvrage fait, suivant le cas:

1. réaliser un audit énergétique pour les bâtiments existants;
2. certifier le caractère conforme aux normes du bâtiment passif.

La réduction est égale à 15% du prix des travaux immobiliers, hors TVA, facturés par un entrepreneur enregistré.

La réduction est accordée directement au consommateur final, au sens de la TVA, en déduction du montant à payer par l'assujetti. Celui-ci est l'ayant droit du subside sur le prix.

Art. 3

Les infractions à la présente loi ou à ses arrêtés d'exécution sont sanctionnées d'une amende administrative, qui s'élève, au maximum, au double de la réduction ou du remboursement octroyé, ou à octroyer.

De boete die daadwerkelijk wordt opgelegd, moet proportioneel zijn aan de ernst van de feiten die haar verantwoorden.

Art. 4

De ambtenaren van de federale overheidsdienst Financiën worden belast met de controle op de naleving van deze wet en de uitvoeringsbesluiten ervan.

Daartoe beschikken zij over alle onderzoeks- en controlebevoegdheden die hen zijn toegekend door het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992 en het Wetboek van de belasting over de toegevoegde waarde.

Art. 5

Zonder afbreuk te doen aan de bevoegdheden van de hoven en rechtbanken van de rechterlijke orde kunnen de betwistingen in verband met de toepassing van deze wet, met uitzondering van de betwistingen in verband met de invordering, worden ingediend bij een administratieve instantie.

De administratieve instantie die ermee wordt belast een uitspraak te doen over het in het eerste lid bedoelde administratieve beroep, wordt aangewezen in de federale overheidsdienst Financiën.

Het administratieve beroep kan worden ingediend binnen de drie maanden te rekenen van de datum van de kennisgeving van de beslissing met betrekking tot de aanvraag van de toekenning van de korting of de beslissing met betrekking tot het opleggen van de administratieve geldboete. In geval van het ontbreken van een kennisgeving van de beslissing met betrekking tot de aanvraag van de toekenning van de korting, kan het beroep worden ingediend binnen de negen maanden te rekenen van de datum van de indiening van de aanvraag.

Het administratieve beroep moet met redenen worden omkleed.

Ingeval een vordering in rechte wordt ingesteld alvorens een definitieve beslissing over het administratieve beroep is genomen, is de administratieve overheid die zich moet uitspreken over het beroep van rechtswege ontheven van haar bevoegdheid.

L'amende qui est effectivement infligée doit être proportionnelle à la gravité des faits qui la motivent.

Art. 4

Les fonctionnaires du Service Public Fédéral Finances sont chargés du contrôle du respect de la présente loi et de ses arrêtés d'exécution.

À cette fin, ils disposent de tous les pouvoirs d'investigation et de contrôle qui leur sont attribués par le Code des impôts sur les revenus 1992 et le Code de la taxe sur la valeur ajoutée.

Art. 5

Sans préjudice de la compétence des cours et tribunaux de l'ordre judiciaire, les contestations relatives à l'application de la présente loi, à l'exclusion des contestations relatives au recouvrement, peuvent être introduites auprès d'une instance administrative.

L'instance administrative chargée de statuer sur le recours administratif visé à l'alinéa 1^{er} est désignée au sein du Service Public Fédéral Finances.

Le recours administratif peut être introduit dans les trois mois, à compter de la date de la notification de la décision relative à la demande d'octroi de la réduction ou de la décision relative à l'imposition de l'amende administrative. En cas d'absence de notification de la décision relative à la demande d'octroi de la réduction, le recours peut être introduit dans les neuf mois, à compter de la date d'introduction de la demande.

Le recours administratif doit être motivé.

En cas d'introduction d'une action judiciaire, avant qu'une décision définitive sur le recours administratif ne soit intervenue, l'autorité administrative, statuant sur le recours, est d'office déchargée de sa compétence.

Art. 6

In afwijking van artikel 38 van de wetten op de Rijkscomptabiliteit, gecoördineerd op 17 juli 1991, wordt een toewijzingsfonds geopend dat de nodige middelen ter beschikking stelt aan de rechthebbenden als bedoeld bij deze wet.

Art. 7

Dit Fonds wordt van middelen voorzien met de opbrengst van de heffingen op de uitzonderlijke winsten uit de productie van de afgeschreven kern- of steenkoolcentrales.

Art. 8

De Koning bepaalt de nadere regels voor de toepassing van deze wet.

De Koning kan met name:

1° bepalen hoe kan worden bewezen dat aan de voorwaarden van artikel 2 is voldaan;

2° de vorm en de wijze bepalen waarop de aanvragen met betrekking tot de toekenning van een terugbetaling van de verleende korting via de periodieke btw-aangifte moeten worden ingediend, alsook de bij de aanvragen te voegen bewijsstukken preciseren;

3° de vastbenoemde of contractuele ambtenaren aanwijzen die ermee belast zijn uitspraak te doen over de in het punt 2° bedoelde aanvragen;

4° de vastbenoemde of contractuele ambtenaren aanwijzen die ermee belast zijn een uitspraak te doen over de in artikel 5 bedoelde betwistingen en de nadere beroepsregels organiseren.

Art. 9

Deze wet treedt in werking op de eerste dag van de maand die volgt op die waarin ze in het *Belgisch Staatsblad* is bekendgemaakt

7 februari 2008

Art. 6

Par dérogation à l'article 38 des lois coordonnées du 17 juillet 1991 sur la comptabilité de l'État, un fonds d'attribution est ouvert, qui met les moyens nécessaires à la disposition des ayants droit visés par la présente loi.

Art. 7

Ce fonds est alimenté par le produit des taxes sur les bénéfices exceptionnels générés par la production des centrales nucléaires et au charbon amorties.

Art. 8

Le Roi détermine les modalités d'application de la présente loi.

Le Roi peut, notamment:

1° déterminer la manière d'apporter la preuve qu'il est satisfait aux conditions prescrites à l'article 2;

2° déterminer la forme et la manière dont les demandes relatives à l'octroi d'un remboursement des réductions accordées doivent être introduites via la déclaration TVA périodique, ainsi que préciser les pièces justificatives à joindre aux demandes;

3° désigner les fonctionnaires, statutaires ou contractuels, chargés de statuer sur les demandes visées au 2°;

4° désigner les fonctionnaires, statutaires ou contractuels, chargés de statuer sur les contestations visées à l'article 5 et organiser les modalités du recours.

Art. 9

La présente loi entre en vigueur le 1^{er} jour du mois qui suit sa publication au *Moniteur Belge*.

7 février 2008

Maxime PRÉVOT (cdH)
Melchior WATHELET (cdH)
Christian BROTCORNE (cdH)