

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

11 december 2007

## HERZIENING VAN DE GRONDWET

**Herziening van artikel 180 van de Grondwet,  
teneinde de controle door het Rekenhof  
verder te doen reiken dan zijn strikt tot de  
overheidsrekeningen beperkte bevoegdheid**

(voorstel ingediend door de heren  
François-Xavier de Donnea en  
Daniel Bacquelaine)

---

### INHOUD

|                     |   |
|---------------------|---|
| 1. Toelichting..... | 4 |
| 2. Voorstel.....    | 5 |

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

11 décembre 2007

## RÉVISION DE LA CONSTITUTION

**Révision de l'article 180 de la Constitution  
afin d'étendre le contrôle de la Cour  
des Comptes au-delà de sa compétence  
strictement limitée aux comptes de l'Etat**

(proposition déposée par  
MM. François-Xavier de Donnea  
et Daniel Bacquelaine)

---

### SOMMAIRE

|                        |   |
|------------------------|---|
| 1. Développements..... | 4 |
| 2. Proposition.....    | 5 |

|                      |   |                                                                                                                                       |
|----------------------|---|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <i>cdH</i>           | : | <i>centre démocrate Humaniste</i>                                                                                                     |
| <i>CD&amp;V-N-VA</i> | : | <i>Christen-Democratisch en Vlaams/Nieuw-Vlaamse Alliantie</i>                                                                        |
| <i>Ecolo-Groen!</i>  | : | <i>Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen</i>                                                        |
| <i>FN</i>            | : | <i>Front National</i>                                                                                                                 |
| <i>LDD</i>           | : | <i>Lijst Dedecker</i>                                                                                                                 |
| <i>MR</i>            | : | <i>Mouvement Réformateur</i>                                                                                                          |
| <i>Open Vld</i>      | : | <i>Open Vlaamse liberalen en democraten</i>                                                                                           |
| <i>PS</i>            | : | <i>Parti Socialiste</i>                                                                                                               |
| <i>sp.a - spirit</i> | : | <i>Socialistische partij anders - sociaal, progressief, internationaal, regionalistisch, integraal-democratisch, toekomstgericht.</i> |
| <i>VB</i>            | : | <i>Vlaams Belang</i>                                                                                                                  |

## Afkortingen bij de nummering van de publicaties :

|                          |                                                                                                                                                  |
|--------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <i>DOC 52 0000/000 :</i> | <i>Parlementair document van de 52<sup>e</sup> zittingsperiode + basisnummer en volgnummer</i>                                                   |
| <i>QRVA :</i>            | <i>Schriftelijke Vragen en Antwoorden</i>                                                                                                        |
| <i>CRIV :</i>            | <i>Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)</i>                                                                                 |
| <i>CRABV :</i>           | <i>Beknopt Verslag (blauwe kaft)</i>                                                                                                             |
| <i>CRIV :</i>            | <i>Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)</i> |
|                          | <i>(PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)</i>                                                                                                |
| <i>PLEN :</i>            | <i>Plenum</i>                                                                                                                                    |
| <i>COM :</i>             | <i>Commissievergadering</i>                                                                                                                      |
| <i>MOT :</i>             | <i>moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)</i>                                                                               |

## Abréviations dans la numérotation des publications :

|                          |                                                                                                                                                              |
|--------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <i>DOC 52 0000/000 :</i> | <i>Document parlementaire de la 52<sup>ème</sup> législature, suivi du n° de base et du n° consécutif</i>                                                    |
| <i>QRVA :</i>            | <i>Questions et Réponses écrites</i>                                                                                                                         |
| <i>CRIV :</i>            | <i>Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)</i>                                                                                        |
| <i>CRABV :</i>           | <i>Compte Rendu Analytique (couverture bleue)</i>                                                                                                            |
| <i>CRIV :</i>            | <i>Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)</i> |
|                          | <i>(PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)</i>                                                                                                    |
| <i>PLEN :</i>            | <i>Séance plénière</i>                                                                                                                                       |
| <i>COM :</i>             | <i>Réunion de commission</i>                                                                                                                                 |
| <i>MOT :</i>             | <i>Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)</i>                                                                                       |

## Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen :  
 Natieplein 2  
 1008 Brussel  
 Tel. : 02/ 549 81 60  
 Fax : 02/549 82 74  
 www.deKamer.be  
 e-mail : publicaties@deKamer.be

## Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes :  
 Place de la Nation 2  
 1008 Bruxelles  
 Tél. : 02/ 549 81 60  
 Fax : 02/549 82 74  
 www.laChambre.be  
 e-mail : publications@laChambre.be

## TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

In Frankrijk heeft de wet van 7 augustus 1991 «relative au congé de représentation en faveur des associations et des mutuelles et au contrôle des comptes des organismes faisant appel à la générosité publique» geleid tot de invoering van een aangifteprocedure ten aanzien van de verenigingen die, voor de financiering van hun acties, een beroep hebben gedaan op de vrijgevigheid van de bevolking; voorts maakte die wet het Franse Rekenhof bevoegd om controle uit te oefenen op die verenigingen zelf.

