

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

26 maart 2008

WETSVOORSTEL

**tot vermelding in het rijksregister van de
afstammelingen in de eerste graad**

**ADVIES VAN DE COMMISSIE VOOR DE
BESCHERMING VAN DE PERSOONLIJKE
LEVENSSFEER**

Voorgaand document:

Doc 52 0473/ (2007/2008):

- 001: Wetsvoorstel van de heren Verherstraeten, Vandeurzen en Terwingen
en mevrouw Van der Auwera.
002: Addendum.
003: Amendement.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

26 mars 2008

PROPOSITION DE LOI

**relative à la mention dans le registre
national des descendants au premier degré**

**AVIS DE LA COMMISSION DE
LA PROTECTION DE LA VIE PRIVÉE**

Document précédent:

Doc 52 0473/ (2007/2008):

- 001: Proposition de loi de MM. Verherstraeten, Vandeurzen et Terwingen et
Mme Van der Auwera.
002: Addendum.
003: Amendement.

cdH	:	centre démocrate Humaniste	
CD&V–N–VA	:	Christen-Democratisch en Vlaams/Nieuw-Vlaamse Alliantie	
Ecolo-Groen!	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen	
FN	:	Front National	
LDD	:	Lijst Dedecker	
MR	:	Mouvement Réformateur	
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten	
PS	:	Parti Socialiste	
sp.a - spirit	:	Socialistische partij anders - sociaal, progressief, internationaal, regionalistisch, integraal-democratisch, toekomstgericht.	
VB	:	Vlaams Belang	

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :		Abréviations dans la numérotation des publications :	
DOC 52 0000/000 :	Parlementair document van de 52 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 52 0000/000 :	Document parlementaire de la 52 ^{ème} législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA :	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA :	Questions et Réponses écrites
CRIV :	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)	CRIV :	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)
CRABV :	Beknopt Verslag (blauwe kaft)	CRABV :	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)
CRIV :	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)	CRIV :	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)
PLEN :	Plenum	PLEN :	Séance plénière
COM :	Commissievergadering	COM :	Réunion de commission
MOT :	moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT :	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers	Publications officielles éditées par la Chambre des représentants
Bestellingen :	Commandes :
Natieplein 2	Place de la Nation 2
1008 Brussel	1008 Bruxelles
Tel. : 02/ 549 81 60	Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74	Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be	www.laChambre.be
e-mail : publicaties@deKamer.be	e-mail : publications@laChambre.be

De Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer;

Gelet op de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens (hierna «WVP»), inzonderheid artikel 29;

Gelet op het verzoek om advies van de Voorzitter van de Kamer van Volksvertegenwoordigers, de heer Herman VAN ROMPUY, ontvangen op 04/02/2008;

Gelet op beslissing van het Sectoraal Comité van het Rijksregister op haar vergadering van 12 maart 2008 waarbij dit dossier werd overgedragen aan de Commissie, gelet op het feit dat de Commissie zich op 3 mei 2006 reeds over een voorontwerp van wet met een gelijkaardige strekking uitsprak in haar advies nr. 10/2006;

Gelet op het verslag van de Voorzitter;

Brengt op 19/03/2008 het volgend advies uit:

I. VOORWERP VAN DE AANVRAAG

1. Momenteel worden er in artikel 3 van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen (hierna WRR) 14 informatiegegevens opgesomd waartoe derden, mits naleving van bepaalde voorwaarden, toegang kunnen verkrijgen of die hen kunnen meegedeeld worden.

2. Het wetsvoorstel strekt ertoe om die lijst uit te breiden met een nieuw 15e gegeven, te weten «de afstammelingen in eerste graad, ongeacht of de afstammingsband is komen vast te staan in de geboorteakte, door een erkenning, door een rechterlijke beslissing of door een adoptie.» (toekomstig punt 15 van artikel 3, 1ste lid van de WRR).

3. Volgens de toelichting is dit voorstel vooral ingegeven door de problemen die de notarissen ondervinden, gelet op de gewijzigde gezinsconstellaties, om alle afstammelingen van een overledene te achterhalen wat de verffening-verdeling van nalatenschappen bemoeilijkt.

