

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

30 mars 2007

PROPOSITION DE LOI**modifiant la loi du 28 février 2007 fixant
le statut des militaires du cadre actif
des forces armées**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION DE
LA DÉFENSE NATIONALE
PAR
M. **Stef GORIS**

SOMMAIRE

- I. Discussion générale 3
- II. Discussion des articles et votes 4

Document précédent :

Doc 51 **2989/ (2006/2007) :**001 : Proposition de loi de M. Geerts, Mmes Wiaux et Belhouari,
M. Monfils, Mmes Vautmans et Douifi.BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

30 maart 2007

WETSVOORSTEL**tot wijziging van de wet van 28 februari 2007
tot vaststelling van het statuut van de
militairen van het actief kader van
de krijgsmacht**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
LANDSVERDEDIGING
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Stef GORIS**

INHOUD

- I. Algemene bespreking 3
- II. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen 4

Voorgaand document :

Doc 51 **2989/ (2006/2007) :**001 : Wetsvoorstel van de heer Geerts, de dames Wiaux en Belhouari, de
heer Monfils, de dames Vautmans en Douifi.

**Composition de la commission à la date du dépôt du rapport /
Samenstelling van de commissie op datum van indiening van het verslag:**
Président/Voorzitter : Philippe Monfils

A. — Titulaires / Vaste leden :

VLD	Stef Goris, Ingrid Meeus, Hilde Vautmans
PS	Talbia Belhouari, Jean-Pol Henry, Yvon Harmegnies
MR	Robert Denis, Daniel Ducarme, Philippe Monfils,
sp.a-spirit	David Geerts, Dalila Douifi, Walter Muls
CD&V	Pieter De Crem, Theo Kelchtermans
Vlaams Belang	Staf Neel, Luc Sevenhans
cdH	Brigitte Wiiaux

B. — Suppléants / Plaatsvervangers :

Miguel Chevalier, Hendrik Daems, Georges Lenssen, Ludo Van Campenhout
Mohammed Boukourna, André Frédéric, Alain Mathot, Patrick Moriau,
François Bellot, Hervé Hasquin, Josée Lejeune, Jean-Pierre Malmendier
Cemal Çavdarli, Jan Peeters, Koen T'Sijen, Inga Verhaert
Roel Deseyn, Luc Goutry, Trees Pieters
Nancy Caslo, Ortwin Depoortere, Bert Schoofs
Benoît Drèze, Melchior Wathelet

cdH	: Centre démocrate Humaniste
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
ECOLO	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
FN	: Front National
MR	: Mouvement Réformateur
N-VA	: Nieuw - Vlaamse Alliantie
PS	: Parti socialiste
sp.a - spirit	: Socialistische Partij Anders - Sociaal progressief internationaal, regionalistisch integraal democratisch toekomstgericht.
Vlaams Belang	: Vlaams Belang
VLD	: Vlaamse Liberalen en Democraten

Abréviations dans la numérotation des publications :

DOC 51 0000/000 :	Document parlementaire de la 51 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA :	Questions et Réponses écrites
CRIV :	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)
CRABV :	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)
CRIV :	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)
PLEN :	Séance plénière
COM :	Réunion de commission
MOT :	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :

DOC 51 0000/000 :	Parlementair document van de 51 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA :	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV :	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV :	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV :	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN :	Plenum
COM :	Commissievergadering
MOT :	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes :
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.laChambre.be

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen :
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be
e-mail : publicaties@deKamer.be

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné cette proposition de loi au cours de sa réunion du 26 mars 2007.

I. — DISCUSSION GÉNÉRALE

M. David Geerts (sp.a-spirit), auteur principal de la proposition de loi, renvoie, dans son exposé introductif, à la discussion du projet de loi fixant le statut des militaires du cadre actif des Forces armées (DOC 51 2759) (le concept de «carrière mixte»), qui deviendra la loi du 28 février 2007 du même nom, et au cours de laquelle le groupe CD&V a formulé un certain nombre d'observations pertinentes relatives aux «enfants soldats». On a toutefois décidé à l'époque de ne pas précipiter les choses et d'examiner plus tard ce point séparément.

L'intervenant renvoie ensuite au protocole facultatif à la Convention des droits de l'enfant, entré en vigueur le 12 février 2002, à propos duquel il souligne qu'aujourd'hui, des enfants sont encore souvent engagés dans des conflits armés. Lors de la réunion de la commission de suivi relative à cette convention, qui s'est tenue à Paris en février 2007, on a de nouveau souligné que l'engagement d'enfants de moins de 18 ans dans des conflits armés devait être interdit.

La proposition de loi à l'examen, qui est une version actualisée d'un texte de 1994, vise à éviter que les militaires n'ayant pas atteint l'âge de dix-huit ans puissent, vu leur qualité de militaire, être pris comme cibles en cas de grave crise nationale ou internationale. Pour la période durant laquelle ils perdraient la qualité de militaire, il est précisé que leurs droits sociaux et pécuniaires sont sauvegardés. La période de crise est l'élément central de cet ensemble: cette période est fixée par un arrêté royal délibéré en Conseil des ministres.

Le champ d'application vise deux catégories: d'une part, les aspirants sous-officiers et, d'autre part, les jeunes qui ont satisfait à l'obligation scolaire mais qui n'ont pas encore atteint l'âge de 18 ans à ce moment.

