

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

12 februari 2008

**Gedachtewisseling over het Federaal
Agentschap voor de Veiligheid van de
Voedselketen (FAVV)**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE VOLKSGEZONDHEID, HET LEEFMILIEU
EN DE MAATSCHAPPELIJKE HERNIEUWING
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Nathalie MUYLLE**

INHOUD

- I. Inleidende uiteenzetting van de heer Gil Houins 3
- II. Vragen en opmerkingen van de leden 10
- III. Antwoorden van de gastspreker 13

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

12 février 2008

**Échange de vues sur l'Agence fédérale
pour la sécurité de la chaîne alimentaire
(AFSCA)**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE LA SANTÉ PUBLIQUE, DE L'ENVIRONNEMENT
ET DU RENOUVEAU DE LA SOCIÉTÉ
PAR
MME **Nathalie MUYLLE**

SOMMAIRE

- I. Exposé introductif par M. Gil Houins 3
- II. Questions et observations des membres 10
- III. Réponses de l'intervenant 13

**Samenstelling van de commissie op datum van indiening van het verslag /
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport
Voorzitter/Président: Muriel Gerkens**

A. Vaste leden/ Titulaires:

CD&V-NV-A	Luc Goutry, Nathalie Muylle, Flor Van Noppen, Lieve Van Daele
MR	Daniel Bacquelaïne, Bernard Clerfayt, Jean-Jacques Flahaux
PS	Marie-Claire Lambert, Yvan Mayeur
Open Vld	Yolande Avontroodt, Katia della Faille de Leverghem
VB	Koen Bultinck, Rita De Bont
sp.a-spirit	Maya Detiège, Christine Van Broeckhoven
Ecolo-Groen!	Muriel Gerkens
cdH	Véronique Salvi

B. Plaatsvervangers/ Suppléants:

Sonja Becq, Mia De Schamphelaere, Carl Devlies, Sarah Smeyers, Marc Verhaegen
Olivier Chastel, Valérie De Bue, Denis Ducarme, Florence Reuter
Colette Burgeon, Jean-Marc Delizée, Jean Cornil
Maggie De Block, Willem-Frederik Schiltz, Carina Van Cauter
Guy D'haeseleer, Barbara Pas, Bruno Valkeniers
Dalila Douifi, Meryame Kitir, Ludwig Vandenhove
Thérèse Snoy et d'Oppuers, Tinne Van der Straeten
Josy Arens, Maxime Prévot

cdH	:	centre démocrate Humaniste		
CD&V-N-VA	:	Christen-Democratisch en Vlaams/Nieuw-Vlaamse Alliantie		
Ecolo-Groen!	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen		
FN	:	Front National		
LDD	:	Lijst Dedecker		
MR	:	Mouvement Réformateur		
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten		
PS	:	Parti Socialiste		
sp.a - spirit	:	Socialistische partij anders - sociaal, progressief, internationaal, regionalistisch, integraal-democratisch, toekomstgericht.		
VB	:	Vlaams Belang		

<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties :</i>			<i>Abréviations dans la numérotation des publications :</i>		
DOC 52 0000/000 :	Parlementair document van de 52 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer		DOC 52 0000/000 :	Document parlementaire de la 52 ^{ème} législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	
QRVA :	Schriftelijke Vragen en Antwoorden		QRVA :	Questions et Réponses écrites	
CRIV :	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)		CRIV :	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)	
CRABV :	Beknopt Verslag (blauwe kaft)		CRABV :	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)	
CRIV :	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)		CRIV :	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)	
PLEN :	Plenum		PLEN :	Séance plénière	
COM :	Commissievergadering		COM :	Réunion de commission	
MOT :	moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)		MOT :	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen :
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be
e-mail : publicaties@deKamer.be

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes :
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.laChambre.be
e-mail : publications@laChambre.be

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft op 23 januari 2008 een vergadering gehouden om aan haar leden een stand van zaken te geven met betrekking tot het Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen (FAVV).

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE HEER GIL HOUINS

A. *Ontstaan*

De heer Gil Houins, gedelegeerd bestuurder van het FAVV, geeft aan dat vóór 2002 de minister van Volksgezondheid de ontwikkeling ter harte heeft genomen van het wettelijk kader inzake de veiligheid van de voedselketen. De verschillende betrokken diensten, met veel ambtenaren, werden samengevoegd. Er werd onder andere aandacht besteed aan het vraagstuk van de gekkekoeienziekte (BSE), een gemeenschappelijke aanpak van contaminanten (pcb's, dioxines enz.) en de organisatie van een monitoringprogramma (CONSUM).

De dioxinecrisis in 1999 is de katalysator geweest van een stelselmatige kritiek op de beleidsmakers en de ambtenaren, hoewel de hoofdverantwoordelijken sommige operatoren waren. De consument was wantrouwig geworden en de crisis had een grote economische weerslag.

Honderden fokkerijen werden geblokkeerd. Dieren moesten worden afgeslacht, voor een waarde van bij benadering 250 miljoen euro. In totaal werd bijna 96.348 ton vlees vernietigd. Het totale financiële nadeel werd geraamd op tussen 400 en 500 miljoen euro. Twee ministers werden tot aftreden gedwongen en het imago van België leed grote schade.

Op Europees vlak heeft de Europese Commissie als gevolg van die crisis en de gekkekoeienziekte in het Verenigd Koninkrijk, op 12 januari 2000 haar Witboek over voedselveiligheid (COM(1999) 719) aangenomen.

Daarop volgde Verordening (EG) nr. 178/2002 van het Europees Parlement en de Raad van 28 januari 2002 tot vaststelling van de algemene beginselen en voorschriften van de levensmiddelenwetgeving, tot oprichting van een Europese Autoriteit voor voedselveiligheid en tot vaststelling van procedures voor voedselveiligheidsaangelegenheden. Die verordening is gebaseerd op het beginsel dat de eerste verantwoordelijkheid terzake ligt bij de operator en niet bij de overheid.

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a tenu une réunion le 23 janvier 2008 pour proposer à ses membres un état des lieux concernant l'Agence fédérale pour la sécurité de la chaîne alimentaire (AFSCA).

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF PAR M. GIL HOUINS

A. *Origines*

M. Gil Houins, administrateur-délégué de l'AFSCA, indique qu'avant 2002, la ministre de la Santé publique a eu à cœur de développer le cadre législatif relatif à la sécurité de la chaîne alimentaire. Les différents services concernés, regroupant de nombreux fonctionnaires, ont été fusionnés. Entre autres, la problématique de l'encéphalite spongiforme bovine (ESB), une approche commune des contaminants (polychlorobiphényles (PCB), dioxines, etc.) et l'organisation d'un programme de monitoring (CONSUM) ont retenu l'attention.

La crise de la dioxine en 1999 a été le catalyseur d'une critique systématique des officiels et des fonctionnaires, alors que les premiers responsables étaient certains opérateurs. Le consommateur est devenu méfiant. Cette crise a eu une incidence économique majeure.

Des centaines d'élevages ont été bloqués. Des animaux ont dû être détruits, pour une valeur approximative de 250 millions d'euros. Au total, près de 96 348 tonnes de viande ont été détruites. Le préjudice financier total est évalué entre 400 et 500 millions d'euros. Alors que deux ministres étaient contraints à la démission, l'image de marque de la Belgique a été profondément détériorée.

Au niveau européen, suite à cette crise et à celle de la vache folle en Grande-Bretagne, la Commission a adopté, le 12 janvier 2000, son Livre blanc sur la sécurité alimentaire (COM(1999) 719).

À la suite de celui-ci a été adopté le règlement (CE) n° 178/2002 du Parlement européen et du Conseil, du 28 janvier 2002, établissant les principes généraux et les prescriptions générales de la législation alimentaire, instituant l'Autorité européenne de sécurité des aliments et fixant des procédures relatives à la sécurité des denrées alimentaires. Celui-ci se fonde sur le principe que la première responsabilité en la matière incombe à l'opérateur et non à l'autorité publique.

Uit hetzelfde initiatief zijn Verordening (EG) nr. 852/2004 van het Europees Parlement en de Raad van 29 april 2004 inzake levensmiddelenhygiëne en Verordening (EG) nr. 882/2004 van het Europees Parlement en de Raad van 29 april 2004 inzake officiële controles op de naleving van de wetgeving inzake diervoeders en levensmiddelen en de voorschriften inzake diergezondheid en dierenwelzijn voortgevloeid.