II. HUIDIGE SITUATIE

4. Overeenkomstig artikel 1, 9°, van het koninklijk besluit van 16 juli 1992 tot vaststelling van de informatie die opgenomen wordt in de bevolkingsregisters en in het vreemdelingenregister, moet het gegeven «afstamming»

La Commission de la protection de la vie privée;

Vu la loi du 8 décembre 1992 relative à la protection de la vie privée à l'égard des traitements de données à caractère personnel (ci-après la «LVP»), en particulier l'article 29;

Vu la demande d'avis du Président de la Chambre des Représentants, Monsieur Herman VAN ROMPUY, reçue le 04/02/2008;

Vu la décision du Comité sectoriel du Registre national lors de sa séance du 12 mars 2008, par laquelle ce dossier a été transféré à la Commission, étant donné que cette dernière s'était déjà prononcée le 3 mai 2006 sur un avant-projet de loi ayant une portée similaire dans son avis n° 10/2006;

Vu le rapport du Président;

Émet, le 19/03/2008, l'avis suivant:

I. OBJET DE LA DEMANDE

1. Actuellement, l'article 3 de la loi du 8 août 1983 organisant un Registre national des personnes physiques (ci-après la LRN) énumère 14 informations auxquelles des tiers peuvent accéder ou qui peuvent leur être communiquées, moyennant le respect de certaines conditions.

2. La proposition de loi vise à étendre cette liste à une 15ème donnée, à savoir «les descendants au premier degré, que le lien de filiation soit établi dans l'acte de naissance, par une reconnaissance, par une décision judiciaire ou par une adoption» (futur point 15° de l'article 3, premier alinéa de la LRN).

3. D'après les développements, cette proposition est surtout dictée par les problèmes que rencontrent les notaires pour retrouver tous les descendants d'une personne décédée, compte tenu des structures familiales modifiées, ce qui complique la liquidation-partage des successions.

II. SITUATION ACTUELLE

4. Conformément à l'article 1, 9° de l'arrêté royal du 16 juillet 1992 déterminant les informations mentionnées dans les registres de la population et dans le registre des étrangers, la donnée «filiation» doit être mentionnée et

worden opgenomen en bijgewerkt in de bevolkingsregisters of in het vreemdelingenregister.

5. Artikel 3 van het koninklijk besluit van 16 juli 1992 betreffende het verkrijgen van informatie uit de bevolkingsregisters en uit het vreemdelingenregister, stelt dat deze informatie kan verkregen worden:

«Elke persoon, elke publieke of private instelling, kan, op schriftelijk en ondertekend verzoek, een uittreksel uit de registers of een getuigschrift dat aan de hand van die registers is opgemaakt krijgen betreffende een inwoner van de gemeente wanneer de afgifte van die documenten door of krachtens de wet is voorgeschreven of toegestaan.»

6. Een notaris die een nalatenschap vereffent en verdeelt doet dit met inachtneming van de bepalingen van het Burgerlijk Wetboek. Dit impliceert o.a. dat hij de afstammelingen van de overledene opspoort (gelet op de bepaling m.b.t. het voorbehouden erfdeel – artikel 915 Burgerlijk Wetboek). Hij kan dus op schriftelijk verzoek informatie m.b.t. de afstamming verkrijgen uit de bevolkingsregisters, maar dit is een omslachtige en tijdrovende procedure.

III. ONDERZOEK VAN DE ONTWERPTEKST

7. Het gegeven «afstamming in eerste graad» waarvan de wetgever voorstelt om het toe te voegen aan de 14 gegevens die opgesomd worden in artikel 3, 1ste lid, WRR, is een persoonsgegeven in de zin van de WVP.

8. Het dient dus ondermeer «voor welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden te worden verkregen...» en «toereikend, ter zake dienend en niet overmatig te zijn, uitgaande van de doeleinden waarvoor het wordt verkregen of waarvoor het verder wordt verwerkt» (artikel 4, § 1, 2° en 3°, WVP).

9. De doeleinden van het Rijksregister worden door artikel 1, § 2, WRR als volgt omschreven:

«Het Rijksregister stelt een nationaal bestand ter beschikking van de overheden, de instellingen en de personen bedoeld in artikel 5 door:

a) de uitwisseling van informatiegegevens tussen administraties te vergemakkelijken;

b) de automatische bijwerkingen van de bestanden van de openbare sector wat betreft de algemene gegevens over de burgers mogelijk te maken, voor zover de wet, het decreet of de ordonnantie het toelaten;

tenue à jour dans les registres de la population ou dans le registre des étrangers.

