

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

22 januari 2008

**WETSVOORSTEL**

**tot invoering van de welvaartsvastheid  
van de uitkeringen**

(ingediend door mevrouw Sonja Becq  
en de heren Luc Goutry en  
Stefaan Vercamer)

---

INHOUD

|                       |    |
|-----------------------|----|
| 1. Samenvatting ..... | 3  |
| 2. Toelichting .....  | 4  |
| 3. Wetsvoorstel ..... | 10 |

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

22 janvier 2008

**PROPOSITION DE LOI**

**instaurant la liaison des allocations  
au bien-être**

(déposée par Mme Sonja Becq  
et MM. Luc Goutry et  
Stefaan Vercamer)

---

SOMMAIRE

|                             |    |
|-----------------------------|----|
| 1. Résumé .....             | 3  |
| 2. Développements .....     | 4  |
| 3. Proposition de loi ..... | 10 |

|               |   |                                                                                                                                |  |
|---------------|---|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|
| cdH           | : | centre démocrate Humaniste                                                                                                     |  |
| CD&V-N-VA     | : | Christen-Democratisch en Vlaams/Nieuw-Vlaamse Alliantie                                                                        |  |
| Ecolo-Groen!  | : | Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen                                                        |  |
| FN            | : | Front National                                                                                                                 |  |
| LDD           | : | Lijst Dedecker                                                                                                                 |  |
| MR            | : | Mouvement Réformateur                                                                                                          |  |
| Open Vld      | : | Open Vlaamse liberalen en democraten                                                                                           |  |
| PS            | : | Parti Socialiste                                                                                                               |  |
| sp.a - spirit | : | Socialistische partij anders - sociaal, progressief, internationaal, regionalistisch, integraal-democratisch, toekomstgericht. |  |
| VB            | : | Vlaams Belang                                                                                                                  |  |

  

|                                                   |                                                                                                                                                                                         |                                                      |                                                                                                                                                                                                             |
|---------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Afkortingen bij de nummering van de publicaties : |                                                                                                                                                                                         | Abréviations dans la numérotation des publications : |                                                                                                                                                                                                             |
| DOC 52 0000/000 :                                 | Parlementair document van de 52 <sup>e</sup> zittingsperiode + basisnummer en volgnummer                                                                                                | DOC 52 0000/000 :                                    | Document parlementaire de la 52 <sup>ème</sup> législature, suivi du n° de base et du n° consécutif                                                                                                         |
| QRVA :                                            | Schriftelijke Vragen en Antwoorden                                                                                                                                                      | QRVA :                                               | Questions et Réponses écrites                                                                                                                                                                               |
| CRIV :                                            | Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)                                                                                                                               | CRIV :                                               | Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)                                                                                                                                              |
| CRABV :                                           | Beknopt Verslag (blauwe kaft)                                                                                                                                                           | CRABV :                                              | Compte Rendu Analytique (couverture bleue)                                                                                                                                                                  |
| CRIV :                                            | Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)<br>(PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft) | CRIV :                                               | Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)<br>(PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon) |
| PLEN :                                            | Plenum                                                                                                                                                                                  | PLEN :                                               | Séance plénière                                                                                                                                                                                             |
| COM :                                             | Commissievergadering                                                                                                                                                                    | COM :                                                | Réunion de commission                                                                                                                                                                                       |
| MOT :                                             | moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)                                                                                                                             | MOT :                                                | Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)                                                                                                                                             |

  

|                                                                             |                                                                   |
|-----------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------|
| Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers | Publications officielles éditées par la Chambre des représentants |
| Bestellingen :                                                              | Commandes :                                                       |
| Natieplein 2                                                                | Place de la Nation 2                                              |
| 1008 Brussel                                                                | 1008 Bruxelles                                                    |
| Tel. : 02/ 549 81 60                                                        | Tél. : 02/ 549 81 60                                              |
| Fax : 02/549 82 74                                                          | Fax : 02/549 82 74                                                |
| www.deKamer.be                                                              | www.laChambre.be                                                  |
| e-mail : publicaties@deKamer.be                                             | e-mail : publications@laChambre.be                                |

**SAMENVATTING**

*De indieners menen dat het verzekeringsprincipe binnen het stelsel van de sociale zekerheid versterkt moet worden en de uitkeringen nauwer de evolutie van de welvaart dienen te volgen.*

*Zij stellen dan ook voor de uitkeringen jaarlijks aan te passen aan de lonen of inkomsten.*

**RÉSUMÉ**

*Les auteurs estiment qu'il faut renforcer le principe de l'assurance au sein du système de sécurité sociale et que les allocations doivent suivre plus étroitement l'évolution du bien-être.*

*Ils proposent dès lors d'adapter chaque année les allocations à l'évolution des salaires ou des revenus.*

## TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Een centrale doelstelling in het te voeren sociaal beleid en het sociale zekerheidsbeleid in het bijzonder is het vrijwaren van de levensstandaard van mensen wier inkomen grotendeels of hoofdzakelijk gevormd wordt door sociale zekerheidsuitkeringen of een uitkering vanuit een bijstandsstelsel.