Algemeen werden de doelstellingen van het Witboek gehaald, behalve wat de harmonisering betreft van de kosten van de controle van de veiligheid van de voedselketen.

Uit Verordening 178/2002 vloeit een cascade van verantwoordelijkheden voort. Op het eerste niveau, dat van de operatoren, wordt zelfcontrole uitgevoerd. Het tweede niveau, het nationale, bestaat uit een instantie die belast is met officiële controles, het nemen van sancties en communicatie. In België gaat het om het FAVV. Het derde niveau, het Europese, bestaat uit een toezichthoudende autoriteit, te weten het Voedsel- en Veterinair bureau. In de praktijk voeren inspecteurs van de Europese toezichthoudende autoriteit 6 à 8 bezoeken per jaar uit bij het FAVV. Dat toezicht omvat de betrekkingen met derde landen van de Unie.

B. Huidig beleid

1. Algemeen

Het Belgische beleid is ontwikkeld op grond van de aanbevelingen van de parlementaire onderzoekscommissie inzake de dioxinecrisis.

Het FAVV werd opgericht bij de wet van 4 februari 2000. De nadruk werd daarbij gelegd op de veiligheid van alle delen in de voedselketen, punt per punt. Centraal werd gefocust op de bescherming van de consument.

Zes controlediensten, ressorterend onder de ministeries van Landbouw en Volksgezondheid, werden samengevoegd en in het FAVV gehergroepeerd. De verantwoordelijkheden voor de productnormen werden evenwel bijeengebracht onder de dienst DG4 van Volksgezondheid. Met de operationele normen en de controles werd het FAVV belast. Het controlebeleid en de controleactiviteiten zijn gesplitst in twee algemene directies van het FAVV, wat dan arbitrages vergt. De onafhankelijke evaluatie van het risico wordt verricht door een wetenschappelijk comité van het FAVV.

Het Agentschap groepeerde alle inspectie- en controlediensten op het niveau van de agrovoedselketen.

Le règlement (CE) n° 852/2004 du Parlement européen et du Conseil du 29 avril 2004 relatif à l'hygiène des denrées alimentaires, et le règlement (CE) n° 882/2004 du Parlement européen et du Conseil du 29 avril 2004 relatif aux contrôles officiels effectués pour s'assurer de la conformité avec la législation sur les aliments pour animaux et les denrées alimentaires et avec les dispositions relatives à la santé animale et au bien-être des animaux, sont issus de ce même mouvement.

En règle générale, les objectifs du Livre blanc ont été atteints, sauf en ce qui concerne l'harmonisation des coûts des contrôles pour la sécurité de la chaîne alimentaire.

Du règlement n° 178/2002 il résulte une cascade de responsabilités. Le premier niveau, qui regroupe les opérateurs, pratique l'autocontrôle. Le deuxième niveau, qui est national, se compose d'une autorité chargée des contrôles officiels, de la sanction et de la communication. En Belgique, il s'agit de l'AFSCA. Le troisième niveau, qui est européen, se compose d'une autorité de surveillance: l'Office alimentaire et vétérinaire. En pratique, des inspecteurs de l'autorité de surveillance européenne effectuent entre 6 et 8 visites par an auprès de l'AFSCA. Ces surveillances s'étendent aux relations avec des pays tiers à l'Union.

B. Politique actuelle

1. Généralités

La politique belge a été développée sur la base des recommandations de la commission parlementaire d'enquête sur la crise de la dioxine.

L'AFSCA a été créée par la loi du 4 février 2000. L'accent fut mis sur la sécurité de l'ensemble des étapes de la chaîne alimentaire, point par point. La focalisation centrale est la protection du consommateur.

Six services de contrôle, relevant des ministères de l'Agriculture et de la Santé publique, ont été intégrés et regroupés au sein de l'AFSCA. Les responsabilités relatives aux normes de produits ont cependant été regroupées au sein de la DG4 du SPF Santé publique. Les normes opérationnelles et les contrôles ont été confiés à l'AFSCA. La politique de contrôle et les activités de contrôle sont scindées entre deux directions générales de l'AFSCA, ce qui nécessite alors des arbitrages. L'évaluation indépendante du risque est réalisée par le comité scientifique de l'AFSCA.

L'Agence regroupe l'ensemble des services d'inspection et de contrôle au niveau de la chaîne

Schematisch kan worden gesteld dat de veiligheid van de voedselketen de volgende aspecten bevat: de voedselveiligheid, de dierenziekten, de plantenziekten en het dierenwelzijn.

2. Bevoegdheden van het FAVV

Het FAVV is bevoegd voor het bepalen van de operationele regelgeving. Daaronder vallen de zogenaamde «*process norms*» (inclusief de normen inzake hygiëne in de bedrijven) en de normen met betrekking tot de operatoren (ter bepaling van de voorwaarden waaronder die kunnen worden erkend).

In het licht van de Europese regelgeving is het FAVV ook bevoegd voor het registreren, het vergunnen en het erkennen van de operatoren. Met het oog op de uitoefening van die bevoegdheden werd een gegevensbank samengesteld.

Het FAVV houdt zich voorts bezig met de certificatie en met het enig loket voor de export. Daartoe werden protocollen gesloten. Op communicatievlak focust het FAVV op preventie, sensibilisering en informatieverstrekking. Het Agentschap beschikt over vijf laboratoria.

De «*core business*» van het Agentschap blijft evenwel het toezicht op de verschillende schakels binnen de voedselketen, zowel wat de producten als het productieproces betreft.

Het FAVV ontwikkelt heel zijn activiteit vanuit een evaluatie van de risico's. Die risico-evaluatie wordt uitgevoerd op basis van informatie die afkomstig is van het wetenschappelijk comité en van het systeem voor snelle waarschuwing over levensmiddelen en diervoeders (RASFF «*Rapid Alert System for Food and Feed*») van de Europese Commissie. Voorts wordt de nodige informatie verkregen door het feit dat de operatoren nu een meldingsplicht hebben, alsook via de rapporten en analyseresultaten van de eigen diensten.

De risico-evaluatie maakt het mogelijk tot een programmering te komen, waarbij niet alleen rekening wordt gehouden met die risico's, maar ook met de bestaande mechanismen voor zelfcontrole. Elke programmering heeft betrekking op het jaar volgend op dat waarin ze werd opgesteld. Vervolgens wordt een planning opgemaakt, die daarna wordt toegepast in het kader van de inspecties, de controles, de doorlichtingen en de staalnamen. De resultaten van dat alles worden in rapporten gegoten, die op hun beurt worden opgenomen in de risicoanalyses.

agroalimentaire. De manière schématique, la sécurité de la chaîne alimentaire comprend la sécurité alimentaire, les maladies des animaux, les maladies des plantes et le bien-être des animaux.

2. Compétences de l'AFSCA

L'AFSCA est compétente pour déterminer les réglementations opérationnelles. Ceci comprend les «*normes de process*» (dont les normes d'hygiène dans les entreprises) et les normes relatives aux opérateurs, qui définissent les conditions auxquelles ceux-ci peuvent être reconnus.

En relation avec la réglementation européenne, l'AFSCA est également compétente concernant l'enregistrement, l'autorisation et l'agrément des opérateurs. Une base de données a été constituée pour l'exercice de cette compétence.

L'AFSCA s'occupe de la certification et du guichet unique pour l'exportation. Pour ce faire, des protocoles ont été conclus. Au niveau de la communication, l'AFSCA s'attache à la prévention, à la sensibilisation et à l'information. L'Agence dispose de cinq laboratoires.

Son «*core business*» reste cependant la surveillance des différents maillons de la chaîne alimentaire, au niveau des produits et du processus de production.

L'AFSCA développe toute son activité au départ d'une évaluation des risques. Cette évaluation est réalisée sur la base des informations transmises par le comité scientifique, des données du système d'alerte rapide pour les denrées alimentaires et les aliments pour animaux («*Rapid Alert System for Food and Feed*», RASFF) de la Commission européenne, des informations obtenues suite à l'obligation de déclaration des opérateurs et des rapports et résultats d'analyse de ses propres services.

L'évaluation des risques permet la programmation, en fonction des risques mais aussi des mécanismes existants d'autocontrôle. Chaque programmation est destinée à l'année qui suit celle au cours de laquelle elle est réalisée. Ensuite, un planning est rédigé et mis en œuvre dans le cadre des inspections, des contrôles, des audits et des échantillonnages. Ceci débouche sur la rédaction de rapports, eux-mêmes intégrés dans l'évaluation des risques.

