

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

11 décembre 2006

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

relative aux paradis fiscaux

TEXTE ADOPTÉ PAR LA COMMISSION SPECIALE
«MONDIALISATION»

Documents précédents :

Doc 51 **2535/ (2006 – 2007)**
001 : rapport sur les auditions

Voir aussi :

Doc 51 **2762 (2006 – 2007)**

001 : Proposition de résolution de MM. Van der Maelen et T'Sijen, Mmes
Lalieux et Dieu.

002 : Rapport.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

11 december 2006

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

over de belastingparadijzen

TEKST AANGENOMEN DOOR DE BIJZONDERE
COMMISSIE «GLOBALISERING»

Voorgaande documenten :

Doc 51 **2535 (2006 – 2007)**
001: verslag over de hoorzittingen

Zie ook:

Doc 51 **2762 (2006-2007)**

001 : Voorstel van resolutie van de heren Van der Maelen en T'Sijen en
de dames Lalieux en Dieu.

002 : Verslag.

cdH	: Centre démocrate Humaniste
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
ECOLO	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
FN	: Front National
MR	: Mouvement Réformateur
N-VA	: Nieuw - Vlaamse Alliantie
PS	: Parti socialiste
sp.a - spirit	: Socialistische Partij Anders - Sociaal progressief internationaal, regionalistisch integraal democratisch toekomstgericht.
Vlaams Belang	: Vlaams Belang
VLD	: Vlaamse Liberalen en Democraten

Abréviations dans la numérotation des publications :

DOC 51 0000/000 : Document parlementaire de la 51e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif

QRVA : Questions et Réponses écrites

CRIV : Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)

CRABV : Compte Rendu Analytique (couverture bleue)

CRIV : Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)

PLEN : Séance plénière

COM : Réunion de commission

MOT : Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :

DOC 51 0000/000 : Parlementair document van de 51e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer

QRVA : Schriftelijke Vragen en Antwoorden

CRIV : Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)

CRABV : Beknopt Verslag (blauwe kaft)

CRIV : Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)

PLEN : Plenum

COM : Commissievergadering

MOT : Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes :
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.laChambre.be

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen :
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be
e-mail : publicaties@deKamer.be

LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS

A. considérant qu'en raison de la grande mobilité des capitaux, des entreprises (et de leurs bénéfices) et des personnes physiques, une grande partie, voire l'ensemble des États sont forcés de jouer le rôle d'«acteurs du marché» et tentent, par le biais de leur politique fiscale, d'attirer à eux investissements et capitaux.

B. considérant qu'à la suite de la mondialisation de l'économie, de l'évolution technologique et de la libéralisation des échanges commerciaux et des investissements transfrontaliers, les paradis fiscaux et les régimes fiscaux préférentiels offrent un éventail de possibilités d'évasion fiscale;

C. considérant que les entreprises et les personnes physiques qui recourent massivement à ces possibilités peuvent diminuer considérablement la pression fiscale qu'elles subissent;

D. considérant que les entreprises et les personnes qui ne peuvent ou ne veulent en profiter subissent de facto une pression fiscale plus élevée que ceux qui en profitent;

E. considérant que les paradis fiscaux sont également utilisés pour générer et blanchir les revenus d'activités criminelles et les injecter dans le système financier international;

F. considérant que la plupart des pays en développement sont confrontés au problème de la fuite des capitaux, de l'évasion et de la fraude fiscales, compte tenu, entre autres, des possibilités offertes par les paradis fiscaux et étant donné que les pouvoirs publics de ces pays ont besoin de recettes fiscales pour pouvoir réaliser les investissements indispensables dans les biens publics essentiels et dans les infrastructures;

G. considérant qu'un certain nombre de pays en développement sont eux-mêmes des paradis fiscaux et qu'ils sont limités dans leurs possibilités de diversifier leur économie;

H. considérant que l'OCDE recommande une série de mesures unilatérales en vue de lutter contre la concurrence fiscale dommageable des paradis fiscaux et les régimes fiscaux préférentiels, et qu'il s'indique d'examiner quelles sont, parmi ces mesures, celles qui peuvent encore être prises;

I. considérant qu'il convient d'adapter la liste des pays qui ont un régime fiscal nettement plus favorable que celui de la Belgique et qui, par conséquent,

DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

A. overwegende dat wegens de grote mobiliteit van kapitaal, ondernemingen (en hun winsten) en natuurlijke personen vele, zoniet alle, staten in de positie zijn gedwongen van 'marktspeler' en dat ze als gevolg daarvan, door hun fiscaal beleid, trachten investeringen en kapitaal aan zich te binden;

B. overwegende dat, als gevolg van economische globalisering, technologische evolutie en liberalisering van de grensoverschrijdende handel en investeringen, belastingparadijzen en preferentiële belastingregimes een waaier van belastingontwijkende mogelijkheden aanbieden;

C. overwegende dat de ondernemingen en natuurlijke personen die van deze mogelijkheden gebruik maken de op hen wegende belastingdruk aanzienlijk kunnen verlagen;

