

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

11 januari 2008

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van het koninklijk besluit
nr. 78 van 10 november 1967 betreffende
de uitoefening van de gezondheidsberoepen
voor wat betreft de plaatsing van
alcoholsloten op voertuigen voor
professioneel vervoer**

(ingediend door de heren Jef Van den Bergh,
Roel Deseyn, Carl Devlies en
Servais Verherstraeten)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

11 janvier 2008

PROPOSITION DE LOI

**modifiant l'arrêté royal n° 78
du 10 novembre 1967 relatif à
l'exercice des professions des soins de santé
en ce qui concerne l'installation d'alcolocks
dans les véhicules destinés au
transport professionnel**

(déposée par MM. Jef Van den Bergh,
Roel Deseyn, Carl Devlies et Servais
Verherstraeten)

SAMENVATTING

Momenteel is het plaatsen van alcoholsloten op voertuigen voor professioneel vervoer een onwettige uitoefening van de geneeskunde.

Volgens de indieners kan het niet de bedoeling van de wetgever zijn geweest om de plaatsing van alcoholsloten in professionele voertuigen te verhinderen.

Daarom het voorstel om de installatie van alcoholsloten in deze omstandigheden niet te beschouwen als een onwettige uitoefening van de geneeskunde.

RÉSUMÉ

Actuellement, l'installation d'alcolocks dans les véhicules destinés au transport professionnel constitue un exercice illégal de la médecine.

Selon les auteurs, le législateur ne saurait avoir eu l'intention d'empêcher l'installation d'alcolocks dans les véhicules professionnels.

C'est la raison pour laquelle ils proposent de ne pas considérer l'installation d'alcolocks, dans ces conditions, comme un exercice illégal de la médecine.

cdH	:	centre démocrate Humaniste	
CD&V-N-VA	:	Christen-Democratisch en Vlaams/Nieuw-Vlaamse Alliantie	
Ecolo-Groen!	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen	
FN	:	Front National	
LDD	:	Lijst Dedecker	
MR	:	Mouvement Réformateur	
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten	
PS	:	Parti Socialiste	
sp.a - spirit	:	Socialistische partij anders - sociaal, progressief, internationaal, regionalistisch, integraal-democratisch, toekomstgericht.	
VB	:	Vlaams Belang	

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :		Abréviations dans la numérotation des publications :	
DOC 52 0000/000 :	Parlementair document van de 52 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 52 0000/000 :	Document parlementaire de la 52 ^{ème} législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA :	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA :	Questions et Réponses écrites
CRIV :	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)	CRIV :	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)
CRABV :	Beknopt Verslag (blauwe kaft)	CRABV :	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)
CRIV :	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)	CRIV :	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)
PLEN :	Plenum	PLEN :	Séance plénière
COM :	Commissievergadering	COM :	Réunion de commission
MOT :	moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT :	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers	Publications officielles éditées par la Chambre des représentants
Bestellingen :	Commandes :
Natieplein 2	Place de la Nation 2
1008 Brussel	1008 Bruxelles
Tel. : 02/ 549 81 60	Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74	Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be	www.laChambre.be
e-mail : publicaties@deKamer.be	e-mail : publications@laChambre.be

TOELICHTING

Dames en heren,

Een beleidslijn inzake alcohol en drugs voor werknemers behoort tot de gezondheidspreventie op het werk. Maar tot op zekere hoogte heeft deze aanpak ook gevolgen voor de verkeersveiligheid. Onrechtstreekse gevolgen zijn er, omdat de werknemers zich ook moeten verplaatsen tussen de arbeidsplaats en de woonst, en het positieve effect is rechtstreeks voelbaar bij het professioneel vervoer van goederen (waaronder ook gevaarlijke ADR-transporten) en personen (autocars, taxibedrijven, autobussen van het openbaar stads- en streekvervoer).