3. Werking

Het FAVV wordt geleid door een gedelegeerd bestuurder. Die oefent een direct toezicht uit op de crisispreventie en het crisisbeheer, op de communicatie, op het Meldpunt voor de consumenten, alsook op de interne audit, de preventie en bescherming op het werk, de ombudsdienst en het raadgevend comité.

Voorts zijn er vier besturen (DG's). Naast de algemene diensten zijn er het DG Controlebeleid (zoals een studie bureau dat zou doen), het DG Controle (dat de provinciale controle-eenheden overkoepelt) en het DG Laboratoria, dat bevoegd is voor de interne en externe laboratoria.

Het personeelsplan voor 2007 voorzag in een personeelsformatie van 1.260 voltijdequivalenten (VTE). Op 1 januari 2008 bedroeg de personeelsbezetting echter slechts 1.159 VTE's, waarvan 616 in de buitendienst van het DG Controle en 153,5 in de vijf interne laboratoria. Als gevolg van budgettaire beperkingen bedraagt het personeelstekort dus 100 VTE's. Voorts voeren zowat 766 dierenartsen contractueel opdrachten uit, met name in de slachthuizen en de uitsnijderijen. Die onafhankelijke dierenartsen geven voorts certificaten af.

Het raadgevend comité komt maandelijks één keer bijeen. Alle belangrijke sectoren van de voedselketen zijn vertegenwoordigd. Zo zijn bij de acht vertegenwoordigers van de verbruikersorganisaties afgevaardigden van Test-Aankoop, het OIVO en Gaia. Andere vertegenwoordigde sectoren zijn de biologische landbouw (waaronder Bioforum), de chemische nijverheid (het FAVV controleert namelijk ook de fytofarmaceutische producten), andere federale overheidsdiensten, de gewesten en de gemeenschappen.

Het wetenschappelijk comité vergadert circa tien keer per jaar, met als bevoegdheid een onafhankelijke risico-evaluatie uit te voeren. Het bestaat uit tweeëntwintig wetenschappers afkomstig van universiteiten en onderzoekscentra, alsook uit diverse werkgroepen. Tot die werkgroepen behoren eveneens externe gastonderzoekers. Het is van belang te onderstrepen dat de betrokkenen zich permanent beschikbaar houden.

Soms is het advies van het wetenschappelijk comité verplicht, bijvoorbeeld aangaande normen inzake het risicobeheer of inzake de regelgeving met betrekking tot het FAVV. Het kan ook gebeuren dat het wetenschappelijk comité op eigen initiatief, dan wel op verzoek van de minister of de gedelegeerd bestuurder van het FAVV, advies verstrekt.

3. Fonctionnement

L'AFSCA est dirigée par un administrateur délégué. Celui-ci exerce un contrôle direct sur la prévention et la gestion de crise, sur la communication, sur le point de contact offert aux consommateurs, sur l'audit interne, sur la prévention et la protection au travail, sur le service de médiation et sur le comité consultatif.

Quatre directions générales (DG) sont également organisées. À côté des services généraux, il existe une DG relative à la politique de contrôle, similaire à un bureau d'étude, une DG du contrôle, qui chapeaute les unités provinciales, et une DG relative aux laboratoires, internes et externes.

Pour 2007, le plan de personnel prévoyait 1260 équivalents temps plein (ETP). Toutefois, l'effectif au 1^{er} janvier 2008 ne s'élève qu'à 1159 ETP, dont 616 en service extérieur dans la direction générale du contrôle et 153,5 en service dans les cinq laboratoires internes. En raison des limitations budgétaires, le sous-effectif atteint donc 100 ETP. Par ailleurs, environ 766 vétérinaires sont chargés par contrats de mission, notamment dans les abattoirs et les ateliers de découpe. Ces vétérinaires indépendants délivrent aussi des certificats.

Le comité consultatif se réunit une fois par mois. Tous les secteurs importants de la chaîne alimentaire y sont représentés. Ainsi, parmi les huit représentants des organisations de consommateurs, on note la présence de Test-Achat, du Crioc ou de Gaya. On note aussi entre autres des représentants de la production biologique – dont Bioforum –, des entreprises chimiques (l'AFSCA contrôlant les produits phytopharmaceutiques), d'autres services publics fédéraux, des régions et des communautés.

Le comité scientifique se réunit environ dix fois par an. Il est compétent pour évaluer le risque de manière indépendante. Il se compose de vingt-deux scientifiques, provenant d'universités et de centres de recherche, et de divers groupes de travail. Les groupes de travail comprennent aussi des chercheurs invités, provenant de l'extérieur. Il convient de souligner leur disponibilité à tout instant.

L'avis du comité scientifique est parfois obligatoire, s'agissant des normes relatives à la gestion du risque ou de réglementations en rapport avec l'AFSCA. Il est parfois donné d'initiative ou sur demande spécifique du ministre ou de l'administrateur délégué de l'AFSCA.

4. Verwezenlijkingen

De verschillende diensten werden in een geïntegreerd geheel ondergebracht. Het beheer werd gecentraliseerd binnen één gebouw, als gevolg van een beslissing van de Ministerraad.

De structuren en de personeelsformatie liggen vast. Het raadgevend comité en het wetenschappelijk comité zijn operationeel. Er werden protocollen gesloten met derden, teneinde te voorkomen dat controles worden overgedaan en teneinde de uitoefening van de bevoegdheden van het Agentschap te vergemakkelijken. Concreet werden dergelijke protocollen gesloten met de gewesten, de FOD Volksgezondheid, de FOD Economie, het FAGG en de Douane. Men werd voorgesteld dat ze de *checklists* van het FAVV zouden overnemen als werkinstrument.

Er werd een programma gelanceerd opdat de staalnamen en de analyses wetenschappelijk verantwoord zouden verlopen. Tevens is het Agentschap met een inspectieprogramma gestart op grond van een risico-evaluatie per sector en per operator. Bedoeling is, al naar gelang van de behoeften, de «goede leerlingen» minder en de «slechte leerlingen» méér te controleren (tot vier maal meer dan de goede).

Er zijn nieuwe regels aangenomen, met name inzake de traceerbaarheid. Ook werd een aantal regels met betrekking tot de kleine en middelgrote ondernemingen en de erkenning van de operatoren versoepeld.

Er wordt op toegezien dat het FAVV internationaal zeer zichtbaar blijft. In 2007 kreeg het FAVV zestien maal het bezoek van buitenlandse delegaties en ontving het tal van verzoeken voor het sluiten van bevoorrechte akkoorden met buitenlandse officiële instanties.

Op het vlak van de interne communicatie werd een intranet uitgebouwd en kwam er een periodiek infoblad ten behoeve van het personeel. Voor de externe communicatie zijn er de meer dan 600 000 keer per jaar geraadpleegde website (www.favv.be of, in het Frans, www.afsca.be), een persdienst in samenwerking met een bekend agentschap en het Meldpunt voor de consumenten (dat het afgelopen jaar niet minder dan 6.000 oproepen binnenkreeg). Voorts werden een tijdschrift, informatiebrochures en een jaarverslag opgesteld. Ook neemt het FAVV deel aan manifestaties (jaarbeurzen, tentoonstellingen, enzovoort).

Het Agentschap had uiteenlopende gegevensbanken overgenomen van de instellingen die het had opgevolgd. Het informaticasysteem moest volledig worden herzien. Nu beschikt het Agentschap over specifieke

4. Réalisations

Les différents services ont été intégrés. La gestion a été centralisée au sein d'un seul bâtiment, suite à une décision du Conseil des ministres.

Les structures et le cadre du personnel ont été définis. Les comités consultatif et scientifique ont été rendus opérationnels. Des protocoles ont été conclus avec des tiers, en vue d'éviter le chevauchement des contrôles et en vue de faciliter l'exercice des compétences de l'Agence. De tels protocoles ont été conclus avec les régions, le SPF Santé publique, le SPF Économie, l'AFMPS et les douanes. Il leur a été proposé de reprendre les *checklists* de l'AFSCA comme outil de travail.

Un programme a été lancé concernant l'échantillonnage et l'analyse, sur une base scientifique. L'Agence a aussi lancé un programme d'inspection sur la base d'une évaluation des risques, par secteur et par opérateur. Le but est de contrôler selon les besoins les bons élèves moins fréquemment et les mauvais, jusqu'à quatre fois plus que les premiers.

