

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

28 mars 2007

PROPOSITION DE LOI

modifiant, en ce qui concerne l'habitat accompagné, la loi du 19 juillet 1991 relative aux registres de la population et aux cartes d'identité et modifiant la loi du 8 août 1983 organisant un Registre national des personnes physiques

(déposée par Mme Katrien Schryvers)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

28 maart 2007

WETSVOORSTEL

tot wijziging van de wet van 19 juli 1991 betreffende de bevolkingsregisters en de identiteitskaarten en tot wijziging van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen wat het zorgwonen betreft

(ingediend door mevrouw Katrien Schryvers)

RÉSUMÉ

L'auteur constate que les unités de logement dans un immeuble d'habitat accompagné ne sont pas considérées comme des logements distincts. Cette proposition de loi vise à considérer les différentes unités de logement d'un immeuble d'habitat accompagné comme une résidence principale distincte.

SAMENVATTING

De indiener stelt vast dat wooneenheden in een zorgwoning niet als aparte woongelegenheden worden beschouwd. Dit wetsvoorstel strekt er toe de verschillende wooneenheden van een zorgwoning als een onderscheiden hoofdverblijfplaats te beschouwen.

<i>cdH</i>	: Centre démocrate Humaniste
<i>CD&V</i>	: Christen-Democratisch en Vlaams
<i>ECOLO</i>	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
<i>FN</i>	: Front National
<i>MR</i>	: Mouvement Réformateur
<i>N-VA</i>	: Nieuw - Vlaamse Alliantie
<i>PS</i>	: Parti socialiste
<i>sp.a - spirit</i>	: Socialistische Partij Anders - Sociaal progressief internationaal, regionalistisch integraal democratisch toekomstgericht.
<i>Vlaams Belang</i>	: Vlaams Belang
<i>VLD</i>	: Vlaamse Liberalen en Democraten

Abréviations dans la numérotation des publications :

<i>DOC 51 0000/000 :</i>	<i>Document parlementaire de la 51e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif</i>
<i>QRVA :</i>	<i>Questions et Réponses écrites</i>
<i>CRIV :</i>	<i>Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)</i>
<i>CRABV :</i>	<i>Compte Rendu Analytique (couverture bleue)</i>
<i>CRIV :</i>	<i>Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)</i>
<i>PLEN :</i>	<i>Séance plénière</i>
<i>COM :</i>	<i>Réunion de commission</i>
<i>MOT :</i>	<i>Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)</i>

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :

<i>DOC 51 0000/000 :</i>	<i>Parlementair document van de 51e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer</i>
<i>QRVA :</i>	<i>Schriftelijke Vragen en Antwoorden</i>
<i>CRIV :</i>	<i>Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)</i>
<i>CRABV :</i>	<i>Beknopt Verslag (blauwe kaft)</i>
<i>CRIV :</i>	<i>Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)</i>
<i>PLEN :</i>	<i>Plenum</i>
<i>COM :</i>	<i>Commissievergadering</i>
<i>MOT :</i>	<i>Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)</i>

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes :
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.laChambre.be

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen :
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be
e-mail : publicaties@deKamer.be

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Il existe de nombreuses formes nouvelles d'habitation, comme l'habitat accompagné ou l'habitat kangourou. L'habitat accompagné est une forme d'habitation qui prévoit la construction ou la transformation d'un immeuble en deux logements, le logement adapté ou adaptable pouvant être occupé par une personne âgée ou dépendante ou par un autre jeune ménage.

Pour parler d'habitat accompagné, on considère que les éléments suivants doivent être présents:

1. la volonté de coopérer, voire de cohabiter;
2. une disponibilité réciproque dans les cas d'urgence;
3. l'offre d'une aide réciproque ;

et ce, compte tenu des possibilités pratiques, financières et physiques des deux ménages.

Souvent, la taille des logements varie également de manière significative. Cet élément, la volonté mutuelle de venir en aide et le fait qu'en termes d'espace et d'occupation, il n'y a pas ou guère de différence avec une habitation unifamiliale, distinguent un habitat accompagné d'une habitation plurifamiliale ordinaire.

Alors qu'une habitation plurifamiliale ordinaire se subdivise en deux entités de logement distinctes, ce n'est souvent pas le cas dans les immeubles d'habitat accompagné. Les personnes qui occupent deux logements dans une structure d'habitat accompagné sont le plus souvent inscrites à une seule et même adresse. La politique d'aménagement du territoire (en vertu de laquelle des permis sont délivrés pour des habitations unifamiliales) est à l'origine de cette situation. Le Parlement flamand examine actuellement des propositions visant à régler ce problème et à permettre toujours la transformation d'une habitation unifamiliale en un immeuble d'habitat accompagné.

