

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

12 juli 2007

JAARVERSLAG 2006

over de werkzaamheden
van de Europese Unie ⁽¹⁾

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

12 juillet 2007

RAPPORT ANNUEL 2006

sur les activités
de l'Union européenne ⁽¹⁾

⁽¹⁾ In toepassing van artikel 2 van de wet van 2 december 1957 houdende goedkeuring van het EEG-verdrag.

⁽¹⁾ En application de l'article 2 de la loi du 2 décembre 1957 portant approbation du Traité CEE.

<i>cdH</i>	:	<i>centre démocrate Humaniste</i>	
<i>CD&V-N-VA</i>	:	<i>Christen-Democratisch en Vlaams/Nieuw-Vlaamse Alliantie</i>	
<i>Ecolo-Groen!</i>	:	<i>Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen</i>	
<i>FN</i>	:	<i>Front National</i>	
<i>LDD</i>	:	<i>Lijst Dedecker</i>	
<i>MR</i>	:	<i>Mouvement Réformateur</i>	
<i>Open VLD</i>	:	<i>Open Vlaamse liberalen en democraten</i>	
<i>PS</i>	:	<i>Parti Socialiste</i>	
<i>sp.a - spirit</i>	:	<i>Socialistische partij anders - sociaal, progressief, internationaal, regionalistisch, integraal-democratisch, toekomstgericht.</i>	
<i>VB</i>	:	<i>Vlaams Belang</i>	

<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties :</i>		<i>Abréviations dans la numérotation des publications :</i>	
<i>DOC 52 0000/000 :</i>	<i>Parlementair document van de 52^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer</i>	<i>DOC 52 0000/000 :</i>	<i>Document parlementaire de la 52^{ème} législature, suivi du n° de base et du n° consécutif</i>
<i>QRVA :</i>	<i>Schriftelijke Vragen en Antwoorden</i>	<i>QRVA :</i>	<i>Questions et Réponses écrites</i>
<i>CRIV :</i>	<i>Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)</i>	<i>CRIV :</i>	<i>Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)</i>
<i>CRABV :</i>	<i>Beknopt Verslag (blauwe kaft)</i>	<i>CRABV :</i>	<i>Compte Rendu Analytique (couverture bleue)</i>
<i>CRIV :</i>	<i>Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)</i>	<i>CRIV :</i>	<i>Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)</i>
	<i>(PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)</i>		<i>(PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)</i>
<i>PLEN :</i>	<i>Plenum</i>	<i>PLEN :</i>	<i>Séance plénière</i>
<i>COM :</i>	<i>Commissievergadering</i>	<i>COM :</i>	<i>Réunion de commission</i>
<i>MOT :</i>	<i>moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)</i>	<i>MOT :</i>	<i>Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)</i>

<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>	<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>
<i>Bestellingen :</i>	<i>Commandes :</i>
<i>Natieplein 2</i>	<i>Place de la Nation 2</i>
<i>1008 Brussel</i>	<i>1008 Bruxelles</i>
<i>Tel. : 02/ 549 81 60</i>	<i>Tél. : 02/ 549 81 60</i>
<i>Fax : 02/549 82 74</i>	<i>Fax : 02/549 82 74</i>
<i>www.deKamer.be</i>	<i>www.laChambre.be</i>
<i>e-mail : publicaties@deKamer.be</i>	<i>e-mail : publications@laChambre.be</i>

INLEIDING

De activiteiten van de Europese Unie stonden in 2006 in veel opzichten in het teken van het belangrijke initiatief dat in de lente van het voorgaande jaar was genomen, de herziening van de Lissabon-strategie met het oog op de totstandbrenging van een werkelijk Europees partnerschap voor groei en werkgelegenheid.

Het algemene klimaat werd in 2005 enigszins overschaduwd door de negatieve resultaten van de referenda in Frankrijk en Nederland over de ratificatie van het Verdrag tot vaststelling van een Grondwet voor Europa, maar dankzij de krachtige impuls die door de hernieuwing van de Lissabon-strategie werd gegeven kon op verschillende actiegebieden toch vooruitgang worden geboekt en werd met grote ambitie op nieuwe terreinen beleid ontwikkeld.

Onder deze omstandigheden konden in 2006 met een aantal initiatieven positieve resultaten worden bereikt, met name in de vorm van de afronding van belangrijke wetgevingsdossiers. Maar er is ook een andere dynamiek geweest die, in conceptuele zin, zijn stempel heeft gedrukt op de resultaten voor 2006 : de hernieuwde bezinning over de rol en de toegevoegde waarde van Europa in de 21^e eeuw. In deze context heeft de Commissie de contouren geschetst van een werkelijke «agenda voor de burger», en hieraan concrete voorstelling gehecht. Tevens lanceerde de Europese Unie in 2006 een transparantie-initiatief op institutioneel gebied m.b.t. haar besluitvormingsproces.

De Europese Unie heeft in 2006, onder het Oostenrijkse en Finse Voorzitterschap, het ratificatieproces van het Verdrag tot vaststelling van een Grondwet voor Europa, ondertekend te Rome op 29 oktober 2004, verder voortgezet. België heeft als 14de lidstaat de tekst langs parlementaire weg goedgekeurd op 8 februari 2006 en het ratificatie-instrument neergelegd op 13 juni 2006 bij de Dienst Verdragen van de Italiaanse overheid.

Na één jaar van zinvolle bezinning over de toekomst van de Unie, was de Europese Raad van 15 en 16 juni 2006 van mening dat het van essentieel belang was om de werkzaamheden op resultaten en op de tenuitvoerlegging van concrete projecten te concentreren. In het kader van de interinstitutionele samenwerking, zoals bepaald in het Memorandum van overeenstemming van 2005, heeft België tal van EU-voorlichtingsinitiatieven ondernomen teneinde de kwantiteit en de kwaliteit van het publieke debat te verhogen. Zo werd een informatiecampaagne opgestart op 21 maart 2006 voor een decentrale debattenronde over de toekomst van Europa die liep tot juni 2006 en vond een « eerste burgerraadpleging »

INTRODUCTION

À bien des égards, les activités de l'Union européenne en 2006 se sont inscrites dans le sillage de l'initiative majeure qu'a représentée, au printemps de l'année précédente, la révision de la Stratégie de Lisbonne dans le sens d'un véritable partenariat européen pour la croissance et l'emploi.

Certes, quelques doutes avaient pu s'insinuer en 2005 dans le climat général à la suite des résultats négatifs des référendums organisés en France et aux Pays-Bas pour la ratification du traité établissant une Constitution pour l'Europe. Mais l'impulsion donnée par la relance de la stratégie de Lisbonne a été suffisamment puissante pour permettre à plusieurs chantiers de progresser et à d'autres de s'ouvrir avec de grandes ambitions.

Le terrain était ainsi préparé pour que nombre d'initiatives portent leurs fruits en 2006. Ces résultats se sont notamment concrétisés par l'aboutissement d'importants dossiers législatifs. Mais une autre dynamique a également marqué de son empreinte, sur le plan conceptuel, les avancées caractéristiques propres à l'année 2006 : la relance de la réflexion sur le rôle et la valeur ajoutée de l'Europe au XXI^e siècle. C'est dans ce contexte que la Commission a dessiné les contours d'un véritable « agenda citoyen », assorti de propositions concrètes. L'Union européenne a aussi, en matière institutionnelle, lancé en 2006 une initiative en matière de transparence sur son processus décisionnel.

En 2006, sous Présidence autrichienne et finlandaise, l'Union européenne a poursuivi le processus de ratification du traité établissant une Constitution pour l'Europe, signé à Rome le 29 octobre 2004. La Belgique a approuvé, comme quatorzième État membre, le texte par voie parlementaire le 8 février 2006 et elle a déposée l'instrument de ratification auprès du service Traités de l'autorité italienne le 13 juin 2006.

Après une année de réflexion utile sur l'avenir de l'Union, le Conseil européen des 15 et 16 juin 2006 a estimé qu'il était désormais primordial d'axer les travaux sur des résultats et la mise en œuvre des projets concrets. Dans le cadre de la collaboration interinstitutionnelle, comme stipulé dans le Memorandum of Understanding de 2005, la Belgique a entamé plusieurs initiatives d'information européenne dans le but d'accroître l'ampleur et la qualité du débat public. Ainsi une campagne d'information de débats décentralisés sur l'avenir de l'Europe a été lancée le 21 mars 2006 et s'est achevée en juin 2006. Une « première consultation des citoyens » sous Présidence finlandaise s'est déroulée à Bruxelles les 8 et

onder het Finse Voorzitterschap plaats op 8 en 9 oktober 2006 te Brussel onder leiding van de Koning Boudewijnstichting en met de co-financiering van de Europese Commissie. Voor meer informatie over deze initiatieven en andere EU-voorlichtingsacties kan u terecht op de pagina's 7 tot en met 11 van dit Rapport.

Met betrekking tot de Ruimte van Vrijheid, Veiligheid en Recht, maakte de Europese Raad in december 2006 een evaluatie van de uitvoering van het Haags Programma en herhaalde hij zijn engagement om de politiek van de Unie op dit vlak verder uit te voeren. Nadruk werd in het bijzonder gelegd op de ontwikkeling van een globale Europese migratiepolitiek, die voortbouwt op de conclusies van de Europese Raad van Tampere (1999), het Haags Programma en de Globale Benadering inzake Migratie. In het bijzonder werd overeenstemming bereikt over het raamprogramma op het gebied van solidariteit en beheer van migratiestromen, met inbegrip van het Vluchtelingenfonds, het Fonds voor Buitengrenzen, het Terugkeerfonds en het Integratiefonds. De veiligheid van de burger bleef een hoofdbekommernis. De Strategie voor de strijd tegen het terrorisme van de Unie werd verder actief uitgevoerd en een nieuw programma werd overeengekomen ter voorkoming, begeleiding en beheersing van de gevolgen van het terrorisme. Ook werd overeenstemming bereikt over een Raambesluit betreffende de strijd tegen de georganiseerde misdaad. Vooruitgang werd gemaakt in een aantal wetgevende instrumenten m.b.t. burgerlijk- en strafrecht, die van direct belang zijn voor de burger. Daaronder vallen het Europees Bewijsverkrijgingsbevel, dat het verkrijgen van bewijs in grensoverschrijdende zaken vergemakkelijkt, alsook de Europese procedure voor geringe vorderingen, dat voor grensoverschrijdende vorderingen onder een bepaald bedrag de procedure vereenvoudigt en versnelt. Ook werd beslist dat vorige veroordelingen in een andere Lidstaat in rekening worden gebracht in nieuwe strafrechtelijke procedures in een andere Lidstaat. De regelgeving betreffende het bewaren van gegevens werd aangepast om de regels van de Lidstaten m.b.t. de verplichtingen van elektronische communicatieverstrekkers over de bewaring van bepaalde gegevens te harmoniseren. De politiek van de Unie op vlak van justitie werd verder versterkt door een akkoord over de Raamprogramma's betreffende Fundamentele Rechten en Justitie alsook op het gebied van Veiligheid en Vrijwaring van Vrijheden. Er werd een akkoord bereikt over de oprichting van een Europees Bureau voor de Grondrechten.

De overeenstemming die in extremis door de Europese Raad van december 2005 werd bereikt inzake de financiële vooruitzichten voor 2007-2013, vormde eveneens een belangrijk positief signaal voor de activiteiten van de Europese Unie in 2006. Na een periode van inten-

9 octobre 2006. Elle était organisée par la Fondation Roi Baudouin et cofinancée par la Commission. Pour plus de renseignements sur ces initiatives et d'autres actions d'information européenne, vous pouvez consulter les pages 7 jusqu'à 11 de ce Rapport.

Dans le domaine de l'Espace de Liberté, de Sécurité et de Justice, le Conseil européen a procédé à une évaluation de l'exécution du Programme de La Haye et a réitéré son engagement de poursuivre la politique de l'Union à ce sujet. L'accent a été mis sur le développement d'une politique migratoire européenne globale, qui se construira sur les conclusions du Conseil européen de Tampere (1999), le Programme de La Haye et l'Approche globale en matière de migration. Les travaux ont notamment abouti à un accord concernant le programme-cadre sur la solidarité et la gestion des flux migratoires, y compris le Fonds des réfugiés, le Fonds frontières extérieures, le Fonds retour et le Fonds Intégration. La sécurité du citoyen reste une préoccupation centrale. La Stratégie de l'Union pour la lutte contre le terrorisme a été activement mise en œuvre et on a convenu d'un nouveau programme de prévention, d'accompagnement et de gestion des conséquences du terrorisme. Un accord a également été conclu sur une décision-cadre concernant la lutte contre le crime organisé. Les progrès ont également été importants sur toute une série d'instruments législatifs portant sur le droit civil et pénal, qui sont d'une importance directe pour le citoyen. Parmi ceux-ci figure le mandat d'obtention de preuves européen, qui facilite l'obtention de preuves dans les affaires transfrontalières, ainsi que la procédure européenne pour les créances de faible importance, qui simplifie et accélère la procédure de recouvrement de créances transfrontalières inférieures à un certain montant. Il a aussi été décidé que les condamnations antérieures dans un autre Etat membre seraient prises en compte dans le cadre de nouvelles procédures pénales dans un autre Etat membre. La réglementation concernant la conservation des données a été adaptée de façon à harmoniser les règles des Etats membres relatives aux obligations des services de télécommunication électronique par rapport à la conservation de certaines données. La politique de l'Union en matière de justice a été, en outre, renforcée par un accord sur des programmes-cadres sur les droits fondamentaux et la justice, ainsi que dans le domaine de sécurité et de la garantie des libertés. Un accord a été conclu sur la création d'une Agence européenne des droits fondamentaux.

Le consensus obtenu in extremis au Conseil européen de décembre 2005 sur les nouvelles perspectives financières pour 2007-2013 a constitué, lui aussi, un signal fort pour les activités sur l'Union européenne. Après une période de négociations intensives entre

sieve onderhandelingen tussen het Europees Parlement, de Raad en de Commissie, werd het « Interinstitutioneel Akkoord betreffende de begrotingsdiscipline en een goed financieel beheer » (All) op 17 mei 2006 door de drie instellingen ondertekend. In dit akkoord worden de maximale uitgaven per rubriek (uitgavencategorie) voor de volgende zeven jaar (2007-2013) vastgesteld en de regels voor de samenwerking tussen de instellingen op begrotingsgebied uiteengezet. Op het gebied van de Economische en Monetaire Unie is intussen een ander soort uitbreiding voorbereid : per 1 januari 2007 zal een dertiende land, Slovenië, tot het eurogebied toetreden. Slovenië is daarmee het eerste van de tien in 2004 toetreden landen dat de euro invoert.

Belastingen en douane-unie vormen belangrijke instrumenten voor de Europese Unie om de doelstelling van Lissabon te verwezenlijken. Dit verband met de herziene Lissabon-strategie is in 2006 met name gebleken uit het voorstel van de Commissie van 17 mei voor een beschikking van het Europees Parlement en de Raad om het programma « Fiscalis-2013 » op te zetten. België heeft alvast dit initiatief van de Commissie evenals de gecoördineerde strategie over de bestrijding van belastingsfraude toegejuicht. De voorjaarsbijeenkomst van de Europese Raad (23 en 24 maart 2006) stelde dat de vergroting van de arbeidsmarktparticipatie in Europa één van de centrale doelstellingen van de Unie moet worden. De Europese Raad heeft zijn goedkeuring gehecht aan een « Europees pact voor gendergelijkheid » dat beoogt dat de lidstaten en de Unie aan te moedigen om op verschillende gebieden actie te ondernemen om deze gelijkheidsdoelstelling te verwezenlijken. Voor meer informatie over de sociale dimensie van Europa, inzonderheid de bescherming van de gezondheid en het werkgelegenheidsbeleid, kan u terecht op pagina's 19 tot en met 20 van dit Rapport.

Onder het Oostenrijkse en Finse Voorzitterschap werden een aantal ook voor België belangrijke dossiers behandeld of afgerond inzake duurzame ontwikkeling en het leefmilieu. Luchtkwaliteit en klimaatverandering, en ermee verwante dossiers zoals emissienormen voor voertuigen, waren de 2 thema's die de agenda's van beide voorzitterschappen domineerden. Informatie over het Belgische standpunt inzake dit EU-beleidsdomein is te vinden in hoofdstuk IV, rubriek 4.6. van dit Rapport.

De interne markt, het onderzoek, de industrie en de diensten werden verder actief aangemoedigd gedurende het jaar 2006. Tal van belangrijke vooruitgangen werden geboekt : de opstarting van het Zevende Kaderprogramma voor Onderzoek en Technologische ontwikkeling voor de periode 2007-2013 (KP7), de goedkeuring van een Europese innovatieaanpak op 20 oktober 2006 en het Europees Agentschap voor chemische stof-

le Parlement européen, le Conseil et la Commission, « l'Accord Interinstitutionnel sur la discipline budgétaire et la bonne gestion financière » (All) a été signé par les trois institutions le 17 mai 2006. Cet Accord fixe des plafonds de dépenses par rubrique (catégories de dépenses) pour les sept années à venir (2007-2013) et expose les règles de coopération entre les institutions en matière budgétaire. Un élargissement d'une autre nature a par ailleurs été conduit sur le terrain de l'Union économique et monétaire puisque, au 1^{er} janvier 2007 également, la zone euro comptera un treizième membre avec l'incorporation de la Slovénie, qui est ainsi le premier des « Dix » de l'élargissement de 2004 à adopter la monnaie unique.

La fiscalité, de même que l'union douanière, constituent des volets importants pour aider l'Union européenne à atteindre les objectifs de Lisbonne. Ce lien avec la stratégie de Lisbonne révisée a été notamment illustré en 2006 par la proposition de décision du Parlement européen et du Conseil formulée par la Commission le 17 mai en vue d'établir le programme « Fiscalis 2013 ». La Belgique a déjà applaudi cette initiative de la Commission ainsi que la stratégie coordonnée sur la lutte contre la fraude fiscale. Le Conseil européen de printemps (23 et 24 mars 2006) a considéré que l'augmentation du taux d'emploi en Europe devait être portée au premier rang des priorités de l'Union. Le Conseil européen a adopté un « Pacte européen pour l'égalité entre les hommes et les femmes » visant à encourager les États membres et l'Union à agir dans divers domaines permettant de concrétiser cet objectif d'égalité. Pour plus de renseignements sur la dimension sociale en Europe, en particulier la protection de la santé et la politique de l'emploi, vous pouvez consulter les pages 19 jusqu'à 20 de ce Rapport.

Sous Présidence autrichienne et finlandaise, d'importants dossiers ont été traités ou finalisés au niveau du développement durable et de l'environnement. La qualité de l'air et le changement du climat, et des dossiers liés comme les normes d'émission des voitures, sont les deux thèmes qui ont dominé les deux présidences. Pour plus d'informations sur la position belge dans ce domaine lire le chapitre IX, rubrique 4.6. de ce Rapport.

Le marché intérieur, la recherche, l'industrie et les services ont continué de faire l'objet d'attention durant l'année 2006. D'importants progrès ont été enregistrés : le lancement du septième programme-cadre de recherche et de développement technologique pour la période 2007-2013 (PC7), l'approbation d'une approche d'innovation européenne le 20 octobre 2006 et l'Agence européenne des produits chimiques (décembre 2006),

fen (december 2006) evenals de goedkeuring van de verordening inzake de registratie en beoordeling van en de autorisatie en beperkingen ten aanzien van chemische stoffen (REACH) die inwerking treedt op 1 juni 2007. Het tot stand brengen en verder voltooien van de interne markt voor goederen en diensten blijft één van de belangrijkste prioriteiten van de Europese Unie. Zo keurde de Raad op 12 december 2006 de door het Parlement gewijzigde richtlijn inzake diensten op de interne markt goed. Daarnaast blijft « Beter regelgeven » één van de concrete doelstellingen op de Lissabon-agenda te realiseren.

Het beleid van de Europese Unie op het vlak van vervoer, telecommunicatie en energie in 2006 kadert in haar zorg om moderne en doeltreffende systemen op te bouwen die op economisch, sociaal en ecologisch vlak levensvatbaar zijn. In maart 2006 publiceerde de Commissie een Groenboek Energie en bracht België samen Nederland en Luxemburg een "position paper" uit inzake de externe aspecten van het energiebeleid. M.b.t. het algemene EU-vervoersbeleid werkte België mee in september 2006 aan de herziening van het in 2001 uitgebrachte Witboek Transport.

De hervorming van het gemeenschappelijk landbouwbeleid die in 2003 een aanvang nam, werd voortgezet onder het Oostenrijkse en Finse voorzitterschap met nadruk op de wijnbouwsector en op de bananensector. Eind 2006 slaagde de Raad Landbouw en Visserij erin een algemene oriëntatie uit te werken over een nieuwe verordening inzake de productie en de etikettering van biologische producten. Deze algemene benadering kon evenwel niet rekenen op de steun van België omdat de regeling in verband met de ggo's te wensen overlaat. De twee mededelingen van de Commissie inzake bio-energie (biomassa en biobrandstof) werden zeer gunstig onthaald door de Raad Landbouw en Visserij en de Raad heeft de conclusies van het Voorzitterschap aangenomen als bijdrage ter voorbereiding van de Europese Lentetop. De coëxistentie, ten slotte, van genetisch gemodificeerde teelten die bij wet zijn toegestaan en de conventionele en biologische teelten werd opgenomen in de conclusies van de Raad. Wat het gemeenschappelijk visserijbeleid betreft, bereikte de Raad Landbouw en Visserij een politiek akkoord over een voorstel voor een verordening tot oprichting van het Europees Visserijfonds (EVS). Het behelst de noodzakelijke herstructurering van deze sector met het oog op duurzame ontwikkeling. De Raad Landbouw en Visserij legde eveneens de krachtlijnen vast van het beheersplan voor de bevissing van de schol- en tongbestanden in de Noordzee. Het plan wordt in 2007 goedgekeurd.

l'approbation du règlement relatif à l'enregistrement, l'évaluation et l'autorisation des substances chimiques, ainsi que les restrictions applicables à ces substances (REACH) qui rentre en vigueur le 1 juin 2007. La réalisation et l'achèvement d'un marché intérieur reste une des priorités majeures de l'Union européenne. Le Conseil du 12 décembre 2006 a adopté la directive adaptée par le Parlement sur les services dans le marché intérieur. En outre, « L'Amélioration de la réglementation/Better regulation » est l'un des objectifs concrets de la réalisation de l'agenda de Lisbonne.

La politique de l'Union européenne dans le domaine des transports, des télécommunications et de l'énergie témoigne de sa préoccupation de créer des systèmes modernes et efficaces qui soient viables au niveau économique, social et environnemental. En mars 2006, la Commission a publié le Livre vert Énergie. La Belgique, les Pays-Bas et le Luxembourg ont proposé un document écrit sur les aspects externes de la politique de l'énergie. En ce qui concerne la politique de l'Union européenne dans le domaine du transport, la Belgique a contribué en septembre 2006 à la révision du Livre Blanc Transport publié en 2001.

La réforme de la Politique agricole commune, entamée en 2003, a été poursuivie sous les Présidences autrichienne et finlandaise en se concentrant sur le secteur vitivinicole et le secteur de la banane. Fin 2006, le Conseil Agriculture et Pêche est parvenu à dégager une orientation générale sur un nouveau règlement concernant la production et l'étiquetage de produits biologiques. La Belgique n'a toutefois pu soutenir cette approche générale vu l'absence de solution satisfaisante à la question des OGM. Le Conseil Agriculture et Pêche a accueilli très positivement les deux communications de la Commission concernant les bioénergies (biomasse et biocarburant) et a adopté des conclusions de la Présidence comme contribution au Sommet de printemps. Enfin, la question de la coexistence des cultures génétiquement modifiées et légalement autorisées avec les cultures conventionnelles et biologiques a fait l'objet de conclusions du Conseil. En ce qui concerne la Politique commune de la pêche, le Conseil Agriculture et Pêche est parvenu à un accord politique sur la proposition de règlement créant le Fonds européen pour la pêche (FEP) qui vise à la restructuration indispensable de ce secteur dans l'optique d'un développement durable. Le Conseil Agriculture et Pêche a, par ailleurs, convenu des grandes lignes du plan de gestion pour les pêcheries exploitant des stocks de plie et de sole en mer du Nord, plan à adopter en 2007.

Een terugkerende bekommernis voor de Europese Unie in 2006 was de voortzetting van de Doha-ronde (DDA) na de matige resultaten van de top van de Wereldhandelsorganisatie (WTO) in Hongkong van december 2005. In het kader van de multilaterale handelsbesprekingen pleit ons land voor de ontwikkelingsdimensie van de Doha-ronde en blijven wij ijveren voor een verbeterde markttoegang inzake industriegoederen en diensten. Na de mislukking van de mini-ministeriële vergadering in Genève in juli 2006, werden de officiële onderhandelingen van de DDA op voorstel van Pascal Lamy, Directeur-generaal van WTO, opgeschort. Een reeks bilaterale ontmoetingen tijdens de zomer en de herfst van 2006 maakten het mogelijk dat de DDA in november 2006 een nieuwe, aarzelende start nam. Pas na een ministeriële ontmoeting in de marge van het World Economic Forum te Davos in januari 2007, bleek er voldoende politieke wil aanwezig om de onderhandelingen officieel te herstarten. Ter ondersteuning van haar groei- en werkgelegenheidsstrategie hechtte de Commissie haar goedkeuring aan een mededeling met de titel « Global Europe ». In die zin stelt de Commissie voor de onderhandelingen op gang te brengen met Zuid-Korea, de ASEAN en India. Tenslotte kwamen de ACS-landen (Afrika, het Caribisch Gebied en de Stille Oceaan) en de EU overeen nieuwe handelsovereenkomsten in het leven te roepen onder de naam « Economische partnerschapsovereenkomsten (EPO's) ». Dit systeem moet in de plaats komen van de handelspreferenties van Lomé, waarvoor de uitzondering toegekend door de WTO eind 2007 afloopt.

Wat de samenstelling van de Europese Unie zelf betreft, werden in 2006 de laatste voorbereidingen getroffen voor de daadwerkelijke toetreding van Bulgarije en Roemenië tot de Unie par 1 januari 2007. Informatie over de rol van de Europese Unie als wereldpartner, o.a. de betrekkingen met de buurlanden, het Europees nabuurschapsbeleid, het strategisch partnerschap met Rusland en Oekraïne, het Barcelonaproces, het ontwikkelingssamenwerking, de deelname aan EU-bijstandsprogramma's enz., is te vinden in het hoofdstuk IX « De Externe betrekkingen van de Europese Unie » van dit Rapport.

Tenslotte legt het Belgische veiligheidsbeleid in 2006 de nadruk op de uitbouw van een Europees Veiligheids- en Defensiebeleid, dat zich op zijn beurt inschrijft in de Europese veiligheidsstrategie die steunt op een allesomvattend veiligheidsconcept. Het EVDB steunt op een militaire pijler waarvoor een Headline Goal werd opgesteld en een snelle interventiemacht, de battle groups. België neemt deel aan deze battle groups in samenwerking met Frankrijk, Duitsland en de landen van het Eurocorps. Een Europees Defensieagentschap ondersteunt de militaire capaciteitsopbouw. Een civiele

Une préoccupation récurrente de l'Union européenne en 2006 aura été la poursuite du cycle de Doha, à la suite des résultats mitigés du sommet de l'Organisation mondiale du commerce (OMC) à Hong Kong en décembre 2005. En matière de Politique commerciale commune, notre pays accorde une grande importance à la dimension développement du cycle de Doha et continuera à déployer des efforts pour améliorer l'accès aux marchés pour les biens industriels et les services. Après l'échec de la réunion mini-ministérielle en juillet 2006 à Genève, les négociations officielles du cycle de Doha ont été suspendues à la demande du directeur général de l'OMC, M. Pascal Lamy. Une série des rencontres bilatérales pendant l'été et l'automne 2006 a permis au cycle de Doha d'être relancé en novembre 2006. La rencontre ministérielle en marge du World Economic Forum à Davos en janvier 2007, a permis de constater l'existence d'une volonté politique suffisante pour redémarrer de façon officielle les négociations. Pour appuyer sa stratégie de croissance et d'emploi, la Commission a adopté une communication intitulée « Global Europe ». La Commission propose de lancer des négociations en vue de la conclusion d'accords de libre-échange avec la Corée du Sud, l'ASEAN et l'Inde. Finalement les États d'Afrique, des Caraïbes et du Pacifique (ACP) et l'Union européenne ont convenu de créer des nouveaux accords commerciaux sous le nom « Accords de partenariat économique (APE) ». Ce système doit remplacer les préférences de commerce de Lomé, pour lesquelles la dérogation accordée par l'OMC vient à échéance fin 2007.

Dans le cadre de l'élargissement de l'Union européenne, les derniers préparatifs ont été menés à bien pour permettre l'adhésion effective de la Bulgarie et de la Roumanie à l'Union dès le 1^{er} janvier 2007. L'information sur le rôle de l'Union européenne en tant que partenaire mondial, en particulier les relations de proximité, la politique européenne de voisinage, le partenariat stratégique avec la Russie et l'Ukraine, le processus de Barcelone, la coopération au développement, la participation aux programmes européens d'assistance etc., est consultable dans le chapitre IX « Les Relations extérieures de l'Union européenne » dans ce Rapport.

Enfin, la politique belge en matière de sécurité met l'accent sur le développement d'une Politique européenne de Sécurité et de Défense s'inscrivant à son tour dans une Stratégie européenne de Sécurité basée sur un concept de sécurité collective. La PESD s'appuie sur un pilier militaire pour lequel un objectif global (Headline Goal) a été défini et sur les battle groups. La Belgique participe à ces battle groups en collaboration avec la France, l'Allemagne et les pays de l'Eurocorps. Une Agence européenne de Défense soutient le développement des capacités militaires. Un pilier civil vient

pijler vervolledigt het instrumentarium voor crisisbeheersing. Het EVDB dient heel duidelijk het belang van de Europese burger en zal aldus de komende jaren een belangrijke integratiebevorderende factor zijn binnen de EU. Voor de gemeenschappelijke optredens en gemeenschappelijke standpunten die de Raad in de loop van het jaar 2006 in het kader van het EVDB en het GBVB heeft vastgesteld, wordt verwezen naar het hoofdstuk X van dit Rapport.

compléter l'éventail d'instruments en matière de gestion des crises. La PESD sert très clairement les intérêts du citoyen et sera un facteur important d'intégration au sein de l'UE au cours des prochaines années. Les actions et positions communes arrêtées par le Conseil dans la mise en œuvre de la PESD et de la PESC pourront être consultées dans le chapitre X de ce Rapport.

INHOUDSTAFEL

I. Toekomst van Europa	10
II. Europa Overbrengen	12
III. Justitie en Binnenlandse Zaken (JBZ)	18
IV. De Lissabonstrategie, de Economische en Monetaire Unie, de Fiscaliteit, de Volksgezondheid, het Sociaal en Werkgelegenheidsbeleid, het Regionaal beleid, het Milieu en de Duurzame Ontwikkeling en de EU Financiële vooruitzichten voor 2007-2013	29
V. De Interne markt, het Onderzoek, de Industrie, het Transport, de Telecommunicatie, de Energie en de Diensten	36
VI. Het Gemeenschappelijk Landbouwbeleid	40
VII. Het Gemeenschappelijk Visserijbeleid	42
VIII. Het Europees Handelsbeleid	43
IX. De Externe betrekkingen van de Europese Unie	47
X. Het Europees Veiligheids- en Defensiebeleid (EVDB)	75

TABLE DES MATIÈRES

I. L'Avenir de l'Europe	10
II. Communiquer l'Europe	12
III. Justice et Affaires intérieures (JAI)	18
IV. La Stratégie de Lisbonne, l'Union économique et monétaire, la Fiscalité, la Santé publique, la Politique sociale et de l'Emploi, la Politique régionale, l'Environnement et le Développement durable, et les Perspectives financières de l'Union européenne pour 2007-2013	29
V. Le Marché intérieur, la Recherche, l'Industrie, le Transport, les Télécommunications, l'Énergie et les Services	36
VI. La Politique agricole commune	40
VII. La Politique commune de la Pêche	42
VIII. La Politique commerciale commune	43
IX. Les Relations extérieures de l'Union européenne	47
X. La Politique européenne de sécurité et défense (PESD)	75

I. TOEKOMST VAN EUROPA

Het Verdrag tot vaststelling van een Grondwet voor Europa werd op 29 oktober 2004 in Rome ondertekend. Omdat dit verdrag in werking kan treden, is het noodzakelijk dat alle Lidstaten het ratificeren. Tot nog toe hebben 18 Lidstaten, dus 2/3 van alle Lidstaten van de EU, het verdrag goedgekeurd. In 2006 hebben Estland en Finland het Verdrag geratificeerd. Roemenië en Bulgarije, die toegetreden zijn tot de EU op 1 januari 2007, hebben via hun toetredingsverdrag ook de Grondwet goedgekeurd. Andere Lidstaten die reeds goedgekeurd hebben, zijn Litouwen, Hongarije, Slovenië, Italië, Griekenland, Slowakije, Spanje, Oostenrijk, Duitsland, Letland, Cyprus, Malta, Luxemburg en België.

In België werd de procedure formeel afgerond in het eerste semester van 2006. Op 13 juni 2006 werd het ratificatie-instrument neergelegd bij de Dienst Verdragen van de Italiaanse overheid.

Het jaar 2006 is natuurlijk gekenmerkt geweest door de gevolgen van de negatieve resultaten van de referenda in Frankrijk en Nederland. De Europese Raad van juni 2005 had besloten om een bezinningsperiode te lanceren om na te denken over de toekomst van de Unie. Deze reflectieperiode zou gebruikt worden om een breed debat op nationaal en Europees niveau mogelijk te maken. De Europese Raad had in juni 2005 ook beslist om in de eerste helft van 2006, dus onder het Oostenrijkse Voorzitterschap, een algehele evaluatie te maken van de nationale debatten en dan een besluit te nemen over de voortzetting van het proces.

De reflectieperiode heeft in België aanleiding gegeven tot een reeks nationale debatten waarover u elders in dit rapport meer kunt lezen (zie hoofdstuk II "Europa Overbrengen"). Het Directoraat-Generaal Europese Zaken en Coördinatie organiseerde op 8 mei 2006 met betrekking tot dit thema een diplomatieke conferentie met de verschillende Belgische ambassadeurs bij de EU-lidstaten.

Aan het einde van de reflectieperiode, in juni 2006 kwam de Europese Raad tot een tweesporenaanpak overeen. Langs de ene kant moesten de mogelijkheden die door de bestaande verdragen geboden worden, benut worden om "tegenmoet te komen aan de verwachtingen van de burgers". Aan de andere kant heeft de Europese Raad besloten het grondwettelijke proces te herlanceren door aan het Duitse Voorzitterschap te vragen om haar zal in het eerste semester van 2007, na extensieve consultaties met de Lidstaten, een rapport voor te stellen. Op basis van dit rapport zou de Europese Raad in juni 2007 moeten beslissen hoe het proces verder gezet zal worden. Ten laatste in het tweede

I. L'AVENIR DE L'EUROPE

Le Traité établissant une Constitution pour l'Europe a été signé le 29 octobre 2004 à Rome. Pour que ce Traité puisse entrer en vigueur, il fallait que l'ensemble des États membres le ratifient. 18 États membres, c.-à-d. 2/3 de tous les États membres de l'UE, ont déjà ratifié le Traité. En 2006, l'Estonie et la Finlande ont ratifié le Traité. La Roumanie et la Bulgarie, qui ont rejoint l'UE le 1er janvier 2007, ont aussi ratifié la Constitution par leur Traité d'adhésion. Les autres États membres qui ont ratifié la Constitution sont la Lituanie, la Hongrie, la Slovaquie, l'Espagne, l'Autriche, l'Allemagne, la Lettonie, Chypre, Malte, le Luxembourg et la Belgique.

En Belgique, la procédure a été officiellement clôturée au cours du premier semestre de 2006. Le 13 juin 2006, l'instrument de ratification a été déposé.

L'année 2006 a évidemment été marquée par les suites des référendums négatifs en France et aux Pays-Bas. Lors du Conseil européen de juin 2005, il avait été convenu de lancer une période de réflexion de manière à se pencher sur l'avenir de l'Union européenne. Cette période de réflexion devait permettre un élargissement du débat au niveau national et européen. Le Conseil européen avait également décidé de procéder au cours du premier semestre de 2006, donc sous la présidence autrichienne, à une évaluation globale des débats nationaux et de prendre ensuite une décision quant à la poursuite du processus.

La période de réflexion a donné lieu en Belgique à une série de débats, comme détaillé plus loin dans ce rapport (Voir chapitre II « Communiquer l'Europe »). Le 8 mai 2006, la Direction Générale de la Coordination et des Affaires européennes a organisé une conférence diplomatique en rapport avec ce thème avec les différents ambassadeurs belges auprès des pays de l'Union européenne.

En juin 2006, à l'issue de la période de réflexion, le Conseil européen convenait d'une double approche. D'une part, les possibilités offertes par les traités existants devaient être utilisées pour « rencontrer les attentes des citoyens ». D'autre part, le Conseil européen décidait de relancer le processus constitutionnel en demandant à la présidence allemande de lui présenter un rapport au cours du premier semestre de 2007, après des consultations approfondies avec les États membres. Partant de ce rapport, le Conseil européen devrait décider en juin 2007 de la manière dont le processus se poursuivra. Les travaux devront être clôturés au plus tard au cours du second semestre de 2008, sous la

semester van 2008 onder Frans Voorzitterschap zouden de werkzaamheden afgerond moeten zijn. Interessant is dat uit de consultaties van het Finse Voorzitterschap in de tweede helft van 2006 gebleken is dat het merendeel van de Lidstaten de huidige tekst steunt en geen verregaande aanpassingen wenst.

België is steeds van mening geweest dat het Grondwettelijk Verdrag, ondanks zijn tekortkomingen, een adequate basis vormt om het integratieproces voor te zetten in het kader van een uitgebreide Unie. Dit verdrag is het enige antwoord waarover we beschikken om de werking van een uitgebreide Unie te verzekeren. De herlancering van het grondwettelijk proces zal dan ook het evenwicht en de substantie van het Grondwettelijk Verdrag moeten bewaren.

Institutionele vraagstukken

Op institutioneel gebied nam de Europese Unie in 2006 verscheidene maatregelen om haar besluitvormingsproces doorzichtiger te maken.

Zo werd na de Europese Raad van juni 2006 het huishoudelijk reglement van de Raad dusdanig gewijzigd dat de openbaarheid van de vergaderingen, meer in bijzonder die over wetgeving, werd uitgebreid. Alle besprekingen van de Raad over de wetgevingsbesluiten die worden aangenomen met medebeslissing van het Europees Parlement, zullen openbaar zijn. De eerste besprekingen van de Raad over de belangrijke wetgevingsbesluiten die buiten de medebeslissingsprocedure werden genomen, zullen eveneens openbaar zijn. Bovendien kan het voorzitterschap van de Raad verder geval per geval beslissen om andere vergaderingen eveneens openbaar te maken.

Bovendien werd de zogenaamde « comitologieprocedure » aangevuld om de rol van het Europees Parlement uit te breiden. De comitologie is een procedure waardoor de lidstaten (die deel uitmaken van comités) de uitvoeringsbepalingen van de Europese wetgeving, die door de Commissie worden aangenomen, op voorhand kunnen controleren. Tot dan was het Europees Parlement niet rechtstreeks bij deze controle betrokken, hoewel het toch samen met de Raad een van de takken van het wetgevende gezag van de Unie vormt. Besluit 2006/512 van 17 juli 2006 verhelpt deze tekortkoming. Vanaf die datum is het Europees Parlement betrokken bij de controle van de uitvoeringsbepalingen van algemene strekking tot wijziging of aanvulling van de besluiten die het met medebeslissing van de Raad aanneemt.

De Europese Commissie verbond er zich overigens toe al haar nieuwe voorstellen en haar overlegdocumenten rechtstreeks toegankelijk te maken voor de nationale parlementen, en deze te vragen hun reacties mee te delen met het oog op een beter voorbereidingsproces

présidence française. Il est intéressant de constater qu'il ressort des consultations de la Présidence finlandaise au cours du second semestre de 2006 que la majorité des États membres soutenait le texte actuel et ne souhaitait pas d'adaptations conséquentes.

La Belgique a toujours estimé que le Traité constitutionnel constituait, en dépit de ses imperfections, une base adéquate pour poursuivre le processus d'intégration dans le cadre d'une Union élargie. Le Traité est la seule réponse dont on dispose pour assurer le fonctionnement de l'Europe élargie. La relance du processus constitutionnel devra dès lors préserver l'équilibre et la substance du Traité constitutionnel.

Questions institutionnelles

L'Union européenne a, en matière institutionnelle, adopté en 2006 plusieurs mesures en vue de renforcer la transparence de son processus décisionnel.

A la suite du Conseil européen de juin 2006, le règlement d'ordre intérieur du Conseil a ainsi été modifié afin d'étendre la publicité des débats, particulièrement en matière des législatives. Toutes les délibérations du Conseil sur les actes législatifs adoptés en codécision avec le Parlement européen seront publiques. Les premières délibérations du Conseil sur les actes législatifs importants adoptés en dehors de la procédure de codécision seront également publiques. La Présidence du Conseil peut en outre décider, au cas par cas, de la publicité d'autres débats.

La procédure dite de « comitologie » a également été complétée de manière à accroître le rôle du Parlement européen. La comitologie est une procédure qui permet aux États membres (réunis au sein de comités) de procéder à un contrôle préalable des mesures d'exécution de la législation européenne adoptées par la Commission. Le Parlement européen n'était jusqu'ici pas directement associé à ce contrôle alors qu'il forme pourtant avec le Conseil une des branches de l'autorité législative de l'Union. La décision 2006/512 du 17 juillet 2006 met fin à cette carence. Le Parlement européen est désormais associé au contrôle des mesures d'exécution de portée générale qui modifient ou complètent les actes qu'il adopte en codécision avec le Conseil.

La Commission européenne s'est par ailleurs engagée à rendre toutes ses nouvelles propositions et ses documents de consultation directement accessibles aux parlements nationaux, et à inviter ceux-ci à lui faire part de leurs réactions afin d'améliorer le processus d'élabo-

van het beleid. In dit verband verzocht de Europese Raad van juni 2006 de Commissie de nodige aandacht te besteden aan de opmerkingen die door de nationale parlementen werden geformuleerd, en daarbij vooral rekening te houden met het subsidiariteits- en evenredigheidsbeginsel.

II. EUROPA OVERBRENGEN

2.1. Memorandum van overeenstemming/Memorandum of understanding (MoU)

De voorlichtings- en communicatiestrategie van de Europese Commissie, zoals omschreven in de mededeling van 2002 en 2004, is gebaseerd op een versterking van de coördinatie in combinatie met de ontwikkeling van gestructureerde partnerschappen met de lidstaten. Voor België is het Memorandum van overeenstemming (MoU) van 4 maart 2005 de basis van deze dimensie vrijwillig aangegaan door de drie partijen, in het bijzonder de Belgische regering, de Commissie en het Europees Parlement. Het Belgisch belang bestaat er enerzijds in blijk te geven van een proactieve houding inzake samenwerking met de Europese instellingen. Anderzijds geeft de Belgische regering aan dat de wil om een coherente en gerichte Europese communicatie en informatiestrategie ten uitvoer te leggen optimaal aanwezig is, teneinde de kwantiteit en de kwaliteit van het publieke debat over het thema "Europa" te verhogen.

Door de ondertekening van deze raamovereenkomst op het nationale vlak werd de rol erkend die de Europese netwerken en informatiecentra, "Europe Direct" genaamd, spelen bij de regelmatige verspreiding van informatie wat het permanente karakter van het Europees openbaar debat mede garandeert. Zo heeft België voor de periode 2004-2009 zich ertoe verbonden om de directe beheersvorm na te leven en jaarlijks gebruik te maken van de dienstverlening die zal worden opgezet door het Belgische informatienetwerk "Europe Direct".

In het kader van de interinstitutionele samenwerking ontwikkelde de Belgische regering in 2006 verder de versterkte samenwerking met de bevoegde instanties van de Europese instellingen, namelijk de Vertegenwoordiging van de Europese Commissie in België en het EP-Informatiebureau in België. Zo heeft de Federale overheid in samenwerking met het Belgische netwerk Europe Direct een informatiestand verzorgd in het Europees Parlement tijdens de Opendeurdag van de Europese instellingen op 6 mei 2006. Het Europeafeest 2006 stond in het teken van mobiliteit voor werknemers en studenten en van een sociaal Europa. Het grote

ration des politiques. Le Conseil européen de juin 2006 a, dans ce contexte, invité la Commission à examiner avec toute l'attention requise les observations formulées par les parlements nationaux, eu égard en particulier aux principes de subsidiarité et de proportionnalité.

II. COMMUNIQUER L'EUROPE

2.1. Memorandum of Understanding (MoU)

La stratégie d'information et de communication de la Commission européenne, telle que celle-ci la décrit dans ses communiqués des 2 juillet 2002 et 20 avril 2004, repose sur un renforcement de la coordination, combiné à un développement de partenariats structurés avec les États membres. Pour la Belgique, ce Memorandum of Understanding (MoU) du 4 mars 2005 est à la base de cette dimension, qui implique, sur le plan politique, un engagement mutuel, purement politique et librement consenti par les trois parties, à savoir le Gouvernement belge, la Commission et le Parlement européen. L'intérêt belge était d'une part de faire preuve d'une attitude proactive en ce qui concerne la collaboration avec les institutions européennes. Par ailleurs, le Gouvernement belge montrait ainsi que la volonté de mettre en œuvre une stratégie de communication et d'information européenne, cohérente et pointue, dans le but d'accroître l'ampleur et la qualité du débat public sur le thème de l'Europe, est largement présente.

La signature de cet accord-cadre a également permis la reconnaissance au plan national du rôle que les réseaux et centres d'information européens, appelés «Europe Direct», jouent dans la diffusion régulière de l'information, contribuant ainsi à garantir le caractère permanent du débat public européen. C'est ainsi que pour la période 2004-2009, la Belgique s'est engagée à respecter une forme de gestion directe et à utiliser chaque année le service qui sera mis en place par le relais d'information belge «Europe Direct».

Dans le cadre de cette collaboration interinstitutionnelle, le gouvernement belge a continué à développer en 2006 une collaboration renforcée avec les instances compétentes des institutions européennes, à savoir la Représentation de la Commission européenne en Belgique et le Bureau d'information du Parlement européen à Bruxelles. C'est ainsi que les instances fédérales ont tenu un stand d'information au Parlement européen en collaboration avec le réseau belge «Europe Direct», lors de la Journée portes ouvertes des institutions européennes du 6 mai 2006. La Fête de l'Europe 2006 s'inscrivait sous le signe de la mobilité des travailleurs et

publiek kon er kennis maken met het informatiepaneel “*Invest in Belgium*”, de winnende projecten van de wedstrijd “Tien op tien voor Europa” van de Belgische Europe Direct centra’s, het Solvit-netwerk en allerlei documentatiemateriaal over Europa.

Ter ere van Europadag op 9 mei 2006 organiseerde het “Institute of the Regions of Europe/Institut der regionen europas (IRE)” op initiatief van het Oostenrijkse EU-voorzitterschap een pan-Europees cultureel project in de 27 Europese hoofdsteden waar een heus praat- en schrijfcafé werd opgezet voor één dag lang, omgedoopt in Café d’Europe. De bedoeling was over heel Europa allerlei gezamenlijke activiteiten te plannen, om de dialoog met en tussen de burgers van de Europese Unie te versterken en aan te moedigen. In België werd te Brussel de Falstaff aangewend waar met burgers aan de toog werd gediscussieerd over de culturele en culinaire verscheidenheid in Europa en bovendien vertelden schrijvers er ook verhalen. De Staatssecretaris voor Europese Zaken, de heer Didier Donfut, nam deel aan dit debat met als moderator de heer Rob Heirbaut en als schrijver, de heer Geert van Istendael.

In 2006 werd door de Directie-Generaal Europese Zaken en Coördinatie bij de FOD Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking een aantal initiatieven uitgewerkt om de communicatie over Europa te verbeteren meer specifiek t.a.v. de jongeren en de onderwijswereld :

- de “Europuzzel”kaarten, “Bouwen aan Europa”/“Construisons l’Europe”, werden geactualiseerd voor de leerlingen van het basisonderwijs. Vanaf het eerste semester 2006, konden deze kaarten, beschikbaar in het Frans en het Nederlands, gratis afgehaald worden door de betrokken doelgroep via het Belgische netwerk Europe Direct. In een eerste fase werden 50.000 exemplaren in de beide talen gedrukt. Een herdruk geactualiseerd met de uitbreiding van de Europese Unie (27 lidstaten) in januari 2007 is voorzien in de loop van het jaar 2007. Deze geografische kaart, voorgesteld als zelfklevende puzzel, is uitermate educatief leerrijk voor de leerlingen van het basisonderwijs die al spelend kennis kunnen nemen van een aantal gegevens van de EU-lidstaten en de kandidaat-landen. Dit didactische instrument kende voorheen een buitengewoon succes.

- het project «pedagogische fiches» werd redactioneel finaal afgerond in 2006 en een externe distributie is voorzien in 2007. Deze fiches hebben als doel de Europese Unie beter te leren kennen zonder echter haar te vereenvoudigen, en dit doorheen haar belangrijkste

des étudiants et d’une Europe sociale. Le grand public pouvait y faire connaissance avec le panneau d’information « *Invest in Belgium* », les projets gagnants du concours « Dix sur dix pour l’Europe » les centres belges d’Europe Direct, le réseau Solvit et y trouver toutes sortes de documentation sur l’Europe.

En l’honneur de la Journée de l’Europe du 9 mai 2006, « l’Institut des régions d’Europe/Institut der regionen Europas (IRE) » a organisé, à l’initiative de la Présidence autrichienne de l’Union européenne un projet culturel paneuropéen dans les 27 capitales européennes dans lesquelles un «café de discussion et d’écriture» a été organisé pour un jour et rebaptisé le Café d’Europe. Le but était de planifier diverses activités communes en Europe, afin de renforcer le dialogue avec et entre les citoyens de l’Union européenne. En Belgique, cette manifestation s’est déroulée au Falstaff, où les citoyens ont pu discuter au comptoir des diversités culturelles et culinaires en Europe et où des écrivains sont venus aussi conter des histoires. Le Secrétaire d’État aux Affaires européennes, Monsieur Didier Donfut, a pris part à ce débat, qui avait comme modérateur Rob Heirbaut et comme écrivain, Geert van Istendael.