In onze samenleving staat het inkomen uit arbeid centraal. Om te voorzien in de levensbehoeften wordt elke burger op actieve leeftijd geacht arbeidsprestaties te leveren waaruit een inkomen kan verworven worden. Die arbeidsprestaties leveren niet alleen materiële opbrengsten op maar verlenen het individu ook het nodige zelfrespect, voldoening en maatschappelijke erkenning. De actieve welvaartstaat zoals die in de vorige zittingsperiodes wordt vooropgesteld, is het logisch uitvloeisel van het recht op arbeid en de strijd tegen de inactiviteit van burgers op beroepsactieve leeftijd. Wie werkt, verwerft een inkomen. Dat inkomen moet voldoende hoog zijn om te voorzien in de levensbehoeften en een voldoende hoge levenskwaliteit. Omwille van allerlei redenen worden mensen echter uit het arbeidsproces geweerd of gestoten. Dit kan het gevolg zijn van kenmerken die eigen zijn aan het individu maar meestal van economische omstandigheden: wijzigingen in de arbeidsorganisatie, nieuwe technologische ontwikkelingen, conjunctuurschommelingen, enz.

Om het hoofd te bieden aan voortdurende maatschappelijke en sociale wijzigingen werden allerlei mechanismen in het leven geroepen om diegenen die hetzij tijdelijk of definitief niet meer in aanmerking komen voor het leveren van arbeidsprestaties, op te vangen en hen toch een voldoende inkomen toe te kennen om te voorzien in hun levensonderhoud en dat van de personen die zij ten laste hebben. Zo zijn er de uitkeringsstelsels in de sociale zekerheid van de werknemers (vervangingsinkomens en aanvullende inkomens) en de zelfstandigen (vervangingsinkomens en aanvullende inkomens). Voor diegenen die geen recht hebben op uitkeringen in het stelsel van de werknemers of zelfstandigen, bestaan er nog een aantal bijstandsstelsels zoals het bestaansminimum, de inkomensgarantie voor ouderen en de tegemoetkomingen aan gehandicapten. Evenals de lonen zijn de sociale uitkeringen in België gekoppeld aan de schommelingen van het indexcijfer van de consumptieprijzen (wet van 2 augustus 1971). Die indexkoppeling werd ingebouwd om te garanderen dat de uitkeringen de stijging van de levensduurte zouden volgen. In die optiek is de koppeling van uitkeringen aan de levensduurte een

## DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La politique sociale et plus particulièrement la politique en matière de sécurité sociale ont pour objectif essentiel de préserver le niveau de vie de personnes dont les revenus sont en grande partie ou essentiellement constitués de prestations sociales ou d'une allocation provenant d'un régime d'aide.

Dans notre société, les revenus du travail occupent une place centrale. Pour subvenir à ses besoins, chaque citoyen en âge de travailler est censé fournir des prestations de travail qui lui procurent un revenu. Ces prestations ne lui apportent pas seulement un revenu, mais également une forme de respect de sa propre personne, de la satisfaction et une reconnaissance sociale. L'État social actif, tel qu'il a été célébré au cours des législatures précédentes, est le corollaire logique du droit au travail et de la lutte contre l'inactivité de citoyens faisant partie de la population active. Celui qui travaille, acquiert un revenu. Ce revenu doit être suffisamment élevé pour pouvoir subvenir à ses besoins et s'assurer une bonne qualité de vie. Pour des raisons diverses, certaines personnes sont exclues du processus de travail. Si elle peut être la conséquence de facteurs inhérents à l'individu, une telle situation résulte généralement de circonstances économiques: réorganisation du travail, nouveaux progrès technologiques, fluctuations conjoncturelles, ...

Afin de faire face aux mutations qui affectent continuellement la collectivité et la vie sociale, on a créé des mécanismes de diverse nature afin de venir en aide aux personnes qui ne participent plus soit momentanément soit définitivement au processus de travail et de leur octroyer quand même un revenu suffisant pour leur permettre de pourvoir à leur entretien et à celui des personnes qui sont à leur charge. Il s'agit notamment des régimes d'allocations dans le régime de sécurité sociale des travailleurs salariés (revenus de remplacement et de complément) et dans le régime des travailleurs indépendants (revenus de remplacement et de complément). Pour ceux qui n'ont pas droit à des prestations sociales dans le régime des travailleurs salariés ou des travailleurs indépendants, il existe un certain nombre de régimes d'assistance tels que le minimum de moyens d'existence, le revenu garanti aux personnes âgées et les allocations aux handicapés. En Belgique, à l'instar des salaires, les allocations sociales sont liées à l'évolution de l'indice des prix à la consommation (loi du 2 août 1971). Cette indexation a été instaurée afin de garantir que les allocations suivent l'évolution du coût de la vie. Vue sous cet angle,

noodzakelijk middel in de strijd tegen de armoede. Studies van het Planbureau hebben eerder al uitgewezen dat het verzekeringsprincipe in onze sociale zekerheid sterk onder druk is komen te staan. Het socialezekerheidsstelsel in ons land is geënt op het principe van een sociaal verzekeringsstelsel.

Het verzekeringsprincipe in de sociale zekerheid houdt in dat verlies van het arbeidsinkomen (tijdelijk) gecompenseerd wordt in verhouding tot het loon dat daarvoor verdiend werd en waarop bijdragen werden betaald. Uit de berekeningen van het Planbureau blijkt dat de verhouding van de uitkering ten opzichte van de gangbare lonen de afgelopen 20 jaar steeds groter is geworden. Het vergroten van de spanning tussen het loon en de uitkeringen is nefast voor de geloofwaardigheid van ons socialezekerheidsstelsel en in het bijzonder van het verzekeringsprincipe. De gemiddelde werkloosheidsuitkering bedroeg in 1980 41,6% van het gemiddeld brutoloon (privé-sector). In 1999 is die verhouding teruggelopen tot 27,9%. De gemiddelde invaliditeitsuitkering is teruggelopen van 43,9% van het gemiddeld brutoloon in 1980 tot 33,3% in 1999.

