

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

18 oktober 2007

WETSVOORSTEL

**tot verhoging van de minimumpensioenen en
tot algemene verhoging van alle pensioenen,
tot afschaffing van de solidariteitsbijdrage op
de pensioenen ingesteld bij de artikelen 68
tot 68quinquies van de wet van
30 maart 1994 houdende sociale
bepalingen, alsook tot verhoging
van de alternatieve financiering
van de sociale zekerheid**

(ingediend door de heer Jean-Marc Delizée,
mevrouw Camille Dieu,
de heer André Frédéric
en mevrouw Colette Burgeon)

INHOUD

1. Samenvatting	3
2. Toelichting	4
3. Wetsvoorstel	14

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

18 octobre 2007

PROPOSITION DE LOI

**portant augmentation des pensions
minimales, portant augmentation générale de
l'ensemble des pensions, abrogeant
la cotisation de solidarité sur les pensions,
prévue par les articles 68 à 68quinquies de la
loi du 30 mars 1994 portant des dispositions
sociales, et portant augmentation
du financement alternatif de
la sécurité sociale**

(déposée par Jean-Marc Delizée,
Mme Camille Dieu,
M. André Frédéric
et Mme Colette Burgeon)

SOMMAIRE

1. Résumé	3
2. Développements	4
3. Proposition de loi	14

cdH	:	centre démocrate Humaniste	
CD&V-N-VA	:	Christen-Democratisch en Vlaams/Nieuw-Vlaamse Alliantie	
Ecolo-Groen!	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen	
FN	:	Front National	
LDD	:	Lijst Dedecker	
MR	:	Mouvement Réformateur	
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten	
PS	:	Parti Socialiste	
sp.a - spirit	:	Socialistische partij anders - sociaal, progressief, internationaal, regionalistisch, integraal-democratisch, toekomstgericht.	
VB	:	Vlaams Belang	

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :		Abréviations dans la numérotation des publications :	
DOC 52 0000/000 :	Parlementair document van de 52 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 52 0000/000 :	Document parlementaire de la 52 ^{ème} législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA :	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA :	Questions et Réponses écrites
CRIV :	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)	CRIV :	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)
CRABV :	Beknopt Verslag (blauwe kaft)	CRABV :	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)
CRIV :	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)	CRIV :	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)
PLEN :	Plenum	PLEN :	Séance plénière
COM :	Commissievergadering	COM :	Réunion de commission
MOT :	moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT :	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers	Publications officielles éditées par la Chambre des représentants
Bestellingen :	Commandes :
Natieplein 2	Place de la Nation 2
1008 Brussel	1008 Bruxelles
Tel. : 02/ 549 81 60	Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74	Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be	www.laChambre.be
e-mail : publicaties@deKamer.be	e-mail : publications@laChambre.be

SAMENVATTING

Dit wetsvoorstel strekt ertoe het bedrag van de pensioenen te herwaarderen, om ze af te stemmen op de levensduurte.

RÉSUMÉ

La présente proposition de loi a pour objet de revaloriser le niveau des pensions afin de le mettre en adéquation avec le coût de la vie.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

In ons land vertegenwoordigt het wettelijk pensioen een nog te laag percentage van het loon dat over de hele loopbaan werd verdiend, en, meer in het algemeen, in verhouding tot de levensduur. Het inkomensvervangingspercentage van het wettelijk pensioen (eerste pijler) in België behoort trouwens tot de laagste van de hele Europese Unie.

Dit wetsvoorstel strekt ertoe die feitelijke toestand te verbeteren door diverse hefboomen in te zetten:

een verhoging met 2% van alle pensioenen op 1 januari 2008, ofwel door de solidariteitsbijdrage af te schaffen, ofwel door het nominale pensioenbedrag op te trekken, ofwel door een combinatie van die beide maatregelen.

Die verhoging komt derhalve boven op de procentuele verhogingen die in september 2008 en september 2009 zullen worden toegekend op grond van het koninklijk besluit van 9 april 2007 tot verhoging van sommige pensioenen en tot toekenning van een welvaartsbonus aan sommige pensioengerechtigden;

b) een verhoging in twee stappen (op 1 april 2008 en op 1 januari 2010) van de minimumpensioenen, om in 2010 die pensioenen (die maar worden uitgekeerd wanneer de werknemer kan aantonen dat hij minstens 2/3 van een volledige loopbaan heeft gepresteerd) 1.250 euro (gezinspensioen), respectievelijk 1.000 euro (pensioen voor een alleenstaande) te doen bedragen; de sociale billijkheid vereist immers dat voor de laagste pensioenen een grotere inspanning wordt geleverd;

c) het verlenen van een machtiging aan de Koning om de pensioenen, boven op de indexering en de welvaart-koppeling ervan, dusdanig tegen 2011 op te trekken dat ze over de hele zittingsperiode nominaal met ten minste 12% stijgen.

Voorts bepaalt dit wetsvoorstel dat alle bijkomende kosten van de voormelde maatregelen moeten worden gedekt door een verhoging van de alternatieve financiering van de sociale zekerheid.

Daartoe zal het aan de sociale zekerheid toegevoegde gedeelte van de roerende voorheffing worden opgetrokken tot 20%. Bovendien zal ook een deel van de opbrengst van de jaarlijkse heffing op de instellingen voor collectieve belegging, de kredietinstellingen en de verzekeringsondernemingen aan de sociale zekerheid

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La pension légale représente, dans notre pays, une proportion encore trop faible par rapport au salaire gagné tout au long de la carrière et, plus généralement, par rapport au coût de la vie. Le taux de remplacement de la pension légale (premier pilier) en Belgique est d'ailleurs l'un des plus bas de toute l'union européenne.

La présente proposition de loi vise à corriger cet état de fait en jouant sur plusieurs leviers:

a) une augmentation de 2% pour l'ensemble des pensions au 1^{er} janvier 2008, soit par la suppression de la cotisation de solidarité, soit par une augmentation du montant nominal de la pension, soit par une combinaison des deux éléments.

Cette augmentation vient donc s'ajouter aux augmentations procentuelles qui interviendront en septembre 2008 et en septembre 2009 sur base de l'arrêté royal du 9 avril 2007 portant augmentation de certaines pensions et attribution d'un bonus de bien-être à certains bénéficiaires de pensions;

b) une augmentation en deux phases (1^{er} avril 2008 et 1^{er} janvier 2010) des pensions minimales de manière à ce que ces minima (qui ne sont d'application que dans le cas où le travailleur peut justifier d'une carrière au moins égale aux 2/3 d'une carrière complète) atteignent, en 2010, un montant mensuel de 1250 euros (pension au taux ménage) et de 1000 euros (pension au taux isolé) en 2010. L'équité sociale impose en effet un effort plus important pour les pensions les plus basses;

c) une délégation donnée au Roi pour augmenter, en sus de l'indexation et de la liaison au bien-être, les pensions d'ici 2011, de manière à atteindre une augmentation nominale d'au moins 12% sur la législation.

Par ailleurs, cette proposition de loi prévoit que l'ensemble des coûts supplémentaires générés par les mesures exposées ci-dessus sera couvert par une augmentation du financement alternatif de la sécurité sociale.

Ainsi, la part du précompte mobilier affectée à la sécurité sociale sera augmentée et passera à 20%. De la même manière, une partie du produit du prélèvement annuel sur les organismes de placement collectif, sur les établissements de crédit et sur les entreprises d'assurance sera affectée à la sécurité sociale. Enfin, si

worden toegekend. Indien nodig, kan ten slotte ook het bedrag worden opgetrokken van de ontvangsten van de personenbelasting en de vennootschapsbelasting die als fiscaal terugverdieneffect aan de sociale zekerheid worden toegewezen.

Afgezien van het terugverdieneffect voor de overheidsfinanciën van de pensioenverhogingen, moet de verhoogde alternatieve financiering tevens gedeeltelijk worden gecompenseerd door nieuwe overheidsontvangsten, uiteraard zonder dat zulks de belastingdruk op arbeid doet toenemen.

Wat de lokale overheden betreft, wordt de Koning evenwel gemachtigd te bepalen op welke wijze de kostprijs van dit wetsvoorstel zal worden gecompenseerd.

Algemeen strekt dit wetsvoorstel er tevens toe alle pensioenen op 1 januari 2008 met 2% te verhogen, ongeacht het stelsel waaronder de gerechtigden ressorteren.

Die verhoging met 2% moet worden bewerkstelligd ofwel door het nominale pensioenbedrag op te trekken, ofwel door de solidariteitsbijdrage af te schaffen, ofwel door de beide maatregelen te combineren.

