

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

26 mars 2007

PROPOSITION DE LOI

**modifiant l'arrêté royal du 1^{er} décembre 1975
portant règlement général sur la police de la
circulation routière en ce qui concerne le
statut des aéroports**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION DE
L'INFRASTRUCTURE, DES COMMUNICATIONS
ET DES ENTREPRISES PUBLIQUES
PAR
MME **Yvette MUES**

SOMMAIRE

I. Exposé introductif	3
II. Demande d'avis du Conseil d'État	3
III. Avis du Conseil d'État	4
IV. Discussion	4
V. Vote	4

Documents précédents :

Doc 51 **2400/ (2005/2006) :**

- 001 : Proposition de loi de MM. Casaer et De Padt, Mme Lalieux et
MM. Lavaux et Van den Bergh.
002 : Avis du Conseil d'État.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

26 maart 2007

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van het koninklijk besluit van
1 december 1975 houdende het algemeen
reglement op de politie van het wegverkeer
betreffende het statuut van de luchthavens**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
INFRASTRUCTUUR, HET VERKEER EN
DE OVERHEIDSBEDRIJVEN
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Yvette MUES**

INHOUD

I. Inleidende uiteenzetting	3
II. Vraag om advies aan de Raad van State	3
III. Advies van de Raad van State	4
IV. Bespreking	4
V. Stemming	4

Voorgaande documenten :

Doc 51 **2400/ (2005/2006) :**

- 001 : Wetsvoorstel van de heren Casaer en De Padt, mevrouw Lalieux en
de heren Lavaux en Van den Bergh.
002 : Advies van de Raad van State.

**Composition de la commission à la date du dépôt du rapport /
Samenstelling van de commissie op datum van indiening van het verslag:**

Président/Voorzitter : Francis Van den Eynde

A. — Membres titulaires/Vaste leden :

VLD Guido De Padt, Ludo Van Campenhout, Hilde Vautmans
PS Camille Dieu, Karine Lalieux, Annick Saudoyer
MR François Bellot, Olivier Chastel, Valérie De Bue

sp.a-spirit Dylan Casaer, Philippe De Coene, Yvette Mues
CD&V Roel Deseyn, Jef Van den Bergh
Vlaams Belang Jan Mortelmans, Francis Van den Eynde
cdH David Lavaux

C.— Membre sans voix délibérative/ Niet-stemgerechtigd lid :

ECOLO Marie Nagy

B. — Membres suppléants/Plaatsvervangers :

Willy Cortois, Georges Lenssen, Bart Tommelein, Luk Van Biesen

Jean-Marc Delizée, Eric Massin, Alain Mathot, André Perpète
Pierrette Cahay-André, Richard Fournaux, Jacqueline Gallant,
Hervé Hasquin

Anne-Marie Baeke, Stijn Bex, Hans Bonte, Magda De Meyer
Dirk Claes, Katrien Schryvers, Servais Verherstraeten
Guy D'haeseleer, Luc Sevenhans, Frieda Van Themsche
Joseph Arens, Melchior Wathelet

cdH	: Centre démocrate Humaniste
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
ECOLO	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
FN	: Front National
MR	: Mouvement Réformateur
N-VA	: Nieuw - Vlaamse Alliantie
PS	: Parti socialiste
sp.a - spirit	: Socialistische Partij Anders - Sociaal progressief internationaal, regionalistisch integraal democratisch toekomstgericht.
Vlaams Belang	: Vlaams Belang
VLD	: Vlaamse Liberalen en Democraten

Abréviations dans la numérotation des publications :

DOC 51 0000/000 : Document parlementaire de la 51^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA : Questions et Réponses écrites
CRIV : Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)
CRABV : Compte Rendu Analytique (couverture bleue)
CRIV : Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)
PLEN : Séance plénière
COM : Réunion de commission
MOT : Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :

DOC 51 0000/000 : Parlementair document van de 51^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA : Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV : Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV : Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV : Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN : Plenum
COM : Commissievergadering
MOT : Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes :
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.laChambre.be

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen :
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be
e-mail : publicaties@deKamer.be

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné cette proposition de loi au cours de sa réunion des 17 janvier et 14 mars 2007.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

M. Dylan Casaer (sp.a-spirit) fait observer qu'il existe une jurisprudence selon laquelle le tarmac est assimilé à la voie publique. Ces dernières années, de nombreuses compagnies aériennes sont actives à l'aéroport national, ce qui entraîne beaucoup de circulation. L'entreprise publique BIAC – entre-temps rebaptisée Brussels Airport Company – souhaite faire toute la clarté en la matière. Cette clarté pourrait être faite par le biais d'un règlement complémentaire communal à prendre par la commune de Zaventem. Il pourrait régler des questions telles que la vitesse et la priorité.

