

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

4 december 2007

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van het Wetboek van
de inkomstenbelastingen 1992 voor wat
betreft de vergoedingen van de vrijwilligers
van de openbare brandweerkorpsen
en van de Civiele Bescherming**

(ingediend door de heer Dirk Van der Maelen
en mevrouw Maya Detiège)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

4 décembre 2007

PROPOSITION DE LOI

**modifiant le Code des impôts sur les revenus
1992 en ce qui concerne les allocations
des pompiers volontaires des services publics
d'incendie et des agents volontaires
de la Protection civile**

(déposée par M. Dirk Van der Maelen
et Mme Maya Detiège)

SAMENVATTING

Momenteel worden de vergoedingen die de vrijwilligers van de openbare brandweerkorpsen en van de Civiele Bescherming genieten, vrijgesteld tot een bepaald plafond.

De indieners stellen bovendien voor deze vergoedingen niet in aanmerking te nemen voor het vaststellen van het nettobedrag van de bestaansmiddelen.

RÉSUMÉ

Pour l'instant, les allocations dont bénéficient les pompiers volontaires des services publics d'incendie et les agents volontaires de la Protection civile sont exonérées jusqu'à un certain plafond.

Les auteurs proposent en outre l'exonération de ces allocations pour déterminer le montant net des ressources.

<i>cdH</i>	:	<i>centre démocrate Humaniste</i>
<i>CD&V-N-VA</i>	:	<i>Christen-Democratisch en Vlaams/Nieuw-Vlaamse Alliantie</i>
<i>Ecolo-Groen!</i>	:	<i>Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen</i>
<i>FN</i>	:	<i>Front National</i>
<i>LDD</i>	:	<i>Lijst Dedecker</i>
<i>MR</i>	:	<i>Mouvement Réformateur</i>
<i>Open Vld</i>	:	<i>Open Vlaamse liberalen en democraten</i>
<i>PS</i>	:	<i>Parti Socialiste</i>
<i>sp.a - spirit</i>	:	<i>Socialistische partij anders - sociaal, progressief, internationaal, regionalistisch, integraal-democratisch, toekomstgericht.</i>
<i>VB</i>	:	<i>Vlaams Belang</i>

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :

DOC 52 0000/000 : *Parlementair document van de 52^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer*
QRVA : *Schriftelijke Vragen en Antwoorden*
CRIV : *Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)*
CRABV : *Beknopt Verslag (blauwe kaft)*
CRIV : *Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)*
(PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)

PLEN : *Plenum*
COM : *Commissievergadering*
MOT : *moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)*

Abréviations dans la numérotation des publications :

DOC 52 0000/000 : *Document parlementaire de la 52^{ème} législature, suivi du n° de base et du n° consécutif*
QRVA : *Questions et Réponses écrites*
CRIV : *Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)*
CRABV : *Compte Rendu Analytique (couverture bleue)*
CRIV : *Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)*
(PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)

PLEN : *Séance plénière*
COM : *Réunion de commission*
MOT : *Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)*

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen :
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be
e-mail : publicaties@deKamer.be

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes :
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.laChambre.be
e-mail : publications@laChambre.be

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Dit wetsvoorstel neemt, in aangepaste vorm, de tekst over van het voorstel DOC 51 1394/001.

In België zijn naar schatting 16.000 brandweelieden actief, waarvan ongeveer 70 % als vrijwilliger. Sommige brandweerkorpsen zijn zelfs volledig samengesteld uit vrijwilligers. Denken we maar aan het korps van Ath, dat jammer genoeg onlangs het nieuws haalde naar aanleiding van de gasontploffing in Ghislenghien.

De tijd dat brandweerkorpsen met vrijwilligers deel uitmaakten van de folklore is lang voorbij. De professionalisering van deze vrijwillige brandweerkorpsen blijkt uit het traject dat een kandidaat-vrijwilliger moet doorlopen. De verschillende rekruteringsprocedures verschillen van gemeente tot gemeente. Toch kan de Brandweervereniging Vlaanderen er stilaan een lijn in trekken. Bij een vacature in een gemeentelijk korps roept de burgemeester de geïnteresseerden op zich kandidaat te stellen. De korpscommandant spreekt één voor één met elke kandidaat. De overblijvende kandidaten leggen een reeks sportproeven af en ondergaan een geneeskundig onderzoek. Geslaagde kandidaten lopen één jaar stage (eenmalig verlengbaar met dezelfde periode). Vervolgens wacht hen een cursus van negentig uur aan de provinciale brandweerschool. Eens die is voltooid, wacht hen een evaluatie door de stagecommissie van alle leidinggevendenden uit het korps. Pas na een positieve evaluatie kan een kandidaat zich vrijwillig brandweerman noemen voor een periode van vijf jaar (telkens verlengbaar met dezelfde periode). Het resultaat van dit traject is een korps van vrijwilligers die over dezelfde opleiding en beroepskennis beschikken als hun professionele collega's. Enkel in ervaring verschillen vrijwilligers van professionele brandweermannen.