De gepensioneerden die niet onderworpen waren aan die solidariteitsinhouding en zij die ze wel moesten betalen, maar tegen minder dan 2%, moeten immers een vergelijkbaar voordeel ontvangen als het voordeel dat automatisch zal worden toegekend aan de gepensioneerden bij wie het maximumpercentage van 2% werd ingehouden.

Die regeling strookt met het solidariteitsbeginsel waarop ons model van sociale bescherming steunt; ze moet het uitgangspunt vormen van een verhoging met ten minste 12% van alle wettelijke pensioenen, en wel tegen 2011. De wet voorziet reeds in dat beginsel, en geeft de Koning de mogelijkheid het tempo daarvan te bepalen.

Dit wetsvoorstel strekt dus tevens tot afschaffing van de alom bekende solidariteitsbijdrage, die was ingesteld bij artikel 68 van de wet van 30 maart 1994 houdende sociale bepalingen. De instellingen verrichten, volgens de nadere regels van artikel 68ter, §§ 1 en 2, een inhouding op de vanaf 1 januari 1997 uitbetaalde wettelijke pensioenen, ongeacht de datum waarop zij zijn ingegaan. Het bedrag van die inhouding wordt vastgesteld overeenkomstig de in artikel 68, § 2, vierde lid, opgenomen tabel, rekening houdend met het totale

nécessaire, la somme affectée à la sécurité sociale au titre d'effet retour des recettes de l'impôt des personnes physiques et de l'impôt des sociétés pourra aussi être augmentée.

Outre l'effet retour des augmentations de pension pour les finances publiques, l'augmentation du financement alternatif doit être aussi partiellement compensée par des recettes nouvelles pour l'Etat, sans augmenter, évidemment, la pression fiscale sur le travail.

En ce qui concerne les pouvoirs locaux, délégation est toutefois donnée au Roi afin de déterminer les modes de compensation du coût de la présente proposition de loi.

De manière générale, cette proposition de loi vise également à augmenter l'ensemble des pensions, quel que soit le régime dont elles dépendent, de 2% au 1^{er} janvier 2008.

Cette augmentation prendra la forme soit d'une augmentation du montant nominal de la pension, soit d'une suppression de la cotisation de solidarité, soit d'une combinaison des deux mesures pour atteindre 2%.

En effet, les retraités qui n'étaient pas soumis à la retenue de solidarité et ceux qui le sont mais à un taux inférieur à 2% doivent obtenir un avantage comparable à celui qu'obtiendront automatiquement les pensionnés qui étaient soumis au taux maximum de 2%.

Cette opération obéit au principe de solidarité qui est au cœur de notre système de protection sociale et doit constituer le début d'une revalorisation de toutes les pensions légales d'au moins 12% d'ici 2011. La loi acte déjà ce principe, en laissant au Roi la possibilité d'en déterminer le rythme.

Cette proposition de loi vise donc aussi à supprimer totalement la fameuse «cotisation de solidarité», instaurée par la loi du 30 mars 1994 portant des dispositions sociales par le biais de son article 68: les institutions opèrent, selon les modalités prévues par l'article 68ter, §§ 1^{er} et 2, sur les pensions légales, quelle que soit la date de leur prise de cours, payées à partir du 1^{er} janvier 1997, une retenue dont le montant est fixé conformément au tableau prévu à l'alinéa 4, compte tenu, d'une part, du montant total mensuel brut de l'ensemble des pensions

maandelijkse brutobedrag van alle pensioenen en andere voordelen, zoals bepaald bij het tweede lid, alsook met de hoedanigheid van de gerechtigde.

Het totale maandelijkse brutobedrag van alle pensioenen en andere voordelen wordt verkregen door de optelsom van de maandelijkse brutobedragen (of de bedragen die naar behoren zijn omgerekend in maandbedragen) van de wettelijke pensioenen, de andere pensioenen en de aanvullende voordelen, alsook van de maandelijkse brutobedragen van de fictieve renten die overeenstemmen met in de vorm van een kapitaal betaalde pensioenen of aanvullende voordelen. De heffingsgrondslag van de solidariteitsinhouding is dus bijzonder ruim, aangezien die naast de wettelijke pensioenen (of de daarmee gelijkgestelde pensioenen) tevens de voordelen omvat die bedoeld zijn om die pensioenen aan te vullen, en die worden toegekend bijvoorbeeld op grond van bepalingen die voortvloeien uit een arbeidsovereenkomst, een ondernemingsregeling of een collectieve arbeidsovereenkomst (groepsverzekering, pensioenfonds).

De solidariteitsinhouding, waarvan het percentage en het bedrag zijn vastgesteld op grond van alle voormelde prestaties, wordt uitsluitend op de wettelijke pensioenen ingehouden. De RVP bepaalt het bedrag van de inhouding en verricht die op het wettelijk pensioen waarvoor het bevoegd is. Bovendien informeert de Rijksdienst elke instelling die de inhoudingen moet verrichten over het bedrag van de inhouding en/of over het daarmee overeenstemmende percentage, alsook over het bedrag van het wettelijk pensioen dat wordt betaald door de betrokken instelling en dat moet dienen voor de berekening van de inhouding.

Die solidariteitsinhouding werd in 1994 ingesteld in het raam van het «globaal plan» dat beoogde België voor te bereiden op het toekomstige Europese budgettaire convergentieplan, dat in Maastricht zou worden voorgelegd. Hoewel die bijdrage in beginsel kon worden gerechtvaardigd door de noodzaak om het financiële evenwicht te waarborgen in de sociale zekerheid, en in het bijzonder in de pensioenstelsels, meende de toenmalige regering tevens dat andere solidariteitsmechanismen moesten worden ingesteld; zoniet bestond een reëel risico dat al te zeer een beroep werd gedaan op de solidariteit van de actieve bevolking. Om die «nieuwe» solidariteit gestalte te geven, werd op grond van de vaststelling dat de ongelijkheid in de groep van de bejaarden meer uitgesproken was dan in die van de gezinnen van de actieven, de idee geopperd een solidariteitsregeling in te stellen over de stelsels en de pijlers heen, tussen

et autres avantages, tel que défini à l'alinéa 2 et, d'autre part, de la qualité du bénéficiaire.

Le montant total mensuel brut de l'ensemble des pensions et autres avantages est obtenu en additionnant les montants mensuels bruts (ou dûment convertis en montants mensuels) des pensions légales, des autres pensions et des avantages complémentaires, ainsi que les montants mensuels bruts des rentes fictives correspondant à des pensions ou des avantages complémentaires payés sous la forme d'un capital. L'assiette sur laquelle est perçue la retenue de solidarité est donc très large car elle englobe aussi bien les pensions légales (ou assimilées comme telles) que les avantages destinés à compléter ces dernières et alloués, par exemple, en vertu de dispositions découlant d'un contrat de travail, d'un règlement d'entreprise ou d'une convention collective de travail (assurances groupe, fonds de pension).

La retenue de solidarité, dont le pourcentage et le montant sont fixés en tenant compte de toutes les prestations citées ci-dessus, est effectuée exclusivement sur les pensions légales. L'ONP détermine le montant de la retenue et opère la retenue sur la pension légale dont il assure le service. En outre, il communique à chacune des institutions qui doivent effectuer la retenue le montant de la retenue et/ou le pourcentage qui y correspond, ainsi que le montant de la pension légale liquidée par l'institution concernée qui a été pris en compte pour la détermination de la retenue.

Cette retenue de solidarité fut instaurée, en 1994, lors du «plan global» dont l'objectif était de préparer la Belgique au futur plan de convergence budgétaire de l'Europe de Maastricht. Si le principe de cette cotisation fut justifié par la nécessité d'assurer l'équilibre financier de la sécurité sociale et, en particulier, celui des régimes de retraite, le gouvernement de l'époque estimait aussi qu'il s'imposait d'engager d'autres mécanismes de solidarité, faute de quoi le risque était bien réel de surcharger la solidarité des actifs. Partant de la constatation que les inégalités au sein du groupe des personnes âgées étaient plus accentuées qu'au sein des ménages actifs, l'instauration d'un mécanisme de solidarité dépassant les régimes et les piliers, entre les pensionnés eux-mêmes, fut l'une des solutions imaginées pour donner forme à cette nouvelle solidarité. Le rendement de cette retenue devait ainsi, à terme, être partiellement utilisé

de gepensioneerden onderling. Het lag aldus in de bedoeling de opbrengst van die inhouding op termijn gedeeltelijk aan te wenden om de laagste pensioenen selectief welvaartvast te maken.