II. — DEMANDE D'AVIS DU CONSEIL D'ÉTAT

Comme toujours, le président de la commission fait observer que la méthode consistant à modifier un arrêté royal par le biais d'une modification de loi n'est pas la plus appropriée, l'arrêté royal devenant alors un texte hybride, comprenant des dispositions pouvant être modifiées par un autre arrêté royal et d'autres dispositions, insérées par la loi, qui ne peuvent être abrogées ou modifiées que par une modification de loi.

M. Renaat Landuyt, ministre de la Mobilité, en charge de l'utilisation des pistes par les avions à l'aéroport de Bruxelles-national, ne veut pas en arriver à une situation dans laquelle la commune de Zaventem pourrait, par la promulgation d'un règlement complémentaire communal, modifier l'utilisation des pistes – pomme de discorde entre les gouvernement fédéral et régionaux.

La commission décide ensuite à l'unanimité de demander au président de la Chambre de solliciter l'avis du Conseil d'État.

Le 27 janvier 2007, M. Herman De Croo, président de la Chambre, écrit ce qui suit à ce propos à M. R. Andersen, premier président du Conseil d'État: «La commission de l'Infrastructure, des Communications et des Entreprises publiques a, lors de sa réunion du 17 janvier 2007, formulé la question spécifique suivante: «Les règlements communaux complémentaires, visés par la proposition de loi, peuvent-ils influencer l'utilisation des pistes de l'aéroport national?».».

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft deze wetsvoorstellen besproken tijdens haar vergaderingen van 17 januari en 14 maart 2007.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING

De heer Dylan Casaer (sp.a-spirit) stelt dat er rechtspraak is waarbij het tarmac wordt gelijkgesteld met de openbare weg. De voorbije jaren zijn heel wat vliegtuigmaatschappijen actief op de nationale luchthaven. Dit zorgt voor veel verkeer. Het overheidsbedrijf BIAC – intussen omgedoopt tot Brussels Airport Company – wenst terzake duidelijkheid te creëren. Deze bijkomende duidelijkheid zou er best komen via een door de gemeente Zaventem uit te vaardigen aanvullend reglement. Zaken als snelheid en voorrang kunnen het voorwerp hiervan uitmaken.

II. — VRAAG OM ADVIES AAN DE RAAD VAN STATE

Zoals steeds wijst de commissievoorzitter erop dat het wijzigen van een koninklijk besluit via een wetswijziging niet de meest adequate methode is. Het koninklijk besluit wordt dan immers een hybride wettekst, met bepalingen die door een ander koninklijk besluit kunnen worden gewijzigd en andere, ingevoegd bij wet, die slechts via een wetswijziging kunnen worden opgeheven of gewijzigd.

De heer Renaat Landuyt, minister van Mobiliteit, verantwoordelijk voor het baangebruik van de vliegtuigen op de luchthaven van Brussel-Nationaal, wil niet in een situatie terechtkomen waarbij de gemeente Zaventem via het uitvaardigen van een aanvullend reglement het baangebruik – dat een twistappel is tussen federale en gewestregeringen – dit baangebruik ... in andere banen zou kunnen sturen.

De commissie beslist daarop eenparig de voorzitter van de Kamer ertoe te bewegen een advies te vragen aan de Raad van State.

Op 27 januari 2007 schrijft de heer Herman De Croo, voorzitter van de Kamer, aan de heer R. Andersen, Eerste Voorzitter van de Raad van State, hierover het volgende: «De commissie voor de Infrastructuur, het Verkeer en de Overheidsbedrijven heeft, tijdens haar vergadering van 17 januari 2007, volgende specifieke vraagstelling geformuleerd: «Kunnen de door het wetsvoorstel bedoelde aanvullende gemeentelijke reglementen het baangebruik op de nationale luchthaven beïnvloeden?»

