

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

21 november 2007

21 novembre 2007

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de wet van 15 mei 2007
betreffende de vergoeding van schade
als gevolg van gezondheidszorg
wat betreft de datum van inwerkingtreding**

(ingediend door de heer Luc Goutry,
de dames Yolande Avontroodt, Sonja Becq,
en Véronique Salvi en
de heer Bart Tommelein)

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la loi du 15 mai 2007 relative
à l'indemnisation des dommages résultant
de soins de santé en ce qui concerne
la date d'entrée en vigueur**

(déposée par M. Luc Goutry,
Mmes Yolande Avontroodt, Sonja Becq et
Véronique Salvi et M. Bart Tommelein)

SAMENVATTING

De indieners menen dat het niet realistisch is om de recente regeling van de foutloze medische aansprakelijkheid binnen de vooropgestelde termijn in werking te laten treden. De beoogde structuren zijn immers nog niet operationeel en er bestaat een gevaar op een juridisch vacuüm.

RÉSUMÉ

Les auteurs estiment qu'il n'est pas réaliste de faire entrer en vigueur dans le délai prévu la réglementation récente en matière de responsabilité médicale sans faute. En effet, les structures prévues ne sont pas encore opérationnelles et il existe un risque de vide juridique.

cdH	:	centre démocrate Humaniste	
CD&V-N-VA	:	Christen-Democratisch en Vlaams/Nieuw-Vlaamse Alliantie	
Ecolo-Groen!	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen	
FN	:	Front National	
LDD	:	Lijst Dedecker	
MR	:	Mouvement Réformateur	
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten	
PS	:	Parti Socialiste	
sp.a - spirit	:	Socialistische partij anders - sociaal, progressief, internationaal, regionalistisch, integraal-democratisch, toekomstgericht.	
VB	:	Vlaams Belang	

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :		Abréviations dans la numérotation des publications :	
DOC 52 0000/000 :	Parlementair document van de 52 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 52 0000/000 :	Document parlementaire de la 52 ^{ème} législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA :	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA :	Questions et Réponses écrites
CRIV :	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)	CRIV :	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)
CRABV :	Beknopt Verslag (blauwe kaft)	CRABV :	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)
CRIV :	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)	CRIV :	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)
PLEN :	Plenum	PLEN :	Séance plénière
COM :	Commissievergadering	COM :	Réunion de commission
MOT :	moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT :	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers		Publications officielles éditées par la Chambre des représentants	
Bestellingen :		Commandes :	
Natieplein 2		Place de la Nation 2	
1008 Brussel		1008 Bruxelles	
Tel. : 02/ 549 81 60		Tél. : 02/ 549 81 60	
Fax : 02/549 82 74		Fax : 02/549 82 74	
www.deKamer.be		www.laChambre.be	
e-mail : publicaties@deKamer.be		e-mail : publications@laChambre.be	

TOELICHTING

Dames en Heren,

De wet van 15 mei 2007 voorziet in de foutloze aansprakelijkheid en forfaitaire vergoeding van schade als gevolg van gezondheidszorg. Deze wet werd op 6 juli 2007 gepubliceerd in het *Belgisch Staatsblad*. De inwerkingtreding ervan is voorzien op 1 januari 2008.

Het is niet realistisch om deze wet binnen de vooropgestelde termijn in werking te laten treden. Om werkbaar te zijn moeten alle voorziene structuren (fonds voor de vergoeding van ongevallen bij gezondheidszorg, gemeenschappelijk waarborgfonds, tarifieringsbureau) operationeel zijn, wat nog lang niet het geval is. Ook moeten er nog verschillende koninklijke besluiten worden genomen. Het gedeelte van de financiering dat door de overheid zal gebeuren (Volksgezondheid, RIZIV) is nog niet gebudgetteerd.

De inwerkingtreding van de wet op 1 januari 2008 zal leiden tot een burgerrechtelijke immuniteit van de geneesheren. Zij kunnen dan niet meer verantwoordelijk worden gesteld en worden aangesproken op basis van het Burgerlijk Wetboek. Men loopt dus het gevaar om terecht te komen in een juridisch vacuüm, waarvoor de burger de regering verantwoordelijk zou kunnen stellen.

Bovendien zou de huidige wettekst idealiter een aantal wijzigingen moeten ondergaan teneinde jarenlange procedures te vermijden en incoherenties in het toepassingsgebied, die het gevolg zijn van een slechte redactie van verschillende artikels van de wet, te voorkomen. Talrijke waarnemers onderstrepen steeds meer het «warrige» karakter van de huidige wettekst.

