

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

26 oktober 2007

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van het koninklijk besluit van
25 november 1991 houdende de
werkloosheidsreglementering met het oog op
de uitbreiding van de werkhervattingstoeslag**

(ingediend door de heer Hans Bonte,
mevrouw Meryame Kitir en
de heer Peter Vanvelthoven)

INHOUD

1. Samenvatting	3
2. Toelichting	4
3. Wetsvoorstel	6

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

26 octobre 2007

PROPOSITION DE LOI

**modifiant l'arrêté royal du 25 novembre 1991
portant réglementation du chômage en vue
d'élargir le champ d'application de l'octroi du
complément de reprise du travail**

(déposée par M. Hans Bonte,
Mme Meryame Kitir et
M. Peter Vanvelthoven)

SOMMAIRE

1. Résumé	3
2. Développements	4
3. Proposition de loi	6

<i>cdH</i>	:	<i>centre démocrate Humaniste</i>	
<i>CD&V-N-VA</i>	:	<i>Christen-Democratisch en Vlaams/Nieuw-Vlaamse Alliantie</i>	
<i>Ecolo-Groen!</i>	:	<i>Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen</i>	
<i>FN</i>	:	<i>Front National</i>	
<i>LDD</i>	:	<i>Lijst Dedecker</i>	
<i>MR</i>	:	<i>Mouvement Réformateur</i>	
<i>Open Vld</i>	:	<i>Open Vlaamse liberalen en democraten</i>	
<i>PS</i>	:	<i>Parti Socialiste</i>	
<i>sp.a - spirit</i>	:	<i>Socialistische partij anders - sociaal, progressief, internationaal, regionalistisch, integraal-democratisch, toekomstgericht.</i>	
<i>VB</i>	:	<i>Vlaams Belang</i>	

<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties :</i>		<i>Abréviations dans la numérotation des publications :</i>	
<i>DOC 52 0000/000 :</i>	<i>Parlementair document van de 52^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer</i>	<i>DOC 52 0000/000 :</i>	<i>Document parlementaire de la 52^{ème} législature, suivi du n° de base et du n° consécutif</i>
<i>QRVA :</i>	<i>Schriftelijke Vragen en Antwoorden</i>	<i>QRVA :</i>	<i>Questions et Réponses écrites</i>
<i>CRIV :</i>	<i>Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)</i>	<i>CRIV :</i>	<i>Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)</i>
<i>CRABV :</i>	<i>Beknopt Verslag (blauwe kaft)</i>	<i>CRABV :</i>	<i>Compte Rendu Analytique (couverture bleue)</i>
<i>CRIV :</i>	<i>Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)</i>	<i>CRIV :</i>	<i>Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)</i>
	<i>(PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)</i>		<i>(PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)</i>
<i>PLEN :</i>	<i>Plenum</i>	<i>PLEN :</i>	<i>Séance plénière</i>
<i>COM :</i>	<i>Commissievergadering</i>	<i>COM :</i>	<i>Réunion de commission</i>
<i>MOT :</i>	<i>moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)</i>	<i>MOT :</i>	<i>Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)</i>

<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>	<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>
<i>Bestellingen :</i>	<i>Commandes :</i>
<i>Natieplein 2</i>	<i>Place de la Nation 2</i>
<i>1008 Brussel</i>	<i>1008 Bruxelles</i>
<i>Tel. : 02/ 549 81 60</i>	<i>Tél. : 02/ 549 81 60</i>
<i>Fax : 02/549 82 74</i>	<i>Fax : 02/549 82 74</i>
<i>www.deKamer.be</i>	<i>www.laChambre.be</i>
<i>e-mail : publicaties@deKamer.be</i>	<i>e-mail : publications@laChambre.be</i>

SAMENVATTING

Momenteel bestaat er reeds een werkhervattingtoeslag om oudere werklozen te stimuleren om opnieuw aan de slag te gaan. Evenwel zijn er nog te veel werklozen die hiervan niet kunnen genieten.

Daarom het voorstel om deze regeling uit te breiden tot alle personen die de leeftijd van vijftig jaar hebben bereikt.

RÉSUMÉ

À l'heure actuelle, il existe déjà un complément de reprise du travail qui vise à inciter les travailleurs âgés à reprendre la vie active. Toutefois, trop de chômeurs âgés ne peuvent pas encore en bénéficier.

C'est la raison pour laquelle les auteurs proposent d'étendre ce régime à toutes les personnes ayant atteint l'âge de cinquante ans.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De werkhervattingstoelage is een financiële incentive om werkloze 50-plussers naar een nieuwe job te leiden.

Recent ging in het werkgelegenheidsbeleid nogal wat aandacht naar de financiële incentives om oudere werkzoekenden te ondersteunen in hun zoektocht naar een nieuwe job of een vestiging als zelfstandige.