De Franse wet heeft betrekking op alle organisatie die, in het kader van een nationale campagne, hetzij op de openbare weg, hetzij via communicatiemiddelen, een beroep willen doen op de vrijgevigheid van de bevolking om aldus steun te krijgen voor een wetenschappelijk, maatschappelijk, familiaal, humanitair, filantropisch, educatief, sportief of cultureel doel, dan wel voor een doel dat bijdraagt tot de bescherming van het leefmilieu. In die regeling heeft het weinig belang wat de juridische kwalificatie van de organisatie is. Het is voldoende dat haar activiteiten onder de hierboven vermelde omschrijving vallen.

Op grond van die controlebevoegdheid heeft het Franse Rekenhof talrijke rapporten kunnen uitbrengen die een licht werpen op de – vaak obscure – aanwending van de bij het publiek ingezamelde geldmiddelen. Een voorbeeld daarvan is het in januari 2007 uitgebrachte rapport aangaande de geldmiddelen die werden verzameld voor de slachtoffers van de tsunami en voor de heropbouw.

Het door 24 magistraten gevoerde onderzoek bracht verschillende lacunes aan het licht, gaande van de trage besteding van het geld tot gewichtiger problemen, zoals een gebrekkige informatieverstrekking aan de schenkers, boekhoudkundige vaagheden bij de inzamelende organisaties en, tot slot, de financiering van operaties die niets met de tsunami te maken hebben. Sommige ngo's hebben immers van die massale vrijgevigheid gebruik gemaakt om hier en daar geldmiddelen aan te wenden voor andere doelstellingen dan die waarvoor de schenkers ze hadden toegekend. Bovendien werden die schenkers daarvan niet op de hoogte gebracht.

Dit voorstel strekt ertoe de bevoegdheden van het Rekenhof verder te doen reiken dan de controle op de overheidsrekeningen, zoals dat ook in Frankrijk het geval is.

## DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

En France, la loi du 7 août 1991 relative au congé de représentation en faveur des associations et des mutuelles et au contrôle des comptes des organismes faisant appel à la générosité publique a institué un mécanisme de déclaration pour les associations ayant recours à la générosité publique pour leur financement ainsi qu'un contrôle de la Cour des Comptes sur ces mêmes organismes.

Cette loi vise tous les organismes qui «afin de soutenir une cause scientifique, sociale, familiale, humanitaire, philanthropique, éducative, sportive, culturelle ou concourant à la défense de l'environnement souhaitent faire appel à la générosité publique dans le cadre d'une campagne menée à l'échelon national, soit sur la voie publique, soit par l'utilisation de moyens de communication». Dans ce système, la qualification juridique de l'organisme importe peu, il suffit que l'organisme réponde à la définition susmentionnée.

Sur base de cette compétence, la Cour des Comptes française a pu remettre de nombreux rapports éclairant l'utilisation souvent obscure des fonds recueillis auprès du public. A titre d'exemple, citons le rapport rendu public en janvier 2007 sur les fonds récoltés en faveur de la reconstruction et de l'aide aux victimes du Tsunami.

Cette enquête conduite par 24 magistrats permet de constater plusieurs lacunes, allant de la lenteur de l'affectation, à des problèmes plus importants tels que le manque d'information des donateurs, des flous comptables des organismes récolteurs et enfin le financement d'opérations sans lien avec le Tsunami. En effet, face à un flot de générosité de grande ampleur, certaines ONG réaffectent parfois les fonds à d'autres fins que celles animant l'esprit de générosité du donateur et ce, sans en informer les donateurs.

La présente proposition vise à étendre les compétences de la Cour des Comptes au-delà du contrôle des comptes de l'Etat, en s'inspirant de l'exemple français.

In zijn huidige formulering maakt artikel 180 van de Grondwet die vorm van controle niet mogelijk. Aangezien het grondwetsartikel echter voor herziening vatbaar is verklaard, wordt voorgesteld het aan te vullen met een bepaling daartoe strekkend.

L'article 180 de la Constitution ne permettant pas dans sa rédaction actuelle ce type de contrôle mais étant ouvert à révision, il est proposé de compléter cette disposition.

François-Xavier de DONNEA (MR)  
Daniel BACQUELAINE (MR)

**VOORSTEL**

---

## Enig artikel

Artikel 180 van de Grondwet, waarvan de huidige tekst § 1 wordt, wordt aangevuld met een § 2, luidende:

«§ 2. Het Hof is tevens belast met de andere, hem door de wet toegekende bevoegdheden.».

28 november 2007

**PROPOSITION**

---

## Article unique

L'article 180 de la Constitution, dont le texte actuel formera le § 1<sup>er</sup>, est complété par un § 2, rédigé comme suit:

«§ 2. La Cour est également chargée des autres compétences que la loi lui attribue».

28 novembre 2007

François-Xavier DE DONNEA (MR)  
Daniel BACQUELAINE (MR)