Het is dus aangewezen dat de Koning de datum van inwerkingtreding bepaalt van zodra de structuren en de tekstuele verbeteringen op punt zijn gesteld.

ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING

Artikel 2

Het huidige artikel 31, § 2, laatste zin, van de wet van 15 mei 2007 betreffende de vergoeding van schade als gevolg van gezondheidszorg, stelt dat de kost van het systeem en zijn financiering tweejaarlijks worden geëvalueerd en voor de eerste keer in 2009. Dit artikel beoogt de vervanging van het jaar 2009 door de zinsnede «twee jaar na de inwerkingtreding van de wet».

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La loi du 15 mai 2007 prévoit la responsabilité sans faute et une indemnisation forfaitaire des dommages résultant de soins de santé. Cette loi a été publiée au *Moniteur belge* du 6 juillet 2007. Son entrée en vigueur est prévue le 1^{er} janvier 2008.

Il n'est pas réaliste de faire entrer cette loi en vigueur dans le délai prévu. Pour pouvoir fonctionner, toutes les structures prévues (Fonds des accidents soins de santé, Fonds commun de garantie, Bureau de tarification) doivent être opérationnelles, ce qui est encore loin d'être le cas. Par ailleurs, différents arrêtés royaux doivent encore être pris. La part du financement qui sera prise en charge par les pouvoirs publics (Santé publique, INAMI) n'a pas encore été budgétisée.

L'entrée en vigueur de la loi le 1^{er} janvier 2008 débouchera sur une immunité des médecins sur le plan civil. Ils ne pourront dès lors plus être tenus pour responsables et être attaqués sur la base du Code civil. Le risque existe donc de se trouver face à un vide juridique, dont le citoyen pourrait imputer la responsabilité au gouvernement.

En outre, le texte actuel de la loi devrait idéalement subir une série de modifications afin d'éviter des procédures s'étendant sur plusieurs années et de prévenir les incohérences en ce qui concerne le champ d'application, qui sont la conséquence d'une mauvaise rédaction de différents articles de la loi. De nombreux observateurs soulignent de plus en plus souvent le caractère «confus» de l'actuel texte de la loi.

Il s'indique dès lors que le Roi fixe la date d'entrée en vigueur de la loi dès que les structures seront au point et que les améliorations auront été apportées au texte.

COMMENTAIRE DES ARTICLES

Article 2

L'article 31, § 2, dernière phrase, de la loi du 15 mai 2007 relative à l'indemnisation des dommages résultant de soins de santé prévoit que le coût du système et de son financement est évalué tous les deux ans et pour la première fois, en 2009. L'article proposé vise à remplacer les mots «en 2009» par le membre de phrase «deux ans après l'entrée en vigueur de la loi».

Art. 3

Het artikel 35, § 1, van dezelfde wet regelt de inwerkingtreding. Deze is nu bepaald op 1 januari 2008. Dit artikel beoogt de wijziging hiervan door de inwerkingtreding op «een datum te bepalen door de Koning».

Luc GOUTRY (CD&V – N-VA)
Yolande AVONTROODT (Open Vld)
Sonja BECQ (CD&V – N-VA)
Véronique SALVI (cdH)
Bart TOMMELEIN (Open Vld)

Art. 3

L'article 35, § 1^{er}, de la même loi règle l'entrée en vigueur. Celle-ci est fixée au 1^{er} janvier 2008. L'article proposé vise à la modifier en fixant l'entrée en vigueur à «une date à fixer par le Roi».

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 31, § 2, vierde lid, van de wet van 15 mei 2007 betreffende de vergoeding van schade als gevolg van gezondheidszorg worden de woorden «, in 2009» vervangen door de zinsnede «twee jaar na de inwerkingtreding van deze wet».

Art. 3

In artikel 35, § 1, van dezelfde wet worden de woorden «1 januari 2008» vervangen door de woorden «een door de Koning te bepalen datum, en uiterlijk op 1 januari 2009».

6 november 2007

Luc GOUTRY (CD&V – N-VA)
Yolande AVONTROODT (Open Vld)
Sonja BECQ (CD&V – N-VA)
Véronique SALVI (cdH)
Bart TOMMELEIN (Open Vld)

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution

Art. 2

À l'article 31, § 2, alinéa 4, de la loi du 15 mai 2007 relative à l'indemnisation des dommages résultant de soins de santé, les mots «, en 2009» sont remplacés par le membre de phrase «deux ans après l'entrée en vigueur de la présente loi».

Art. 3

À l'article 35, § 1^{er}, de la même loi, les mots «le 1^{er} janvier 2008» sont remplacés par les mots «à une date à fixer par le Roi et au plus tard le 1^{er} janvier 2009».

6 novembre 2007