En 2006, une série d’initiatives ont été prises par la Direction générale Coordination et Affaires européennes auprès du SPF Affaires étrangères, afin d’améliorer la communication sur l’Europe, plus particulièrement vis-à-vis des jeunes et du monde de l’enseignement, en particulier :

- les cartes «Europuzzles» existantes, «Bouwen aan Europa»/«Construisons l’Europe», ont été actualisées à l’intention des élèves de l’enseignement primaire. À partir du premier semestre 2006, ces cartes, disponibles en français et en néerlandais, pouvaient être retirées gratuitement par le groupe cible concerné auprès du réseau belge Europe Direct. Dans une première phase, 50.000 exemplaires ont été imprimés dans les deux langues. Une réimpression actualisée à l’élargissement de l’Union européenne en janvier 2007 (27 États membres) est prévue dans le courant de l’année 2007. Cette carte géographique, présentée comme un puzzle autocollant, est extrêmement instructive pour les élèves de l’enseignement primaire qui peuvent apprendre en jouant un certain nombre de données sur les États membres de l’Union européenne et les pays candidats. Cet instrument didactique a remporté un succès extraordinaire dans le passé.

- Un projet de « fiches pédagogiques » a été finalisé en 2006 et la distribution externe est prévue en 2007. Ces fiches ont pour objectif d’apprendre à mieux connaître l’Union européenne sans pour autant la simplifier, et ce par le rappel de ses principaux faits historiques, de

historische feiten, haar waarden, haar institutionele werking, ambitieuze verwezenlijkingen en haar concrete acties voor de burgers. Deze fiches zijn bestemd voor het secundair onderwijs en downloadbaar op de website van de FOD Buitenlandse Zaken (www.diplomatie.be) of op www.europe-direct.be (de provinciale sites van het Europe Direct-netwerk aanklikken). De pedagogische fiches zullen ook verspreid worden gedurende de pedagogische dagen in 2007 georganiseerd door het Koninklijk Instituut voor Internationale Betrekkingen – EGMONT (vroeger het K.I.I.B.) - in samenwerking met de FOD Buitenlandse Zaken en de Europese instellingen. De leerkrachten en leerlingen van het laatste jaar hoger secundair onderwijs worden uitgenodigd op deze sensibiliseringsdagen waarvan de sessies bestaan uit twee delen: een theoretisch deel over de geschiedenis van de EU en het tweede deel bevattende een debat, met een vertegenwoordiger van de EU of met een hoge functionaris gespecialiseerd in Europese zaken, dat gevolgd wordt door een vraag- en antwoordsessie. Deze dagen kennen een groot succes bij de scholen (ongeveer 10.000 studenten per jaar). De 11 Europe Direct centra zullen in 2007 de verspreiding verzorgen van de fiches bij de secundaire scholen van de verschillende provincies die niet hebben deelgenomen aan de pedagogische dagen.

De FOD Buitenlandse Zaken stelt een e-mail adres ter beschikking van de burgers waar zij terecht kunnen voor het stellen van hun vragen. Dit initiatief ondersteunt de dialoog met de burger. De vele vragen gaan in het bijzonder over de Europese Unie. De FOD maakt er een erezaak van om te antwoorden binnen de gestelde termijnen. De statistieken tonen dat de meest voorkomende vragen enerzijds betrekking hebben op de werking van de Europese instellingen en anderzijds de recente actualiteit (de toekomst van Europa). De meest gestelde vragen zijn eerder vragen om informatie dan opmerkingen. Bovendien bevat de website www.diplomatie.be van de Federale Overheidsdienst (FOD) Buitenlandse Zaken een thema “Europa” dat regelmatig wordt geactualiseerd.

De FOD Buitenlandse Zaken verzorgt tevens op ge-regelde tijdstippen ook tekstuele bijdragen als advertentie-ruimte voor het Europees politieke tijdschrift “Europe’s World”, een uitgave van de onafhankelijke denktank “Friends of Europe/Les Amis de l’Europe” en een 40-tal andere toonaangevende Europese denktanks. Zo werd in herfsteditie 2006 speciale aandacht geschonken aan het Solvit-netwerk.

ses valeurs, de son fonctionnement institutionnel, de ses réalisations ambitieuses et de ses actions concrètes pour les citoyens. Ces fiches sont destinées à l’enseignement secondaire et pourront être téléchargées sur le site internet du SPF Affaires étrangères (www.diplomatie.be) début mars 2007. Les fiches pédagogiques seront également diffusées en 2007, à l’occasion des Journées pédagogiques organisées par l’Institut royal des relations internationales – EGMONT (anciennement l’I.R.R.I.) - en collaboration avec le Service public fédéral (SPF) Affaires étrangères et les institutions européennes. Les enseignants et élèves des classes terminales de l’enseignement secondaire ont été invités à ces journées de sensibilisation dont les sessions comportaient deux parties : un volet théorique sur l’histoire de l’UE et un second volet comprenant un débat avec un représentant de l’UE ou un haut fonctionnaire spécialisé dans les affaires européennes, suivi d’une séance de questions/réponses. Ces journées ont remporté un franc succès auprès des écoles (environ 10.000 étudiants par an). Les 11 centres Europe Direct assureront en 2007 la diffusion des fiches auprès des écoles secondaires des différentes provinces qui n’ont pas participé aux journées pédagogiques.

Le Service public fédéral (SPF) Affaires étrangères met une adresse e-mail à la disposition des citoyens qui peuvent l’utiliser pour poser des questions. Cette initiative soutient le dialogue avec le citoyen. Les nombreuses questions portent surtout sur l’Union européenne. Le SPF Affaires étrangères met son point d’honneur à répondre dans les meilleurs délais. Les statistiques montrent que les questions les plus récurrentes touchent d’une part le fonctionnement des institutions européennes et d’autre part l’actualité récente (avenir de l’Europe). Il s’agit le plus souvent de demandes d’information plutôt que de «billets d’humeur». De plus, le site Internet www.diplomatie.be du Service public fédéral (SPF) Affaires étrangères comporte une rubrique «Europe» régulièrement actualisée.

Le SPF Affaires étrangères apporte également régulièrement des contributions textuelles dans l’espace publicitaire de la revue politique européenne “Europe’s World”, une édition du groupe de réflexion indépendant “Friends of Europe/Les Amis de l’Europe” et une quarantaine d’autres groupes de réflexion européens majeurs. C’est ainsi que l’édition d’automne 2006 était plus particulièrement consacrée au réseau Solvit.

2.2. Het debat over de toekomst van Europa - de reflectieperiode

Na de negatieve referendumuitslag over de Europese Grondwet in Nederland en Frankrijk en het mislukken van de Europese meerjarenbegrotingen, heeft de Europese Raad van juni 2005 de lidstaten opgeroepen zich te beraden over de wijze waarop zij een visie over een welvarend, vrij, vreedzaam en rechtvaardig Europa konden realiseren. Om een reflectie over de evolutie van de Europese integratie mogelijk te maken, werd gekozen voor een bezinningsperiode om na te denken over de toekomst van de Unie. Van deze reflectieperiode werd gebruik gemaakt om de organisatie van een breed maatschappelijk debat op nationaal en Europees niveau mogelijk te maken. Deze mobiliserende debatten, die al in vrij veel lidstaten aan de gang was en ook in België in 2005, werd tijdens het Oostenrijkse Voorzitterschap in 2006 verder geïntensiveerd en uitgebreid.

Ter voorbereiding van het evaluatieverslag van de Europese Raad van juni 2006, heeft het Oostenrijks EU-voorzitterschap aan de delegaties van de Werkgroep Informatie van de Raad EU een document (n°6199/06) van 9 februari 2006 voorgelegd. Dit document, bevattende een vragenlijst met voorgestelde kernideeën, was bedoeld om uit concrete ervaringen en feitenmateriaal algemene tendensen en gemeenschappelijke benaderingen af te leiden over de eerste maatregelen van de lidstaten in het kader van hun Europese communicatiestrategie. België heeft in dit kader een tekstuele bijdrage geleverd: een vervolledigde vragenlijst vergezeld van een inventaris met een overzicht van de verschillende EU voorlichtings- en communicatieactiviteiten gedurende de periode vanaf september 2005 tot en met mei 2006. De Belgische bijdrage werd finaal overgemaakt aan de Raad EU op 28 april 2006. M.b.t. de activiteiten die verder gaan dan de specifieke uitdagingen van de Europese integratie omdat ze beleid en doelstellingen van de EU als geheel betreffen, zullen de beschreven tendensen ook de basis vormen voor besprekingen over de communicatiestrategie inzake Europa in het algemeen, met name in het kader van de reflectie over het "Witboek inzake een Europees communicatiebeleid" dat de Commissie op 1 februari 2006 heeft aangenomen.

Op 8 februari 2006 werd in België het grondwettelijk verdrag goedgekeurd door het Federaal Parlement en door alle parlementaire assemblees van de Gewesten en de Gemeenschappen. Door het voortzetten van haar interne goedkeuringsproces, die de facto gedecentraliseerde debatten inhield, heeft België zich ingeschreven in de geest van de verklaring van de Europese Raad van

2.2. Le débat sur l'avenir de l'Union européenne – la période de réflexion

Après le résultat négatif du référendum sur la Constitution européenne aux Pays-Bas et en France et l'échec des budgets pluriannuels européens, le Conseil européen de juin 2005 a invité les États membres à réfléchir à la manière dont ils envisageaient la réalisation de la vision d'une Europe prospère, libre, pacifique et juste. Afin de permettre de réfléchir sur l'évolution de l'intégration européenne, on a opté pour une période de réflexion afin de se pencher sur l'avenir de l'union. On a profité de cette période de réflexion pour permettre l'organisation d'un large débat social au niveau national et européen. Ces débats mobilisés, qui étaient déjà en cours dans pas mal d'États membres et aussi en Belgique, a été intensifié et étendu sous la Présidence autrichienne en 2006.

En vue de préparer le rapport d'évaluation du Conseil européen de juin 2006, la Présidence autrichienne de l'UE a présenté aux délégations du Groupe de Travail Information du Conseil de l'Union européenne un document (n° 6199/06) en date du 9 février 2006. Ce document, qui contient un questionnaire avec les idées essentielles proposées, avait pour objectif, à partir d'expériences concrètes et de matériel factuel, de dégager des tendances générales et des approches communes relativement aux premières mesures des États membres dans le cadre de leur stratégie de communication européenne. Dans ce cadre, la Belgique a fourni une contribution textuelle, à savoir un questionnaire complété accompagné d'un inventaire contenant un aperçu des diverses activités de communication et d'information sur l'Union européenne au cours de la période allant de septembre 2005 à mai 2006 compris. La contribution belge a finalement été transmise au Conseil de l'Union européenne le 28 avril 2006. En ce qui concerne les activités qui vont plus loin que les défis de l'intégration européenne du fait qu'elles portent sur l'ensemble de la politique et des objectifs de l'Union européenne, les tendances décrites constitueront le point de départ de discussions sur la stratégie de la communication en ce qui concerne l'Europe en général, notamment dans le cadre de la réflexion sur le "Livre blanc sur une politique de communication européenne" que la Commission a adopté le 1^{er} février 2006.

Le 8 février 2006, le Traité constitutionnel a été ratifié en Belgique par le Parlement fédéral et par toutes les assemblees parlementaires des Régions et des Communautés. En poursuivant son processus de ratification interne, lequel impliquait de facto des débats décentralisés, la Belgique s'est inscrite dans l'esprit de la déclaration du Conseil européen de juin 2005.

juni 2005. Zo werd een Belgische voorlichtingscampagne opgestart op 21 maart 2006 voor een decentrale debattenronde over de toekomst van Europa die liep tot juni 2006. De generieke titel van de campagne luidde als volgt : “Europe : vos questions pour la comprendre, vos idées pour la faire avancer” in het Franstalige landsgedeelte, « Europa wat nu ? Laat je stem horen! » in het Nederlandstalige landsgedeelte, en “Bürgernahes Europa : Wahrheit oder schöner schein?” in de Duitstalige Gemeenschap.

De debatten werden georganiseerd door het Belgische Informatienetwerk Europe Direct (www.europe-direct.be) onder leiding van de FOD Buitenlandse Zaken en in co-organisatie met de Vertegenwoordiging van de Europese Commissie in België en het Informatiebureau te Brussel van het Europees parlement. Om de coherentie tussen deze 11 debatten te garanderen, kwamen tijdens elk debat vier transversale onderwerpen aanbod: ‘de EU ten dienste van zijn burgers’, ‘de socio-economische aspecten van de EU’, ‘de politieke aspecten van de EU’ en ‘de EU uitbreiding’. Tijdens elk debat ging een panel bestaande uit 3 tot 4 mensen¹ dieper in op elk onderwerp, waarna het publiek vragen kon stellen en/of kritiek en verwachtingen uiten. Het Koninklijk Instituut voor Internationale Betrekkingen (EGMONT) was verantwoordelijk voor het opstellen van het synthesesrapport² dat definitief werd afgerond op 27 oktober 2006 tijdens het Finse Voorzitterschap.

In het kader van een uitgebreid pan-Europees debat met de inwoners uit alle 27 Europese lidstaten werd tijdens het Finse Voorzitterschap de organisatie van een Europese Burgerraadpleging opgezet door een groep van onafhankelijke organisaties onder leiding van de Koning Boudewijnstichting (België) in samenwerking met European Citizen Action Service (ECAS), het European Policy Centre (EPC) en het Netwerk van Europese Stichtingen (NEF). Zij kregen de steun van Compagnia di San Paolo, Riksbankes Jubileumsfond en de Robert Bosch Stiftung en werden meegefinancierd door de Europese Commissie. De drie thema's voor een debat werden door tweehonderd burgers van de 25 lidstaten zelf gekozen tijdens een bijeenkomst op 7 en 8 oktober 2006

Ainsi une campagne d'information en Belgique a été lancée le 21 mars 2006 pour donner le coup d'envoi aux débats décentralisés sur l'avenir de l'Europe. La campagne de débats se déroulera jusqu'à juin 2006. Le titre générique de la campagne était le suivant : “Europe : vos questions pour la comprendre, vos idées pour la faire avancer” pour la partie francophone du pays, « Europa wat nu ? Laat je stem horen! » pour la partie néerlandophone du pays et “Bürgernahes Europa : Wahrheit oder schöner schein?” en Communauté germanophone.

Les débats ont été organisés par le réseau d'information belge Europe Direct (www.europe-direct.be) sous la direction du Service public fédéral (SPF) Affaires étrangères et en co-organisation avec la Représentation de la Commission européenne en Belgique et le Bureau d'information de Bruxelles du Parlement européen. Afin de garantir la cohérence entre ces 11 débats, quatre sujets transversaux ont été abordés lors de chaque débat : “L'UE au service de ses citoyens”, ‘les aspects socio-économiques de l'UE’, ‘les aspects politiques de l'UE’ et ‘l'élargissement de l'UE’. Lors de chaque débat, un panel composé de 3 à 4 personnes¹ a approfondi chaque sujet, après quoi le public pouvait poser des questions et /ou exprimer ses critiques et ses attentes. L'Institut Royal des Relations Internationales (EGMONT) était chargé de la rédaction du rapport de synthèse², qui a été clôturé définitivement le 27 octobre 2006 au cours de la Présidence finlandaise.

Dans le cadre d'un débat paneuropéen élargi aux habitants des 27 États membres de l'Europe, l'organisation d'une consultation européenne a été entamée au cours de la Présidence finlandaise de l'UE par un groupe d'organisations indépendantes sous la direction de la Fondation Roi Baudouin (Belgique) en collaboration avec l'European Citizen Action Service (ECAS), l'European Policy Centre (EPC) et le « Réseau van Europese Stichtingen (NEF) ». Elles ont reçu le soutien de la Compagnia di San Paolo, Riksbankes Jubileumsfond et de la Robert Bosch Stiftung et ont été cofinancées par la Commission européenne. Les trois thèmes à débattre ont été choisis par deux cents citoyens des 25 États membres lors d'une assemblée qui s'est tenue les 7 et 8 octobre 2006 à Bruxelles. Il s'agit de : l'impact écolo-

1 Van de EU instellingen (voornamelijk MEP's), academici, Belgische politici en het middenveld.

2 Deze synthese sluit aan bij de Belgische bijdrage van 28 april 2006 en in het bijzonder de inventaris van alle ondernomen EU-voorlichtingsactiviteiten vanaf september 2005 tot en met mei 2006. Deze inventaris bestaat hoofdzakelijk uit een opsomming van de verschillende activiteiten die georganiseerd werden over ‘de EU’ (cfr. de Belgische bijdrage m.b.t. het Raadsdocument EU n°6199/06 van 9 februari 2006 overgemaakt aan de Werkgroep Informatiebeleid Raad EU “Communiceren over Europa” op 28 april 2006).

1 Des institutions UE (principalement des MPE), des académiciens, des politiciens belges et la société civile.

2 Cette synthèse rejoint la contribution belge du 28 avril 2006 et, plus particulièrement, l'inventaire de toutes les activités d'information entreprises sur l'UE entre septembre 2005 et mai 2006. Cet inventaire consiste principalement en un relevé des différentes activités qui ont été organisées au sujet de l'UE (cf. la contribution belge relativement au document du Conseil de l'UE n°6199/06 du 9 février 2006 transmis au Groupe de Travail politique de l'information du Conseil de l'UE “Communiquer l'Europe” le 28 avril 2006).

in Brussel. Het betreft : de ecologische en economische impact van het Europese energieverbruik, de sociale en economische omstandigheden voor het gezin in Europa en, de rol van Europa in de wereld en het omgaan met immigratie. Het Europese initiatief en ook het Belgische luik (de geplande Burgerraadpleging in februari 2007) bieden een unieke kans aan de burgers om de toekomst van de Europese Unie te bespreken.

Ook de Europese instellingen hebben bijgedragen aan deze reflectieperiode en in dit verband heeft de Europese Commissie een speciale rol te vervullen. Op 1 februari 2006 keurde de Europese Commissie het Witboek inzake een Europees communicatiebeleid goed met als doelstelling alle betrokkenen (instellingen en organen van de Gemeenschap, lidstaten, regionale en lokale overheden, politieke partijen en het maatschappelijke middenveld) te mobiliseren. Het is een sleutelinstrument dat moet sensibiliseren en de participatie stimuleren.

Het Witboek van de Europese Commissie is het vervolg op het in juli 2005 aangenomen interne actieplan tot verbetering van de communicatie over Europa om de kloof met de burger te verkleinen en beter aan zijn wensen en verlangens tegemoet te komen. Deze strategie steunde op drie beginselen: luisteren, communiceren en aansluiting vinden door aanpassing aan plaatselijke omstandigheden. Het Witboek stelde tevens de vijf gebieden voor waar een gezamenlijk optreden nodig is: vaststelling van gemeenschappelijke beginselen voor de communicatie over Europese aangelegenheden, inspraak voor de burgers, werken met de media en nieuwe technologieën, kennis van de publieke opinie, en samenwerking.

De tekst van het Witboek was voor een periode van 6 maanden (van 1 februari tot en met 30 september 2006) voor raadpleging via internet beschikbaar voor het grote publiek. Naar verwachting in maart 2007 zal de Commissie een eindverslag over de resultaten van de openbare raadpleging goedkeuren. Op basis van dat verslag zullen concrete voorstellen en actieplannen worden opgesteld.

2.3. Viering van de 50^{ste} verjaardag van de Verdragen van Rome in 2007: voorbereidende werkzaamheden in 2006

De Europese Raad van 14-15 december 2006 bevestigde het belang van de viering van de vijftigste verjaardag van de Verdragen van Rome op 25 maart 2007 ter bevestiging van de waarden van het Europese integratieproces.

In België werden tijdens de loop van het jaar 2006 tal voorbereidende werkzaamheden opgestart door de

gische et économique de la consommation d'énergie en Europe, les conditions sociales et économiques de la famille en Europe et, le rôle de l'Europe dans le monde et le problème de l'immigration. L'initiative européenne, ainsi que le volet belge, et plus particulièrement la consultation populaire prévue en février 2007, offrent aux citoyens une chance unique de pouvoir discuter de l'avenir de l'Union européenne.

Les institutions européennes aussi ont contribué à cette période de réflexion et la Commission européenne à un rôle particulier à jouer à ce sujet. Le 1er février 2006, la Commission européenne a ratifié le Livre blanc sur une politique de communication européenne, qui a pour objectif de mobiliser toutes les parties intéressées (institutions et organes de la Communauté, États membres, instances régionales et locales, partis politiques et la société civile). C'est un instrument-clé qui doit sensibiliser et stimuler la participation.

Ce Livre blanc fait suite au plan d'action interne de la Commission européenne pour améliorer la communication sur l'Europe, adopté en juillet 2005, dans le but de se rapprocher des citoyens et de mieux répondre à leurs préoccupations. Cette stratégie reposait sur trois principes : écouter, communiquer et se rattacher par adaptation aux circonstances locales. Livre blanc a proposé cinq domaines nécessitant une intervention commune : la détermination de principes communs sur la communication des affaires européennes, la participation des citoyens, le travail avec les médias et les nouvelles technologies, la connaissance de l'opinion publique et la collaboration.

Le texte du Livre blanc a été mis à la disposition du grand public sur Internet pendant une période de 6 mois (du 1er février au 30 septembre 2006). On prévoit que la Commission approuvera en mars 2007 un rapport final sur les résultats de la consultation publique. Des propositions concrètes et des plans d'action seront élaborés sur la base de ce rapport.

2.3. Célébration du 50^{ème} anniversaire des Traités de Rome en 2007 : phase préparatoire en 2006

Le Conseil européen des 14-15 décembre 2006 a confirmé l'importance de célébrer le cinquantième anniversaire des Traités de Rome le 25 mars 2007 afin de confirmer les valeurs du processus d'intégration européenne.

En Belgique, au cours de l'année 2006, divers travaux préparatoires ont été entamés par les instances officiel-

officiële overheden en diverse privé-instanties voor de uitbouw van verschillende communicatieacties die het jaar 2007 mee kleur zullen geven (tentoonstellingen, concerten, bewustmakingsinitiatieven, festivals, enz.).

Voor deze gelegenheid zullen de Federale Regering en de Brusselse Hoofdstedelijke Regering een programma van diverse activiteiten realiseren, het Belgische project EU50, dat zal doorgaan te Brussel op 24 maart 2007. Dit project ligt in het verlengde van de top van de Europese staatshoofden en regeringsleiders op 24 en 25 maart 2007 in Berlijn en de Jongerentop in Rome. Van 3 oktober 2007 tot 3 februari 2008 is het tweejaarlijkse cultuurfestival Europolia.europa voorzien dat speciaal voor de 21^{ste} editie is gewijd aan het vijftigste jubileumjaar van de Europese Unie. Dit pan-europees project werd goedgekeurd op 24 oktober 2006 door de Interinstitutionele Werkgroep Informatiebeleid, waarin alle Europese instellingen vertegenwoordigd zijn, naast tal van andere pan-europese en transnationale Europese projecten van de Europese Instellingen, zoals de Verenigde Scholen in Europa, de Lente in Europa, Minifilmfestival, Vijftig gezichten uit Europa en Concerten voor Europa. Europolia wordt het grote kunstenfestival dat uitzonderlijk in 2007 in elk van de 27 landen zal plaatsvinden.

III. JUSTITIE EN BINNENLANDSE ZAKEN (JBZ)

Inleiding

In het Verdrag van Amsterdam (1999) stelde de Unie zich ten doel stap voor stap een “ruimte van vrijheid, veiligheid en recht” (“VVR”) te creëren. Dit betekent dat binnen deze ruimte de burgers zich vrij kunnen verplaatsen, in veiligheid leven, gelijke toegang hebben tot justitie en dat hun fundamentele vrijheden er worden geëerbiedigd. Deze ruimte behelst tal van aspecten: fundamentele rechten, EU-burgerschap, individuele bewegingsvrijheid, asiel en immigratie, visumbeleid, controle aan de buitengrenzen van de Unie, politieke samenwerking en samenwerking op douanegebied evenals justitiële samenwerking in burgerrechtelijke en strafrechtelijke zaken. De Europese Raad van Tampere (oktober 1999) besloot de VVR hoog op de agenda van de Unie te plaatsen en hechtte zijn goedkeuring aan een meerjarenprogramma voor de periode 1999-2004. Op de Europese Raad van 5 november 2004 werd een nieuw meerjarenprogramma 2004-2009 goedgekeurd, het zogenoemde Programma van Den Haag. In de loop van 2006 werd op basis van 4 mededelingen van de Commissie een evaluatie van dit programma gemaakt, dat de successen en tekortkomingen in de uitvoering ervan opsomt. De Raad Justitie en Binnenlandse Zaken van december 2006 nam op basis daarvan beknopte

les, ainsi que des instances privées, visant à élaborer différentes actions de communication qui donneront le ton en 2007 (expositions, concerts, initiatives de sensibilisation, festivals, etc.).

Pour cette occasion, le Gouvernement fédéral et le Gouvernement de Bruxelles-Capitale prévoient un programme comportant des activités diverses, le Projet belge EU50, qui se déroulera à Bruxelles le 24 mars 2007 et se situe dans la prolongation du sommet des Chefs d'État et de Gouvernement européens des 24 et 25 mars 2007 à Berlin et du Sommet des jeunes à Rome. Du 3 octobre 2007 au 3 février 2008, se tiendra le festival culturel bisannuel Europolia.europa dont cette 21^{ème} édition sera consacrée au cinquantième anniversaire de l'Union européenne. Ce projet paneuropéen a été approuvé le 24 octobre 2006 par le Groupe de travail interinstitutionnel sur la politique de l'information, dans lequel toutes les institutions européennes sont représentées, à côté de nombreux autres projets européens, paneuropéens et transnationaux, des institutions européennes, telles que les Ecoles unies d'Europe, le Printemps de l'Europe, le Mini-festival du film, Cinquante visages d'Europe et les Concerts pour l'Europe. Europolia sera le grand festival des arts qui, en 2007, se déroulera exceptionnellement dans chacun des 27 pays.

III. JUSTICE ET AFFAIRES INTÉRIEURES (JAI)

Introduction

Par le Traité d'Amsterdam (1999), l'Union se donnait pour objectif de construire graduellement “un espace de liberté, de sécurité et de justice” (“LSJ”). Cela signifie qu'au sein de cet espace, les citoyens doivent pouvoir circuler librement, vivre en toute sécurité, avoir un accès égal à la justice et que leurs libertés fondamentales doivent être respectées. Cet espace englobe toute une série d'aspects: droits fondamentaux, citoyenneté européenne, libre circulation des personnes, asile et immigration, politique en matière de visas, contrôle des frontières extérieures de l'Union, coopération policière et coopération douanière, ainsi que la coopération judiciaire en matière civile et pénale. Le Conseil européen de Tampere (octobre 1999) a décidé que LSJ devait figurer en bonne place dans l'agenda de l'Union et a donné son approbation à un programme pluriannuel couvrant la période de 1999 à 2004. Lors du Conseil européen du 5 novembre 2004 un nouveau programme pluriannuel 2004-2009 a été approuvé, appelé le Programme de La Haye. En 2006, ce programme a été évalué sur la base de 4 communications de la Commission, qui énumère ses réussites et imperfections. Le Conseil de la Justice et des Affaires intérieures de décembre 2006 a adopté de brèves conclusions sur cette base, qui d'une part,

conclusies aan die enerzijds de tekortkomingen in het licht stellen, maar tegelijk ook een engagement herhalen om het Haags Programma tot een goed einde te brengen.

Internationale context

De verwezenlijking van een ruimte van vrijheid, veiligheid en recht niet kan beperkt blijven tot een louter interne EU-aangelegenheid. Integendeel: de VVR-aangelegenheden betreffen ook direct onze burens en derde landen waarmee de Unie samenwerkingsovereenkomsten afsluit. Dit werd al duidelijk in het geval van migratie, maar geldt ook voor tal van andere domeinen: fenomenen zoals terrorisme of georganiseerde misdaad kunnen niet door landen alleen aangepakt worden.

Als leidraad voor de Unie in het uitwerken van partnerships met derde landen werd in november 2005 de Strategie voor de Externe Dimensie van Justitie en Binnenlandse Zaken: vrijheid, veiligheid en rechtvaardigheid op mondiaal niveau aangenomen. Deze Strategie omschrijft 3 basisuitdagingen: het in goede banen leiden van migratie, de strijd tegen het terrorisme en gerichte actie tegen de georganiseerde misdaad. Om hier efficiënt werk van te maken dient de Unie de middelen waarover zijzelf en de Lidstaten beschikken beter op elkaar af te stemmen en aan te wenden. Zij moeten in een geest van partnerschap met derde landen en internationale organisaties gebruikt worden om een maximaal en positief effect te sorteren. Alleen op die manier zal de Europese burger niet enkel binnen de EU maar ook erbuiten kunnen genieten van deze ruimte, en levert de EU op die manier een wezenlijke bijdrage tot de stabiliteit en vrede in de wereld. Vandaar dat ook op vlak van justitie en binnenlandse zaken intensieve contacten met bv. de Balkanlanden, Noord-Afrika, Rusland en de VSA plaatsvinden en dat in de overeenkomsten met deze partners steeds een luik samenwerking betreffende vrijheid, veiligheid en recht ingebouwd is. In december 2006 werd een eerste uitvoeringsverslag van deze Strategie opgesteld.

Er moet ook vermeld worden dat in de nasleep van de tsunamiramp in 2004, de Unie een meer efficiënt optreden nastreeft n.a.v. natuurrampen waarvan Europese burgers het slachtoffer zijn (zowel binnen als buiten de Unie) te waarborgen. Om de Unie toe te laten dit te bekostigen, met inachtneming van de verantwoordelijkheid en bevoegdheden van de Lidstaten terzake, werd in 2006 een bijzonder financieel instrument civiele bescherming 2007-2013 onderhandeld, waarbij de Commissie in staat zou zijn om een gedeelte van het luchttransport (hulpgoederen, evacuatie, ...) ten haren laste te nemen. De onderhandelingen hierover worden ook in 2007 verder

relevance les imperfections, mais d'autre part, réitérent l'engagement de mener à bien le Programme de La Haye.

Contexte internationale

La réalisation d'un espace de liberté, de sécurité et de justice, ne constitue pas uniquement une affaire interne à l'UE. Bien au contraire : les problèmes de LSJ touchent aussi directement nos voisins et des pays tiers avec lesquels l'Union a signé des accords de coopération. C'est tout à fait clair en ce qui concerne la migration, mais cela s'applique aussi à de nombreux autres domaines : à des phénomènes tels que le terrorisme ou le crime organisé qui ne peuvent pas être réglés par des pays seuls.

Le fil conducteur de l'Union lors de la réalisation de partenariats avec des pays tiers a été adopté en novembre 2005. Il s'agit de la Stratégie pour la Dimension extérieure de la Justice et des Affaires intérieures: liberté, sécurité et justice au niveau mondial. Cette Stratégie décrit les 3 défis fondamentaux : une gestion maîtrisée de la migration, la lutte contre le terrorisme et des actions ciblées contre le crime organisé. Pour accomplir un travail efficace, l'Union doit mieux harmoniser et mieux utiliser les moyens dont elle-même et ses Etats membres disposent. Ces moyens doivent être utilisés dans un esprit de partenariat avec les pays tiers et les organisations internationales si l'on veut obtenir un effet positif optimal. C'est seulement de cette manière que le citoyen européen pourra bénéficier de cet espace, non seulement au sein de l'Europe, mais aussi à l'extérieur, et que l'UE pourra apporter une contribution réelle à la stabilité et à la paix dans le monde. C'est pourquoi, dans le domaine de la justice et des affaires intérieures, elle entretient des contacts intensifs, par exemple avec les pays des Balkans, l'Afrique du Nord, la Russie et les USA et que les accords qui sont signés avec les partenaires comportent déjà un volet de coopération concernant la liberté, la sécurité et la justice. Un premier rapport sur la mise en œuvre de cette stratégie a été rédigé en décembre 2006.

Il faut aussi mentionner qu'à la suite de la catastrophe du tsunami en 2004, l'Union souhaite pouvoir intervenir de manière plus efficace par dans le cadre de catastrophes naturelles dont des citoyens européens sont les victimes (aussi bien à l'intérieur qu'à l'extérieur de l'Union). Pour permettre à l'Union de financer cette intervention, en respectant la responsabilité et les compétences des Etats membres concernés, des négociations sont menées concernant un instrument de protection civile 2007-2013, qui permettrait à la Commission de prendre en charge une partie du transport aérien (envoi de secours, évacuations, ...). Les négociations à ce sujet

gezet. België zet zich in deze discussie in om aan zulk instrument een maximale meerwaarde te geven.

Institutionele context

Bij de herziening van het Programma van Den Haag werd opgemerkt dat de vooruitgang in de uitvoering van de ambitieuze agenda gehinderd wordt door de unanimité-regel betreffende de politiesamenwerking en de samenwerking op strafrechtelijk gebied. Een aantal aangenomen instrumenten moesten aan draagwijdte en impact inboeten omwille van uitgebreide compromissen, opt-outs, uitzonderingen en andere technieken om voor alle Lidstaten aanvaardbaar te zijn. Zo verliezen zij meerwaarde en is hun toepassing door rechters problematisch. Ook is de controle van het Europese Parlement in zulke belangrijke materies gering. Vandaar dat er een discussie op gang kwam om Art. 42 VEU in te roepen, die de mogelijkheid biedt om ook, onder bepaalde voorwaarden, deze materies te communautariseren. Echter werd in 2006 vastgesteld dat de Lidstaten hierover niet eensgezindheid zijn. De Europese Raad van december stelde daarom voor om versterkte operationele samenwerking tussen bevoegde overheden van de Lidstaten aan te moedigen en het bestaande institutionele raamwerk te versterken in het licht van het hervormingsproces van de Unie zelf.

3.1. Asiel, migratie, visa en buitengrenzen

Het programma van Den Haag benadrukt het belang van solidariteit en de noodzaak van een billijke verhouding tussen verantwoordelijkheden en de financiële gevolgen ervan. Daartoe keurde het Europese Parlement en de Raad in december een kaderprogramma goed voor solidariteit en beheer van de migratiestromen voor de periode 2007-2013 waarvoor vier fondsen zijn aangelegd (buitengrenzen, integratie, terugkeer en vluchtelingen). De juridische instrumenten voor drie van deze fondsen werden in december 2006 goedgekeurd; dat voor het integratiefonds volgt in 2007.

3.1.1. Asiel

De invoering van een Europees Gemeenschappelijk Asielsysteem met inachtneming van het Verdrag van Genève is één van de hoekstenen van de VVR. Ter voorbereiding van zulk systeem werden in het verleden al een aantal instrumenten uitgewerkt, waaronder de richtlijn betreffende de minimumvoorwaarden voor opvang van asielzoekers, de zogenaamde Dublin-verordening die vaststelt welke Lidstaat verantwoordelijk is voor de

se poursuivront encore en 2007. La Belgique s'investit dans cette discussion afin de donner une plus-value maximale à cet instrument.

Contexte institutionnel

Lors de la révision du Programme de La Haye, il a été constaté que la progression de la mise en œuvre de cet agenda ambitieux était entravée par la règle d'unanimité relative à la coopération policière et à la coopération en matière pénale. Un certain nombre des instruments adoptés ont vu leur portée et leur impact limités par les nombreux compromis, clauses d'exception et autres techniques utilisés pour les rendre acceptables pour tous les Etats membres. Ils ont ainsi perdu de leur plus-value et leur application par les juges est problématique. Dans des matières aussi importantes, le contrôle du Parlement européen est réduit. C'est ainsi que la discussion a été engagée sur le recours à l'article 42 TUE, qui, sous certaines conditions, offre la possibilité de communautariser ces matières. En 2006, il fut toutefois constaté que les Etats membres n'étaient pas unanimes à ce sujet. Le Conseil européen de décembre a donc proposé que l'on encourage une coopération opérationnelle entre les instances compétentes des Etats membres et que l'on renforce le cadre institutionnel existant, compte tenu du processus de réforme de l'Union elle-même.

3.1. Asile, migration, visas et frontières extérieures

Le programme de La Haye souligne l'importance de la solidarité et la nécessité d'un partage équitable des responsabilités et des conséquences financières qui en résultent. A cette fin, le Conseil et le Parlement européen ont approuvé en décembre un programme-cadre pour la solidarité et la gestion des flux de migration couvrant la période 2007-2013 dans le cadre duquel quatre fonds ont été institués (frontières extérieures, intégration, retour et réfugiés). Les instruments juridiques pour trois de ces fonds ont été adoptés en décembre 2006 ; celui pour le fonds d'intégration suivra en 2007.

3.1.1. Asile

L'instauration d'un système d'asile européen commun tenant compte de la Convention de Genève est une des pierres angulaires de LSJ. Pour préparer ce système, toute une série d'instruments ont été élaborés par le passé, parmi lesquels la directive concernant les conditions minimales d'accueil des demandeurs d'asile, le règlement dit de Dublin, qui détermine quel Etat membre est responsable du traitement de la demande d'asile et

behandeling van het asielverzoek en de richtlijn inzake de minimum standaarden voor de kwalificatie en status van onderdanen van derde landen of statenlozen als vluchteling of mensen die subsidiaire bescherming nodig hebben ("kwalificatierichtlijn"). Ook werd eind 2005 de zogenoemde "procedurerichtlijn" aangenomen, die de minimumnormen vastlegt om in aanmerking te komen voor de status van vluchteling of om subsidiaire bescherming te genieten. Deze instrumenten worden momenteel door de Lidstaten geïmplementeerd.

In overeenstemming met het programma van Den Haag gaat het Europees Gemeenschappelijk Asielstelsel een tweede fase in. Streefdoel is om de minimumnormen tegen 2010 te vervangen door een gemeenschappelijke procedure waarin alle aanvragen voor internationale bescherming zullen worden behandeld, gesteund door een gemeenschappelijk beleid m.b.t. het verzamelen, beoordelen en gebruiken van algemene informatie over belangrijke herkomstlanden van asielzoekers, met uiteindelijke toekenning van een gemeenschappelijke status. De werkzaamheden daartoe zullen beginnen na een evaluatie van de uitvoering van de richtlijn die minimumregels op het gebied van asiel vaststelt. Intussen wordt getracht eerst werk te maken van een versterkte praktische samenwerking, waarover de Commissie in februari 2006 een mededeling uitbracht. Er wordt onder meer gesproken over een uniforme behandelingsprocedure, uitwisseling van informatie over landen van oorsprong van asielzoekers en betere samenwerking op het terrein om de toevloed van asielzoekers aan bepaalde grensgebieden (vooral zeegebieden) beter aan te kunnen.

Het accent komt tenslotte meer te liggen op de externe dimensie van het vluchtelingenvraagstuk. De Commissie gaf in 2005 een mededeling uit over de instelling van regionale beschermingsprogramma's in de regio van herkomst en doortocht. Deze programma's zijn gericht op de versterking van de beschermingscapaciteit ter plaatse en het creëren van kansen op een duurzame oplossing. Pilotprojecten werden in 2006 opgestart; voor Afrika gaat het om een samenwerking met Tanzania.

3.1.2. Legale immigratie

In het kader van de legale immigratie keurde de Unie sinds 2001 een aantal belangrijke instrumenten goed, die betrekking hebben op gezinshereniging, de status voor onderdanen van derde landen die legaal in een Lidstaat verblijven, alsook deze van studenten en onderzoekers. Ook nam de Raad conclusies aan die ter bevordering van de integratie van immigranten in de Unie een aantal gemeenschappelijke beginselen bepalen.

la directive relative aux normes minimales que doivent remplir les ressortissants de pays tiers ou d'apatrides pour pouvoir prétendre au statut de réfugié ou les personnes qui ont besoin d'une protection subsidiaire ("directive qualification").

Fin 2005, la «directive procédure» a également été adoptée. Elle détermine les normes minimales permettant de bénéficier du statut de réfugié et d'une protection subsidiaire. Ces instruments sont actuellement mis en œuvre dans les Etats membres.

Conformément au programme de La Haye, le système d'asile européen commun entre dans une deuxième phase. Le but poursuivi est, pour 2010, de remplacer les normes minimales par une procédure commune, qui viserait toutes les demandes de protection internationales et s'appuierait sur une politique commune en ce qui concerne la récolte, l'évaluation et l'utilisation des informations générales sur les principaux pays d'origine des demandeurs d'asile, ce qui aboutirait à l'attribution d'un statut commun. Les travaux en la matière vont commencer après une évaluation de la mise en œuvre de la directive qui fixe les règles minimales d'asile. Entre-temps, on tente d'abord d'avancer au niveau d'une coopération pratique renforcée, au sujet de laquelle la Commission a publié une communication en février 2006. Il y est notamment question d'une procédure de traitement uniforme, d'échange d'informations sur les pays d'origine des demandeurs d'asile et d'une meilleure collaboration sur le terrain, afin d'arriver à mieux gérer le flux de demandeurs d'asile à certaines frontières (surtout les frontières maritimes).

Enfin, l'accent a aussi été davantage mis sur la dimension extérieure de la question des réfugiés. En 2005, la Commission a publié une communication sur l'instauration de programmes de protection régionaux dans les régions d'origine et de transit. Ces programmes visent le renforcement de la capacité de protection sur place et la création de possibilités de trouver une solution durable. Des projets-pilotes ont débuté en 2006 ; pour l'Afrique, il s'agit d'une collaboration avec la Tanzanie.

3.1.2. Immigration légale

Dans le cadre de l'immigration légale, l'Union a approuvé depuis 2001 une série d'instruments importants portant sur le regroupement familial, le statut de ressortissant de pays tiers séjournant légalement dans un Etat membre, ainsi que le statut d'étudiant ou de chercheur. Le Conseil a également adopté des conclusions qui déterminent une série de principes communs visant à favoriser l'intégration des immigrants au sein de l'Union.

Volgend op de uitnodiging in het programma van Den Haag, legde de Commissie eind december 2005 een actieplan over legale immigratie vast. Dit plan houdt rekening met het resultaat van de beraadslagingen die de Commissie op basis van een Groenboek (discussiedocument) heeft gevoerd en dat ingaat op economische immigratie. Dit plan bevat een 'roadmap' van wetgevende en andere voorstellen die de Commissie vanaf medio 2007 zal uitwerken en voorstellen. Het is duidelijk dat de Lidstaten exclusieve verantwoordelijkheid en bevoegdheid behouden inzake het beroep doen op legale migratie en het eventueel vaststellen van quota's. De Unie kan op dit vlak alleen in het kader van de overeengekomen engagementen in het Haags Programma initiatieven nemen. Ook moet herhaald worden dat voor legale migratie de besluitvorming aan het unanimitéitsbeginsel onderworpen blijft.

3.1.3. Illegale immigratie

Zoals in 2005 was ook 2006 gekenmerkt door een niet aflatende stroom van illegalen uit Afrika naar de zuidelijke EU-Lidstaten. Vooral Spanje, Italië en Malta hadden hiermee te maken, en deden op de Unie beroep om samen aan een oplossing te werken. Er werd in 2006 een begin gemaakt van een verordening inzake snelle interventie-teams ("RABIT") voor de grenzen, waarbij een mechanisme wordt ingesteld dat de Lidstaten die met een acuut probleem aan de grenzen geconfronteerd worden toelaat om op expertise/mankracht inzake grensbewaking van andere Lidstaten beroep te doen.

In juli 2006 publiceerde de Commissie een Mededeling over een gemeenschappelijk beleid betreffende illegale migratie waarin een reeks prioritaire gebieden vermeld worden: samenwerking met derde landen, verdere versterking van de buitengrenzen, bestrijding van mensenhandel, tegengaan van illegale tewerkstelling, wederzijdse informatie in verband met de regularisatie van illegale immigranten, terugkeerbeleid en een betere informatie-uitwisseling. Sommige elementen werden ook in de Conclusies van de Europese Raad van december 2006 overgenomen.

In 2006 werden de werkzaamheden verder gezet m.b.t. een richtlijn over minimale normen die bij terugkeer van illegalen gelden. Ook werd met Rusland een overeenkomst gesloten over de overname van onregelmatig verblijvende personen. Met een aantal andere landen zoals Marokko, Algerije, China, Oekraïne, Turkije en Pakistan zijn zodanige overeenkomsten gepland of in onderhandeling.

Suite à l'invitation du programme de La Haye, la Commission a défini fin décembre 2005 un plan d'action sur l'immigration légale. Ce plan tient compte du résultat des délibérations de la Commission menées sur la base d'un Livre vert (document de discussion) et portant sur l'immigration économique. Ce plan contient un calendrier des propositions législatives et autres que la Commission va élaborer et proposer à partir de la mi-2007. Il est clair que les Etats membres conservent la responsabilité et la compétence exclusive en ce qui concerne le recours à la migration légale et les éventuels quotas de migrants. L'Union peut uniquement prendre des initiatives à ce sujet dans le cadre des engagements convenus dans le Programme de La Haye. Il faut aussi rappeler qu'en ce qui concerne la migration légale, les prises de décision restent soumises au principe de l'unanimité.

3.1.3. Immigration illégale

Comme 2005, 2006 aussi a été caractérisé par un flux massif d'illégaux en provenance d'Afrique vers les Etats membres du sud de l'UE. Ce sont surtout l'Espagne, l'Italie et Malte, qui y ont été confrontées et qui ont fait l'appel à l'Union pour travailler ensemble à une solution. En 2006, il y a eu un début de règlement concernant les équipes d'intervention rapide ("RABIT") aux frontières, qui met en œuvre un mécanisme qui permet aux Etats membres, qui sont confrontés à un problème aigu aux frontières, de faire appel à l'expertise et au personnel en matière de surveillance des frontières auprès des autres Etats membres.

En juillet 2006, la Commission a publié une communication relative à une politique commune en matière d'immigration illégale, dans laquelle figure toute une série de priorités : collaboration avec les pays tiers, poursuite du renforcement des frontières extérieures, lutte contre la traite des êtres humains, lutte contre le travail illégal, informations mutuelle en cas de régularisation des immigrants illégaux, politique de retour et un meilleur échange d'informations. Certains éléments ont aussi été repris dans les Conclusions du Conseil européen de décembre 2006.

En 2006, les travaux relatifs à une directive sur les normes minimales d'application en cas de retour d'illégaux ont été poursuivis. Un accord a aussi été conclu avec la Russie en ce qui concerne la réadmission des personnes en séjour irrégulier. De tels accords sont également prévus ou en voie de négociation avec d'autres pays comme le Maroc, l'Algérie, la Chine, l'Ukraine, la Turquie et le Pakistan.

3.1.4. Versterking van de buitengrenzen en het visumbeleid

Op dit vlak heeft de Unie grote vooruitgang geboekt. Na de harmonisering van de procedures en voorwaarden inzake toegang van vreemdelingen tot de Unie en inzake visa voor kort verblijf, werd in 2006 sterk geïnvesteerd in het beveiligen van paspoorten, visa en verblijfsvergunningen en in vorming en opleiding. Zo zullen biometrische identificatoren worden opgenomen in paspoorten, visa en verblijfsvergunningen.

In 2006 werd verder gewerkt aan de uitwerking van een 'Visa information system' (de VIS-databank). Met dit VIS zullen visa-aanvragen geïnformatiseerd, behandeld, en visa afgeleverd worden. Dit instrument zal ook toelaten te controleren of aankomende personen wel diegenen zijn aan wie een visum werd afgeleverd. De Commissie stelde in 2006 ook 2 voorstellen voor : enerzijds een verordening inzake een gemeenschappelijke visumcode, en anderzijds het opzetten van gemeenschappelijke aanvraagcentra voor visa.

Het sinds 2005 functionele Europees agentschap voor het beheer van en de operationele samenwerking aan de externe grenzen opgericht ("FRONTEX") werd in 2006 steeds meer geroepen wordt om een coördinerende rol te spelen in het beheer van de buitengrenzen van de Unie, meer bepaald de inspanningen die geleverd worden in het kader van de toevloed van vluchtelingen uit Noord- en West-Afrika. In oktober 2006 nam de Raad belangrijke conclusies aan rond het versterken van de maritieme zuidelijke grenzen. Tenslotte is de Unie actief op het vlak van toezicht ten aanzien van personen die de buitengrenzen overschrijden en bepaalt zij ook regels over visumvrijstelling voor onderdanen van derde landen, voornamelijk door gebruik van het wederkerigheidsmechanisme. Hiervoor werd in december 2005 een gemeenschappelijke aanpak afgesproken ("common approach"). Zo werd in 2006 een mandaat gegeven om met Moldavië onderhandelingen te starten over een visafacilitering en readmissieakkoord.

3.1.5. Migratie en externe betrekkingen

In het tweede semester van 2005 kwam migratie prominent op de politieke agenda te staan, waarbij van de vaststelling uitgegaan werd dat de migratieproblematiek een integraal deel uitmaakt van zowel de buitenlandse als ontwikkelingspolitiek van de Unie en van wezenlijk belang is in de relatie met haar burenen. De externe politiek van de Unie inzake migratie werd gedefinieerd in de Strategie voor de externe dimensie van justitie, vrijheid en rechtvaardigheid, de Raadsbesluiten over Migratie

3.1.4. Renforcement des frontières extérieures et politique en matière de visa

L'Union a fait de grands progrès dans ce domaine. Après l'harmonisation des procédures et des conditions d'accès des étrangers dans l'Union et concernant les visas pour séjours de courte durée, on a beaucoup investi en 2006 dans la sécurisation des passeports, visas, et permis de séjour et dans la formation et l'éducation. Ainsi, des données d'identification biométriques seront reprises dans les passeports, les visas et les permis de séjour.

En 2006, on a poursuivi l'élaboration d'un 'Visa information system' (la banque de données VIS). Avec le VIS, les demandes de visa pourront être contrôlées et les visas pourront être délivrés de façon informatisée. Cet instrument permettra aussi de contrôler si les arrivants sont bien les personnes auxquelles on a délivré un visa. La Commission a émis deux propositions en 2006 : d'une part, un règlement en matière d'un code commun sur les visas, et d'autre part, la création de centres de demande communs pour les visas.

L'agence européenne pour la gestion de la collaboration opérationnelle aux frontières extérieures ("FRONTEX"), qui fonctionne depuis 2005, a été de plus en plus amenée en 2006 à jouer un rôle de coordination dans la gestion des frontières extérieures de l'Union, et notamment sur le plan des efforts qui sont fournis par rapport au flux de réfugiés en provenance du nord ou de l'ouest de l'Afrique. En octobre 2006, le Conseil a adopté d'importantes conclusions autour du renforcement des frontières maritimes au sud. Enfin, l'Union est active dans le domaine du contrôle des personnes qui franchissent les frontières extérieures et elle fixe aussi les règles de délivrance des visas pour les ressortissants de pays tiers, en particulier en faisant usage du mécanisme de réciprocité. En décembre 2005, on a convenu d'une approche commune dans ce domaine ("common approach"). C'est ainsi qu'en 2006, un mandat a été attribué pour entamer des négociations avec la Moldavie concernant des facilités de visa et un accord de réadmission.