Hoewel die bijdrage, die op 1 januari 1997 werd ingesteld maar waarvan de nadere regels meermaals werden bijgestuurd, ervoor kon zorgen dat het financiële evenwicht in de sociale zekerheid werd gewaarborgd, alsook dat de laagste pensioenen werden opgetrokken, kan men er niet omheen dat ze haaks staat op het grondbeginsel van onze sociale zekerheid, met name het beginsel van de herverdeling. Men zou kunnen stellen dat de solidariteitsbijdrage een contractbreuk inhoudt met betrekking tot de rechtmatige verwachtingen van de sociaal verzekerden.

Dit wetsvoorstel strekt er derhalve toe die inhouding af te schaffen vanaf 1 januari 2008.

De solidariteitsinhouding zorgt voor een niet onaanzienlijke budgettaire inbreng van 280 miljoen euro, waarvan iets minder dan de helft naar de sociale zekerheid gaat (stelsel van de werknemers en stelsel van de zelfstandigen). Tevens moet erop worden gewezen dat de opbrengst van die inhouding jaarlijks toeneemt omdat het aantal gepensioneerden stijgt, de bedragen van de wettelijke pensioenen in steeds meer gevallen worden berekend op grond van reële vergoedingen en de prestaties van de tweede pijler in uitbouw zijn.

Dit wetsvoorstel strekt er evenwel niet alleen toe alle pensioenen met 2% op te trekken, maar bovenal een nog belangrijker inspanning te leveren ten behoeve van de minimumpensioenen in de stelsels van de werknemers en van de zelfstandigen.

Op grond van de bepalingen van het koninklijk besluit van 9 april 2007 tot verhoging van sommige pensioenen en tot toekenning van een welvaartsbonus aan sommige pensioengerechtigden, bedraagt het (geïndexeerde) gewaarborgde minimumpensioen in het stelsel van de werknemers (na een volledige loopbaan) op 1 september 2007 1.126,28 euro per maand (13.515,40 euro per jaar) voor een gezin, en 901,31 euro (10.815,72 euro per jaar) voor een alleenstaande. In de zelfstandigenregeling is dat respectievelijk 1.025,59 euro (12.307,08) en 769,38 euro (9.232,56).

Wat het overlevingspensioen betreft, zijn de bedragen 887,14 euro (10.645,67) voor de werknemers en 769,38 euro (9.232,56) voor de zelfstandigen.

Hetzelfde koninklijk besluit bepaalt dat de bedragen van de minimumpensioenen in de regeling van de zelf-

pour des adaptations sélectives au bien-être destinées aux pensions les plus modestes.

Si l'on peut admettre que cette cotisation, entrée en vigueur le 1^{er} janvier 1997 mais dont les modalités furent modifiées à de multiples reprises, pouvait contribuer à assurer l'équilibre financier de la sécurité sociale, ainsi qu'à relever le taux des plus basses pensions, il n'en demeure pas moins qu'elle se révèle contraire au principe fondamental de notre sécurité sociale, à savoir le principe de répartition. On peut considérer qu'il s'agit là d'une rupture de contrat du point de vue des attentes légitimes des assurés sociaux.

La présente proposition de loi vise donc à supprimer cette retenue à partir du 1^{er} janvier 2008.

La retenue de solidarité dégage des moyens budgétaires importants de l'ordre de 280 millions d'euros, dont un peu moins de la moitié pour la sécurité sociale (régime des travailleurs salariés et régime des indépendants). Il faut signaler, en outre, que le produit de cette retenue augmente chaque année car le nombre de retraités augmente, les montants des pensions légales sont de plus en plus calculés sur la base de rémunérations réelles et les prestations du second pilier se développent.

Mais, au-delà de cette augmentation de l'ensemble des pensions de 2%, cette proposition de loi vise à faire aussi un effort plus significatif encore pour les pensions minimales dans les régimes des travailleurs salariés et indépendants.

Sur base des dispositions de l'arrêté royal du 9 avril 2007 portant augmentation de certaines pensions et attribution d'un bonus de bien-être à certains bénéficiaires de pensions, pour une carrière complète, le minimum garanti (indexé) s'élève au 1^{er} septembre 2007 à 1.126,28 euros par mois (13.515,40 euros par an) pour un ménage et à 901,31 euros (10.815,72) pour un isolé dans le régime des salariés. Dans le régime des indépendants, il s'élève respectivement à 1.025,59 euros (12.307,08) et à 769,38 euros (9.232,56).

En ce qui concerne les pensions de survie, les montants s'élèvent à 887,14 euros (10.645,67) pour les salariés et à 769,38 euros (9.232,56) pour les indépendants.

Le même arrêté royal prévoit que les minima de pensions dans le régime des indépendants seront une

standigen opnieuw zullen worden verhoogd in december 2007, tot 1.060,67 euro (12.728,04) voor een gezin, 798,03 euro (9.576,36) voor een alleenstaande en 798,03 euro (9.576,36) voor een overlevingspensioen.

In geval van gemengde loopbaan (dat wil zeggen dat de betrokkene tijdens zijn loopbaan tegelijkertijd of na elkaar als werknemer en als zelfstandige heeft gewerkt) kunnen de periodes van activiteit in de zelfstandigenregeling worden gevoegd bij die in de werknemersregeling teneinde te voldoen aan de voorwaarde van minstens 2/3 van een volledige loopbaan. De minimumbedragen die moeten worden toegekend voor de periodes die de betrokkene als werknemer aan de slag was, stemmen als dusdanig niet overeen met de bedragen die gelden voor de werknemers. Die laatste bedragen worden immers vermenigvuldigd met een coëfficiënt die verschilt naargelang het rustpensioen een gezin of een alleenstaande toekomt, dan wel het een overlevingspensioen betreft. Op 1 september 2007 bedroegen de minimumbedragen, voor een volledige loopbaan, 908,81 euro (10.905,71) voor een gezin, 681,70 euro (8.180,36) voor een alleenstaande en 681,70 euro (8.180,36) voor een overlevingspensioen.

Ondanks de uiteenlopende maatregelen die de jongste jaren tot een verhoging van de minimumbedragen van de pensioenen hebben geleid, is de dreiging van armoede bij de bejaarden niet verdwenen. Uit sommige indicatoren blijkt dat de vijftenzestigplussers meer blootgesteld zijn aan een risico van armoede dan de rest van de bevolking. De vrouwen, de oudsten en de alleenstaanden zijn de meest kwetsbaren.

In het verlengde van het beleid van de vorige regering (in het bijzonder de gedeeltelijke gelijkschakeling van het minimumpensioen van de zelfstandigen met dat van de werknemers) moet het gewaarborgd minimumpensioen tegen 2010 worden opgetrokken tot een (geïndexeerd tegen het indexcijfer van oktober 2007) maandbedrag van minstens 1.250 euro voor een gezin en 1.000 euro voor een alleenstaande.

Hoofdstuk 3 van dit wetsvoorstel verhoogt de vereiste minima, een eerste maal op 1 april 2008 en een tweede maal op 1 januari 2010. Dat vertegenwoordigt, tegen 2011, een verhoging met 11% in de werknemersregeling en met 17 à 25% (naargelang het een gezins- dan wel een alleenstaandenpensioen betreft) in de zelfstandigenregeling.

In 2010 zal er dus niet langer een verschil zijn in de bedragen van het minimum(rust- en overlevings)pensioen naargelang de regeling die het ten laste neemt. Er zal alleen nog een verschil bestaan tussen het pensioen voor een gezin en dat voor een alleenstaande.

nouvelle fois majorés en décembre 2007 pour être portées à 1.060,67 euros (12.728,04) pour un ménage, 798,03 euros (9.576,36) pour un isolé et 798,03 euros (9.576,36) pour une pension de survie.

En cas de carrière mixte (soit lorsque la carrière comporte des prestations simultanées ou successives comme salarié et comme indépendant), les périodes d'activité dans le régime des indépendants peuvent être additionnées à celles du régime des salariés pour qu'il soit satisfait à la condition des 2/3 au moins d'une carrière complète. Les montants minima à attribuer pour les périodes d'occupation en tant que travailleur salarié ne correspondent pas comme tels aux montants applicables pour les travailleurs salariés. En effet, ces derniers sont multipliés par un coefficient différent selon que la pension de retraite est attribuée au taux ménage ou au taux isolé ou selon qu'il s'agit d'une pension de survie. Au 1^{er} septembre 2007, pour une carrière mixte complète, les montants du minimum sont actuellement de 908,81 euros (10.905,71) pour un ménage, 681,70 euros (8.180,36) pour un isolé et 681,70 euros (8.180,36) pour une pension de survie.