De gemiddelde vervangingsratio van de pensioenen zakte van 37% in 1986 tot 32,3% in 1999. Uitgangspunt van het wetsvoorstel is dat de uitkeringen elk jaar moeten aangepast worden aan de lonen of inkomsten. De maxima en de minima moeten aangepast worden evenals de plafonds waarop de uitkeringen worden berekend. Op deze manier wordt het verzekeringsprincipe binnen het stelsel van de sociale zekerheid versterkt of hersteld en volgen de uitkeringen nauwer de evolutie van de welvaart.

De voorgestelde techniek bestaat erin om de sociale uitkeringen en de gebruikte loonplafonds in het stelsel van de werknemers en de zelfstandigen te koppelen aan de evolutie van de lonen. Wel te verstaan de loonevolutie buiten de indexaanpassingen aangezien de sociale uitkeringen reeds gekoppeld zijn aan indexaanpassingen. De techniek van het koppelen van (basis)bedragen aan de evolutie van de conventionele lonen is niet nieuw en wordt in onze Belgische wetgeving reeds toegepast. Bepaalde bedragen uit de arbeidswetgeving zijn bijvoorbeeld gekoppeld aan de evolutie van de conventionele lonen. Zo bevat de wet van 3 juli 1978 betreffende de arbeidsovereenkomsten een aantal artikelen waarin bedragen aangepast worden aan de evolutie van de conventionele lonen: de toepassing van het concurrentiebeding (artikel 65 en 104), de proeftijd voor bedienden (artikel 67), het scheidsrechtelijk beding (artikel 69) en de opzeggingstermijnen (artikel 82, 84, 85 en 86).

la liaison des allocations à l'évolution du coût de la vie est un instrument nécessaire dans le cadre de la lutte contre la pauvreté. Par le passé, des études du Bureau du Plan ont montré que, dans notre sécurité sociale, le principe d'assurance commence à être soumis à de fortes pressions. En Belgique, le système de sécurité sociale est greffé sur le principe d'un système d'assurance sociale.

Le principe de l'assurance dans le système de sécurité sociale implique que la perte d'un revenu du travail est (temporairement) compensée en fonction du salaire qui était perçu avant la perte du revenu et sur lequel des cotisations étaient prélevées. Il ressort des calculs du Bureau du Plan que l'écart entre l'allocation et les salaires courants n'a fait que s'accroître au cours des vingt dernières années. L'augmentation de la tension entre les salaires et les allocations porte atteinte à la crédibilité de notre système de sécurité sociale et, plus particulièrement, au principe de l'assurance. En 1980, les allocations de chômage correspondaient en moyenne à 41,6% du salaire brut moyen. En 1999, cette proportion n'est plus que de 27,9%. Alors qu'il représentait 43,9% du salaire brut moyen en 1980, le montant moyen des allocations d'invalidité ne représentait plus que 33,3% de ce montant en 1999.

Le ratio de remplacement moyen des pensions est tombé de 37% en 1986 à 32,3% en 1999. La présente proposition de loi part du principe que les allocations doivent être adaptées chaque année à l'évolution des salaires ou des revenus. Il faut adapter les montants minima et maxima ainsi que les plafonds sur la base desquels sont calculées les allocations. On renforcera ou on restaurera ainsi le principe de l'assurance au sein du système de sécurité sociale et les allocations suivront plus étroitement l'évolution du bien-être.

La technique proposée consiste à lier les prestations sociales et les limites salariales fixées dans le régime des travailleurs salariés et des indépendants à l'évolution des salaires. Il s'agit bien entendu de l'évolution salariale hormis les indexations, étant donné que les prestations sociales sont déjà liées à l'indice des prix à la consommation. La technique qui consiste à lier des montants (de base) à l'évolution conventionnelle des salaires n'est pas neuve et est déjà appliquée dans notre législation. Certains montants prévus dans la législation du travail sont par exemple liés à l'évolution conventionnelle des salaires. C'est ainsi que la loi du 3 juillet 1978 relative aux contrats de travail contient un certain nombre d'articles dans lesquels les montants sont adaptés en fonction de l'évolution conventionnelle des salaires: l'application de la clause de non-concurrence (articles 65 et 104), la période d'essai pour les employés (article 67), la clause d'arbitrage (article 69) et les délais de préavis (articles 82, 84, 85 et 86).

Een dergelijke koppeling bestaat ook in de regeling van de brugpensioenen wat de werkgeverssupplementen betreft (artikel 6 van CAO nr. 17). Daarin wordt bepaald dat de Nationale Arbeidsraad op 1 januari van elk jaar het bedrag van de aanvullende vergoeding aanpast op grond van de evolutie van de conventionele lonen.

In de regeling van de vergoedingen verschuldigd bij collectief ontslag wordt in artikel 9 voorzien in de automatische aanpassing van de grens van het nettoreferetoon aan de evolutie van de conventionele lonen. Nog een ander voorbeeld is de aanvullende vergoeding voor sommige oudere werknemers in geval van halvering van de arbeidsprestaties (CAO nr. 55).