3.1.5. Migration et relations extérieures

Au cours du second semestre de 2005, la migration a pris une place prépondérante dans l'agenda. On partit en effet du constat que la problématique de la migration faisait partie intégrante de la politique étrangère et de la politique de développement de l'Union et était essentielle dans les relations avec ses voisins. La politique extérieure de l'Union en matière de migration a été définie dans la Stratégie relative à la dimension externe de l'espace de liberté, de sécurité et de justice, les conclusions du

en Externe Relaties en het door de Europese Raad in december 2005 goedgekeurde "Global Approach to Migration : Priority Actions focussing on Africa and the Mediterranean". Deze initiatieven werden in 2006 verder geconcretiseerd en uitgevoerd, en kenden een politiek belangrijk vervolg in de Conclusies van de Europese Raad van december 2006 ("Een globale Europese migratiepolitiek"), waarin opnieuw gepleit wordt voor een globale en evenwichtige aanpak van migratie. De Unie profileerde zich ook op het vlak van migratie en ontwikkeling, en bereidde meer bepaald een gemeenschappelijke positie voor in aanloop van de High Level Dialogue die in september 2006 in New York gehouden werd en waarvoor België een Benelux memorandum voorbereidde. België zal ook in juli 2007 als concrete opvolging het eerste Wereldforum over Migratie en Ontwikkeling zal organiseren. De Unie nam ook actief deel aan de conferenties van Rabat (juli) en Tripoli (november), waar deze problematiek, meer bepaald in relatie met Afrika, aan bod kwam. Ook België was op deze conferenties vertegenwoordigd.

3.2. Ruimte van Veiligheid

3.2.1. *Strijd tegen het terrorisme en de georganiseerde misdaad*

De Europese raad nam na de aanslagen in New York (11/9/2001), Madrid (11/3/2004) en Londen (07/07/2005) multidisciplinaire actieplannen tegen terrorisme aan. Sinds de Verklaring van de Europese Raad van 25 maart 2004 ligt het accent op het spoedeisende karakter van de strijd tegen terrorisme en de zware criminaliteit die het helpt financieren. Deze activiteitsgebieden zijn opgenomen in het programma van Den Haag en diens actieplan. Er werd een Coördinator voor terrorismebestrijding aangesteld, die een dynamiserende en ondersteunende rol vervult op dit vlak. Eind 2005 nam de Europese Raad een omvattende strategie tegen het terrorisme aan. Er werd tevens een strategie uitgewerkt die radicalisering en rekrutering wil aanpakken. Zij geeft aanleiding tot een zesmaandelijks rapportering van de Coördinator aan de Raad. Dit was ook in 2006 het geval. Verder nam de Raad in april 2006 een kaderbesluit aan om concreet werk te maken van de strijd tegen georganiseerde misdaad.

In de strijd tegen drugs, keurde de Europese Raad van december 2004 een nieuwe drugsbestrijdingstrategie voor de periode 2004-2009 goed. Deze strategie bestrijkt alle aspecten van het probleem (inkrimping van het aanbod, vermindering van de vraag, internationale samenwerking) en werd in 2006 verder uitgevoerd.

Conseil sur la migration et les relations extérieures et la « Approche globale sur la question des migrations: Priorités d'actions centrées sur l'Afrique et la Méditerranée » approuvée par le Conseil européen en décembre 2005. Ces initiatives ont ensuite été concrétisées et réalisées en 2006, et ont connu une suite politique importante dans les conclusions du Conseil européen de décembre 2006 ("Une politique européenne globale en matière de migrations"), dans lesquelles on plaide à nouveau pour une approche globale et équilibrée de la migration. L'Union s'est aussi profilée au niveau de la migration et du développement et, plus précisément, elle a préparé une position commune dans la ligne du Dialogue à haut niveau qui s'est tenu à New York en septembre 2006 et pour lequel la Belgique a préparé un mémorandum Benelux. Dans la suite concrète de ces initiatives, la Belgique organisera en juillet 2007 le premier Forum mondial sur la migration et le développement. L'Union a aussi pris une part active dans les conférences de Rabat (juillet) et Tripoli (novembre), lors desquelles cette problématique a été abordée plus particulièrement en relation avec l'Afrique. La Belgique était aussi représentée lors de ces conférences.

3.2. Espace de sécurité

3.2.1. *Lutte contre le terrorisme et le crime organisé*

Après les attentats de New York (11/09/2001), Madrid (11/03/2004) et Londres (07/07/05), le Conseil européen a adopté des plans d'action multidisciplinaires contre le terrorisme. Depuis la Déclaration du Conseil européen du 25 mars 2004, l'accent a été mis sur le caractère d'urgence de la lutte contre le terrorisme et contre la criminalité grave qui permet son financement. Ces domaines d'activité sont repris dans le programme de La Haye et son plan d'action. On a désigné un Coordinateur de la lutte contre le terrorisme, dont le rôle est de dynamiser et de soutenir cette lutte. Fin 2005, le Conseil européen a adopté une stratégie globale contre le terrorisme. Il a également élaboré une stratégie visant à contrer la radicalisation et le recrutement, stratégie qui a donné lieu à un rapport semestriel du Coordinateur au Conseil. Cela a aussi été le cas en 2006. En outre, le Conseil a adopté une décision - cadre en avril 2006 pour concrétiser la lutte contre le crime organisé.

Dans la lutte contre la drogue, le Conseil européen de décembre 2004 a adopté une nouvelle stratégie anti-drogue pour la période de 2004-2009. Cette stratégie aborde tous les aspects du problème (réduction de l'offre, diminution de la demande, collaboration internationale) et elle a été poursuivie en 2006.

Op basis van de raadsconclusies van oktober 2005 over intelligence led policing, werd in mei 2006 door Europol een eerste dreigingsanalyse opgesteld: OCTA (Organized Crime Threat Analysis). Europol wordt daartoe gevoed met informatie afkomstig uit de lidstaten en andere relevante Europese instellingen en agentschappen. Op basis van deze analyse zal de Raad prioriteiten bepalen. Dit is een noodzakelijke stap naar het eventueel later opstellen van een echt Europees veiligheidsplan. Tot dan zal de OCTA-methode gebruikt worden. Een eerste OCTA werd in 2006 uitgewerkt en aan de Raad voorgesteld.

Eind 2005 werd na lang onderhandelen overeenstemming bereikt over een richtlijn inzake de bewaring van data. Deze richtlijn heeft tot doel verplichtingen op te leggen aan elektronische telecommunicatiediensten (telefoon, GSM, internet) inzake het bewaren van bepaalde gegevens, die door hen ontstaan of verwerkt worden, en die onder bepaalde voorwaarden door rechtshandhavingsoverheden opgevraagd kunnen worden in de strijd tegen ernstige misdaad. Deze richtlijn werd in 2006 formeel goedgekeurd.

Tenslotte werd na de vernietiging op formele gronden van het Passenger Name Record Data (PNR) akkoord tussen de EU en de VSA in oktober een nieuw, interim akkoord onderhandeld om de overdracht van passagiersgegevens door Europese luchtvaartmaatschappijen aan de bevoegde Amerikaanse overheden te regelen.

3.2.2. *Politiesamenwerking*

Het Schengen Information System ("SIS") biedt de mogelijkheid om pertinente informatie uit te wisselen. Een meer performant SIS II, waarin ook de nieuwe lidstaten zullen worden geïntegreerd en dat biometrische gegevens zal kunnen verwerken, is in ontwikkeling: het wetgevende kader hiervoor werd in 2006 goedgekeurd, en de werkzaamheden aan de technische uitvoering zijn aan de gang. Echter traden omwille van technische problemen grote vertragingen op. Om de nieuwe lidstaten toe te laten om min of meer volgens het afgesproken schema tot Schengen toe te kunnen treden, zal het bestaande SIS-systeem een technische upgrade krijgen ("SISone4all"). Uiteindelijk zou SIS II medio 2008 klaar moeten zijn.

De Europolovereenkomst werd aangenomen in 1995 en trad in werking in 1999. Momenteel wordt gewerkt aan een vervanging van deze overeenkomst door een communautair instrument dat meer flexibiliteit toelaat.

Sur la base des conclusions du conseil d'octobre 2005 en matière d'activités de police fondées sur le renseignement ("intelligence led policing"), Europol a rédigé en mai 2006 une première analyse de la menace : OCTA (Organized Crime Threat Analysis = évaluation de la menace que représente la criminalité organisée). L'analyse d'Europol a été alimentée par des informations provenant des Etats membres et d'autres institutions et agences européennes concernées. Le Conseil déterminera les priorités sur la base de cette analyse. C'est une étape indispensable pour l'éventuelle élaboration par la suite d'un véritable plan de sécurité européen. En attendant, on utilisera la méthode OCTA. Une première OCTA a été élaborée en 2006 et proposée au Conseil.

Fin 2005, après de longues négociations, un accord a été atteint sur une directive en matière de conservation de données. Cette directive a pour but d'imposer des obligations aux services de télécommunication électronique (téléphone, GSM, Internet) concernant la conservation de certaines données, qui sont créées ou transformées par ceux-ci et qui, sous certaines conditions, peuvent être demandées par les instances chargées du maintien de l'ordre pour lutter contre des crimes graves. Cette directive a été formellement approuvée en 2006.

Enfin, après l'annulation de l'accord Passenger Name Record Data (PNR) entre l'UE et les USA pour des motifs de forme, un nouvel accord temporaire a été négocié en octobre pour régler la transmission de données personnelles des passagers par les compagnies aériennes européennes aux instances américaines compétentes.

3.2.2. *Coopération policière*

Le Système d'Information Schengen ("SIS") permet d'échanger des informations intéressantes. Un SIS II, plus performant, dans lequel les nouveaux Etats membres seront aussi intégrés et qui pourra gérer des données biométriques, est en voie de création : le cadre législatif a été ratifié en 2006, et les travaux concernant l'exécution technique sont en cours. Cependant, des problèmes techniques ont causé d'importants retards. Pour permettre aux Etats membres d'adhérer à Schengen selon le schéma plus ou moins convenu, le système SIS existant devra subir une mise à niveau technique ("SISone4all"). SIS II devrait être finalement prêt à la mi-2008.

Le traité Europol a été ratifié en 1995 et est entré en vigueur en 1999. Actuellement, des travaux sont entrepris en vue du remplacement de ce traité par un instrument communautaire offrant plus de flexibilité. Europol ne peut

Europol kan zich slechts inlaten met zware vormen van criminaliteit die zijn opgenomen in een (omvangrijke) lijst (bv drugtrafiek, illegale immigratie, mensenhandel, terrorisme, witwas, valsmunterij). Daarnaast wordt de laatste hand gelegd aan een informaticasysteem (Europol Information System) voor de uitwisseling van informatie, dat in 2007 volledig operationeel zou moeten worden.

Het "Schengen III" verdrag werd op 27 mei 2005 in Prüm ondertekend en werd eind 2006 door België geratificeerd. Dit Verdrag bevat mechanismen voor een grensoverschrijdende samenwerking in de strijd tegen het terrorisme, grensoverschrijdende misdaad en illegale migratie. Hoewel dit Verdrag buiten het EU-kader onderhandeld werd en dus niet onder de "versterkte samenwerking" valt, moet het echter gezien worden tegen de achtergrond van de EU strategie om werk te maken van het beginselen van beschikbaarheid en operationele samenwerking. Het is de bedoeling om, net zoals Schengen, deze overeenkomst in het communautair recht om te zetten.

3.2.3. Douanesamenwerking

Met betrekking tot de douanesamenwerking vonden in 2006 geen grote wijzigingen plaats. Deze samenwerking concentreert zich op de verbetering van de gegevensuitwisseling en van de samenwerking tussen de douanediensdiensten van de Europese Unie en verschillende wetshandhavingdiensten. De gegevensuitwisseling over smokkel wordt verzekerd binnen het DIS (douane-informatiesysteem), waarvan de technische infrastructuur door het Europese antifraudebureau (OLAF) wordt uitgebouwd en beheerd. De Napels II-overeenkomst van 1997 (door België in 2004 geratificeerd) regelt de wederzijdse bijstand en samenwerking tussen de douaneadministraties en kent een voorspoedige uitvoering.

3.3. Ruimte van Recht

3.3.1. Gerechterlijke samenwerking in burgerlijke zaken

Het doel van de van instrumenten op het gebied van justitiële samenwerking in burgerlijke zaken is om de Europese burger het leven te vergemakkelijken wanneer hij met grensoverschrijdende situaties of procedures te maken heeft. De al goedgekeurde instrumenten hebben betrekking op de bevoegdheid, wederzijdse erkenning en uitvoering van beslissingen in huwelijkszaken en ouderlijke verantwoordelijkheid, rechtshulp, de betekening en kennisgeving betreffende gerechtelijke en

traiter que des formes graves de criminalité qui sont reprises dans une (longue) liste (par exemple : trafic de drogue, immigration illégale, traite des êtres humains, terrorisme, blanchiment, fausse monnaie). A côté de cela, on met la dernière main à un système informatique (Europol Information System) pour l'échange d'informations, qui devrait être opérationnel en 2007.

La convention de "Schengen III" a été signée à Prüm le 27 mai 2005 et a été ratifiée par la Belgique fin 2006. Cette convention contient les mécanismes d'une coopération transfrontalière dans la lutte contre le terrorisme, le crime transfrontalier et l'immigration clandestine. Bien que ce traité ait été négocié en dehors du cadre de l'UE et ne constitue donc pas une coopération renforcée au sens strict, il doit cependant être vue à la lumière de la stratégie de l'UE comme une mise en œuvre des principes de disponibilité et de coopération opérationnelle. Comme ce fut le cas pour Schengen, l'objectif est de transposer cet accord dans le droit communautaire.

3.2.3. Coopération douanière

Il y a eu peu de modifications en 2006 au niveau de la coopération douanière. Cette coopération se concentre sur l'amélioration de l'échange de données entre les services de douanes de l'Union européenne et les différentes instances du maintien de l'ordre. L'échange de renseignements concernant la contrebande est assuré au sein du SID (système d'information douanier), dont l'infrastructure technique est élaborée et gérée par le bureau antifraude (OLAF). La Convention "Naples II" de 1997 (ratifiée par la Belgique en 2004) règle l'assistance mutuelle et la collaboration entre les administrations douanières et connaît une évolution prospère.

3.3. Espace de justice

3.3.1. Coopération judiciaire en matière civile

L'objectif des instruments au niveau de la coopération judiciaire en matière civile est de faciliter la vie du citoyen européen lorsqu'il est confronté à des situations ou à des procédures transfrontalières. Les instruments déjà approuvés portent sur la compétence, la reconnaissance mutuelle et l'exécution de décisions en matière de mariage et de responsabilité parentale, l'assistance judiciaire, la signification et la notification judiciaires et extrajudiciaires, l'obtention de preuves en matière civile

buitengerechtelijke handelingen, bewijsverkrijging in burgerlijke en handelszaken, alsook rechtsvorderingen bij insolventie.

In april 2006 werd door de Raad een politiek akkoord bereikt over een verordening betreffende het conflictenrecht dat van toepassing is op niet-contractuele verbintenissen (het Rome II-reglement). De verordening strekt ertoe de voorschriften betreffende niet-contractuele verbintenissen te standaardiseren en aldus het internationale privaatrecht in burgerlijke en handelszaken verder te harmoniseren. Aldus kunnen de partijen van tevoren bepalen welk recht op een rechtsbetrekking van toepassing is. Dit compromis keerde voor een 2^{de} lezing terug naar het Europese Parlement.

Een in 2005 goedgekeurde Verordening betreft de invoering van een Europese betalingsbevelprocedure, die ertoe strekt de beslechting van een geschil in grensoverschrijdende zaken met betrekking tot niet-betwiste geldvorderingen te vereenvoudigen, te versnellen en goedkoper te maken en in alle lidstaten het vrije verkeer van Europese betalingsbevelen mogelijk te maken. Tenslotte werd in 2006 ook over geringe vorderingen en bepaalde aspecten van bemiddeling in burgerlijke en handelszaken onderhandeld, met het oog op het uitwerken van de nodige instrumenten in overeenstemming met het Haags Programma. Wat betreft de geringe vorderingen (minder dan 2.000) werd hierover een akkoord bereikt.

De Commissie diende ook nog voorstellen in betreffende de bevoegdheid, het toepasselijke recht, de erkenning en uitvoering van beslissingen over en de samenwerking inzake onderhoudsverplichtingen («onderhoudsverplichting» reglement), alsook over de wet die van toepassing is op contractuele verbintenissen (Rome I). Dit voorstel zou de Conventie van Rome van 1980 over de wet die van toepassing is op contractuele verbintenissen in een communautair instrument omzetten. De onderhandelingen over deze 2 instrumenten werden in 2006 begonnen.

3.3.2. Gerechtelijke samenwerking in strafzaken

De Europese Raad van Tampere verankerde het beginsel betreffende wederzijdse erkenning van rechterlijke beslissingen als een hoeksteen van de justitiële samenwerking. Dit beginsel beoogt het vrije verkeer van rechterlijke beslissingen zeker te stellen. Een bijkomend instrument is het beter op elkaar afstemmen van de materiële strafwetgeving. Een zekere harmonisering is vereist om het wederzijdse vertrouwen te versterken en de samenwerking te vergemakkelijken.

et commerciale, ainsi qu'en ce qui concerne les créances en cas d'insolvabilité.

En avril 2006, le Conseil est arrivé à un accord politique sur un règlement concernant le droit qui est d'application dans les obligations non-contractuelles (le règlement Rome II). Le règlement vise à standardiser les dispositions concernant les engagements non-contractuels et donc à harmoniser davantage le droit international privé en matière civile et commerciale. Les parties peuvent ainsi déterminer à l'avance quel sera le droit d'application dans une relation juridique. Ce compromis est retourné au Parlement européen pour une 2^{ème} lecture.

Un règlement adopté en 2005 concerne l'instauration d'une procédure d'injonction de payer européenne, qui vise à simplifier, à accélérer et à réduire le coût de règlement des contentieux transfrontaliers portant sur des créances non contestées et à permettre la libre circulation dans tous les Etats membres des injonctions de payer. Enfin, en 2006, les négociations ont aussi porté sur les créances de moindre importance et sur certains aspects de la médiation en matière civile et commerciale, en vue de l'élaboration des instruments utiles conformément au Programme de la Haye. En ce qui concerne les créances de moindre importance (moins de 2.000), un accord a été obtenu.

La Commission a également introduit des propositions concernant la compétence, le droit d'application et l'exécution de décisions et la coopération en matière d'obligations alimentaires (le règlement «obligations alimentaires»), ainsi que sur la loi d'application sur les obligations contractuelles (Rome I). Cette proposition devrait transposer la Convention de Rome de 1980 sur la loi applicable aux obligations contractuelles, en un instrument communautaire. Les négociations relatives à ces deux instruments ont été entamées en 2006.

3.3.2. Coopération judiciaire en matière pénale

Le Conseil européen de Tampere a consacré le principe de la reconnaissance mutuelle des décisions judiciaires comme une des pierres angulaires de la coopération judiciaire. Ce principe vise à assurer la libre circulation des décisions judiciaires. Un instrument supplémentaire consiste à renforcer la compatibilité des législations pénales matérielles. Une certaine harmonisation est nécessaire pour renforcer la confiance mutuelle et faciliter la coopération.

Het in juni 2006 goedgekeurde Europees Bewijsverkrigingsbevel heeft tot doel een mechanisme voor bewijsverkriging in grensoverschrijdende zaken in te stellen, op basis van het beginsel van wederzijdse erkenning. Het gaat om het verkrijgen van voorwerpen, documenten en gegevens voor gebruik in strafprocedures (zoals inbeslagname, huiszoeking). Niettemin wordt vastgesteld dat het ingewikkelde compromis geen voorbeeld van fraai wetgevend werk is en dat de toegevoegde waarde twijfelachtig lijkt.

In de loop van 2006 werden een aantal verdere instrumenten onderhandeld. Wat betreft de wederzijdse erkenning van vroegere veroordelingen bij een nieuwe strafzaak tegen dezelfde persoon in een andere Lidstaat op basis van andere feiten, kon een akkoord bereikt worden. Anderzijds kon nog wegens een Pools veto in 2006 geen overeenstemming bereikt worden over een voorstel van kaderbesluit op het gebied van wederzijdse erkenning van vrijheidsstraffen, dat zou toelaten dat strafrechterlijk veroordeelden bijna automatisch hun straf in hun Lidstaat van oorsprong kunnen uitzitten. Ook de onderhandelingen over een kaderbesluit betreffende procedurele rechten in strafzaken bleef in 2006 in het slop zitten omdat er geen overeenstemming bestaat over het al dan niet aannemen van een bindend instrument.

Voorts moet ook nog verder werk worden gemaakt van een aantal andere initiatieven zoals het door België ingediende voorstel voor het kaderbesluit inzake de uitwisseling van informatie over de erkenning en de uitvoering binnen de Europese Unie van verbodsmaatregelen die het gevolg zijn van veroordelingen wegens seksuele misdrijven tegen kinderen. Rekening houdend met het bijzonder zorgwekkende aspect van seksuele misdrijven tegen kinderen, dient dit initiatief ter aanvulling van een door de Commissie ingediend voorstel voor een beschikking over de uitwisseling van informatie uit het strafregister. In dit dossier kwam in 2006 echter weinig beweging.

3.3.3. Eerbiediging en actieve bevordering van de grondrechten

Hier kan vermeld worden dat de Unie overgegaan is tot de uitwerking van een besluit tot vaststelling van een kaderprogramma "Grondrechten en Justitie", dat onder meer de specifieke programma's 'grondrechten en burgerschap' alsook 'gewelddbestrijding en drugspreventie- en voorlichting' omvat. Daarnaast werkt de Unie aan de bevordering en bescherming van vrouwen- en kinderrechten, en is de bescherming van persoonsgegevens een constante in al het werk dat op vlak van VVR gebeurt.

Le mandat européen d'obtention de preuves approuvé en juin 2006 a pour objectif d'instaurer un mécanisme d'obtention des preuves pour les affaires transfrontalières, sur la base du principe de la reconnaissance mutuelle. Il vise à obtenir des objets, des documents et des renseignements qui seront utilisés dans des procédures pénales (telles que saisie, perquisition). Il faut néanmoins constater que le compromis est compliqué et n'est pas un bel exemple de travail législatif. Sa valeur ajoutée reste dès lors douteuse.

Au cours de 2006, une autre série d'instruments a fait l'objet de négociations. Un accord a pu être obtenu sur la reconnaissance mutuelle des condamnations antérieures en vue de prendre celles – ci en compte dans le cadre de nouvelles affaires pénales contre une même personne dans un autre Etat membre. Par ailleurs, suite à un veto de la Pologne en 2006, un accord n'a en revanche pas pu être atteint sur une proposition de décision-cadre concernant la reconnaissance mutuelle des peines privatives de liberté, qui permettrait que des condamnés au pénal puissent, presque automatiquement, purger leur peine dans l'Etat membre d'origine. Les négociations relatives à une décision-cadre concernant les droits procéduraux en matière pénale sont bloquées parce qu'aucun accord n'a pu être dégagé sur le principe d'un instrument contraignant.

Des travaux doivent encore se poursuivre sur toute une série d'initiatives, comme par exemple la proposition de la Belgique relative à une décision-cadre en matière d'échange d'informations quant à la reconnaissance et à l'exécution au sein de l'Union européenne des mesures d'interdiction qui découlent de condamnations pour des délits sexuels contre des enfants. Compte tenu de l'aspect particulièrement inquiétant des délits sexuels contre des enfants, cette initiative a pour but de compléter une proposition introduite par la Commission concernant la mise à disposition réciproque d'informations sur le casier judiciaire. Ce dossier n'a guère évolué en 2006.

3.3.3. Respect et protection active des droits fondamentaux

L'on peut relever que l'Union a procédé à la mise au point d'une décision établissant un programme - cadre "Droits fondamentaux et Justice", qui comprend notamment les programmes spécifiques "droits fondamentaux et citoyenneté", ainsi que celui sur « la lutte contre la violence et la prévention et l'information en matière de drogue ». En outre, l'Union travaille à la protection des droits des femmes et des enfants et la protection des données personnelles est une préoccupation constante dans les travaux afférents à LSJ.

In overeenstemming met het politieke mandaat van de Europese Raad, werd in december 2006 de verordening goedgekeurd die het bestaande Europese Waarnemingscentrum voor racisme en vreemdelingenhaat omvormt tot een Europees Bureau voor de Grondrechten. De opdracht van dit nieuwe agentschap is om de Europese instellingen en de lidstaten van de Unie bij te staan bij de uitwerking en uitvoering van het gemeenschapsrecht zodat, binnen het kader van ieders bevoegdheid, de grondrechten van de burgers volledig geëerbiedigd worden. Ondanks een Belgische nadruk op het belang ervan, heeft het Bureau geen bevoegdheid over politieke en strafrechtelijke samenwerking. Het Bureau heeft zijn zetel in Wenen.

IV. DE LISSABONSTRATEGIE, DE ECONOMISCHE EN MONETAIRE UNIE, DE FISCALITEIT, DE VOLKSGEZONDHEID, HET SOCIAAL EN WERKGELEGENHEIDSBELEID, HET REGIONAAL BELEID, HET MILIEU EN DE DUURZAME ONTWIKKELING EN DE EU FINANCIËLE VOORUITZICHTEN VOOR 2007-2013

4.1. De Lissabonstrategie

In de aanloop naar de voorjaarsbijeenkomst van de Europese Raad 2006 heeft de Commissie haar licht laten schijnen op de door de lidstaten eind 2005 opgestelde Nationale Hervormingsprogramma's voor de periode 2005-2008. De sterke punten ervan werden onderstreept en er werd met de lidstaten een vruchtbare uitwisseling van ideeën tot stand gebracht alsook werd bekeken hoe enkele tekortkomingen nog beter konden worden aangepakt.

De Lentetop van 23 en 24 maart bereikte overeenstemming over vier prioritaire actiegebieden: meer investeren in kennis en innovatie, het versoepelen van de voorwaarden tot oprichting van bedrijven, de werkgelegenheidsinspanningen richten op bepaalde categorieën alsook flexizekerheid bevorderen, en last but not least voor de Unie een efficiënt en geïntegreerd energiebeleid uittekenen.

Op aansturen van België werd op de Lentetop tevens een belangrijke conclusie getrokken over de eurozone. Zo heeft de Europese Raad voor het eerst benadrukt dat doeltreffende beleidscoördinatie tussen de lidstaten van de eurozone, onder meer op het gebied van structurele hervormingen, noodzakelijkheid is mede als manier om asymmetrische ontwikkelingen binnen de Economische en Monetaire Unie aan te pakken.

Conformément au mandat politique du Conseil européen, le règlement qui transforme l'Observatoire européen des phénomènes racistes et xénophobes en une Agence européenne des droits fondamentaux, a été adopté en décembre 2006. La mission de cette nouvelle agence est d'assister les institutions européennes et les Etats membres de l'Union dans l'élaboration et l'exécution du droit communautaire, afin que les droits fondamentaux des citoyens soient respectés dans leur intégralité dans le cadre des compétences de chacun. Bien que la Belgique ait insisté sur ce point, l'Agence n'a pas de compétence en matière de coopération policière et judiciaire pénale. L'Agence a son siège à Vienne.

IV. LA STRATÉGIE DE LISBONNE, L'UNION ÉCONOMIQUE ET MONÉTAIRE, LA FISCALITÉ, LA SANTÉ PUBLIQUE, LA POLITIQUE SOCIALE ET DE L'EMPLOI, LA POLITIQUE RÉGIONALE, L'ENVIRONNEMENT ET LE DÉVELOPPEMENT DURABLE, ET LES PERSPECTIVES FINANCIÈRES DE L'UNION EUROPÉENNE POUR 2007-2013

4.1. La Stratégie de Lisbonne

En préparation de la réunion du Conseil européen, qui s'est tenue au printemps 2006, la Commission a donné des éclaircissements sur les programmes de réformes nationaux rédigés par les Etats membres à la fin de l'année 2005, pour la période 2005-2008. Les points forts en ont été soulignés et il y a eu un échange profitable d'idées avec les Etats membres. On a également étudié la manière de mieux remédier à certaines imperfections.

Le Sommet de printemps des 23 et 24 mars est arrivé à un accord dans quatre domaines prioritaires: plus d'investissements dans la connaissance et l'innovation, assouplir les conditions de création d'entreprises, concentrer l'effort de création d'emplois en priorité sur certaines catégories, favoriser la flexicurité et, pour terminer, arrêter une politique énergétique européenne efficace et intégrée.

A l'insistance de la Belgique, le Sommet de printemps a également tiré des conclusions importantes sur la zone euro. C'est ainsi que le Conseil européen a souligné pour la première fois qu'une coordination efficace des politiques des Etats membres de la zone euro, notamment dans le domaine des réformes structurelles, était indispensable pour remédier au problème des développements asymétriques au sein de l'Union économique et monétaire.

Steeds in het kader van de hernieuwde Lissabonstrategie hebben de staats- en regeringsleiders op 20 oktober in het Finse Lahti een strategische innovatie-aanpak ontwikkeld. Zo hebben ze een aantal essentiële domeinen vastgesteld waar gemeenschappelijke actie vereist is om een gunstig klimaat te scheppen waar innovatie nog beter kan gedijen.

4.2. De Economische en Monetaire Unie

Een hoogtepunt van de werkzaamheden van deze Raad was de beslissing op voorstel van de Commissie een beschikking te treffen waardoor Slovenië haar nationale munt kan inruilen voor de euro. Zowel het rapport van de Europese Centrale Bank als het convergentieverlag van de Commissie waren immers tot de conclusie gekomen dat dit land aan alle Maastrichtvoorwaarden voor aanname van de eenheidsmunt voldeed. De Europese Raad heeft de toetreding per 1 januari 2007 van dit land tot de eurozone, als eerste van de tien in 2004 tot de Unie toegetreden lidstaten, nadrukkelijk verwelkomd. Intussen werden daarnaast ook de praktische voorbereidingen voor aanname van de euro opgestart voor Cyprus en Malta, die beide 1 januari 2008 als streefdatum voor de invoering van de euro hebben gekozen.

Zeker vermeldenswaard is verder de Mededeling die de Commissie op 22 november heeft goedgekeurd over de economie van de Europese Unie in 2006: de opname daarin van enkele belangrijke beleidsprioriteiten voor de versterking van de eurozone kon van Belgische zijde worden verwelkomd.

4.3. De Fiscaliteit

Wat betreft een algemene strategie rond belastingen heeft België alvast twee belangrijke initiatieven van de Commissie toegejuicht. Het eerste omvat een programma bedoeld om de werking van de fiscale stelsels van de lidstaten te verbeteren door de samenwerking tussen de belastingdiensten verder te ontwikkelen op gebieden als de gemeenschappelijke toepassing van de communautaire belastingswetgeving of de goede werking van de interne markt via bestrijding van belastingontwijking- en ontduiking. Daarnaast heeft de Commissie tevens een gecoördineerde strategie over de bestrijding van belastingfraude zelf uitgetekend.

Inzake directe belastingen werd het voor Europa grootse project ter creatie van een geconsolideerde heffingsgrondslag voor de vennootschapsbelasting verder onderzocht door experts van de lidstaten onder leiding van de Commissie. België is net als een reeks andere lidstaten principieel voorstander van dit project

Toujours dans le cadre de la Stratégie de Lisbonne révisée, les Chefs d'État et de Gouvernement ont élaboré une approche stratégique innovatrice le 20 octobre à Lahti en Finlande. Ils ont ainsi déterminé une série de domaines essentiels dans lesquels une action commune est indispensable pour créer un climat favorable encore plus propice à l'innovation.

4.2. L'Union économique et monétaire

Un des points principaux des travaux de ce Conseil a été la décision, sur proposition de la Commission, permettant à la Slovénie de changer sa monnaie nationale pour l'euro. Tant le rapport de la Banque centrale européenne que le rapport de convergence de la Commission étaient, en effet, arrivés à la conclusion que ce pays remplissait toutes les conditions de Maastricht pour l'adoption de la monnaie unique. Le Conseil européen a chaleureusement accueilli l'adhésion de ce pays à la zone euro en date du 1^{er} janvier 2007, en tant que premier des dix pays à avoir adhéré à l'Union en 2004. En outre, les préparations pratiques pour l'adoption de l'euro ont également commencé pour Chypre et Malte, qui ont opté pour le 1^{er} janvier 2008 comme date butoir pour l'introduction de l'euro.

Il ne faut certes pas oublier non plus la Communication que la Commission a publiée le 22 novembre sur l'économie de l'Union européenne en 2006. Figurent dans celle-ci quelques priorités importantes en matière de politique de renforcement de la zone euro, favorablement accueillies du côté belge.

4.3. La Fiscalité

En ce qui concerne une stratégie générale en matière de fiscalité, la Belgique a salué deux initiatives importantes de la Commission. La première comprend un programme qui a pour objectif d'améliorer le fonctionnement des systèmes fiscaux des États membres en continuant à développer la collaboration entre les services fiscaux dans des domaines tels que l'application commune de la législation fiscale ou le bon fonctionnement du marché interne grâce à la lutte contre l'évasion et la fraude fiscale. En outre, la Commission a également élaboré elle-même une stratégie coordonnée pour lutter contre la fraude fiscale.

En ce qui concerne les impôts directs, le projet européen de grande envergure de création d'une assiette commune consolidée en matière d'imposition des sociétés, est toujours étudié par les experts des États membres sous la direction de la Commission. En principe, la Belgique est, tout comme une série d'autres

en hoopt dan ook dat er spoedig Europees de nodige politieke steun en sturing hiervoor tot stand kan worden gebracht.

Op het gebied van BTW-regelgeving kon er in 2006 naast enkele besluiten van kleinere omvang geen grote doorbraak worden bereikt.

4.4. De Volksgezondheid, het Sociaal en Werkgelegenheidsbeleid

In navolging van het Interinstitutioneel Akkoord voor de periode 2007-2013, werd een nieuw Communautair Gezondheidsprogramma goedgekeurd dat gebaseerd zal zijn op drie domeinen, zijnde: ten eerste het garanderen van de veiligheid van de burgers ten aanzien van gezondheidsdreigingen, ten tweede het bevorderen van de gezondheid teneinde de voorspoed en solidariteit te versterken en ten derde het ontwikkelen en doorgeven van kennis en best practices.

Alle Lidstaten zagen een meerwaarde in het opzetten van een Gemeenschappelijke strategie en coördinatie ter beperking van aan alcohol gerelateerde schade, zij het dat in eerste instantie de Lidstaten zelf verantwoordelijk zijn voor het uitbouwen van een nationaal beleid en dat een gemeenschappelijke benadering de culturele verschillen in consumptiegedrag moet respecteren. De Unie dient de Lidstaten echter wel te ondersteunen. De voornaamste doelgroepen waarop actie zich dient te richten, betreffen jongeren en zwangere vrouwen. Op uitdrukkelijke vraag van België dienen ook de 35- tot 45-jarigen tot de voornaamste doelgroepen te behoren.

Eveneens werden Raadsconclusies aangenomen omtrent Gezondheid in alle beleidsdomeinen. De conclusies willen beleidsmakers in alle beleidsdomeinen ervan bewust maken dat hun beslissingen een impact op de volksgezondheid kunnen hebben en pleiten voor meer sectoroverschrijdende samenwerking. De strijd tegen tabak werd vaak aangehaald als voorbeeld van een dossier waarin een transversale aanpak werkt. Als voorbeelden van sectoren waarmee nauw moet worden samengewerkt werden landbouw, onderwijs, huisvesting, duurzame ontwikkeling, reclame, transport, openbare werken en sport vermeld.

Voorts werden Raadsconclusies aangenomen omtrent de Gemeenschappelijke waarden en principes van Gezondheidssystemen in de Unie, zijnde: universaliteit, billijkheid, solidariteit, kwaliteit, veiligheid, ethiek, con-

Etats membres, favorable à ce projet et espère aussi que l'on pourra rapidement bénéficier, au niveau européen, du soutien politique et de la guidance nécessaires pour le mener à bien.

En ce qui concerne la réglementation sur la TVA, il n'y a pas eu de réelle avancée en 2006, hormis quelques décisions de moindre importance.

4.4. La Santé publique, la Politique sociale et de l'Emploi

Suite à l'accord interinstitutionnel pour la période 2007-2013, un nouveau Programme communautaire de santé a été adopté. Il se basera sur trois domaines, à savoir : en premier lieu, la garantie de sécurité des citoyens par rapport aux menaces pour la santé, deuxièmement, la protection de la santé afin de renforcer la prospérité et la solidarité, et troisièmement, développer et transmettre la connaissance et les bonnes pratiques.

Tous les États membres estiment que la mise sur pied d'une stratégie et d'une coordination communautaire en vue de limiter les dégâts liés à l'excès d'alcool, constitue une plus-value, même si ce sont les États membres eux-mêmes qui sont en première ligne et qui sont responsables de la mise en œuvre d'une politique nationale, et si une approche communautaire doit respecter les différences culturelles en matière de consommation. L'Union se doit cependant de soutenir les États membres. Les principaux groupes visés, que cette action doit cibler, sont les jeunes et les femmes enceintes. A la demande expresse de la Belgique, les personnes de 35 à 45 ans doivent aussi faire partie des principaux groupes visés.

Le Conseil a également adopté des conclusions en matière de santé dans tous les domaines de la politique. Les conclusions veulent que les décideurs de tous les domaines de la politique, prennent conscience du fait que leurs décisions peuvent avoir un impact sur la santé publique et plaident pour plus de collaboration transsectorielle. La lutte contre le tabac a souvent été citée comme exemple de dossier dans lequel une approche transversale fonctionne bien. Comme exemples des secteurs avec lesquels il faut travailler en étroite collaboration, on cite l'agriculture, l'enseignement, le logement, le développement durable, la publicité, le transport, les travaux publics et le sport.

Le Conseil a encore adopté d'autres conclusions en ce qui concerne les valeurs communautaires et les principes des systèmes de santé dans l'Union, à savoir : l'universalité, l'équité, la solidarité, la qualité, la sécurité,

fidentialiteit, vergoeding bij schade en betrokkenheid van de patiënt.

Een Verordening werd goedgekeurd omtrent de oprichting van het Europees Genderinstituut. Dit instituut moet de Europese instellingen en de lidstaten bijstaan bij het bevorderen van de gendergelijkheid op alle communautaire beleidsterreinen en bij het bestrijden van discriminatie op grond van geslacht. De Raad besliste eveneens dat dit instituut werkzaam zal zijn vanuit Vilnius. Onder impuls van onder meer België werd, met het oog op een efficiënte werking, geopteerd voor een beperkte Raad van Bestuur waarbij niet alle Lidstaten zullen vertegenwoordigd zijn.

Tijdens de Europese Lentetop werd een Gendergelijkheidspact aangenomen. Doel hiervan is de participatie van vrouwen op de arbeidsmarkt te bevorderen en de gelijkheid tussen man en vrouw te promoten op het vlak van sociale bescherming. Meer specifiek is dit Pact ontworpen om de demografische uitdagingen op te vangen door een juiste balans tussen werk en gezin te vinden.

Een politiek akkoord werd bereikt omtrent DAPHNE III voor de periode 2007-2013. Het doel van het programma is om transnationale acties te financieren inzake bescherming van kinderen, jongeren en vrouwen tegen alle vormen van geweld. Het programma zal een bijdrage leveren aan mensenrechten, volksgezondheid, gendergelijkheid, strijd tegen mensenhandel, seksuele uitbuiting en vrouwelijke verminkingen. Het programma heeft een budget van 116,85 miljoen , wat een aanzienlijke verhoging met zich meebrengt in vergelijking met het vorige programma.

Er werden Raadsconclusies aangenomen met betrekking tot de uitvoering van het Actieplatform van Peking. Hierbij werden een drietal indicatoren betreffende institutionele mechanismen goedgekeurd. Zo worden de Lidstaten aangespoord om ten eerste in de oprichting van een gendergelijkheidsorgaan te voorzien, ten tweede hiervoor voldoende personele middelen ter beschikking te stellen en ten derde gendermainstreaming te bevorderen.

Voornamelijk onder impuls van België werd een akkoord in eerste lezing mogelijk gemaakt betreffende het Europees Globaliseringsfonds. Dit fonds heeft tot doel om in bijkomende financiële steun te voorzien voor werknemers die ontslagen worden ten gevolge van grote structurele veranderingen in de wereldhandelspatronen. Deze financiële steun dient aangewend te worden om de heropleiding en zoektocht naar ander werk te vergemakkelijken.

l'éthique, la confidentialité, l'indemnisation en cas de sinistre et l'implication du patient.

Un règlement a été ratifié concernant la fondation d'un institut européen du genre. Cet institut devra aider les institutions européennes et les États membres à favoriser l'égalité entre les hommes et les femmes dans tous les domaines de la politique communautaire et à lutter contre la discrimination basée sur le sexe. Le Conseil a également décidé que cet institut travaillerait à partir de Vilnius. À l'instigation, notamment de la Belgique, et dans un souci d'efficacité, on a opté pour un Conseil d'administration réduit dans lequel tous les États membres ne seront pas représentés.

Au cours du Sommet européen de printemps, un Pacte de l'égalité des sexes a été ratifié. Le but en est de favoriser la participation des femmes sur le marché du travail et de promouvoir l'égalité entre les hommes et les femmes au plan de la protection sociale. Ce Pacte a été plus spécifiquement conçu pour relever les défis démographiques et trouver un juste équilibre entre le travail et la famille.

Un accord politique a été obtenu concernant DAPHNE III pour la période 2007-2013. Le but du programme est de financer des actions transnationales en rapport avec la protection des enfants, des jeunes et des femmes contre toute forme de violence. Le programme apportera une contribution aux droits de l'homme, à la santé publique, à l'égalité des sexes, à la lutte contre la traite des êtres humains, à l'exploitation sexuelle et aux mutilations génitales des femmes. Le programme dispose d'un budget de 116,85 millions , ce qui signifie une augmentation notoire par rapport au programme précédent.

Les conclusions du Conseil relatives à l'exécution de la Plate-forme d'action de Pékin ont été adoptées. Trois indicateurs relatifs aux mécanismes institutionnels ont été approuvés. On incite par exemple les États membres à pourvoir tout d'abord à la création d'un institut d'égalité des sexes, ensuite de mettre à disposition suffisamment de moyens en personnel et, enfin, de favoriser la politique intégrée de l'égalité des sexes.

C'est notamment à l'initiative de la Belgique, qu'un accord a pu être atteint en première lecture en ce qui concerne le Fonds européen d'ajustement à la mondialisation. Ce fonds a pour objectif de soutenir financièrement (à titre complémentaire) les travailleurs qui sont licenciés suite à de grands changements structurels au niveau du commerce mondial. Ce soutien financier doit être utilisé pour faciliter leur réorientation et la recherche d'un nouveau travail.

Er werden Raadsconclusies aangenomen met betrekking tot het in de Internationale Arbeidsorganisatie uitgewerkte concept van Fatsoenlijk Werk. Hierin werd aangehaald dat fatsoenlijk werk gebaseerd is op de waarden van de Unie en zodoende deel uitmaakt van de Europese Sociale Agenda. Ook werd vermeld dat de bevordering van waardig werk een middel is om fraude tegen te gaan en een actieve bijdrage vraagt van iedereen. Dit dient zich af te spelen zowel binnen de EU als in bilaterale en regionale relaties van de Unie. Op aandringen van België wordt in deze Raadsconclusies uitdrukkelijk de relatie met “eerlijke handel” gemaakt.

4.5. Het Regionaal Beleid

Er werd overeenstemming bereikt over het initiatief Regio's voor Economische Verandering. Dit instrument heeft tot doel om netwerken tussen regio's en steden op te zetten, teneinde de uitwisseling van “best practices” te vergemakkelijken opdat de beste policy mix zou gehanteerd worden om de Lissabondoelstellingen te bereiken. Meer specifiek zullen onder impuls van dit initiatief enkele bestaande instrumenten van het Regionaal Beleid geheroriënteerd worden met de economische modernisering als nieuwe focus. De Commissie zal hierbij naast cofinanciering ook expertise en administratieve hulp aanbieden.

4.6. Het Milieu en de Duurzame Ontwikkeling

Onder het Oostenrijkse en Finse voorzitterschap werden een aantal, ook voor België, belangrijke dossiers behandeld of afgerond. Luchtkwaliteit en klimaatverandering, en ermee verwante dossiers zoals emissienormen voor voertuigen, waren de 2 thema's die de agenda's van beide voorzitterschappen domineerden.

De Europese Raad van juni 2006 nam de herziene Europese strategie betreffende duurzame ontwikkeling aan, de afronding van een proces dat meer dan een jaar had aangesleept. De herziene strategie legt een vijfjaarlijks horizontaal kader vast, met focus op een aantal prioritaire thema's, waarbinnen een aantal acties en maatregelen zullen worden uitgewerkt in functie van de overkoepelende verdragsdoelstelling betreffende duurzame ontwikkeling. In de voorbereidende werkzaamheden en standpuntbepaling op Europees niveau heeft België als lidstaat een aantal belangrijke elementen in het debat ingebracht, in het bijzonder het aandringen op een synergie met de herziene Lissabon strategie, vooral dan wat betreft de opvolging van de implementatie ervan.

Le Conseil a adopté des conclusions concernant le concept de travail décent élaboré par l'Organisation internationale du Travail. Elles précisent que le travail décent est basé sur les valeurs de l'Union et, de ce fait, faisait partie de l'Agenda social européen. On a aussi mentionné le fait que favoriser un travail valorisant était un moyen de contrer la fraude et demande une contribution active à tout un chacun. Ceci doit se faire au sein de l'Union européenne et dans les relations bilatérales et régionales de l'Union. Sur les insistantes de la Belgique, il est expressément fait mention dans les conclusions du Conseil de la relation avec le « commerce équitable ».

4.5. La Politique régionale

On a abouti à un accord sur l'initiative « Les Régions, actrices du changement économique ». Cet instrument a pour objectif de mettre sur pied des réseaux entre les villes et les régions afin de faciliter l'échange de bonnes pratiques de façon à pouvoir utiliser le meilleur dosage des différentes politiques pour atteindre les objectifs de Lisbonne. A la suite de cette initiative, certains instruments de politique régionale existants seront réorientés afin de se concentrer sur la modernisation économique. Outre un cofinancement, la Commission offrira ses experts et un soutien administratif.

4.6. L'Environnement et le Développement durable

Sous les Présidences autrichienne et finlandaise, toute une série de dossiers importants, notamment pour la Belgique, ont été traités ou clôturés. La qualité de l'air, le changement climatique et d'autres dossiers apparentés, tels que les normes d'émission pour les véhicules, sont les deux thèmes qui ont dominé l'agenda des deux présidences.

Le Conseil européen de juin 2006 a ratifié la stratégie européenne révisée en matière de développement durable, qui est l'aboutissement d'un processus qui a duré pendant plus d'un an. La stratégie révisée détermine un cadre quinquennal horizontal, qui met l'accent sur une série de thèmes prioritaires, au niveau desquels une série d'actions et de mesures seront mises sur pied en fonction des objectifs généraux en matière de développement durable. Lors des travaux préparatoires et de la détermination de la position européenne, la Belgique, en tant qu'État membre, a introduit dans le débat toute une série d'éléments importants. Elle a notamment insisté sur une synergie avec la stratégie révisée de Lisbonne, surtout en ce qui concerne le suivi de sa mise en œuvre.

Klimaatverandering bleef een belangrijk onderwerp op de Europese agenda. Er werden Raadsconclusies opgesteld m.b.t. de voorbereiding van de klimaatconferentie in Nairobi in november. De Unie bleef zijn voortrekkersrol betreffende de strijd tegen klimaatverandering trouw en onder haar impuls werden een aantal belangrijke doorbraken gerealiseerd. Te Nairobi werd onder meer beslist dat er moet worden nagedacht over een opvolger voor het huidige klimaatregime, wanneer het Kyotoprotocol in 2012 zal aflopen. Op de Raad Milieu van december 2006 hielden lidstaten reeds een eerste gedachtewisseling over de mogelijke rol en engagementen van de Europese Unie daarin. De Europese Raad van maart 2007 zal een eerste belangrijke baken vormen op weg naar het ontwikkelen van een visie van de Unie ten aanzien van een dergelijk toekomstig regime en de engagementen die het daarbij bereid is op zich te nemen.

Een belangrijke doorbraak die het Oostenrijkse voorzitterschap realiseerde was het bereiken van een politiek akkoord met eenparigheid van stemmen op de milieuraad van 27 juni 2006 m.b.t. het voorstel van richtlijn betreffende de evaluatie en het beheer van overstromingsrisico's.

Misschien een nog belangrijker dossier dat werd opgestart onder het Oostenrijkse voorzitterschap was het voorstel van verordening betreffende het vastleggen van emissienormen Euro 5/Euro 6 voor voertuigen. Het voorstel had betrekking op de typegoedkeuring van voertuigen en dit op basis van communautaire emissiestandaarden voor voertuigen m.b.t. een aantal vervuilende stoffen die zij uitstoten. Dit dossier trok bij verschillende lidstaten, waaronder ook België, de nodige aandacht, omwille van de belangrijke aanwezigheid van autoproducenten in hun land. Een snelle inwerkingtreding en afronding van de wetgevende werkzaamheden en het insluiten van een 2de fase (Euro 6) van emissienormen in het voorliggende voorstel van verordening vormden de rode draad tijdens het debat op de Milieuraad van maart. Het dossier werd na amper een jaar van werkzaamheden onder het Finse voorzitterschap in eerste lezing afgerond, na het bereiken van een akkoord tussen het Europees Parlement en de Raad.

België heeft in dit dossier steeds een pragmatische en evenwichtige positie ingenomen die rekening hield met de gevoeligheden en de competitiviteit van de automobielsector, maar die ook verwees naar de noodzaak tot het opleggen van communautaire normen die lidstaten kunnen helpen om de vaak strenge Europese normen betreffende luchtkwaliteit te halen.

De Raad Milieu van juni 2006 bereikte een algemene benadering m.b.t. de kaderrichtlijn luchtkwaliteit, die de

Le changement climatique reste un sujet important dans l'agenda européen. Des conclusions du Conseil ont été rédigées en ce qui concerne la préparation de la conférence sur le climat à Nairobi en novembre. L'Union a poursuivi fidèlement son rôle précurseur en ce qui concerne la lutte contre les changements climatiques et toute une série de percées importantes ont été réalisées grâce à ses initiatives. A Nairobi, on a notamment décidé que l'on devait réfléchir à un successeur au régime climatique actuel, une fois que le protocole de Kyoto aura expiré en 2012. Lors du Conseil Environnement de 2006, les États membres ont déjà échangé des idées quant au rôle et aux engagements possibles de l'Union européenne à ce sujet. Le Conseil européen de mars 2007 posera les premières balises importantes sur la voie du développement d'une vision de l'Union par rapport à ce futur régime et aux engagements qu'elle est prête à prendre à cet égard.

Une percée importante réalisée par la présidence autrichienne a été l'obtention d'un accord politique à l'unanimité des voix du Conseil de Environnement du 27 juin 2006 par rapport à la proposition de directive en ce qui concerne l'évaluation et la gestion des risques d'inondation.