Malgré les différentes mesures qui, ces dernières années, ont entraîné un relèvement des minima de pension, le risque de pauvreté chez les personnes âgées n'a pas disparu. Selon certains indicateurs, la population âgée de 65 ans et plus est davantage exposée à un risque de pauvreté que le reste de la population. Les femmes, les plus âgés et les isolés sont les plus vulnérables.

Dans la continuité de la politique menée par le précédent gouvernement (en particulier le rattrapage partiel de la pension minimum des travailleurs indépendants par rapport à celle des salariés), il s'impose de poursuivre le relèvement de la pension minimum garantie de manière à ce qu'elle atteigne au moins un montant mensuel (indexé- index d'octobre 2007) de 1.250 euros pour un ménage et de 1.000 euros pour un isolé à l'échéance 2010.

Le chapitre 3 de la présente proposition de loi augmente les minima garantis, une première fois au 1^{er} avril 2008 et une seconde fois au 1^{er} janvier 2010. Cela représente, d'ici 2011, une augmentation de l'ordre de 11% dans le régime des salariés et de l'ordre de 17 à 25% (suivant les pensions attribuées au taux ménage ou au taux isolé) dans le régime des indépendants.

En 2010, il n'y aura donc plus de distinction dans les montants de la pension minimum (de retraite et de survie) suivant le régime qui a la charge de la pension. Seule subsistera une différence entre la pension attribuée à un ménage et celle attribuée à une personne isolée.

Dat gelijkgeschakeld minimumpensioen zal ook gelden voor de gemengde loopbanen als werknemer én als zelfstandige die beantwoorden aan de voorwaarden inzake loopbaanduur. Voor de gemengde loopbanen is dat een vooruitgang, zowel op het vlak van de administratieve vereenvoudiging als op dat van de sociale billijkheid. Tevens zal als het ware een rem op de arbeidsmobiliteit worden weggewerkt.

Het is echter nodig een degelijk model van sociale zekerheid in stand te houden en er dus voor te zorgen dat het voldoende wordt gefinancierd om de pensioenen (en vooral dan de laagste) te verhogen, de sociale uitkeringen welvaartsvast te maken en een kwalitatief hoogstaand en voor iedereen toegankelijk systeem van gezondheidszorg te versterken en te ontwikkelen. Het financieel evenwicht van de sociale zekerheid is uiterst belangrijk, meer bepaald in het licht van de demografische vooruitzichten van het land.

De kosten voor alle in dit wetsvoorstel vervatte maatregelen zullen bijgevolg moeten worden gecompenseerd door te voorzien in nieuwe financieringsbronnen voor de sociale zekerheid die niet berusten op de factor arbeid en die niet wege op de koopkracht van de hele bevolking. Die nieuwe wijzen van alternatieve financiering moeten niet alleen het verlies aan ontvangsten goedmaken, maar ook, in een algemener kader, om een verhoging van alle wettelijke pensioenen te financieren.

Tot slot wordt voorgesteld in de artikelen 147 en 154 van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992 de bedragen te verhogen waarboven de belastingverlaging voor pensioenen degressief is of verdwijnt. Zo wordt voorkomen dat de verhoging van het pensioen als gevolg van een drempeleffect volledig teniet wordt gedaan door een belastingverhoging.

COMMENTAAR BIJ DE ARTIKELEN

Hoofdstuk 2 – Bepalingen betreffende de solidariteitsbijdrage en de algemene herwaardering van de pensioenen

Artikel 2

Dit artikel schaft de solidariteitsbijdrage op de pensioenen af (artikelen 68 tot 68*quinquies* van de wet van 30 maart 1994 houdende sociale bepalingen).

De la même manière, cette pension minimale harmonisée sera également applicable aux carrières mixtes «salariés-indépendants» qui répondent aux conditions de durée de carrière. Ce sera pour ces carrières mixtes à la fois un plus en terme de simplification administrative et aussi d'équité sociale. Cela sera aussi en quelque sorte la levée d'un frein à la mobilité professionnelle.

Il est toutefois nécessaire de préserver un modèle fort de sécurité sociale et donc de lui garantir un financement suffisant afin de revaloriser les pensions (surtout les plus modestes), de garantir la liaison au bien-être des allocations sociales, ainsi que de consolider et de développer un système de soins de santé de qualité et accessible à tous. L'équilibre financier de la sécurité sociale est un enjeu essentiel notamment par rapport aux perspectives démographiques du pays.

Dès lors, le coût de l'ensemble des mesures prévues par la présente proposition de loi devra être compensé par l'instauration de nouvelles sources de financement de la sécurité sociale qui ne reposent pas sur le facteur travail et qui ne grèvent pas le pouvoir d'achat de l'ensemble de la population. Ces nouveaux modes de financement alternatif sont destinés non seulement à compenser la perte de recettes mais aussi, dans un cadre plus général, à financer une augmentation de toutes les pensions légales.

Enfin, afin d'éviter que l'augmentation de la pension ne soit, par un effet de seuil, totalement effacée par une augmentation d'impôt, il est proposé d'augmenter également de 2%, dans les articles 147 et 154 du Code des impôts sur les revenus 1992, les montants à partir desquels la réduction d'impôt pour pension est dégressive ou disparaît.

COMMENTAIRE DES ARTICLES

Chapitre 2 – Dispositions relatives à la cotisation de solidarité et à la revalorisation générale des pensions

Art. 2

Cet article abroge la cotisation de solidarité sur les pensions (articles 68 à 68*quinquies* de la loi du 30 mars 1994 portant des dispositions sociales).

Art. 3

In § 1 worden enkele begrippen omschreven met het oog op een correcte toepassing van de bepalingen. Het is nuttig aan te geven dat, voor de in § 2 bedoelde verhogingen, de minimumbedragen van de rust- en overlevingspensioen, zowel in de werknemers- als in de zelfstandigenregeling, niet onder de definitie van de «wettelijke pensioenen» vallen. Hoofdstuk 3 voorziet immers in een specifieke herwaardering van die minimumbedragen.

Paragraaf 2 bepaalt dat vanaf 1 januari 2008 alle wettelijke pensioenen die vóór die datum zijn ingegaan, worden verhoogd met 2%, min de solidariteitsbijdrage die voorheen werd ingehouden. De wettelijke pensioenen worden met andere woorden verhoogd met een bedrag dat vergelijkbaar is met het verschil tussen het bedrag van de solidariteitsinhouding op het wettelijk pensioen en het maximumpercentage van 2%. Bijgevolg wordt, aan de beide uitersten van de waaier aan pensioenbedragen, het pensioen waarop niets werd ingehouden (bedrag van de inhouding = 0) verhoogd met 2%, terwijl dat waarop 2% werd ingehouden geen enkel aanvullend voordeel krijgt.

Daar waar vroeger de inhouding op het volledige bedrag van een wettelijk pensioen en van een aanvullend voordeel van de tweede pijler werd berekend, wordt de in § 2 bedoelde verhoging alleen op het wettelijk pensioen berekend (en niet op het totaal van de twee pensioenen). Om ieder misverstand uit de weg te gaan, wordt een en ander uitdrukkelijk aangegeven in § 2, tweede lid.

Paragraaf 3 regelt het probleem van de aanvullende voordelen die na 31 december 1996 in de vorm van een kapitaal werden betaald. Van dat kapitaal van de tweede pijler wordt aan de bron een bedrag ingehouden als het boven een bepaald maximum ligt. Als het wettelijk pensioen voor de eerste maal wordt betaald na de uitbetaling van dat kapitaal, moet de Rijksdienst voor Pensioenen een terugbetaling doen als blijkt dat het percentage van de maandelijkse solidariteitsinhouding lager ligt dan het percentage van de inhouding op het kapitaal. Aangezien de solidariteitsbijdrage op grond van dit wetsvoorstel vanaf 1 januari 2008 afgeschaft wordt, zal de Rijksdienst voor Pensioenen, voor de gepensioneerden die op 1 januari 2008 nog geen wettelijk pensioen zullen krijgen, de inhoudingen moeten terugbetalen die vóór die datum zijn gedaan.

Art. 3

Le paragraphe 1^{er} définit quelques notions pour une application correcte du dispositif. Il est utile de préciser que, pour les augmentations prévues au paragraphe 2, les minima de pensions de retraite et de survie, tant dans le régime des salariés que dans celui des indépendants, sont exclus de la définition de «pensions légales». En effet, ces minima font l'objet d'une revalorisation spécifique prévue au chapitre 3.