III. — AVIS DU CONSEIL D'ÉTAT

Le Conseil d'État a rendu l'avis suivant le 23 février 2007 (DOC 51 2400/002): «Comme le «côté piste» d'un aéroport ne fait pas partie de la voie publique, ces règlements complémentaires communaux ne pourraient influencer l'utilisation du «côté piste» des aéroports, en ce compris celui de l'aéroport de Bruxelles-National.».

D'ailleurs les développements de la proposition, auxquels le Conseil d'État renvoie dans une note en bas de page, précisent que le «côté piste» comprend «la voirie située sur le tarmac, les aires de trafic et les plates-formes» ainsi que les pistes elles-mêmes.

IV. — DISCUSSION

Après avoir pris connaissance de l'avis du Conseil d'État, le *représentant du ministre* précise qu'il souscrit à la proposition de loi, même si l'avis en question résout déjà en partie le problème. Pour des raisons d'ordre loégistique, il émet cependant des réserves quant à la modification d'un arrêté royal par une loi, ainsi que vise à le faire la proposition de loi: cela donnerait naissance à un texte hybride, dont certaines dispositions pourraient être modifiées par le Roi, alors que d'autres articles ou certains mots ne pourraient être modifiés qu'à l'intervention du législateur.

M. Dylan Casaer se félicite de l'avis du Conseil d'État, dont il ressort qu'il n'y a pas d'objection à accorder aux communes, par analogie avec leur pouvoir en ce qui concerne les ports maritimes, le pouvoir d'arrêter certaines règles relatives à la circulation sur le tarmac, sans que cela implique toutefois qu'elles puissent imposer une utilisation déterminée des pistes.

V. — VOTE

Les deux articles ainsi que l'ensemble de la proposition de loi sont successivement adoptés à l'unanimité.

*
* *

III. — ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

Het advies van 23 februari 2007 (DOC 51 2400/0002) luidt aldus: «Aangezien de 'luchtzijde' van een luchthaven geen deel uitmaakt van de openbare weg, zouden die gemeentelijke aanvullende reglementen geen invloed kunnen hebben op het gebruik van de 'luchtzijde' van luchthavens, met inbegrip van de luchthaven Brussel-Nationaal.»

In de toelichting van het wetsvoorstel, waar de Raad van State in een voetnoot naar verwijst, wordt overigens gespecificeerd dat de luchtzijde «de wegenis op de tarmac, aprons en platforms», alsook de banen zelf omvat.

IV. — BESPREKING

Na kennisname van het advies van de Raad van State stelt *de vertegenwoordiger van de minister* dat het advies zelf al een deel van het probleem oplost, maar voor het overige kan hij het wetsvoorstel wel onderschrijven. Wel heeft hij om wetgevingstechnische redenen bezwaren tegen de wijziging van een koninklijk besluit. door een wet, zoals het wetsvoorstel beoogt: daardoor zou een hybride tekst ontstaan, waarvan sommige bepalingen door de Koning kunnen worden veranderd, terwijl andere artikelen of bepaalde deelwoorden enkel door een optreden van de wetgever kunnen worden gewijzigd.

De heer Dylan Casaer verheugt zich over het advies van de Raad van State, waaruit blijkt dat er geen bezwaar is tegen de toekenning aan de gemeenten, naar analogie met hun bevoegdheid voor zeehavens, van de bevoegdheid om bepaalde regels uit te vaardigen met betrekking tot het verkeer op het tarmac, evenwel zonder dat dit impliceert dat zij een welbepaald baangebruik kunnen opleggen.

V. — STEMMING

Beide artikelen alsook het gehele wetsvoorstel worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

*
* *

Tenant compte de l'observation formulée par le représentant du ministre, s'il s'avère que la proposition emporte l'adhésion de la commission, dans un premier temps, l'intervenant ne la présentera pas à l'assemblée plénière afin de permettre au ministre d'apporter la modification visée de la réglementation par voie d'arrêté royal

La rapporteuse,

Le président,

Yvette MUES

Francis VAN DEN EYNDE

Om aan de opmerking van de vertegenwoordiger van de minister tegemoet te komen, zal de spreker het voorstel – indien zou blijken dat het op de instemming van de commissie kan rekenen – in eerste instantie niet aan de plenaire vergadering voorleggen om de minister de gelegenheid te geven de beoogde aanpassing van de regelgeving bij koninklijk besluit door te voeren.

De rapporteur,

De voorzitter,

Yvette MUES

Francis VAN DEN EYNDE