Un dossier peut-être encore plus important, qui a débuté sous la présidence autrichienne, est la proposition d'un règlement concernant la fixation des normes d'émission Euro 5/Euro 6 pour les véhicules. La proposition portait sur l'homologation des véhicules et ce, sur la base des normes d'émission communautaires pour les véhicules en fonction des substances polluantes qu'ils rejettent. Ce dossier a retenu l'attention des différents États membres, et notamment la Belgique, au vu du grand nombre de producteurs automobiles dans leur pays. Une entrée en vigueur et un aboutissement rapides des travaux législatifs et l'insertion d'une 2^{ème} phase (Euro 6) de normes d'émission dans la présente proposition de règlement ont constitué le fil rouge du débat lors du Conseil Environnement de mars. Le dossier a été clôturé en première lecture, après à peine un an de travaux sous la présidence finlandaise et après la conclusion d'un accord entre le Parlement européen et le Conseil.

Dans ce dossier, la Belgique a toujours adopté une position pragmatique et équilibrée, tenant compte des sensibilités et de la compétitivité du secteur automobile, mais qui renvoyait aussi à la nécessité d'imposer des normes communautaires qui peuvent aider les États membres à atteindre les normes européennes, souvent sévères, de qualité de l'air.

Le Conseil Environnement de juin 2006 est arrivé à une approche générale concernant la directive-cadre

bestaande richtlijnen vervangt en normen vastlegt m.b.t. de kleinste stofdeeltjes. Op de Raad Milieu van oktober 2006 werd een politiek akkoord bereikt over het voorstel van kaderrichtlijn.

België wees in het debat op de moeilijkheden die het heeft m.b.t. de naleving van de reeds bestaande normen, omwille van de specifieke geografische en economische omstandigheden en uitte zijn bezorgdheid over de haalbaarheid van de strengere normen. Niettemin schaarde België zich op de milieuraad van oktober principieel achter het politieke akkoord, maar verwees duidelijk naar deze zorg. België drong er bovendien op aan dat communautaire maatregelen dienden voorgesteld en uitgewerkt te worden teneinde de lidstaten te helpen de strenge normen te halen betreffende luchtkwaliteit. In deze zin kon de snelle afronding van het dossier Euro 5 ons land tevreden stellen.

Met betrekking tot het dossier van de thematische strategie afval en de kaderrichtlijn, waarbij België nochtans in de wetgevende werkzaamheden op Europees niveau een actieve rol speelde en nog steeds speelt, werd geen echte vooruitgang geboekt. Er werd enkel een oriënterend debat gevoerd en er werden Raadsconclusies aangenomen, respectievelijk op de milieuraad van maart en juni. Vooral onder het Finse Voorzitterschap liepen de werkzaamheden heel wat vertraging op, op het niveau van de Raad en het Europees Parlement. Dit dossier zal wellicht door het Duitse Voorzitterschap gestuurd worden in de richting van een politiek akkoord. België zal zijn actieve rol blijven spelen in het vervolg van de werkzaamheden en zijn belangrijkste aandachtspunten formuleren: een afvalhiërarchie in 5 trappen als algemene regel op het gebied van afvalbeheer, een Europese aanpak betreffende afvalpreventie en het ontbreken van een aparte richtlijn betreffende bioafval.

Met betrekking het voorstel van richtlijn betreffende een Europese mariene strategie, dat een Europees kader zal vastleggen voor het beheer en het herstel van de Europese mariene wateren, forceerde het Finse Voorzitterschap een belangrijke doorbraak en bereikte met quasi unanimité een politiek akkoord op de Raad Leefmilieu van 18 december 2006. België heeft zich achter dit politiek akkoord geschaard en gewezen op het belang van de mariene strategie als groene pijler van een toekomstige maritieme strategie en geijverd voor een integrale ecosysteemgerichte approach in dit dossier.

Andere dossiers die in 2006 werden gelanceerd, maar die vooral in 2007 in een meer concrete fase zullen komen, zijn de thematische strategie pesticiden,

qualité de l'air qui remplace les directives existantes et fixe les normes pour les particules les plus fines. Lors du Conseil Environnement d'octobre 2006, un accord politique a été atteint sur la proposition de la directive-cadre.

Lors du débat, la Belgique a attiré l'attention sur les difficultés que l'on éprouve déjà à observer les normes existantes, en raison des circonstances géographiques et économiques spécifiques, et elle a exprimé ses inquiétudes quant au caractère réaliste de normes plus sévères. La Belgique s'est néanmoins alignée de principe à cet accord politique au Conseil Environnement d'octobre, mais a clairement souligné sa préoccupation. La Belgique a, en outre, insisté sur la nécessité de proposer et de mettre sur pied des mesures communautaires afin d'aider les Etats membres à atteindre les normes sévères en matière de qualité de l'air. En ce sens, l'aboutissement rapide du dossier Euro 5 a satisfait notre pays.

En revanche, le dossier de la stratégie thématique déchets et la directive-cadre, dans lesquels la Belgique a pourtant joué et joue encore un rôle actif au plan des travaux législatifs au niveau européen, n'a guère progressé. On a uniquement mené un débat orienté et le Conseil a adopté des conclusions, respectivement lors des conseils de mars et juin. Les travaux ont subi le plus de retard sous la présidence finlandaise, au niveau du Conseil et du Parlement européen. Sous la présidence allemande, ce dossier évoluera sans doute dans le sens d'un accord politique. La Belgique continuera à jouer son rôle actif dans la suite des travaux et formulera ses préoccupations majeures : une hiérarchie des déchets en 5 niveaux comme règle générale pour la gestion des déchets, une approche européenne de la prévention en matière de déchets et l'absence d'une directive séparée pour les déchets biologiques.

En ce qui concerne la proposition de directive concernant une stratégie marine européenne, qui fixera un cadre européen pour la gestion et la restauration des eaux marines, la présidence finlandaise est arrivée à imposer une percée importante et a atteint, à la quasi unanimité, un accord politique lors du Conseil Environnement du 18 décembre 2006. La Belgique s'est ralliée à cet accord politique et a souligné l'importance d'une stratégie marine pour l'avenir, en tant que pilier vert d'une future stratégie maritime, et a œuvré pour une approche de ce dossier globale et ciblée sur l'écosystème.

D'autres dossiers, qui avaient été introduits en 2006, mais qui entreront, surtout en 2007, dans une phase plus concrète, sont la stratégie thématique "pesticides",

vergezeld van een kaderrichtlijn - de bespreking van dit voorstel van richtlijn werd ondertussen door het Duitse Voorzitterschap overgeheveld naar de landbouwfiliere - en de thematische strategie bodem. Daarmee bevinden zich nu alle thematische strategieën en de ermee verbonden voorstellen tot kaderrichtlijn in de wetgevende 'pipeline'.

4.7. De EU Financiële vooruitzichten voor 2007-2013

Nadat de Europese Raad in december 2005 politieke overeenstemming had bereikt over de belangrijkste aspecten van het financiële kader 2007-2013, werd op 17 mei 2006 na een periode van intensieve onderhandelingen tussen het Europese Parlement, Raad en de Commissie het Interinstitutioneel Akkoord betreffende de begrotingsdiscipline en goed financieel beheer door de drie instellingen ondertekend. In dit Interinstitutioneel Akkoord worden de maximale uitgaven van de Unie per uitgavencategorie voor de volgende zeven jaar vastgesteld en de regels voor de samenwerking tussen de instellingen op begrotingsgebied uiteengezet.

V. DE INTERNE MARKT, HET ONDERZOEK, DE INDUSTRIE, HET TRANSPORT, DE TELECOMMUNICATIE, DE ENERGIE EN DE DIENSTEN

5.1. SOLVIT: EU-netwerk om burgers te helpen bij het oplossen van problemen met overheidsdiensten van de EU-lidstaten

5.1.1. SOLVIT- algemeen

Hoewel de interne markt doorgaans goed functioneert, ervaren particulieren en bedrijven soms problemen omdat overheidsdiensten in een andere lidstaat de interne marktrechts foutief of onvoldoende toepassen. SOLVIT werd enkele jaren geleden opgericht om de problemen die de burger heeft met de administraties van de verschillende lidstaten zo efficiënt mogelijk op te lossen, zonder dat de rechter er bij te pas hoeft te komen. SOLVIT, dat actief is sinds juli 2002, heeft contactpunten in de 27 lidstaten, Noorwegen, IJsland en Liechtenstein. De behandeling bij SOLVIT is transparant, termijngebonden en gratis voor de burger.

In 2006 werden door het SOLVIT-netwerk 465 klachten behandeld en was SOLVIT België bij 57 dossiers betrokken: in 23 gevallen ging het om een klacht vanwege een Belg tegen een andere lidstaat, in 34 gevallen om klachten die door inwoners van een andere lidstaat tegen een Belgische overheidsdienst werden ingediend.

accompagnée d'une directive-cadre- l'examen de cette proposition de directive a entre-temps été transféré par la présidence allemande vers la filière agriculture – et la stratégie thématique "sols". Ainsi, toutes les stratégies thématiques et les propositions de directive-cadre qui les accompagnent, sont dans le « pipeline » législatif.

4.7. Les Perspectives financières de l'Union européenne pour 2007-2013

Après que le Conseil européen ait abouti, en décembre 2005, à un accord politique sur les aspects les plus importants du cadre financier 2007-2013, l'Accord Interinstitutionnel sur la discipline budgétaire et la bonne gestion financière a été signé par les trois institutions le 17 mai 2006, après une période d'intenses négociations entre le Parlement, le Conseil et la Commission européenne. Dans cet Accord Interinstitutionnel, les dépenses maximales de l'Union sont fixées par catégorie de dépenses pour les sept années à venir et les règles de collaboration entre les institutions au niveau du budget sont exposées.

V. LE MARCHÉ INTÉRIEUR, LA RECHERCHE, L'INDUSTRIE, LE TRANSPORT, LES TÉLÉCOMMUNICATIONS, L'ÉNERGIE ET LES SERVICES

5.1. SOLVIT: un réseau UE qui aide les citoyens à résoudre leurs problèmes avec les administrations publiques des États membres de l'UE

5.1.1. Solvit en général

Bien que le marché interne régional fonctionne généralement bien, les particuliers et les entreprises éprouvent parfois des difficultés parce que les services publics d'un autre État membre appliquent mal ou insuffisamment les règles du marché intérieur. SOLVIT a été créé il y a quelques années pour résoudre de la manière la plus efficace possible les litiges que le citoyen peut avoir avec les administrations de différents États membres, sans qu'un juge doive intervenir. SOLVIT, qui fonctionne depuis juillet 2002, a des contacts dans les 27 États membres, la Norvège, l'Islande et le Liechtenstein. Le traitement des affaires par SOLVIT est transparent, rapide et gratuit pour le citoyen.

En 2006, le réseau SOLVIT a traité 465 plaintes et SOLVIT Belgique a été impliqué dans 57 dossiers.: Dans 23 cas, il s'agissait de la plainte d'un Belge contre un autre État membre, dans 34 cas, de plaintes introduites par les habitants d'un autre État membre contre un service public belge.

5.1.2. Eén mooi succesverhaal : de mutualiteit

Een persoon met de Franse nationaliteit werkte gedurende 13 jaar in Frankrijk en voldeed aan alle voorwaarden inzake de S.Z.-bijdrage. Op 30 september stopt zij met werken in Frankrijk en op 1 november begint zij te werken in België. In beide gevallen is de regeling voor loontrekkenden van toepassing: statutair arts in een openbaar ziekenhuis in Frankrijk en loontrekkend arts in het Brugmann ziekenhuis in Brussel. Omdat het werk van deze persoon gedurende één maand – de maand oktober 2005 – onderbroken werd, aarzelt de Belgische mutualiteit om de ziekte- en moederschapsverzekering toe te kennen (tegemoetkomingen voor werkonderbreking bij ziekte en moederschap). De reden hiervoor was dat Frankrijk 30 september als laatste werkelijk gepresteerd dag opgaf, terwijl België 1 november als eerste werkdag opgaf. Volgens de Europese wetgeving worden de uitkeringen in natura en in geld gewaarborgd door de continuïteit tussen twee lidstaten. Volgens dezelfde wetgeving had deze persoon zelfs recht op werkloosheidsvergoedingen gedurende een maand. Dank zij de tussenkomst van SOLVIT kon dit probleem binnen 20 dagen worden opgelost.

5.2. Onderzoek, industrie en interne markt

5.2.1. Onderzoek en innovatie

De toenemende globalisering doet de wereldeconomie veranderen en biedt nieuwe kansen en uitdagingen. In het licht van de ambitie van Europa om van de Unie tegen 2010 de meeste competitieve en dynamische [kenniseconomie](#) van de wereld te maken, is het uitwerken van een Europees innovatiebeleid van strategisch belang.

De goedkeuring door de Raad Concurrentievermogen (op 25 september 2006) en het Europese Parlement (op 30 november 2006) van het Zevende Kaderprogramma voor Onderzoek en Ontwikkeling (KP7) betekende een belangrijke stap. Dit Kaderprogramma, startte op 1 januari 2007 en loopt tot en met 2013. Het totale budget voor deze periode is bijna 55 miljard , wat inhoudt dat er jaarlijks 40% meer te besteden is dan tijdens de periode 2000-2006 (KP6).

Tijdens de Raad Concurrentievermogen van 25 september 2006 werd tevens een besluit aangenomen tot goedkeuring van een internationale overeenkomst voor de uitvoering van het ITER-project voor kernfusie-energie.

Daarnaast hebben de staatshoofden en regeringsleiders van de EU tijdens hun informele bijeenkomst

5.1.2. Une belle histoire couronnée de succès : la mutualité

Une personne de nationalité française a travaillé pendant 13 ans en France et est en règle de cotisation en ce qui concerne la Sécurité Sociale. Elle s'est arrêtée de travailler le 30 septembre en France pour commencer à travailler le 1er novembre en Belgique. Le régime des travailleurs salariés s'applique dans les deux cas: médecin statutaire dans un hôpital public en France et médecin salarié à l'hôpital Brugmann à Bruxelles. Suite à l'interruption de travail d'un mois - le mois d'octobre 2005 - la mutuelle belge hésitait à fournir l'assurance Maladie-Maternité (allocations pour arrêt de travail pour maladie et maternité) parce que la France a donné comme dernier jour de travail effectif le 30 septembre et la Belgique le premier jour de travail le 1er novembre. Selon la législation européenne, les prestations en nature et financières sont garanties, par continuité entre deux états membres. Elle aurait même pu avoir droit au chômage pour un mois selon les mêmes lois. Grâce à l'intervention de SOLVIT ce problème a été résolu endéans les 20 jours.

5.2. Recherche, industrie et marché intérieur

5.2.1. Recherche et innovation

Le développement de la mondialisation modifie l'économie mondiale et offre de nouvelles chances et de nouveaux défis. Etant donné que l'ambition de l'Europe est de faire de l'Union pour 2010 [l'économie](#) de la connaissance la plus compétitive et la plus dynamique du monde, l'élaboration d'une politique européenne de l'innovation revêt une importance stratégique.

L'adoption par le Conseil Compétitivité (le 25 septembre 2006) et par le Parlement européen (le 30 novembre 2006) du septième programme-cadre pour la recherche et le développement (PC7) a été une étape importante. Ce programme-cadre a débuté le 1er janvier 2007 et se poursuivra jusqu'en 2013. Le budget total pour cette période est de pratiquement 55 milliards , ce qui signifie qu'il y aura chaque année 40% de plus à utiliser qu'au cours de la période 2000-2006 (PC6).

Lors du Conseil Compétitivité du 25 septembre 2006, on a également adopté une décision ratifiant un accord international concernant l'exécution du projet ITER pour l'énergie de fusion nucléaire.

En outre, les Chefs d'Etat et de gouvernement de l'Union européenne ont adopté une approche euro-

in Lahti (Finland) op 20 oktober 2006 een Europese innovatieaanpak goedgekeurd. Zo werden een aantal domeinen vastgelegd waar gemeenschappelijke actie vereist is om goede voorwaarden te creëren voor een gunstiger innovatieklimaat in Europa.

5.2.2. Industrie

Hoewel het industriële beleid in grote mate onder de bevoegdheid van de lidstaten valt, heeft de Europese Unie de opdracht te waken over het concurrentievermogen van onze ondernemingen. In de praktijk ondernemen lidstaten en het Europese Parlement acties om de aanpassing van de industrie aan structurele wijzigingen te bespoedigen, een gunstig klimaat voor het ontplooiën van initiatieven en voor de ontwikkeling van ondernemingen in de Europese Unie, in het bijzonder van het klein- en middenbedrijf te bevorderen. Daarnaast trachten ze het klimaat voor de samenwerking tussen de ondernemingen te verbeteren, en een betere benutting van het industriële potentieel van het beleid inzake innovatie, onderzoek en technologische ontwikkeling te stimuleren.

Zo keurden het Europese Parlement (op 13 december 2006) en de Raad (op 18 december 2006) de verordening inzake de registratie en beoordeling van en de vergunningverlening en beperkingen ten aanzien van chemische stoffen (REACH) goed evenals de oprichting van een Europees Agentschap voor chemische stoffen. De REACH verordening zal op 1 juni 2007 in werking treden.

5.2.3. Interne markt

Het tot stand brengen en verder voltooien van de interne markt voor goederen en diensten blijft één van de belangrijke prioriteiten van de Europese Unie. Zo keurde de Raad op 12 december 2006 de door het Parlement gewijzigde richtlijn inzake diensten op de interne markt goed.

Daarnaast blijft 'beter regelgeven' één van de concrete doelstellingen om de Lissabon-agenda te realiseren. Sinds 2002 nemen de Commissie en de opeenvolgende voorzitterschappen de nodige initiatieven om de Europese regelgeving te vereenvoudigen, de administratieve procedures te verlichten en de nodige analyses uit te voeren alvorens nieuwe wetgeving uit te vaardigen.

péenne de l'innovation lors de la réunion informelle à Lahti (Finlande), le 20 octobre 2006. Ils ont notamment déterminé toute une série de domaines dans lesquels une action commune est nécessaire si l'on veut créer en Europe de bonnes conditions pour un climat plus propice à l'innovation.

5.2.2. Politique industrielle

Bien que la politique industrielle soit en grande partie du ressort des États membres, l'Union européenne a pour mission de veiller à la compétitivité de nos entreprises. Dans la pratique, les États membres et le Parlement européen entreprennent des actions pour accélérer l'adaptation de l'industrie aux modifications structurelles, pour créer un climat propice au développement d'initiatives et à l'expansion des entreprises dans l'Union européenne, et pour protéger en particulier le secteur des petites et moyennes entreprises. En outre, ils tentent d'améliorer le climat de collaboration entre les entreprises et de stimuler une meilleure utilisation du potentiel industriel de la politique en matière d'innovation, de recherche et de développement technologique.

Le Parlement européen (le 13 décembre 2006) et le Conseil (le 18 décembre 2006) ont adopté le règlement qui règle l'enregistrement, l'évaluation, l'autorisation et les restrictions à respecter en ce qui concerne les substances chimiques (REACH), ainsi que la création d'une Agence européenne pour les substances chimiques. Le règlement REACH entrera en vigueur le 1er juin 2007.

5.2.3. Marché intérieur

La création et l'achèvement du marché intérieur des biens et des services restent l'une des premières priorités de l'Union européenne. C'est ainsi que le Conseil a ratifié le 12 décembre 2006 la directive sur les services du marché interne, telle que modifiée par le Parlement.

Par ailleurs, "mieux légiférer" reste un des objectifs concrets pour réaliser l'agenda de Lisbonne. Depuis 2002, la Commission et les présidences successives ont pris les initiatives qui s'imposaient pour simplifier la législation européenne, alléger les procédures administratives et réaliser les analyses utiles avant de promulguer une nouvelle législation.

5.3. Transport, Telecommunicatie en Energie

Het beleid van de Europese Unie op het vlak van vervoer, telecommunicatie en energie kadert in haar zorg om moderne en doeltreffende systemen op te bouwen die op economisch, sociaal en ecologisch vlak levensvatbaar zijn. De harmonieuze en duurzame ontwikkeling van de infrastructuur vormt een essentieel onderdeel van de goede werking van de interne markt en de economische en sociale samenhang van de Unie.

5.3.1. Vervoer

Met betrekking tot het algemene EU-vervoersbeleid werkte België in september 2006 mee aan de herziening van het in 2001 uitgebrachte Witboek Transport "Europees vervoersbeleid tot het jaar 2010: tijd om te kiezen". België benadrukte hierbij nogmaals het belang van een integrale visie op vervoer en mobiliteit met een sterke aandacht voor de duurzaamheid van de gekozen oplossingen.

Inzake wegtransport werd op de Raad Vervoer van 27 maart 2006 een politiek akkoord bereikt over het rijbewijs en werd de herziening van de zogenaamde Eurovignette-richtlijn betreffende het voor zware vrachtvoertuigen in rekening brengen van het gebruik van wegeninfrastructuur, goedgekeurd.

Wat het spoorvervoer betreft, bereikte men op de Raad Vervoer van 8 en 9 juni 2006 een politiek akkoord in verband met het herziene voorstel voor een verordening inzake openbare dienstverplichting voor personenvervoer per spoor (en over de weg).

Met betrekking tot de luchtvaart, werd tijdens de Raad Vervoer van 12 oktober 2006 een politiek akkoord bereikt over een verordening inzake gemeenschappelijk regels op het gebied van de beveiliging van de luchtvaart.

5.3.2. Telecommunicatie

Het EU-beleid op het vlak van telecommunicatie is hoofdzakelijk gericht op drie doelstellingen: het opzetten van een geïntegreerd Europees netwerk, het openbreken van de nationale markten en de harmonisering van de regelgeving ervan, en het tot stand brengen van de informatiemaatschappij.

5.3. Transports, Télécommunications et Énergie

La politique de l'Union européenne dans le domaine des transports, des télécommunications et de l'énergie témoigne de sa préoccupation de créer des systèmes modernes et efficaces qui soient viables au niveau économique, social et environnemental. Le développement harmonieux et durable des infrastructures constitue un élément essentiel du bon fonctionnement du marché intérieur et de la cohésion économique et sociale de l'Union.

5.3.1. Transports

En ce qui concerne la politique générale de l'Union européenne en matière de transport, la Belgique a collaboré en septembre 2006 à la révision du Livre blanc Transports, publié en 2001, "La politique européenne du transport jusqu'en l'an 2010 : il est temps de faire des choix". La Belgique a de nouveau souligné l'importance d'avoir une vision globale du transport et de la mobilité et d'accorder une attention sérieuse à la durabilité des solutions choisies.

En ce qui concerne le transport par route, le Conseil Transport du 27 mars 2006 est arrivé à un accord politique sur le permis de conduire et la révision de la directive Eurovignette, relative à l'imputation aux poids lourds de l'utilisation de l'infrastructure routière, a été approuvée.

En ce qui concerne le transport par chemin de fer, on a abouti à un accord politique lors du Conseil Transports des 8 et 9 juin 2006 concernant la proposition révisée d'un règlement en matière d'obligation de service public pour le transport de personnes par voie ferrée (et par route).

En ce qui concerne le transport aérien, un accord politique a été atteint lors du Conseil Transports du 12 octobre 2006 concernant un règlement en matière de règles communes dans le domaine de la sûreté du transport aérien.

5.3.2. Télécommunications

La politique de l'Union européenne en matière de télécommunications poursuit essentiellement trois objectifs : la création d'un réseau européen intégré, l'ouverture des marchés nationaux et l'harmonisation des réglementations, et la création d'une société de l'information.

Op 18 oktober 2006 maakte de Commissie haar voorstel inzake de verdere voltooiing van de interne markt voor postdiensten bekend.

5.3.3. Energie

Hoewel energie in de eerste plaats een bevoegdheid is die tot de lidstaten behoort, speelt de Europese Unie een belangrijke rol onder meer wanneer het gaat om de vrijmaking van de markt, energie-infrastructuur, energie-bevoorrading en duurzame ontwikkeling.

Sinds januari 2006 en het gasconflict tussen Rusland en Oekraïne staat energie hoog op de Europese agenda. In maart 2006 publiceerde de Commissie een Groenboek Energie en bracht België samen met Nederland en Luxemburg een position paper inzake de externe aspecten van het energiebeleid uit. Op de Europese Raad van 15 en 16 juni 2006 keurden de lidstaten een document van de Commissie en de Hoog Vertegenwoordiger voor het Buitenlands Beleid goed met betrekking tot de zekerheid van energiebevoorrading. Tijdens de informele Top van Lahti van 20 oktober 2006 stonden, mede omwille van de aanwezigheid van President Poetin, de energierelaties tussen de Europese Unie en Rusland centraal.

Wat de interne aspecten van de Europese energiepolitiek betreft, keurden de lidstaten tijdens de Raad Energie van 23 november 2006 het actieplan energie-efficiëntie van de Commissie goed.

VI. HET GEMEENSCHAPPELIJK LANDBOUWBELEID

6.1. Voortzetten van de hervorming van het Gemeenschappelijk Landbouwbeleid

Bij de verdere hervorming van het Gemeenschappelijk Landbouwbeleid (GLB), die in 2003 van start ging, lag de nadruk op de wijnbouwsector en op de bananensector.

De Raad Landbouw en Visserij debatteerde drie maal over de hervorming van de wijnbouwsector, op basis van de mededeling van de Commissie « Naar een duurzame Europese wijnsector » van juni 2006. Het voorstel voor een verordening zal onder het Duitse voorzitterschap worden voorgesteld. België geeft de voorkeur aan een grondige hervorming van deze sector, om het aanhoudende onevenwicht op de markt te verhelpen. België is evenwel voorstander van het behoud

Le 18 octobre 2006, la Commission a fait connaître sa proposition concernant l'achèvement du marché intérieur des services postaux.

5.3.3.Énergie

Bien que l'énergie soit en première instance du ressort des États membres, l'Union européenne joue un rôle important, notamment lorsqu'il s'agit de libéralisation de marché, d'infrastructure énergétique, d'approvisionnement en énergie et de développement durable.

Depuis janvier 2006 et le conflit du gaz entre la Russie et l'Ukraine, l'énergie occupe une des premières places dans l'agenda européen. En mars 2006, la Commission a publié un Livre vert Energie et la Belgique, les Pays-Bas et le Luxembourg ont remis un document présentant leur position en ce qui concerne les aspects extérieurs de la politique de l'énergie. Lors du Conseil européen des 15 et 16 juin 2006, les États membres ont adopté un document de la Commission et du Haut Représentant de la politique extérieure, portant sur la continuité de l'approvisionnement. Lors du Sommet informel de Lahti du 20 octobre 2006, notamment du fait de la présence du Président Poutine, les relations entre l'Union européenne et la Russie dans le domaine de l'énergie ont été au centre du débat.

En ce qui concerne les aspects internes de la politique énergétique européenne, les États membres ont ratifié le plan d'action sur l'efficacité énergétique de la Commission lors du Conseil Energie du 23 novembre 2006.

VI. LA POLITIQUE AGRICOLE COMMUNE

6.1. Poursuite de la réforme de la Politique agricole commune

La réforme de la Politique agricole commune (PAC) entamée en 2003 a été poursuivie en se concentrant sur le secteur vitivinicole et le secteur de la banane.

Le Conseil Agriculture et Pêche a débattu à trois reprises de la réforme du secteur vitivinicole sur la base de la communication de la Commission « Vers un secteur vitivinicole européen durable » de juin 2006. La proposition de règlement devrait être présentée sous Présidence allemande. La Belgique est favorable à une réforme en profondeur de ce secteur afin de remédier au déséquilibre persistant du marché. Elle demande toutefois le maintien de mesures assurant un filet de

van de maatregelen die een minimaal vangnet vormen bij conjunctuurproblemen en spreekt zich uit voor een aanpassing van de wetgeving, om de producenten ertoe aan te zetten hun productie te richten op kwaliteit en om deze productie te promoten.

Het voorstel voor een verordening tot hervorming van het interne luik van de gemeenschappelijke marktorganisatie in de bananensector werd door de Raad Landbouw en Visserij aangenomen in december 2006. België steunt deze hervorming die het stelsel van de compenserende steun ten gunste van de communautaire producenten van bananen vervangt door een verhoging van de begrotingstoewijzing ten gunste van de landbouwsector in de ultraperifere gebieden (POSEI programma's) en door de integratie van de steun in het stelsel van de bedrijfstoeslagregeling voor de continentale productiegebieden.

6.2. Bijdrage van de landbouw aan de ontwikkeling van duurzame energiebronnen

Op basis van de twee mededelingen van de Commissie inzake bio-energie, te weten : het « Biomass Action Plan » van december 2005 en « An EU strategy for Bio-fuels » heeft de Raad Landbouw en Visserij in februari 2006 conclusies van het Voorzitterschap aangenomen als bijdrage ter voorbereiding van de Europese Len-tetop. Bovendien heeft de Raad Landbouw en Visserij in december 2006 een wijziging aangenomen van het stelsel van de energiegewassen om het aantrekkelijker te maken en uit te breiden naar alle nieuwe lidstaten.

6.3. Etikettering van de biologische producten

De Raad Landbouw en Visserij kon in december 2006 een algemene beleidslijn ontwikkelen met betrekking tot een voorstel voor een verordening met betrekking tot nieuwe regels voor de etikettering van de biologische producten. De nieuwe reglementering zou op 1 januari 2009 in werking moeten treden. Toch blijft België met nadruk zijn vraag in verband met de ggo's herhalen en kon het derhalve niet instemmen met de algemene voorgestelde beleidslijn volgens dewelke producten die bij toeval tot 0,9 % ggo's (verplichte drempelwaarde voor de etikettering van conventionele producten) bevatten toch als biologische producten mogen worden geëtiketteerd. Over dit dossier wordt onder het Duitse voorzitterschap een overeenkomst verwacht.

Een tweede voorstel voor een verordening, dat door België wordt gesteund en dat in december 2006 door de Raad Landbouw en Visserij werd aangenomen, stelt een

sécurité minimal en cas de problème conjoncturel et se prononce pour une adaptation de la législation afin de stimuler les producteurs à orienter leur production vers la qualité et pour promouvoir cette production.

La proposition de règlement visant à réformer le volet interne de l'organisation commune des marchés dans le secteur de la banane a été adoptée par le Conseil Agriculture et Pêche en décembre 2006. La Belgique a soutenu cette réforme qui remplace le régime d'aide compensatoire en faveur des producteurs communautaires de bananes par une augmentation de la dotation budgétaire en faveur du secteur agricole des régions ultrapériphériques (programmes POSEI) et par l'intégration de l'aide dans le régime de paiement unique pour les régions productrices continentales.

6.2. Contribution de l'agriculture au développement des énergies renouvelables

Sur la base des deux communications de la Commission en matière de bio-énergie, le « Plan d'action dans le domaine de la biomasse » et la « Stratégie de l'Union européenne en faveur des biocarburants », le Conseil Agriculture et Pêche a adopté, en février 2006, des conclusions de la Présidence comme contribution à la préparation du Conseil européen de printemps. Par ailleurs, le Conseil Agriculture et Pêche a adopté en décembre 2006 une modification du régime des cultures énergétiques afin de le rendre plus attractif et de l'étendre à tous les nouveaux États membres.

6.3. Étiquetage des produits issus de l'agriculture biologique

Le Conseil Agriculture et Pêche est parvenu à dégager, en décembre 2006, une orientation générale sur la proposition de règlement définissant de nouvelles règles d'étiquetage des produits biologiques. La nouvelle réglementation devrait entrer en vigueur le 1^{er} janvier 2009. La Belgique maintient avec insistance sa demande sur la question des OGM et n'a pu dès lors marquer son accord sur l'orientation générale proposée, selon laquelle les produits qui contiennent jusqu'à 0,9 % d'OGM pour cause accidentelle (seuil d'étiquetage obligatoire applicable aux produits conventionnels) pourraient être étiquetés comme produits biologiques. Un accord sur ce dossier est attendu sous Présidence allemande.

Une seconde proposition de règlement, soutenue par la Belgique et adoptée par le Conseil Agriculture et Pêche en décembre 2006, instaure un régime transitoire

overgangsregeling in voor de invoer, in afwachting van de nieuwe wetgeving in verband met biologische producten. Deze nieuwe regeling, die sinds 1 januari 2007 van kracht is, bepaalt dat de producten die afkomstig zijn uit derde landen enkel mogen worden geëtiketteerd als uit de biologische landbouw afkomstige producten indien het land van oorsprong de EU-normen ter zake naleeft of indien het vergelijkbare garanties biedt.

6.4. Coëxistentie van de verschillende landbouwtypes

De regels voor coëxistentie zouden bepalingen moeten omvatten ter vermindering van verontreiniging van de conventionele/biologische teelten door genetisch gemodificeerde teelten, evenals bepalingen over de verantwoordelijkheid en schadevergoeding bij verontreiniging.

De Raad Landbouw en Visserij van mei 2006 nam besluiten aan terzake. De Raad stelde vast dat het noodzakelijk is de vrije keuze van de Europese landbouwers en consumenten te waarborgen en nodigde de Commissie uit communautaire drempelwaarden voor de etikettering van zaden in te stellen. Bovendien vraagt de Raad richtlijnen per teelt uit te werken, waarbij de lidstaten over voldoende speelruimte beschikken om rekening te houden met regionale en lokale factoren.

VII. HET GEMEENSCHAPPELIJK VISSERIJBELEID

In juni 2006 bereikte de Raad een politiek akkoord over het voorstel voor een verordening tot oprichting van het Europees Visserijfonds (EVF). De verordening voorziet in een stabiel financieel kader ten bedrage van 3,85 miljard euro over de periode 2007-2013. Met het oog op duurzame ontwikkeling zal het EVF bijdragen tot de noodzakelijke vermindering van de capaciteit van de visserijvloot, en tot de ondersteuning van de sociaal-economische maatregelen die ten doel hebben de impact van de achteruitgang van de visserijactiviteiten te beperken.

In januari 2006 hechtte de Commissie haar goedkeuring aan het voorstel voor een verordening tot vaststelling van een beheersplan voor de bevissing van de schol- en tongbestanden in de Noordzee. Het doel hiervan is de bestanden terug onder de biologische veiligheidsgrenzen te brengen met het oog op hun duurzame exploitatie in de toekomst. Na een oriëntatiedebat in april 2006 legde de Raad Landbouw en Visserij de krachtlijnen van het plan vast met het oog op de goedkeuring ervan in 2007. Dit meerjarenplan dat gesteund wordt door

d'importation dans l'attente de la nouvelle législation sur les produits biologiques. Ce nouveau régime, qui s'applique depuis le 1^{er} janvier 2007 prévoit que les produits de pays tiers ne peuvent être étiquetés comme issus de l'agriculture biologique que lorsque les pays d'origine respectent les normes de l'Union européenne ou offrent des garanties équivalentes.

6.4. Coexistence des différents modes d'agriculture

Les règles de la coexistence devraient comporter des dispositions pour éviter la contamination des cultures conventionnelles/biologiques par des cultures génétiquement modifiées ainsi que des dispositions en matière de responsabilité et d'indemnisation en cas de contamination.

Le Conseil Agriculture et Pêche de mai 2006 a adopté des conclusions en la matière. Il a constaté la nécessité de garantir la liberté de choix tant des agriculteurs que des consommateurs européens et a invité la Commission à présenter des seuils communautaires d'étiquetage des semences et à élaborer des lignes directrices par culture, en veillant à laisser aux États membres la marge de manœuvre pour tenir compte des facteurs régionaux et locaux.

VII. LA POLITIQUE COMMUNE DE LA PÊCHE

Le Conseil est parvenu en juin 2006 à un accord politique sur la proposition de règlement créant le Fonds européen pour la pêche (FEP). Le règlement institue un cadre financier stable, s'élevant à 3,85 milliards d'euros, pour la période 2007-2013. Le FEP contribuera, dans l'optique d'un développement durable, à la nécessaire réduction des capacités des flottes tout en soutenant des mesures socio-économiques destinées à limiter les effets du déclin des activités de pêche.

La proposition de règlement établissant un plan de gestion pour les pêcheries exploitant des stocks de plie et de sole en mer du Nord a été adoptée par la Commission en janvier 2006. L'objectif poursuivi est de ramener ces stocks dans les limites biologiques de sécurité pour qu'ils puissent ensuite faire l'objet d'une exploitation durable. Après un débat d'orientation en avril 2006, le Conseil Agriculture et Pêche a convenu des grandes lignes de ce plan en vue de son adoption en 2007. Ce plan pluriannuel, soutenu par la Belgique, constituera

België, is het belangrijkste instrument voor het beheer van platvis in de Noordzee.

VIII. EUROPEES HANDELSBELEID

8.1. Doha Development Agenda (DDA)

8.1.1. Algemeen

In 2001 werden de onderhandelingen van de Doha Development Agenda opgestart door de WTO-lidstaten met als voornaamste luiken:

- landbouw;
- industriegoederen (Non-Agricultural Market Access - NAMA);
- diensten;
- trade facilitation (handelsbevordering door betere douaneregels, transitregelingen, gebruik van informatica, etc.) ;
- ontwikkelingsaspecten als rode draad doorheen alle onderhandelingspijlers.

De EU stelde en stelt zich tot doel binnen de diverse luiken van de onderhandelingen een evenwichtig resultaat te bereiken.

8.1.2. Ministeriële Conferentie van de Wereldhandelsorganisatie in Hongkong

In december 2005 werd een Ministeriële Conferentie van de Wereldhandelsorganisatie georganiseerd in Hongkong. Het was de bedoeling dat de Ministers in Hongkong de grote lijnen betreffende formules, cijfers en modaliteiten van een handelsakkoord zouden goedkeuren, waarna voldoende tijd zou overblijven voor de technische invulling van het politieke akkoord.

De Directeur-generaal van de WTO, Pascal Lamy, spoorde de kernspelers ertoe aan de onderhandelingen te deblokken door een aantal gelijktijdige, politiek moeilijke toegevingen te doen op het gebied van:

- Markttoegang voor landbouwproducten voor de Europese Unie (EU);
- Interne steun voor landbouwers en antidumping voor de Verenigde Staten (VS);
- Industriële tarieven (NAMA) en diensten voor Brazilië en India.

le principal instrument de gestion des poissons plats en mer du Nord.

VIII. LA POLITIQUE COMMERCIALE COMMUNE

8.1. Programme de Doha pour le développement (Doha Development Agenda - DDA)

8.1.1. Généralités

En 2001, les négociations du Programme de Doha pour le développement ont été entamées par les États membres de l'OMC. Les volets principaux étaient :

- l'agriculture ;
- les biens industriels (l'accès aux marchés non-agricoles - AMNA) ;
- les services ;
- la facilitation des échanges (promotion du commerce par de meilleures règles douanières, réglementations du transit, utilisation de l'informatique, etc.) ;
- les aspects du développement comme fil rouge des piliers des négociations.

L'UE s'est fixé pour objectif d'arriver à un résultat équilibré dans les différents volets de cet accord-cadre.

8.1.2. Conférence ministérielle de l'organisation mondiale du commerce à Hongkong

En décembre 2005, une conférence ministérielle de l'Organisation mondiale du commerce a été organisée à Hongkong. L'objectif était que les ministres ratifient les grandes lignes des formules, chiffres et modalités d'un accord commercial, après quoi il resterait assez de temps pour la partie technique de l'accord politique.

Le Directeur-général de l'OMC, Pascal Lamy, a incité les acteurs principaux à débloquer les négociations en faisant simultanément toute une série de concessions politiques difficiles dans les domaines :

- de l'accès au marché pour les produits agricoles de l'Union européenne (UE) ;
- des soutiens internes aux agriculteurs et antidumping pour les États-Unis (USA) ;
- des tarifs industriels (AMNA) et services pour le Brésil et l'Inde.

Tegen half november 2005 werd duidelijk dat de standpunten zodanig ver uit elkaar bleven liggen dat het niet mogelijk zou zijn om tijdens de Ministeriële Conferentie van Hongkong tot cijfermatige afspraken te komen. De EU concentreerde zich voor Hongkong daarom in de eerste plaats op een reeks concrete maatregelen inzake ontwikkeling. (o.a. Aid for Trade, maatregelen voor Afrikaanse katoenexporteurs, quota- en rechtenvrije markttoegang voor de Minst Ontwikkelde landen).

Omdat alle onderhandelaars beseften dat een derde mislukking op rij - na Seattle en Cancún - catastrofaal zou zijn voor de Doha-ronde en voor de WTO in het algemeen, werd voldoende compromisbereidheid gevonden om een slottekst goed te keuren waarin de contouren van de eindfase van de onderhandelingen scherper werden getekend.

Het bleek echter niet mogelijk in de eerste helft van 2006 een akkoord te bereiken tussen de sleutelspelers. Na een mislukte mini-ministeriële vergadering in Genève in juli 2006, werden de officiële onderhandelingen van de DDA op voorstel van Pascal Lamy opgeschort.

Een reeks bilaterale ontmoetingen tijdens de zomer en de herfst maakten het mogelijk dat de DDA in november 2006 een nieuwe, aarzelende start nam ("soft resumption"). Pas na een ministeriële ontmoeting in de marge van het World Economic Forum te Davos in januari 2007, bleek dat voldoende politieke wil aanwezig was om de onderhandelingen officieel te herstarten.

België, dat zeer gunstig staat tegenover een betere integratie van de ontwikkelingslanden in de wereldhandel en meer rechtszekerheid wenst door betere regelgeving, heeft er steeds op aangedrongen dat verbintenissen van EU-zijde dienen beantwoord te worden met gelijkwaardige verbintenissen vanwege de andere ontwikkelde landen. Tegelijk wenst België dat de grotere, opkomende landen (de zgn. "emerging countries") eveneens hun verantwoordelijkheid opnemen binnen de DDA.

België heeft een open, exportgerichte economie waarin het aandeel van de dienstensector en industrie doorslaggevend is. Ons land zal er daarom blijven voor ijveren dat de Doha-ronde resulteert in een evenwichtig akkoord dat betere markttoegang biedt voor Belgische leveranciers van diensten en industrie goederen.

Depuis la mi-novembre 2005, il était clair que les positions restaient à ce point éloignées qu'il était impossible d'aboutir lors de la Conférence ministérielle de Hongkong à des accords chiffrés. Pour Hongkong, l'UE s'est donc concentrée en première instance sur une série de mesures concrètes relatives au développement (entre autres, l'Aide au commerce (Aid for Trade), des mesures pour les exportateurs africains de coton, l'accès aux marchés sans quotas ni droits pour les Pays les moins avancés).

Etant donné que tous les négociateurs s'étaient bien rendu compte qu'un troisième échec consécutif – après Seattle et Cancún – serait catastrophique pour Doha en particulier et pour l'OMC en général, tout le monde était prêt à trouver un compromis afin de ratifier un texte final dans lequel les contours de la phase finale des négociations seraient dessinés plus nettement.

Au cours de la première moitié de 2006, il ne s'est cependant pas avéré possible d'arriver à un accord entre les acteurs clés. Après l'échec d'une mini-réunion ministérielle à Genève en juillet 2006, les négociations officielles du DDA ont été suspendues sur proposition de Pascal Lamy.

Au cours de l'été et de l'automne, une série de rencontres bilatérales ont permis au DDA de redémarrer en douceur en novembre 2006 ("soft resumption"). Ce n'est qu'après une réunion ministérielle en marge du Forum économique mondial de Davos en janvier 2007 qu'il est apparu qu'il y avait suffisamment de volonté politique présente pour pouvoir reprendre officiellement les négociations.

La Belgique, qui est très favorable à une meilleure intégration des pays en voie de développement dans le commerce mondial et qui souhaite avoir plus de certitude juridique par le biais d'une meilleure législation, a toujours insisté pour que les autres pays développés répondent aux engagements pris par l'Union européenne par des engagements similaires. En même temps, la Belgique souhaite que les économies émergentes (les grands pays en développement « plus développés »), assument également leurs responsabilités au sein du DDA.

La Belgique a une économie ouverte, tournée vers l'exportation, dans laquelle la part du secteur des services et de l'industrie est primordiale. Notre pays va donc continuer à œuvrer pour que le cycle de Doha aboutisse à un accord équilibré permettant un meilleur accès au marché aux fournisseurs belges de services et de biens industriels.

8.2. Bilaterale vrijhandelsovereenkomsten met Zuid-Korea, de ASEAN en India

Ter ondersteuning van haar groei- en werkgelegenheidsstrategie hechtte de Commissie op 4 oktober 2006 haar goedkeuring aan een mededeling met de titel « Global Europe ». Deze mededeling, die is toegespitst op de externe aspecten van de Europese mededinging, vormt de grondslag voor het nieuwe handelsbeleid van de Unie. In de strategie van de Commissie komt andermaal tot uiting dat de Unie het multilateralisme genegen is en voorstander blijft van een verregaand en evenwichtig WTO-akkoord in het kader van de Doha-onderhandelingen. Daarnaast stimuleert de strategie van de Commissie het sluiten van bilaterale vrijhandelsovereenkomsten van de “nieuwe generatie” met de opkomende markten en is ze toegespitst op het slechten van allerlei vormen van non-tarifaire en reglementaire handelsbelemmeringen.

Ook wenst de Commissie aandacht te besteden aan de nieuwe « groeisectoren » die nauwelijks of niet worden gerekend tot het actieterrein van de WTO: intellectuele eigendomsrechten, investeringen, overheidsopdrachten alsmede mededinging en de voorschriften inzake staatssteun.

Wat de keuze van onderhandelingspartners betreft, laat de Unie zich vooral leiden door economische criteria en streeft ze ernaar met de opkomende markten bilaterale vrijhandelsovereenkomsten van de “nieuwe generatie” aan te gaan. De onderhandelingen met Mercosur en de Samenwerkingsraad van de Golf lopen voort en de Commissie stelde voor onderhandelingen op gang te brengen op korte termijn met Zuid-Korea, de ASEAN en India.

Voor België en de EU blijft het bereiken van een ambitieus resultaat in de DDA de prioriteit.

8.3. Economische partnerschapsovereenkomsten (EPO's)

De staten van Afrika, het Caribisch gebied en de Stille Oceaan (ACS) en de EU kwamen overeen nieuwe handelsovereenkomsten in het leven te roepen onder de naam « Economische partnerschapsovereenkomsten » (EPO's, art. 36 van de Overeenkomst van Cotonou). Dit systeem moet in de plaats komen van de handelspreferenties van Lomé, waarvoor de afwijking van de WTO eind 2007 afloopt. De onderhandelingen werden aangevat in 2003 en worden gevoerd met 6 zones (West-Afrika, Oost- en Zuid-Afrika, Midden-Afrika, het Caribisch gebied/SADC, de Stille Oceaan). De onderhandelingen worden namens de EU gevoerd door de Commissie.

8.2. Accords de libre-échange bilatéraux avec la Corée du Sud, l'ASEAN et l'Inde

Pour épauler sa stratégie pour la croissance et l'emploi, la COM a adopté le 4 octobre 2006 une communication intitulée « Global Europe » qui, en se concentrant sur les aspects extérieurs de la compétitivité européenne, jette les bases de la nouvelle politique commerciale de l'Union. Réaffirmant l'attachement de l'Union au multilatéralisme ainsi qu'à un accord ambitieux et équilibré à l'OMC dans le cadre des négociations de Doha, la stratégie de la COM promeut en particulier la conclusion d'accords de libre-échange bilatéraux de « nouvelle génération » avec les marchés émergents et cible l'élimination de barrières non tarifaires et réglementaires.

Il s'agit également de se concentrer sur les « nouveaux secteurs de croissance » peu ou pas couverts par le champ d'action de l'OMC: les droits de propriété intellectuelle (DPI), l'investissement, les marchés publics, ainsi que la concurrence et les règles en matière d'aides d'Etat.

En insistant sur les critères économiques pour le choix des partenaires, l'Union cherchera à conclure des accords de libre-échange bilatéraux (ALE) de « nouvelle génération » avec les marchés émergents. Ainsi, outre la poursuite des négociations en cours avec le Mercosur et le Conseil de coopération du Golfe (GCC), la COM propose de lancer des négociations avec la Corée du Sud, l'ASEAN et l'Inde.

Néanmoins, atteindre un résultat ambitieux dans le Doha Development Agenda reste la priorité pour la Belgique et l'Union européenne.

8.3. Accords de Partenariat économique (APE)

Les pays Afrique, Caraïbes et Pacifique (ACP) et l'UE ont convenu de mettre en place de nouveaux accords commerciaux dénommés « Accords de Partenariat Économique » (APE, art. 36 de l'Accord de Cotonou). Ce système doit remplacer les préférences commerciales de Lomé, pour lesquelles la dérogation de l'OMC expire fin 2007. Les négociations ont été entamées en 2003 et se poursuivent avec 6 zones distinctes (Afrique de l'Ouest, Afrique de l'Est et du Sud, Afrique centrale, Caraïbes, Afrique australe/SADC, Pacifique). C'est la Commission qui négocie au nom de l'Union européenne.

De economie van de 78 ACS-landen samen is 35 keer kleiner dan die van de 25 lidstaten van de EU ; de helft van de ACS-landen telt een bevolking van minder dan 5 miljoen inwoners.

Aangezien de EU geen offensieve belangen heeft, is haar houding tijdens de onderhandelingen toegespitst op de duurzame ontwikkeling van de ACS-landen en de ACS-regio's. Het liberaliseringsproces moet voorzien in overgangperiodes en begeleiding, rekening houdend met economische en sociale verplichtingen. Hierbij mag de rechtszekerheid in WTO-verband niet uit het oog worden verloren. "Trade facilitation" (handelsbevordering door betere douaneregels, transitregelingen, gebruik van informatica, enz.) moet het handelsverkeer binnen de EPO-regio's makkelijker en soepeler doen verlopen. Naar de mening van de Wereldbank kan de winst voor het ACS-gebied dankzij "trade facilitation" oplopen tot meerdere miljarden dollar per jaar.

De onderhandelingen over de EPO's omvatten twee delen : handel en ontwikkeling. De inzet van de onderhandelingen is velerlei:

- op handelsgebied: de capaciteit om gestalte te geven aan de intraregionale economische integratie (een eenheidsmarkt in elk gebied dat ressorteert onder een EPO, eengemaakte douanetarieven, enz.); verenigbaarheid tussen verschillende handelsstelsels in de interregionale handel (tussen de EU en de ACS), naargelang het gaat om een MOL (minst ontwikkeld land) of niet.

- op ontwikkelingsgebied: de noodzaak de synergie en de samenhang tussen het deel handel en het deel ontwikkeling te versterken; een betere transparantie en "monitoring" van het proces door de lidstaten van de EU erbij te betrekken; de omvang van de middelen die worden besteed aan het deel ontwikkeling; versterking van de rol van de "regionale voorbereidende task force" die beslist over het gebruiksdoel van de voor de EPO's uitgetrokken middelen van het Europees Ontwikkelingsfonds, met name door de lidstaten bij haar werkzaamheden te betrekken.

België nam ten aanzien van deze onderhandelingen een pragmatische houding aan. Het is van oordeel dat het proces van de EPO's moet worden voortgezet, rekening houdend met de nodige overgangsmaatregelen en met de specifieke maatregelen die nodig blijken. Gezien de rechtspositie van de ACS binnen de WTO en hun plaats in een alsmaar meer geglobaliseerde wereld, lijkt het moeilijk buiten de EPO's een kader te vinden dat beter is toegesneden op de ontwikkelingsuitdagingen van de ACS en op de regionale integratie van de ACS en hun opname in de wereldeconomie.