5. L'article 3 de l'arrêté royal du 16 juillet 1992 relatif à la communication des informations contenues dans les registres de la population et dans le registre des étrangers stipule que ces informations peuvent être obtenues comme suit:

«Toute personne, tout organisme public ou privé peut obtenir, sur demande écrite et signée, un extrait des registres ou un certificat établi d'après ces registres concernant un habitant de la commune lorsque la délivrance de ces documents est prévue ou autorisée par ou en vertu de la loi.»

6. Un notaire qui liquide et partage une succession le fait en tenant compte des dispositions du Code civil. Cela implique notamment qu'il retrouve les descendants du défunt (vu la disposition relative à la réserve – article 915 du Code civil). Sur demande écrite, il peut donc obtenir des informations relatives à la filiation provenant des registres de la population, mais il s'agit d'une procédure compliquée et nécessitant beaucoup de temps.

III. EXAMEN DU TEXTE DU PROJET

7. La donnée «les descendants au premier degré» que le législateur propose d'ajouter aux 14 données énumérées à l'article 3, premier alinéa de la LRN est une donnée à caractère personnel au sens de la LVP.

8. Elle doit donc notamment «être obtenue pour des finalités déterminées, explicites et légitimes» et être «adéquate, pertinente et non excessive, au regard des finalités pour lesquelles elle est obtenue et pour lesquelles elle est traitée ultérieurement» (article 4, § 1, 2° et 3° de la LVP).

9. Les finalités du Registre national sont définies comme suit à l'article 1, § 2 de la LRN:

«Le Registre national met à la disposition des autorités, organismes et personnes visés à l'article 5 un fichier national en:

a) facilitant l'échange d'informations entre les administrations;

b) permettant la mise à jour automatique des fichiers du secteur public en ce qui concerne les informations générales sur les citoyens, dans la mesure où la loi, le décret ou l'ordonnance l'autorise;

c) het gemeentelijk beheer over de bevolkingsregisters te rationaliseren;

d) sommige administratieve formaliteiten die geëist worden van de burgers te vergemakkelijken.»

10. De finaliteit van het toevoegen van het gegeven «afstamming in eerste graad» beantwoordt ontegensprekelijk aan de doeleinden van het Rijksregister zoals deze uitdrukkelijk geformuleerd zijn in artikel 1, § 2, WRR.

11. In die mate dat de wetgever niet het voornemen uitdrukt om deze doeleinden te wijzigen, volstaat het om na te gaan of het gegeven «afstamming in eerste graad» proportioneel is, met andere woorden toereikend, ter zake dienend en niet overmatig ten opzichte van de hierboven opgesomde doeleinden (gezamenlijke toepassing van de artikelen 4, § 1, 3°, WVP en 1, § 2, WRR).

12. De Commissie erkent dat het gegeven «afstamming in eerste graad» zoals in de toelichting wordt opgemerkt, inderdaad een element is dat voor de notarissen onontbeerlijk is met het oog op het correct en snel vereffenen en verdelen van een nalatenschap.

13. Gelet op de finaliteiten van het Rijksregister is het niet de bedoeling dat de in artikel 3, eerste lid WRR toegankelijke informatie op maat van één bepaalde doelgroep wordt aangepast of verruimd. De vraag die hier dan ook dient gesteld te worden, is of deze informatie ook nuttig is of kan zijn voor de andere overheden en instanties vermeld in artikel 5 WRR.

14. De Commissie is van oordeel dat het antwoord hierop positief is en verwijst in dit verband naar het advies nr. 10/2006 dat zij op 3 mei 2006 uitbracht m.b.t. een voorontwerp van wet tot wijziging van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen, dat eveneens de uitbreiding van artikel 3, eerste lid, WRR met de «afstamming» beoogde.

15. Daaruit blijkt dat deze informatie, in het licht van de in de memorie van toelichting geciteerde wettelijke en reglementaire bepalingen, ook dienstig is voor tal van overheden en diensten in de sector van de sociale zekerheid. De Commissie merkte trouwens op dat ongetwijfeld ook in andere sectoren wettelijke en reglementaire bepalingen terug te vinden zijn die het gebruik van het gegeven «afstamming» noodzakelijk maken. Bijgevolg zal de opname van de «afstamming» als informatiegegeven niet alleen overheden in de sfeer van de sociale zekerheid dienstig zijn maar ook in andere sectoren. (zo kan er bijvoorbeeld gedacht worden aan de fiscale administratie voor de inning van successierechten).

c) rationalisant la gestion communale des registres de la population;

d) simplifiant certaines formalités administratives exigées des citoyens.»