Outre cet objectif principal (la protection des personnes de moins de 18 ans qui, en cas de conflit, pourraient être prises pour cible en raison de leur qualité de militaire), la proposition de loi à l'examen se compose essentiellement de dispositions qui visent à sauvegar-

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft onderhavig wetsvoorstel besproken tijdens haar vergadering van 26 maart 2007.

I. — ALGEMENE BESPREKING

De heer David Geerts (sp.a-spirit), hoofdindiener van het wetsvoorstel, verwijst in zijn inleidende uiteenzetting naar de bespreking van het wetsontwerp tot vaststelling van het statuut van de militairen van het actief kader van de Krijgsmacht (DOC 51 2759) (het «gemengde loopbaanconcept»), dat later de gelijknamige wet van 28 februari 2007 is geworden, en tijdens dewelke de CD&V-fractie een aantal terechte opmerkingen heeft geformuleerd betreffende de «kindsoldaten». Op dat ogenblik werd evenwel besloten om niet overhaast tewerk te gaan en dit later afzonderlijk te onderzoeken.

Vervolgens verwijst de spreker naar het facultatief protocol bij het Verdrag voor de Rechten van het kind, in werking getreden op 12 februari 2002, waarbij hij aanstipt dat de realiteit op dit ogenblik nog steeds zo is dat kinderen nog dikwijls in gewapende conflicten worden ingezet. Tijdens de opvolgingscommissie met betrekking tot dit verdrag, die in februari 2007 te Parijs werd gehouden, werd nogmaals benadrukt dat het inzetten van kinderen onder de 18 jaar in gewapende conflicten verboden zou moeten worden.

Het huidige wetsvoorstel, dat een geactualiseerde versie is van een vroegere tekst van 1994, beoogt te vermijden dat militairen die geen 18 jaar oud zijn, gezien hun hoedanigheid van militair, als doelwit zouden kunnen worden beschouwd in geval van ernstige nationale of internationale crisis. Voor de periode dat zij de hoedanigheid van militair zouden verliezen is er bepaald dat het behoud van hun sociale en geldelijke rechten wordt gewaarborgd. De periode van crisis vormt het kernelement in dit geheel; deze periode wordt bij een koninklijk besluit, vastgesteld na overleg in de minister-raad, bepaald.

Het toepassingsgebied richt zich op twee categorieën: enerzijds, de aspirant-onderofficieren, en, anderzijds, jongeren die hebben voldaan aan de schoolverplichting, maar op dat ogenblik nog geen 18 jaar oud zijn.

Naast de kern van het wetsvoorstel (bescherming van personen die geen 18 jaar oud zijn tijdens het conflict en die als een doelwit zouden kunnen worden beschouwd doordat zij de hoedanigheid van militair bezitten) bestaat het voornamelijk uit bepalingen die gericht

der les droits sociaux et pécuniaires, avec effet rétroactif si la qualité venait à être perdue à la suite, par exemple, d'une crise internationale.

M. Theo Kelchtermans (CD&V) se réjouit que l'on ait tenu compte des observations formulées par son groupe. Il apporte donc son soutien à la proposition de loi à l'examen. Il aurait néanmoins préféré qu'une personne n'ayant pas atteint l'âge de 18 ans ne puisse avoir un statut militaire, ou plutôt bénéficie d'un statut *sui generis*. La proposition de loi prévoit que la qualité de militaire est retirée de plein droit par le directeur général des ressources humaines lorsqu'un militaire n'a pas atteint l'âge de 18 ans au début d'une période de guerre ou de crise. L'intervenant aurait préféré une approche plus structurelle.

II. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

Articles 1^{er} à 8

Ces articles ne donnent lieu à aucune discussion et sont adoptés successivement à l'unanimité.

L'ensemble de la proposition de loi est ensuite adopté à l'unanimité.

Le rapporteur,

Le président,

Stef GORIS

Philippe MONFILS

Liste des dispositions qui nécessitent des mesures d'exécution (article 78, 2., alinéa 4, du Règlement de la Chambre):

- sur la base de l'article 105 de la Constitution: néant;
- sur la base de l'article 108 de la Constitution: art. 3, art 4.

zijn op het behoud van de sociale en geldelijke rechten, met terugwerkende kracht indien als gevolg van bijvoorbeeld een internationale crisis de hoedanigheid van militair zou verloren worden.

De heer Theo Kelchtermans (CD&V) is verheugd dat met de opmerkingen van zijn fractie werd rekening gehouden. Hij staat dan ook achter het wetsvoorstel. Niettemin had hij liever gehad dat iemand onder de 18 jaar geen militair statuut zou kunnen hebben, of eerder een *sui generis* statuut zou verkrijgen. In het wetsvoorstel wordt de hoedanigheid van militair van rechtswege ontnomen door de directeur-generaal human resources wanneer een militair geen achttien jaar oud is bij de aanvang van een periode van oorlog of van crisis. Een meer structurele benadering had de voorkeur verdiend.

II. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

Artikelen 1 tot 8

De artikelen 1 tot en met 8, waaraan geen verdere bespreking wordt gewijd, worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Het gehele wetsvoorstel wordt vervolgens eenparig aangenomen.

De rapporteur,

De voorzitter,

Stef GORIS

Philippe MONFILS

Lijst van bepalingen die uitvoeringsmaatregelen vergen (artikel 78, 2., vierde lid, van het Kamerreglement):

- op grond van artikel 105 van de Grondwet: nihil;
- op grond van artikel 108 van de Grondwet: art. 3, art 4.