Zo behouden de bruggepensioneerden de aanvullende vergoeding bij werkhervatting, met bovendien een fiscaal en parafiscaal voordelige behandeling ervan.

Via de bijdrageregeling en fiscaliteit op de zogenaamde «*canada dry's*» werd eveneens de doorbetaling ervan bij werkhervatting gestimuleerd.

Voor de toekenning van de werkhervattingstoelage werd de vereiste van één jaar uitkeringsgerechtigde werkloosheid geschrapt.

Niemand zal ontkennen dat ook die laatstgenoemde maatregel een belangrijke vooruitgang betekende om van de werkhervattingstoelage een belangrijke incentive voor werkhervatting te maken.

Want ook werklozen die geen aanspraak kunnen maken op een brugpensioen, krijgen daardoor toch een financieel steuntje in de rug bij werkhervatting.

Maar het feit dat de regeling van de werkhervattingstoelage historisch afgestemd is op die van de anciënniteitstoelage, maakt dat, zelfs na de schrapping van voormelde vereiste van één jaar werkloosheid, dit instrument voor sommige werklozen nog steeds niet rol kan vervullen: de werkhervatting stimuleren.

In de huidige formulering van de artikelen 129bis en 129ter van het koninklijk besluit van 25 november 1991 houdende de werkloosheidsreglementering heeft de verwijzing naar de toekenningsvoorwaarden voor de anciënniteitstoelage tot gevolg dat de werkhervattingstoelage niet wordt toegekend aan de werklozen die op datum van de uitdiensttreding bij de laatste werkgever:

- de leeftijd van 58 jaar bereikt hebben;
- de minimum brugpensioenleeftijd, bereikt hebben die op hen van toepassing zou zijn, maar verminderd met twee jaar.

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Le complément de reprise du travail est un incitant financier destiné à réactiver les chômeurs de plus de cinquante ans.

Récemment, la politique de l'emploi a accordé une attention particulière aux incitants financiers visant à soutenir les demandeurs d'emploi âgés dans leur recherche d'un nouvel emploi ou leur installation comme indépendant.

C'est ainsi que les prépensionnés conservent le droit à l'indemnité complémentaire pendant la reprise du travail et bénéficient en outre d'un traitement fiscal et parafiscal avantageux de cette indemnité.

La poursuite du paiement du complément de reprise a également été favorisée par le biais du régime de co-tisation et de la fiscalité sur les dits «*canada dry's*».

L'exigence d'une année de chômage indemnisé a été supprimée pour l'octroi du complément de reprise du travail.

Nul ne niera que cette dernière mesure a également largement contribué à faire du complément de reprise du travail un incitant majeur à la reprise du travail.

En effet, même les chômeurs qui n'ont pas droit à la prépension reçoivent par ce biais un coup de pouce financier en cas de reprise du travail.

Étant donné toutefois que le régime du complément de reprise du travail est historiquement calqué sur celui du complément d'ancienneté, cet instrument ne peut toujours pas, même après la suppression du critère susmentionné de l'année de chômage, jouer son rôle pour certains chômeurs, c'est-à-dire les inciter à reprendre le travail.

Selon la formulation actuelle des articles 129bis et 129ter de l'arrêté royal du 25 novembre 1991 portant réglementation du chômage, la référence aux conditions d'octroi du complément d'ancienneté a pour effet que le complément de reprise du travail n'est pas accordé aux chômeurs qui, à la date de leur licenciement par leur dernier employeur,

- ont atteint l'âge de 58 ans;
- ont atteint l'âge minimum ouvrant le droit à la prépension qui leur serait applicable, mais diminué de deux ans.

Concreet heeft dit tot gevolg dat bijvoorbeeld een werknemer die normaalgezien op zijn 58^{ste} met brugpensioen had kunnen gaan, maar ontslagen werd op zijn 57^{ste}, géén recht heeft op de werkhervattingstoeslag indien hij nadien een nieuwe job aanvat. Vanuit tewerkstellingsoogpunt is dit onverklaarbaar.

Deze uitsluiting is dan weer niet van toepassing:

- voor onvrijwillig deeltijdse werknemers (bij de laatste werkgever);
- voor werknemers die bij het uit dienst treden bij de laatste werkgever geen 55 jaar oud zijn;
- voor werknemers die bij de aanvang van de opzeg bij de laatste werkgever geen vijf jaar in dienst waren;
- voor werknemers die werkloos werden ingevolge faillissement.

Door die voorwaarden en de uitzonderingen erop is het dus bovendien een complexe regeling. Dit bevordert het gebruik ervan niet.

De werkhervattingstoeslag moet zoveel mogelijk oudere werknemers motiveren om opnieuw aan de slag te gaan.

Het onderscheid tussen oudere werknemers die voldoen aan alle voorwaarden om de anciënniteitstoeslag te ontvangen en de andere ouderen wordt dan ook best weggewerkt. Dit betekent meteen ook een administratieve vereenvoudiging en de situatie voor de betrokken werknemers wordt veel doorzichtiger.

ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING

Artikel 2 regelt de toekenning van de werkhervattingstoeslag aan alle werknemers, ouder dan 50 jaar die aanspraak maakten op werkloosheidsuitkeringen en die het werk als loontrekkende hervatten.

Artikel 3 regelt de toekenning van de werkhervattingstoeslag aan alle werknemers, ouder dan 50 jaar die aanspraak maakten op werkloosheidsuitkeringen en die zich vestigen als zelfstandige.

Hans BONTE (sp.a-spirit)
Meryame KITIR (sp.a-spirit)
Peter VANVELTHOVEN (sp.a-spirit)

Concrètement, il en résulte qu'un travailleur qui, par exemple, aurait normalement pu prendre sa prépension à 58 ans, mais a été licencié à 57 ans, n'a pas droit au complément de reprise du travail s'il retrouve un emploi ultérieurement. Du point de vue de l'emploi, c'est inexplicable.

Par ailleurs, cette exception n'est pas applicable:

- aux travailleurs à temps partiel involontaires (auprès de leur dernier employeur);
- aux travailleurs qui n'avaient pas atteint l'âge de 55 ans lors de leur licenciement par leur dernier employeur;
- aux travailleurs qui n'étaient pas en service depuis cinq ans auprès de leur dernier employeur au début du préavis;
- aux travailleurs qui ont perdu leur emploi pour cause de faillite.

Ces conditions et les exceptions dont elles sont assorties rendent donc la réglementation complexe, ce qui n'en favorise pas l'utilisation.

Le complément de reprise du travail doit encourager un maximum de travailleurs âgés à reprendre le travail.

Il serait dès lors préférable de supprimer la distinction existant entre les chômeurs âgés qui remplissent toutes les conditions permettant de percevoir le complément d'ancienneté et les autres travailleurs âgés. Il en résultera d'emblée une simplification administrative et, pour les travailleurs concernés, la situation gagnera largement en transparence.

COMMENTAIRE DES ARTICLES

L'article 2 règle l'octroi du complément de reprise du travail à tous les travailleurs âgés de plus de 50 ans qui bénéficiaient d'allocations de chômage et qui reprennent le travail comme travailleurs salariés.

L'article 3 règle l'octroi du complément de reprise du travail à tous les travailleurs âgés de plus de 50 ans qui bénéficiaient d'allocations de chômage et qui s'établissent comme indépendants.

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

Artikel 129*bis*, § 1, van het koninklijk besluit van 25 november 1991 houdende de werkloosheidsreglementering, gewijzigd bij het koninklijk besluit van 9 maart 2006, wordt vervangen als volgt:

«In uitvoering van artikel 7, § 1, derde lid, p, van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders kan de werkhervattingstoeslag toegekend worden aan de werknemer die het werk als loontrekkende werknemer hervat, die werkloos is wegens omstandigheden onafhankelijk van zijn wil in de zin van artikel 44 en die op het moment van zijn werkloosheid de leeftijd van 50 jaar heeft bereikt.».

Art. 3

Artikel 129*ter*, § 1 van het zelfde besluit wordt vervangen als volgt:

«In uitvoering van artikel 7, § 1, derde lid, p, van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders kan de werkhervattingstoeslag toegekend worden aan de sociaal verzekerde die zich vestigt als zelfstandige in hoofdberoep, die werkloos is wegens omstandigheden onafhankelijk van zijn wil in de zin van artikel 44 en die op het moment van zijn werkloosheid de leeftijd van 50 jaar heeft bereikt.».

10 oktober 2007

Hans BONTE (sp.a-spirit)
Meryame KITIR (sp.a-spirit)
Peter VANVELTHOVEN (sp.a-spirit)

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

L'article 129*bis*, § 1^{er}, de l'arrêté royal du 25 novembre 1991 portant réglementation du chômage, modifié par l'arrêté royal du 9 mars 2006, est remplacé par la disposition suivante:

«En exécution de l'article 7, § 1^{er}, alinéa 3, p, de l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs, le complément de reprise du travail peut être accordé au travailleur qui reprend le travail comme travailleur salarié, qui est chômeur par suite de circonstances indépendantes de sa volonté au sens de l'article 44 et qui a atteint l'âge de 50 ans au moment où il devient chômeur.».

Art. 3

L'article 129*ter*, § 1^{er}, du même arrêté est remplacé par la disposition suivante:

«En exécution de l'article 7, § 1^{er}, alinéa 3, p, de l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs, le complément de reprise du travail peut être accordé à l'assuré social qui s'installe comme indépendant à titre principal, qui est chômeur par suite de circonstances indépendantes de sa volonté au sens de l'article 44 et qui a atteint l'âge de 50 ans au moment où il devient chômeur.».

10 octobre 2007