10. La finalité de l'ajout de la donnée «les descendants au premier degré» répond incontestablement aux finalités du Registre national, telles que formulées explicitement à l'article 1, § 2 de la LRN.

11. Dans la mesure où le législateur n'exprime pas l'intention de modifier ces finalités, il suffit de vérifier si la donnée «les descendants au premier degré» est proportionnelle, en d'autres termes si elle est adéquate, pertinente et non excessive au regard des finalités énumérées ci-dessus (application conjointe de l'article 4, § 1, 3° de la LVP et de l'article 1, § 2 de la LRN).

12. Comme précisé dans les développements, la Commission reconnaît que la donnée «les descendants au premier degré» constitue en effet un élément indispensable pour les notaires en vue d'une liquidation-partage correcte et rapide d'une succession.

13. Vu les finalités du Registre national, le but n'est pas d'adapter ou d'élargir les informations accessibles à l'article 3, premier alinéa de la LRN en fonction d'un groupe cible déterminé. La question qu'il faut dès lors se poser ici est de savoir si cette information est également utile ou peut l'être pour les autres autorités et instances mentionnées à l'article 5 de la LRN.

14. La Commission estime que la réponse à cette question est affirmative et renvoie à cet égard à son avis n° 10/2006 du 3 mai 2006 relatif à un avant-projet de loi modifiant la loi du 8 août 1983 organisant un Registre national des personnes physiques qui visait également l'extension de l'article 3, premier alinéa de la LRN à la filiation.

15. Il ressort de cet avis que cette information, à la lumière des dispositions légales et réglementaires citées dans l'Exposé des motifs, est également utile pour de nombreux services et autorités dans le secteur de la sécurité sociale. La Commission faisait d'ailleurs remarquer que «des dispositions légales et réglementaires nécessitant l'usage de la donnée «filiation» se retrouvent probablement également dans d'autres secteurs. Par conséquent, l'enregistrement de la «filiation» en tant que donnée ne sera pas uniquement utile à des autorités du secteur de la sécurité sociale mais également dans d'autres secteurs (ainsi, on peut par exemple penser à l'administration fiscale pour la perception des droits de succession)».

16. De Commissie heeft dus geen bezwaar tegen een toevoeging van het gegeven «afstamming in eerste graad» aan de 14 reeds in artikel 3, 1ste lid, WRR opgesomde gegevens. De toevoeging kadert dus volledig binnen de doeleinden van het Rijksregister zoals deze bepaald zijn bij artikel 1, § 2, WRR en is toereikend, terzake dienend en niet overmatig.

IV. LOUTER VOLLEDIGHEIDSHALVE

IV.1. Oude machtigingen

17. Artikel 19, § 2, van de wet van 25 maart 2003 tot wijziging van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen en van de wet van 19 juli 1991 betreffende de bevolkingsregisters en de identiteitskaarten en tot wijziging van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen, bepaalt dat de Koninklijke besluiten waarbij toegang tot of mededeling van de informatiegegevens van het Rijksregister werd verleend, van kracht blijven. Een aantal van deze besluiten verleende destijds zonder meer toegang tot of mededeling van alle gegevens, bedoeld bij artikel 3, eerste lid, WRR.

18. De Commissie is van oordeel dat de verleende machtigingen tot toegang of mededeling uitsluitend betrekking hebben op de gegevens die op het ogenblik van de machtiging in artikel 3, eerste lid, WRR werden vermeld. Inderdaad, de Koning kan niet de bedoeling gehad hebben om toegang tot of mededeling van een gegeven te verlenen dat niet voorkwam in de opsomming op het ogenblik van de machtiging.

19. De overheden die toegang wensen tot of mededeling wensen te verkrijgen van de gegevens die werden toegevoegd aan artikel 3, 1ste lid, WRR nadat zij bij koninklijk besluit of via een beraadslaging van de Commissie of het sectoraal comité van het Rijksregister werden gemachtigd, zullen dus een nieuwe aanvraag moeten indienen bij dit laatste comité dat dan, in het licht van de doeleinden waarvoor de machtiging werd verleend, zal nagaan of een toegang tot of mededeling van dit nieuwe gegeven voldoet aan de vereisten van artikel 4, § 1, WVP.