Le principe de l'habitat accompagné apporte une réponse à des problèmes qui se posent aujourd'hui dans notre société. Les conséquences du vieillissement se ressentent de plus en plus, notamment d'un point de vue familial. Compte tenu des besoins croissants du secteur des soins, les pouvoirs publics sont confrontés à un défi de taille. Une solution peut également y être apportée dans le cadre de l'accueil et des soins au sein du ménage. En améliorant la promotion de l'habitat ac-

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Er ontstaan vele nieuwe vormen van wonen, zoals zorgwonen of kangoeroewonen. Zorgwonen is een woonvorm die voorziet in het oprichten of omvormen van een gebouw tot twee woongelegenheden, zodat de aangepaste of aanpasbare woongelegenheden bewoond kan worden door een bejaarde of hulpbehoevende persoon, of een ander jong gezin.

Om te spreken van zorgwonen, wordt aangenomen dat volgende elementen aanwezig moeten zijn:

1. de wil tot samenwerken en zelfs samenleven
2. een wederzijdse beschikbaarheid in noodgevallen
3. het verstrekken van wederzijdse hulp

en dit rekening houdende met de praktische, financiële en fysieke mogelijkheden van beide gezinnen.

Veelal is de ene woongelegenheden ook beduidend groter dan de andere. Dit element, de wederzijdse wil tot hulpverlening en het feit dat er naar ruimtelijk uitzicht en bezetting, geen of zeer weinig verschil is met een eengezinswoning, maken het verschil tussen een zorgwoning en een gewone meergezinswoning.

Waar in een gewone meergezinswoning sprake is van twee afzonderlijke woonentiteiten, is dit vaak niet het geval in de zogenaamde zorgwoningen. De personen die beide woongelegenheden in een zorgwoning bewonen, worden veelal ingeschreven op één en hetzelfde adres. Het ruimtelijke ordeningsbeleid (met vergunningen voor ééngezinswoningen) ligt hier aan de basis. Om dit op te lossen en steeds de mogelijkheid te bieden een ééngezinswoning om te vormen tot zorgwoning, liggen voorstellen ter bespreking in het Vlaamse Parlement.

Het principe van de zorgwoning biedt een antwoord op de problemen die zich vandaag stellen in onze samenleving. De gevolgen van de vergrijzing stellen zich steeds meer, ook op familiaal vlak. Door de groeiende noden van de zorgsector staat de overheid voor een belangrijke uitdaging. Hiertoe kan ook in het kader van de opvang en zorg binnen het gezin een oplossing voor gezorgd worden. Door het zorgwonen beter te stimuleren wordt aan ouderen de kans geboden om binnen de

compagné, l'on donne aux personnes âgées la possibilité de profiter également de l'automne de leur vie dans un entourage familial et sécurisant. Cela apporte non seulement une réponse en ce qui concerne les soins aux personnes âgées, mais les jeunes ménages qui partagent le logement avec leurs aînés bénéficient également de certains avantages. Ainsi, les personnes âgées peuvent assurer l'accueil (post-scolaire, notamment) des (jeunes) enfants. Chacun peut donc tirer avantage de l'habitat accompagné.

Pour toutes ces raisons, il importe d'encourager les gens à opter pour l'habitat accompagné.

Dans la pratique, toutefois, l'on est encore souvent confronté à des difficultés qui dissuadent la population de faire ce choix ou qui se répercutent négativement sur la situation financière ou matérielle des occupants du logement. Souvent, ces problèmes découlent du fait que les deux logements faisant partie d'un immeuble d'habitat accompagné ne sont pas considérés comme des logements distincts, si bien que tous les occupants sont inscrits à une seule et même adresse. En d'autres termes, ils sont tous des «co-habitants».

Il en résulte que des allocations sont réduites, des interventions ne sont pas obtenues, des allocations d'études peuvent être supprimées, etc.

De même, si l'une des deux familles a des dettes, des difficultés peuvent surgir pour les autres occupants. En effet, leurs biens peuvent aussi être considérés comme appartenant aux débiteurs, ce qui peut entraîner une éventuelle saisie. De ce fait, d'inutiles procédures de revendication devront être engagées.

Nous estimons que de tels problèmes pratiques ne peuvent contrecarrer la volonté de très nombreuses personnes et familles d'entrer dans un système d'habitat accompagné.