L'économie des 78 pays ACP réunis est 35 fois plus petite que celle des 25 États membres de l'Union européenne; la moitié des pays ACP a une population inférieure à 5 millions d'habitants.

L'Union européenne n'ayant pas d'intérêts offensifs, sa ligne de conduite dans la négociation est l'objectif de développement durable des pays et régions ACP. Le processus de libéralisation doit comporter des périodes de transition et un degré de libéralisation compatibles avec les contraintes économiques et sociales, tout en assurant la sécurité juridique de l'OMC. Les APE devraient aussi rendre les échanges commerciaux plus faciles par la facilitation du commerce ("Trade facilitation").. Selon la Banque Mondiale, les ACP peuvent retirer grâce au "trade facilitation" des gains de plusieurs milliards de dollars par an dans ce domaine.

Les négociations des APE comportent deux volets, le commerce et le développement. Au cœur de ces négociations figurent des enjeux variés :

- sur le plan commercial : capacité de mettre en oeuvre l'intégration économique intra-régionale (un marché unique dans chaque zone APE, des tarifs douanier unifiés, etc.) ; compatibilité entre différents régimes commerciaux dans le commerce inter-régional (entre UE et ACP), selon qu'il s'agit ou non de PMA (Pays les moins avancés).

- sur le volet développement : nécessité de renforcer la synergie et la cohérence entre le volet commercial et le volet développement ; amélioration de la transparence et du "monitoring" du processus en y associant les États membres de l'UE ; volume des fonds consacrés au volet développement; renforcement du rôle des "task forces régionales de préparation" chargées de déterminer l'utilisation des fonds du Fonds européen de Développement affectés aux APE, notamment en associant les États membres à leurs travaux.

La Belgique a adopté une attitude pragmatique vis-à-vis ces négociations. Elle estime que le processus des APE doit continuer, en tenant compte des transitions nécessaires et avec les mesures spécifiques qui s'imposent. Il semble difficile, vu la situation juridique au sein de l'OMC et la place des ACP dans un monde globalisant, de trouver un cadre hors APE qui serait mieux adapté de répondre aux défis de développement des ACP, de leur intégration régionale et de leur inclusion dans l'économie mondiale.

België legt de nadruk op het «development-friendly» aspect van de EPO's en de DDA en op de verwevenheid van handel en ontwikkeling.

IX. DE EXTERNE BETREKKINGEN VAN DE EUROPESE UNIE

9.1. Uitbreiding

De bekrachtigingsprocedure van het Toetredingsverdrag met Roemenië en Bulgarije werd in november 2006 door alle lidstaten voltooid. Op de vergadering van 17 oktober 2006 bevestigde de Raad Algemene Zaken dat beide landen op 1 januari 2007 toetreden tot de EU. Deze beslissing was ingegeven door het verslag van de Commissie van 26 september 2006 dat voorziet in een samenwerkingsmechanisme en in het toetsen van de vooruitgang die wordt geboekt op het stuk van juridische hervorming en bestrijding van de georganiseerde misdaad en corruptie. Daarnaast voorziet het verslag ook in de mogelijkheid, zo nodig, vrijwaringsmaatregelen op te leggen en bevat het de andere door de Commissie vastgelegde maatregelen inzake landbouwuittgaven en voedselveiligheid ter ondersteuning van het toetredingsproces van Bulgarije en Roemenië.

De werkzaamheden om te evalueren of de Kroatische en Turkse wetgevingen stroken met het acquis communautaire (screening), werden in 2006 voortgezet. Over een aantal hoofdstukken van het acquis communautaire konden de onderhandelingen zelfs worden afgerond.

Het Finse voorzitterschap slaagde niet in zijn opzet Turkije ertoe te brengen zijn verplichtingen inzake de uitbreiding van de overeenkomst inzake een douane-unie tot alle nieuwe lidstaten van de EU, na te komen. Turkije heeft het aanvullend protocol bij de Overeenkomst van Ankara nog altijd niet volledig uitgevoerd en de beperkingen van het vrije verkeer van goederen ten aanzien van Cyprus gelden nog steeds. Conform de EU-verklaring van 21 september 2005 die stelt dat het openen van de onderhandelingen over de relevante hoofdstukken ondergeschikt is aan de tenuitvoerlegging door Turkije van zijn contractuele verbintenissen jegens alle lidstaten van de EU (dus ook Cyprus) en dat een gebrekkige naleving van de verplichtingen een impact heeft op de onderhandelingsvorderingen in hun geheel, besliste de Raad Algemene Zaken van 11 december 2006 het tempo van de toetredingsonderhandelingen met Turkije wat af te remmen. Zolang de Commissie niet met zekerheid kan stellen dat Turkije zijn verplichtingen voortvloeiend uit het Ankara-protocol volledig nakomt, worden de onderhandelingen over acht hoofdstukken die verband houden met de douane-unie niet geopend.

La Belgique souligne l'aspect « development friendly » dans les APE et dans le DDA, et les liens entre commerce et développement.

IX. RELATIONS EXTÉRIEURES DE L'UNION EUROPÉENNE

9.1. Élargissement

La procédure de ratification du Traité d'adhésion avec la Roumanie et la Bulgarie a été conclue par l'ensemble des États membres de l'Union en novembre 2006. Le CAGRE (Conseil Affaires générales et relations extérieures), lors de sa réunion du 17 octobre 2006 a par ailleurs confirmé la date du 1^{er} janvier 2007 pour l'entrée de ces deux pays dans l'Union européenne. Il s'est basé pour ce faire sur le rapport de la Commission du 26 septembre 2006 qui prévoit notamment un mécanisme de coopération et de vérification des progrès réalisés en matière de réforme judiciaire et de lutte contre la criminalité organisée et la corruption, y compris la possibilité d'imposer des sauvegardes en cas de besoin, ainsi que les autres mesures définies par la Commission dans les domaines des dépenses agricoles et de la sécurité alimentaire, pour aider au processus d'adhésion de la Bulgarie et de la Roumanie.

L'exercice d'évaluation de la conformité de l'ensemble des législations croate et turque avec l'acquis communautaire (criblage) s'est poursuivi en 2006. Les négociations ont même pu aboutir sur certains chapitres de l'acquis communautaire.

Les efforts de la Présidence finlandaise pour inciter la Turquie à remplir ses obligations quant à l'extension de l'accord d'Union douanière à tous les nouveaux États membres de l'Union européenne ont échoué. La Turquie n'a toujours pas pleinement mis en œuvre le protocole additionnel à l'accord d'Ankara et les restrictions à la libre circulation des biens persistent à l'égard de Chypre. Dès lors, conformément à la déclaration de l'UE du 21 septembre 2005 qui prévoit que l'ouverture des négociations sur les chapitres pertinents dépendra de la mise en œuvre par la Turquie de ses obligations contractuelles à l'égard de tous les États membres de l'UE (donc aussi de Chypre) et qu'un manquement dans la mise en œuvre de ses obligations affectera le progrès global des négociations, le CAGRE du 11 décembre 2006 a décidé de ralentir les négociations d'adhésion avec la Turquie. Les négociations sur huit chapitres ayant un lien avec l'Union douanière ne seront pas ouvertes à la négociation et aucun autre chapitre ne sera clôturé, jusqu'à ce que la Commission ait confirmé que la Turquie met complètement en œuvre ses obligations en ce qui concerne le Protocole d'Ankara. Le criblage de la

en wordt geen enkel ander hoofdstuk afgesloten. In alle hoofdstukken wordt de Turkse wetgeving gescreend. De Commissie zal de Raad in haar jaarverslagen 2007, 2008 en 2009 op passende wijze in kennis stellen van de vooruitgang die sinds de verklaring van 21 september 2005 werd geboekt.

Tot slot voerde de Europese Raad van 14 en 15 december 2006 een debat over het vermogen van de Unie om nieuwe leden op te nemen en over de middelen om de kwaliteit van het uitbreidingsproces te verbeteren.

Er werd met name:

- grondig gedebatteerd over de uitbreiding en duidelijk gesteld dat de uitbreiding stoelt op consolidatie, conditionaliteit en communicatie alsmede op het vermogen van de EU om nieuwe leden te integreren;

- herinnerd aan de noodzaak heikele punten snel af te wikkelen in het kader van het onderhandelingsproces;

- op gewezen dat de EU geen streefdata's vooropstelt zolang de toetredingsonderhandelingen zich niet in de afrondingsfase bevinden;

- in herinnering gebracht dat de Westelijke Balkan in de EU thuishoort, met dien verstande dat de vooruitgang van elk land getoetst wordt aan de criteria van Kopenhagen en aan de voorwaarden die werden vastgelegd in het stabilisatie- en associatieproces;

- duidelijk geformuleerd dat de EU in de mogelijkheid moet worden gesteld haar eigen ontwikkeling te handhaven en te verdiepen (efficiënte werking van de EU-instellingen en duurzame uitbouw en financiering van de beleidslijnen van de EU). Het uitbreidingstempo is gekoppeld aan het vermogen van de EU om nieuwe leden op te nemen. In haar advies naar aanleiding van een verzoek om toetreding van een land en tijdens de toetredingsonderhandelingen, evalueert de Commissie de impact op de belangrijkste actiegebieden.

9.2. Westelijke Balkan

Net zoals in de vorige jaren werden de betrekkingen tussen de EU en de Westelijke Balkan in 2006 geregeld in het kader van het Stabilisatie- en Associatieproces, waaraan gestalte werd gegeven naar aanleiding van de Top van Zagreb (november 2000). Het is immers zo dat dit proces dat de landen van de regio geleidelijk een Europees perspectief biedt, stoelt op twee grondvoorwaarden : de vereiste volledig samen te werken met

législation turque sera par ailleurs poursuivi dans tous les chapitres. La Commission informera le Conseil sur les progrès couverts par la déclaration du 21 septembre 2005, dans ses rapports annuels, en particulier en 2007, 2008, 2009, comme approprié.

Enfin, le Conseil européen des 14 et 15 décembre 2006 a eu un débat sur la capacité de l'Union à absorber de nouveaux membres et sur les moyens pour améliorer la qualité du processus d'élargissement.

Le Conseil européen a plus particulièrement :

- tenu un débat approfondi sur l'élargissement lors duquel il a été souligné que l'élargissement était fondé sur les principes de consolidation, de conditionnalité et de communication, ainsi que sur la capacité de l'UE à intégrer de nouveaux membres ;

- rappelé la nécessité de traiter rapidement les questions difficiles dans le cadre du processus de négociation ;

- souligné que l'UE s'abstiendra de fixer d'éventuelles dates limites pour l'adhésion, tant que les négociations ne seront pas sur le point d'aboutir ;

- rappelé que l'avenir des Balkans occidentaux est dans l'UE, la progression de chaque pays dépendant du respect des critères de Copenhague et des conditions fixées dans le processus de stabilisation et d'association ;

- souligné qu'il importe de faire en sorte que l'UE puisse maintenir et approfondir son propre développement (institutions de l'UE doivent fonctionner efficacement et les politiques de l'UE doivent se développer et être financées de manière durable). Le rythme de l'élargissement doit tenir compte de la capacité de l'UE à intégrer de nouveaux membres. La Commission présentera, dans son avis sur la demande d'adhésion d'un pays et au cours des négociations d'adhésion, une évaluation des incidences sur les principaux domaines d'action.

9.2. Balkans occidentaux

En 2006, comme lors des années précédentes, les relations de l'UE avec les Balkans occidentaux se sont inscrites dans le cadre du Processus de Stabilisation et d'Association mis sur pied par le Sommet de Zagreb (novembre 2000). Pour rappel, ce Processus, qui ouvre une perspective européenne graduelle aux pays de la région, repose sur deux conditions essentielles à savoir l'exigence d'une entière coopération avec le Tribunal

het Internationaal Oorlogstribunaal voor het voormalige Joegoslavië (ICTY) en de regionale samenwerking. Het vervullen van deze twee voorwaarden is doorslaggevend voor het verloop van alle gefaseerde stappen die moeten leiden tot een toenadering tot de Europese Unie, met name: het verrichten van een haalbaarheidsstudie vóór het aanvatten van de onderhandelingen over een stabilisatie- en associatieovereenkomst (SAO), het aanvatten van de onderhandelingen en het sluiten van een SAO zelf, de verlening van de kandidaatstatus en het op gang brengen van de toetredingsonderhandelingen.

Terwijl in 2005 voor de hele Balkan gunstige ontwikkelingen konden worden opgetekend, verliep het hervormingsproces in 2006 minder vlot en werd het bemoeilijkt door een aantal interne aangelegenheden. Deze houden grotendeels verband met de verkiezingen die in een aantal landen werden gehouden en/of het klimaat vlak voor of na de verkiezingen.

Deze gang van zaken was het voorbije jaar het duidelijkst waarneembaar in Servië. Hoewel de onderhandelingsessies over een aantal technische kwesties eind 2005 en begin 2006 gunstig verliepen, moest de Europese Commissie vaststellen dat de bereidheid tot samenwerking van Servië (toen nog Servië en Montenegro) met het ICTY volgens de beoordeling van hoofdaanklager van het ICTY, Mevr. Carla DEL PONTE, te wensen overliet. Op grond hiervan besloot de commissaris voor uitbreiding REHN op 3 mei 2006 de onderhandelingen over de SAO met Servië sine die te verdagen. Aangezien de samenwerking van de Servische autoriteiten met het ICTY door Mevr. DEL PONTE meermaals ongunstig werd beoordeeld (in haar tweejaarlijkse rapporten aan de VN-Veiligheidsraad), werden de onderhandelingen over de SAO met Belgrado niet hervat.

De in november 2005 aangevatte onderhandelingen over een stabilisatie- en associatieovereenkomst met Bosnië en Herzegovina werden in 2006 voortgezet. Er hadden zeven onderhandelingsessies plaats. Vijf daarvan waren gewijd aan technische vraagstukken en twee sessies handelden over politieke kwesties. Op basis van deze onderhandelingen kan ervan worden uitgegaan dat een technische overeenkomst (over de liberalisering van de handel, de administratieve samenwerking, het afstemmen van de Bosnische wetgeving op het acquis communautaire ...) binnen bereik is. Maar grotendeels als gevolg van de campagne voor de federale verkiezingen voor de entiteiten (Republika Srpska en de Federatie van Bosnië en Herzegovina) en de kantonale verkiezingen, zijn de politieke voorwaarden om een technische overeenkomst met Bosnië en Herzegovina aan te gaan, niet vervuld. Het is immers zo dat de politiehervorming die één van de sleutelvoorwaarden is voor de haalbaarheidsstudie over een SAO

Pénal International pour l'Ex-Yougoslavie (TPIY) et la coopération régionale. Le respect de ces deux critères conditionne toutes les étapes graduelles du rapprochement avec l'Union européenne, à savoir la réalisation d'une étude de faisabilité préalable au lancement de négociation pour un Accord de Stabilisation et d'Association (ASA), le lancement et la conclusion proprement dite d'un ASA, l'octroi du statut de candidat et le lancement des négociations d'adhésion.

Après une année 2005 qui avait vu des développements positifs pour l'ensemble des Balkans, 2006 a largement été caractérisé par le ralentissement des réformes et les blocages internes. La tenue de scrutins dans plusieurs pays et/ou le climat pré ou post électoral explique en bonne partie ces blocages.

C'est avec la Serbie que cette situation a été la plus frappante lors de l'année écoulée. En effet, malgré le déroulement favorable de plusieurs sessions de négociations techniques fin 2005 et début 2006, la Commission européenne a dû constater le manque de coopération de la Serbie (à ce moment, encore la Serbie-Monténégro) avec le TPIY, se basant sur l'évaluation de la Procureur en Chef du TPIY, Mme Carla DEL PONTE. Dans ce contexte, le Commissaire à l'élargissement REHN a décidé le 3 mai 2006 de reporter sine die les négociations de l'ASA avec la Serbie. Comme Madame DEL PONTE a confirmé à plusieurs reprises (notamment via ses rapports biannuels au Conseil de Sécurité des Nations Unies) son évaluation négative de la coopération des autorités serbes avec le TPIY, les négociations de l'ASA avec Belgrade n'ont pas été relancées.

Les négociations d'un Accord de Stabilisation et d'Association avec la Bosnie-Herzégovine, lancées en novembre 2005, se sont poursuivies tout au long de 2006, avec la tenue de sept sessions de négociations. Cinq étaient de nature technique et deux portaient sur des sujets politiques. Sur base de ces négociations, il semble qu'un accord technique (portant sur la libéralisation commerciale, la coopération administrative, la mise en conformité de la législation bosnienne avec l'acquis communautaire...) soit à portée de main. Cependant, en bonne partie suite à la campagne pour les élections fédérales, pour les entités (Republika Srpska et fédération croato-bosniaque) et cantonales, les conditions politiques pour conclure cet accord avec la Bosnie Herzégovine ne sont pas remplies. En effet, la réforme des polices, une des conditions clefs de l'étude de faisabilité pour un ASA avec la BiH, est bloquée par l'opposition de la Republika Srpska. De plus, dans son dernier rapport officiel daté du 15 décembre 2006, Madame

met Bosnië en Herzegovina, tegengehouden wordt door de oppositie van de Republika Srpska. Daarnaast stelt Mevr. DEL PONTE in haar laatste officieel rapport van 15 december 2006 vast dat bij de centrale autoriteiten en de Republika Srpska duidelijk de politieke wil ontbreekt om samen te werken met het ICTY. Rekening houdend met deze gegevens en mede omdat terzake geen vooruitgang wordt geboekt, kan de Unie niet overwegen de onderhandelingen af te ronden.

De EU is nog steeds aanwezig op het terrein in Bosnië en Herzegovina met alle middelen waarover ze beschikt in het kader van een extern optreden: de militaire operatie Althea die in de loop van 2007 wordt ingekrompen tot 2500 militairen als gevolg van de beslissingen van de RAZEB van 11 december 2006, de bijzondere vertegenwoordiger van de EU die eveneens de functie vervult van Hoog Vertegenwoordiger van de internationale gemeenschap, de EU-politiemissie EUPM die haar ondersteunende en adviserende rol ten aanzien van de lokale politie blijft vervullen, en de civiele en militaire waarnemersmissie EUMM. Deze missie waaraan begin jaren negentig gestalte werd gegeven, behoudt haar hoofdkwartier in Sarajevo tot eind 2007.

In de Voormalige Joegoslavische Republiek Macedonië (FYROM) beëindigde de EU in 2006 haar politiemissie Proxima, die voor een poosje werd opgevolgd door de overgangsmissie EUPAT. Deze missies ter ondersteuning van de politie en van de instellingen die bevoegd zijn voor de veiligheid en het rechtssysteem ressorteren nu onder het gemeenschappelijke CARDS-programma dat wordt beheerd door de Commissie. Aangezien de goedkeuring en toepassing van de hervormingen op zich laten wachten en rekening houdend met de spanningen die na de verkiezingen in juli 2006 zijn ontstaan tussen de nieuwe regering en de oppositie, zijn er geen nieuwe ontwikkelingen in de toenadering tussen de ARYM en de Unie.

De andere landen van de regio hebben daarentegen wel veel vooruitgang geboekt, meer bepaald Albanië en het pas onafhankelijk verklaarde Montenegro.

Zo ondertekende Albanië op 12 juni 2006 een associatie- en stabilisatieovereenkomst met de EU, na drie jaar van aanslepende en moeizame onderhandelingen. Albanië en de EU zijn het erover eens dat de komende jaren voorrang wordt gegeven aan de concrete tenuitvoerlegging van de overeenkomst.

Als één van de twee Staten die deel uitmaakten van de Unie van Servië en Montenegro, hield Montenegro op 21 mei 2006 een referendum overeenkomstig het constitutioneel handvest van de statenunie. Mede als gevolg van de bemiddeling door V. LAJČAK, bijzonder

DEL PONTE constateert een manqué évident de volonté politique de coopération des autorités centrales et de la Republika Srpska avec le TPIY. Dans ces conditions et faute de progrès, l'Union ne pourrait envisager de conclure ces négociations.

L'Union européenne reste présente sur le terrain en BiH avec l'ensemble des moyens de son action extérieure : opération militaire Althea dont la taille sera réduite à 2500 militaires dans le courant 2007 suite aux décisions du CAGRE du 11 décembre 2006, Représentant spécial de l'Union européenne combinant cette tâche avec la fonction de Haut Représentant de la communauté internationale, la mission policière EUPM continue son rôle d'appui et de conseil aux polices locales, et la mission civile et militaire EUMM d'observation de crise datant du début des années 1990 maintient son quartier général à Sarajevo jusque fin 2007.

En Ancienne République yougoslave de Macédoine (ARYM), l'Union européenne a mis fin en 2006 à ses missions policières Proxima, qui avait été suivie brièvement par la mission de transition EUPAT. Ce sont les fonds communautaires CARDS, gérés par la Commission, qui ont pris la relève de ces missions d'appui à la police et des institutions gérant la sécurité et du système judiciaire. Étant donné le ralentissement dans l'adoption et l'application des réformes et les tensions entre le nouveau gouvernement et l'opposition qui ont suivi les élections de juillet 2006, aucun nouveau développement n'est à signaler dans le rapprochement entre l'ARYM et l'Union.

D'autres pays de la région ont par contre réalisé des progrès notables, essentiellement l'Albanie et le Monténégro nouvellement indépendant.

L'Albanie a ainsi signé un Accord de Stabilisation et d'Association avec l'UE le 2 juin 2006, couronnant trois ans de négociations lentes et compliquées. Tant l'Albanie que l'UE s'accorde sur le fait que la priorité pour les années à venir sera la mise en œuvre tangible de cet accord.

Alors qu'il était un des deux États constitutifs de l'Union Serbie-Monténégro, le Monténégro a organisé un référendum d'indépendance le 21 mai 2006, scrutin qui était prévu dans la charte constitutionnelle de l'Union d'états. Entre autres grâce à la médiation de V. LAJČAK,

vertegenwoordiger van SOLANA, is het referendum op vreedzame en bevredigende democratische wijze verlopen. Het referendum leverde een meerderheid op die duidelijk voorstander is van de onafhankelijkheid van het land. Deze werd uitgeroepen op 3 juni en politiek erkend door de EU op de RAZEB van 12 juni 2006.

In Kosovo zoals gedefinieerd bij resolutie 1244 van de Veiligheidsraad van de Verenigde Naties, geniet de onderhandelingsmissie van de heer ATHISAARI, bijzonder gezant van de secretaris-generaal van de Verenigde Naties voor de onderhandelingen over het definitieve statuut van de provincie, de aanhoudende steun van de Unie. De Europese vertegenwoordiger bij de besprekingen treedt op als medewerker van de heer ATHISAARI. Hij houdt zich bezig met de economische aspecten van het vastleggen van het definitieve statuut. Op het terrein plant de EU haar toekomstige verantwoordelijkheden in het kader van het definitief statuut van de provincie. Op grond hiervan besloot de Unie op 10 april 2006 een planningsteam op te richten ter voorbereiding van de toekomstige GBVB/EVDB-missie op het gebied van de rechtsstaat in Kosovo die op het stuk van politie, douane en justitie belangrijke bevoegdheden zal hebben.

Daarnaast blijft de Commissie verantwoordelijk voor de vierde pijler van de VN-missie in Kosovo (MINUK), die werd ingezet voor de wederopbouw en de economische overgang van de provincie.

Op thematisch gebied is het zo dat de Unie naar alle plaatsen in de regio waar verkiezingen werden gehouden waarnemersmissies stuurde (met uitzondering van het grondwettelijk referendum dat in Servië werd georganiseerd). Het waren de meest democratische, regelmatige en vreedzame verkiezingen ooit.

Op 27 januari 2006 hechtte de Commissie haar goedkeuring aan een belangrijke mededeling, « De Westelijke Balkan op weg naar de EU: consolidatie van stabiliteit en versterking van welvaart ». Het opzet is de mechanismen en technische modaliteiten van het Stabilisatie- en Associatieproces te verfijnen, met name op het gebied van de handelsmaatregelen en van de deelname van de regio aan de communautaire programma's.

Tot slot hechtte de EU op de RAZEB van november 2006 haar goedkeuring aan de onderhandelingsmandaten voor het sluiten van overeenkomsten over visafacilitatie en terug- en overnameovereenkomsten met alle landen van de regio. Hiermee wordt tegemoetgekomen aan de onaflatende vraag van de politieke en economische leiders de mobiliteitsmogelijkheden van de bevolking naar de EU te vergroten. Het is geen wetgeving die voorziet in de opheffing van de visumplicht.

reprezentant spécial de SOLANA, ce référendum s'est déroulé paisiblement et dans des conditions démocratiques satisfaisantes. Il a débouché sur une majorité clairement favorable à l'indépendance du pays, qui a été proclamée le 3 juin et reconnue politiquement par l'Union européenne lors du CAGRE du 12 juin 2006.

Au Kosovo tel que défini par la résolution 1244 du Conseil de Sécurité des Nations unies, l'Union a exprimé son soutien constant à la mission de négociations de M ATHISAARI, Représentant spécial du Secrétaire Général des Nations unies aux négociations sur le statut final de la province. Le Représentant européen à ces discussions remplit le rôle d'adjoint de M ATHISAARI chargé des aspects économiques de la détermination du Statut Final. Sur le terrain, l'Union européenne planifie les futures responsabilités qui lui échoiront dans le cadre du statut final de la province. Sur cette base, l'Union a décidé le 10 avril 2006 de mettre en place une équipe de planification pour préparer la future mission PESC-PESD état de droit au Kosovo, qui exercera d'importantes responsabilités en matière de police, douanes et justice.

En outre, la Commission reste responsable du quatrième pilier de la Mission des Nations unies au Kosovo (MINUK), chargé de la reconstruction et transition économique de la province.

Sur le plan thématique, on peut rappeler que l'Union a envoyé des missions d'observation à l'ensemble des scrutins de la région (mis à part le référendum constitutionnel serbe), scrutins qui ont généralement été les plus démocratiques, réguliers et paisibles organisés jusqu'à présent.

La Commission a adopté le 27 janvier 2006 une importante communication, « Les Balkans Occidentaux sur la voie de l'UE : renforcer la stabilité et la prospérité » qui vise à affiner les mécanismes et modalités techniques du Processus de Stabilisation et Association, entre autre sur le plan des mesures commerciales et de la participation de la région aux programmes communautaires.

Enfin, l'UE a adopté lors du CAGRE de novembre 2006 des mandats de négociation pour la conclusion d'accords de facilitation de délivrance de visa et d'accords de réadmission avec l'ensemble des pays de la région. Cela répond aux demandes constantes des dirigeants politiques et économiques de voir s'améliorer les possibilités de mobilité de la population vers l'Union européenne.. Il ne s'agit pas d'une libéralisation de l'obligation de visas.

9.3. EFTA (European Free Trade Association, Europese Vrijhandelsassociatie)

De partners van de Europese Unie en van de EVA hebben in 2006 de werkzaamheden voortgezet in verband met de ontwikkelingen van de Strategie van Lissabon (ter bevordering van de groei en de werkgelegenheid), het Europees Nabuurschapsbeleid en de financiële instrumenten in Europa. Met betrekking tot de EER, zijn beide partijen van mening dat de wetgevende mechanismen naar behoren hebben gefunctioneerd en dat het dagelijks werk vlot verlopen is, zelfs met betrekking tot de meest gevoelige dossiers.

De goedkeuring door de Zwitserse bevolking van de Schengen/Dublin-overeenkomsten in juni 2005 en, meer nog, van de overeenkomst inzake de uitbreiding van het vrije personenverkeer tot de nieuwe leden van de EU in september 2005, was ongetwijfeld een opluchting voor de Zwitserse autoriteiten en een voldoening voor de Europese kringen, met dien verstande dat verdere politieke ontwikkelingen in 2006 nog mogelijk zijn.

In het verlengde van de geleidelijke tenuitvoerlegging van de bilaterale overeenkomsten II, werd het memorandum van overeenstemming inzake de Zwitserse bijdrage aan het terugdringen van de economische en sociale ongelijkheden als gevolg van de uitbreiding van de EU (1 mei 2004) op 27 februari 2006 in Brussel ondertekend. In een referendum dat werd gehouden op 26 november 2006, hechtten de Zwitsers hun goedkeuring aan een financiële bijdrage ten gunste van de nieuwe lidstaten ten bedrage van 1 miljard euro over 5 jaar (hoewel sommige Zwitserse dagbladen gewag maken van 10 jaar). De Commissie en de lidstaten waren blij met de resultaten van het referendum. In de praktijk komt het erop neer dat de Zwitserse regering nu de toelating voor dat bedrag moet vragen aan het Parlement, wat ongeveer 6 maand in beslag zal nemen. De besprekingen betreffende de Zwitserse financiële bijdrage aan de nieuwe uitbreiding met Bulgarije en Roemenië moeten nog worden aangevat en zouden wel eens moeizaam kunnen verlopen. De lopende onderhandelingen met Noorwegen, Liechtenstein en IJsland werden in 2006 reeds aangevat. Na deze moeizame onderhandelingen zullen we met een nieuwe situatie te maken hebben: de uitbreiding van de EU stemt dan niet overeen met de uitbreiding van de EER. Hoewel het handelsverkeer met Bulgarije en Roemenië niet zoveel voorstelt, kunnen als gevolg hiervan institutionele en politieke problemen rijzen. Normaliter worden de eerste noemenswaardige stortingen pas verricht vanaf 2007. Er moet immers rekening worden gehouden met de tijd die nodig is voor de voorbereiding en goedkeuring van de concrete projecten die door Zwitserland op autonome wijze en in nauwe samenwerking met de begunstigde landen worden gekozen en verwezenlijkt.

9.3. AELE (Association européenne de libre-échange)

Les partenaires de l'Union européenne et de l'AELE ont poursuivi, en 2006, les travaux liés aux développements de la Stratégie de Lisbonne (qui vise la croissance et l'emploi), à la Politique européenne de Voisinage et aux instruments financiers en Europe. Concernant le fonctionnement de l'EEE, les deux parties ont considéré que les mécanismes législatifs ont bien fonctionné, et que le travail journalier s'est déroulé de manière fluide, même sur des dossiers plus sensibles.

L'adoption par le peuple suisse des accords Schengen/Dublin en juin 2005 et plus encore celui relatif à l'extension de la libre circulation des personnes aux nouveaux membres de l'UE en septembre 2005 ont provoqué un soulagement certain auprès des autorités helvétiques et la satisfaction des milieux européens, tout en permettant d'autres développements politiques en 2006.

Dans la foulée de la mise en œuvre progressive des accords bilatéraux II, le Mémoire d'entente sur la contribution suisse à la réduction des inégalités économiques et sociales dues à l'élargissement de l'UE (le 1^{er} mai 2004) a été signé le 27 février 2006 à Bruxelles. Lors d'un référendum le 26 novembre 2006, les Suisses ont approuvé une contribution financière en faveur des nouveaux États membres d'un montant d'1 milliard d'euros pour 5 ans (bien que certains journaux suisses parlent de 10 ans). La Commission et les États membres se sont félicités des résultats du référendum. Pratiquement, le Gouvernement suisse doit à présent demander la somme au Parlement, ce qui devrait durer approximativement 6 mois. Il est à noter que les discussions concernant la participation financière suisse au nouvel élargissement à la Bulgarie et à la Roumanie n'ont pas encore débuté, et pourraient se révéler difficiles. Les négociations en cours avec la Norvège, le Liechtenstein et l'Islande ont, elles, déjà débuté en 2006. Suite à ces âpres négociations, nous serons confrontés à une situation nouvelle : l'élargissement de l'UE ne correspondra pas à l'élargissement de l'EEE. Malgré les faibles échanges commerciaux avec la Bulgarie et la Roumanie, cela devrait poser des problèmes institutionnels et politiques. Les premiers versements substantiels ne devraient intervenir qu'à partir de 2007. Ce délai s'explique par le temps qu'il faut pour préparer et approuver les différents projets concrets, choisis et réalisés par la Suisse de manière autonome en étroite collaboration avec les pays bénéficiaires.

De ondertekening van het memorandum van overeenstemming had eveneens tot gevolg dat andere overeenkomsten in 2006 konden worden gedeblokkeerd. Zo trad de tekst inzake de media als deelname in het Europees programma voor steun aan de filmproductie- en distributie op 1 april 2006 in werking. Dat geldt ook voor de overeenkomst inzake het milieu op grond waarvan Zwitserland kan toetreden tot de in Kopenhagen gevestigde organisatie. De toetreding van de Zwitserse Bondsstaat tot Eurostat heeft enige vertraging opgelopen omdat de overeenkomst inzake de statistieken in werking treedt per 1 januari 2007. De uitbreiding oostwaarts van het vrije personenverkeer werd eveneens bekrachtigd en ze werd op één april van toepassing.

Zwitserland deelde de voltooiing mee van het parlementaire bekrachtigingsproces van de overeenkomst inzake fraudebestrijding in 2006. Van Europese zijde, werd de overeenkomst reeds bekrachtigd door een aantal lidstaten (met name Roemenië, Oostenrijk, Estland, Letland, Slovenië, Hongarije). In Frankrijk en België is de procedure al goed gevorderd. Gezien de gemengde aard van de overeenkomst en de bekrachtigingstermijn die daaruit voortvloeit, is het mogelijk dat het nog op zijn minst twee jaar duurt vooraleer de overeenkomst in werking kan treden.

Ook al is het moeilijk een juiste datum vast te leggen, toch is het zo dat de Bondsstaat niet te lang kan wachten om met de EU de « bilaterale overeenkomsten III » aan te gaan, meer bepaald inzake diensten, zijnde de meest dynamische sector van het handelsverkeer EU-Zwitserland. Het ontbreken van een reële overeenkomst die de Zwitserse dienstverleners toegang biedt tot de markt van de Europese Unie is immers een euvel dat niet kan worden verholpen met de Algemene Overeenkomst van de WTO inzake de handel in diensten.

Binnen afzienbare tijd zullen ook sectoriële onderhandelingen worden aangevat over de deelname aan het satellietstelsel Galileo dan wel de voedselveiligheid en de overgang naar en toegang tot de interne elektriciteitsmarkt. Wat dit punt betreft, hadden tussen Minister LEUENBERGER en Commissaris PIEBALGS verkennende gesprekken plaats. Op basis hiervan konden de onderhandelingen met de Commissie eind 2006 worden aangevat.

9.4. Europees Nabuurschapsbeleid

Het in juni 2004 door de Europese Unie aanvaardde Europees Nabuurschapsbeleid (ENP) werd in 2006 verder ten uitvoer gelegd. Dit ENP stelt zich tot doel de stabiliteit, veiligheid en vooruitgang van de uitgebreide EU en zijn nieuwe burens te vergroten. Dit ENP wil de voordelen

Notons, que la signature du Mémorandum d'entente a permis parallèlement de débloquent d'autres accords durant 2006. C'est ainsi que le texte relatif aux médias, en tant que participation au programme européen d'aide à la production et à la distribution de films, est entré en vigueur le 1^{er} avril 2006. Il en est de même de celui relatif à l'environnement par lequel la Suisse pourra rejoindre l'organisation basée à Copenhague. L'adhésion de la Confédération helvétique au système Eurostat doit compter pour sa part avec un certain retard, l'échéance du 1^{er} janvier 2007 étant retenue pour l'entrée en vigueur de l'accord concernant les statistiques. Enfin, l'extension à l'Est de la libre circulation des personnes a également été entérinée et a trouvé son application dès le premier avril.

Signalons que la Suisse a annoncé qu'elle a terminé, en 2006, le processus de ratification parlementaire de l'Accord de lutte contre la fraude. Du côté européen, plusieurs États membres ont déjà ratifié (notamment Roumanie, Autriche, Estonie, Lettonie, Slovaquie, Hongrie). La France et la Belgique sont à un stade avancé de la procédure. En pratique, à cause de son caractère mixte et du délai de ratification nécessaire que cela implique, l'accord risque de ne pas pouvoir entrer en vigueur avant deux ans au minimum.

Même si un calendrier précis semble difficile à établir, la Confédération devrait rapidement s'engager dans la voie des « Bilatérales III », avec l'UE, principalement concernant les Services, secteur le plus dynamique des échanges UE-Suisse. L'absence d'un véritable accord garantissant aux prestataires suisses l'accès au marché de l'Union européenne constitue en effet une faille qui ne peut être comblée par l'Accord général de l'OMC sur le commerce des services.

Des négociations sectorielles doivent également commencer dans un avenir proche sur la participation au système satellitaire Galileo ou encore la sécurité alimentaire et le transit et l'accès au marché intérieur de l'électricité. Sur ce dernier point, des conversations exploratoires ont eu lieu entre le ministre LEUENBERGER et le Commissaire PIEBALGS, qui ont permis de démarrer les négociations avec la Commission dès la fin de l'année 2006.

9.4. Politique européenne de voisinage

La mise en application de la Politique européenne de voisinage (PEV) adoptée en juin 2004 par l'Union européenne, s'est poursuivie en 2006. Elle vise à renforcer la stabilité, la sécurité et la prospérité de l'Union élargie et de ses nouveaux voisins. La PEV souhaite faire béné-

van de EU-uitbreiding via politieke, socio-economische, culturele en veiligheidssamenwerking ook tot de buurlanden uitbreiden. Dit alles wordt beoogd op basis van een wederzijdse gehechtheid aan gemeenschappelijke waarden (democratie, goed bestuur, respect voor de rechten van de mens), de principes van de markteconomie, inspanningen met het oog op de vreedzame oplossing van regionale conflicten en samenwerking op het vlak van binnenlandse zaken en justitie.

Met elk van de bij het ENP betrokken landen wordt een Actieplan uitgewerkt dat enerzijds een gemeenschappelijke sokkel doch anderzijds ook specifieke beleidsaccenten voor elk buurland afzonderlijk bevat. De Raad Algemene Zaken en Externe Betrekkingen heeft immers steeds gesteld dat de intensiteit en het niveau van de relaties met elke ENP-partner verschillend zou zijn teneinde rekening te houden met – onder meer – de stand van de relaties met het betrokken land, zijn noden en zijn capaciteiten. Er is dus geen sprake van een differentiëring tussen de regio's (oost versus zuid) doch wel tussen de landen.

In 2006 werden de op 13 december 2004 aanvaardde Actieplannen met betrekking tot Marokko, Tunesië, Israël, de Palestijnse Autoriteit, Jordanië, Oekraïne en Moldavië verder in de praktijk omgezet.

Daarnaast kon in mei 2006 een akkoord bereikt worden met Libanon over zijn Actieplan. In november 2006 werd een zelfde resultaat geboekt voor de landen van de Zuidelijk Kaukasus (Armenië, Azerbeidzjan, Georgië). De onderhandelingen met Egypte konden nog niet afgerond worden doch de Europese Commissie hoopt dit vroeg in 2007 te kunnen doen. Voornaamste discussiepunten blijven een aantal politieke elementen van het Actieplan (non-prolifratie, mensenrechten).

Aldus werden met bijna alle bij het ENP betrokken landen inmiddels Actieplannen uitgewerkt. Zoals gezegd dient over het plan voor Egypte nog een finaal akkoord bereikt te worden. Voor Syrië, Libië en Belarus dienen eerst nog een aantal criteria vervuld te worden (afsluiting van een contractuele relatie, verdere democratisering, enz.).

Teneinde het ENP verder te optimaliseren en er over te waken dat het ENP een sleutelement blijft van het externe optreden van de EU heeft de Europese Commissie op 4 december 2006 een Mededeling aan de Raad en het Europees Parlement overgemaakt houdende de versterking van het ENP. Dit document werd door de Raad Algemene Zaken en Externe Betrekkingen van 11 december 2006 en de daaropvolgende Europese

ficiër les pays voisins des avantages de l'élargissement de l'UE à travers une collaboration dans les domaines politique, socio-économique, culturel et sécuritaire. La réalisation de ces objectifs repose sur un attachement de part et d'autre à des valeurs communes – la démocratie, la bonne gouvernance, le respect des droits de l'homme –, sur les principes de macro-économie, sur des efforts pour une solution pacifique aux conflits régionaux et sur une collaboration en matière d'affaires intérieures et de justice.

Un Plan d'action est élaboré avec chaque pays concerné par la PEV; celui-ci contient d'une part un socle commun, et d'autre part, des spécificités stratégiques propres à chaque pays voisin. Le CAGRE a en effet toujours été d'avis que l'intensité et le niveau des relations devaient varier en fonction de chaque pays pour pouvoir tenir compte entre autres de l'état des relations avec le pays concerné, de ses besoins et de ses capacités. Il s'agit d'une différenciation non pas entre régions (est contre sud) mais bien entre pays.

En 2006, les Plans d'action adoptés le 13 décembre 2004 concernant le Maroc, la Tunisie, Israël, l'Autorité palestinienne, la Jordanie, l'Ukraine et la Moldavie ont vu leur transposition pratique poursuivre son avancement.

D'autre part, les négociations concernant le Plan d'action avec le Liban ont été conclues en mai 2006. Ce fut également le cas en novembre 2006 pour les pays du Caucase du sud (Arménie, Azerbaïdjan, Géorgie). Les négociations avec l'Égypte n'ont pas encore pu être finalisées mais la Commission européenne espère les conclure au début de l'année 2007. Les principaux points de discussion concernent plusieurs éléments politiques du Plan d'action (non-prolifération, droits de l'homme).

La quasi-totalité des pays concernés par la PEV disposent ipso facto d'un Plan d'action. Pour l'Égypte, comme mentionné plus haut, l'accord final sur le Plan doit encore se faire. La Syrie, la Libye et le Belarus doivent encore satisfaire à certains critères (conclusion d'une relation contractuelle, poursuite du processus de démocratisation, etc.).

Pour un fonctionnement encore plus efficace de la PEV et pour qu'elle demeure un élément clef de l'action extérieure de l'UE, la Commission européenne a transmis le 4 décembre 2006 une communication au Conseil et au Parlement européens relative au renforcement de la PEV. Ce document a reçu un accueil positif de la part du CAGRE du 11 décembre 2006 et du Conseil européen (14-15 décembre 2006) qui a suivi. C'est sur

Raad (14-15 december 2006) verwelkomt. Aan de aanstaande EU-Voorzitterschappen en de Commissie wordt gevraagd op basis van deze Mededeling het ENP verder te ontwikkelen.

9.5. Rusland

De betrekkingen tussen de UE en Rusland worden geregeld door de Partnerschaps- en Samenwerkingsovereenkomst (PSO) die op 1 december 1997 in werking trad. Ze is 10 jaar geldig en kan nadien automatisch jaarlijks worden verlengd.

De EU wenst met Rusland een nieuwe duurzame overeenkomst te sluiten die juridisch bindend is, alle aspecten van de betrekkingen tussen beiden behelst, en toeziet op een evenwichtige tenuitvoerlegging van de vier gemeenschappelijke ruimtes. Tegen de verwachtingen in gaf de Top EU-Rusland van Helsinki op 24 november 2006 niet het startsein tot onderhandelingen over een nieuwe strategische overeenkomst tussen de EU en Rusland. Er wordt door de lidstaten nog onderhandeld over het onderhandelingsmandaat.

9.6. Oekraïne

De Partnerschaps- en Samenwerkingsovereenkomst die thans van kracht is tussen de EU en Oekraïne verstrijkt in 2008. Ze kan evenwel jaarlijks automatisch worden verlengd om de partijen de tijd te geven een nieuwe overeenkomst te sluiten. Er wordt momenteel onderhandeld over het onderhandelingsmandaat voor de Commissie met het oog op het sluiten van een versterkte overeenkomst met Oekraïne.

Op 27 oktober 2006 had in Helsinki de 10^e Top EU-Oekraïne plaats. De vooruitgang die Oekraïne boekte op het gebied van economische en politieke hervormingen werd op de Top gunstig onthaald. Het land werd opgeroepen door te gaan met het hervormingsproces. Ook werd er gesproken over samenwerking inzake vraagstukken in verband met de externe veiligheid, nucleaire veiligheid en justitie, vrijheid en veiligheid. Daarnaast werd aandacht besteed aan de regionale en internationale onderwerpen, met inbegrip van de regeling van het conflict in Transnistrië. In de marge van de Top werden een overeenkomst over visafacilitatie en een terug- en overname-overeenkomst ondertekend. Beide overeenkomsten hebben tot doel de contacten tussen personen te bevorderen en illegale migratie te bestrijden.

la base de cette communication que les prochaines présidences de l'UE et la Commission seront invitées à poursuivre la mise en œuvre de la PEV.

9.5. Russie

Les relations entre l'UE et la Russie sont notamment régies par l'Accord de Partenariat et de Coopération (APC), entré en vigueur le 1^{er} décembre 1997 qui a une validité de 10 ans, renouvelable ensuite automatiquement annuellement.

L'UE souhaite conclure avec la Russie un nouvel accord durable, juridiquement contraignant, englobant l'ensemble de leurs relations, qui veille à une mise en œuvre équilibrée des quatre espaces communs. Contrairement aux attentes, le Sommet UE-Russie d'Helsinki du 24 novembre 2006 n'a pas permis de donner le coup d'envoi des négociations pour un nouvel accord stratégique entre l'UE et la Russie. Les négociations entre les États membres sur le mandat de négociations se poursuivent.

9.6. Ukraine

L'Accord de Partenariat et de Coopération actuellement en vigueur entre l'UE et l'Ukraine expirera en 2008, il pourra néanmoins être renouvelé automatiquement annuellement, le temps pour les parties de conclure un nouvel accord. Les négociations visant à donner un mandat de négociation à la Commission en vue de conclure un accord renforcé avec l'Ukraine sont actuellement en cours.

Le 27 octobre 2006 s'est tenu le 10^{ème} Sommet UE-Ukraine, à Helsinki. Le Sommet a accueilli avec satisfaction les progrès engrangés par l'Ukraine dans ses réformes économiques et politiques et l'a appelée à continuer son processus de réformes. Il a par ailleurs été question de coopération sur des questions de sécurité extérieure, de sécurité nucléaire et de justice, de liberté et de sécurité. Les questions régionales et internationales ont été abordées, y compris la question du règlement du conflit en Transnistrie. En marge du Sommet, des accords de facilitation de visas et de réadmission ont été signés. Ces deux accords ont pour objectif de faciliter les contacts entre personnes et de lutter contre la migration illégale.

9.7. Belarus

Sinds 1997 zijn de betrekkingen tussen Wit-Rusland en de EU gestoeld op een benchmark benadering. Deze bestaat erin alle fasen van een democratiseringsproces in kaart te brengen : elke fase zou gepaard gaan met een geleidelijke opbouw van de dialoog met de regering en van de bijstand om te komen tot een volledige normalisering van de betrekkingen. Het gebrek aan medewerking van de kant van de Wit-russische autoriteiten verhinderde evenwel dat concreet gestalte werd gegeven aan zodanig beleid. Het is zo dat voornoemde benadering voorzag in financiële en politieke tegenmaatregelen en dat de steun aan de civiele samenleving werd opgevoerd.

De Raad besliste dat zodra Wit-Rusland een vorm van democratische regering heeft ingesteld op grond van vrije en regelmatig verlopen verkiezingen, de EU contractuele banden kan aanknopen met het land. Wit-Rusland zou op zijn beurt dan ten volle van het Europees nabuurschapsbeleid kunnen genieten.

Op de vergadering van 30 januari 2006 herhaalde de Raad zijn oproep van 7 november 2005 aan de autoriteiten van Wit-Rusland om vrije verkiezingen te houden. De ondemocratische wijze waarop de presidentsverkiezingen op 19 maart 2006 plaats vonden en het geweld dat tegen demonstranten, leden van de oppositie en EU onderdanen werd gebruikt droeg bij tot een verdere verslechtering van de relaties tussen de EU en de autoriteiten van Wit-Rusland. Op 10 april 2006 besliste de Raad om de lijst van personen waarvoor reisbeperkingen gelden verder uit te breiden met ambtenaren die verantwoordelijk waren voor schendingen van de internationale normen voor het houden van verkiezingen. De lijst, aangevoerd door President LUKASHENKO, bevat nu 31 personen.

De Commissie deed een voorstel om de unilaterale handelspreferenties van het type "ASP" tijdelijk in te trekken wegens het ontbreken van een vrije vakbondswerking in Wit-Rusland. De Raad wisselde kort van gedachten over dit voorstel op de Raad van 11 december 2006 en besloot hierop terug te komen tijdens een volgende bijeenkomst.

9.8. Moldavië

De betrekkingen tussen de EU en Moldavië zijn in grote mate afgestemd op het actieplan dat de Samenwerkingsraad EU-Moldavië op 22 februari 2005 goedkeurde in het kader van het Europese Nabuurschapbeleid en dat een ruim en verregaand kader biedt

9.7. Belarus

Les relations entre le Belarus et l'UE sont basées, depuis 1997, sur une approche fondée sur des « benchmarks ». La méthode consiste à identifier clairement les étapes vers la démocratisation : parallèlement à chaque étape, le dialogue serait graduellement renoué avec le gouvernement et l'assistance serait progressivement réintégrée pour parvenir en fin de compte à une normalisation complète des relations. Le manque de coopération des autorités biélorusses n'a pas permis la mise en œuvre concrète de cette politique. Cette approche a par ailleurs été assortie de mesures de rétorsion d'ordre financier et politique ainsi que d'un soutien accru à la société civile.

Le Conseil a en outre convenu que lorsque le Belarus aura instauré une forme de gouvernement démocratique, à la suite d'élections libres et régulières, l'UE sera en mesure d'établir des liens contractuels avec ce pays. Le Belarus pourra alors à son tour bénéficier pleinement des avantages offerts par la Politique européenne de voisinage.

Lors de la réunion du 30 juin 2006, le Conseil a renouvelé sa requête du 7 novembre 2005 adressée aux autorités du Belarus d'organiser des élections libres. Le manque de démocratie qui a caractérisé les élections présidentielles du 19 mars 2006 ainsi que la violence exercée à l'encontre des manifestants, des membres de l'opposition et de ressortissants de l'UE, ont encore détérioré les relations déjà mauvaises entre l'UE et les autorités du Belarus. Le Conseil a décidé le 10 avril 2006 d'ajouter à la liste des personnes auxquelles des restrictions de voyage ont été imposées, les fonctionnaires qui se sont rendus responsables de violations des normes internationales applicables lors de la tenue de ces élections. La liste, où figure en tête le Président LUKASHENKO, compte actuellement 31 personnes.

La Commission a soumis une proposition visant à retirer les préférences commerciales unilatérales du type "ASP" au motif qu'il n'existe pas de syndicat libre au Belarus. Le Conseil a procédé à un bref échange d'idées sur ladite proposition lors du Conseil du 11 décembre 2006 et a décidé d'y revenir lors d'une prochaine réunion.