Nu stelt zich inzake alcoholpreventie op het werk een juridisch probleem en de oplossing daartoe is het voorwerp van dit wetsvoorstel. Volgens het arrest nr. 150.861 van de Raad van State is het afnemen van een ademtest (voor zover deze niet door de politie geschiedt op basis van de Verkeerswet) een biologische test. Bijgevolg valt zo'n test ook onder de bepalingen van artikel 1 van het koninklijk besluit nr. 78 betreffende de uitoefening van de gezondheidsberoepen en valt het resultaat daarvan zelfs onder het medisch beroepsgeheim.

Ondertussen is er een technologische evolutie aan de gang inzake alcoholpreventie in het verkeer, m.n. het alcoholslot. Dit toestel, gemonteerd in een motorvoertuig, laat het voertuig slechts starten na een negatieve ademtest. Het wordt al verschillende jaren veelvuldig gebruikt in de Verenigde Staten en in de Scandinavische landen. In Zweden is het toestel ook goed ingeburgerd in het professioneel vervoer. Het heeft niet alleen effect op de verkeersveiligheid; de installatie van het alcoholslot geldt er bovendien als een bewijs van betrouwbaarheid naar het cliënteel toe, als een soort van kwaliteitskeurmerk. In ons land heeft het BIVV (Belgisch Instituut voor de Verkeersveiligheid) in opdracht van de Europese Commissie ondertussen in een context van strafrechtelijk beleid reeds een Europees onderzoek bij alcoholrecidivisten gecoördineerd en dat geeft zeer interessante veiligheidsperspectieven. Verwacht mag worden dat het toestel op lange termijn tot het Europees verplichte veiligheidstoebehoren zal behoren en dat alle motorvoertuigen er standaard mee zullen uitgerust worden.

Toch staat het een werkgever niet zomaar vrij om in zijn voertuigen voor professioneel vervoer een alcoholslot te installeren. Volgens het antwoord van de minister van Arbeid in de Kamercommissie Sociale Zaken van 21 november 2007 op een parlementaire vraag van

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Si la définition d'une politique en matière d'alcool et de drogues à l'intention des travailleurs relève de la prévention sanitaire au travail, les mesures prises influent également, dans une certaine mesure, sur la sécurité routière. Elles ont des effets indirects, étant donné que les travailleurs doivent également se déplacer entre leur domicile et leur lieu de travail, et l'effet positif est directement perceptible au niveau du transport professionnel de marchandises (dont des transports ADR dangereux) et de personnes (les autocars, les entreprises de taxi, les autobus des transports publics urbains et régionaux).

Or, la prévention de l'alcoolisme au travail soulève un problème juridique que la présente proposition de loi a précisément pour objet de résoudre. Selon l'arrêt n° 150.861 du Conseil d'État, le test d'haleine (pour autant qu'il ne soit pas effectué par la police sur la base de la loi relative à la police de la circulation routière) est un test biologique. Par conséquent, ce test relève également des dispositions de l'article 1^{er} de l'arrêté royal n° 78 relatif à l'exercice des professions des soins de santé et son résultat est même couvert par le secret médical.

Entre-temps, une évolution technologique est en cours en matière de prévention de l'alcool au volant, à savoir l'alcolock. Cet appareil, dont l'installation dans un véhicule automoteur empêche celui-ci de démarrer tant qu'un éthylotest négatif n'a pas été effectué. Cet appareil est déjà utilisé à grande échelle depuis plusieurs années aux États-Unis et dans les pays scandinaves. En Suède, il est également bien implanté au niveau des véhicules à usage professionnel. Outre son impact sur la sécurité routière, l'installation de l'alcolock est pour la clientèle une preuve de fiabilité, une sorte de label de qualité. En Belgique, l'IBSR (Institut belge pour la sécurité routière) a déjà coordonné à la demande de la Commission européenne, dans un contexte de politique répressive, une étude européenne sur les alcooliques récidivistes. Cette étude ouvre des perspectives très intéressantes en matière de sécurité. On peut s'attendre à ce qu'à long terme, l'alcolock fasse partie des accessoires de sécurité obligatoires en Europe et soit intégré dans l'équipement standard de tous les véhicules à moteur.