De nouvelles réglementations ont été adoptées, notamment concernant la traçabilité, l'assouplissement des règles pour les petites et moyennes entreprises et l'agrément des opérateurs.

Il est veillé à conserver un haut niveau de visibilité au niveau international. En 2007, l'AFSCA a été honorée par seize visites de délégations étrangères et par de très nombreuses demandes de conclure des accords privilégiés avec des autorités étrangères.

Au niveau de la communication interne, un intranet et un périodique à l'attention du personnel ont été lancés. Au niveau de la communication externe, un site web (www.afsca.be; en néerlandais: www.favv.be) qui est consulté plus de 600 000 fois par an, un service de presse en relation avec une agence bien connue, un point de contact avec les consommateurs (recevant pas moins de 6000 appels par an), un périodique, des brochures d'informations et un rapport annuel ont été élaborés. L'AFSCA participe aussi à des manifestations (foires, salons, etc.).

L'Agence avait hérité de banques de données disparates provenant des institutions auxquelles elle avait succédé. Le système informatique a dû être complètement repensé. Les opérateurs sont désormais intégrés

gegevensbanken met daarin de operatoren (BOOD), de controles (FOODNET), de traceerbaarheid en de identificatie van de dieren (Sanitrace), de laboratoria (LIMS) en het personeel (DEBOHRA).

Ook werden verschillende tientallen checklists opgesteld. Die bevatten methodologische regels inzake de inspecties. Tevens kwam er een dienst voor interne doorlichting en ging men over tot een «*Business Process Reengineering*» (BPR), om de procedures te verbeteren, in overleg met de betrokkenen. In de lijn van wat voorafgaat werd in 2007 een tevredenheidsenquête onder het personeel gehouden. De resultaten daarvan zijn bemoedigend, maar voor verbetering vatbaar.

Een blijvend aandachtspunt is het serene verloop van de controles. Twintig jaar geleden leverde dat geen problemen op, maar nu kan nog amper worden volgehouden dat de veiligheid van de controleurs gewaarborgd is.

Enerzijds werden een handvest van de controleurs en een deontologische code goedgekeurd, waarin met name de onverenigbaarheden staan vermeld. Dat knelpunt was met name aan het licht gekomen tijdens de dioxinecrisis. Er werd een tolerantieperiode van twee jaar afgesproken. Voorts werd een ombudsdienst opgericht. Die ontving 229 klachten in 2006 en 166 in 2007. Dat is niet veel, gelet op het totale aantal van 140.000 geïdentificeerde operatoren.

Anderzijds is rechtshulp beschikbaar voor de inspecteurs om hen te beschermen tegen bepaalde operatoren, die soms door grote advocatenkantoren worden bijgestaan.

Er is ook een identificatieprobleem. Sommige operatoren verwarren de controlebezoeken van het FAVV met de controles van de beheerders van de lastenboeken en die van de andere privé- en overheidsinstellingen.

Er werden 19 sectorguides goedgekeurd en thans worden er 40 onderzocht. Het is de bedoeling de operatoren te helpen bij de uitbouw van een degelijke autocontrole.

5. Budget

Het FAVV haalt zijn inkomsten uit de gewaarborgde dotatie die is opgenomen in het *business plan* 2005/2008, uit de retributie die voor iedere prestatie wordt gevraagd, de jaarlijkse bijdrage (die de solidarisering uitmaakt van een deel van de controlekosten onder de operatoren) en de steun van de Europese Unie betreffende de dieren- en de plantenziekten.

dans une banque de donnée (BOOD), tout comme les contrôles (FOODNET), la traçabilité et l'agrément des animaux (Sanitrace), les laboratoires (LIMS) et le personnel (DEBOHRA).

Plusieurs dizaines de check-lists ont été développées. Celles-ci comprennent les règles méthodologiques applicables aux inspections. Un service d'audit interne a été créé. Il a également été procédé à un «*Business process reengineering*» (BPR), en vue d'améliorer les procédés, et en concertation avec les parties intéressées. Toujours dans ce thème, une enquête de satisfaction du personnel a été lancée en 2007. Ses résultats sont encourageants quoique améliorables.

Un point qui devra encore attirer l'attention, c'est le déroulement serein des contrôles. Alors qu'il y a vingt ans, ceux-ci ne posaient aucun problème, actuellement, c'est à peine si la sécurité des contrôleurs est encore garantie.

D'une part, une charte des contrôleurs et un code déontologique ont été adoptés, notamment visant les incompatibilités. Cette question avait été spécifiquement mise en lumière par la crise de la dioxine. Une période de tolérance de deux ans a été concédée. Un service de médiation a été lancé. Il a reçu 229 plaintes en 2006 et 166 en 2007. Ceci n'est pas beaucoup, si l'on retient le chiffre global de 140 000 opérateurs identifiés.

D'autre part, une assistance juridique est mise à la disposition des inspecteurs afin de les défendre contre certains opérateurs, parfois assistés de grands cabinets d'avocats.

Il existe aussi un problème d'identification. Des opérateurs confondent les visites de contrôle de l'AFSCA, les contrôles réalisés par les gestionnaires de cahiers de charge et les autres institutions privées et publiques qui les visitent.

19 guides sectoriels ont été approuvés. 40 sont actuellement en examen. Ils visent à aider les opérateurs à mettre en place un bon système d'autocontrôle.

5. Budget

Les recettes de l'AFSCA proviennent de la dotation garantie, inscrite dans le *business plan* 2005/2008, de la rétribution sollicitée par prestation, de la contribution annuelle (qui constitue la solidarité d'une partie du coût du contrôle entre les opérateurs) et les aides de l'Union européenne, concernant les affections animales et végétales.

Er bestaan ook andere inkomsten, zoals de administratieve geldboetes die door de geldboetecommissies worden opgelegd, de honoraria voor analyses die voor derden worden uitgevoerd en de financiële ontvangsten.

Het budget van het FAVV sluitend maken voor 2008 zal moeilijk zijn. Er is een tekort van ongeveer 40 miljoen euro en het sinds 2002 totaal gecumuleerd deficit bedraagt 4,16 miljoen euro.

De dubieuze facturen, aanvankelijk goed voor een bedrag van 9 miljoen euro, worden thans op 21,7 miljoen euro geraamd.

De nieuwe financieringsregeling heeft ook tekortkomingen. Bepalen welke operatoren de retributie moeten betalen, is geen eenvoudige zaak geweest. Naar schatting zouden het er 140.000 zijn (in plaats van 181.000 volgens een eerste raming). Het FAVV heeft samengewerkt met de Kruispuntbank Ondernemingen en met de belastingdiensten, maar hun lijsten waren ofwel niet terzake dienend, ofwel niet *up to date*. Voor 2007 zullen de bijdragen maar 24 miljoen euro opbrengen, in plaats van de 36 miljoen waarop aanvankelijk werd gerekend. Dezelfde moeilijkheden rijzen wat de retributies betreft.

Voor 2008 moet worden gestreefd naar een sluitende, transparante en realistische begroting. Inkomsten en uitgaven zouden naar schatting 172 miljoen moeten bedragen. Er werden besparingen gedaan: 15 miljoen euro in 2006 en 13,2 miljoen euro in 2007. Het zou ondenkbaar zijn dat die besparingen in aanmerking worden genomen bij de opmaak van de begroting 2008. Dat zou de goede leerling straffen.

Om de schulden uit het verleden te dekken, moeten de inkomsten 198,5 miljoen euro bedragen. In 2006 en in 2007 bedroeg de dotatie respectievelijk 70,7 en 85,4 miljoen euro. In 2008 moet dat 126 miljoen euro zijn. De noodzaak een crisisreserve van 10 miljoen euro aan te leggen, mag niet uit het oog worden verloren. Dat kan in verschillende stappen gebeuren. Tevens moet eraan worden herinnerd dat de maatregel van het uitstel van de malus waartoe werd beslist in het kader van de wet van 21 december 2007 houdende diverse bepalingen (I) 25, 2 miljoen euro kost.

De politici moeten een keuze maken: ofwel de dotatie verhogen, ofwel de bijdragen optrekken. Vastgesteld moet worden dat de gemiddelde dotatie van met het FAVV vergelijkbare instellingen in Europa 80% van hun ontvangsten vertegenwoordigt. Dat beïnvloedt de concurrentie want een in België actieve operator zal een hogere directe retributie moeten betalen dan een operator die elders werkzaam is.