Le paragraphe 2 dispose qu'à partir du 1^{er} janvier 2008, toutes les pensions légales ayant pris cours avant cette date sont majorées de 2% sous déduction de la retenue de solidarité précédemment prélevée. Autrement dit, les pensions légales sont augmentées à concurrence d'un montant comparable à la différence entre le montant de la retenue de solidarité qui était effectuée sur la pension légale et le montant maximum de 2%. Par conséquent, aux deux extrêmes de l'éventail des montants de pensions, la pension qui ne faisait l'objet d'aucune retenue (montant de la retenue = 0) est augmentée de 2% tandis que celle qui faisait l'objet d'une retenue de 2% ne perçoit aucun avantage supplémentaire.

Lorsque la retenue était calculée sur le montant total d'une pension légale et d'un avantage complémentaire du second pilier, l'augmentation prévue au paragraphe 2 est calculée sur la seule pension légale (et non sur le total des deux pensions). Le deuxième alinéa du paragraphe 2 le mentionne explicitement afin d'éviter tout malentendu.

Le paragraphe 3 règle le problème des avantages complémentaires payés après le 31 décembre 1996 sous la forme d'un capital. Ce capital du second pilier fait l'objet d'un prélèvement à la source lorsque son montant est supérieur à un certain plafond. Lorsque la pension légale est payée, pour la première fois, postérieurement au paiement de ce capital, l'office national des pensions est tenu à des remboursements s'il s'avère que le pourcentage de la retenue de solidarité mensuelle est inférieur au pourcentage de la retenue qui a été opérée sur le capital. Etant donné que la cotisation de solidarité est supprimée à partir du 1^{er} janvier 2008, l'Office national des pensions devra rembourser les prélèvements effectués avant cette date pour les retraités qui, au 1^{er} janvier 2008, ne seront pas encore bénéficiaires d'une pension légale.

Hoofdstuk 3 – Gewaarborgd minimumpensioenen

Art. 4, 5 en 6

Die drie artikelen hebben betrekking op de opeenvolgende verhogingen van de basisbedragen van het gewaarborgd minimumpensioen in de werknemersregeling (rust- en overlevingspensioen) zodat dit pensioen in 2010 1.000 euro bedraagt voor de alleenstaanden en 1.250 euro voor de gezinnen (bedragen uitgedrukt in eurowaarde 2007).

Er is rekening gehouden met het koninklijk besluit van 9 april 2007 tot verhoging van sommige pensioenen en tot toekenning van een welvaartsbonus aan sommige pensioengerechtigden. Artikel 3, § 1, van dat koninklijk besluit verhoogt, vanaf 1 september 2007, de bedragen die vermeld zijn in de artikelen 152 en 153 van de wet van 8 augustus 1980 betreffende de budgettaire voorstellen 1979-1980.

Artikel 6 regelt de situatie van het gemengd minimum (het zogenaamde «kleine minimum») voor de werknemers die gelijktijdig of achtereenvolgens als werknemer én als zelfstandige hebben gewerkt en wier loopbaan in totaal een aantal jaren omhelst dat minstens gelijk is aan tweederde van een volledige beroepsloopbaan. De coëfficiënten die zijn bepaald bij het koninklijk besluit van 28 september 2006 tot uitvoering van de artikelen 33, 33*bis*, 34 en 34*bis* van de herstellwet van 10 februari 1981 inzake pensioenen van de sociale sector worden verhoogd, zodat ze op 1 januari 2010 de waarde «1» bereiken.

Art. 7

Net als in de werknemersregeling worden de minimumbedragen van de pensioenen in de zelfstandigenregeling verhoogd. Dit artikel neemt ook de geleidelijke verhoging in acht van de voormelde minimumbedragen zoals die bepaald is bij de wet van 15 mei 1984 houdende maatregelen tot harmonisering in de pensioenregelingen, zoals ze werd gewijzigd bij het bovenstaande koninklijk besluit van 9 april 2007 (de laatste verhoging is gepland voor 1 december 2007). Het enige verschil is dat artikel 6 van het wetsvoorstel verder gaat aangezien het voorziet in een nieuwe verhoging op 1 april 2008 en in een laatste verhoging op 1 januari 2010.

De bepaling op grond waarvan, afhankelijk van de toekomstige beschikbare budgettaire middelen, de minimumbedragen van de pensioenen in de zelfstandigenregeling ten minste gelijk zullen moeten zijn aan het bedrag van de inkomensgarantie voor ouderen (basisbedrag van de IGO vermenigvuldigd met respectievelijk

Chapitre 3 – Pension minimum garantie

Art. 4, 5 et 6

Ces trois articles concernent les augmentations successives des montants de base de la pension minimum garantie dans le régime des travailleurs salariés (retraite et survie) de manière à ce qu'ils atteignent 1000 euros (taux isolé) et 1250 euros (taux ménage) en 2010 (sommés exprimées en euros 2007).

Il a été tenu compte de l'arrêté royal du 9 avril 2007 portant augmentation de certaines pensions et attribution d'un bonus de bien-être à certains bénéficiaires de pensions qui, en son article 3, § 1^{er}, augmente à partir du 1^{er} septembre 2007 les montants mentionnés aux articles 152 et 153 de la loi du 8 août 1980 relative aux propositions budgétaires 1979-1980.

L'article 6 règle la situation du minimum mixte («le petit minimum») pour les travailleurs justifiant de prestations simultanées ou successives en qualité de travailleur salarié et de travailleur indépendant dont la carrière comporte au total un nombre d'années au moins égal à deux tiers d'une carrière professionnelle complète. Les coefficients prévus par l'arrêté royal du 28 septembre 2006 portant exécution des articles 33, 33*bis*, 34 et 34*bis* de la loi de redressement du 10 février 1981 relative aux pensions du secteur social sont relevés afin qu'ils atteignent la valeur «1» au 1^{er} janvier 2010.

Art. 7

De la même manière que dans le régime des salariés, les minima de pension dans le régime des travailleurs indépendants sont augmentés. Le présent article respecte également le relèvement progressif desdits minima prévu dans la loi du 15 mai 1984 portant des mesures d'harmonisation dans les régimes de pensions, telle que modifiée par l'arrêté royal précité du 9 avril 2007 (dernière majoration prévue le 1^{er} décembre 2007). La seule différence est que l'article 6 de la proposition va plus loin puisqu'il prévoit une nouvelle majoration au 1^{er} avril 2008 et une dernière au 1^{er} janvier 2010.

La disposition qui prévoyait qu'en fonction des disponibilités budgétaires futures, les minima de pensions dans le régime des indépendants devront au moins être égaux au montant de la garantie de revenus aux personnes âgées (montant de base de la GRAPA multiplié respectivement par deux s'il s'agit d'un ménage et par

2 voor een gezin en 1,5 voor een alleenstaande) heeft als gevolg van de in uitzicht gestelde verhogingen geen reden van bestaan meer.

Hoofdstuk 4 – Fiscale bepalingen

Art. 8

Dit artikel wijzigt artikel 147, 1° en 2°, van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992, teneinde een onderscheid te maken tussen het bedrag van de vermindering waarop een gepensioneerde recht heeft, en het bedrag van de vermindering voor de begunstigde van een ander vervangingsinkomen.

Het bedrag dat op de gepensioneerde van toepassing is, wordt met 2% verhoogd.

Art. 9

Dit artikel wijzigt artikel 154 van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992, teneinde het bedrag te verhogen van de bijkomende vermindering die op de pensioenen van toepassing is. De algemene verhoging van de pensioenen met 2% waarin dit wetsvoorstel voorziet, is zodoende neutraal wat het belastingvrije bedrag betreft.

Dit artikel doet dus geen afbreuk aan het voorafgaande recht op een belastingvermindering.

Hoofdstuk 5 – Alternatieve financiering van de sociale zekerheid

Art. 10

Artikel 10 bepaalt dat de extra kosten van al die maatregelen moeten worden geraamd per 1 oktober vóór elke begrotingsopmaak, en gecompenseerd door een hogere financiering van de sociale zekerheid.