Dit wetsvoorstel heeft als bedoeling de socialezekerheidsuitkeringen in het stelsel voor werknemers en zelfstandigen jaarlijks aan te passen aan de evolutie van de lonen.

Sinds het Generatiepact bestaat er al een vorm van aanpassing van de uitkeringen aan de welvaart. Dit is echter geen automatische, structurele en procentuele koppeling. De percentages van de uitkeringen, zoals die in de wet betreffende het generatiepact vermeld staan, zijn slechts een manier om een totale tweejaarlijkse enveloppe te bepalen, waarmee de regering op voorstel van de sociale partners een bepaald aantal uitkeringen kan verhogen. Dit mechanisme heeft als nadeel dat er geen rechtstreekse koppeling is met de evolutie van de lonen. Dit is in twee opzichten potentieel afwijkend van een echte welvaartskoppeling: als de lonen trager stijgen dan de bepaalde percentages, stijgt de uitkeringsmassa sterker dan de loonmassa. Werkenden gaan er dan minder sterk op vooruit dan inactieven, waardoor inactiviteitsvallen ontstaan of vergroten, maar waardoor er net als in het omgekeerde geval geen rechtvaardige verdeling van de welvaart is. Anderzijds kunnen de lonen ook sterker stijgen dan de bepaalde percentages. In dat geval lopen de uitkeringen achterop op de lonen en zet het nefaste mechanisme van erosie van de uitkeringen zich ondanks de aanpassing gewoon verder.

Bovendien maakt de verdeling van de enveloppe het in theorie mogelijk dat sommige uitkeringen een meer dan gemiddelde aanpassing krijgen en andere een minder dan gemiddelde aanpassing. In de praktijk is dat ook het geval, blijkens de eerste toepassing van het mechanisme over de periode 2007-2008. Indien dit jaar na jaar gebeurt voor dezelfde uitkeringen, is het best mogelijk dat sommige uitkeringen veel sneller stijgen dan de lonen en andere net veel trager.

Une telle liaison est également prévue dans la réglementation relative aux prépensions en ce qui concerne les suppléments patronaux (article 6 de la CCT n° 17). Cette réglementation prévoit que le Conseil national du travail adapte, le 1<sup>er</sup> janvier de chaque année, le montant de l'indemnité complémentaire en fonction de l'évolution conventionnelle des salaires.

En ce qui concerne les indemnités dues en cas de licenciement collectif, l'article 9 prévoit que la limite de la rémunération nette de référence est automatiquement adaptée en fonction de l'évolution conventionnelle des salaires. L'indemnité complémentaire pour certains travailleurs âgés en cas de réduction des prestations de travail à mi-temps constitue un autre exemple (CCT n° 55).

La présente proposition de loi a pour objet d'adapter chaque année les prestations de sécurité sociale dans le régime des travailleurs salariés et des indépendants en fonction de l'évolution des salaires.

Depuis la conclusion du Pacte de solidarité entre les générations, il existe déjà une forme d'adaptation des prestations au bien-être. Il ne s'agit toutefois pas d'une liaison automatique, structurelle et en pourcentage. Les pourcentages des prestations, tels qu'ils figurent dans la loi relative au pacte de solidarité entre les générations, ne constituent qu'une manière de fixer une enveloppe biennale totale, dans le cadre de laquelle le gouvernement peut augmenter une série de prestations sur proposition des partenaires sociaux. Ce mécanisme présente l'inconvénient qu'il n'y a pas de liaison directe à l'évolution des salaires. Il diffère en cela potentiellement à deux égards d'une véritable liaison au bien-être: lorsque les salaires augmentent plus lentement que certains pourcentages, la masse des prestations s'accroît plus fortement que la masse salariale. La situation financière des travailleurs s'améliore donc moins que celle des inactifs, ce qui crée des pièges à l'emploi ou les accentue, mais, tout comme dans le cas inverse, ne contribue pas à répartir équitablement le bien-être. Par ailleurs, les salaires peuvent aussi augmenter plus fortement que certains pourcentages. Dans ce cas, les prestations accusent un retard par rapport aux salaires et le mécanisme néfaste d'érosion des prestations se perpétue tout simplement en dépit de l'adaptation.

Par ailleurs, le fractionnement de l'enveloppe peut en théorie donner lieu à une situation dans laquelle certaines allocations feraient l'objet d'une adaptation supérieure à la moyenne et d'autres, d'une adaptation inférieure à la moyenne. C'est du reste ce qui se passe en pratique, ainsi que l'attestent les résultats de la première application du mécanisme pour la période 2007-2008. Si cette situation se représente chaque année pour les mêmes allocations, certaines allocations risquent d'augmenter bien plus rapidement que les rémunérations et d'autres, bien plus lentement.

De verdeling van de enveloppe laat ook toe dat er forfaitaire verhogingen gebeuren in plaats van procentuele. Ook dit is effectief gebeurd in de eerste toepassing van het mechanisme. Dit bedreigt één van de essentiële pijlers van onze continentale sociale zekerheid, namelijk het verzekeringsprincipe. Op langere termijn bedreigt dit de bereidheid tot solidariteit van de financieel sterkeren met de financieel zwakkeren, waardoor de roep om private verzekeringsstelsels toeneemt.