Il existe aussi d'autres recettes, comme les amendes administratives, infligées par les commissions aux amendes, les honoraires obtenus à l'occasion d'analyses pour des tiers et les recettes financières.

Le budget de l'AFSCA pour 2008 sera difficile. Il manque environ 40 millions d'euros. Le déficit cumulé total depuis 2002 s'élève déjà à 4,16 millions d'euros.

Les factures douteuses qui, au début, s'élevaient à un total de 9 millions d'euros, sont actuellement estimées à 21,7 millions d'euros.

Le nouveau système de financement présente aussi des lacunes. La détermination des opérateurs débiteurs de la redevance n'a pas été simple. On les estime à 140 000 (au lieu de 181 000 selon une première estimation). L'AFSCA a travaillé avec la Banque-carrefour des entreprises et avec le fisc, mais leurs listings n'étaient, soit pas pertinents, soit pas à jour. Pour 2007, le produit des contributions ne s'élèvera qu'à 24 millions d'euros, au lieu des 36 millions qui avaient initialement été prévus. Les mêmes difficultés se présentent s'agissant des rétributions.

Pour 2008, il faut viser un budget en équilibre, transparent et réaliste. Les rentrées et les sorties devraient atteindre un niveau évalué à 172 millions d'euros. Des économies ont été réalisées: 15 millions d'euros en 2006 et 13,2 millions en 2007. Il serait inconcevable que ces économies soient prises en considération pour l'établissement du budget 2008. Ceci pénaliserait le bon élève.

Pour couvrir les dettes du passé, il faut des rentrées à hauteur de 198,5 millions d'euros. La dotation a atteint 70,7 millions d'euros en 2006 et 85,4 millions en 2007. Elle doit atteindre 126 millions en 2008. Il ne faut pas oublier la nécessité de constituer une réserve de crise, à hauteur de 10 millions d'euros. Celle-ci peut être constituée en plusieurs fois. Il faut également rappeler que la mesure de report du malus, décidée à l'occasion de la loi du 21 décembre 2007 portant des dispositions diverses (I), a un coût: 25,2 millions d'euros.

Il appartient au monde politique de faire un choix: soit augmenter la dotation, soit augmenter les contributions. Force est de constater que la dotation moyenne des institutions comparables à l'AFSCA en Europe constitue 80% de leurs recettes. Ceci joue sur la concurrence: un opérateur actif en Belgique sera plus sollicité par voie de rétribution directe que le même opérateur actif ailleurs.

C. Toekomstverkenning

Het FAVV zal in de horecasector een logo, een «smiley» invoeren. Dankzij dat logo zal men kunnen weten welke operatoren met een gecertificeerde autocontrole hebben ingestemd. Het lijkt daarentegen niet oordeelkundig om, zoals in Denemarken, negatieve logo's in te voeren voor de operatoren die in overtreding zijn.

Om de laboratoria te doen erkennen onder het kwaliteitssysteem «ISO 17025» werd reeds een externe doorlichting uitgevoerd. Met het oog op de «ISO 17020»-erkenning zou dat ook voor de controlediensten moeten gebeuren.

Om de resultaten te meten en te bewijzen zal een *balanced scorecard* worden uitgewerkt. Onder de operatoren zal een tevredenheidsenquête worden gehouden. De financiering zal worden aangepast. Voor de periode 2009-2011 zal een nieuw *business plan* worden goedgekeurd.

Thans wordt met de gemeenten, de gewesten en de federale politie onderhandeld over protocollen. De gemeenten voeren op de voedselketen soms controles uit waarvan de rechtmatigheid werd betwijfeld.

De diverse wetgevingen die het FAVV moet toepassen, zouden moeten worden vereenvoudigd en in een geïntegreerde tekst worden opgenomen. Het is bijvoorbeeld niet normaal dat de openingstijden van de slachthuizen bij wet worden bepaald.

Ook de crisiscel moet worden verbeterd. Er zullen scenario's worden opgesteld of uitgewerkt (ook in geval van een kernongeval) en oefeningen worden georganiseerd. Het doel blijft evenwel crisissen te voorkomen.

In 2008 blijft de hoofdprioriteit de verbetering van de doeltreffendheid en het aanvaarden van de controlediensten. Psychologen zullen de inspecteurs opleiden om met de gecontroleerden om te gaan.

II. — VRAGEN EN OPMERKINGEN VAN DE LEDEN

Mevrouw Rita De Bont (VB) wenst te weten of het FAVV ook belast is met de traceerbaarheid van de materialen die worden gebruikt voor de vullingen en de andere tandprothesen. Sommige mensen zijn allergisch voor die materialen.

Mevrouw Thérèse Snoy et d'Oppuers (Ecolo-Groen!) wijst erop dat ze tijdens de bespreking van de wet van

C. Prospective

L'AFSCA va introduire un logo dans le secteur horeca, un «smiley». Ce logo permettra d'identifier les opérateurs qui ont souscrit à un autocontrôle certifié. Il ne paraît pas contre pas judicieux d'introduire, comme au Danemark, des logos négatifs pour les opérateurs en infraction.

Un audit externe a déjà été réalisé pour faire reconnaître les laboratoires sous le système de qualité «ISO 17025». Les services de contrôles devraient subir la même procédure pour les faire reconnaître «ISO 17020».

Un tableau de bord prospectif («*balanced scorecard*») sera développé pour mesurer et prouver les résultats. Une enquête de satisfaction sera organisée auprès des opérateurs. Le financement sera adapté. Un nouveau *business plan* sera adopté pour la période 2009-2011.

Des protocoles sont en discussion avec les communes, les régions et la police fédérale. Les communes procèdent parfois à des contrôles sur la chaîne alimentaire, contrôles dont la légalité a été remise en cause.

Les diverses législations que l'AFSCA doit appliquer devraient être simplifiées et réorganisées en un texte intégré. Il est par exemple anormal que les heures d'ouverture d'abattoirs soient déterminée par la loi.

La cellule de crise doit aussi être perfectionnée. Des scénarii seront rédigés ou consolidés y compris en cas d'un accident nucléaire et des exercices seront organisés. Le but reste toutefois bien d'éviter les crises.

En 2008, la première des priorités reste l'amélioration de l'efficacité et de l'acceptation des services de contrôle. Des psychologues s'attèleront à donner aux inspecteurs une formation sur les relations contrôleurs-contrôlés.

II. — QUESTIONS ET OBSERVATIONS DES MEMBRES

Mme Rita De Bont (VB) souhaite savoir si l'AFSCA est également chargée de la traçabilité des matières utilisées pour les plombages et les autres prothèses dentaires. Certaines personnes présentent des allergies spécifiques à ces substances.

Mme Thérèse Snoy et d'Oppuers (Ecolo-Groen!) rappelle qu'elle avait déposé un amendement (DOC

21 december 2007 houdende diverse bepalingen (I) een amendement (DOC 52 0517/006) heeft ingediend dat tot doel had het aandeel van de overheidsdotatie op te trekken tot 60% van het budget van het Agentschap. Thans neemt de minister hetzelfde standpunt in.

Het FAVV hangt nu niet langer af van de minister van Volksgezondheid, maar van de voor Landbouw bevoegde minister. Toen het FAVV werd opgericht, paste het duidelijk in het kader van de bescherming van de volksgezondheid. Wat denkt de gedelegeerd bestuurder van die evolutie? De spreekster vraagt, nog steeds op institutioneel vlak, preciseringen over de moeilijkheden die zijn gerezen tussen het FAVV en de DG4 van de FOD Volksgezondheid, Veiligheid Voedselketen en Leefmilieu.

Wat de financiering betreft, is de spreekster het eens met de operatoren, die de gevraagde retributies een zware last vinden. Het voormelde amendement beoogde de kosten voor de operatoren en voor de kleine en de middelgrote ondernemingen te verlagen. Het is immers nodig de kleine operatoren te beschermen. Als elk jaar verschillende controles worden uitgevoerd, wordt meermaals een retributie gevraagd.

De autocontrole is niet altijd toegankelijk, vooral voor de kleinste operatoren. De kosten van een doorlichting zijn vaak ontradend.

Wat de kwaliteit van de producten betreft, geeft het activiteitenverslag 2006 aan dat weinig analyses werden uitgevoerd over de gehalten aan pesticiden. Op een totaal van 70.000 controles hadden er slechts 762 daarop betrekking. Dat is onbeduidend, in vergelijking met het aanzienlijk aantal controles van de infrastructuur. Meer dan 20% van de producten is echter niet conform. Vaak bevatten ze overdreven veel pesticiden.