Ook qua beschikbaarheid doet een vrijwillig brandweerman niet onder voor zijn professionele collega's. Hij gaat een engagement aan om zo snel mogelijk ter plaatse te zijn. In de praktijk houdt dat in dat hij binnen het kwartier na de oproep in de kazerne moet staan.

Vrijwillige brandweerkorpsen houden een beroepsernst in ere die past bij hun verantwoordelijkheid maar krijgen daar in vergelijking met professionele brandweerkorpsen weinig voor terug. Natuurlijk blijft een vrijwillig

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition de loi reprend, en l'adaptant, le texte de la proposition DOC 51 1394/001.

En Belgique, on estime le nombre de pompiers en service actif à 16.000, dont environ 70% sont des volontaires. Certains corps de pompiers sont même entièrement composés de volontaires. On songera au corps d'Ath qui a malheureusement fait la une de l'actualité il y a peu, lors de l'explosion de gaz qui s'est produite à Ghislenghien.

L'époque où les corps de pompiers composés de volontaires faisaient partie du folklore est révolue depuis longtemps. La professionnalisation de ces pompiers volontaires se traduit notamment dans le parcours qu'un candidat pompier doit suivre avant d'intégrer le corps. Les procédures de recrutement varient d'une commune à l'autre. La «*Brandweervereniging Vlaanderen*» parvient néanmoins progressivement à les uniformiser. En cas de place vacante dans un corps communal, le bourgmestre invite les personnes intéressées à poser leur candidature. Le commandant de corps s'entretient avec chacun des candidats. Les candidats retenus accomplissent une série d'épreuves sportives et subissent un examen médical. Les candidats reçus effectuent une année de stage (qui peut être prolongée une fois de la même durée). Ils suivent ensuite un cours de nonante heures à l'école provinciale du feu. À l'issue de ce cours, ils sont soumis à l'évaluation de la commission de stage, composée de tous les dirigeants du corps. Ce n'est qu'après une évaluation positive qu'un candidat peut s'appeler pompier volontaire pour une période de cinq ans (qui peut chaque fois être prolongée d'une même durée). Le résultat de ce parcours est la constitution d'un corps de volontaires ayant suivi la même formation et possédant les mêmes connaissances professionnelles que leurs collègues professionnels. Seule l'expérience différencie les pompiers volontaires des pompiers professionnels.

Sur le plan de la disponibilité également, un pompier volontaire n'est pas moins tenu que ses collègues professionnels. Il s'engage à être sur place le plus rapidement possible. Dans la pratique, cela signifie qu'il doit avoir rejoint la caserne dans le quart d'heure qui suit l'appel.

Si les corps de sapeurs-pompiers volontaires font preuve d'une conscience professionnelle qui sied à leurs responsabilités, ils n'en sont guère récompensés par rapport aux corps de sapeurs pompiers profession-

engagement per definitie onbezoldigd. Een vrijwilliger ontvangt geen loon. Tegenover het onbezoldigde karakter staat dat het werk vrijblijvend is. Vrijwilligerswerk is niet verplicht. Maar de samenleving heeft vrijwilligers hard nodig. Daar zijn de vrijwillige brandweerlieden het perfecte voorbeeld van. Ze vormen zonder meer een essentiële schakel in de preventie en hulpverlening. Het is de taak van de wetgever het vrijwillig engagement aan te moedigen door belemmeringen voor het aangaan van zo'n engagement zo veel mogelijk weg te nemen¹.

Een vergelijkbare redenering kunnen we volgen voor de vrijwilligers van de Civiele Bescherming. Ook zij zijn hard nodig en dragen een grote verantwoordelijkheid. Ook hun engagement moet worden aangemoedigd en niet belemmerd.

Ook al gaat het om een onbezoldigd en vrijwillig engagement, meestal ontvangen vrijwillige brandweerlieden en vrijwilligers van de Civiele Bescherming een vergoeding. Artikel 38, eerste lid, 12°, van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992 stelt de vergoedingen van de vrijwilligers van de openbare brandweerkorpsen en van de Civiele Bescherming vrij tot een bedrag van 1.500 euro (niet-geïndexeerd bedrag). Voor het jaar 2004 kwam deze vrijstelling neer op maximaal 1.830 euro.

De vrijstelling wordt evenwel niet toegepast om na te gaan of de betrokkene als fiscaal ten laste kan worden beschouwd. Dat leidt tot een eigenaardige situatie. De vergoedingen die de vrijwillig brandweerman of vrijwilliger van de Civiele Bescherming geniet, zijn voor hemzelf niet belastbaar wanneer ze onder het plafond van 1.830 euro blijven. Maar dezelfde vergoedingen worden wel volledig als bestaansmiddel in aanmerking genomen bij de beoordeling van het al dan niet ten laste zijn van bijvoorbeeld de partner of de ouder(s). Het spreekt voor zich dat dit een ernstige belemmering inhoudt voor sommige kandidaat-vrijwilligers.

Met dit voorstel willen de indieners deze belemmering wegwerken. Ze stellen voor de vergoedingen die aan de vrijwilligers van de openbare brandweerkorpsen en van de Civiele Bescherming worden toegekend, vrij te stellen voor de vaststelling van het nettobedrag van de bestaansmiddelen.