Daarom willen de indieners een echte welvaarts koppeling van de uitkeringen, die procentueel, structureel en automatisch mee evolueert met de stijging van de lonen. Belangrijk is dat daarbij ook de minima en de berekeningsplafonds mee in rekening worden genomen. Anders zou de welvaarts vastheid enkel gegarandeerd zijn voor wie vandaag een uitkering geniet, maar niet voor wie er in de toekomst één zal ontvangen. Om redenen van rechtvaardigheid en gelijkheid is dit laatste onaanvaardbaar.

Tenslotte willen de indieners er ook voor zorgen dat de totale enveloppe die aan de verhoging van de uitkeringen wordt besteed, niet lager kan zijn dan wat de berekening van het generatiepact en de vandaag reeds besliste aanpassingen van de uitkeringen aan budgettaire impact zouden hebben. Indien de volgens de automatische koppeling gerealiseerde verhoging van de middelen toch lager zou zijn dan deze som, dan moeten deze middelen worden besteed aan andere verhogingen van de uitkeringen dan de welvaarts koppeling. Dit laat dan toe om de inmiddels opgelopen achterstand, vooral inzake pensioenen, in te halen tegen een sneller tempo dan anders mogelijk zou zijn. Omdat de welvaartsaanpassing beschreven in het generatiepact, alleen betrekking had op de inkomensvervangende uitkeringen, wordt deze oefening alleen voor de inkomensvervangende uitkeringen gemaakt. Anders zou het toch nog mogelijk zijn dat de totale enveloppe voor de inkomensvervangende uitkeringen lager ligt dan ze zou geweest zijn door toepassing van het mechanisme van het generatiepact.

## ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING

### Artikel 2

Met dit artikel wordt de welvaarts koppeling voor het stelsel van de zelfstandigen gerealiseerd. Net zoals de volgende artikelen gebeurt dit door een wijziging van de wet betreffende het generatiepact. De procedure is gelijkaardig als de bestaande, op enkele cruciale wijzigingen na:

Le fractionnement de l'enveloppe autorise également à opérer des augmentations forfaitaires en lieu et place d'augmentations exprimées en pourcentage. Cette situation s'est, elle aussi, présentée lors de la première application du mécanisme. Elle compromet l'un des piliers essentiels de notre sécurité sociale continentale, à savoir le principe d'assurance. À plus long terme, les plus nantis risquent d'être moins disposés à marquer leur solidarité avec les moins nantis, et la demande d'instaurer des systèmes d'assurance privés sera de plus en plus forte.

Nous souhaitons dès lors qu'il y ait une réelle liaison des allocations au bien-être et que celle-ci suive proportionnellement, structurellement et automatiquement l'augmentation des rémunérations. À cet égard, il est important de prendre également en considération les minima et les plafonds de calcul, faute de quoi la liaison au bien-être serait uniquement garantie à ceux qui perçoivent une allocation aujourd'hui, mais non à ceux qui en percevront une dans le futur. Ce serait inacceptable, car contraire aux principes de justice et d'égalité.

Nous souhaitons enfin faire en sorte que l'enveloppe totale affectée à l'augmentation des allocations ne puisse pas être inférieure à l'incidence budgétaire qui résulterait de l'application du pacte de solidarité entre les générations et des adaptations des allocations déjà décidées. Si le résultat de l'augmentation des moyens réalisée conformément à la liaison automatique était malgré tout inférieur à cette somme, il y aurait lieu d'affecter ces montants à des augmentations des allocations ne découlant pas de la liaison au bien-être. Cette solution permettrait de rattraper plus rapidement le retard enregistré entre-temps, surtout au niveau des pensions. La liaison au bien-être décrite dans le pacte de solidarité entre les générations concernant uniquement les allocations de remplacement de revenus, cet exercice n'est réalisé que pour ce type d'allocations. Sinon, l'enveloppe totale destinée aux allocations de remplacement de revenus risquerait encore d'être inférieure à celle qui aurait été obtenue en application du mécanisme du pacte de solidarité entre les générations.

## COMMENTAIRE DES ARTICLES

### Article 2

Cet article, à l'instar des articles suivants, permet de réaliser la liaison au bien-être pour le régime des indépendants en modifiant la loi relative au pacte de solidarité entre les générations. La procédure est semblable à la procédure actuelle, abstraction faite de quelques modifications fondamentales:

– het toepassingsgebied zijn alle sociale uitkeringen, dus ook de kinderbijslagen

– voortaan gebeurt de welvaartsaanpassing jaarlijks in plaats van tweejaarlijks

– de welvaartsaanpassing is een echte welvaartskoppeling: zij hangt af van de evolutie van de beroepsinkomsten van de zelfstandigen

– het advies van de sociale partners betreft voortaan alleen het percentage van de stijging van de beroepsinkomsten en dus van de uitkeringen, en niet langer hoe dit budget moet worden verdeeld

– er ontstaat een automatische, procentuele en structurele koppeling van de sociale uitkeringen aan de welvaart.

### Artikel 3

Dit artikel beschrijft het correctiemechanisme dat ervoor zorgt dat het totale budget dat jaarlijks wordt vrijgemaakt voor de verhoging van de inkomensvervangende uitkeringen nooit lager kan liggen dan de som van de berekeningswijze van het generatiepact en de vandaag voor dat jaar reeds besliste verhogingen buiten het mechanisme van het generatiepact. Het verschil tussen beide budgetten, indien positief, moet worden besteed aan de versnelling van de inhaalbeweging voor sommige uitkeringen. De indieners denken daarbij vooral aan de oudste en laagste uitkeringen.