16. La Commission n'a dès lors aucune objection à l'ajout de la donnée «les descendants au premier degré» aux 14 données déjà énumérées à l'article 3, premier alinéa de la LRN. L'ajout s'inscrit donc tout à fait dans le cadre des finalités du Registre national telles qu'elles sont définies à l'article 1, § 2 de la LRN et est adéquat, pertinent et non excessif.

IV. PAR SIMPLE SOUCI D'EXHAUSTIVITÉ

IV.1. Anciennes autorisations

17. L'article 19, § 2 de la loi du 25 mars 2003 modifiant la loi du 8 août 1983 organisant un Registre national des personnes physiques et la loi du 19 juillet 1991 relative aux registres de la population et aux cartes d'identité et modifiant la loi du 8 août 1983 organisant un Registre national des personnes physiques stipule que «les arrêtés royaux autorisant l'accès au Registre national, la communication des données (...) du Registre national (...) restent d'application». Un certain nombre de ces arrêtés autorisaient à l'époque purement et simplement l'accès à toutes les données visées à l'article 3, premier alinéa de la LRN ou leur communication.

18. La Commission estime que les autorisations d'accès ou de communication octroyées ne concernent que les données qui étaient mentionnées à l'article 3, premier alinéa de la LRN au moment de l'octroi de l'autorisation. En effet, le Roi n'a pas pu avoir l'intention de donner l'accès à une donnée qui ne figurait pas dans l'énumération au moment de l'autorisation ou sa communication.

19. Les autorités souhaitant accéder aux données qui ont été ajoutées à l'article 3, premier alinéa de la LRN ou souhaitant en obtenir communication après avoir reçu une autorisation par arrêté royal ou par une délibération de la Commission ou du Comité sectoriel du Registre national devront donc introduire une nouvelle demande auprès du dernier nommé qui, à la lumière des finalités pour lesquelles l'autorisation a été octroyée, vérifiera si un accès à cette nouvelle donnée ou la communication de celle-ci satisfait aux exigences de l'article 4, § 1 de la LVP.

IV.2. Informatietypes

20. De inhoud van het informatiegegeven «afstamming in eerste graad» zal naderhand concreet ingevuld worden door de Koning die de informatietypes vaststelt die ermee verbonden zijn¹.

De Commissie vestigt er hier reeds de aandacht op dat wanneer dit gebeurt, de diensten van het Rijksregister de nodige organisatorische maatregelen moeten nemen teneinde te garanderen dat voor de overheden die toegang tot, of mededeling van het gegeven «afstamming in eerste graad» zouden krijgen, alleen maar die informatie zichtbaar wordt die in het licht van het doeleinde ter zake dienend is.

IV.3. Buitenland

21. Volledigheidshalve stipt de Commissie aan dat voor een afstammingsband die in het buitenland tot stand komt, het informatiegegeven «afstamming in eerste graad» zekere beperkingen zal hebben, die verband houden met de mogelijkheden tot wederzijdse erkenning van akten met het betrokken land.

OM DEZE REDENEN,

de Commissie verleent een gunstig advies.

De Administrateur, De Voorzitter,

Jo BARET Willem DEBEUCKELAERE

IV.2. Types d'information

20. Le contenu de l'information «les descendants au premier degré» sera ensuite complété concrètement par le Roi qui détermine les types d'information qui y sont associés .

La Commission attire d'ores et déjà l'attention sur le fait que lorsque cela arrivera, les services du Registre national devront prendre les mesures organisationnelles nécessaires afin de garantir que seules les informations pertinentes à la lumière de la finalité soient visibles pour les autorités ayant accès à la donnée «les descendants au premier degré» ou en ayant communication.

IV.3. À l'étranger

21. Par souci d'exhaustivité, la Commission précise que pour un lien de filiation qui se crée à l'étranger, l'information «les descendants au premier degré» aura certaines limites, liées aux possibilités de reconnaissance mutuelle d'actes avec le pays concerné.

PAR CES MOTIFS,

la Commission émet un avis favorable.

L'Administrateur, Le Président,

Jo BARET Willem DEBEUCKELAERE

¹ Koninklijk besluit van 8 januari 2006 tot bepaling van de informatietypes, verbonden met de informatiegegevens bedoeld in artikel 3, eerste lid, van de wet van 8 augustus tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen.

¹ Arrêté royal du 8 janvier 2006 déterminant les types d'information associés aux informations visées à l'article 3, alinéa 1^{er}, de la loi du 8 août 1983 organisant un Registre national des personnes physiques.