

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

13 mei 2009

PARLEMENTAIR ONDERZOEK

naar de grote fiscale fraude-dossiers

VOORSTELLEN VAN MOTIES

Voorgaande documenten:

Doc 52 **0034/ (BZ 2007):**

- 001: Voorstel van de heren Nollet, Van Hecke en Giet en mevrouw Déom.
- 002: Addendum.
- 003 en 004: Verslagen.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

13 mai 2009

ENQUÊTE PARLEMENTAIRE

sur les grands dossiers de fraude fiscale

PROPOSITIONS DE MOTIONS

Documents précédents:

Doc 52 **0034/ (SE 2007):**

- 001: Proposition de MM. Nollet, Van Hecke et Giet et Mme Déom.
- 002: Addendum.
- 003 et 004: Rapports.

cdH	:	centre démocrate Humaniste		
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams		
Ecolo-Groen!	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen		
FN	:	Front National		
LDD	:	Lijst Dedecker		
MR	:	Mouvement Réformateur		
N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie		
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten		
PS	:	Parti Socialiste		
sp.a	:	socialistische partij anders		
VB	:	Vlaams Belang		

<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties:</i>		<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>	
DOC 52 0000/000:	Parlementair document van de 52 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 52 0000/000:	Document parlementaire de la 52 ^{ème} législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)	CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)
CRABV:	Beknopt Verslag (blauwe kaft)	CRABV:	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)	CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)
PLEN:	Plenum	PLEN:	Séance plénière
COM:	Commissievergadering	COM:	Réunion de commission
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>	<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>
Bestellingen:	Commandes:
Natieplein 2	Place de la Nation 2
1008 Brussel	1008 Bruxelles
Tel. : 02/ 549 81 60	Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74	Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be	www.laChambre.be
e-mail : publicaties@deKamer.be	e-mail : publications@laChambre.be

1. Motie ingediend door de heren Stefaan Van Hecke en Jean-Marc Nollet (ingetrokken tijdens de plenaire vergadering)

DE KAMER,

gehoord hebbende de verslaggeving en de bespreking van het Parlementair onderzoek van de grote fiscale fraudedossiers,

neemt kennis van het verslag (nr. DOC 52 0034/004) van de onderzoekscommissie;

stemt in met de «Conclusies en Aanbevelingen» van de onderzoekscommissie zoals opgenomen in haar verslag;

vraagt aan de staatssecretaris voor de Modernisering van de FOD Financiën, de Milieufiscaliteit en de Bestrijding van de fiscale fraude, om de samenstelling te wijzigen van de «Werkgroep belast met de evaluatie van het charter van de belastingbetaler», die werd opgericht op 23 april 2009.

Stefaan VAN HECKE (Ecolo-Groen!)
Jean-Marc NOLLET (Ecolo-Groen!)

2. Motie ingediend door mevrouw Barbara Pas en de heer Hagen Goyvaerts

DE KAMER,

neemt kennis van het rapport van de parlementaire onderzoekscommissie belast met het onderzoek van de grote fiscale fraudedossiers en de daarin vervatte aanbevelingen;

stelt vast dat een aantal aanbevelingen zeer nuttig en zonder meer gewenst zijn;

stelt niettemin vast dat er geen aanbevelingen in het rapport weerhouden zijn die verwijzen naar een onderzoek van de oorzaken van de fiscale fraude in dit land en dit niettegenstaande een duidelijk verband tussen enerzijds fiscale fraude en anderzijds de omvang van de zwarte economie, de hoogte van de fiscale druk en de complexiteit van de fiscale wetgeving;

stelt vast dat een aantal van de aanbevelingen onduidelijkheden vertonen ondermeer in het kader van de huidige regeling inzake de uitoefening van het genade-recht door de minister van Financiën;

1. Motion déposée par MM. Stefaan Van Hecke et Jean-Marc Nollet (retirée durant la séance plénière)

LA CHAMBRE,

ayant entendu le rapport et la discussion concernant l'enquête parlementaire chargée d'examiner les grands dossiers de fraude fiscale,

prend connaissance du rapport (n° DOC 52 0034/004) de la commission d'enquête;

adhère aux «Conclusions et Recommandations» élaborées par la commission d'enquête telles que figurant dans son rapport;

demande au secrétaire d'État à la Modernisation du SPF Finances, à la Fiscalité environnementale et à la Lutte contre la fraude fiscale, de modifier la composition du «Groupe de travail chargé de dresser le bilan de la charte du contribuable», qui a été instauré le jeudi 23 avril 2009.