### Artikel 4

Dit artikel beschrijft de welvaartskoppeling voor het stelsel van de werknemers. Het mechanisme is identiek aan dat van de zelfstandigen beschreven in artikel 2, met die uitzondering dat het gaat om een koppeling van de uitkeringen aan de evolutie van de gemiddelde lonen.

### Artikel 5

Dit artikel beschrijft het correctiemechanisme voor het stelsel van de werknemers, zoals uitgelegd in artikel 3 voor het stelsel van de zelfstandigen.

– le champ d'application s'étend à l'ensemble des allocations sociales, donc aussi aux allocations familiales

– dorénavant, l'adaptation au bien-être aura lieu chaque année et non tous les deux ans

– l'adaptation au bien-être est une véritable liaison au bien-être: elle dépend de l'évolution des revenus professionnels des indépendants

– l'avis des partenaires sociaux portera dorénavant uniquement sur le pourcentage de l'augmentation des revenus professionnels et donc des allocations, et plus sur la manière dont ce budget doit être réparti

– la liaison des allocations sociales au bien-être est automatique, structurelle et exprimée en pourcentage.

### Article 3

Cet article décrit le mécanisme de correction en vertu duquel le budget total libéré chaque année pour augmenter les allocations de remplacement de revenus ne peut jamais être inférieur à la somme du mode de calcul prévu par le pacte de solidarité entre les générations et des augmentations déjà décidées aujourd'hui pour cette année-là en dehors du mécanisme du pacte de solidarité entre les générations. La différence entre les deux budgets, si elle est positive, doit servir à accélérer le mouvement de rattrapage pour certaines allocations. Les auteurs songent surtout, en l'occurrence, aux allocations les plus basses et les plus anciennes.

### Article 4

Cet article décrit la liaison au bien-être pour le régime des travailleurs salariés. Le mécanisme est identique à celui qui est appliqué au régime des indépendants et qui est décrit à l'article 2, étant entendu qu'il s'agit en l'occurrence d'une liaison des allocations à l'évolution des salaires moyens.

### Article 5

Cet article décrit le mécanisme de correction appliqué au régime des travailleurs salariés, tel qu'expliqué à l'article 3 pour le régime des indépendants.

## Artikel 6

Dit artikel legt de datum van inwerkingtreding vast. In essentie komt dit erop neer dat de beslissingen die werden genomen in uitvoering van het generatiepact voor de eerste volledige periode 2007-2008 hun volle uitwerking zullen hebben. Immers, dit betekent dat in het najaar van 2008 voor het eerst het percentage zal worden vastgelegd door de regering, op basis van de inkomensevolutie of de loonevolutie van 2007, die zal worden toegepast op het jaar 2009. Alle uitkeringen zullen dus vanaf 1 januari 2009 toenemen in dezelfde mate als de welvaart in 2007.

Sonja BECQ (CD&V-N-VA)  
Luc GOUTRY (CD&V-N-VA)  
Stefaan VERCAMER (CD&V-N-VA)

## Article 6

Cet article fixe la date d'entrée en vigueur. En substance, cela implique que les décisions prises en application du pacte de solidarité entre les générations auront pleinement effet pour la première période complète 2007-2008. En effet, cela signifie qu'en automne 2008, le gouvernement fixera pour la première fois, sur la base de l'évolution des revenus ou des salaires de 2007, le pourcentage qui sera appliqué à l'année 2009. A partir du 1<sup>er</sup> janvier 2009, toutes les allocations augmenteront dès lors dans la même proportion que le bien-être en 2007.

**WETSVOORSTEL****Art. 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

**Art. 2**

Art. 5 van de wet van 23 december 2005 betreffende het generatiepact wordt vervangen als volgt:

«Art. 5. — § 1. Ieder jaar legt de Koning het percentage vast waarmee de sociale uitkeringen van de sociale zekerheid der zelfstandigen in het volgende jaar zullen worden aangepast.

Het percentage stemt overeen met de ontwikkeling van de beroepsinkomsten der zelfstandigen in het voorgaande jaar.

Dit percentage wordt toegepast op het bedrag van de uitkeringen, de loonplafonds, de inkomensdrempels en de minima.

§ 2. De in § 1 bedoelde beslissing wordt voorafgegaan door een gezamenlijk advies van het Algemeen Beheerscomité voor het sociaal statuut der zelfstandigen en de Centrale Raad voor het Bedrijfsleven.

§ 3. Bij gebreke van het advies als bedoeld in § 2 vóór 15 september van het jaar waarin de in § 1 vermelde beslissing wordt genomen, wordt een advies geacht gegeven te zijn en, neemt de Koning de beslissing bedoeld in § 1 en omkleedt dit met redenen.

In dit geval vraagt de Koning een gezamenlijk advies van het Algemeen Beheerscomité voor het sociaal statuut der zelfstandigen en de Centrale Raad voor het Bedrijfsleven over haar gemotiveerde beslissing, zoals bedoeld in het vorige lid. Bij gebreke van een advies binnen de maand na de adviesaanvraag door de regering, wordt een advies geacht gegeven te zijn.

§ 4. Indien de regering afwijkt van het advies als bedoeld in § 2 of § 3, dient zij dit met redenen te omkleden.

§ 5. Met het oog op de uitvoering van de beslissing als bedoeld in § 1, kan de Koning, bij een besluit, vastgesteld na overleg in de Ministerraad, de van kracht zijnde wettelijke bepalingen die binnen de verschillende uitkeringsstelsels van toepassing zijn, opheffen, aanvullen, wijzigen of vervangen.»