9.8. Moldavie

Les relations entre l'UE et la Moldavie correspondent en grande partie au Plan d'action, adopté par le Conseil de Coopération UE-Moldavie le 22 février 2005 dans le cadre de la Politique européenne de voisinage, plan qui constitue un cadre large et ambitieux permettant une

voor een geleidelijk nauwere samenwerking tussen de EU en Moldavië, naargelang van de hervormingen die laatstgenoemde doorvoert.

Aandachtspunten van het actieplan zijn: versterking van de administratieve capaciteit en de rechtsmacht, naleving van de vrijheid van de media en de vrijheid van meningsuiting en samenwerking op economisch gebied om het handelsklimaat te verbeteren en de economische beleidsmaatregelen op lange termijn te versterken. Op het stuk van het grensbeheer, het beheer van de migratiestromen en de strijd tegen de mensenhandel, de georganiseerde misdaad en witwaspraktijken, werden samenwerkingsverbanden aangegaan. Moldavië heeft enkele wetgevende initiatieven genomen om dit actieplan in de praktijk te brengen (zoals de afschaffing van de doodstraf in juni 2006), maar naast een verbetering van het economische draagvlak zal ook betere interne beleidscoördinatie, betere opvolging van prioriteiten, doeltreffender toedeling van financiële en administratieve hulpmiddelen en doeltreffender bestrijding van corruptie nodig zijn om reële vooruitgang te boeken.

De EU verleent, in nauwe samenwerking met de OVSE, haar actieve steun aan het proces dat moet uitmonden in een oplossing voor het conflict in Transnistrië. Moldavië en Oekraïne legden in december 2005 een gezamenlijke verklaring af over douanemodaliteiten. Oekraïne begon met de uitvoering van het douaneakkoord in maart 2006 nadat Moldavië de nodige aanpassingen aan zijn wetgeving had doorgevoerd. De EU, die op vraag van Moldavië en Oekraïne een grensmissie (EUBAM) tussen beide landen heeft ingesteld, deed in mei 2006 aan beide landen een aantal concrete aanbevelingen om de douane en grenswachten aan beide zijden van de grens te versterken en hun samenwerking te verbeteren. In juli 2006 werd EUBAM verder versterkt tot 101 experts en werden bijkomende kantoren in Odessa en Chisinau geopend.

Ambassadeur JACOBOVITZ DE SZEGED, aangesteld als EU-Speciaal Vertegenwoordiger voor Moldavië na de goedkeuring van het actieplan voor Moldavië in maart 2005, zette, in samenwerking met de OVSE, zijn bemiddelaarsrol in het conflict in Transnistrië verder via geregelde contacten met de Moldavische autoriteiten en de andere actoren in de regio.

De toetreding van Roemenië tot de EU op 1 januari 2007 en de optrekking van de Schengen-legesrechten dreigde de drempel voor Moldaven die naar de EU wens te reizen gevoelig te verhogen. Slechts enkele EU lidstaten hebben een consulaire vertegenwoordiging in Chisinau. Moldavië vroeg de EU nog voor 1 januari 2007

intensificatie progressive de la coopération entre l'UE et la Moldavie, en fonction des réformes adoptées par cette dernière.

Les priorités de ce Plan d'action sont le renforcement de la capacité administrative et judiciaire, la garantie du respect de la liberté d'expression et de la liberté de la presse ainsi que la coopération économique afin d'améliorer l'environnement commercial et de renforcer les politiques économiques à long terme. Des collaborations sont par ailleurs prévues en matière de gestion des frontières, de gestion des migrations ainsi que de lutte contre le trafic des êtres humains, le crime organisé et le blanchiment d'argent. La Moldavie a pris quelques initiatives législatives pour mettre en pratique ce Plan d'action (comme l'abolition de la peine de mort en juin 2006); toutefois, outre une amélioration de la situation économique du pays, il faudra de surcroît assurer une coordination interne plus étroite de la mise en oeuvre de cette politique, un suivi plus strict des priorités, une répartition plus judicieuse des moyens financiers et administratifs et une lutte plus efficace contre la corruption si l'on veut voir apparaître de réels progrès.

L'Union européenne soutient par ailleurs activement le processus de résolution du conflit en Transnistrie, en étroite coordination avec l'OSCE. En décembre 2005, la Moldavie et l'Ukraine ont fait une déclaration commune sur les modalités douanières. L'Ukraine a entamé la mise en oeuvre de l'accord douanier en mars 2006 après l'introduction dans la législation moldave des modifications nécessaires. L'UE qui, à la demande de la Moldavie et de l'Ukraine, a mis en place une mission à la frontière entre les deux pays (EUBAM), a émis en mai 2006 un certain nombre de recommandations concrètes à l'intention des deux pays destinées à renforcer les services douaniers et de garde-frontières de part et d'autre de la frontière et à accroître la collaboration entre les deux États. L'EUBAM a vu ses effectifs grimper à 101 experts de l'UE en juin 2006, et deux nouveaux bureaux se sont ouverts à Odessa et à Chisinau.

L'Ambassadeur JACOBOVITZ DE SZEGED, désigné après l'adoption du Plan d'action pour la Moldavie en mars 2005 comme Représentant spécial de l'UE, a poursuivi son rôle de médiateur dans le conflit en Transnistrie, en collaboration avec l'OSCE et via des contacts réguliers avec les autorités moldaves et les autres acteurs de la région.

L'adhésion à l'Union européenne de la Roumanie en janvier 2007 et le relèvement des droits à percevoir pour les visas Schengen menaçaient de hausser sensiblement la barre pour les Moldaves qui souhaitent voyager en UE. Seuls quelques États membres disposent d'une représentation consulaire à Chisinau. La Moldavie a

onderhandelingen op te starten voor een akkoord rond visafacilitering zodat Moldavische burgers niet getroffen zouden worden door de voorgenomen verdubbeling van de Schengen-legesrechten. Een dialoog over de visaproblematiek werd opgestart in juni 2006. De Raad keurde begin december 2006 het onderhandelingsmandaat voor de Commissie goed.

9.9. Kaukasus

De actieplannen die onder het Europees Nabuurschapbeleid voor de landen van de Zuidelijke Kaukasus werden opgemaakt, werden tijdens de Samenwerkingsraden met de drie landen in de marge van de RAZEB van 13 en 14 november 2006 ondertekend. De drie actieplannen beslaan elk een periode van vijf jaar.

Specifiek legt het actieplan voor Armenië een bijzondere focus op de uitbouw van een democratisch werkende rechtsstaat, de armoedebestrijding, de bevordering van het investeringsklimaat, de ontmanteling van de nucleaire centrale van Medzamor, conflictresolutie en de verdere ontwikkeling van de regionale samenwerking.

Het actieplan voor Azerbeidzjan concentreert zich vooral op de versterking van de democratische instellingen en de rule of law, het respecteren van de mensenrechten, de diversificatie van de economische activiteiten, de nood aan transparantie wat betreft het beheer van de olievoorraden, de voorbereiding op WTO-toetreding, de resolutie van het conflict te Nagorno-Karabach en een diepgaandere regionale samenwerking.

Het actieplan voor Georgië legt de nadruk op het belang van een verdere vooruitgang van het democratiseringsproces en de versterking van de rule of law, de verbetering van het investeringsklimaat, de corruptiebestrijding, een verbetering van de relaties met Rusland, de resolutie van de interne conflicten in Zuid-Ossetië en Abchazië, de uitbouw van de regionale samenwerking en een geïntegreerde border managementstrategie.

Begin 2006 werd de nieuwe Speciaal Gezant van de EU voor de Zuidelijke Kaukasus, Peter SEMNEBY, aangeduid. Tevens werd besloten om het mandaat van de EUSG te verruimen. Het nieuwe mandaat laat de EUSG toe om, naast taken zoals de ondersteuning van de hervormingen, conflictresolutie en -preventie, de bevordering van de regionale samenwerking en de verhoging van de zichtbaarheid van de EU in de regio, een actievere rol te spelen bij de vredesonderhandelingen voor de regionale conflicten.

demandé à l'UE d'organiser des négociations avant le 1er janvier 2007 en vue d'un accord sur la facilitation de l'octroi de visas de sorte que les citoyens moldaves ne soient pas touchés par le doublement des droits à percevoir pour les visas Schengen. Un dialogue a été entamé en juin 2006 sur la problématique des visas. Le Conseil a approuvé début décembre 2006 le mandat de négociation de la Commission.

9.9. Caucase

Les plans d'action élaborés pour les pays du Caucase du sud dans le cadre de la Politique européenne de voisinage, ont été signés avec les trois pays lors des Conseils de coopération qui se sont tenus en marge du CAGRE des 13 et 14 novembre 2006. Les trois plans d'action couvrent chacun une période de cinq ans.

Le plan d'action UE-Arménie met tout spécialement l'accent sur le développement d'un État de droit fonctionnant de manière démocratique, sur la lutte contre la pauvreté, la promotion des investissements, le démantèlement de la centrale nucléaire de Medzamor, la résolution des conflits et le développement de la coopération régionale.

Le plan d'action UE-Azerbaïdjan se concentre principalement sur le renforcement des institutions démocratiques et de l'État de droit, le respect des Droits de l'homme, la diversification des activités économiques, une gestion plus transparente des réserves pétrolières, la préparation de l'entrée du pays dans l'OMC, la résolution du conflit dans le Haut-Karabagh et le resserrement de la coopération régionale.

Le plan d'action UE-Géorgie met l'accent sur l'importance d'une avancée nécessaire dans le processus de démocratisation et d'un renforcement de l'État de droit, mais aussi sur la stimulation des investissements, sur la lutte contre la corruption, sur une amélioration des relations avec la Russie, sur la résolution des conflits internes dans l'Ossétie du sud et l'Abkhazie, le développement de la coopération régionale et une stratégie de gestion intégrée des frontières.

Début 2006, M. Peter Semneby a été désigné comme Représentant spécial de l'Union européenne (RSUE) pour le Caucase du sud. Parallèlement, il a été décidé d'élargir le mandat du RSUE; le nouveau mandat autorise le RSUE, outre ses missions de soutien aux réformes, de résolution et de prévention de conflits, de promotion de la collaboration régionale et de l'accroissement de la visibilité de l'UE dans la région, à jouer un rôle plus actif dans les négociations de paix pour les conflits régionaux.

9.10. Centraal-Azië

Zoals in 2005 spitste de aandacht van de EU voor Centraal-Azië zich in 2006 toe op de algemene toestand in Oezbekistan en de gevolgen van de gebeurtenissen die zich in de stad Andijan in mei 2005 hadden voorgedaan (demonstraties en harde repressie). Naar aanleiding van de bespreking van de verlenging van de restrictieve maatregelen die in oktober 2005 tegen Oezbekistan waren afgekondigd (wapenembargo, visaban, geen uitvoering van het Partnerschaps- en Samenwerkingsakkoord) werd binnen de EU uiteindelijk een akkoord bereikt om, gezien de blijvende zorgwekkende toestand in het land, het wapenembargo met 12 maanden en de visaban tegen de personen die verantwoordelijk zijn voor de repressie of de belemmering van een onafhankelijk onderzoek, met 6 maanden te verlengen (besluiten van de Raad Algemene Zaken en Externe Betrekkingen van 13 november 2006). Tegelijkertijd werd beslist om de dialoog met Oezbekistan niet volledig af te breken en werd aldus een nieuwe bijeenkomst georganiseerd (op 8 november 2006) van de in het Partnerschaps- en Samenwerkingsakkoord voorziene Samenwerkingsraad. Tijdens deze Raad werd van EU-zijde, zoals intern overeengekomen, ruime plaats ingeruimd om over de interne toestand in Oezbekistan (inzonderheid de mensenrechtentoestand) te spreken. Verder bezocht een EU-expertenmissie van 11 tot 15 december 2006 het land teneinde andermaal in te gaan op de gebeurtenissen in Andijan.

Algemeen dient vermeld te worden dat op 5 oktober 2006 de Fransman Pierre MOREL werd aangesteld als nieuwe Speciaal Vertegenwoordiger van de Europese Unie voor Centraal-Azië.

9.11. Proces van Barcelona - Israël - Vredesproces in het Midden-Oosten - Magreb/Machrek

In 2006 werd een begin gemaakt met de uitvoering van het 5-jaren werkplan dat op de Euromed Top van november 2005 ter gelegenheid van de 10^{de} verjaardag van de Verklaring van Barcelona was aangenomen. Aldus werden ministeriële conferenties belegd op het gebied van handel (waar onder meer afgesproken werd om in 2007 onderhandelingen op te starten over de liberalisering van handel in diensten en landbouwproducten en het opzetten van een mechanisme voor geschillenbeslechting), economie en financiën, industrie, energie (waar o.m. de prioriteiten werden vastgelegd voor een Euromed Energie Partenariaat voor de periode 2007-2010), transport, leefmilieu (waarbij een werkplan en een tijdschema werd aangenomen voor de uitvoering van een programma om de vervuiling van de Middellandse Zee een halt toe te roepen tegen 2020) en de rol van

9.10. Asie centrale

Tout comme en 2005, l'attention de l'UE dans le cadre du volet Asie centrale s'est centralisée en 2006 sur la situation générale en Ouzbékistan ainsi que sur les conséquences des événements qui sont survenus dans la ville d'Andijan en mai 2005 (manifestations et violente répression). Suite aux discussions sur la prolongation des mesures restrictives qui ont été prononcées en octobre 2005 à l'encontre de l'Ouzbékistan (embargo sur l'exportation d'armes, restriction de voyage vers l'UE pour certaines personnes, suspension de l'Accord de partenariat et de coopération), les membres de l'UE se sont finalement mis d'accord, au vu de la situation inquiétante qui perdure, pour prolonger de douze mois l'embargo sur les armes et de six mois l'interdiction de visa contre les personnes responsables de la répression ou des entraves mises à la réalisation d'une enquête indépendante (conclusions du CAGRE du 13 novembre 2006). Il a été décidé par la même occasion de ne pas interrompre totalement le dialogue avec l'Ouzbékistan. Une nouvelle réunion du Conseil de coopération institué par l'APC a été organisée le 8 novembre 2006. Lors de ce Conseil, l'Union européenne a ménagé un large espace à la discussion sur la situation interne en Ouzbékistan (les Droits de l'homme en particulier). D'autre part, une mission d'experts de l'UE a visité le pays du 11 au 15 décembre 2006 afin de mener une nouvelle enquête sur les événements d'Andijan.

Il convient de mentionner plus généralement que le Français Pierre MOREL a été désigné le 5 octobre 2006 en tant que nouveau représentant spécial de l'Union européenne pour l'Asie centrale.

9.11. Processus de Barcelone - Israël - Processus de paix au Moyen-Orient - Maghreb/Machrek

La mise en œuvre du plan de travail quinquennal adopté lors du sommet Euromed de novembre 2005 à l'occasion du dixième anniversaire de la Déclaration de Barcelone a débuté en 2006 et s'est traduite par l'organisation de conférences ministérielles sur le commerce (il y a été convenu de lancer pour 2007 des négociations sur la libéralisation du commerce des services et des produits agricoles et l'installation d'un mécanisme de résolution des conflits), l'économie et les finances, l'industrie, l'énergie (y ont entre autres été établies les priorités du partenariat Euromed de l'énergie pour la période 2007-2010), le transport, l'environnement (un plan de travail et un calendrier ont été adoptés pour la réalisation d'un programme destiné à mettre fin à la pollution de la Méditerranée d'ici 2020) et sur le rôle de la femme dans la société. Parallèlement, on s'est attelé à

de vrouw in de samenleving. Daarnaast werd gestart met de uitvoering van de Gedragscode voor de bestrijding van terrorisme en met de voorbereiding van een werkprogramma inzake migratie en ontwikkeling, legale migratie en de bestrijding van illegale migratie.

Een Studiecomité boog zich over diverse voorstellen (waaronder een gezamenlijk voorstel van België, Marokko en Turkije) ter verbetering van de werkmethode van het Barcelona Proces om de efficiëntie, zichtbaarheid en participatiegraad ervan te verhogen.

De Euromed ministers van Buitenlandse Zaken kwamen op 27 en 28 november in Tampere bijeen om het Vredesproces in het Midden-Oosten te bespreken, de activiteiten van 2006 te evalueren en de prioriteiten voor 2007 vast te leggen. Voor de tweede keer sedert de start van het Barcelona Proces 11 jaar geleden slaagde men erin om met unanimiteit een verklaring aan te nemen.

De EU heeft Israël in 2006 herhaaldelijk opgeroepen om het in november 2005 met de Palestijnse Autoriteiten afgesloten "Agreement on Movement and Access" volledig uit te voeren, meer bepaald betreffende de permanente opening van de grensovergangen te Rafah, Karni en andere plaatsen. De "EU Border Assistance Mission for the Rafah crossing point", aanvankelijk voorzien tot eind november 2006, werd met 6 maanden verlengd. De handelsrelaties met Israël werden verder geïntensifieerd. In juni 2006 werden onderhandelingen opgestart voor verdere liberalisering van handel in landbouw- en visserijproducten. In juli 2006 werd een Israël-EU Kamer van Koophandel opgericht.

De officiële samenwerking met de Palestijnse Autoriteiten werd op 10 april 2006 opgeschort in reactie op het aan de macht komen van een Palestijnse regering geleid door Hamas, een beweging die voorkomt op de Europese lijst van terroristische organisaties. Het Kwartet, waar de EU deel van uitmaakt, stelde drie voorwaarden om deze hulp terug op te starten en officiële contacten met de Regering van de Palestijnse Autoriteit aan te gaan: de erkenning van de Staat Israël, de aanvaarding van de door de PLO ondertekende akkoorden en het afzien van geweld. Sedert eind juni 2006 verstrekt de EU wel belangrijke humanitaire hulp aan de bevolking via het "Tijdelijke Internationale Mechanisme (TIM)", dat door het Kwartet en andere internationale actoren zoals de Wereldbank werd ingesteld. De eerste betalingen van de Europese Commissie in het kader van dit TIM werden verricht vanaf 27 juli 2006. Aan het einde van 2006 beliep de steun van de EU en de lidstaten via het TIM circa 200 miljoen euro. Samen met de bijdragen via de VN Agentschappen en de niet-gouvernementele orga-

l'application du Code de conduite contre le terrorisme et de la préparation d'un programme de travail en matière de migration et de développement, de migration légale et de lutte contre l'immigration illégale.

Un Comité d'étude s'est penché sur diverses propositions (dont une proposition conjointe de la Belgique, du Maroc et de la Turquie) destinées à améliorer les méthodes de travail du Processus de Barcelone afin d'en accroître l'efficacité, la visibilité et le taux de participation.

Les ministres Euromed des Affaires étrangères se sont réunis les 27 et 28 novembre à Tampere afin de discuter du processus de paix au Moyen-Orient, d'évaluer les activités de 2006 et d'établir les priorités pour l'année 2007. Pour la deuxième fois dans l'histoire du Processus de Barcelone, ses participants sont parvenus à adopter une Déclaration à l'unanimité.

L'Union européenne a sommé Israël à plusieurs reprises durant l'année 2006 de procéder à une exécution intégrale de l'Accord sur les déplacements et l'accès ("Agreement on Movement and Access") conclu avec l'Autorité palestinienne, en particulier l'ouverture permanente des postes frontières à Rafah, Karni et autres villes. La "EU Border Assistance Mission for the Rafah crossing point" initialement prévue jusqu'à fin novembre 2006, a été prolongée de six mois. Les relations commerciales avec Israël se sont intensifiées. En juin 2006, de nouvelles négociations ont été entamées pour une plus grande libéralisation du commerce des produits agricoles et de la pêche. Une Chambre de commerce UE-Israël a été créée en juillet 2006.

La collaboration officielle avec l'Autorité palestinienne a été suspendue le 10 avril 2006 en réaction à l'arrivée au pouvoir d'un gouvernement palestinien dirigé par le Hamas, un mouvement repris dans la liste des organisations terroristes de l'UE. Le Quatuor, dont fait partie l'UE, a posé trois conditions à la reprise de cette aide et à la mise en place de contacts officiels avec le Gouvernement de l'Autorité palestinienne: la reconnaissance de l'État d'Israël, l'acceptation des accords signés par l'OLP et le renoncement à la violence. L'UE fournit depuis juin 2006 une aide humanitaire importante à la population via « le Mécanisme international temporaire (MIT) », qui avait été instauré par le Quatuor et d'autres acteurs internationaux comme la Banque mondiale. Les premiers paiements en provenance de la Commission européenne dans le cadre de ce MIT ont été effectués à partir du 27 juillet 2006, l'aide de l'UE et des États membres s'élevant fin 2006 à environ 200 millions d'euros. Les contributions fournies par l'intermédiaire des agences des Nations unies et les Organisations non-gouvernementales, ajoutées à l'aide

nisaties bereikte de humanitaire hulp aan de Palestijnse bevolking vanwege de EU en de lidstaten in 2006 aldus een recordhoogte van 650 miljoen euro.

De EU heeft Israël herhaaldelijk opgeroepen om de transfer van de achtergehouden fiscale inkomsten van de Palestijnse Gebieden te hervatten.

De twee GBVB-missies in de Palestijnse Gebieden, EU COPS in Cisjordanië en EUBAM in Rafah (Gazastrook), blijven ter plaatse niettegenstaande de moeilijke terreinsituatie.

Het associatieakkoord met Libanon (ondertekend op 17 juni 2002) trad in werking op 1 april 2006. De humanitaire, economische en politieke crisis sinds de zomer van 2006 laat echter weinig ruimte voor een snelle uitvoering.

9.12. Golfsamenwerkingsraad - Jemen - Irak - Iran

Hoewel de commerciële onderhandelingen over de oprichting van een vrijhandelszone met de Golfsamenwerkingsraad (GCC) (Saudi-Arabië, Verenigde Arabische Emiraten, Oman, Koeweit, Bahrein, Qatar) in 2005 een goed eind gevorderd waren, mondten ze op niets uit. Op de jaarlijkse ministeriële vergadering van de EU en de GCC van 15 mei 2006, werd gepoogd om deze besprekingen nieuw leven in te blazen door duidelijk te stellen dat een ambitieuze overeenkomst de belangstelling had van beide partijen. De GCC is voor de EU een belangrijke en betrouwbare partner op het gebied van politiek en energie, in een regio die gekenmerkt is door instabiliteit, die in 2006 wellicht nog is toegenomen.

Met Jemen ondertekende de Europese Unie in 1997 een Samenwerkingsovereenkomst. In het kader van deze overeenkomst komt jaarlijks een Samenwerkingscomité bijeen. Ter aanvulling daarvan wordt jaarlijkse politieke dialoog op ministerieel niveau gevoerd. De laatste vond plaats op 20 november 2006. Onder impuls van de Commissie, die één van de belangrijkste donoren van het land is, stuurde de EU een verkiezingswaarnemingsmissie naar de presidentsverkiezingen en de lokale verkiezingen van 10 september 2006.

Sinds 2002 toetst de Europese Unie haar betrekkingen met Iran aan vier criteria, met name de strijd tegen het terrorisme, de rol van Iran ten aanzien van het Vredesproces in het Midden-Oosten, de situatie van de rechten van de mens in het land en het nucleaire dossier. Sinds eind 2004 is het nucleaire dossier duidelijk gaan doorwegen in de houding van de EU ten aanzien van Teheran. De EU/3 (Duitsland, Frankrijk, Verenigd

humanitaire apportée à la population palestinienne par l'Union européenne et les États membres ont atteint en 2006 un niveau record de 650 millions d'euros.

L'UE a sommé à plusieurs reprises Israël de poursuivre le transfert des revenus fiscaux bloqués des territoires palestiniens

Les deux missions de la PESC dans les territoires palestiniens, le EU COPS en Cisjordanie et l'EUBAM à Rafah (bande de Gazah), restent en place en dépit de la situation difficile sur le terrain.

L'accord d'association avec le Liban (signé le 17 juin 2002) est entré en vigueur le 1er avril 2006. La crise humanitaire, économique et politique qui sévit depuis l'été 2006 laisse néanmoins peu d'espace à une mise en place rapide.

9.12. Conseil de coopération du Golf - Yémen - Irak - Iran

Malgré les importants progrès réalisés en 2005 dans les négociations commerciales pour conclure un accord de libre-échange avec le Conseil de Coopération du Golfe (Arabie Saoudite, Emirats arabes unis, Oman, Koweït, Bahreïn, Qatar), celles-ci n'ont pu connaître de dénouement favorable. La réunion ministérielle annuelle du 15 mai 2006 entre l'UE et le GCC a tenté de relancer ces discussions en confirmant l'intérêt des deux parties pour un accord ambitieux. Le GCC est pour l'UE un partenaire politique et énergétique important et fiable, dans une région où l'instabilité est chronique et aura probablement augmenté en 2006.

Avec le Yémen, l'Union européenne a signé en 1997 un Accord de coopération. Un Comité de Coopération se réunit chaque année dans le cadre de cet accord, complété par un dialogue politique annuel au niveau ministériel dont le dernier s'est tenu le 20 novembre 2006. Sous l'impulsion de la Commission, un des principaux donateurs au pays, l'UE a envoyé une mission d'observation électorale aux élections présidentielle et locales du 10 septembre 2006.

Depuis 2002, l'Union européenne envisage ses relations avec l'Iran à l'aune de quatre préoccupations, à savoir la lutte contre le terrorisme, le rôle de l'Iran vis-à-vis du Processus de Paix au Moyen-Orient, la situation des droits de l'homme dans le pays et le dossier nucléaire. Cette dernière préoccupation est devenue largement dominante depuis la fin 2004 dans l'approche de l'UE vis-à-vis de Téhéran. Les trois États membres de

Koninkrijk) spelen een doorslaggevende rol in de onderhandelingen met Iran om het land te overtuigen van de noodzaak zijn verplichtingen, die voortvloeien uit het Verdrag inzake de niet-verspreiding van kernwapens, na te komen. De UE/3 hebben een strategische rol gespeeld bij het aannemen van Resolutie 1737 van de Veiligheidsraad van Verenigde Naties, die beperkte en verlengbare sancties oplegt aan Teheran.

Op 21 oktober 2002 ging een Europese dialoog met Iran over de Rechten van de Mens van start. Deze dialooggroep kwam tot nu toe viermaal bijeen. De laatste bijeenkomst werd georganiseerd in Teheran op 14-15 juni 2004. Ondanks de inspanningen van de EU, onder meer onder het Finse voorzitterschap, vond sindsdien geen enkele bijeenkomst meer plaats.

Een tweede dialoogvergadering met Irak had plaats in juni 2006. Bovendien hechtte de EU op 20 maart 2006 haar goedkeuring aan een onderhandelingsmandaat voor een Overeenkomst inzake samenwerking en handel met Irak om contractuele betrekkingen aan te knopen met het opnieuw soeverein geworden land. Dit is bedoeld als politieke aanmoediging voor de Iraakse democratische regering eens deze geïnstalleerd is. De eerste onderhandelingszitting met betrekking tot deze Overeenkomst dateert van 30 november 2006.

De Europese Commissie heeft, naast enkele lidstaten, actief bijgedragen aan de voorbereidingen van het 'International Compact' over Irak, dat werd opgezet door Bagdad en de Verenigde Naties en dat een nieuwe impuls wil geven aan de betrekkingen tussen de internationale gemeenschap en het soevereine Irak. De EU heeft in 2006 haar bescheiden GBVB EUJUST LEX-missie verlengd. Deze missie is gericht op de opleiding van Iraakse rechters en politieagenten, meestal buiten het Iraaks grondgebied.

9.13. Verenigde Staten van Amerika en Canada

De opklaring in de betrekkingen van de Unie met de Verenigde Staten, die werd gesymboliseerd door het bezoek van President George Walker BUSH aan de Europese instellingen in de lente van 2005, bleef duidelijk duren in 2006. De EU/VS-top van 21 juni 2006 vormde aldus één van de belangrijkste resultaten van het Oostenrijkse Voorzitterschap. De convergentiepunten tussen de EU en de VS halen het immers duidelijk van de punten waarop ze van mening verschillen, zowel op politiek gebied (Balkan, Iran, vredesproces in het Midden-Oosten) als op economisch gebied (samenwerking inzake energie) of op het gebied van de globale onderwerpen. De partners overstijgen de verdeeldheid uit het verleden (Irak, Guantanamo) om samen te werken, wat wijst op

l'Union européenne (Allemagne, France, Royaume Uni) jouent un rôle déterminant dans les négociations avec l'Iran pour l'amener à respecter ses obligations du Traité de Non Prolifération nucléaire. Le rôle des trois États membres de l'Union européenne a été stratégique dans l'adoption de la Résolution 1737 du Conseil de sécurité des Nations unies imposant des sanctions limitées et renouvelables à Téhéran.

Il existe un dialogue européen avec l'Iran sur les Droits de l'Homme lancé le 21 octobre 2002. Ce dialogue s'est réuni quatre fois, la dernière session ayant eu lieu à Téhéran le 14-15 juin 2004. Malgré les efforts de l'UE entre autres sous Présidence finlandaise, aucune autre session n'a pu avoir lieu depuis lors.

Une deuxième réunion de dialogue politique avec l'Irak s'est tenue en juin 2006. De plus, afin de nouer des relations contractuelles avec l'Irak redevenu souverain, l'UE a adopté le 20 mars 2006 un mandat de négociation pour un Accord de Coopération et de Commerce avec l'Irak dans le but d'envoyer un signal d'encouragement politique au gouvernement démocratique irakien une fois celui-ci installé. La première session de négociation de cet Accord a eu lieu le 30 novembre 2006.

La Commission européenne, à côté de certains États membres, a pris une part active aux préparations du Compact International sur l'Irak, initié par Bagdad et les Nations unies, et qui vise à donner un nouvel élan aux relations entre la Communauté internationale et l'Irak souverain. L'UE a prolongé en 2006 sa modeste mission PESC Eujust Lex, qui vise à former juges et policiers irakiens, la plupart du temps en dehors du territoire irakien.

9.13. États-Unis d'Amérique et Canada

L'embellie des relations de l'Union avec les États-Unis, symbolisée par la visite du Président George Walker BUSH aux institutions européennes au printemps 2005, s'est clairement poursuivie en 2006. Le Sommet UE-USA du 21 juin 2006 a ainsi constitué un des principaux résultats de la Présidence autrichienne. En effet, les points de convergence entre l'Union européenne et les États-Unis l'emportent nettement sur les points divergents, tant en matière politique (Balkans, Iran, PPMO) qu'économique (coopération en matière d'énergie) ou sur les sujets globaux. Signe d'une relation sereine, les partenaires surmontent les divisions du passé (Irak, Guantanamo) pour travailler ensemble. Cette coopération stratégique vaut pour la question de

een serene relatie. Deze strategische samenwerking geldt voor de stabilisatie in de Balkan en in het Midden-Oosten en zal bovendien steeds belangrijker worden uit economisch oogpunt, voor de financiële markten, de investeringen en voor de samenwerking betreffende hernieuwbare energiebronnen. Energie is zodoende één van de belangrijkste onderwerpen geworden in de dialoog tussen Brussel en Washington. Daarmee wordt duidelijk gemaakt dat dit vraagstuk belangrijk is en dat er talrijke milieuaspecten en sociale, technologische en geostrategische aspecten mee gemoeid zijn. Een eerste informele ministeriële vergadering over energie en milieu had plaats in oktober 2006. Ze gaf concreet vorm aan de aanzet die werd gegeven op de jaarlijkse Top.

Op economisch gebied leidde het « Initiative to enhance transatlantic economic integration and growth » - een informele samenwerkingsvorm inzake regelgeving die in 2005 werd gelanceerd - tot talrijke uitwisselingen, onder meer met betrekking tot de mededinging en de bescherming van intellectuele eigendomsrechten in derde landen.

Er werd daarentegen weinig vooruitgang geboekt in het gezamenlijk bevorderen van de democratie en de rechtsstaat in derde landen.

Wat de contractuele betrekkingen betreft, werd op 6 oktober 2006 in extremis een hernieuwde overeenkomst gesloten inzake de bescherming en de uitwisseling van persoonsgegevens van vliegtuigpassagiers (PNR). Deze overeenkomst zal de rechtszekerheid voor de Europese luchtvaartmaatschappijen waarborgen. De onderhandelingen over de wederzijdse openstelling van het Amerikaanse en het Europese luchtruim daarentegen werden in december 2006 opgeschort omdat het Congres er niet mee kon instemmen dat buitenlandse investeerders een te ruime toegang krijgen tot het kapitaal van de luchtvaartmaatschappijen.

De betrekkingen met Canada, dat van oudsher één van de naaste politieke partners van de Unie is, werden wat losser. Een ontwikkeling die ook in 2005 reeds merkbaar was. De Top EU-Canada, die vanaf 2006 jaarlijks wordt gehouden, werd op de valreep door Canada afgezegd en verschoven naar het voorjaar van 2007, onder het Duitse Voorzitterschap. Tekenend voor deze ontwikkeling is misschien wel het feit dat Canada de doelstellingen van het Protocol van Kyoto niet langer wenst na te streven, zoals de nieuwe regering in Ottawa aankondigde. Iets dergelijks deed zich ook voor op economisch gebied toen de onderhandelingen over een overeenkomst inzake de bevordering van en steun aan handel en investeringen werden opgeschort in augustus 2006. Aanleiding waren de uiteenlopende standpunten van de gesprekspartners in de WTO-besprekingen.

la stabilisation dans les Balkans et au Moyen-Orient et de plus en plus à l'avenir en matière économique pour les marchés financiers, les investissements, la coopération en matière d'énergies renouvelables. L'énergie est ainsi devenue une question majeure du dialogue entre Bruxelles et Washington, afin de refléter l'importance de cette question, qui touche de nombreux aspects environnementaux, sociaux, technologiques et géostratégiques. Une première réunion ministérielle informelle portant à la fois sur l'énergie et l'environnement a été organisée en octobre 2006, concrétisant les impulsions du Sommet annuel.

Sur le plan économique, « l'Initiative to enhance transatlantic economic integration and growth », coopération informelle en matière réglementaire lancée en 2005, a débouché sur des échanges nombreux, entre autres en matière de concurrence et de protection des droits de propriété intellectuelle sur les marchés tiers.

Peu de progrès sont par contre à signaler en matière de promotion commune de la démocratie et de l'état de droit dans des États tiers.

Sur le plan des relations contractuelles, un accord renouvelé sur la protection et l'échange des Données Personnelles des passagers aériens (PNR) a été conclu in extremis le 6 octobre 2006, qui assurera la sécurité juridique aux compagnies aériennes européennes. Par contre, les négociations sur l'ouverture réciproque des espaces aériens américains et européens ont été interrompues en décembre 2006, le Congrès ne pouvant accepter une large ouverture du capital des compagnies aériennes à des investisseurs étrangers.

Les relations avec le Canada, traditionnellement un partenaire politique très proche de l'Union, se sont quelque peu distendues, un phénomène déjà perceptible en 2005. Le Sommet UE-Canada, qui devient annuel à partir de 2006, a été annulé en dernière minute par la partie canadienne. Il est reporté à la Présidence allemande au printemps 2007. C'est le renoncement du Canada au respect des objectifs du protocole de Kyoto annoncé par la nouvelle équipe gouvernementale à Ottawa qui symbolise probablement le mieux ce distanciation. Similairement, sur le plan économique, les négociations sur un accord de promotion et de soutien au commerce et aux investissements, ont été suspendues en août 2006 en raison des divergences entre les partenaires dans le cadre des discussions OMC.

9.14. Centraal- en Latijns-Amerika en het Caraïbisch gebied

De belangrijkste gebeurtenis met betrekking tot Centraal- en Latijns-Amerika en het Caraïbisch gebied betrof de 4^{de} EU-LAC top die te Wenen doorging op 11 en 12 mei 2006. De Top gaf aanleiding tot een evenwichtige Slotverklaring die evenwel een operationeel karakter miste. Daarenboven werden de werkzaamheden wat overschaduwd door de beslissing van Venezuela om de Andesgemeenschap (nu nog Bolivia, Peru, Ecuador, Colombia) te verlaten en lid te worden van Mercosur (Brazilië, Argentinië, Uruguay, Paraguay). De Staats- en Regeringsleiders beslisten wel de onderhandelingen voor de afsluiting van een Associatieakkoord (inclusief een vrijhandelsakkoord) met Mercosur opnieuw te intensiveren. Daarnaast werd eveneens de beslissing genomen om de gesprekken voor de afsluiting van een Associatie-akkoord tussen de EU en Centraal-Amerika op te starten en werden gelijkaardige contacten met de Andesgemeenschap in het vooruitzicht gesteld. Voor de voorbereiding van de Top van Wenen evenals voor de vergadering zelf, werd gekomen tot een aantal methodologische vernieuwingen die door zowel de EU als de LAC-zijde werden begroet. Het betrof in het bijzonder :

- de vroegtijdige vastlegging van de thema's voor de Top (gebeurde tijdens de EU-LAC Senior Officials Meeting van Lima van november 2005) ;
- de afronding van de Verklaring voor (avant) het begin van de Top ;
- de organisatie van de werkzaamheden op de Top door middel van werktafels teneinde de dialoog tussen de LAC en de EU intenser te maken.

Gevolgsgevend aan de besluiten van de LAC-Top heeft de Commissie op 6 december 2006 aan de Raad ontwerpen van onderhandelingsmandaten voorgelegd voor de afsluiting van Associatieakkoorden (inclusief vrijhandelsakkoord) met Centraal-Amerika, respectievelijk de Andesgemeenschap.

Teneinde de betrekkingen tussen de EU en het Caraïbisch gebied een nieuwe impuls te geven bracht de Europese Commissie op 2 maart 2006 een specifieke mededeling aangaande deze regio uit. De Raad Algemene Zaken en Externe Betrekkingen van 10 april 2006 verwelkomde deze mededeling en besliste om in de toekomst verder aandacht te schenken aan de versterking van de banden met de Caraïbische regio.

Tenslotte dient gemeld dat tijdens de XXIste EU-LAC Senior Officials Meeting (Saint-Kitts and Nevis, 13-14 oktober 2006) de aanzet werd gegeven tot de voorbereidingen van de volgende (5^{de}) EU-LAC Top die in mei 2008 te Lima (Peru) zal plaatsvinden.

9.14. Amérique centrale, l'Amérique latine, et territoire des Caraïbes

L'événement marquant en rapport avec l'Amérique centrale, l'Amérique latine et la région des Caraïbes a été le 4^e Sommet UE-ALC (Union européenne-Amérique latine Caraïbes) qui s'est tenu à Vienne les 11 et 12 mai 2006. Le Sommet a débouché sur une Déclaration finale à laquelle manquait toutefois une dimension opérationnelle. Les travaux ont en outre été quelque peu éclipsés par la décision du Venezuela de se retirer de la Communauté andine (Bolivie, Pérou, Équateur, Colombie) et d'adhérer au Mercosur (Brésil, Argentine, Uruguay, Paraguay). Les Chefs d'État et de Gouvernement ont néanmoins décidé de donner un nouvel élan aux négociations en vue de la signature d'un Accord d'association (comprenant un accord de libre-échange) avec le Mercosur. Il a également été décidé d'entamer des discussions sur la conclusion d'un Accord d'association entre l'UE et l'Amérique centrale, et de mettre à l'agenda la mise en place de contacts similaires avec la Communauté andine. La préparation du Sommet de Vienne ainsi que de la réunion proprement dite a fait l'objet de plusieurs innovations méthodologiques qui ont été accueillies favorablement tant par l'UE que par l'ALC. Il s'agit plus précisément :

- de la définition anticipée des thèmes du Sommet (durant la réunion des hauts fonctionnaires (SOM) UE-ALC de Lima en novembre 2005) ;
- de la finalisation de la Déclaration avant le début du Sommet ;
- de la mise en place de tables de travail destinée à l'organisation des travaux du Sommet en vue d'intensifier le dialogue entre l'ALC et l'UE.

Faisant suite aux conclusions du Sommet de l'ALC, la Commission a présenté au Conseil le 6 décembre 2006 des projets de mandats de négociations en vue de la conclusion d'Accords d'association (comprenant un accord de libre-échange) avec l'Amérique centrale et la Communauté andine.

Le 2 mars 2006, la Commission européenne a publié une communication entièrement consacrée à la région des Caraïbes dans le but de relancer les relations entre cette région et l'UE. Le CAGRE du 10 avril 2006 a réservé un accueil favorable à cette communication et a décidé d'accorder à l'avenir davantage d'attention au renforcement des liens avec la région caribéenne.

Enfin, il convient de mentionner que la XXIe réunion des hauts fonctionnaires (SOM) (Saint-Kitts and Nevis, 13-14 octobre 2006) a amorcé la préparation du prochain Sommet (le 5^e) qui se déroulera à Lima (Pérou) en mai 2008.

9.15. Afrika

Op internationaal niveau was 2006 een jaar van hulpacties op korte termijn maar ook het jaar waarin de ontwikkeling van Afrika op lange termijn centraal stond. Vandaar de sterke toename van de ontwikkelingsfondsen in EU-verband.

De EU heeft nieuwe taken vooropgesteld waarover het Oostenrijkse en het Finse voorzitterschap zich heeft gebogen: de dialoog over democratisering, mensenrechten en goed bestuur verderzetten en een veelzijdig engagement aangaan op het gebied van vrede en veiligheid.

Tijdens de RAZEB van 17 oktober 2006 gaven Commissaris MICHEL en secretaris-generaal/HR SOLANA voor hun respectieve bevoegdheidsgebieden toelichting bij de stand van zaken omtrent de EU-strategie voor Afrika (goedgekeurd op de Europese Raad van december 2005). Hun verslag diende te resulteren in duidelijke politieke beleidslijnen op de Europese Raad van december 2006. Het weze nogmaals gezegd dat de EU de hulp aan Afrika wil toespitsen op vrede en veiligheid, mensenrechten en bestuur zonder daarbij ontwikkelingssamenwerking, duurzame economische ontwikkeling, regionale integratie en handel uit het oog te verliezen.

Het « progress report » 2006 diende de hoofdlijnen te bepalen van de acties die in 2007 nodig waren in afwachting van een bijsturing van de strategie. Dit rapport handelt over slechts één bijdrage aan de verwezenlijking van de strategie : de lidstaten hebben de voorbije maanden ook een bijdrage geleverd in de vorm van een tabel van bilaterale acties in Afrika en de subregio's. De RAZEB keurde in oktober 2006 twee ontwerp-conclusies goed over bestuur en infrastructuurvoorzieningen in Afrika. Dit zijn thematische initiatieven die deel uitmaken van de Strategie voor Afrika. Voorts organiseerde de Europese Commissie op 16 en 17 november 2006 een « Euro-African Business Forum ».

In 2006 werd ook de dialoog tussen de EU en de Afrikaanse Unie (AU) voortgezet met de bedoeling de EU-strategie voor Afrika om te vormen tot een gemeenschappelijke strategie EU-Afrika (zou worden goedgekeurd op de 2^e Top EU-Afrika die in het tweede semester van 2007 in Lissabon zal plaatshebben onder Portugees voorzitterschap). Op 2 oktober 2006 had de Commissie een vergadering met de Commissie van de AU waarop een sterk politiek signaal werd gegeven over het Europese engagement ten aanzien van Afrika en waarop het partnerschap tussen de Afrikaanse Unie

9.15. Afrique

Sur le plan international, l'année 2006 a été marquée par les actions visant une aide à court terme ainsi que le développement à long terme de l'Afrique, ce que prouve, la forte augmentation des fonds destinés à la coopération au développement dans le cadre de l'UE.

L'UE s'est fixé de nouvelles tâches, auxquelles se sont attaquées les Présidences autrichiennes et finlandaises : poursuivre le dialogue sur la démocratisation, les droits de l'homme et la bonne gouvernance, ainsi qu'un engagement multiple dans les domaines de la paix et de la sécurité.

Lors du CAGRE du 17 octobre 2006, le Commissaire Louis MICHEL et le Secrétaire général/Haut Représentant SOLANA ont présenté l'état de la mise en œuvre de la Stratégie de l'UE pour l'Afrique (adoptée lors du Conseil européen de décembre 2005) dans leurs domaines de compétences respectifs. Leur rapport avait pour but de déboucher sur des orientations politiques claires lors du Conseil européen de décembre 2006. L'UE souhaite concentrer son soutien à l'Afrique, rappelons-le, dans les domaines de la paix et de la sécurité, les droits de l'homme et la gouvernance, mais également, la coopération au développement, le développement économique durable, l'intégration régionale et le commerce.

L'objectif du « progress report » de 2006 était de tracer des lignes directrices pour les actions à entreprendre en 2007, dans l'attente d'une nouvelle révision de la mise en œuvre de la stratégie. Ce rapport ne constitue qu'une des contributions à la mise en œuvre de la stratégie : les États membres ont également contribué, au cours des derniers mois, sous forme de tableau des actions bilatérales entreprises aux niveaux du continent et de ses sous-régions. Le CAGRE d'octobre 2006 a adopté deux projets de conclusions sur la Gouvernance et les Infrastructures en Afrique, initiatives thématiques, qui figurent dans la Stratégie pour l'Afrique. En outre, les 16 et 17 novembre 2006, un « Euro-African Business Forum » a été organisé par la Commission européenne.

Le dialogue entre l'UE et l'Union africaine (UA) s'est également poursuivi, durant l'année, en vue de la transformation de la stratégie de l'UE pour l'Afrique en une stratégie commune UE-Afrique (à adopter durant le 2^{ème} Sommet UE-Afrique, prévu à Lisbonne, sous Présidence portugaise, au second semestre 2007). Une réunion de la Commission avec la Commission de l'UA a eu lieu à Addis Abeba le 2 octobre 2006, qui a permis de donner un signal politique fort de l'engagement de l'Europe envers l'Afrique et de la reconnaissance du partenariat entre les Unions africaine et européenne comme axe

en de Europese Unie als zwaartepunt van dit engagement wordt omschreven. In een gemeenschappelijke verklaring worden de grote lijnen aangegeven van een gemeenschappelijk programma dat de EU en Afrika op de meest uiteenlopende gebieden willen opzetten: vrede en veiligheid, bestuur, infrastructuurvoorzieningen, capaciteitsopbouw van de Commissie van de AU, enz. Van 8 tot 10 oktober 2006 kwam in Brazzaville een trojka van ministers van de EU en de AU bijeen.

Na de conferentie van Rabat had op 22 en 23 november 2006 in Tripoli een Europees-Afrikaanse vervolgconferentie op ministerieel niveau plaats. Het vraagstuk van de migratie stond ook op de agenda van de informele top van Staatshoofden en Regeringsleiders in Lahti waar van gedachten werd gewisseld over de reactie van de EU op de instroom van Afrikaanse migranten.

De Commissie en de Europese Investeringsbank (BEI) hebben een «EU Africa Infrastructure Trust Fund» opgericht om een Partnerschap voor infrastructuurvoorzieningen op te zetten. Het Fonds wordt op het niveau van de EIB opgericht en zal dienen om verbindingsinfrastructuur in Afrika te financieren met giften van de EU-lidstaten. Bovenop de giften levert de Commissie ook een bijdrage uit het EOF (60 miljoen euro uit het 9e EOF en een nog niet vastgelegd bedrag uit het 10e EOF). Alle bijdragen samen worden besteed aan rentesubsidies, het verlenen van waarborgen, de uitvoering van studies en technische bijstand. Een en ander zou een hefboom-effect moeten hebben voor de beschikbaarstelling van aanvullende middelen zoals leningen voor infrastructuurwerken in Afrika. Het is de bedoeling de financiële middelen toe te spitsen op prioritaire infrastructuurnetwerken, in die zin dat deze de afspiegeling vormen van de prioriteiten van het NEPAD. De EIB is belast met het dagelijks beheer van het Fonds. De strategische keuzes worden bepaald in een Steering Committee waarin de contribuanten zitting hebben. Voorts kunnen de partnerorganisaties die zijn aangewezen door de betalende landen projectvoorstellen indienen en deel uitmaken van het «Executive Committee». De Commissie zou graag zien dat het Fonds kan beginnen met een bedrag dat gelijk is aan een derde van de toegezegde bijdragen van de contribuanten, zijnde +/- 20 miljoen euro.

In een brief van 8 juni 2006 bracht Minister De Decker ter kennis van Commissaris Michel en de voorzitter van de EIB, de heer Maystadt, dat België wil meewerken aan het initiatief inzake infrastructuurvoorzieningen.

Voorts is er de verbintenis van de EU om de Vredesfaciliteit voor Afrika met drie jaar te verlengen (2008-2010)

principal de cet engagement. Une Déclaration conjointe trace les grands axes d'un programme commun entre l'UE et l'Afrique dans les domaines les plus divers : paix et sécurité, gouvernance, infrastructures, renforcement des capacités de la Commission de l'UA, etc. Une Troïka ministérielle UE-UA s'est ensuite tenue les 8 et 10 octobre 2006 à Brazzaville.

Faisant suite à la Conférence de Rabat, une conférence ministérielle UE Afrique sur la migration et le développement s'est déroulée les 22 et 23 novembre 2006 à Tripoli. La question des migrations a également été abordée à Lahti par les Chefs d'États et de Gouvernement de l'UE lors d'un Sommet informel qui avait pour thème la réponse de l'UE face à l'afflux massif du continent africain.

La Commission et la Banque Européenne d'Investissement (BEI) ont établi un «EU Africa Infrastructure Trust Fund» pour mettre en œuvre un Partenariat pour les infrastructures. Ce fonds en voie de constitution au niveau de la BEI pour le financement des infrastructures d'interconnexion en Afrique rassemblera des contributions volontaires des États Membres de l'Union sous forme de dons. Celles-ci s'ajouteront aux contributions de la Commission sur ressources du Fonds européen de développement (FED) (60 millions d'euros sur le 9ème FED et un montant non encore déterminé sur le 10ème FED). L'ensemble de ces contributions sera affecté à des bonifications d'intérêt, à l'octroi de garanties, à la réalisation d'études et d'assistances techniques. Cela devrait permettre un effet de levier considérable en matière de mobilisation de ressources complémentaires sous forme de prêts en faveur des Infrastructures en Afrique. L'objectif est de catalyser les ressources financières autour de réseaux d'infrastructures prioritaires reflétant les priorités du NEPAD. La gestion journalière du Fonds est confiée à la BEI tandis qu'un Steering Committee composé des divers contributeurs, prendra en charge les orientations stratégiques. Par ailleurs, les organisations partenaires désignés par les pays contributeurs pourront soumettre des projets et se retrouver dans «l'Executive Committee». La Commission souhaite que le Fonds puisse démarrer avec des contributions des pays membres atteignant au moins un tiers du total, soit +/- 20 millions d'euros.

Dans une lettre du 8 juin 2006, le Ministre De Decker a informé le Commissaire Michel et le Président de la Belgique, Monsieur Maystadt, que la Belgique souhaite s'associer à l'initiative sur les infrastructures.

Signalons l'engagement de l'UE à prolonger la Facilité pour la Paix en Afrique pour une période supplémentaire

en in het kader van het 10^e EOF 300 miljoen euro uit te trekken, zoals bepaald in de Strategie voor Afrika.