D. overwegende dat ondernemingen en personen die hiervan geen gebruik kunnen of willen maken *de facto* een hogere belastingdruk ondervinden dan diegenen die er wel gebruik van maken;

E. overwegende dat belastingparadijzen ook worden gebruikt om criminele inkomsten te genereren en wit te wassen en ze te beleggen in het internationaal financieel systeem;

F. overwegende dat de meeste ontwikkelingslanden het hoofd moeten bieden aan kapitaalvlucht, belastingontwijking en belastingontduiking, onder meer gelet op de door de belastingparadijzen geboden mogelijkheden, en omdat de overheid in die landen de inkomsten nodig heeft voor investeringen in infrastructuur en essentiële publieke goederen;

G. overwegende dat een aantal ontwikkelingslanden zelf belastingparadijzen zijn en dat ze beperkt zijn in de mogelijkheden om hun economie te diversifiëren;

H. overwegende dat de OESO een reeks unilaterale maatregelen aanbeveelt om de schadelijke belastingconcurrentie vanwege belastingparadijzen en preferentiële belastingregimes tegen te gaan, en dat een onderzoek aangewezen is naar welke van deze maatregelen nog genomen kunnen worden;

I. overwegende dat er een aanpassing nodig is van de lijst van landen die een aanzienlijk gunstiger belastingregime hebben dan België, en dus schadelijke

gènèrent une concurrence fiscale dommageable, afin que les pays et les régimes fiscaux préférentiels qui présentent le plus de risques en termes de fraude et d'évasion fiscales figurent également sur ladite liste;

J. considérant qu'aucuns moyens ne sont dégagés pour réaliser des études sur l'utilisation de paradis fiscaux dans le but de frauder et d'éluder l'impôt belge et qu'aucune étude n'est dès lors effectuée, alors que de telles études pourraient fournir des informations précieuses dans le cadre de la lutte contre l'érosion fiscale due aux paradis fiscaux;

K. considérant que l'exemple irlandais de l'OAG prouve que la création, au sein de l'administration, d'une unité spécialisée chargée de la lutte contre la fraude et l'évasion fiscales par le biais de paradis fiscaux, peut constituer une mesure effective et efficace dans la lutte contre la fraude fiscale et qu'il convient d'intégrer cette philosophie au sein des structures existantes;

L. considérant que, dans le domaine de la fiscalité et sans préjudice de travaux effectués au sein de l'OCDE et de l'ONU, il n'existe aucune organisation internationale comparable au FMI, à la Banque mondiale et à l'OMC.

DEMANDE AU GOUVERNEMENT FÉDÉRAL:

A. de poursuivre et de renforcer la collaboration de la Belgique à toutes les initiatives internationales et supranationales prises dans le cadre de la lutte contre les paradis fiscaux et la concurrence fiscale dommageable;

B. de mieux protéger la base imposable belge:

1. en instaurant, en référence au droit européen et conformément aux règles proposées avec la jurisprudence de la CJCE, des règles FIF, des règles CFC et des règles en matière de rapportage en ce qui concerne les transactions des entreprises établies dans des paradis fiscaux, dès que la moitié des États membres de l'Union européenne auront instauré une législation ou une réglementation de ce type;

2. en adaptant la définition ainsi que la liste des régimes fiscaux sensiblement plus favorables que le belge, de manière à ce que cette dernière reprenne les pays et les régimes fiscaux préférentiels qui présentent le plus haut risque en matière d'évasion et de fraude fiscales;

belastingconcurrentie veroorzaken, opdat de landen én de preferentiële belastingregimes die het meeste risico opleveren voor belastingontwijking en ontduiking ook op deze lijst zouden staan;

J. overwegende dat er geen fondsen worden vrijgemaakt voor studies over het gebruik van belastingparadijzen om Belgische belastingen te ontwijken en te ontduiken en dat er bijgevolg geen dergelijke studies gebeuren, terwijl ze waardevolle informatie kunnen verschaffen voor de strijd tegen belastingerosie veroorzaakt door belastingparadijzen;

K. overwegende dat het Ierse voorbeeld van de OAG aantoonde dat de oprichting van een gespecialiseerde eenheid binnen de administratie belast met de bestrijding van belastingontwijking en –ontduiking via belastingparadijzen een effectieve en efficiënte maatregel in de strijd tegen de fiscale fraude kan zijn en dat die opvatting een plaats moet krijgen in de bestaande structuren;

L. overwegende dat op het domein van de fiscaliteit en onverminderd de werkzaamheden binnen de OESO en de VN, geen internationale organisatie bestaat zoals het IMF, de Wereldbank en de WTO.