**PROPOSITION DE LOI****Article 1<sup>er</sup>**

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

**Art. 2**

L'article 5 de la loi du 23 décembre 2005 relative au pacte de solidarité entre les générations est remplacé par la disposition suivante:

«Art. 5. — § 1<sup>er</sup>. Chaque année, le Roi fixe le pourcentage de l'adaptation que subiront l'année suivante les prestations de la sécurité sociale des travailleurs indépendants.

Le pourcentage susvisé correspond à l'évolution du revenu professionnel des travailleurs indépendants au cours de l'année précédente.

Ce pourcentage est appliqué au montant des prestations, des plafonds salariaux, des seuils de revenus et des minima.

§ 2. La décision visée au § 1<sup>er</sup> est précédée d'un avis conjoint du Comité général de gestion pour le statut social des travailleurs indépendants et du Conseil central de l'économie.

§ 3. En l'absence de l'avis visé au § 2 avant le 15 septembre de l'année au cours de laquelle la décision visée au § 1<sup>er</sup> doit être prise, un avis est censé avoir été donné et le Roi prend la décision visée au § 1<sup>er</sup> et la motive.

Dans ce cas, le Roi demande un avis conjoint du Comité général de gestion pour le statut social des travailleurs indépendants et du Conseil central de l'économie au sujet de sa décision motivée, dont question à l'alinéa précédent. En l'absence d'avis dans le mois suivant la demande, l'avis est censé avoir été donné.

§ 4. Si le gouvernement déroge à l'avis visé au § 2 ou au § 3, il doit motiver sa décision.

§ 5. En vue de l'exécution de la décision visée au § 1<sup>er</sup>, le Roi peut, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, abroger, compléter, modifier ou remplacer les dispositions légales applicables dans les différents régimes de prestations.»

## Art. 3

Artikel 6 van dezelfde wet wordt vervangen als volgt:

«Art. 6. — Indien de toepassing van het percentage als bedoeld in artikel 5 ertoe leidt dat de totale budgettaire stijging lager is dan de som bepaald in het volgende lid, moet het verschil tussen de budgettaire stijging van de som bepaald in het volgende lid en de stijging die het gevolg is van de toepassing van het percentage, besteed worden aan een bijkomende gerichte verhoging van de uitkeringen.

Het minimale budget dat jaarlijks besteed wordt aan de verhoging van de inkomensvervangende uitkeringen van de sociale zekerheid der zelfstandigen is de som van:

1° het budget van alle voor dat jaar voorziene aanpassingen van de inkomensvervangende uitkeringen van de sociale zekerheid der zelfstandigen die voor 1 januari 2008 in wettelijke of reglementaire bepalingen vastgelegd werden;

2° een jaarlijkse welvaartsaanpassing met 0,5% van alle inkomensvervangende uitkeringen in de sociale zekerheid, met uitzondering van de forfaitaire uitkeringen;

3° een jaarlijkse welvaartsaanpassing van 1% van alle forfaitaire uitkeringen;

4° een jaarlijkse verhoging van 1,25% van de grenzen in aanmerking genomen voor de berekening van de inkomensvervangende uitkeringen.».

## Art. 4

Artikel 72 van dezelfde wet wordt als volgt vervangen:

«Art. 72. — § 1. Ieder jaar legt de Koning het percentage vast waarmee de sociale uitkeringen voor de werknemers aan de evolutie van de algemene welvaart worden aangepast. Dit percentage stemt overeen met de gemiddelde evolutie van de lonen in het voorgaande jaar.

Dit percentage wordt toegepast op de bedrag van de uitkeringen, de loonplafonds, de inkomensdrempels en de minima.

## Art. 3

L'article 6 de la même loi est remplacé par la disposition suivante:

«Art. 6. — Si l'application du pourcentage visé à l'article 5 a pour effet que la hausse budgétaire totale est inférieure à la somme prévue à l'alinéa suivant, la différence entre la hausse budgétaire de la somme prévue à l'alinéa suivant et la hausse qui découle de l'application dudit pourcentage doit être consacrée à une augmentation supplémentaire ciblée des prestations.

Le budget minimum qui est consacré chaque année à l'augmentation des allocations de remplacement de revenus de la sécurité sociale des indépendants est la somme des éléments suivants:

1° le budget de toutes les adaptations prévues pour cette année-là des allocations de remplacement de revenus de la sécurité sociale des indépendants, qui ont été fixées dans des dispositions légales ou réglementaires avant le 1<sup>er</sup> janvier 2008;

2° une adaptation annuelle au bien-être de 0,5% de toutes les allocations sociales de remplacement à l'exclusion des allocations forfaitaires;

3° une adaptation annuelle au bien-être de 1% de toutes les allocations sociales forfaitaires;

4° une augmentation annuelle de 1,25% des plafonds pris en compte pour le calcul des allocations sociales de remplacement.».

## Art. 4

L'article 72 de la même loi est remplacé par la disposition suivante:

«Art. 72. — § 1<sup>er</sup>. Chaque année, le Roi fixe le pourcentage d'adaptation des prestations sociales destinées aux travailleurs salariés à l'évolution du bien-être général. Ce pourcentage correspond à l'évolution moyenne des rémunérations au cours de l'année qui précède.

Ce pourcentage est appliqué au montant des prestations, aux plafonds de rémunération, aux seuils de revenus et aux minima.