¹ In deze context verwijzen indieners naar het wetsvoorstel betreffende de rechten van vrijwilligers (DOC 51 455/001).

nels. Il va bien évidemment de soi que l'engagement volontaire n'est, par définition, pas rémunéré. Les volontaires ne bénéficient dès lors d'aucune rétribution. Et, en contrepartie, ce travail strictement volontaire n'a rien d'obligatoire. Or, comme l'illustre parfaitement l'exemple des sapeurs pompiers, la collectivité a grandement besoin de volontaires, ceux-ci constituant en effet un maillon essentiel de la politique de prévention et d'aide. Il convient dès lors que le législateur encourage l'engagement volontaire en éliminant, autant que faire se peut, les obstacles qui l'entravent¹.

Il en va de même en ce qui concerne les agents volontaires de la Protection civile. Absolument nécessaires, ils portent, eux aussi, une responsabilité considérable, et leur engagement doit, lui aussi, être encouragé et non entravé.

Bien que leur engagement soit non rémunéré et volontaire, la plupart des sapeurs pompiers volontaires et des agents volontaires de la Protection civile bénéficient d'une allocation. Aux termes de l'article 38, alinéa 1^{er}, 12°, du Code des impôts sur les revenus 1992, les allocations des pompiers volontaires des services publics d'incendie et des agents volontaires de la Protection civile sont exonérées à concurrence de 1.500 euros (montant non indexé). Pour l'année 2004, cette exonération s'élevait à 1.830 euros au maximum.

Toutefois, l'exonération précitée n'est pas appliquée pour déterminer si l'intéressé peut, oui ou non, être considéré comme une personne à charge sur le plan fiscal, ce qui est à l'origine d'une situation tout à fait étrange : les allocations des pompiers volontaires ou des agents volontaires de la Protection civile ne sont pas imposables, en ce qui les concerne personnellement, tant qu'elles sont inférieures à 1.830 euros, mais lesdites allocations sont totalement prises en considération à titre de ressources lorsqu'il est statué sur la question de savoir si l'intéressé est, par exemple, à la charge de son conjoint ou de son (ses) parent(s). Or, il va de soi que cette situation constitue un sérieux obstacle pour certains candidats volontaires.

Les auteurs de la présente proposition de loi entendent lever cet obstacle et proposent dès lors d'exonérer les allocations accordées aux pompiers volontaires des services publics d'incendie et aux agents volontaires de la Protection civile lors de la fixation du montant net de leurs ressources.

¹ Les auteurs renvoient à cet égard à la proposition de loi relative aux droits des bénévoles (DOC 51 455/001).

ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING**Art. 2**

Artikel 143 van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992 somt de inkomsten op die niet in aanmerking komen voor het bepalen van het nettobedrag van de bestaansmiddelen.

Artikel 38, eerste lid, 12°, van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992 stelt dat de vergoedingen van de vrijwilligers van de openbare brandweerkorpsen en van de Civiele Bescherming vrijgesteld zijn tot maximaal 1.500 euro.

Door artikel 143 aan te vullen met een verwijzing naar artikel 38, eerste lid, 12°, zullen de vergoedingen van de vrijwilligers van de openbare brandweerkorpsen en van de Civiele Bescherming voortaan niet meer in aanmerking worden genomen voor het bepalen van het nettobedrag van de bestaansmiddelen.

Dirk VAN DER MAELEN (sp.a-spirit)
Maya DETIÈGE (sp.a-spirit)

COMMENTAIRE DES ARTICLES**Art. 2**

L'article 143 du Code des impôts sur les revenus 1992 énumère les revenus dont il est fait abstraction pour déterminer le montant net des ressources.

L'article 38, § 1^{er}, 12°, du Code des impôts sur les revenus 1992 prévoit l'exonération des allocations des pompiers volontaires des services publics d'incendie et des agents volontaires de la Protection civile à concurrence de 1.500 euros.

En complétant l'article 143 par une référence à l'article 38, § 1^{er}, 12°, on veillera à ce qu'il soit désormais fait abstraction des allocations des pompiers volontaires des services publics d'incendie et des agents volontaires de la Protection civile pour déterminer le montant net des ressources.

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

Artikel 143 van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992, gewijzigd bij de wetten van 6 juli 1994, 22 december 1998, 10 augustus 2001, 6 juli 2004 en 11 juli 2005, wordt aangevuld als volgt:

«8° vergoedingen als bedoeld in artikel 38, eerste lid, 12°.».

20 november 2007

Dirk VAN DER MAELEN (sp.a-spirit)
Maya DETIÈGE (sp.a-spirit)

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

L'article 143 du Code des impôts sur les revenus 1992, modifié par les lois du 6 juillet 1994, du 22 décembre 1998, du 10 août 2001, du 6 juillet 2004 et du 11 juillet 2005, est complété comme suit:

«8° des allocations visées à l'article 38, alinéa premier, 12°.».

20 novembre 2007