

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

20 november 2007

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van artikel 4 van de
Voorafgaande Titel van het Wetboek van
strafvordering**

(ingediend door de heren François Bellot en
Daniel Bacquelaine)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

20 novembre 2007

PROPOSITION DE LOI

**modifiant l'article 4 du Titre préliminaire du
Code d'Instruction criminelle**

(déposée par MM. François Bellot et
Daniel Bacquelaine)

SAMENVATTING

Dit wetsvoorstel moet het mogelijk maken iemand te veroordelen tot (burgerlijke) schadevergoeding ook al is hij niet strafrechtelijk veroordeeld.

RÉSUMÉ

La proposition vise à rendre possible une condamnation à dédommager (sur le plan civil), même lorsque aucune condamnation n'est prononcée sur le plan pénal

cdH	:	centre démocrate Humaniste	
CD&V-N-VA	:	Christen-Democratisch en Vlaams/Nieuw-Vlaamse Alliantie	
Ecolo-Groen!	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen	
FN	:	Front National	
LDD	:	Lijst Dedecker	
MR	:	Mouvement Réformateur	
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten	
PS	:	Parti Socialiste	
sp.a - spirit	:	Socialistische partij anders - sociaal, progressief, internationaal, regionalistisch, integraal-democratisch, toekomstgericht.	
VB	:	Vlaams Belang	

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :		Abréviations dans la numérotation des publications :	
DOC 52 0000/000 :	Parlementair document van de 52 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 52 0000/000 :	Document parlementaire de la 52 ^{ème} législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA :	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA :	Questions et Réponses écrites
CRIV :	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)	CRIV :	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)
CRABV :	Beknopt Verslag (blauwe kaft)	CRABV :	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)
CRIV :	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)	CRIV :	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)
PLEN :	Plenum	PLEN :	Séance plénière
COM :	Commissievergadering	COM :	Réunion de commission
MOT :	moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT :	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers		Publications officielles éditées par la Chambre des représentants	
Bestellingen :		Commandes :	
Natieplein 2		Place de la Nation 2	
1008 Brussel		1008 Bruxelles	
Tel. : 02/ 549 81 60		Tél. : 02/ 549 81 60	
Fax : 02/549 82 74		Fax : 02/549 82 74	
www.deKamer.be		www.laChambre.be	
e-mail : publicaties@deKamer.be		e-mail : publications@laChambre.be	

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De kwesties van de strafrechtelijke aansprakelijkheid van verkozenen voor slagen, verwondingen of doodslag door onvoorzichtigheid, die van de strafbaarstelling van «kleine» onachtzaamheden en die van de strafrechtelijke stigmatisering van de openbare ambtsdrager zijn opnieuw op de voorgrond getreden door de recente veroordeling van de burgemeester van Damme in een verkeerszaak.

Wanneer de lokale verkozene zijn gemeente bestuurt, kan hij namelijk te maken krijgen met situaties die zijn zowel burgerlijke als strafrechtelijke aansprakelijkheid in het geding brengen, ook al heeft hij slechts een fout begaan zonder enig kwaadwillig oogmerk.

In een ruimer perspectief richt die situatie opnieuw de schijnwerper op het debat over de meer algemene vraag of het raadzaam is in ons recht het principe te behouden van de eenheid van de strafrechtelijke en burgerrechtelijke schuld, die is vastgesteld door een vaste rechtspraak van het Hof van Cassatie sinds 1884, voor de misdrijven onvrijwillige slagen en verwondingen of onopzettelijk doden (artikelen 418 tot 420 van het Strafwetboek). Die eenheid van schuld, gepaard aan het principe dat het strafvonnis ten opzichte van de burgerlijke rechtsvordering gezag van gewijsde heeft (artikel 4 van de Voorafgaande Titel van het Wetboek van strafvordering), heeft tot gevolg dat een slachtoffer alleen burgerlijk schadeloos kan worden gesteld indien de strafrechtelijke aansprakelijkheid vaststaat. Als de strafrechter dus iemand vrijsprekt omdat hij oordeelt dat de strafrechtelijke aansprakelijkheid voor de lichte fout niet is aangetoond, ontnemt hij de burgerlijke partij de facto de mogelijkheid om de burgerlijke vergoeding van de door hem geleden schade te vorderen.