Ambachtelijke producten zijn een onvervangbaar erfgoed. Hun hoogstaande gastronomische kwaliteiten zijn vaak bedreigd door te strikte regels inzake hygiëne of infrastructuur. Gaan de maatregelen die terzake worden genomen om voor die ambachtelijke producenten de regels te versoepelen ver genoeg?

Mevrouw Nathalie Muylle (CD&V – N-VA) komt terug op de kwestie van de boni en de mali. In tegenstelling tot de boni, die in 2008 van toepassing zullen zijn, werd beslist de mali met een jaar uit te stellen. Zijn er thans al prognoses hoe het over een jaar zal staan met de verschillende sectorgidsen? Zullen de mali moeten worden toegepast?

Net als mevrouw Snoy et d'Oppuers heeft de spreekster vragen bij de aan de sector gevraagde retributies.

52-517/006) lors de la discussion relative à la loi du 21 décembre 2007 portant des dispositions diverses (I). Cet amendement visait à augmenter la part de dotation publique à 60% du budget de l'Agence. Le ministre adopte désormais le même point de vue.

Actuellement, l'AFSCA ne relève plus du ministre de la Santé publique, mais du ministre ayant l'Agriculture dans ses attributions. Lors de sa création, l'AFSCA s'inscrivait clairement dans le cadre de la protection de la santé publique. Quelle est le sentiment de l'administrateur délégué sur cette évolution? Toujours au niveau institutionnel, l'oratrice sollicite des précisions sur les difficultés rencontrées entre l'AFSCA et la DG4 du SPF Santé publique.

Au niveau du financement, l'intervenante se fait l'écho des opérateurs, qui estiment que les rétributions sollicitées constituent des charges importantes. L'amendement susvisé visait à réduire les coûts pour les opérateurs et les petites et moyennes entreprises. Il est en effet nécessaire de protéger les petits opérateurs. Si plusieurs contrôles sont organisés chaque année, plusieurs rétributions sont sollicitées.

L'autocontrôle n'est pas toujours accessible, surtout pour les plus petits opérateurs. Le coût d'un audit est souvent dissuasif.

Concernant la qualité des produits, le rapport d'activités de 2006 indique que peu d'analyses ont été effectuées sur les taux de pesticides. À peine 762 contrôles ont été effectués à ce sujet sur 70 000 au total. C'est dérisoire, à côté du nombre important de contrôles portant sur les infrastructures. Or, plus de 20% des produits ne sont pas conformes. Les teneurs en pesticides sont souvent excessives.

Les produits artisanaux constituent un patrimoine irremplaçable. Leurs qualités gastronomiques supérieures sont souvent menacées par des règles trop strictes concernant l'hygiène ou l'infrastructure. Les mesures prises en la matière pour assouplir les règles pour ces producteurs artisanaux vont-elles suffisamment loin?

Mme Nathalie Muylle (CD&V – N-VA) revient sur la question des bonus et des malus. Une décision de report d'un an a été prise concernant les malus, au contraire des bonus, applicables en 2008. Existe-t-il déjà des projections sur l'état d'avancement dans un an des différents guides sectoriels? Les malus devront-ils être appliqués?

Avec Mme Snoy et d'Oppuers, l'intervenante s'interroge sur les rétributions demandées au secteur. Celles-ci

Die moeten worden gestroomlijnd. Ze staan niet altijd in verhouding met wat op het spel staat, onder meer wat de uitvoercertificaten betreft.

Voor de blauwtongziekte wordt een vaccinatieplan aangekondigd. Europa zal de vaccins en de inentingën voor 100% financieren. Het plan moet tegen 31 januari klaar zijn. Wat zijn de krachtlijnen ervan? Een Nederlands bedrijf beweert nagenoeg klaar te zijn om de vaccins tegen die ziekte in de handel te brengen. Er worden aanzienlijke cijfers vermeld: 200 miljoen vaccinaties. Zal men tijdig over de vaccins beschikken en hoe zullen die worden gefinancierd?

Over de wetgeving op het rookverbod werd een debat gevoerd met de minister van Volksgezondheid. De woordvoerder van de spreker zou in de pers hebben aangegeven dat die wetgeving minder zou worden gecontroleerd omdat de resultaten van de vorige controles goed zijn. Dat zou een slecht signaal zijn. Wat is daar van aan?

Mevrouw Katia della Faille de Leverghem (Open Vld) heeft belangstelling voor de kwestie van het dierenwelzijn. Ondanks de terzake bestaande wetgeving worden net vóór de vakanties nog al te vaak honden en katten achtergelaten langs de weg. Houdt het FAVV zich met die delicate problematiek bezig?

Tijdens de wintermaanden zijn er ook vaak invasies van ratten. Zijn de gemeenten bevoegd om die plaag te bestrijden? Wie betaalt de optredens?

Vaak behoren de dierenartsen niet tot het Agentschap en zijn ze dus geen ambtenaar. Doet dat voor hen een probleem rijzen?

Mevrouw Tinne Van der Straeten (Ecolo-Groen!) merkt op dat aanvankelijk de politieke keuze werd gemaakt de normatieve bevoegdheid aan de FOD Volksgezondheid, Veiligheid Voedselketen en Leefmilieu toe te kennen en het FAVV met de controles te belasten. Hoe moet die bevoegdheidsverdeling in de praktijk worden geëvalueerd? Zijn er in dat opzicht geen administratieve vereenvoudigingen mogelijk?

Moet een instelling als het FAVV met de controle op het rookverbod worden belast? Die controles zijn zeker noodzakelijk en moeten worden opgevoerd, maar is dat een taak voor een agentschap dat zich met de voedselketen bezighoudt?

*Voorzitter Muriel Gerken*s attendeert erop dat het FAVV met tal van externe dierenartsen samenwerkt.

doivent être rationalisées. Elles ne sont pas toujours en rapport avec les enjeux, notamment en ce qui concerne les certificats à l'exportation.

En ce qui concerne la langue bleue, un plan de vaccination est annoncé. L'Europe financera 100% des vaccins et leur application. Le plan doit être prêt pour le 31 janvier. Quelles en seront les grandes lignes? Une société néerlandaise affirme être quasiment prête à commercialiser des vaccins contre cette affection. On parle de chiffres importants: 200 millions de vaccinations. Obtiendra-t-on à temps les vaccins et comment ceux-ci seront-ils financés?

La législation relative à l'interdiction de fumer a fait l'objet d'un débat avec la ministre de la Santé publique. La porte-parole de l'intervenant aurait affirmé dans la presse qu'il y aurait moins de contrôle de cette législation car les résultats des précédents contrôles sont bons. Il s'agirait d'un mauvais signal. Qu'en est-il réellement?

Mme Katia della Faille de Leverghem (Open Vld) s'intéresse à la question du bien-être des animaux. Nonobstant la législation en la matière, il arrive encore trop souvent qu'à l'orée des vacances, des chiens et des chats soient abandonnés au bord de la route. L'AFSCA s'occupe-t-elle de cette délicate problématique?

Durant les mois d'hiver, il arrive aussi souvent qu'on subisse des invasions de rats. Les communes sont compétentes pour lutter contre ce fléau. Qui paie les interventions?

Les vétérinaires sont souvent externes à l'Agence. Ils n'ont donc pas le statut de fonctionnaire. Cela leur pose-t-il un problème?

Mme Tinne Van der Straeten (Ecolo-Groen!) relève que le choix politique originaire avait été d'octroyer la compétence normative au SPF Santé publique et les contrôles et les inspections à l'AFSCA. Comment évaluer cette distribution des compétences, au niveau de la pratique? N'existe-t-il point des opportunités de simplifications administratives à ce niveau?

En ce qui concerne le tabac, est-ce que le contrôle du respect de l'interdiction doit relever d'une institution comme l'AFSCA? Certes, ces contrôles sont indispensables et doivent être intensifiés, mais est-ce là le rôle d'une agence s'occupant de la chaîne alimentaire?

*Mme Muriel Gerken*s, Présidente, relève que l'AFSCA travaille avec de nombreux vétérinaires extérieurs. Une

Ten aanzien van hen is waakzaamheid geboden. De dierenartsen moeten beschikbaar zijn. Om met hen te communiceren, wordt gebruik gemaakt van de nieuwe communicatiemiddelen, zoals e-mail, maar de dierenartsen hebben er niet altijd toegang toe. Anderzijds moeten die dierenartsen soms geneesmiddelen aan dieren toedienen maar beschikken ze niet altijd over de middelen om die substanties te bewaren.