Pourtant, l'employeur n'est pas libre de placer un alcolock dans ses véhicules à usage professionnel. D'après les éléments fournis par le ministre de l'Emploi en commission des Affaires sociales de la Chambre en date du 21 novembre 2007, en réponse à une question

collega Carl Devlies (zie CRIV Com 52 030, 14) is het momenteel niet toegestaan omdat er aan het gebruik van dit alcoholslot een ademtest verbonden is, wat onder de biologische testen valt die op grond van artikel 2 van het koninklijk besluit nr. 78 tot de uitoefening van de geneeskunde behoren. Daardoor zou het plaatsen van alcoholsloten op voertuigen voor professioneel vervoer van goederen en personen neerkomen op een onwettige uitoefening van de geneeskunde.

Het is voor ons duidelijk dat het niet de bedoeling van de wetgever is geweest om de plaatsing van alcoholsloten in professionele voertuigen te verhinderen. De ontwerpers van het koninklijk besluit nr. 78 in 1967 konden uiteraard niet voorzien dat rond de eeuwwisseling dergelijke toestelletjes op de markt zouden komen.

Wij stellen hier dan ook voor om de installatie van een alcoholslot door de werkgever op zijn professionele voertuigen en het normale functioneren ervan niet te laten vallen onder de bepalingen van artikel 2 van het koninklijk besluit nr. 78. Daarmee is het juridisch obstakel uit de weg geruimd en kan deze vorm van veiligheidspreventie in het verkeer zich ongestoord ontwikkelen.

Jef VAN DEN BERGH (CD&V – N-VA)
Roel DESEYN (CD&V – N-VA)
Carl DEVLIES (CD&V – N-VA)
Servais VERHERSTRAETEN (CD&V – N-VA)

parlementaire de M. Carl Devlies (voir CRIV Com 52 030, 14), cette installation n'est pas autorisée à l'heure actuelle, car l'utilisation de cet alcolock est liée à un éthylotest, qui constitue quant à lui un test biologique tombant sous le coup des dispositions de l'arrêté royal n° 78 relatif à l'exercice des professions des soins de santé. Le placement d'alcolocks dans des véhicules servant au transport professionnel de biens et de personnes constituerait donc une forme d'exercice illégal de la médecine.

Il nous semble évident que le législateur n'a pas eu l'intention d'empêcher l'installation d'alcolocks dans les véhicules à usage professionnel. Les auteurs de l'arrêté royal n° 78 ne pouvaient bien entendu pas prévoir, en 1967, que de tels appareils apparaîtraient sur le marché à la fin du siècle.

Nous proposons dès lors que l'installation, par l'employeur, d'un alcolock dans ses véhicules à usage professionnel, ainsi que le fonctionnement normal de cet appareil, ne relève pas des dispositions de l'article 2 de l'arrêté royal n° 78. De cette manière, l'obstacle juridique sera levé et cette forme de prévention en matière de sécurité routière pourra se développer sans entrave.

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

Artikel 2, § 1, tweede lid van het koninklijk besluit nr. 78 van 10 november 1967 betreffende de uitoefening van de gezondheidszorgberoepen wordt aangevuld met volgende tekst:

«Deze bepaling is niet van toepassing op de installatie door de werkgever en op het functioneren van alcoholsloten op de voertuigen voor professioneel vervoer van goederen en personen die bestuurd worden door derden.».

Art. 3

Deze wet treedt in werking de dag waarop hij in het *Belgisch Staatsblad* wordt bekendgemaakt.

7 december 2007

Jef VAN DEN BERGH (CD&V – N-VA)
Roel DESEYN (CD&V – N-VA)
Carl DEVLIES (CD&V – N-VA)
Servais VERHERSTRAETEN (CD&V – N-VA)

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

L'article 2, § 1^{er}, alinéa 2, de l'arrêté royal n° 78 du 10 novembre 1967 relatif à l'exercice des professions des soins de santé est complété comme suit:

«La présente disposition ne s'applique pas à l'installation par l'employeur et au fonctionnement d'alcolocks sur les véhicules destinés au transport professionnel de biens et de personnes qui sont conduits par des tiers.».

Art. 3

La présente loi entre en vigueur le jour de sa publication au *Moniteur belge*.

7 décembre 2007