Bijgevolg worden tal van strafrechtelijke veroordelingen wegens lichte fout uitsluitend gemotiveerd door de aldus aan het slachtoffer geboden mogelijkheid een burgerlijke schadevergoeding te krijgen. De strafrechter voelt zich daadwerkelijk «verplicht» strafrechtelijk te straffen om het slachtoffer een kans te geven burgerlijk voor zijn schade te worden vergoed. Daarin schuilt hem precies het nefaste van die eenheid van schuld.

Voor openbare ambtsdragers is dat gevolg nog prangerender. Iemand die het slachtoffer is geworden van een ongeval waarbij de gemeente in ook maar enige mate is betrokken, kiest almaar vaker de strafrechtelijke weg om vergoeding van zijn schade te verkrijgen. Die keuze kan in de eerste plaats worden verklaard doordat het

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La question de la responsabilité pénale des élus pour coups et blessures ou homicides par imprudence, celle de la criminalisation des négligences «légères» et celle de la stigmatisation pénale de l'homme public ont été relancées par la récente condamnation du bourgmestre de Damme dans une affaire de roulage.

Lorsqu'il dirige sa commune, l' élu local peut, en effet, être confronté à des situations susceptibles d'entraîner sa responsabilité, tant pénale que civile, alors même qu'il n'a commis qu'une faute dépourvue de toute malveillance.

De manière plus générale, cette situation fait ressortir le débat sur la question plus générale de l'opportunité du maintien dans notre droit du principe d'unité de la faute civile et de la faute pénale, établi par une jurisprudence constante de la Cour de Cassation depuis 1884, pour les infractions de coups et blessures involontaires ou d'homicide involontaire (articles 418 à 420 du Code pénal). Cette unité de fautes, associée au principe d'autorité de chose jugée du pénal sur le civil (article 4 du titre préliminaire du Code d'instruction criminelle), a pour conséquence qu'une victime ne peut être dédommée au civil que si la responsabilité pénale est établie. Donc, si le juge pénal acquitte un individu en estimant que la responsabilité pénale pour la faute légère n'est pas établie, il prive de facto la partie civile de la possibilité de demander la réparation civile de son dommage.

En conséquence, de nombreuses décisions de condamnation pénale pour faute légère sont uniquement motivées par la possibilité ainsi octroyée à la victime d'obtenir une réparation civile. Le juge pénal se sent effectivement «obligé» de punir pénalement, afin d'ouvrir une possibilité de réparation civile à la victime. Là réside tout l'effet pervers de cette unité de fautes.

En ce qui concerne les mandataires publics, on constate que cet effet est encore plus important. Une victime d'un accident impliquant un tant soit peu la commune choisit de plus en plus souvent la voie pénale pour obtenir réparation de son dommage. Ce choix s'explique essentiellement par la facilité qu'offre aux particuliers

voor particulieren bepaald veel makkelijker is wanneer het openbaar onderzoek geleid wordt door een onderzoeksrechter of het openbaar ministerie, omdat ze hun dossier dan niet meer zelf hoeven te behandelen. Weliswaar lopen veel gevallen uit op de interventie van de verzekering burgerlijke aansprakelijkheid van de gemeente, maar de burgemeester of schepenen zijn daarom nog niet gevrijwaard van een strafrechtelijke behandeling van de zaak.

Om die situatie te verhelpen kan men overwegen een einde te maken aan die eenheid van schuld, door in de plaats een systeem van dualiteit tussen de strafrechtelijke en de burgerrechtelijke schuld in te voeren, waarbij het niet bestaan van de eerste schuld niet noodzakelijk meebrengt dat de tweede evenmin bestaat.

De rechtsleer is al geruime tijd voorstander van die oplossing en ze bestaat in tal van andere landen waaronder Frankrijk, dat in 2000 zijn Wetboek van strafrechtspleging in die zin heeft aangepast.

In België zijn in die aangelegenheid al parlementaire initiatieven genomen maar die zijn tot dusver in niets concreets uitgemond. In tegenstelling tot wat tot hiertoe is voorgesteld, wensen de indieners van dit wetsvoorstel, om van die theorie van eenheid van schuld af te stappen, het Wetboek van strafvordering te wijzigen. Zij willen in artikel 4 van de Voorafgaande Titel het principe opnemen volgens hetwelk het ontbreken van een strafrechtelijke veroordeling het slachtoffer niet de mogelijkheid ontnemt aan de burgerlijke rechtbank de vergoeding van zijn schade te vragen.

Via die aanpak willen ze alle rechtzoekenden het voordeel gunnen van het systeem van de dualiteit van de strafrechtelijke en burgerrechtelijke schuld.