2. Motion déposée par Mme Barbara Pas et M. Hagen Goyvaerts

LA CHAMBRE,

prend connaissance du rapport de la commission d'enquête parlementaire chargée d'examiner les grands dossiers de fraude fiscale et des recommandations qui y sont formulées;

constate qu'un certain nombre de ces recommandations sont très utiles et tout simplement souhaitables;

constate néanmoins que, dans le rapport, aucune recommandation faisant référence à une analyse des causes de la fraude fiscale dans le pays n'a été retenue, malgré le lien évident entre la fraude fiscale, d'une part, et l'ampleur de l'économie souterraine, l'importance de la pression fiscale et la complexité de la législation fiscale, d'autre part;

constate qu'un certain nombre de recommandations présentent des imprécisions, entre autres dans le cadre de l'actuelle réglementation concernant l'exercice du droit de grâce du ministre des Finances;

stelt vast dat de behoefte voor justitie om over eigen gespecialiseerd en goed opgeleid personeel te kunnen beschikken, evenals het invoeren van een doorgedreven opleiding voor onderzoeksrechters voor financiële dossiers onvoldoende naar voor komen in de aanbevelingen van het rapport;

stelt vast dat in de loop van dit onderzoek de behoefte naar boven is gekomen om nader onderzoek te voeren naar de organisatorische werking en de behaalde resultaten van de Bijzondere Belastinginspectie (BBI) in het kader van de strijd tegen de fiscale fraude en de financiële criminaliteit, alvorens meer middelen en meer ambtenaren ter beschikking te stellen;

stelt vast dat in het rapport ook te licht voorbijgegaan wordt aan de economische gevolgen van de verplichting om in het kader van internationale constructies alle transacties (dus zowel financiële als economische) van ondernemingen met een belastingparadijs spontaan aan te geven;

stelt vast dat op grond van de bevindingen tot op heden volgende bijkomende aanbevelingen moeten worden gedaan:

- de commissie meent dat de huidige en de volgende federale regeringen een urgente en doorgedreven politiek van verlaging van de globale fiscale druk dienen te voeren derwijze dat terzake de kopgroep van de Oeso-lijst wordt verlaten en België onder het gemiddelde van de groep van geïndustrialiseerde landen zou geklasseerd kunnen worden;

- het principe binnen de fiscale rechtsleer van de «minst belaste weg» mag niet automatisch geïnterpreteerd worden als zijnde frauduleus;

- in het kader van rechtszekerheid dient zorgzaam te worden omgegaan met de retroactieve toepassing van aangepaste wetgeving voor de bestrijding van nieuwe financiële of fiscaaltechnische constructies;

- het achterhaalde Koninklijke voorrecht inzake het genaderecht dient te worden afgeschaft;

- Justitie moet op korte termijn zijn eigen gespecialiseerd en goed opgeleid personeelskader kunnen uitbouwen met aandacht voor het invoeren van een doorgedreven opleiding voor onderzoeksrechters voor financiële dossiers;

constate que la nécessité, pour la Justice, de disposer de son propre personnel spécialisé et bien formé, ainsi que l'introduction d'une formation poussée pour les juges d'instruction chargés des dossiers financiers, ne sont pas suffisamment mises en avant dans les recommandations du rapport;

constate que pendant cette enquête, s'est faite jour la nécessité de mener une enquête plus approfondie sur le fonctionnement, l'organisation et les résultats de l'Inspection spéciale des impôts (ISI) dans le cadre de la lutte contre la fraude fiscale et la criminalité financière, avant de mettre plus de moyens et plus de fonctionnaires à disposition;

constate que, dans ce rapport, les conséquences économiques de l'obligation de déclaration spontanée dans le cadre de constructions internationales de toutes les transactions (c'est-à-dire tant financières qu'économiques) des entreprises avec des paradis fiscaux sont aussi négligées;

constate que sur la base des constatations faites jusqu'ici, il s'indique de formuler les recommandations supplémentaires suivantes:

- la commission estime que les gouvernements fédéraux actuel et futurs doivent mener d'urgence une politique poussée de réduction de la pression fiscale globale de sorte que la Belgique ne figure plus dans le peloton de tête de la liste de l'OCDE en la matière et qu'elle puisse être classée sous la moyenne du groupe des pays industrialisés;

- le principe doctrinal de «la voie la moins imposée» ne peut pas être automatiquement interprété comme étant frauduleux;