Achtereenvolgens drie middelen zullen daartoe worden ingezet:

a) het gedeelte van de roerende voorheffing dat voor de sociale zekerheid kan worden aangewend, wordt verhoogd tot 20%;

b) ingeval de in a) bedoelde verhoging niet volstaat, zal maximaal 20% van de opbrengst van de jaarlijkse heffing op collectieve beleggingsinstellingen, kredietinstellingen en verzekeringsondernemingen worden aangewend voor de sociale zekerheid. Het is niet meer dan logisch dat een deel van die opbrengst naar de sociale zekerheid gaat, aangezien de bankinstellingen die heffing betalen op het uitstaande bedrag van de belastingvrije producten, waarop dus geen voorheffing verschuldigd is;

1,5 s'il s'agit d'un isolé) n'a plus de raison d'être étant donné les augmentations envisagées.

Chapitre 4 – Dispositions fiscales

Art. 8

Cet article modifie l'article 147, 1° et 2°, du Code des impôts sur les revenus 1992 de manière à distinguer le montant de la réduction auquel un pensionné a droit du montant de la réduction qui s'attache à un bénéficiaire d'un autre revenu de remplacement.

Le montant relatif au pensionné est accru de 2%.

Art. 9

Cet article modifie l'article 154 du Code des impôts sur les revenus 1992 afin de majorer le montant de la réduction supplémentaire applicable aux pensions, de manière à ce que l'augmentation générale de 2% des pensions prévue par la présente proposition de loi soit neutre en matière de seuil de non imposition, et ne supprime donc pas le droit préalable à une réduction fiscale.

Chapitre 5 – Financement alternatif de la sécurité sociale

Art. 10

L'article 10 prévoit que le surcoût de toutes ces mesures doit être estimé au 1^{er} octobre précédent l'élaboration de chaque budget, et doit être compensé par une augmentation du financement de la sécurité sociale.

Trois instruments seront successivement utilisés à cet effet:

a) une augmentation jusqu'à 20% de la proportion du précompte mobilier affectée à la sécurité sociale;

b) si l'augmentation visée en a) ne suffit pas, une affectation à la sécurité sociale d'une proportion pouvant aller jusqu'à 20% du produit du prélèvement annuel sur les organismes de placements collectifs, les établissements de crédits et les entreprises d'assurances. En effet, ce prélèvement étant payé par les organismes bancaires sur leur encours de produits non fiscalisés, et ne donnant donc pas lieu à paiement d'un précompte, il est logique qu'il finance aussi partiellement la sécurité sociale.

c) ingeval de in a) en b) bedoelde verhogingen niet volstaan, zullen hogere bedragen voor de sociale zekerheid worden aangewend, als terugverdieneffecten in de personen- en de vennootschapsbelasting.

Het spreekt vanzelf dat al die hefbomen zullen moeten worden ingezet.

Er is voorzien in een verdeelsleutel tussen RSZ-Glo-baal beheer en het Fonds voor het financieel evenwicht in het statuut der zelfstandigen.

Hoofdstuk 6 – Financiering met betrekking tot de lokale besturen

Art. 11

Wat de lokale besturen betreft, wordt de Koning gemachtigd om na te gaan op welke wijze de kosten van dit wetsvoorstel kunnen worden gecompenseerd ten aanzien van die besturen.

c) si les augmentations visées en a) et b) ne suffisent pas, une augmentation des montants affectés à la sécurité sociale au titre d'effets retour de l'IPP et de l'ISOC.

Il est évident que l'ensemble de ces instruments devront être utilisés.

Une clé de répartition entre ONSS-gestion globale et le Fonds pour l'équilibre financier des travailleurs indépendants est prévue.

Chapitre 6 – Financement en ce qui concerne les pouvoirs locaux

Art. 11

En ce qui concerne les pouvoirs locaux, délégation est donnée au Roi afin de déterminer les modes de compensation du coût de la présente proposition.

Jean-Marc DELIZEE (PS)
Camille DIEU (PS)
André FRÉDÉRIC (PS)
Colette BURGEON (PS)

WETSVOORSTEL**HOOFDSTUK I****Algemene bepaling****Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

HOOFDSTUK II**Bepalingen inzake de solidariteitsbijdrage en de algemene herwaardering van de pensioenen****Art. 2**

De artikelen 68 tot 68*quinquies* van de wet van 30 maart 1994 houdende sociale bepalingen, ingevoegd bij het koninklijk besluit van 16 december 1996 en gewijzigd bij de wetten van 13 juni 1997, 25 januari 1999 en 24 december 1999, het koninklijk besluit van 20 juli 2000, de wetten van 12 augustus 2000 en 2 januari 2001, het koninklijk besluit van 13 juli 2001, de wet van 9 juli 2004, het koninklijk besluit van 18 oktober 2004, de wetten van 27 december 2004, 12 januari 2006 en 27 maart 2006 en het koninklijk besluit van 28 december 2006, worden opgeheven.

Art. 3

§ 1. Voor de toepassing van dit artikel wordt verstaan onder:

a) «wettelijk pensioen», elk wettelijk, bestuursrechtelijk of statutair ouderdoms-, rust-, anciënniteits- of overlevingspensioen, of elk ander als zodanig geldend voordeel ten laste van een Belgisch pensioenstelsel.

Als wettelijke pensioenen worden eveneens beschouwd, de invaliditeitspensioenen van de administratieve en militaire personeelsleden, van de magistraten en van de personeelsleden van de rechterlijke orde en van de gerechtelijke politie bij de parketten, betaald ten laste van de Openbare Schatkist wegens diensten bewezen in Afrika;

b) «aanvullend voordeel», elk voordeel bedoeld als aanvulling van een in a) bedoeld pensioen, zelfs als dit laatste niet is verworven, en toegekend hetzij krachtens wettelijke, bestuursrechtelijke of statutaire bepalingen,

PROPOSITION DE LOI**CHAPITRE PREMIER****Disposition générale****Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

CHAPITRE II**Dispositions relatives à la cotisation de solidarité et à la revalorisation générale des pensions****Art. 2**

Les articles 68 à 68*quinquies* de la loi du 30 mars 1994 portant des dispositions sociales, insérés par l'arrêté royal du 16 décembre 1996 et modifiés par les lois des 13 juin 1997, 25 janvier 1999 et 24 décembre 1999, par l'arrêté royal du 20 juillet 2000, par les lois des 12 août 2000 et 2 janvier 2001, par l'arrêté royal du 13 juillet 2001, par la loi du 9 juillet 2004, par l'arrêté royal du 18 octobre 2004, par les lois des 27 décembre 2004, 12 janvier 2006 et 27 mars 2006 et par l'arrêté royal du 28 décembre 2006, sont abrogés.

Art. 3

§1^{er}. Pour l'application du présent article, il y a lieu d'entendre:

a) par «pensions légales», toute pension légale, réglementaire ou statutaire de vieillesse, de retraite, d'ancienneté, de survie ou tout autre avantage tenant lieu de pareille pension à charge d'un régime belge de pension.

Sont également considérées comme des pensions légales, les pensions d'invalidité des agents administratifs et militaires, des magistrats et des agents de l'ordre judiciaire et de la police judiciaire des parquets, payées à charge du Trésor public en raison de services rendus en Afrique;

b) par «avantage complémentaire», tout avantage destiné à compléter une pension visée au a), même si celle-ci n'est pas acquise, et alloué soit en vertu de dispositions légales, réglementaires ou statutaires, soit

hetzij krachtens bepalingen voortvloeiend uit een arbeidsovereenkomst, een ondernemingsreglement, een collectieve of sectorale overeenkomst, ongeacht het feit of het een periodiek of een in de vorm van een kapitaal betaald voordeel betreft, alsook elk voordeel betaald aan een persoon ongeacht zijn statuut in uitvoering van een individuele pensioentoezegging;

c) «inhouding», de inhouding die vóór 1 januari 2008, overeenkomstig de bepalingen van artikel 68 en volgende van de wet van 30 maart 1994, op het pensioenbedrag wordt verricht door de Rijksdienst voor Pensioenen, de bevoegde pensioendienst bij de FOD Financiën of iedere andere rechtspersoon die met de uitbetaling van een wettelijk pensioen belast is;

d) «Rijksdienst», de Rijksdienst voor Pensioenen;

e) «uitbetalingsinstelling», de natuurlijke of rechtspersoon, of de feitelijke vereniging die de betaling van een aanvullend voordeel verzekert.

§ 2. Vanaf 1 januari 2008 worden de wettelijke pensioenen die daadwerkelijk vóór die datum zijn ingegaan, verhoogd met 2%, na aftrek van de inhouding op het wettelijk pensioen.

De verhoging waarin het eerste lid voorziet, wordt uitsluitend berekend op het bedrag van het wettelijk pensioen.