Une réponse peut être apportée à cette problématique en indiquant clairement dans la loi du 19 juillet 1991 que dans le cas d'un immeuble d'habitat accompagné – dans le cadre duquel un logement sera composé le cas échéant de plusieurs unités d'habitation –, ces unités doivent chacune être considérées, en soi, comme une résidence principale distincte. De cette manière, le logement de la famille principale et de la ou des personnes dépendantes doit être considéré comme une résidence principale distincte. Cela peut se faire tout simplement en attribuant par exemple un numéro a et un numéro b aux différentes entités.

geborgenheid van hun vertrouwde omgeving te genieten van de herfst van hun leven. Niet enkel wordt hiermee een antwoord geboden met betrekking tot de zorg voor ouderen, ook naar de jonge gezinnen toe die met hen de woning delen zijn er voordelen verbonden. Zo kunnen ouderen instaan voor de opvang of naschoolse opvang van (kleine) kinderen. Zorgwonen kan voor alle partijen een win-win-situatie betekenen.

Om al deze redenen is het van belang dat mensen worden gestimuleerd om te kiezen voor zorgwonen.

In de praktijk echter stellen zich nog vaak problemen die in de weg staan dat mensen deze keuze maken, of die een negatief effect hebben op de financiële of materiële situatie van de bewoners. Vaak is de reden hiervoor te vinden in het feit dat de 2 woongelegenheden in een zorgwoning niet worden aanzien als afzonderlijke woongelegenheden, zodat alle bewoners zijn ingeschreven op één en hetzelfde adres. Zij zijn met andere woorden allemaal 'samen-wonend'.

Gevolg is dat uitkeringen worden verminderd, ontmoetingsmomenten worden mislopen, studietoelagen kunnen wegvallen, enz.

Ook in geval één van de 2 gezinnen schulden heeft, kunnen er moeilijkheden ontstaan voor de andere bewoners. Ook hun goederen worden immers geacht eigendom te zijn van de schuldenaars, met mogelijk beslag tot gevolg. Hierdoor zullen nodeloze revindicatieprocedures moeten worden ingesteld.

Indienster is van mening dat dergelijke praktische problemen de wil van heel wat mensen en gezinnen om in een systeem van zorgwonen te stappen, niet in de weg mogen staan.

Aan de problematiek kan een antwoord worden geboden door duidelijk in de wet van 19 juli 1991 te vermelden dat in het geval van een zorgwoning – waarbij een woning desgevallend uit verscheidene wooneenheden zal bestaan – deze onderdelen ook elk op zich als een onderscheiden hoofdverblijfplaats moeten worden beschouwd. Op die manier moet de woning voor het hoofdgezin en voor de hulpbehoevende(n) als een aparte hoofdverblijfplaats worden beschouwd. Dit kan eenvoudig gebeuren door bijvoorbeeld aan de verschillende entiteiten een a- en een b-nummer toe te kennen.

La proposition précise ensuite que le Roi fixe les règles complémentaires permettant de déterminer ce qu'il y a lieu d'entendre par unité d'habitation.

Het voorstel stelt verder dat de Koning de aanvullende regels vaststelt voor het bepalen van wat als woon-eenheid wordt beschouwd.

Katrien SCHRYVERS (CD&V)

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

À l'article 3 de la loi du 19 juillet 1991 relative aux registres de la population et aux cartes d'identité et modifiant la loi du 8 août 1983 organisant un Registre national des personnes physiques, modifiée par la loi du 24 janvier 1997, sont apportées les modifications suivantes:

1/ l'alinéa 1^{er} est complété comme suit:

«Si ce lieu est divisé en unités de logement distinctes créées dans le cadre d'un habitat accompagné, celles-ci sont considérées comme des résidences principales distinctes.»;

2/ à l'alinéa 2, les mots «, l'unité de logement» sont insérés entre les mots «résidence principale» et les mots «et l'adresse de référence».

15 mars 2007

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 3 van de wet van 19 juli 1991 betreffende de bevolkingsregisters en de identiteitskaarten en tot wijziging van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen, gewijzigd bij de wet van 24 januari 1997, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1/ het eerste lid wordt aangevuld als volgt:

«Indien deze plaats uit onderscheiden wooneenheden bestaat, die werden gecreëerd met het oog op zorgwonen, worden deze als een onderscheiden hoofdverblijfplaats beschouwd.»;

2/ in het tweede lid worden tussen het woord «hoofdverblijfplaats» en de woorden «en het referentieadres» de woorden «, de wooneenheid» ingevoegd.

15 maart 2007

Katrien SCHRYVERS (CD&V)