§ 2. De in § 1 bedoelde beslissing wordt voorafgegaan door een gezamenlijk advies van de Nationale Arbeidsraad en de Centrale Raad voor het Bedrijfsleven.

§ 3. Bij gebrek aan advies als bedoeld in § 2, voor 15 september van het jaar waarin de in § 1, vermelde beslissing wordt genomen, wordt een advies geacht gegeven te zijn en stelt de Koning een ontwerp van beslissing als bedoeld in § 1 op en omkleedt dit met redenen.

In dit geval vraagt de Koning een gezamenlijk advies van de Nationale Arbeidsraad en de Centrale Raad voor het Bedrijfsleven over haar gemotiveerd ontwerp van beslissing, als bedoeld in het vorige lid. Bij gebrek aan een advies van de sociale partners binnen de maand na de adviesaanvraag wordt een advies geacht gegeven te zijn.

§ 4. Indien de Koning afwijkt van het advies als bedoeld in § 2, of § 3, dient Hij dit met redenen te omkleeden.

§ 5. Met het oog op de uitvoering van de beslissing als bedoeld in § 1, kan de Koning, bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad, de van kracht zijnde wettelijke bepalingen met betrekking tot de verschillende inkomensvervangende regelingen opheffen, aanvullen, wijzigen of vervangen.».

#### Art. 5

Artikel 73 van dezelfde wet wordt vervangen als volgt:

«Art. 73. — Indien de toepassing van het percentage als bedoeld in artikel 72 ertoe leidt dat de totale budgettaire stijging lager is dan de som bepaald in het volgende lid, moet het verschil tussen de budgettaire stijging van de som bepaald in het volgende lid en de stijging die het gevolg is van de toepassing van het percentage, besteed worden aan een bijkomende gerichte verhoging van de uitkeringen.

Het minimale budget dat jaarlijks besteed wordt aan de verhoging van de inkomensvervangende uitkeringen van de sociale zekerheid der werknemers is de som van:

1° het budget van alle voor dat jaar voorziene aanpassingen van de inkomensvervangende uitkeringen van de sociale zekerheid der werknemers die voor 1 januari 2008 in wettelijke of reglementaire bepalingen vastgelegd werden;

§ 2. La décision visée au § 1<sup>er</sup> est précédée d'un avis conjoint du Conseil national du Travail et du Conseil Central de l'Economie.

§ 3. En l'absence de l'avis visé au § 2 avant le 15 septembre de l'année au cours de laquelle la décision visée au § 1<sup>er</sup> est prise, un avis est censé avoir été donné et le Roi rédige un projet de décision visée au § 1<sup>er</sup> et le motive d'une manière circonstanciée.

Dans ce cas, le Roi demande un avis conjoint du Conseil national du Travail et du Conseil Central de l'Economie au sujet de sa décision motivée, dont question à l'alinéa précédent. En l'absence d'avis des partenaires sociaux dans le mois suivant la demande d'avis, un avis est censé avoir été donné.

§ 4. Si le Roi déroge à l'avis visé au § 2 ou au § 3, Il doit le motiver expressément.

§ 5. En vue de l'exécution de la décision visée au § 1<sup>er</sup>, le Roi peut, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, abroger, compléter, modifier ou remplacer les dispositions légales applicables dans les différents régimes de revenus de remplacement.

#### Art. 5

L'article 73 de la même loi est remplacé par la disposition suivante:

«Art. 73. — Si l'application du pourcentage visé à l'article 72 a pour effet que la hausse budgétaire totale est inférieure à la somme prévue à l'alinéa suivant, la différence entre la hausse budgétaire de la somme prévue à l'alinéa suivant et la hausse qui découle de l'application dudit pourcentage doit être consacrée à une augmentation supplémentaire ciblée des prestations.

Le budget minimum qui est consacré chaque année à l'augmentation des allocations de remplacement de revenus de la sécurité sociale des travailleurs salariés est la somme des éléments suivants:

1° le budget de toutes les adaptations prévues pour cette année-là des allocations de remplacement de revenus de la sécurité sociale des travailleurs salariés, qui ont été fixées dans des dispositions légales ou réglementaires avant le 1<sup>er</sup> janvier 2008;

2° een jaarlijkse welvaartsaanpassing met 0,5% van alle inkomensvervangende uitkeringen in de sociale zekerheid, met uitzondering van de forfaitaire uitkeringen;

3° een jaarlijkse welvaartsaanpassing van 1% van alle forfaitaire uitkeringen;

4° een jaarlijkse verhoging van 1,25% van de grenzen in aanmerking genomen voor de berekening van de inkomensvervangende uitkeringen.».

#### Art. 6

Deze wet treedt in werking op 1 januari 2008.

13 december 2007

Sonja BECQ (CD&V-N-VA)  
Luc GOUTRY (CD&V-N-VA)  
Stefaan VERCAMER (CD&V-N-VA)

2° une adaptation annuelle au bien-être de 0,5% de toutes les allocations sociales de remplacement à l'exclusion des allocations forfaitaires;

3° une adaptation annuelle au bien-être de 1% de toutes les allocations sociales forfaitaires;

4° une augmentation annuelle de 1,25% des plafonds pris en compte pour le calcul des allocations sociales de remplacement.».

#### Art. 6

La présente loi entre en vigueur le 1<sup>er</sup> janvier 2008.

13 décembre 2007