§ 3. Wanneer op een aanvullend voordeel dat vóór 1 januari 2008 in de vorm van een kapitaal is uitbetaald, ambtshalve een inhouding werd verricht door een Belgische uitbetalingsinstelling, stort de Rijksdienst aan de begunstigde het afgehouden bedrag terug als het wettelijk pensioen op die datum nog niet daadwerkelijk voor het eerst is ingegaan.

§ 4. Onverminderd de toepassing van de §§ 1 tot 3 en de artikelen 4 en 6 van deze wet, zullen de in § 1 van dit artikel bedoelde wettelijke pensioenen, naast de indexering en de welvaarts koppeling ervan, door de Koning zo worden aangepast dat alle pensioenen nominaal met 12% zullen stijgen tussen 1 juli 2007 en 1 juli 2011.

en vertu de dispositions découlant d'un contrat de travail, d'un règlement d'entreprise, d'une convention collective ou de secteur, qu'il s'agisse d'un avantage périodique ou d'un avantage accordé sous forme d'un capital ainsi que tout avantage payé à un travailleur, quel que soit son statut, en exécution d'une promesse individuelle de pension;

c) par «retenue», la retenue qui était effectuée sur le montant de la pension, avant le 1^{er} janvier 2008, conformément aux dispositions des articles 68 et suivants de la loi du 30 mars 1994, par l'Office national des Pensions, le service de pension compétent au sein du SPF Finances ou toute autre personne juridique chargée de la liquidation d'une pension légale;

d) par «Office», l'Office national des Pensions;

e) par «organisme débiteur», la personne physique ou morale, ou l'association de fait qui assure le paiement d'un avantage complémentaire.

§ 2. A partir du 1^{er} janvier 2008, les pensions légales qui ont pris cours effectivement avant cette date sont majorées de 2% sous déduction de la retenue effectuée sur la pension légale.

L'augmentation prévue à l'alinéa 1^{er} se calcule exclusivement sur le montant de la pension légale.

§ 3. Lorsqu'un avantage complémentaire payé avant le 1^{er} janvier 2008 sous la forme d'un capital a fait l'objet d'un prélèvement d'office par un organisme débiteur belge, l'Office rembourse au bénéficiaire le prélèvement effectué si, à cette date, la pension légale n'a pas pris cours effectivement et pour la première fois.

§ 4. Sous réserve de l'application des §§ 1^{er} à 3 et des articles 4 et 6 de la présente loi, les pensions légales visées au § 1^{er} du présent article seront adaptées par le Roi, en plus de l'indexation et de la liaison au bien-être, de manière à atteindre une augmentation nominale de 12% pour chaque pension entre le 1^{er} juillet 2007 et le 1^{er} juillet 2011.

HOOFDSTUK III

Gewaarborgd minimumpensioenen

Art. 4

In artikel 152 van de wet van 8 augustus 1980 betreffende de budgettaire voorstellen 1979-1980, gewijzigd bij de wetten van 10 februari 1981 en 15 mei 1984 en bij de koninklijke besluiten van 14 mei 2000, 11 december 2001, 14 februari 2003 en 9 april 2007, wordt tussen het eerste en het tweede lid het volgende lid ingevoegd:

«De in het eerste lid bedoelde bedragen van 11.765,82 euro en 9.415,62 euro worden verhoogd:

- op 1 april 2008, tot respectievelijk 12.412,05 euro en 9.931,10 euro;
- op 1 januari 2010, tot respectievelijk 13.058,24 euro en 10.446,59 euro.».

Art. 5

In artikel 153 van dezelfde wet, gewijzigd bij de wet van 15 mei 1984 en bij de koninklijke besluiten van 14 mei 2000, 11 december 2001, 14 februari 2003 en 9 april 2007, wordt tussen het eerste en het tweede lid het volgende lid ingevoegd:

«Het in het eerste lid bedoelde bedrag van 9.267,58 euro, wordt verhoogd:

- op 1 april 2008, tot 9.857,08 euro;
- op 1 januari 2010, tot 10.446,59 euro.».

Art. 6

In artikel 7 van het koninklijk besluit van 28 september 2006 tot uitvoering van de artikelen 33, 33*bis*, 34 en 34*bis* van de herstellwet van 10 februari 1981 inzake pensioenen van de sociale sector worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in § 1, 1° en 2°, worden de coëfficiënten «0,80691» en «0,75634» met ingang van 1 april 2008 respectievelijk vervangen door de coëfficiënten «0,9035» en «0,8782»;

2° in § 2, wordt de coëfficiënt «0,76842» met ingang van 1 april 2008 vervangen door de coëfficiënt «0,8842»;

3° vanaf 1 januari 2010 worden de in de punten 1° en 2° bedoelde coëfficiënten op 1 gebracht.

CHAPITRE III

Pension minimum garantie

Art. 4

Dans l'article 152 de la loi du 8 août 1980 relative aux propositions budgétaires 1979-1980, modifié les mois des 10 février 1981 et 15 mai 1984 et par les arrêtés royaux des 14 mai 2000, 11 décembre 2001, 14 février 2003 et 9 avril 2007, l'alinéa suivant est inséré entre les alinéas 1^{er} et 2:

«Les montants de 11.765,82 euros et 9.415,62 euros, visés à l'alinéa 1^{er}, sont portés respectivement:

- au 1^{er} avril 2008, à 12.412,05 euros et 9.931,10 euros;
- au 1^{er} janvier 2010, à 13.058,24 euros et 10.446,59 euros.».

Art. 5

Dans l'article 153 de la même loi, modifié par la loi du 15 mai 1984 et par les arrêtés royaux des 14 mai 2000, 11 décembre 2001, 14 février 2003 et 9 avril 2007, l'alinéa suivant est inséré entre les alinéas 1^{er} et 2:

«Le montant de 9.267,58 euros, visé à l'alinéa 1^{er}, est porté:

- au 1^{er} avril 2008, à 9.857,08 euros;
- au 1^{er} janvier 2010, à 10.446,59 euros.».

Art. 6

«A l'article 7 de l'arrêté royal du 28 septembre 2006 portant exécution des articles 33, 33*bis*, 34 et 34*bis* de la loi de redressement du 10 février 1981 relative aux pensions du secteur social, sont apportées les modifications suivantes:

1° au § 1^{er}, 1° et 2°, les coefficients «0,80691» et «0,75634» sont respectivement remplacés, avec effet au 1^{er} avril 2008, par les coefficients «0,9035» et «0,8782»;

2° au § 2, le coefficient «0,76842» est remplacé, avec effet au 1^{er} avril 2008, par le coefficient «0,8842»;

3° à partir du 1^{er} janvier 2010, les coefficients visés aux points 1° et 2° sont portés à 1.

Art. 7

In artikel 131*bis* van de wet van 15 mei 1984 houdende maatregelen tot harmonisering in de pensioenregelingen, laatstelijk gewijzigd bij het koninklijk besluit van 9 april 2007, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° paragraaf 1*septies*, tweede lid, wordt weggelaten;

2° er wordt een § 1*octies* ingevoegd, luidende:

«§ 1*octies*. Op 1 april 2008 worden de in § 1*septies* bedoelde bedragen van 11.080,38 euro en 8.336,70 euro op respectievelijk 11.886,06 euro en 9.391,65 euro gebracht.»;

er wordt een § 1*novies* ingevoegd, luidende:

«§ 1*novies*. Op 1 januari 2010 worden de in § 1*octies* bedoelde bedragen van 11.886,06 euro en 9.391,65 euro op respectievelijk 13.058,24 euro en 10.446,59 euro gebracht.».

HOOFDSTUK IV

Fiscale bepalingen

Art. 8

In artikel 147 van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992, laatstelijk gewijzigd bij de wet van 17 mei 2007, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° het punt 1° wordt vervangen door de volgende bepaling:

«1° a) als het inkomen uitsluitend uit pensioenen bestaat, 1.371,50 EUR;

b) als het inkomen uitsluitend uit andere vervangingsinkomsten bestaat, 1.344,57 EUR.»;

2° in punt 2° worden tussen de woorden «het in 1°» en «bedoelde bedrag» de woorden «, a) of b)» ingevoegd.

Art. 9

Artikel 154, § 2, 1°, van hetzelfde Wetboek, laatstelijk gewijzigd bij de wet van 17 mei 2007, wordt aangevuld als volgt:

Art. 7

À l'article 131*bis* de la loi du 15 mai 1984 portant des mesures d'harmonisation dans les régimes de pension, modifié en dernier lieu par l'arrêté royal du 9 avril 2007, sont apportées les modifications suivantes:

1° le §1*er septies*, alinéa 2, est supprimé;

2° il est inséré un §1*er octies*, rédigé comme suit:

«§1*er octies*. Au 1^{er} avril 2008, les montants de 11.080,38 euros et 8.336,70 euros, visés au § 1*er septies*, sont portés respectivement à 11.886,06 euros et 9.391,65 euros.».