Volgens hen is het duidelijker en eenvoudiger het Wetboek van strafvordering te hervormen om er algemeen dat nieuwe principe in op te nemen, veeleer dan het risico te nemen het Burgerlijk Wetboek en de door de rechtspraak gevestigde theorie van de aansprakelijkheden te hervormen. Aangezien die materie immers vooral voortbouwt op aloude en overvloedige rechtspraak, ware het wellicht moeilijker in te schatten welke gevolgen een wijziging van die regeling zoal zou hebben.

une instruction publique menée par un juge d'instruction ou le ministère public, qui ne doivent plus eux-mêmes instruire leur dossier. S'il est vrai que beaucoup de cas se soldent par l'intervention des assurances en responsabilité civile des communes, le bourgmestre ou l'échevin ne sont pas à l'abri de la voie pénale en la matière.

Pour remédier à cela, on peut imaginer de mettre fin à cette unité de fautes, en introduisant à la place un système de dualité de fautes pénales et civiles, l'inexistence de la première n'entraînant pas automatiquement l'inexistence de la seconde.

Cette solution est souhaitée depuis longtemps par la doctrine et a été adoptée par de nombreux autres pays, dont la France qui a modifié en 2000 son Code de procédure pénale dans ce sens.

En Belgique, des initiatives parlementaires ont déjà été prises en la matière mais n'ont pas abouti jusqu'à présent. Cependant, contrairement à ces dernières, les auteurs de la proposition de loi souhaitent, pour rompre avec cette théorie d'unité de fautes, modifier le Code d'Instruction criminelle. Ils souhaitent inscrire dans l'article 4 du Titre Préliminaire le principe selon lequel l'absence de condamnation pénale ne prive pas la victime de la possibilité de demander réparation de son dommage au juge civil.

Ils entendent, par cette méthode, faire bénéficier tous les justiciables du système de dualité des fautes.

Ils estiment qu'il est plus clair et plus simple de réformer le Code d'instruction criminelle pour y inscrire ce nouveau principe de manière générale, plutôt que de prendre le risque de réformer le Code civil et la théorie des responsabilités établie par la jurisprudence. En effet, cette matière étant construite principalement sur une jurisprudence ancienne et abondante, il serait sans doute plus difficile de cerner les conséquences d'une modification de cet ordonnancement.

COMMENTAAR BIJ DE ARTIKELEN

Art. 2

Deze bepaling heeft tot doel de strafrechtelijke vrij-spraak mogelijk te maken zonder dat zulks op welke wijze dan ook afbreuk doet aan de mogelijkheid een burgerlijke schadevergoeding te krijgen. Dank zij die bepaling zal de strafrechter zich niet langer «moreel» verplicht voelen een strafrechtelijke veroordeling uit te spreken alleen maar om recht te kunnen geven op een burgerlijke schadevergoeding voor een burgerlijke rechtbank.

COMMENTAIRES DES ARTICLES

Art. 2

Cette disposition a pour but de permettre l'acquit-tement au pénal sans que cela préjudicie, de quelque manière que ce soit, la possibilité d'obtenir une répa-ration du dommage au civil. Par cette disposition, le juge pénal ne se sentira plus «moralelement» obligé de condamner pénalement, uniquement pour ouvrir le droit à l'indemnisation civile devant le juge civil.

François BELLOT (MR)
Daniel BACQUELAINE (MR)

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 4 van het de Voorafgaande Titel van het Wetboek van strafvordering, vervangen bij de wet van 13 april 2005 en gewijzigd bij de wet van 23 december 2005, wordt tussen het eerste en het tweede lid een nieuw lid ingevoegd, luidende:

«Het ontbreken van een strafrechtelijke veroordeling vormt geen beletsel voor het instellen van een vordering voor de burgerlijke rechtbanken om, met toepassing van de burgerrechtelijke rechtsregels, vergoeding van de schade te krijgen.».

19 oktober 2007

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

La présente proposition de loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

À l'article 4 du Titre Préliminaire du Code d'Instruction Criminelle, remplacé par la loi du 13 avril 2005 et modifié par la loi du 23 décembre 2005, il est inséré entre les alinéas 1^{er} et 2 un nouvel alinéa, rédigé comme suit:

«L'absence de condamnation pénale ne fait pas obstacle à l'exercice d'une action devant les juridictions civiles, afin d'obtenir la réparation du dommage, en application des règles de droit civil.».

19 octobre 2007

François BELLOT (MR)
Daniel BACQUELAINE (MR)