VRAAGT DE FEDERALE REGERING:

A. de medewerking van België aan alle internationale en supranationale initiatieven die genomen worden in de strijd tegen belastingparadijzen en schadelijke belastingconcurrentie voor te zetten en op te voeren;

B. de Belgische belastingbasis beter te beschermen door:

1. onder verwijzing naar het Europese recht en naar de overeenstemming van de voorgestelde regels met de rechtspraak van het HJEG, FIF-regels, CFC-regels en rapporteringregels in te voeren met betrekking tot transacties van ondernemingen die gevestigd zijn in belastingparadijzen, van zodra de helft van de EU-lidstaten dergelijke wetgeving of reglementering hebben ingevoerd;

2. de definitie van een aanzienlijk gunstiger belastingregime dan het Belgische en de bijhorende lijst aan te passen, zodat deze laatste de landen én de preferentiële belastingregimes bevat die het meeste risico opleveren voor belastingontwijking en –ontduiking;

3. en dégageant des fonds afin de permettre la réalisation d'une enquête sur le recours aux paradis fiscaux dans un but d'évasion et de fraude fiscales au départ du territoire belge;

4. en coordonnant et en tenant compte des structures existantes, à l'instar de l'Irlande (OAG), une unité spécialisée au sein de l'administration, qui sera chargée de la lutte contre l'évasion et la fraude fiscales par le biais des paradis fiscaux;

5. en élaborant une politique préventive en ce qui concerne les paradis fiscaux et en faisant connaître celle-ci aux contribuables belges;

6. de ne plus conclure de convention préventive de la double imposition avec des pays considérés comme des paradis fiscaux par l'OCDE;

7. de conclure avec les pays considérés comme des paradis fiscaux par l'OCDE et avec des pays dont le régime fiscal est nettement plus favorable qu'en Belgique, des conventions portant sur l'échange d'information basée sur le «*OECD model agreement on exchange of information on tax matters*»;

C. d'aider les pays en développement:

1. en mettant tout en oeuvre pour leur permettre de récupérer et rapatrier, via l'application effective des règles de droit international pertinentes, les fonds soustraits illégalement au Trésor;

2. par une approche globale et coordonnée, d'organiser l'aide internationale à la fois bilatérale et multilatérale via, entre autres, la formation et le monitoring de nature à permettre aux pays en développement d'élaborer un cadre juridique cohérent pour la mise en oeuvre d'administrations fiscales efficaces qui soient en mesure de répondre aux normes internationales;

3. en s'efforçant, dans le cadre multilatéral, d'élaborer une politique d'assistance en faveur des pays en développement qui sont disposés à renoncer à leur rôle de paradis fiscal;

3. fondsen vrij te maken zodat onderzoek kan worden gevoerd naar het gebruik van belastingparadijzen om belastingen te ontwijken en te ontduiken van op Belgisch grondgebied;

4. via een coördinatie van en rekening houdend met de bestaande structuren, naar het Ierse voorbeeld van de OAG een gespecialiseerde eenheid binnen de administratie op te richten belast met de bestrijding van belastingontwijking en –ontduiking via belastingparadijzen;

5. een preventief beleid op de sporen te zetten met betrekking tot belastingparadijzen en dit duidelijk te communiceren naar de Belgische belastingplichtigen;

6. geen dubbelbelastingverdragen te sluiten met de landen die door de OESO aangemerkt zijn als belastingparadijs;

7. informatie-uitwisselingsverdragen te sluiten met de landen die door de OESO aangemerkt zijn als belastingparadijs en met de landen die een aanzienlijk gunstiger belastingregime dan België hebben, op basis van het «*OECD model agreement on exchange of information on tax matters*»;

C. ontwikkelingslanden bij te staan door:

1. al het mogelijke te doen om hen in staat te stellen, via de daadwerkelijke toepassing van de relevante internationaalrechtelijke regels, de illegaal uit de schatkist ontvreemde fondsen, te recupereren en te repatriëren;

2. via een alomvattende en gecoördineerde aanpak zowel op multilateraal als bilateraal vlak internationale bijstand te organiseren door middel van onder meer opleiding en monitoring, zodat de ontwikkelingslanden in staat worden gesteld een samenhangend juridisch raamwerk uit te werken waarbinnen doeltreffende belastingadministraties kunnen worden uitgebouwd die voldoen aan de internationale normen;

3. door in multilateraal verband te streven naar een passend ondersteuningsbeleid voor de ontwikkelingslanden die bereid zijn hun rol als belastingparadijs op te geven.

4. d'aider, en termes financiers et de formation, les pays en développement à adopter et à réaliser une stratégie nationale de développement suffisamment ambitieuse pour atteindre d'ici 2015 les cibles, dont la bonne gouvernance économique, en vue notamment de la réalisation des Objectifs pour le Millénaire;

5. en défendant la proposition du «*High-Level Panel on Financing for Development*» relative à la création d'une organisation fiscale internationale (WTA).

11 décembre 2006

4. de ontwikkelingslanden financieel en via opleiding te helpen een nationale ontwikkelingsstrategie aan te nemen en te verwezenlijken die voldoende ambitieus is om tegen 2015 een aantal doelstellingen te kunnen halen, waaronder goed economisch bestuur, met het oog op onder meer de verwezenlijking van de Millennium-doelstellingen;

5. het voorstel van het «*High-Level Panel on Financing for Development*» betreffende de oprichting van een internationale belastingorganisatie (WTA) te ondersteunen.

11 december 2006