3° il est inséré un §1*er novies*, rédigé comme suit:

«§1*er novies*. Au 1^{er} janvier 2010, les montants de 11.886,06 euros et 9.391,65 euros, visés au § 1*er octies*, sont portés respectivement à 13.058,24 euros et 10.446,59 euros.».

CHAPITRE IV

Dispositions fiscales

Art. 8

A l'article 147 du Code des impôts sur les revenus 1992, modifié en dernier lieu par la loi du 17 mai 2007, sont apportées les modifications suivantes:

1° le point 1° est remplacé par la disposition suivante:

«1° a) lorsque le revenu se compose exclusivement de pensions, 1371,50 EUR;

b) lorsque le revenu se compose exclusivement de revenus de remplacement autres que les pensions, 1344,57 EUR.»;

2° au point 2°, les mots «a) ou b)» sont insérés entre les mots «montant visé au 1°» et «proportionnelle au rapport entre».

Art. 9

L'article 154, § 2, 1° du même Code, modifié en dernier lieu par la loi du 17 mai 2007, est complété comme suit:

«Dat maximumbedrag wordt voor de berekening van de op de pensioenen betrekking hebbende bijkomende vermindering met 2 pct. verhoogd.».

HOOFDSTUK V

Alternatieve financiering van de sociale zekerheid

Art. 10

In de programmawet van 2 januari 2001 wordt een artikel 66*bis* ingevoegd, luidende:

«Art. 66*bis*. — § 1. Een jaarlijks bedrag gelijk aan de som van de meerkosten en de minder geïnde ontvangsten die voortvloeien uit de wet van ... tot verhoging van de minimumpensioenen en van alle pensioenen in het algemeen, tot afschaffing van de solidariteitsbijdrage op de pensioenen ingesteld bij de artikelen 68 tot 68*quinquies* van de wet van 30 maart 1994 houdende sociale bepalingen, alsook tot verhoging van de alternatieve financiering van de sociale zekerheid, wordt als bijkomende alternatieve financiering aan de sociale zekerheid toegewezen.

Het in het vorige lid bedoelde jaarlijks bedrag, alsook de verdeelsleutel voor de verdeling tussen het stelsel van de werknemers en dat van de zelfstandigen wordt bepaald door de Koning, nadat Hij het advies van het Beheerscomité van de sociale zekerheid en van het Beheerscomité van het sociaal statuut van de zelfstandigen heeft ingewonnen.

§ 2. Het in § 1 bedoelde jaarlijks bedrag wordt afgehouden van de opbrengst van de roerende voorheffing. Die inhouding mag niet groter zijn dan 5% van de jaarlijkse opbrengst van de genoemde heffing.

Als de in het vorige lid bepaalde inhouding onvoldoende blijkt te zijn om de in § 1 bedoelde alternatieve financiering te dekken, dan wordt die inhouding aangevuld met een inhouding op de opbrengst van de in artikel 161*ter* van het Wetboek van successierechten bedoelde jaarlijkse heffing. Die inhouding mag niet groter zijn dan 20 % van de jaarlijkse opbrengst van die ontvangst.

Als de in de vorige leden bepaalde inhoudingen onvoldoende blijken te zijn om de in § 1 bedoelde alternatieve financiering te dekken, dan worden die inhoudingen aangevuld met een inhouding op de opbrengst van de personenbelasting en de vennootschapsbelasting.

§ 3. De in § 2 bedoelde inhoudingen worden volgens de in § 1 bedoelde verdeelsleutel toegewezen aan de RSZ-Globaal beheer, als bedoeld in artikel 5, eerste lid,

«Ce montant maximum est, pour le calcul de la réduction supplémentaire afférente aux pensions, majoré de 2 p.c.».

CHAPITRE V

Financement alternatif de la sécurité sociale

Art. 10

Un article 66*bis*, rédigé comme suit, est inséré dans la loi programme du 2 janvier 2001:

«Art. 66*bis*. — § 1^{er}. Un montant annuel équivalent à la somme des surcoûts et moins perçus générés par la loi du ... portant augmentation des pensions minimales, portant augmentation générale de l'ensemble des pensions, abrogeant la cotisation de solidarité sur les pensions, prévue par les articles 68 à 68*quinquies* de la loi du 30 mars 1994 portant des dispositions sociales, et portant augmentation du financement alternatif de la sécurité sociale est attribué à la sécurité sociale au titre de financement alternatif supplémentaire.

Le montant annuel visé à l'alinéa précédent ainsi que sa clé de répartition entre le régime des travailleurs salariés et celui des travailleurs indépendants est déterminé par le Roi après avis du Comité de Gestion de la sécurité sociale et Comité de gestion du statut social des travailleurs indépendants.

§ 2. Le montant annuel visé au § 1^{er} est prélevé du produit du précompte mobilier. Ce prélèvement ne peut dépasser 5% du produit annuel dudit prélèvement.

Si le prélèvement déterminé à l'alinéa précédent s'avère insuffisant pour couvrir le financement alternatif visé au §1 alors ce prélèvement est complété d'un prélèvement effectué sur le produit du prélèvement annuel visé à l'article 161*ter* du Code des droits de successions. Ce prélèvement ne peut dépasser 20% du produit annuel de cette recette.

Si les prélèvements déterminés aux alinéas précédents s'avèrent insuffisants pour couvrir le financement alternatif visé au § 1^{er} alors ces prélèvements sont complétés d'un prélèvement effectué sur le produit de l'impôt des personnes physiques et de l'impôt des sociétés

§ 3. Les prélèvements visés au § 2 sont affectés selon la clé de répartition définie au § 1^{er} à l'ONSS-gestion globale, visé à l'article 5, alinéa 1^{er}, 2^o, de la loi du

2°, van de wet van 27 juni 1969 tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders enerzijds, en aan het Fonds voor het financieel evenwicht in het sociaal statuut der zelfstandigen, bedoeld in artikel 21*bis* van het koninklijk besluit nr. 38 van 27 juli 1967 houdende inrichting van het sociaal statuut der zelfstandigen anderzijds.».

HOOFDSTUK VI

Financiering wat de lokale besturen betreft

Art. 11

De Koning bepaalt de wijze waarop de meerkosten en de minder geïnde ontvangsten die voortvloeien uit de wet van ... tot verhoging van de minimumpensioenen en tot algemene verhoging van alle pensioenen, tot afschaffing van de solidariteitsbijdrage op de pensioenen ingesteld bij de artikelen 68 tot 68*quinquies* van de wet van 30 maart 1994 houdende sociale bepalingen, alsook tot verhoging van de alternatieve financiering van de sociale zekerheid, worden gecompenseerd wat de lokale besturen betreft.

HOOFDSTUK VII

Slotbepaling

Art. 12

Deze wet treedt in werking op 1 januari 2008.

De artikelen 8 en 9 van deze wet gelden voor de vanaf 1 januari 2008 uitbetaalde of toegekende inkomsten.

10 oktober 2007

27 juin 1969 révisant l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs, d'une part, et au Fonds pour l'équilibre financier du statut social des travailleurs indépendants visé à l'article 12*bis* de l'arrêté royal n° 38 du 27 juillet 1967 organisant le statut social des travailleurs indépendants, d'autre part.».

CHAPITRE VI

Financement en ce qui concerne les pouvoirs locaux

Art. 11

Le Roi détermine les modes de compensation des surcoûts et moins perçus générés par les articles 2 et 3 de la loi du ... portant augmentation des pensions minimales, portant augmentation générale de l'ensemble des pensions, abrogeant la cotisation de solidarité sur les pensions, prévue par les articles 68 à 68*quinquies* de la loi du 30 mars 1994 portant des dispositions sociales, et portant augmentation du financement alternatif de la sécurité sociale, en ce qui concerne les pouvoirs locaux.

CHAPITRE VII

Disposition finale

Art. 12

La présente loi entre en vigueur le 1^{er} janvier 2008.

Les articles 8 et 9 de la présente loi sont applicables aux revenus payés ou attribués à partir du 1^{er} janvier 2008.

10 octobre 2007

Jean-Marc DELIZEE (PS)
Camille DIEU (PS)
André FRÉDÉRIC (PS)
Colette BURGEON (PS)