De voorbereiding van de Europees-Afrikaanse Top die in de tweede helft van 2007 plaatsheeft onder Portugees voorzitterschap, heeft al in 2006 de nodige aandacht gekregen. Op de Europese Raad van december 2006 werd met name gesproken over de voorwaarden die dienen vervuld te zijn om een Europees-Afrikaanse top bijeen te roepen. Hierbij kwam dan vooral de delicate kwestie van een deelname van Zimbabwe aan de orde.

9.16. Cotonou

De recente herziening van de Overeenkomst van Cotonou (ondertekend op 23 juni 2000 voor een periode van 20 jaar) raakt niet aan de verworvenheden van het partnerschap dan wel aan het specifieke karakter ervan. De herziening beoogt voornamelijk tegemoet te komen aan nieuwe politieke en veiligheidsbehoeften (zoals non-proliferatie van massavernietigingswapens, terrorismebestrijding, verbintenis van de EU en de ACS-staten ten aanzien van het Internationaal Strafhof), en de instrumenten voor financiële samenwerking te hernieuwen.

Armoedebestrijding is nog steeds het centrale thema van de herziene Overeenkomst van Cotonou, terwijl het behoud van een op lange termijn haalbare financiering en de opnemings van belangrijke clausules over de veiligheid en de politieke dialoog het partnerschap nog doeltreffender maken. De Staten werden het eens over het aanmoedigen van een meer systematische en formele politieke dialoog over de rechten van de mens, de democratische beginselen en de rechtsstaat.

Op 2 juni 2006 beslisten de ACS-EU-ministers in Port Moresby (Papoea-Nieuw-Guinea), het meerjarig financieel kader ten gunste van de ACS-landen voor de periode 2008-2013 vast te leggen op 23.966 MEURO (Financieel Protocol van het 10^e EOF), waarvan 21.966 Meuro uit hoofde van het 10^e EOF en 2.000 Meuro van de Europese Investeringsbank (EIB). Het 10^e EOF zelf krijgt 22.682 Meuro toegewezen, met name 21.966 Meuro voor de groep van ACS-landen, 286 Meuro voor de Landen en Gebieden Overzee en 430 Meuro voor administratieve kosten. België draagt 800.674.600 euro bij, wat 3,53% betekent van het totale bedrag van 22.682 Meuro. Ter herinnering, de bijdrage van België aan het 9^e EOF (2000-2005) bedroeg 541 Meuro, dit is 3,92 % van het totaalbedrag (13,8 miljard EUR).

De inwerkingtreding van het 10^e EOF (Europees Ontwikkelingsfonds) is gekoppeld en ondergeschikt

de drie jaar (2008-2010) en te brengen, conform de Strategie voor Afrika, een financiering van een bedrag van 300 miljoen euro in het kader van het 10^e FED.

La préparation du Sommet UE-Afrique qui devrait avoir lieu sous Présidence portugaise (2^{ème} semestre 2007) a également focalisé l'attention durant l'année 2006. Le Conseil européen de décembre 2006 s'est notamment penché sur les conditions dans lesquelles on pourra convoquer ce Sommet UE-Afrique, surtout pour ce qui concerne la question délicate que représente la participation du Zimbabwe.

9.16. Cotonou

La récente révision de l'accord de Cotonou, signé le 23 juin 2000 pour 20 ans, ne remet pas l'acquis du partenariat en question, ni sa spécificité. La révision vise essentiellement à rencontrer des nouveaux besoins politiques et sécuritaires (à savoir la non-prolifération des armes de destruction massives, la lutte contre le terrorisme, l'engagement de l'UE et des États ACP vis-à-vis de la Cour pénale internationale), ainsi qu'à renouveler les instruments de coopération financière.

La réduction de la pauvreté continue à être au centre de l'Accord de Cotonou révisé, tandis que le maintien d'un financement soutenable à long terme et l'inclusion de clauses importantes sur la sécurité et le dialogue politique rendent le partenariat encore plus efficace. Les États se sont mis d'accord pour promouvoir un dialogue politique plus systématique et formel sur les droits de l'homme, les principes démocratiques et l'État de droit.

Le 2 juin 2006 à Port Moresby (Papouasie Nouvelle Guinée), les Ministres ACP-UE ont décidé de fixer le cadre financier pluriannuel en faveur des pays ACP pour la période 2008-2013 à 23.966 MEURO (Protocole financier du 10^{ème} FED), dont 21.966 Meuro au titre du 10^{ème} FED et 2.000 Meuro de la Banque Européenne d'Investissement (BEI). Le 10^{ème} FED même est doté de 22.682 Meuro, soit 21.966 Meuro, alloués au groupe des États ACP, 286 Meuro pour les Pays et Territoires d'Outre Mer et 430 Meuro pour les dépenses administratives. La Belgique contribue pour 800.674.600 EUR, soit 3,53 % du total de 22.682 Meuro. Pour rappel, la contribution de notre pays au 9^{ème} FED (2000-2005) s'élevait à 541 Meuro, soit 3,92 % de l'ensemble (13,8 milliards EUR).

L'entrée en vigueur du 10^{ème} FED (Fonds européen de Développement) est liée et subordonnée à la ratifi-

aan de bekrachtiging door alle EU-lidstaten van de herziene Overeenkomst van Cotonou die op 25 juni 2005 in Luxemburg werd ondertekend, maar ook van het Intern Akkoord met betrekking tot de te volgen procedures voor de tenuitvoerlegging van de overeenkomst tot wijziging van de Overeenkomst van Cotonou, die op 10 april 2006 in Luxemburg werd ondertekend en van het Intern Financieel Akkoord van het 10^e EOF dat op 17 juli 2006 in Brussel werd ondertekend. Het bekrachtigingsproces van deze akkoorden kon in 2006 reeds van start gaan.

Het is immers van het grootste belang dat het 10^e EOF daadwerkelijk op 1 januari 2008 van kracht wordt, om het negatieve effect van een vacuüm in de financiering van het EOF ten gunste van de ACS-landen na het ingaan van het 9^e EOF te vermijden.

Op intern Belgisch gebied zijn de herziene Overeenkomst van Cotonou en het Intern Akkoord met betrekking tot de procedures gemengde overeenkomsten. De bepalingen van beide overeenkomsten vallen onder de bevoegdheid van de federale overheid, maar sommige gebieden ressorteren eveneens onder de Gewesten of de Gemeenschappen. De bepalingen van het Intern Financieel Akkoord vallen uitsluitend onder de bevoegdheid van de Federale overheid. De financiële gevolgen van het Financieel Akkoord zijn uitsluitend ten laste van de Federale staat.

Op basis van het werk dat in 2006 werd verricht, zorgde ervoor dat de interne procedure intern reeds een vrij gevorderd heeft bereikt. Er mag van worden uitgegaan dat België in staat zal zijn zijn verbintenissen na te komen en de drie overeenkomsten binnen de voorgeschreven termijn te bekrachtigen. Concreet verstrekten de Inspecteur-generaal van Financiën op 6 september 2006 een gunstig advies aangaande het voorontwerp van wet ter bekrachtiging van de drie bovengenoemde overeenkomsten. De Minister van Begroting gaf haar goedkeuring op 27 september 2006. Na ondertekening door de bevoegde Ministers en na goedkeuring door de Ministerraad, wordt de interne procedure volgens de gebruikelijke stappen voortgezet. De herziene Overeenkomst van Cotonou en het Intern Akkoord met betrekking tot de procedures, die een gemengd karakter hebben, werden reeds aan de gedecentraliseerde lichamen doorgestuurd met het oog op het volgen van dezelfde procedure als de federale staat.

9.17. Azië

Op 10 en 11 september 2006 vond de 6^{de} Azië-Europa bijeenkomst (ASEM VI) in de Finse hoofdstad Helsinki plaats onder de algemene titel "10 Years of ASEM : Global Challenges – Joint Responses". Na de bijeenkomsten

cation par tous les États membres de l'UE de l'Accord de Cotonou révisé, signé à Luxembourg le 25 juin 2005, mais aussi de l'Accord interne relatif aux procédures à suivre pour la mise en œuvre de l'accord modifiant l'Accord de Cotonou, signé le 10 avril 2006 à Luxembourg, et de l'Accord interne financier du 10^{ème} FED signé le 17 juillet 2006 à Bruxelles. Le processus de ratification de ces accords a déjà pu être utilement entamé durant l'année 2006.

En effet, pour éviter l'effet néfaste d'un vide dans le financement du FED au profit des ACP, après l'engagement du 9^{ème} FED, il est d'une importance capitale que le 10^{ème} FED entre effectivement en vigueur dès le 1^{er} janvier 2008.

Sur le plan interne belge, l'Accord de Cotonou révisé et l'Accord interne sur les procédures sont mixtes. Les dispositions de ces deux accords relèvent de la compétence fédérale, mais aussi, pour certains domaines, des compétences des Régions et des Communautés. Les dispositions de l'Accord interne financier relèvent uniquement de la compétence fédérale. Les implications financières liées à l'Accord financier incombent exclusivement à la charge de l'État fédéral.

Au vu du travail effectué en 2006, qui a permis un bon avancement de la procédure sur le plan interne, la Belgique devrait être en mesure de tenir ses engagements et de ratifier les trois accords dans les délais. Concrètement, l'avis positif de l'Inspecteur Général des Finances à l'avant projet de loi portant ratification des trois accords précités a été octroyé le 6 septembre 2006. La Ministre du Budget a marqué son accord le 27 septembre 2006. Après signature des Ministres compétents et approbation par le Conseil des Ministres, la procédure interne se poursuit en suivant les étapes habituelles. L'Accord de Cotonou révisé et l'Accord interne sur les procédures, qui sont mixtes, ont d'ores et déjà été transmis aux Entités fédérées en vue de suivre la procédure parallèle à celle du Fédéral.

9.17. Asie

La sixième rencontre au sommet Asie-Europe (ASEM VI), "10 Years of ASEM : Global Challenges – Joint Responses", s'est tenue les 10 et 11 septembre 2006 dans la capitale finlandaise Helsinki. Après les

van Bangkok (1996), Londen (1998), Seoel (2000), Kopenhagen (2002) en Hanoi (2004) diende de vergadering van Helsinki inderdaad om een stand van zaken op te maken van de dialoog tussen de EU en 13 Aziatische landen (de 10 ASEAN-landen Birma/Myanmar, Brunei Darussalam, Cambodja, Filippijnen, Indonesië, Laos, Maleisië, Singapore, Thailand, Vietnam en daarnaast China, Japan en Zuid-Korea). Daarnaast werd ruime plaats ingeruimd voor de regionale ontwikkelingen in Azië (met name in Birma/Myanmar en op het Koreaanse schiereiland), de versterking van het multilateralisme, de aanpak van veiligheidsbedreigingen, de globalisering, de duurzame ontwikkeling, de klimaatverandering en de dialoog tussen culturen en beschavingen. Tenslotte werd ook beslist het forum vanaf 1 januari 2007 uit te breiden tot de nieuwe lidstaten van de EU (Roemenië en Bulgarije) en, aan Aziatische zijde, Indië, Pakistan, Mongolië en het ASEAN-secretariaat. Ook werd beslist de volgende ASEM bijeenkomst in 2008 in Beijing te houden.

Ten aanzien van ASEAN heeft de Europese Unie in 2006 vooral aandacht besteed aan de versterking van de betrekkingen met deze organisatie en met de landen ervan. Op 10 mei 2006 werd in Hanoi het rapport van de ASEAN-EU Vision Group ("Transregional Partnership for Shared and Sustainable Prosperity") voorgesteld. Hierin werd gezamenlijk voorgesteld de banden, inzonderheid de economische, tussen beide organisaties te versterken, met name door de afsluiting van een EU-ASEAN Vrijhandelsakkoord. Nadat in de zomer van 2006 duidelijk was geworden dat het multilaterale WTO (DDA) proces voorlopig niet kon afgerond worden werd beslist effectief werk te maken van een dergelijk akkoord. Op 6 december 2006 legde de Europese Commissie aan de Raad een ontwerp van mandaat voor de afsluiting van een EU-ASEAN Vrijhandelsakkoord voor. Anderzijds worden, conform het mandaat dat de Raad in november 2004 aan de Commissie gaf, de onderhandelingen voor de afsluiting van een Partnerschaps- en Samenwerkingsakkoord met de 6 oorspronkelijke leden van ASEAN (Brunei Darussalam, Filippijnen, Indonesië, Maleisië, Singapore, Thailand) verdergezet of voorbereid.

De meest recente EU-China Top werd te Helsinki gehouden op 9 september 2006. Op deze Top werd het officiële startsein gegeven voor de onderhandelingen die moeten leiden tot een nieuw globaal kaderakkoord ("Partnership and Co-operation Agreement") houdende het geheel van de relaties tussen EU en China (met inbegrip van de politieke samenwerking) ter opvolging van het Handels- en Economisch Samenwerkingsakkoord van 1985.

rencontres de Bangkok (1996), Londres (1998), Seoul (2000), Copenhague (2002) et Hanoï (2004), le sommet d'Helsinki se devait en effet de dresser l'état des lieux du dialogue entre l'UE et treize pays asiatiques (les dix pays de l'ANASE-ASEAN Brunei Darussalam, Birmanie/Myanmar, Cambodge, Indonésie, Laos, Malaisie, Philippines, Singapour, Thaïlande, Viêt-Nam, aux côtés de la Chine, du Japon et de la Corée du sud). Une large place a également été faite aux avancées régionales en Asie (entre autres en Birmanie/Myanmar et sur la presqu'île coréenne), au renforcement du multilatéralisme, à la prise en compte des menaces sécuritaires, à la mondialisation, au développement durable, aux changements climatiques et au dialogue entre les cultures et les civilisations. Une dernière décision a également été prise sur l'élargissement du forum à partir du 1^{er} janvier 2007 aux nouveaux États membres (Roumanie et Bulgarie), ainsi qu'à l'Inde, au Pakistan, à la Mongolie et au secrétariat de l'ANASE. La prochaine rencontre de l'ASEM aura lieu en 2008 à Pékin.

Vis-à-vis de l'ANASE-ASEAN, l'Union européenne s'est principalement attachée en 2006 à la consolidation des relations avec cette organisation ainsi qu'avec les pays membres. Le 10 mai 2006, le rapport du groupe de vision UE-ANASE ("Transregional Partnership for Shared and Sustainable Prosperity") a été présenté à Hanoï. Les propositions communes de ce rapport concernent le renforcement des liens, en particulier économiques, entre les deux organisations, notamment par la conclusion d'un accord de libre-échange UE-ANASE. Après l'été 2006 où il est apparu que le processus multilatéral de l'OMC (Doha Development Agenda) ne pouvait provisoirement être mené à bien, il a été décidé de mettre en place un tel accord. Le 6 décembre 2006, la Commission européenne a soumis au Conseil un projet de mandat pour la conclusion d'un accord de libre-échange UE-ANASE. D'autre part, conformément au mandat confié en novembre 2004 par le Conseil à la Commission, les négociations pour un Accord de partenariat et de coopération avec les six membres d'origine de l'ANASE (Brunei Darussalam, Indonésie, Malaisie, Philippines, Singapour, Thaïlande) ont été poursuivies ou préparées.

Le sommet le plus récent organisé entre l'UE et la Chine s'est tenu à Helsinki le 9 septembre 2006. Ce sommet a été le point de départ officiel des négociations devant conduire à un nouvel accord-cadre global ("Partnership and Co-operation Agreement") régissant l'ensemble des relations entre l'UE et la Chine (y compris la coopération politique) et succédant ainsi à l'Accord de coopération économique et commercial CEE-Chine de 1985.

De Commissie publiceerde op 24 oktober 2006 de Mededeling "EU – China : hechtere partners, groeiende verantwoordelijkheden". De Mededeling geeft een overzicht van de relaties tussen de EU en China en identificeert de prioritaire domeinen voor de versterking van het partnerschap. De Raad Algemene Zaken en Externe Betrekkingen nam op 11 december 2006 Raadsconclusies over het strategische partnerschap van de EU met China aan. Beide documenten vormen het kader voor de onderhandelingen over het nieuw globaal kaderakkoord, die begin 2007 van start zullen gaan.

De 7^{de} EU-India Top vond te Helsinki plaats op 13 oktober 2006. Tijdens deze bijeenkomst werd een stand van zaken opgemaakt van de tenuitvoerlegging van het in 2005 aanvaardde Actieplan. Verder werd voornamelijk de aandacht toegespitst op de economische dimensie van de relaties tussen beide partners. Er werd dan ook de principiële beslissing genomen te komen tot een breed handels- en investeringsakkoord. Op 6 december 2006 legde de Commissie aan de Raad een ontwerp van mandaat voor de afsluiting van een Vrijhandelsakkoord voor.

Op 24 april 2006 vond te Tokio de 15^{de} EU-Japan Top plaats. Naast de gebruikelijke gedachtewisseling over multilaterale en regionale ontwikkelingen verwelkomden de beide partijen het principiële akkoord over een Douanesamenwerkingsakkoord evenals de ondertekening van het Japan-EURATOM Akkoord.

In 2006 heeft de Europese Unie een hernieuwde en versterkte aandacht aan de dag gelegd voor de ontwikkelingen in en de relaties met Pakistan. Het bezoek van de Pakistaanse President MUSHARRAF aan Brussel in september 2006 gaf hieraan een extra impuls en dimensie. De belangrijkste uitdaging voor de nabije toekomst wordt de effectieve tenuitvoerlegging van het in 2001 afgesloten en in 2004 in werking getreden Partnerschaps- en Samenwerkingsakkoord.

Voortbouwend op de op 16 november 2005 tussen de EU en Afghanistan afgesloten Gemeenschappelijke Politieke Verklaring en het door de EU tijdens de Internationale Conferentie van Londen (30-31 januari 2006) ten aanzien van het land herbevestigde engagement, heeft de EU in 2006 blijvend grote aandacht besteed aan de ontwikkelingen in het land. EU-Speciaal Vertegenwoordiger VENDRELL blijft op het politieke terrein zeer actief terwijl de Europese Commissie eind november 2006 kon melden dat de in 2002 aangekondigde financiële bijdrage van 1 miljard euro ter ondersteuning van het wederopbouw en ontwikkelingsproces in het land volledig ten uitvoer was gelegd. De Raad Algemene Zaken en Externe Betrekkingen van 11 december 2006 en de Europese Raad van 14-15 december 2006 herbevestigden dat

La Commission a publié le 24 octobre 2006 la communication "UE-Chine : Rapprochement des partenaires, accroissement des responsabilités". La communication présente un aperçu des relations entre l'UE et la Chine et pointe les domaines prioritaires pour le renforcement du partenariat. Le 11 décembre 2006, le CAGRE a adopté des conclusions concernant le partenariat stratégique de l'UE avec la Chine. Ces deux documents forment le cadre des négociations pour le nouvel accord-cadre global, qui démarreront début 2007.

Le 7^e sommet UE-Inde s'est tenu à Helsinki le 13 octobre 2006. Cette rencontre a permis de dresser un état des lieux de la mise en œuvre du Plan d'action adopté en 2005. L'attention s'est portée principalement sur la dimension économique des relations entre les deux partenaires. La décision de principe a également été prise de parvenir à un accord étendu portant sur les secteurs du commerce et des investissements. Le 6 décembre 2006, la Commission a présenté au Conseil un projet de mandat pour la conclusion d'un accord de libre-échange.

Le 24 avril 2006 à Tokyo, a eu lieu le 15^e sommet UE-Japon. Outre l'échange de vues d'usage sur l'évolution de la situation au niveau multilatéral et régional, les deux parties ont accueilli favorablement la décision de principe de conclure un accord de coopération douanière et de signer l'Accord Japon-Euratom.

L'année 2006 fut également le témoin d'une attention nouvelle et renforcée de la part de l'Union européenne pour la situation au Pakistan et les relations avec ce pays qui ont reçu un nouvel élan et une nouvelle dimension grâce à la visite du président pakistanais MUSHARRAF à Bruxelles en septembre 2006. Le plus grand défi pour le proche avenir concerne la mise en œuvre de l'Accord de Partenariat et de Coopération, conclu en 2001 et entré en vigueur en 2004.

Se fondant sur la Déclaration de politique commune de l'UE et de l'Afghanistan (16 novembre 2005) et sur l'engagement reconfirmé par l'UE lors de la Conférence internationale de Londres (30-31 janvier 2006) à l'égard du pays, l'UE a maintenu son intérêt pour les développements en Afghanistan. Le Représentant spécial de l'UE, Francisc VENDRELL, reste très actif sur le terrain politique tandis que la Commission européenne a entièrement mis en œuvre fin novembre 2006 sa promesse faite en 2002 d'accorder un milliard d'euros pour soutenir la reconstruction et le processus de développement de l'Afghanistan. Le CAGRE du 11 décembre 2006 et le Conseil européen des 14-15 décembre 2006 ont reconfirmé que l'UE assumera à nouveau son rôle de soutien principal dans le cadre du processus de réforme

de EU ook in de toekomst zijn rol als belangrijke ondersteuner van het hervormingsproces in Afghanistan zal vervullen. Concreet bereidt de Commissie momenteel een nieuw strategisch landendocument voor de periode 2007-2013 voor. Anderzijds wordt verder gewerkt aan de mogelijke uitsturing van een civiele EVDB-missie op politiegebied, met vertakkingen naar de bredere sector van de rechtsstaat, naar het land.

9.18. Stille Oceaan

Op 29 mei 2006 publiceerde de Europese Commissie zijn Mededeling aangaande een strategie ter versterking van het partnerschap met de eilandstaten van de Stille Oceaan. De Raad Algemene Zaken en Externe Betrekkingen van 17 juli 2006 verwelkomde deze mededeling en besliste de aandacht in de toekomst toe te spitsen op de versterking van de politieke relaties met de landen en de aanpak van de socio-economische en leefmilieu uitdagingen van deze regio.

9.19. Het extern beleid en de financiële instrumenten ter ondersteuning ervan

Conform de besluiten van de Europese Raad van 15-16 juni 2006 werd binnen het bestaande verdragsrechtelijk kader van de EU een aantal concrete stappen ondernomen om de efficiëntie, de coherentie en de visibiliteit van het externe optreden van de EU te versterken. Concreet werd ondermeer gestreefd naar een versterkte samenwerking tussen de Commissie en de Raadsinstanties.

Ter ondersteuning van het externe optreden en conform het Interinstitutioneel Akkoord dat op 17 mei 2006 werd bereikt tussen het Europees Parlement, de Raad en de Commissie houdende de meerjarenbegroting voor de periode 2007-2013 werden in 2006 een reeks financiële instrumenten aangenomen. Hierbij werd geopteerd het aantal instrumenten te verminderen. De belangrijkste financiële instrumenten zijn het Instrument voor Pretoetredingssteun (IPA), het Europees Nabuurschaps- en Partnerschapsinstrument (ENPI), het Financieringsinstrument voor Ontwikkelingssamenwerking (DCI), het Stabiliteitsinstrument, het Financieringsinstrument voor de Samenwerking met geïndustrialiseerde landen en andere landen en gebieden met een hoog inkomen (ICI), het Financieringsinstrument voor de bevordering van democratie en mensenrechten (EIDHR) en de GBVB-middelen.

de l'Afghanistan. Plus concrètement, la Commission prépare actuellement un nouveau Document de stratégie par pays (CSP) pour la période 2007-2013 à l'intention du Pakistan. D'autre part, les travaux pour l'éventuel envoi d'une mission PESD en matière de police se sont poursuivis; celle-ci comporterait des prolongements dans le secteur plus large de l'État de droit.

9.18. Océan pacifique

La Commission européenne a publié le 29 mai 2006 une communication sur une stratégie pour un partenariat renforcé avec les îles du Pacifique. Le CAGRE du 17 juillet 2006 a accueilli favorablement cette communication et a décidé de se concentrer à l'avenir sur la consolidation des relations politiques avec ces pays ainsi que sur les défis socio-économiques et environnementaux de cette région.

La politique extérieure et les instruments financiers de soutien

Conformément aux conclusions adoptées par le Conseil européen les 15 et 16 juin 2006, un certain nombre de mesures concrètes ont été prises dans le cadre du Traité de l'UE afin de renforcer l'efficacité, la cohérence et la visibilité de l'action extérieure de l'UE. De manière concrète, il s'agit entre autres de renforcer la collaboration entre la Commission et les instances du Conseil.

En 2006, une série d'instruments financiers ont été adoptés. Ils visent à soutenir l'action extérieure de l'UE et s'inscrivent dans le cadre de l'Accord interinstitutionnel conclu le 17 mai 2006 entre le Parlement européen, le Conseil et la Commission concernant le budget pluriannuel pour la période 2007-2013. L'option choisie a été celle de la diminution du nombre d'instruments. Parmi ceux-ci, les plus importants sont l'Instrument d'aide de préadhésion (IPA), l'Instrument pour la Politique européenne de voisinage (ENPI), l'Instrument de coopération au développement (ICDCE), l'Instrument de stabilité, l'Instrument de financement pour la coopération avec les pays industrialisés et les autres pays à revenu élevé (ICI), l'Initiative européenne pour la démocratie et les droits de l'homme, les outils de la PESC (IEDDH).

9.20. De ontwikkelingssamenwerking van de Europese Unie

Tegen de achtergrond van de beloofde stijging van de publieke ontwikkelingshulp (ODA) in het algemeen en van de ODA stroom van de EU naar Afrika in het bijzonder, is de programmering van het 10^{de} Europees Ontwikkelingsfonds (2008-2013) de eerste concrete kans om de Afrika-strategie van de EU in praktijk om te zetten. Samenwerking tussen de EU lidstaten en de ACP partners moet er voor zorgen dat de nieuwe programmeringscyclus model kan staan voor de relaties van de EU met Afrika. Het resultaat moet zijn dat de EU (COM en lidstaten) waar mogelijk, presteren in overeenstemming met de Verklaring van Parijs en de principes betreffende efficiënte hulp.

Bijzondere aandacht gaat hierbij naar “goed bestuur”.

Aansluitend bij de Besluiten van de Europese Raad van december 2005 over «De EU en Afrika : Naar een Strategisch Partnerschap», presenteerde de Commissie, na overleg met experts van de lidstaten (waarbij België een actieve rol speelde), een initiatief over bestuur in Afrika. Met dit initiatief wil de EU de deelname aanmoedigen aan de “African Peer Review Mechanism (APRM)”, en de steun opdrijven aan de Afrikaanse landen bij de uitvoering van de hervormingen die dit mechanisme met zich meebrengt. De EU Ministers van Ontwikkelingssamenwerking keurden tijdens de Raad van oktober 2006 een Mededeling van de Commissie hierover goed. Dit zette het licht op groen voor een innovatieve aanpak rond “goed bestuur”.

Bovenop een initieel bedrag (dat rekening houdt met de enveloppe uit het 9^{de} EOF en een aantal kwantitatieve indicatoren betreffende noden en prestaties) voor een bepaald ACS land, zullen immers bijkomende financiële middelen uit het EOF worden toegekend voor de uitvoering van het Nationale Indicatieve Programma. Deze zullen worden toegekend op basis van een evaluatie van de toestand op het gebied van bestuur (“Governance Profile”, met onder meer het vaststellen van lacunes) enerzijds, en van de relevantie en geloofwaardigheid van de verbintenissen van de betrokken regering in dit domein, anderzijds. Dit « Governance Profile » moet de politieke dialoog met het betrokken ACS land oriënteren en een aantal ijkpunten opleveren die nadien regelmatig aan bod zullen komen in de politieke dialoog met het betrokken land. Op deze manier werkt men in het 10^{de} EOF aan een contractuele eerder dan aan een sanctiонерende benadering.

De Commissie en lidstaten verbonden zich ertoe om van deze programmering gebruik te maken om vooruit-

9.20. La coopération au développement de l'Union européenne

Dans le contexte de la hausse promise de l'aide publique au développement (APD) en général, et de l'APD de l'UE vers l'Afrique en particulier, la programmation du 10^e Fonds européen de développement (2008-2013), représente la première chance concrète de mettre en pratique la stratégie de l'UE pour l'Afrique. La collaboration entre les États membres de l'UE et les partenaires ACP doit permettre au cycle de programmation de servir de modèle aux relations entre l'UE et l'Afrique ; l'objectif étant que l'UE (Commission et États membres) agisse conformément à la Déclaration de Paris et aux principes inhérents à une aide efficiente.

Dans ce cadre, une attention toute particulière est consacrée à la «bonne gouvernance».

Faisant suite aux conclusions du Conseil européen de décembre 2005 sur «L'UE et l'Afrique: vers un partenariat stratégique», la Commission a présenté, après concertation avec les experts des États membres (dans laquelle la Belgique a joué un grand rôle), une initiative sur la gouvernance en Afrique. L'UE entend, au travers de cette initiative, encourager la participation au “Mécanisme africain d'évaluation par les pairs” (MAEP) et intensifier l'aide aux pays africains dans la mise en œuvre des réformes qu'induit ce mécanisme. Lors du Conseil d'octobre 2006, les ministres de la Coopération au développement de l'UE ont approuvé une communication de la Commission à ce sujet, qui ouvrait la voie à une approche novatrice de la “bonne gouvernance”.

Outre un montant initial (qui tient compte de l'enveloppe du 9^e FED et de plusieurs indicateurs quantitatifs concernant les besoins et les prestations) destiné à un pays ACP particulier, des moyens financiers supplémentaires seront en effet dégagés par le FED pour la mise en place du Programme indicatif national. Ils sont alloués sur la base d'une évaluation de la situation en matière de gouvernance («Profil de gouvernance» avec, entre autres, le constat de lacunes) d'une part, et de la pertinence et de la fiabilité des engagements pris par le gouvernement concerné dans le domaine, d'autre part. Ce profil de gouvernance doit orienter le dialogue politique avec le pays ACP en question et fournir un certain nombre de repères qui seront régulièrement repris dans le dialogue politique avec le pays. De cette manière, le cadre du 10^{ème} FED développe une approche davantage contractuelle que basée sur des sanctions.

La Commission et les États membres se sont engagés à faire usage de cette programmation pour réaliser des

gang te boeken in het domein van de doeltreffendheid van de hulp en de verbintenissen die ze hierover zijn aangegaan in de Verklaring van Parijs, de Europese Consensus rond Ontwikkelingssamenwerking en op de EU Ministerraad van april 2006.

- Een aanzet tot gezamenlijke programmering van de interventies van de Commissie en de lidstaten: in het kader van de programmering van het 10^{de} EOF en van de noodzaak om de donorinspanningen te harmoniseren, keurde de Raad een gemeenschappelijk analysekader voor de “Country Strategy Papers” goed. De Belgische coöperatie gebruikt dit model voor de voorbereiding van de Belgische strategiedocumenten. België werkt tevens actief met de Commissie samen om geleidelijk te komen tot een gezamenlijke responsstrategie in de Belgische partnerlanden.

- Complementariteit en taakverdeling : in opvolging van de net vermelde Raadsbesluiten van april 2006, volgt de Raad een demarche in twee fasen om de overgang te maken van politieke verbintenissen naar een taakverdeling tussen Commissie en lidstaten (en andere donoren) op het terrein. In een oriëntatiefase, met een oriëntatiedebat door de EU Ministers van ontwikkelingssamenwerking (Raad van oktober 2006) werd ingegaan op mogelijke verbintenissen voor verhoogde “in-country” en “cross-country” taakverdeling en op een taakverdeling door concentratie op specifieke sectoren en gebieden voor samenwerking. Een Mededeling van de Commissie moet in de beslissingsfase (2007) uitmonden in Raadsconclusies door de EU Ministers van Ontwikkelingssamenwerking die deze oriëntaties endosseren.

Ontwikkeling en economie gaan hand in hand. België volgt actief de onderhandelingen van de Economic Partnership Agreements (EPA). Deze zullen in principe vanaf 1 januari 2008 de handelspreferenties van de Lomé akkoorden vervangen. België dringt sterk aan op de ontwikkelingsdimensie van de EPA en op de associatie van de lidstaten bij de werkzaamheden van de “Regional Preparatory Task Forces” (RPTF) voor de coördinatie van de ontwikkelingshulp met het EPA proces. België benadrukt tevens het belang van transparantie ten aanzien van alle partners, met name de lidstaten en de civiele maatschappij van de EU en de ACS landen.

Het EU-ACP Gezamenlijk Ministerieel Comité van Handel lanceerde op 28 juni 2006 voor elk van de EPA

avancées en matière d'efficacité de l'aide et des engagements auxquels ils ont souscrit dans la Déclaration de Paris, le Consensus européen pour le développement et lors du Conseil des ministres d'avril 2006.

- Un encouragement vers une programmation conjointe des interventions de la Commission et des États membres : dans le cadre de la programmation du 10^e FED et de la nécessité d'harmoniser les efforts des donateurs, le Conseil a approuvé un cadre d'analyse commun pour les documents de stratégie par pays («Country Strategy Papers»). La Coopération belge utilise ce modèle pour la préparation des documents de stratégie belges. La Belgique travaille également en étroite collaboration avec la Commission afin de parvenir peu à peu à une stratégie commune de réponse dans les pays partenaires.

- Complémentarité et répartition des tâches : dans la lignée des conclusions du Conseil d'avril 2006 mentionnées ci-dessus, le Conseil adopte une démarche en deux phases afin de permettre la transition entre les engagements politiques et une répartition des tâches entre la Commission et les États membres (et les autres donateurs) sur le terrain. Dans un débat d'orientation réunissant les ministres européens de la coopération au développement (Conseil d'octobre 2006), ceux-ci ont examiné d'une part les engagements qui pourraient être pris afin de stimuler la répartition des tâches “in-country” (dans le pays) et “cross-country” (entre les pays), et d'autre part une répartition des tâches par le biais d'une concentration dans des secteurs et domaines spécifiques de la coopération. Lors de la phase décisionnelle (2007), les ministres de la Coopération au développement transposeront la communication de la Commission dans les conclusions du Conseil, qui assumeront ces orientations.

Développement et économie vont de pair. La Belgique suit activement les négociations des Accords de partenariat économique (APE). Ceux-ci remplaceront en principe dès le 1^{er} janvier 2008 les préférences commerciales accordées en application de la Convention de Lomé. La Belgique défend avec vigueur l'aspect développement des APE ainsi que l'association des États membres aux travaux des Groupes régionaux préparatoires (Regional Preparatory Task Force / RPTF) pour la coordination de l'aide au développement dans le cadre des APE. La Belgique insiste également sur l'importance de la transparence vis-à-vis de tous les partenaires, dont les États membres et la société civile de l'UE et les pays ACP.

Le 28 juin 2006, le Comité ministériel commercial mixte UE-ACP a lancé pour chacune des APE une enquête

configuraties een onderzoek naar het verloop en de inhoud van de EPA onderhandelingen die de Commissie, in naam van de EU, met de ACP landen voert. De bevindingen hiervan zullen in 2007 een belangrijk onderwerp van discussie zijn.

Tijdens de gezamenlijke Raad van Ministers van Ontwikkelingssamenwerking en Handel (Luxemburg, 16 oktober 2006) werd onder meer gehandeld over de follow-up van de WTO/DDA Hong Kong meeting.

9.21. Deelname aan bijstandsprogramma's

9.21.1. De EU-bijstandsprogramma's betreffende het acquis communautaire : Twinning en TAIEX

Naar analogie met de voorbije jaren organiseerde de FOD Buitenlandse Zaken samen met de Europese Commissie in mei 2006 opnieuw een informatieseminarie over Twinning (of jumelage) en TAIEX voor de Belgische federale en gefedereerde instanties en semi-publieke instellingen. Bedoeling was de Belgische overheidsdiensten te overtuigen van het belang van een deelname aan deze bijstandsprogramma's (die de voordelen van bilaterale projecten combineren met EU-financiering).

De interesse van de Belgische administraties voor deze programma's liet zich in 2006 vooral blijken uit de selectie van de FOD Justitie voor een Twinning-project in Roemenië.

9.21.2. De bilaterale bijstandsprogramma's : voorlichtingsstages en -seminaries

Net zoals de vorige jaren richtte de FOD Buitenlandse Zaken vormingsstages en -seminaries in voor diplomaten en ambtenaren uit de kandidaat-landen en partnerlanden om hen te ondersteunen in de overname van het acquis communautaire.

In februari, juni, oktober en november 2006 vonden achtereenvolgens stages plaats voor Servisch-Montenegrijnse, Moldavische, Kroatische en Macedonische ambtenaren en diplomaten. Daarnaast werd er eveneens in februari 2006 een seminarie gehouden te Boekarest.

Zowel de diverse federale departementen (FOD Justitie, Binnenlandse Zaken, het Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen, enz.) als de Gewesten en de Gemeenschappen werden bij deze activiteiten betrokken. Op het programma van de stages

sur le déroulement et le contenu des négociations APE que mène la Commission en collaboration avec les pays ACP, au nom de l'UE. Les résultats qui en ressortiront feront l'objet d'importantes discussions en 2007.

Le Conseil commun des ministres de la Coopération au développement et du Commerce (Luxembourg, 16 octobre 2006), a été entre autres l'occasion de procéder au suivi de la réunion OMC/DDA de Hong Kong.

9.21. Participation aux programmes d'aide

9.21.1. Les programmes d'aide de l'Union européenne concernant l'acquis communautaire : Twinning et TAIEX

Dans le sillage des années précédentes, le SPF Affaires étrangères a organisé en mai 2006, de concert avec la Commission européenne, un nouveau séminaire d'information sur les programmes Twinning (ou jumelage) et TAIEX, à l'intention des instances belges fédérales et fédérées ainsi que des institutions semi-publiques. L'objectif était de convaincre les services fédéraux belges de l'intérêt d'une participation à ces programmes d'aide (qui combinent les avantages de projets bilatéraux au financement de l'UE).

L'intérêt des administrations belges à l'égard de ces programmes s'est manifesté en 2006 surtout avec la sélection du Service public fédéral (SPF) Justice pour un projet de jumelage en Roumanie.

9.21.2. Les programmes d'aide bilatéraux : stages et séminaires d'information

A l'instar des années précédentes, le Service public fédéral (SPF) Affaires étrangères a organisé des stages et des séminaires de formation destinés aux diplomates et fonctionnaires des pays candidats et partenaires afin de les soutenir dans l'assimilation de l'acquis communautaire.

En février, juin, octobre et novembre 2006, plusieurs stages se sont succédé, ils s'adressaient aux fonctionnaires et diplomates serbo-monténégrins, moldaves, croates et macédoniens. Un séminaire a également été organisé en février 2006 à Bucarest.

La participation à ces activités est venue non seulement des différents départements fédéraux (SPF Justice, Intérieur, l'Agence fédérale pour la sécurité de la chaîne alimentaire) mais aussi des Régions et Communautés. Le programme des stages comportait toujours un volet

stond steeds een luik “Europese aangelegenheden in de parlementaire werkzaamheden” waarbij er telkens een bezoek werd gebracht aan het Federale Parlement.

X. HET EUROPEES VEILIGHEIDS- EN DEFENSIEBELEID (EVDB)

Het Europees Veiligheids- en Defensiebeleid (EVDB) maakt deel uit van het Gemeenschappelijk Buitenlands- en Veiligheidsbeleid (GBVB), de zogenaamde “Tweede Pijler” van de Europese Unie. Het EVDB is gericht op een actieve inzet van de EU in internationale conflictpreventie en crisisbeheersing. De EU wil aldus, in overeenstemming met het VN-Handvest, bijdragen tot de handhaving van de internationale vrede en veiligheid.

Algemeen wordt aanvaard dat Premier Blair en President Chirac met hun verklaring ter gelegenheid van hun ontmoeting te St-Malo in december 1998 het EVDB effectief op de rails zetten. De andere Europese leiders namen de idee over van een “gezamenlijke capaciteit voor autonome actie” en legden de strategische reikwijdte, de opdrachten en de structuren van het EVDB vast op de Europese Raden van Keulen (juni 1999) en Helsinki (december 1999). In het herziene Verdrag betreffende de Europese Unie, dat in februari 2003 in werking trad, werden een aantal bepalingen opgenomen die het EVDB institutionaliseren, zoals het “Politiek en Veiligheidscomité” (COPS) en het Militair Comité van de EU.

Naast de oprichting van nieuwe besluitvormingsstructuren moest de EU ook het strategisch kader definiëren waarin zij operaties zou ontplooiën. Dit gebeurde in december 2003 met de goedkeuring van de Europese Veiligheidsstrategie. In datzelfde jaar lanceerde de EU haar eerste militaire operaties: de operatie CONCORDIA in de Voormalige Joegoslavische Republiek Macedonië en de operatie ARTEMIS in de Democratische Republiek Congo. Eind december 2004 zette de EU het licht op groen voor operatie ALTHEA in Bosnië-Herzegovina.

10.1. EUFOR DRC en de andere EVDB operaties in 2006

De meest in het oog springende operatie in het voorbije jaar was de militaire EVDB-operatie EUFOR DR Congo in de Democratische Republiek Congo. Tot deze missie werd in april besloten na toelating van de VN-Veiligheidsraad. Het ging om een missie ter ondersteuning van het Congolese verkiezingsproces. Ze werd succesvol beëindigd op 30 november 2006. Samen met

“Questions européennes dans les activités parlementaires”, qui donnait chaque fois lieu à une visite au Parlement fédéral.

X. POLITIQUE EUROPÉENNE DE SÉCURITÉ ET DÉFENSE (PESD)

La Politique européenne de Sécurité et de Défense (PESD) fait partie de la Politique étrangère et de Sécurité commune (PESC), ce qu'on appelle le “deuxième pilier” de l'Union européenne. La PESD vise un engagement actif de l'Union européenne dans la prévention des conflits et la gestion de crises au niveau international. L'Union européenne veut donc, conformément à la charte de l'ONU, contribuer au maintien de la paix et de la sécurité internationale.

Il est communément admis que le premier ministre Blair et le président Chirac ont mis la PESD sur les rails par la déclaration qu'ils ont faite à l'occasion de leur rencontre à St-Malo en décembre 1998. Les autres dirigeants européens ont repris l'idée d'une “capacité commune pour une action autonome” et ont fixé la portée stratégique, les missions et les structures de la PESD lors des Conseils européens de Cologne (juin 1999) et d'Helsinki (décembre 1999). Dans le Traité révisé sur l'Union européenne, qui est entré en vigueur en février 2003, toute une série de dispositions ont été reprises pour institutionnaliser la PESD, telles que le “Comité politique et de Sécurité” (COPS) et le Comité militaire de l'UE.

Outre la création de nouvelles structures décisionnelles, l'Union européenne devait également définir le cadre stratégique dans lequel elle allait déployer des opérations. Cela a été fait en décembre 2003 par l'adoption de la Stratégie de Sécurité européenne. La même année, l'Union européenne a lancé ses premières opérations militaires : l'opération CONCORDIA dans l'ancienne République yougoslave de Macédoine et l'opération ARTEMIS en République démocratique du Congo. Fin décembre 2004, l'UE a donné le feu vert pour l'opération ALTHEA en Bosnie-Herzégovine.

10.1. EUFOR RDC et les autres opérations PESD en 2006

L'opération de l'année dernière qui saute le plus aux yeux est l'opération militaire PESD EUFOR RD Congo en République démocratique du Congo. Cette mission a été décidée en avril, après l'autorisation du Conseil de Sécurité de l'ONU. Il s'agissait d'une mission de soutien au processus électoral congolais. Elle s'est terminée avec succès le 30 novembre 2006. De concert avec

de VN-operatie MONUC slaagde EUFOR erin de rust in Kinshasa te doen weerkeren na de incidenten van augustus 2006, waarbij aanhangers van de twee overblijvende presidentskandidaten Kabila en Bemba slaags waren geraakt. De beslissende tussenkomst van EUFOR op dat ogenblik deed de geloofwaardigheid van en het vertrouwen in de Europese macht bij de Congolese bevolking nog toenemen.

Kader-natie voor EUFOR DR Congo in de Democratische Republiek Congo was Duitsland: de operatie stond onder Duits bevel en maakte gebruik van het Duits hoofdkwartier in Potsdam. In Kinshasa zelf verbleven voor de duur van de operatie ruim 1200 Europese militairen, en er was een macht "voorbij de horizon" van iets minder dan 1200 militairen aanwezig in Gabon die versterking kon bieden wanneer dat nodig was. Tenslotte stond ook in Europa een strategische reserve klaar indien de zaken echt uit de hand zouden lopen. België nam aan de operatie deel met ongeveer 60 militairen.

Het EVDB-engagement in de DRC, waarvan België steeds een grote voorvechter is geweest, wordt in 2007 verder gezet met twee andere operaties in dat land, aangevat in respectievelijk juni en april 2005: EUSEC DR Congo, dat gericht is op de hervorming van het leger, en EUPOL Kinshasa, dat momenteel de vorming van een Geïntegreerde Politie-eenheid in Kinshasa begeleidt en in 2007 wellicht zal omgevormd worden tot een meer strategische bijstandsmisssie met het oog op de hervorming van de Congolese politie.

Andere operaties onder het EVDB-vaandel in 2006 zijn het EU Police Advisory Team in de Voormalige Joegoslavische Republiek Macedonië (beëindigd in juni 2006), de Aceh Monitoring Mission (beëindigd in december 2006), de EU Police Mission en Operatie ALTHEA in Bosnië-Herzegovina, en twee operaties in de Palestijnse Gebieden, nl. de grensbijstandsmisssie EUBAM Rafah en een misssie ter ondersteuning van de Palestijnse politie, EUPOL COPPS. Ook is er EUBAM Moldova, een Grensmisssie op de Moldaafs-Oekraïense grens ter ondersteuning en begeleiding van de grensbewakers van deze twee landen.

Nog in het kader van het EVDB steunt de EU zowel civiel als militair de operatie van de Afrikaanse Unie in Darfoer (AMIS II), en heeft het een geïntegreerde misssie voor Irak, gericht op de ontwikkeling van de rechtsstaat (EUJUST LEX). In het kader van dit laatste project worden in en door de EU-landen cursussen georganiseerd voor hoge magistraten en politie-officiëren. België droeg actief bij tot een cursus georganiseerd door de BENELUX-landen die in november-december 2006 in Nederland plaats vond.

l'opération de l'ONU MONUC, l'EUFOR est arrivée à rétablir le calme à Kinshasa après les incidents d'août 2006, lors desquels des partisans des deux candidats restants à la présidence, Kabila et Bemba s'affrontaient. L'intervention décisive de l'EUFOR en cette circonstance a encore accru la crédibilité et la confiance de la population congolaise dans la force européenne.

La nation-cadre pour l'EUFOR RD Congo était l'Allemagne : l'opération s'est déroulée sous commandement allemand et on a utilisé le QG allemand de Potsdam. Pendant la durée de l'opération, plus de 1200 militaires européens ont séjourné à Kinshasa, et il y avait une force "au-delà de l'horizon" d'un peu moins de 1200 militaires au Gabon qui pouvait intervenir en renfort si cela s'avérait nécessaire. Enfin, il y avait aussi une réserve stratégique en Europe, pour le cas où les choses tourneraient vraiment mal. La Belgique a pris part à l'opération avec 60 militaires environ.

L'engagement de la PESD en RDC, dont la Belgique a toujours été un chaud partisan, se poursuit en 2007 par deux autres opérations dans ce pays, qui ont débuté respectivement en juin et avril 2005: EUSEC RD Congo, qui a pour objectif la réforme de l'armée et EUPOL Kinshasa, qui accompagne actuellement la formation d'une Unité de Police intégrée à Kinshasa et qui sera sans doute transformée en 2007 en une mission plus stratégique d'assistance visant la réforme de la police congolaise.

D'autres opérations ont eu lieu sous la bannière de la PESD en 2006, à savoir EUPAT (EU Police Advisory Team) dans l'ancienne République yougoslave de Macédoine (terminée en juin 2006), la mission de surveillance de l'Union européenne à Aceh (MSA) (terminée en décembre 2006), la mission de police de l'UE et l'opération ALTHEA en Bosnie-Herzégovine, et deux opérations en territoire palestinien, à savoir la mission d'assistance au contrôle des frontières (EUBAM Rafah), et une mission de soutien de la police palestinienne EUPOL COPPS. Il y a aussi EUBAM Moldavie, une mission de contrôle des frontières entre la Moldavie et l'Ukraine, en appui et en accompagnement des gardes-frontières de ces deux pays.

Toujours dans le cadre de la PESD, l'Union européenne soutient, tant au niveau civil que militaire, l'opération de l'Union africaine au Darfour (AMIS II), et a une mission intégrée pour l'Irak, qui a pour objectif la mise en place d'un état de droit (EUJUST LEX). Dans le cadre de ce dernier projet, des cours sont organisés dans et par des pays de l'UE pour de hauts magistrats et des officiers de police. La Belgique a contribué activement à un cours organisé par les pays du BENELUX, qui a eu lieu aux Pays-Bas en novembre-décembre 2006.

In 2006 vatte de EU de voorbereiding aan voor twee omvangrijke civiele operaties die wellicht in 2007 van start zullen gaan. De eerste zal plaatsvinden in Kosovo: nadat de status van Kosovo geregeld zal zijn, zal de EU de civiele activiteiten van de lopende VN operatie UNMIK overnemen. De civiele EVDB Missie voor Kosovo zal bestaan uit zo'n 1500 politie-officieren die de Kosovaarse politie zullen ondersteunen en wellicht ook aan oproerbeheersing zullen kunnen doen indien de Kosovaarse politie daarbij hulp nodig heeft.

Ook de planning voor een EVDB politiezending naar Afghanistan is in volle gang. Deze zou ook dit jaar van start gaan en bestaan uit zo'n 150 politiemensen, die de Afghaanse politie zullen vormen en ondersteunen.

10.2. Capaciteitsopbouw

De Europese Veiligheidsstrategie van december 2003 was richtinggevend om te bepalen over welke capaciteiten de Unie moet beschikken om haar nieuwe taken aan te kunnen. De kwantitatieve en kwalitatieve doelstellingen voor deze capaciteitsopbouw zijn gedefinieerd in de civiele Headline Goal 2008 en in de militaire Headline Goal 2010.

10.2.1. Vooruitgang in de civiele capaciteitsopbouw in 2006

De civiele Headline Goal 2008 geeft de capaciteiten aan waarover de EU in 2008 zou moeten beschikken om operaties uit te voeren in de volgende prioritaire domeinen: politie, rechtsstaat, civiele administratie en civiele bescherming, waarnemingsmissies en steun aan de Bijzondere Vertegenwoordigers van de EU.

In november 2006 vond een Conferentie plaats over de verbetering van de civiele capaciteiten. De Raad keurde in december het Plan voor de verbetering van de civiele vermogens in 2007 goed. In 2006 werd ook gepeild naar de interesse van niet-lidstaten om experten te sturen naar civiele missies en werd een concept voor missie-ondersteuning uitgewerkt.

Eerder in het jaar werd een begin gemaakt met de implementatie van het Civilian Response Team (CRT) Concept. 95 experten in civiel crisisbeheer (w.o. vier Belgen) worden nu getraind om op zeer korte termijn te worden uitgestuurd, bijvoorbeeld in voorbereiding op het uitsturen van een grotere EVDB missie.