Wordt voor de kleine ambachtelijke producenten het begrip «kort circuit» in overweging genomen? Zal het feit dat een andere minister voor de voedselveiligheid bevoegd is, gevolgen hebben voor de onafhankelijkheid van het FAVV? Moet het FAVV optreden inzake reclame voor levensmiddelen en inzake de soms onvoldoende duidelijk aangegeven productsamenstellingen?

III. — ANTWOORDEN VAN DE GASTSPREKER

De heer Gil Houins antwoordt dat het Federaal Agentschap voor Geneesmiddelen en Gezondheidsproducten (FAGG) bevoegd is voor tandimplantaten. Die producten zijn niet bestemd om in de voedselketen enige rol te spelen.

Wat de financiering betreft, verkiest de spreker persoonlijk het door mevrouw Thérèse Snoy et d'Oppuers verdedigde standpunt dat het aandeel van de overheidsdotatie in de ontvangsten van het Agentschap moet worden opgetrokken.

Op institutioneel vlak komt het hem niet toe commentaar te leveren op de nieuwe onderlinge bevoegdheidsverdeling tussen de ministers wat het Agentschap betreft. Hij zal loyaal zijn functie uitoefenen ongeacht de bevoegde minister.

De politieke besluitvorming in verband met het Agentschap is voldoende transparant. De consumenten worden bij het proces betrokken via hun vertegenwoordiging in het Raadgevend Comité. De wettelijke werkingsregels van het Agentschap waarborgen dat het onafhankelijk optreedt en zijn bevoegdheden daadwerkelijk uitoefent.

Met betrekking tot de onderlinge bevoegdheidsverdeling tussen het FAVV en DG4 van de FOD Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu moet de oorspronkelijke context in herinnering worden gebracht. Als *leitmotiv* gold toentertijd de stelling dat de controleur niet de norm mocht scheppen. Voorts werden de risico-evaluatoren stelselmatig gescheiden van de beheerders.

obligation de vigilance à leur égard est requise. De leur côté, les vétérinaires doivent être disponibles. On communique avec eux avec les nouveaux moyens de communication, tels que le courrier électronique, mais les vétérinaires n'y ont pas toujours accès. D'autre part, ces vétérinaires sont parfois contraints d'intervenir par voie médicamenteuse sur certains animaux, mais ne disposent pas toujours des moyens pour conserver ces substances.

S'agissant des petits producteurs artisanaux, la notion de «circuit court» est-elle prise en considération? Concernant le changement de l'identité du ministre de tutelle, cela aura-t-il des conséquences sur l'indépendance de l'AFSCA? Enfin, pour les publicités alimentaires, et les compositions de produits parfois insuffisamment mises en évidence, l'AFSCA a-t-il un rôle à jouer?

III. — RÉPONSES DE L'INTERVENANT

M. Gil Houins relève que les implants dentaires appartiennent à la compétence de l'Agence fédérale pour les médicaments et les produits de santé (AFMPS). Ces produits n'ont pas vocation à intervenir dans la chaîne alimentaire proprement dite.

Au niveau du financement, l'intervenant privilégie à titre personnel la position défendue par Mme Snoy et d'Oppuers d'une augmentation de la part de la dotation publique dans les recettes de l'Agence.

Au niveau institutionnel, il ne lui appartient pas de commenter la nouvelle répartition des compétences ministérielles s'agissant de l'Agence. Sa loyauté s'exercera, quel que soit son ministre de tutelle.

Le processus politique relatif à l'Agence est suffisamment transparent. Les consommateurs sont impliqués dans le processus, par le biais de leur représentation au sein du comité consultatif. Les règles légales de fonctionnement de l'AFSCA garantissent son indépendance et l'exercice effectif de ses compétences.

S'agissant de la répartition entre l'AFSCA et la DG4 du SPF Santé publique, il faut rappeler le contexte originel. Le leitmotiv consistait alors à affirmer que le contrôleur ne pouvait être celui qui crée la norme. D'autre part, les évaluateurs du risque étaient systématiquement séparés des gestionnaires.

Sinds 2002 evolueren de terzake gehuldigde opvattingen. Louter wetenschappelijke overwegingen dreigen immers van de realiteit te worden losgekoppeld, terwijl de beheerder, die ermee belast is de beslissingen toe te passen, met de vinger wordt gewezen. Het is van essentieel belang dat het parlement en de minister controle uitoefenen op de instelling en dat de interne organisatie de onafhankelijkheid van elke functie waarborgt.

Overeenkomstig hetgeen de vorige minister van Volksgezondheid nastreefde, moeten DG4 van de FOD Volksgezondheid en het FAVV naar elkaar toegroeien. Er moet worden gerationaliseerd, en worden voorkomen dat dezelfde verrichting meermaals gebeurt. Derde landen weten evenmin altijd tot wie ze zich moeten wenden, en soms is de gegevensdoorstroming niet optimaal. Het belangrijkste is dat bij het FAVV de deskundigen die met de normen en de controleprogramma's zijn belast, onder een ander DG ressorteren dan de inspecteurs.

De spreker herinnert eraan dat de vergoeding altijd op grond van de kosten voor de verrichting wordt berekend. Voorts wordt de vergoeding bepaald volgens het vereiste werkingsbudget, en dus volgens de overheidsdotatie. Indien in marges wordt voorzien, zullen gedifferentieerde vergoedingen kunnen worden vastgelegd, zullen de vrijstellingspercentages kunnen worden opgetrokken en zullen de kosten voor bepaalde prestaties kunnen worden beperkt. De momenteel aan de gang zijnde begrotingsbesprekingen alsook het daaraan gegeven gevolg zullen dus van cruciaal belang zijn.

De landbouwers reageren soms geïrriteerd wanneer zij van het FAVV bezoek krijgen voor een controle. De landbouwbladen hebben van die instelling niet altijd een gunstig beeld opgehangen. Voorts is het de landbouwers niet altijd duidelijk wat nu het verschil is tussen het Agentschap en andere operatoren die hen moeten controleren, inzonderheid met uitvoering van bestekken.

Dankzij de versoepelde regelgeving voor de kleine en middelgrote ondernemingen konden voor erg kleine operatoren minder strenge regels gelden. Men mag daarin echter niet te ver gaan. De ambachtelijke producenten moeten weliswaar worden gerespecteerd en beschermd, maar dat betekent daarom nog niet dat risico's, bijvoorbeeld op salmonella of listeria, mogen worden veronachtzaamd. Bepaalde normen gelden ongeacht de geproduceerde hoeveelheid. De *process norms* kunnen evenwel verschillen.

De analyseresultaten in verband met pesticiden zijn niet nieuw voor België. 20% is abnormaal, maar zulks betreft de pesticiden en biociden. Het is onaanvaardbaar dat sommige grote multinationals niet-conforme producten vervaardigen. Daaruit mag

Depuis 2002, les mentalités évoluent. Il existe en effet le risque que des considérations purement scientifiques soient déconnectées des réalités, pendant que le gestionnaire, chargé d'appliquer les décisions, est montré du doigt. L'essentiel est dans le contrôle de l'institution par le parlement et par le ministre de tutelle et dans une organisation interne garantissant l'indépendance de chaque fonction.

Un rapprochement entre la DG4 du SPF Santé publique et l'AFSCA est nécessaire; telle était également la volonté du précédent ministre de la Santé publique. Il faut rationaliser et éviter que la même opération soit effectuée plusieurs fois. Les pays tiers ne savent pas non plus toujours à qui s'adresser, et parfois la transmission d'informations n'est pas optimale. L'essentiel est qu'au sein de l'Agence, les experts chargés des normes et des programmes de contrôle relèvent d'une autre DG que les inspecteurs.

L'intervenant rappelle, pour ce qui est de la rétribution, qu'elle est toujours calculée sur la base du coût des prestations. La rétribution est également fixée en fonction du budget de fonctionnement nécessaire, et donc de la dotation publique. Si des marges sont créées, cela permettra d'établir des rétributions différenciées, de remonter les niveaux d'exonération et de limiter le coût de certaines prestations. Les discussions budgétaires actuellement en cours et les suites de celles-ci seront donc cruciales.