- au nom de la sécurité juridique, il s'indique d'être circonspect dans l'application rétroactive d'une législation modifiée en vue de la lutte contre de nouvelles constructions financières ou contre des constructions qui relèvent de la technique fiscale;

- la prérogative royale en matière de droit de grâce est dépassée et doit être supprimée;

- la Justice doit pouvoir développer à court terme son propre cadre du personnel spécialisé et bien formé, avec une attention particulière pour l'introduction d'une formation poussée pour les juges d'instruction chargés de l'examen de dossiers financiers;

verzoekt de regering meteen uitvoering te geven aan de aanbevelingen van de onderzoekscommissie om de mechanismen van fiscale fraude ten gronde aan te pakken;

keurt het principe goed van de opvolging van de werkzaamheden van de onderzoekscommissie in de schoot van een parlementaire werkgroep samengesteld uit leden van de commissie voor de Financiën en Begroting en de commissie voor de Justitie. Dit om de aanbevelingen die een wetwijziging vergen om te zetten in wetteksten. Tevens wordt de bevoegde ministers gevraagd om jaarlijks aan de Kamer van volksvertegenwoordigers een verslag uit te brengen over de verdere tenuitvoering van haar beleid inzake de strijd tegen fiscale fraude.

Barbara PAS (VB)
Hagen GOYVAERTS (VB)

3. Motie ingediend door de heer Patrick De Grootte

DE KAMER,

na kennis te hebben genomen van het rapport van de parlementaire onderzoekscommissie belast met het onderzoek naar de grote fiscale fraude-dossiers,

verzoekt de regering de aanbevelingen onverwijld om te zetten in wetgeving en in beleidsdaden met een jaarlijkse rapportage van de vooruitgang aan het parlement.

Patrick DE GROOTE (N-VA)

4. Motie ingediend door de heren François-Xavier de Donnea en Luk Van Biesen, mevrouw Carina Van Cauter, de heren Christian Brotcorne, Raf Terwingen, Jenne De Potter, Stefaan Van Hecke, Jean-Marc Nollet, Dirk Van der Maelen en Alain Mathot

DE KAMER,

gehoord het verslag en de bespreking betreffende het parlementair onderzoek van de grote fiscalefraudedossiers,

neemt kennis van het verslag van de onderzoekscommissie (DOC 52 0034/004);

demande au gouvernement d'exécuter immédiatement les recommandations de la commission d'enquête en vue de s'attaquer à la source aux mécanismes de la fraude fiscale;

approuve le principe du suivi des travaux de la commission d'enquête par un groupe de travail parlementaire composé de membres de la commission des Finances et du Budget et de la commission de la Justice, pour traduire les recommandations qui nécessitent des modifications législatives dans des textes de loi. Il est aussi demandé aux ministres compétents de faire rapport annuellement à la Chambre des représentants sur la poursuite de la mise en œuvre de la politique en matière de lutte contre la fraude fiscale.

3. Motion déposée par M. Patrick De Grootte

LA CHAMBRE,

ayant pris connaissance du rapport de la commission d'enquête parlementaire chargée d'examiner les grands dossiers de fraude fiscale,

demande au gouvernement de transformer sans délai les recommandations en textes de loi et en actes politiques et de présenter annuellement un rapport d'avancement au parlement.

4. Motion déposée par MM. François-Xavier de Donnea et Luk Van Biesen, Mme Carina Van Cauter, MM. Christian Brotcorne, Raf Terwingen, Jenne De Potter, Stefaan Van Hecke, Jean-Marc Nollet, Dirk Van der Maelen et Alain Mathot

LA CHAMBRE,

ayant entendu le rapport et la discussion concernant l'enquête parlementaire sur les grands dossiers de fraude fiscale,

prend connaissance du rapport de la commission d'enquête (DOC 52 0034/004);

onderschrijft de «Vaststellingen en Aanbevelingen» van de onderzoekscommissie, zoals ze vermeld staan in het derde deel van het verslag (blz. 220 tot 272).

adhère aux «Constatations et Recommandations» de la commission d'enquête, telles qu'elles figurent dans la troisième partie de son rapport (p. 220 à 272).

François-Xavier de DONNEA (MR)
Luk VAN BIESEN (Open VLD)
Carina VAN CAUTER (Open VLD)
Christian BROTCORNE (cdH)
Raf TERWINGEN (CD&V)
Jenne DE POTTER (CD&V)
Stefaan VAN HECKE (Ecolo-Groen!)
Jean-Marc NOLLET (Ecolo-Groen!)
Dirk VAN DER MAELEN (sp.a)
Alain MATHOT (PS)