En 2006, l'UE a entamé la préparation de deux opérations civiles importantes qui démarreront sans doute en 2007. La première aura lieu au Kosovo : une fois le statut du Kosovo réglé, l'Union européenne devrait reprendre les activités civiles de l'opération de l'ONU actuellement en cours, l'UNMIK. La mission civile de la PESD pour le Kosovo consistera en environ 1500 officiers de police qui soutiendront la police kosovare et qui pourront aussi intervenir en anti-émeute, si la police kosovare a besoin d'aide.

Le planning d'une mission de police de la PESD en Afghanistan est en bonne voie. Elle devrait aussi débiter cette année et consister grosso modo en 150 policiers qui assureront la formation et le soutien de la police afghane.

10.2. Renforcement des capacités

La Stratégie européenne de Sécurité de décembre 2003 a été décisive pour déterminer les capacités dont l'Union devrait disposer pour mener à bien ses nouvelles tâches. Les objectifs quantitatifs et qualitatifs de ce renforcement des capacités sont définis dans l'objectif global civil (Headline Goal) de 2008 et l'objectif global militaire de 2010.

10.2.1. Amélioration du renforcement des capacités civiles en 2006

L'objectif global civil 2008 mentionne les capacités dont l'Union européenne devrait pouvoir disposer en 2008 pour réaliser des opérations dans les domaines prioritaires suivants : police, état de droit, administration civile et protection civile, missions d'observation et soutien aux Représentants spéciaux de l'UE.

En novembre 2006, une conférence a eu lieu sur l'amélioration des capacités civiles. En décembre, le Conseil a approuvé le plan d'amélioration des capacités civiles en 2007. En 2006, on a sondé l'intérêt des Etats non-membres quant à l'envoi d'experts dans des missions civiles et on a élaboré un concept de soutien de mission.

Plus tôt cette année, on a entamé la mise en route du concept de l'équipe civile d'intervention (ECI). 95 experts en gestion civile des crises (dont quatre Belges) sont actuellement formés pour pouvoir être envoyés en mission à très brève échéance, par exemple pour préparer l'envoi d'une mission plus importante de la PESD.

10.2.2. Vooruitgang in de militaire capaciteitsopbouw

De Helsinki Headline Goal van 1999 bepaalde dat de EU vanaf 2003 binnen de 60 dagen en voor een termijn tot één jaar een militaire macht op de been moest kunnen brengen van 60.000 manschappen. Deze macht moet in staat zijn alle EVDB-missies uit te voeren. Dit objectief werd kwalitatief bijgewerkt in de Headline Goal 2010, gelanceerd in 2004. Er werd een cyclische methodologie opgesteld om na te gaan welke capaciteiten de lidstaten ter beschikking kunnen stellen (vrijwillig en op ad hoc basis) en in hoeverre dit zal toelaten de Headline Goal te realiseren. Deze methode liet toe in 2006 een catalogus op te stellen van de beschikbare middelen, die in 2007 verder geëvalueerd zal worden.

In 2003, na Operatie Artemis, de eerste militaire EU-operatie in DRC ter ondersteuning van de VN, werd de nood gevoeld aan de uitbouw van een snelle interventie-capaciteit, o.m. om snel operaties ter ondersteuning van de VN te kunnen uitvoeren. Zo werd het systeem van de Gevechtsgroepen of "Battle Groups" opgezet. Dit zijn autonome eenheden van 1500 manschappen, die in minder dan 15 dagen op het terrein aanwezig moeten kunnen zijn voor een periode van minimum 30 dagen. Deze groepen worden volgens een rotatieschema (met een samenstelling die om de zes maanden wisselt) op vrijwillige basis samengesteld door de lidstaten. Vanaf januari 2007 bereikt het systeem van de Battlegroups zijn volle operationele capaciteit, wat wil zeggen dat er constant twee Battlegroups klaarstaan om op korte termijn te worden ingezet. Eén van de twee Battlegroups in de eerste helft van 2007 wordt geleverd door Frankrijk met deelname van Belgische eenheden.

In 2006 werd een tijdelijke oplossing gevonden in de zoektocht naar strategisch luchttransport voor militaire missies. Het betreft de Strategic Airlift Interim Solution (SALIS), waarbij ook België zich aansloot naast 15 andere EU lidstaten plus Canada en Noorwegen. Onder het contract SALIS, gesloten met een Duitse firma, verbinden de landen zich ertoe om jaarlijks een minimum aantal vliegreizen van de contractant af te nemen. Als tegenprestatie waarborgt de contractant de permanente beschikbaarheid van twee transportvliegtuigen van het type Antonov-124.

10.2.3. De Civiel-Militaire Cel en het Operatiecentrum: een autonome plannings- en bevelscapaciteit voor de EU

De idee van een kern van collectieve capaciteit voor het plannen en leiden van EU-operaties ontstond in april

10.2.2. Amélioration du renforcement des capacités militaires

Les objectifs globaux d'Helsinki en 1999 stipulaient qu'à partir de 2003, l'UE devait arriver à rassembler une force militaire de 60.000 hommes en 60 jours et pour une durée d'un an. Cette force doit être à même d'effectuer toutes les missions de la PESD. Cet objectif a été peaufiné dans les objectifs globaux (Headline Goal) 2010, lancés en 2004. On a instauré une méthodologie cyclique pour vérifier quelles étaient les capacités que les Etats membres pouvaient mettre à disposition sur une base volontaire et ad hoc et dans quelle mesure cela permettrait de réaliser les objectifs globaux. Cette méthode a permis de dresser en 2006 un catalogue des moyens disponibles, qui devront être réévalués en 2007.

En 2003, après l'opération Artemis, la première opération militaire de l'UE en RDC, en appui de l'ONU, le besoin s'est fait sentir de la mise sur pied d'une capacité d'intervention rapide, notamment pour pouvoir effectuer rapidement des opérations d'appui à l'ONU. C'est ainsi que l'on a créé les groupes de combat ou "Battle Groups". Ce sont des unités autonomes de 1500 hommes, qui doivent pouvoir être présentes sur le terrain en moins de 15 jours et pour une durée minimale de 30 jours. Ces groupes sont constitués selon un schéma de rotation (la composition change tous les six mois) sur base volontaire par les Etats membres. Le système des groupes de combat a atteint sa pleine capacité opérationnelle à partir de janvier 2007, ce qui signifie qu'il y a à tout moment deux groupes de combat prêts à intervenir à brève échéance. Un des deux groupes de combat de la première moitié de 2007 sera fourni par la France et des unités belges y participeront.

En 2006, une solution provisoire a été trouvée dans la recherche d'un transport aérien stratégique pour les missions militaires. Il s'agit du SALIS, « Strategic Airlift Interim Solution », auquel la Belgique, ainsi que 15 autres États membres ainsi que le Canada et la Norvège, adhèrent. Par le contrat SALIS, signé avec une firme allemande, les pays s'engagent à utiliser annuellement un nombre d'heures de vol minimum exécutées par le contractant. En échange, le contractant garantit la disponibilité permanente de deux avions transporteurs de type Antonov-124.

10.2.3. La cellule civile-militaire et le centre opérationnel : une capacité de planning et de commandement autonome pour l'Union européenne

L'idée d'un noyau de capacité collective pour la planification et la direction des opérations de l'UE a vu le

2003 tijdens de Defensietop van België, Frankrijk, Duitsland en het Groothertogdom Luxemburg. Voor de leiding van haar militaire operaties moest de EU immers een beroep doen op hetzij het NAVO hoofdkwartier SHAPE, hetzij één van de vijf nationale hoofdkwartieren die hiervoor ter beschikking staan (in Frankrijk, Duitsland, het Verenigd Koninkrijk, Italië en Griekenland). Zo bijvoorbeeld werd het bevel over EUFOR DR Congo gevoerd vanuit Potsdam (Duitsland) en wordt voor ALTHEA in Bosnië-Herzegovina een beroep gedaan op SHAPE.

Eind 2004 werd een akkoord bereikt over de oprichting van een Civiel-Militaire Cel, vanaf juni 2005 operationeel binnen de Militaire Staf van de EU. Het Operatiecentrum, onderdeel van de Civiel-Militaire Cel, is operationeel vanaf januari 2007. Het kan na activering door de Raad (die bij consensus beslist) worden gebruikt voor het plannen en het leiden van autonome militaire of civiel-militaire operaties.

10.3. Het Europees Defensieagentschap (EDA)

Het Europees Defensieagentschap beoogt coördinatie en samenwerking tussen de lidstaten inzake ontwikkeling van militaire capaciteiten. In 2006 boekte het EDA concreet vooruitgang in haar vier specifieke bevoegdheidsdomeinen (capaciteitsopbouw van de lidstaten, industriebeleid, defensiemarkt en onderzoek en ontwikkeling).

In oktober verwelkomden de EU-defensie ministers de Initiële Lange Termijnsvisie voor de Europese defensievermogens- en capaciteitsbehoeften. Deze studie, opgesteld i.s.m. het Instituut voor Strategische Studies (Parijs), beschrijft de geopolitieke, demografische, economische, technologische en militaire trends over de volgende 20 jaar en geeft een overzicht van de capaciteiten die nodig zullen zijn om op adequate wijze op deze veranderingen te kunnen reageren.

Verder bouwend op deze Lange Termijnsvisie keurden de lidstaten in december het principe van een Plan voor Capaciteitsontwikkeling goed. Dit plan zal zorgen voor een systematische en gestructureerde aanpak van capaciteitsopbouw voor EVDB-operaties. Het plan zal tevens een meer concrete leidraad bieden voor de lidstaten bij hun nationale plannen en programma's, bijvoorbeeld door deze met elkaar te vergelijken.

Op het vlak van onderzoek en technologie (R&T) werd een eerste investeringsprogramma gestart op het gebied van troepenbescherming ten bedrage van 54 miljoen ó Negentien landen (18 lidstaten en Noorwegen) nemen hieraan deel.

jour en avril 2003 lors du Sommet Défense regroupant la Belgique, la France, l'Allemagne et le Grand-Duché de Luxembourg. En effet, pour la direction de ses opérations militaires, l'UE devait toujours faire appel soit au quartier-général SHAPE de l'OTAN, soit à un des cinq quartiers généraux nationaux qui étaient disponibles à cette fin (en France, en Allemagne, au Royaume-Uni, en Italie et en Grèce). C'est ainsi que, par exemple, le commandement de l'EUFOR RD Congo se faisait à partir de Potsdam (Allemagne) et que pour ALTHEA en Bosnie-Herzégovine, on a fait appel au SHAPE.

Fin 2004, on a abouti un accord sur la création d'une cellule civile-militaire, opérationnelle à partir de juin 2005 au sein de l'Etat-major de l'Union européenne. Le centre opérationnel, sous-division de la cellule civile-militaire, est opérationnel depuis janvier 2007. Après activation par le Conseil (qui décide par consensus), il pourra être utilisé pour planifier et diriger des opérations militaires ou civiles-militaires autonomes.

10.3. L'Agence européenne de Défense (AED)

L'Agence européenne de Défense a pour but de coordonner la collaboration entre les États membres en matière de développement des capacités militaires. En 2006, l'AED a progressé concrètement dans ses quatre domaines spécifiques de compétence (renforcement des capacités des États membres, politique industrielle, marché de la défense et recherche et développement).

En octobre, les ministres de la défense de l'UE ont accueilli favorablement la vision à long terme initiale des besoins de l'Europe en puissance et en capacité de défense. Cette étude, rédigée en collaboration avec l'Institut d'Études stratégiques (Paris), décrit les tendances géopolitiques, démographiques, économiques, technologiques et militaires pour les 20 prochaines années et donne un aperçu des capacités qui seront nécessaires pour réagir à ces changements de manière adéquate.

Sur la lancée de cette vision à long terme, les États membres ont ratifié en décembre le principe d'un Plan de développement des capacités. Ce plan veillera à une approche systématique et structurée du renforcement des capacités pour les opérations de la PESD. Le plan servira également de fil conducteur plus concret pour les États membres lors de l'élaboration de leurs plans et programmes nationaux, par exemple, en les comparant entre eux.

Dans le domaine de la recherche et de la technologie (R&T), un premier programme d'investissement a débuté dans le domaine de la protection des troupes. Il s'élève à 54 millions d'euros. 19 pays (18 États membres et la Norvège) y participent.

Vorig jaar werd een begin van uitvoering gemaakt met de Gedragscode inzake de Europese markt voor defensie-uitrusting. Deze Gedragscode werkt meer Europese concurrentie bij aanbestedingen in de hand. Een “elektronisch prikbord” wordt gebruikt voor de bekendmaking van aanbestedingsmogelijkheden. Thans nemen 22 landen hieraan deel met een totaal volume van 6 miljard euro.

Ook werd vordering gemaakt op het stuk van bevelvoering, controle en communicatie. Het EDA-bestuur verwelkomde op 13 november de ontwikkeling van een collectieve Europese aanpak van softwareradio.

België is voorstander van een sterk EDA met adequate budgettaire middelen als stimulans van de EU-capaciteitsopbouw en is vooral verheugd met de Lange Termijnvisie en de aandacht die in 2006 naar R&T is gegaan.

10.4. Samenwerking met Internationale Organisaties

10.4.1. EU-VN

Voor de EU is het cruciaal dat bij het voeren van internationale operaties het VN-Handvest gerespecteerd wordt en als leidraad dient. De contacten tussen beide organisaties zijn dan ook intens. In het bijzonder in verband met de EU operaties in Afrika wordt nauw met de Verenigde Naties (VN) samengewerkt. Zo kreeg de operatie EUFOR DR Congo, opgevat als ondersteuning van de VN-operatie MONUC tijdens de verkiezingsperiode in DRC, met Veiligheidsraadresolutie 1671 een expliciet VN-mandaat. Nog in DRC wordt op het terrein gecoördineerd tussen respectievelijk EUPOL en EUSEC en de VN-operatie MONUC.

De EU pleegt ook overleg met de VN met het oog op de overname door de VN (of beter de omvorming tot een hybride operatie) van de AU-operatie AMIS in Darfoer (Soedan), die door de EU ondersteund wordt. Dit is ook het geval met het oog op de overname door de EU van de civiele activiteiten van UNMIK in Kosovo eens de statusregeling een feit zal zijn.

10.4.2. EU-NAVO

Steeds wakend over haar autonomie, bouwt de EU haar strategische relatie met NAVO verder uit. In Bosnië-Herzegovina wordt in het kader van de EVDB-operatie ALTHEA nauw met NAVO samengewerkt (de EU maakt

L'année dernière a vu un début d'exécution du Code de conduite en ce qui concerne le marché européen des équipements de défense. Ce Code de conduite permet de mieux contrôler la concurrence européenne lors des adjudications. On utilise un “tableau d'affichage électronique” pour publier les différentes possibilités d'adjudications. 22 pays en font actuellement partie et cela représente un volume total de 6 milliards d'euros.

On a aussi progressé en ce qui concerne le commandement, le contrôle et la communication. Le 13 novembre, l'administration de l'AED a accueilli favorablement la mise en place d'une approche européenne collective en matière de radio logicielle.

La Belgique est favorable à une AED forte, avec des moyens budgétaires adéquats, pour stimuler le renforcement de capacités de l'UE, et elle se réjouit particulièrement de la vision à long terme et de l'attention qui ont été consacrées à la R&T en 2006.

10.4. Collaboration avec les organisations internationales

10.4.1. UE-ONU

Pour l'Union européenne, il est crucial que la charte de l'ONU soit respectée lors d'opérations internationales et qu'elle serve de fil conducteur. Les contacts entre les deux organisations sont donc intensifs. L'Union européenne travaille en étroite collaboration avec l'ONU, en particulier en ce qui concerne ses opérations en Afrique. C'est ainsi que l'opération EUFOR RD Congo, conçue en appui de l'opération MONUC de l'ONU pendant la période des élections en RDC, a reçu un mandat explicite de l'ONU via la résolution 1671 du Conseil de Sécurité. Toujours en RDC, les actions d'EUPOL et EUSEC, d'une part, et de l'opération MONUC de l'ONU, d'autre part, sont coordonnées sur le terrain.

L'Union européenne se met aussi d'accord avec l'ONU en ce qui concerne la reprise par l'ONU (ou plutôt la transformation en une opération hybride) de l'opération de l'UA AMIS au Darfour (Soudan), qui est soutenue par l'UE. C'est également le cas en ce qui concerne la reprise par l'UE des activités civiles de la MINUK au Kosovo, une fois que le règlement de la question du statut sera effectif.

10.4.2. UE-OTAN

Tout en restant soucieuse de son autonomie, l'UE poursuit la construction de sa relation stratégique avec l'OTAN. En Bosnie-Herzégovine, dans le cadre de l'opération de la PESD, ALTHEA, l'UE collabore étroitement

gebruikt van SHAPE voor het bevel over deze operatie), en ook in het kader van de steunverlening aan de operatie van de Afrikaanse Unie in Darfoer, AMIS, werken de EU en NAVO samen. Verder werd een permanente EU-cel in SHAPE opgericht en is er een NAVO-verbindingsteam bij de Militaire Staf van de EU.

10.4.3. EU-OVSE

Onder het Belgisch OVSE-Voorzitterschap werden de banden tussen de OVSE en de EU verder aangehaald. Zowel op politiek als op expertenniveau vindt regelmatig overleg plaats tussen beide organisaties.

10.4.4. EU-Afrikaanse Unie

Zoals hoger vermeld werd de samenwerking met de Afrikaanse Unie versterkt. Dit komt het meest tot uiting in het concrete geval van de ondersteuning door de EU van de AU-operatie in Darfoer AMIS II. De EU werkte in 2006 ook een concept uit inzake versterking van de Afrikaanse vermogens tot preventie, beheersing en oplossing van conflicten.

10.5. Conceptuele onderbouwing van het EVDB

De EU ziet zich tijdens haar verschillende operaties, die zich op zeer uiteenlopend terrein afspelen, geconfronteerd met gelijkaardige uitdagingen die mee het welslagen van de operaties bepalen. Daarom worden concepten opgesteld die moeten helpen bij de planning van de operaties en als richtlijnen dienen tijdens de uitvoering. In 2006 werden volgende documenten uitgewerkt:

- EU-concept voor steun aan DDR (ontwapening, demobilisering en herintegratie);
- integratie van mensenrechten in EVDB;
- gender mainstreaming bij crisisbeheersing;
- een checklist om bescherming van door gewapende conflicten getroffen kinderen te integreren in EVDB-operaties; en
- Raadsconclusies die tot doel hebben gender gelijkheid en gender mainstreaming bij crisisbeheersing te bevorderen.

10.6. Het afgelopen jaar werd er nog steeds vooruitgang geboekt op het gebied van het GBVB en het EVDB. Zo waren er de Europese veiligheidsstrategie, de militaire en civiele operaties en missies, de toepassing van geografische en thematische strategieën en actieplannen en de versterking van de militaire en civiele

avec l'OTAN (l'UE recourt au SHAPE pour le commandement de cette opération). Il en va de même dans le cadre de l'appui à l'opération de l'Union africaine au Darfour, AMIS. De plus, une cellule UE permanente a été créée au SHAPE et il y a une équipe de liaison de l'OTAN auprès de l'Etat-major de l'UE.

10.4.3. UE-OSCE

Sous la présidence belge de l'OSCE, les liens entre l'OSCE et l'Union européenne ont continué à se développer. Tant au niveau politique, qu'au niveau des experts, les deux organisations discutent régulièrement.

40.4.4. UE-Union africaine

Comme cela a été dit plus haut, la collaboration avec l'Union africaine s'est renforcée. Elle a été clairement exprimée dans le cas concret du soutien de l'UE à l'opération de l'UA au Darfour, AMIS II. En 2006, l'UE a également élaboré un concept visant à renforcer les capacités africaines en matière de prévention, de gestion et de résolution de conflits.

10.5. Schéma conceptuel de la PESD

Au cours de ses différentes opérations, qui se déroulent sur des terrains très variés, l'UE se voit confrontée à des défis similaires qui conditionnent la réussite des opérations. C'est pourquoi on élabore des concepts qui doivent aider à planifier les opérations et qui servent de directives lors de leur exécution. En 2006, les documents suivants ont été élaborés :

- concept communautaire de soutien DDR (désarmement, démobilisation et réinsertion)
- l'intégration des droits de l'homme dans la PESD
- l'égalité hommes-femmes dans la gestion des crises
- une liste de contrôle visant à protéger les enfants touchés par des conflits armés et à les intégrer dans des opérations de la PESD et,
- les conclusions du Conseil qui ont pour objectif de garantir l'égalité des sexes et l'intégration de ce concept (mainstreaming) dans la gestion des crises.

10.6. Durant l'année écoulée la PESD et la PESD ont continué de progresser, de l'application de la stratégie européenne de sécurité aux opérations et missions militaires et civiles, en passant par la mise en œuvre de stratégies et plans d'actions géographiques et thématiques ou encore le renforcement des capacités

capaciteit inzake crisisbeheer. Nu er twijfel bestaat over de toekomst van Europa lijkt dit een paradoxaal gegeven. De verklaring hiervoor ligt misschien in het feit dat de versterking van het GBVB en de EVDB-operaties buiten kijf staan, in tegenstelling tot ruimere vraagstukken die verband houden met de toekomst van de Unie en met de redenen voor het verwerpen van de Grondwet door de Fransen en Nederlanders. Belangrijke verwezenlijkingen zijn onder andere:

10.6.1. De rechten van de mens

De eerbiediging van de mensenrechten is een van de beginselen waarop de Europese Unie is gegrondvest. Artikel 6 van het VEU bepaalt dat “De Unie is gegrondvest op de beginselen van vrijheid, democratie, eerbiediging van de rechten van de mens en de fundamentele vrijheden, en van de rechtsstaat, welke beginselen de lidstaten gemeen hebben”. Dit is bepalend voor de doelstellingen van het GBVB die in artikel 11 van het VEU beschreven zijn en die “de bescherming van de gemeenschappelijke waarden [...] en ontwikkeling en versterking van de democratie en de rechtsstaat, alsmede eerbiediging van de mensenrechten en de fundamentele vrijheden” behelzen.

Ter herinnering, de voorwaarden voor communautaire acties werden vastgelegd in twee verordeningen van de Raad (verordening (EG) nr. 975 en 976/1999 van 29 april 1999) met de bedoeling in elke overeenkomst tussen de Unie/de Gemeenschap en de staten/derde mensenrechtenorganisaties de democratische beginselen en het beginsel van de rechtsstaat op te nemen als “essentiële elementen”. Dit betekent dat het niet naleven van deze beginselen de opschorting van de overeenkomst tot gevolg kan hebben. De doelstellingen op het gebied van de mensenrechten werden in een reeks van vijf algemene richtlijnen of richtsnoeren gegoten: over de doodstraf (1998), foltering en andere wrede, onmenselijke of ontorende straffen of behandelingen (2001), de dialoog met derde landen inzake mensenrechten (2001), kinderen in gewapende conflicten (2003) en over mensenrechtenorganisaties (2004). Voor meer informatie kan u terecht bij de webpagina : <http://europa.eu/bulletin/nl/200406/p102001.htm>.

De EU heeft zo een hele reeks acties ontwikkeld ter bevordering en verdediging van de mensenrechten, gaande van de dialoog tot sancties, over initiatieven, verklaringen en overlegde acties binnen de Verenigde Naties met het oog op de goedkeuring van resoluties per thema of per land binnen de Mensenrechtenraad of/en van de derde Commissie van de Algemene Vergadering (AV). Riina Kionka werd op 29 januari 2007 benoemd tot persoonlijk vertegenwoordiger van de Secretaris-Generaal (SG)/Hoge Vertegenwoordiger (HV) voor de mensenrechten op het gebied van het GBVB.

militairen en civielen de gestion des crises. Ceci semble paradoxal dans cette période de doute sur l'avenir de l'Europe mais l'explication se trouve peut-être dans le fait que le renforcement de la PESC et les actions opérationnelles de la PESD ne sont pas controversés, contrairement à des questions plus larges qui touchent à l'avenir de l'Union et aux raisons des « non » français et néerlandais à la Constitution. Parmi les réalisations importantes, citons :

10.6.1. Les Droits de l'Homme

Le respect des droits de l'homme est un élément fondateur de l'Union européenne. L'article 6 du TUE dispose que « l'Union est fondée sur les principes de la liberté, de la démocratie, du respect des droits de l'homme et des libertés fondamentales ainsi que de l'État de droit, principes qui sont communs aux États membres ». Il s'agit d'un élément déterminant des objectifs de la PESC tels que définis à l'article 11 du TUE, qui comprend la « sauvegarde des valeurs communes [...] et de développement et de renforcement de la démocratie et de l'État de droit, ainsi que du respect des droits de l'homme et des libertés fondamentales ».

Pour rappel, des règles communautaires de conduite ont été posées dans deux règlements du Conseil (règlements (CE) n° 975 et 976/1999 du 29 avril 1999) pour l'intégration dans tout accord entre l'Union / la Communauté et les États / les organisations tiers du respect des droits de l'homme, des principes démocratiques et de l'État de droit au titre “d'éléments essentiels”, c'est-à-dire dont le non-respect peut entraîner la suspension de l'accord. Les objectifs en matière de droits de l'homme ont été précisés dans cinq séries d'orientations générales ou lignes directrices : sur la peine de mort (1998), la torture et autres peines ou traitements cruels, inhumains ou dégradants (2001), le dialogue avec les pays tiers en matière de droits de l'homme (2001), les enfants face aux conflits armés (2003) et les défenseurs des droits de l'homme (2004). Pour plus de renseignements vous pouvez consulter le site web <http://www.europa.eu/bulletin/fr/200406/p102001.htm>.

L'Union européenne a développé ainsi toute une série d'actions de promotion et de défense des droits de l'homme, allant du dialogue aux sanctions, en passant par les démarches, les déclarations ainsi que les actions concertées au sein des Nations Unies visant l'adoption de résolutions par thèmes ou par pays au sein du Conseil des Droits de l'Homme ou/et de la 3^{ème} Commission de l'AG. Riina Kionka a été nommée le 29 janvier 2007 Représentante personnelle du SG/HR pour les droits de l'homme dans le domaine de la PESC.

De dimensie van de mensenrechten werd in de contractuele betrekkingen van de Unie geïntegreerd. Even belangrijk is een andere aanverwante dimensie, namelijk de bestrijding van straffeloosheid en de bevordering van de internationale strafrechtspleging. De steun aan het ICTY is een beslissend element in het Balkanbeleid van de EU. De lidstaten van de EU hebben een sleutelrol gespeeld bij de promotie en de goedkeuring van het statuut van het internationale Strafhof. Zo heeft de EU een samenwerkingsovereenkomst afgesloten met het Hof in het kader van de Raad Algemene Zaken en Externe Betrekkingen (RAZEB) van 10 en 11 april 2006.

10.6.2. De bestrijding van de proliferatie van massavernietigingswapens (MVW) en de strijd tegen de handel in lichte wapens

De EU past nog steeds haar "Europese strategie voor de bestrijding van de proliferatie van MVW" van december 2003 toe. Deze strategie voorziet in een dubbele benadering: de onderliggende oorzaken aanpakken die ertoe leiden dat een staat over MVW wil beschikken en tegelijk alle concrete maatregelen nemen die voor de daadwerkelijke bestrijding van proliferatie nodig zijn. Met het oog hierop preciseert de strategie een geheel van maatregelen die nu en in de toekomst moeten worden genomen om proliferatie tegen te gaan. De Europese Unie spitst haar inspanningen toe op vier gebieden:

- 1) het versterken van het multilaterale systeem van non-proliferatie;
- 2) acties voor de universalisering van adequate internationale instrumenten;
- 3) het beter toepassen en naleven van deze instrumenten ("compliance"); en
- 4) de bijstand aan derde landen.

De Secretaris-Generaal (SG)/Hoge Vertegenwoordiger (HV) heeft een persoonlijk vertegenwoordiger aangesteld voor de non-proliferatie van MVW, Mevrouw Annalisa Gianella.

In samenwerkingsovereenkomsten met derde landen neemt de Europese Unie, naar het voorbeeld van de mensenrechten, inmiddels ook clausules op over de bestrijding van de proliferatie. Het niet-naleven van essentiële aspecten van deze clausules kan de opschorting van de overeenkomst tot gevolg hebben. De Europese Unie financiert tevens acties en voert hulpprogramma's uit voor gespecialiseerde internationale organisaties en derde landen via het goedkeuren van gemeenschappelijke optredens (GBVB-budget). Zo verleent zij specifieke steun aan projecten van de IAEA (bescherming van nucleaire installaties, fysieke bescher-

Outre l'intégration de la dimension des droits de l'homme dans les relations contractuelles de l'Union, une dimension connexe et tout aussi importante est la lutte contre l'impunité et la promotion de la justice pénale internationale. Ainsi, le soutien au TPIY est un élément déterminant de la politique de l'UE dans les Balkans. Par ailleurs, les pays de l'Union européenne ont joué un rôle clé dans la promotion et l'adoption du statut de la Cour pénale internationale. L'Union européenne a ainsi passé un accord de coopération avec la Cour qui a été signé lors du CAGRE des 10 et 11 avril 2006.

10.6.2. La lutte contre la prolifération des armes de destruction massive (ADM) et la lutte contre le trafic des petites armes

L'UE continue de mettre en oeuvre sa «stratégie européenne de lutte contre la prolifération des armes de destruction massive » de décembre 2003. Cette stratégie repose sur une double approche : traiter les causes profondes qui amènent un État à vouloir se doter d'ADM; dans le même temps, adopter toutes les mesures concrètes nécessaires à la lutte effective contre la prolifération. Elle détaille pour cela un ensemble de mesures immédiates et futures à prendre afin d'enrayer la prolifération. L'Union européenne concentre ses efforts dans quatre directions :

- 1) le renforcement du système multilatéral de non-prolifération ;
- 2) l'action en faveur de l'universalisation des instruments internationaux pertinents ;
- 3) le renforcement de la mise en œuvre et du respect de ces instruments ("compliance") ;
- 4) l'assistance aux pays tiers.

Le Secrétaire général/Haut Représentant a nommé une représentante personnelle pour la non-prolifération des ADM, Madame Annalisa Gianella.

A l'instar des droits de l'homme, l'UE intègre désormais des clauses sur la lutte contre la prolifération dans les accords de coopération passés avec des pays tiers. Le non-respect des aspects essentiels de ces clauses peut entraîner la suspension de l'accord. L'Union européenne finance également des actions et met en place des programmes d'aide aux organisations internationales spécialisées et d'aide aux pays tiers à travers l'adoption d'actions communes (budget PESC). Elle soutient ainsi des projets spécifiques de l'AIEA (protection des installations nucléaires, protection physique des sources radioactives, etc.). Elle aide au renforcement du contrôle

ming van radioactieve bronnen, enz.). Ze draagt ook bij tot de versterking van de exportcontrole van gevoelige technologieën en ze promoot de universalisering en de versterking van de multilaterale instrumenten zoals het non-proliferatieverdrag of het Verdrag tot verbod van biologische wapens. Begin 2006 besloot de Europese Unie tot een aantal gemeenschappelijke optredens die tot de non-proliferatie bijdragen, zowel op het gebied van de biologische, nucleaire wapens als ter ondersteuning van de IAEA.

De Europese Raad hechtte op 15 december 2005 zijn goedkeuring aan de “strategie van de Europese Unie ter bestrijding van de illegale accumulatie van en handel in handvuurwapens en lichte wapens en de munitie daarvoor”. Dit document onderstreept het belang om in het kader van conflictpreventie de verspreiding van handvuurwapens en lichte wapens te bestrijden. Er wordt bijzondere aandacht geschonken aan twee zones: Oost-Europa (problematiek van de voorraden) en Afrika (continent van bestemming). De strategie overloopt het geheel aan beschikbare Europese instrumenten en stelt een actieplan op. Dit document is de tegenhanger van de Europese strategie ter bestrijding van de proliferatie van massavernietigingswapens. Het ligt in de lijn van de Europese veiligheidsstrategie van 2003. Het document voorziet in de ontwikkeling van informatiemechanismen, het versterken van de samenwerking met Afrikaanse regionale organisaties, het inbedden van de strijd tegen de illegale handel in SALW in de politieke dialogen en de actieplannen met de belangrijkste exportlanden in Oost- en Zuid-Oost-Europa.

10.6.3. De strijd tegen het terrorisme

De EU zet haar globale strategie inzake terrorismebestrijding voort die op 1 december 2005 werd goedgekeurd en die betrekking heeft op vier actiedomeinen:

1) Preventie : Voorkomen dat personen hun toevlucht nemen tot terrorisme door zich te richten op de achterliggende factoren en oorzaken die kunnen leiden tot radicalisering en rekrutering, zowel in Europa als op internationaal niveau.

2) Bescherming : De burgers en de infrastructuur beschermen en de kwetsbaarheid voor aanslagen verminderen door een betere beveiliging van de grenzen, het vervoer en de kritieke infrastructuur.

3) Vervolg : Onderzoek naar en vervolging van terroristen binnen en buiten de Europese grenzen, de planning, het reizen en de contacten van terroristen belemmeren, de ondersteunings- en financieringsnetwerken oprollen en de toegang beletten tot de financie-

des exportaties van technologieën en favoriseer de promotie van de universalisering en het versterken van de instrumenten multilateraux tels que le traité de non-prolifération ou la convention sur l'interdiction des armes biologiques. L'Union européenne a décidé, depuis le début de l'année 2006, de plusieurs actions communes destinées à contribuer à la non-prolifération, que ce soit dans le domaine des armes biologiques, du nucléaire ou en soutien à l'IAEA.

Le Conseil européen a adopté le 15 décembre 2005 la “stratégie de l'Union européenne de lutte contre l'accumulation et le trafic illicites d'armes légères et de petit calibre et de leurs munitions”. Ce document souligne l'importance de la lutte contre la dissémination illicite des ALPC dans la prévention des conflits. Il met l'accent sur deux zones en particulier : l'Europe orientale (problématique des stocks) et l'Afrique (continent de destination). La stratégie rappelle l'ensemble des outils européens disponibles et établit un plan d'action. Ce document est le pendant de la stratégie européenne de lutte contre la prolifération des armes de destruction massive. Il s'inscrit dans le prolongement de la stratégie européenne de sécurité de 2003. Il prévoit le développement de mécanisme d'information, le renforcement de la coopération avec les organisations régionales africaines, l'inscription de la lutte contre le commerce illicite des ALPC dans les dialogues politiques et les plans d'actions avec les principaux exportateurs d'Europe orientale et du Sud-Est.

10.6.3. La lutte contre le terrorisme

L'UE continue de mettre en œuvre sa stratégie globale de lutte contre le terrorisme adoptée le 1er décembre 2005, qui propose quatre domaines d'action :

1) La prévention. Empêcher que des individus se tournent vers le terrorisme en s'attaquant aux facteurs et aux causes profondes qui peuvent conduire à la radicalisation et au recrutement, en Europe et au niveau international.

2) La protection. Protéger les citoyens et les infrastructures et réduire la vulnérabilité aux attentats, notamment en renforçant la sécurité aux frontières, des transports et des infrastructures critiques.

3) La poursuite. Enquêter sur les terroristes et les poursuivre à l'intérieur des frontières et au-delà, empêcher la planification, les déplacements et les communications, désorganiser les réseaux de soutien, empêcher l'accès aux financements et au matériel nécessaire à

ring en het materiaal dat nodig is voor aanslagen en de terroristen voor de rechter brengen.

4) Reageren : De lidstaten in een geest van solidariteit voorbereiden om de gevolgen van een terreuraanslag op te vangen en zo beperkt mogelijk te houden door de capaciteit te verbeteren om de gevolgen van een aanslag te beheren, de reactie te coördineren en tegemoet te komen aan de behoeften van de slachtoffers. Deze strategie houdt dus in dat voldoende middelen ter beschikking worden gesteld voor de preventie van terroristische aanslagen op het grondgebied van de Europese Unie. Ervan uitgaand dat een terroristische aanslag echter nooit helemaal kan worden uitgesloten, gaat het er ook om de gevolgen van een eventuele aanslag efficiënter te beheren.

10.6.4. De exportcontrole van conventionele wapens

In het kader van het GBVB stemmen de lidstaten hun nationaal beleid inzake de uitvoer van conventionele wapens op elkaar af. Deze inspanning is een aanvulling op de maatregelen die inzake non-proliferatie en ontwapening worden genomen en ze waarborgt het sanctiebeleid. De "gedragscode van de Europese Unie inzake wapenuitvoer" werd op 8 juni 1998 goedgekeurd en is het belangrijkste instrument van deze gemeenschappelijke benadering. De code stoelt op de in 1991 en 1992 goedgekeurde gemeenschappelijke criteria die door alle lidstaten worden gehanteerd voor het afgeven van exportvergunningen.

De criteria behelzen:

- 1) het naleven van internationale verbintenissen die de lidstaten zijn aangegaan, met name van sancties;
- 2) het eerbiedigen van de mensenrechten in het land van eindbestemming;
- 3) de interne situatie in het land van eindbestemming (zijn er spanningen of conflicten);
- 4) het bewaren van de vrede, de veiligheid en de regionale stabiliteit;
- 5) de nationale veiligheid van de lidstaten en van de gebieden die inzake buitenlandse betrekkingen onder een lidstaat ressorteren, alsook die van de bevriende of geallieerde landen;
- 6) het gedrag van het aankopende land ten aanzien van de internationale gemeenschap, met name zijn houding ten opzichte van terrorisme, de aard van zijn bondgenootschappen en het naleven van het internationale recht;

7) het risico voor verduistering van het materiaal binnen het aankopende land of voor heruitvoer door dat

la réalisation des attentats et traduire les terroristes en justice.

4) La réaction. Préparer les États membres, dans un esprit de solidarité, à faire face aux conséquences d'un attentat terroriste et à les atténuer le plus possible en améliorant les capacités de gestion des effets d'un attentat, la coordination de la réaction et les capacités de réponse aux besoins des victimes. Cette stratégie consiste donc en la capacité à fournir les moyens suffisants pour la prévention des actes terroristes sur le territoire de l'Union européenne mais aussi, partant du principe que le risque zéro n'existe pas en matière de terrorisme, pour la gestion plus efficace des conséquences d'un éventuel attentat.

10.6.4. Le contrôle des exportations d'armements conventionnels

Dans le cadre de la PESC, les États membres font converger leurs politiques nationales d'exportation d'armements conventionnels. Cet effort complète les mesures prises en matière de non-prolifération et de désarmement. Il constitue également une garantie de la politique des sanctions. Le "code de conduite de l'Union européenne en matière d'exportation d'armements" adopté le 8 juin 1998 est le principal instrument de cette approche commune. Il est fondé sur des critères communs, adoptés en 1991 et 1992, que tous les États membres appliquent pour délivrer les autorisations d'exportation.

Ces critères sont :

- 1) le respect des engagements internationaux des États membres, en particulier des sanctions ;
- 2) le respect des droits de l'homme dans le pays de destination finale ;
- 3) la situation intérieure dans le pays de destination finale (existence de tensions ou de conflits) ;
- 4) la préservation de la paix, de la sécurité et de la stabilité régionales ;
- 5) la sécurité nationale des États membres et des territoires dont les relations extérieures relèvent de la responsabilité d'un État membre, ainsi que celle des pays amis ou alliés ;
- 6) le comportement du pays acheteur à l'égard de la communauté internationale, et notamment son attitude envers le terrorisme, la nature de ses alliances et le respect du droit international ;

7) l'existence d'un risque de détournement de l'équipement à l'intérieur du pays acheteur ou de réexportation

land in niet wenselijke omstandigheden; en

8) de verenigbaarheid van de wapenexport met de technische en economische capaciteit van het land van bestemming.

De code maakt de uitwisseling over de gevolgde praktijken tussen de lidstaten mogelijk. Hij voorziet in een notificatie in geval van een exportweigering, alsook in een overlegmechanisme. Het is het eerste mechanisme in zijn soort dat op de uitvoer van conventionele wapens wordt toegepast door soevereine staten. De werkgroep export conventionele wapens (COARM) heeft de taak dit beleid op te volgen en heeft een gids voor de gebruiker uitgewerkt die de toepassingsvoorwaarden van de code verduidelijkt. Het toepassingsgebied van de code werd duidelijk bepaald in een gemeenschappelijke lijst van goederen die vallen onder de gedragscode, die de Raad op 13 juni 2000 goedkeurde en die regelmatig wordt bijgewerkt. De Raad evalueert elk jaar de toepassing van de code. Jaarlijks wordt een rapport terzake gepubliceerd en aan het Europees Parlement voorgelegd. Dit instrument dat in juni 2005 werd versterkt, werd aangevuld met de reglementering inzake de tussenhandel in wapens die vervat is in het Gemeenschappelijk Standpunt 2003/468/GBVB dat op 23 juni 2003 werd goedgekeurd. Daarnaast moet melding worden gemaakt van de controles op de goederen voor dubbel (militair en civiel) gebruik. Deze controles krijgen gestalte in een gemeenschappelijke verordening (eerste pijler). Een gemeenschappelijk optreden (2000/401/GBVB) inzake de controle op technische bijstand in verband met bepaalde vormen van militair eindgebruik dat de technische bijstand in verband met massavernietigingswapens aan controles onderwerpt, vormt hierop een aanvulling. De Raad zal de code als gemeenschappelijk standpunt afkondigen, zodra hij de vraagstukken in verband met het wapenembargo tegen China heeft geregeld.

10.6.5. Gemeenschappelijke standpunten en benaderingen in verband met derde regio's en landen

De Raad Algemene Zaken en Externe Betrekkingen bekrachtigde een aantal gemeenschappelijke benaderingen van de lidstaten. Er werd met andere woorden een consensus of compromis bereikt over het gemeenschappelijke beleid ten aanzien van Belarus, Oezbekistan, Georgië, Centraal-Azië, Afghanistan, Irak, het vredesproces in het Midden-Oosten (rol van het Kwartet, contact- en visumbeleid met de Hamas-regering, ontwikkeling van het TIM), Iran, Libanon (bijdrage van EU-lidstaten tot UNIFIL), Libië, de RDC (acties en rol van de instanties van de Raad in de overgangsfase), Centraal-Afrika (waaronder Burundi), Tsjaad, Soedan (eigen rol van de EU bij de vredesakkoorden over Darfur, financiële steun voor AMIS via de African peace facility van de

de celui-ci dans des conditions non souhaitées ;

8) la compatibilité des exportations d'armements avec la capacité technique et économique du pays destinataire.

Le code permet un échange entre États membres sur les pratiques suivies. Il prévoit une notification en cas de refus d'exportation, ainsi qu'un mécanisme de consultation. C'est le premier mécanisme de ce type à être appliqué aux exportations d'armes conventionnelles par des États souverains. Le groupe de travail sur les exportations d'armements conventionnels (COARM) est chargé du suivi de cette politique. Il a rédigé un guide d'utilisation pour préciser les conditions d'applications du code. Le champ d'application de ce texte a été précisé avec l'adoption par le Conseil, le 13 juin 2000, d'une liste commune d'équipements couverts par le code de conduite qui est depuis régulièrement actualisée. Le Conseil évalue chaque année l'application du code et un rapport annuel sur le sujet est publié et présenté au Parlement européen. Ce dispositif, qui a été renforcé en juin 2005, est complété par la réglementation du courtage en armements avec l'adoption le 23 juin 2003 de la position commune 2003/468/PESC. Il convient de mentionner les contrôles exercés sur les biens à double usage civil et militaire. Ces contrôles sont mis en place par un règlement communautaire premier pilier). De façon complémentaire, une action commune (2000/401/PESC) relative au contrôle de l'assistance technique liée à certaines destinations finales militaires soumet l'assistance technique liée aux armes de destruction massive à des contrôles. À noter que le Conseil devrait promulguer le code sous forme de position commune lorsqu'il aura réglé des questions liées à l'embargo des armes contre la Chine.

10.6.5. Les prises de positions et approches communes à l'égard de régions et pays tiers

Le Conseil Affaires générales et Relations extérieures a entériné des approches communes des États membres - c'est-à-dire en clair un consensus ou un compromis sur la politique à suivre collectivement - concernant le Belarus, l'Ouzbékistan, la Géorgie, l'Asie centrale, l'Afghanistan, l'Irak, le processus de paix au Moyen-Orient (rôle dans le Quartet, politique de contacts et de visas avec le gouvernement Hamas, développement du T.I.M), l'Iran, le Liban (contribution des EM de l'Union européenne à l'UNIFIL), la Libye, la RDC (opérations et rôle des instances du Conseil dans la période de transition), l'Afrique centrale (dont le Burundi), le Tchad, le Soudan (rôle propre à l'UE dans l'accord de paix sur le Darfour, soutien financier à AMIS via l'African peace

Commissie en militaire en politionele steun door het EVDB), Oeganda, Somalië, Eritrea, Ethiopië en andere Afrikaanse landen. Wat de West-Balkan betreft, speelde de EU een sleutelrol bij de onafhankelijkheid van Montenegro in 2006. Daarna volgden er moeilijke debatten over Kosovo, maar het staat zo goed als vast dat de EU belangrijke verantwoordelijkheden – op het gebied van veiligheid, economie en financiën – op zal nemen in het kader van de toekomstige status van dit gebied.

Hier dient eveneens melding te worden gemaakt van de verbeterde betrekkingen met de Verenigde Staten, de geleidelijke toepassing van de roadmaps voor de vier gemeenschappelijke ruimten met Rusland, de tenuitvoerlegging van een actieplan EU-Oekraïne, de ontwikkeling van een Europese nabuurschapsbeleid met Moldavië en de landen van de zuidelijke Kaukasus, de Euromed-dialoog (goedkeuring van een gemeenschappelijk document over terrorisme), de versterking van de betrekkingen met China, de samenwerking met de Golfsamenwerkingsraad (GCC) de ontwikkeling van de betrekkingen met de ASEAN en de ASEM, de ministeriële trojkas EU-Afrika, de samenwerking en de dialoog met de Afrikaanse Unie en de Afrikaanse sub-regionale organisaties. Ten slotte is er de ontwikkeling van de strategie van de EU ten aanzien van Afrika, die met name een luik inzake vrede en veiligheid bevat en vertaald werd in een EVDB-actieplan ter ondersteuning van de Afrikaanse capaciteiten voor vredeshandhaving. Bovendien worden de dialogen en de samenwerking met een aantal naaste partners voortgezet (Canada, andere Europese landen), Japan en India. De betrekkingen met de Verenigde Naties en de NAVO worden zoals reeds eerder vermeld, verder versterkt.

10.6.6. De versterkte aanwezigheid op het veld

Aanstelling of vervanging van de speciale Vertegenwoordigers van de EU (SVEU) voor BiH, FYROM, Moldavië, de zuidelijke Kaukasus, Centraal-Afrika, het Vredesproces in het Midden-Oosten, het Gebied van de Grote Meren, Soedan (belangrijke rol in het vredesproces voor Darfur) en Afghanistan alsook van de speciale Vertegenwoordiger voor de onderhandelingen over de status van Kosovo.

10.6.7. Sancties en restrictieve maatregelen

De Raad heeft restrictieve maatregelen en sancties genomen tegen landen, groepen, entiteiten en personen in toepassing van de resoluties van de Veiligheidsraad van de Verenigde Naties of op autonome basis. De restrictieve maatregelen van de Europese Unie zijn (of

facility de la Commission et soutien militaire et policier par la PESD), l'Ouganda, la Somalie, l'Erythrée, l'Éthiopie, et d'autres pays africains. S'agissant des Balkans occidentaux, après avoir joué un rôle clé dans la question de l'indépendance du Monténégro en 2006, l'UE est passée par des débats difficiles sur le Kosovo mais il est quasi acquis qu'elle assumera des responsabilités essentielles - sécuritaires, économiques et financières - dans le cadre du futur statut de ce territoire.

Il convient également de mentionner l'amélioration des relations avec les États-Unis, la mise en œuvre progressive des feuilles de route pour les quatre espaces communs avec la Russie, la mise en œuvre d'un plan d'action UE-Ukraine, le développement de la Politique européenne de voisinage avec la Moldavie et les pays du Caucase du Sud, le dialogue Euromed (adoption d'un document conjoint sur le terrorisme), le renforcement des relations avec la Chine, la coopération avec le GCC, le développement des relations avec l'ASEAN et l'ASEM, les troikas ministérielles UE-Afrique, la coopération et le dialogue avec l'Union africaine et les organisations sous-régionales africaines et, finalement le développement de la stratégie de l'UE à l'égard de l'Afrique, qui comporte notamment un volet paix et sécurité qui s'est traduit par un plan d'action PESD en soutien aux capacités africaines de maintien de la paix. Il convient également de rappeler la poursuite des dialogues et de la coopération avec une série de partenaires proches (Canada, autres pays européens), le Japon et l'Inde, ainsi que le renforcement des relations avec les Nations unies, et l'OTAN, déjà mentionnées.

10.6.6. Le renforcement de la présence sur le terrain

Nomination ou renouvellement des Représentants spéciaux de l'UE (RSUE) pour la BiH, l'ARYM, la Moldavie, le Caucase du Sud, l'Asie centrale, le PPMO, les Grands Lacs, le Soudan (rôle notable dans le processus de paix sur le Darfour) et l'Afghanistan, ainsi que le Représentant spécial pour les négociations sur le statut du Kosovo.

10.6.7. Les sanctions et mesures restrictives

Le Conseil a pris des mesures restrictives et des sanctions contre des pays, groupes, entités et personnes en application des résolutions du Conseil de Sécurité des Nations unies ou sur base autonome. Les pays visés - ou certains ressortissants de ces États - par des

waren) gericht tegen de volgende landen - of bepaalde onderdanen van deze landen -, namelijk de Voormalige Joegoslavische Republiek Macedonië (FYROM), Belarus, Bosnië-Herzegovina, Birma/Myanmar, Ivoorkust, China, de Democratische Republiek Congo, Kroatië, Haïti, Irak, Liberia, Libanon en Syrië, Libië, Servië, Sierra Leone, Somalië, Soedan, Oezbekistan, Zimbabwe en Noord-Korea.

Er werden restrictieve maatregelen opgelegd aan groepen, entiteiten en personen in het kader van de terrorismebestrijding in toepassing van resolutie 1373 (2001) van de UNCS, het Gemeenschappelijke Standpunt 2001/931/GBVB en de Verordening 2580/2001 van de Raad van 27 december 2001.

mesures restrictives de l'Union européenne sont (ou ont été) notamment l'ancienne République yougoslave de Macédoine (ARYM), le Belarus, la Bosnie-Herzégovine, la Birmanie/Myanmar, la Côte d'Ivoire, la Chine, la République démocratique du Congo, la Croatie, Haïti, l'Iraq, le Liberia, le Liban et la Syrie, la Libye, la Serbie, le Sierra Leone, la Somalie, le Soudan, l'Ouzbékistan, le Zimbabwe et la Corée du Nord.

Des mesures restrictives ont été imposées à des groupes, des entités et des personnes dans le cadre de la lutte contre le terrorisme en application de la résolution 1373 (2001) du CSNU, par la position commune 2001/931/PESC et le Règlement 2580/2001 du Conseil du 27 décembre 2001.