Les agriculteurs ont parfois des réactions épidermiques lorsqu'ils reçoivent l'AFSCA pour une visite de contrôle. L'image donnée par les médias agricoles de cette institution n'a pas toujours été favorable. En outre, ces agriculteurs opèrent une confusion entre l'Agence et d'autres opérateurs chargés de les contrôler, notamment en exécution de cahiers des charges.

Les assouplissements des règles relatives aux petites et moyennes entreprises a permis à de très petits opérateurs d'être soumis à des régimes moins stricts. Il faut cependant éviter d'aller trop loin. Certes, il faut respecter et protéger les petits producteurs artisanaux, mais il ne faut pas pour autant omettre les risques, notamment de salmonelle ou de listeria. Certaines normes s'imposent quelles que soient les quantités produites. Les «normes de *process*» peuvent par contre être différentes.

En ce qui concerne les pesticides, les résultats d'analyse ne sont pas nouveaux pour la Belgique. Le chiffre de 20% est anormal mais il concerne les pesticides et les biocides. Il est inadmissible que certaines grandes multinationales fabriquent des produits non conformes.

echter evenmin worden afgeleid dat die non-conformiteit een gezondheidsrisico inhoudt.

Bepaalde normoverschrijdingen inzake residu's zijn trouwens onvermijdelijk. In eerste instantie bestaat geen integrale eenmaking op Europees vlak. Dat zou een van de prioriteiten voor 2008 moeten zijn. Voorts zijn weinig middelen voorhanden om de overschrijdingen tegen te gaan bij uit derde landen afkomstige producten, inzonderheid wegens de regels van de Wereldhandelsorganisatie. Ten slotte worden de regels niet altijd nageleefd. Overdosissen pesticiden komen echter weinig voor gezien hun hoge prijs.

De bonus-malus-certificering gaat door in 2008. Men moet het signaal geven dat het ontbreken van een certificering van de autocontrole de betrokkenen vanaf 2009 op een malus-beoordeling zal komen te staan. Die autocontrole is hoe dan ook verplicht, of die nu gecertificeerd is of niet.

De Europese Unie heeft een bestek opgemaakt over de blauwtongziekte. Er zullen ongeveer 6 miljoen vaccindosissen worden besteld. Ongetwijfeld zal op twee ondernemingen een beroep moeten worden gedaan, ten belope van 3 miljoen dosissen voor elk bedrijf. De vraag of die vaccinatie verplicht dan wel vrijwillig zal zijn, zal aan de landbouwers zelf worden voorgelegd, aangezien zij er geld voor op tafel zullen leggen. De vaccinaties zullen alleen door daartoe gemachtigde dierenartsen mogen worden uitgevoerd.

Het rookverbod in de horeca zal even streng worden gecontroleerd als voorheen. De in de pers verschenen artikelen geven aan dat een en ander louter op een misverstand berust: de woordvoerder van de spreker heeft nooit gesteld, noch laten uitschijnen dat de controles zouden worden teruggeschoefd. De spreker heeft onmiddellijk gereageerd om de zaak te verduidelijken. Er is geen sprake van enig conflict met de minister van Volksgezondheid.

De gewesten zijn bevoegd voor de bestrijding van rattenplagen. Wat het dierenwelzijn aangaat, is het FAVV bevoegd voor de slachthuizen en plaatsen als dierenmarkten, waar het aanwezig is, terwijl de andere bevoegdheden tot de bevoegdheden van de FOD Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu behoren.

Het klopt dat individuele overeenkomsten met onafhankelijke dierenartsen worden gesloten om sommige specifieke opdrachten te verrichten. Zij hebben dus geen ambtenarenstatuut. Desalniettemin werken zij onder het

Mais il ne faut pas non plus en inférer que l'absence de conformité constituerait nécessairement un risque pour la santé.

Certains dépassements de la norme pour les résidus sont par ailleurs inévitables. Tout d'abord, il n'existe pas d'harmonisation complète au niveau européen. Ceci devrait être l'une des priorités en 2008. Ensuite, il existe peu de moyens de contrer les dépassements dans les produits provenant de pays tiers, en raison notamment des règles de l'Organisation mondiale du commerce. Enfin, les règles ne sont pas toujours respectées. Le surdosage des pesticides est cependant rare car il est onéreux.

En ce qui concerne les bonus et les malus, le processus de certification continuera au cours de 2008. Le signal doit être donné qu'en cas d'absence de certification, de l'autocontrôle, un malus sera infligé dès 2009. L'autocontrôle est de toute manière obligatoire, certifié ou pas.

La maladie de la langue bleue fait l'objet d'un cahier des charges européen. Environ 6 millions de doses de vaccin seront commandées. Sans doute faudra-t-il faire appel à deux sociétés, à concurrence de 3 millions de doses chacune. La question de savoir si ce vaccin sera obligatoire ou volontaire sera soumise aux agriculteurs eux-mêmes, puisqu'ils interviendront financièrement. Les vaccinations devront être réalisées par des vétérinaires, seuls habilités à procéder à cette opération.

L'interdiction de fumer dans l'horeca restera contrôlée avec autant de détermination qu'avant. Les articles publiés dans la presse relèvent d'un pur malentendu: le porte-parole de l'intervenant n'a jamais dit ni laissé sous-entendre que les contrôles seraient réduits. L'intervenant a immédiatement réagi pour clarifier les choses. Il n'y a donc aucun conflit avec le ministre de la Santé publique.

La lutte contre les invasions de rats appartiennent à la compétence des régions. Pour le bien-être des animaux, l'AFSCA est compétente pour les abattoirs et les endroits comme les marchés de bestiaux où elle est présente, les autres compétences relevant des attributions du SPF Santé publique.

S'agissant des vétérinaires indépendants, il est exact que des contrats individuels sont conclus avec eux pour l'exercice de certaines missions déterminées. Ils n'ont donc pas le statut de fonctionnaire. Cependant, ils

toezicht van de FAVV-ambtenaren; het FAVV kan hun overeenkomst verbreken. Verreweg de meeste dierenartsen oefenen hun taken plichtsbewust en integer uit.

De dierenartsen vormen geen eenvormige categorie. Sommigen, vooral in plattelandstreken, zijn overstelpt met werk, terwijl anderen slechts met de grootste moeite van hun beroep kunnen leven. Het ontbreekt geenszins aan verzoeken vanwege dierenartsen om voor het Agentschap te mogen werken. Kennelijk is 10% van hen evenwel niet op het internet aangesloten, hetgeen de communicatie met hen niet vergemakkelijkt. Bovendien zal een internetaansluiting net een erkenningsvoorwaarde worden.

De korte circuits zijn opgenomen in de recente regeling. Toch moet worden voorkomen dat de consumenten het kind van de rekening worden. Alles moet in het werk worden gesteld om ervoor te zorgen dat niet door een deskundige gecontroleerde producten in een ander circuit terechtkomen, met name dat van de restaurants. Meer in het algemeen is een humane en pragmatische doch behoedzame aanpak vereist.

Voor de productenetikettering zijn naast het FAVV (wat de controle betreft) ook enerzijds de FOD Economie, KMO, Middenstand en Energie en anderzijds de FOD Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu bevoegd.

De rapporteur,

Nathalie MUYLLE

De voorzitter,

Muriel GERKENS

agissent sous le contrôle de fonctionnaires de l'AFSCA, cette dernière pouvant rompre leur contrat. En très grande majorité, ces vétérinaires exercent leurs tâches avec conscience et probité.

Les vétérinaires ne constituent pas une catégorie uniforme. Certains, surtout dans les régions rurales, sont surchargés de travail, d'autres rencontrent de graves difficultés à vivre de leur travail. Les demandes de vétérinaires de travailler avec l'Agence ne manquent pas. D'autre part, on constate que 10% d'entre eux ne sont pas raccordés à l'internet ce qui ne facilite pas la communication avec eux. En outre, le raccordement à l'internet deviendra une condition d'agrément pour les vétérinaires.

Les circuits courts sont repris dans la réglementation récente. Il faut toutefois éviter de duper les consommateurs. Tout doit être mis en œuvre pour éviter que des produits non expertisés se retrouvent dans un autre circuit, notamment dans les restaurants. De manière plus générale, une approche humaine et pragmatique, mais prudente, est requise.

Pour ce qui est de l'étiquetage des produits, la compétence appartient, outre à l'AFSCA pour les contrôles, au SPF Économie, d'une part, et au SPF Santé publique, d'autre part.

Le rapporteur,

Nathalie MUYLLE

La présidente,

Muriel GERKENS