

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

13 avril 2006

PROJET DE LOI**modifiant la loi du 20 décembre 2005
contenant le budget des Voies et Moyens
de l'année budgétaire 2006**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION DES FINANCES
ET DU BUDGET
PAR
M. **Bart TOMMELEIN**

SOMMAIRE

- I. Exposé introductif du ministre des Finances 3
- II. Discussion et votes 3

Document précédent :

Doc 51 **2342/ (2005/2006)** :
001 : Projet de loi.BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

13 april 2006

WETSONTWERP**tot wijziging van de wet van 20 december
2005 houdende de Rijksmiddelenbegroting
voor het begrotingsjaar 2006**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE FINANCIËN EN
DE BEGROTING
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Bart TOMMELEIN**

INHOUD

- I. Inleiding van de minister van Financiën 3
- II. Bespreking en stemmingen 3

Voorgaand document :

Doc 51 **2342/ (2005/2006)** :
001 : Wetsontwerp.

**Composition de la commission à la date du dépôt du rapport /
Samenstelling van de commissie op datum van indiening van het verslag:
Président/Voorzitter : François-Xavier de Donnea**

A. — Membres titulaires/Vaste leden :

VLD Hendrik Daems, Bart Tommelein, Luk Van Biesen
PS Jacques Chabot, Eric Massin, Alain Mathot
MR François-Xavier de Donnea, Luc Gustin,
Marie-Christine Marghem
sp.a-spirit Anne-Marie Baeke, Annemie Roppe, Dirk Van der
Maelen
CD&V Hendrik Bogaert, Carl Devlies
Vlaams Belang Marleen Govaerts, Hagen Goyvaerts
cdH Jean-Jacques Viseur

B. — Membres suppléants/Plaatsvervangers :

Alfons Borginon, Willy Cortois, Karel Pinxten, Annemie Turtelboom
Thierry Giet, Karine Lalieux, Marie-Claire Lambert, André Perpète
Francois Bellot, Alain Courtois, Denis Ducarme, Olivier Maingain

Cemal Cavdarli, Maya Detiège, David Geerts, Karine Jiroflée

Greta D'hondt, Herman Van Rompuy, Trees Pieters
Guy D'haeseleer, Bart Laeremans, Bert Schoofs
Joseph Arens, David Lavaux

C. — Membre sans voix délibérative/ Niet-stemgerechtigd lid :

ECOLO Jean-Marc Nollet

cdH	: Centre démocrate Humaniste
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
ECOLO	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
FN	: Front National
MR	: Mouvement Réformateur
N-VA	: Nieuw - Vlaamse Alliantie
PS	: Parti socialiste
sp.a - spirit	: Socialistische Partij Anders - Sociaal progressief internationaal, regionalistisch integraal democratisch toekomstgericht.
Vlaams Belang	: Vlaams Belang
VLD	: Vlaamse Liberalen en Democraten

Abréviations dans la numérotation des publications :

DOC 51 0000/000 : Document parlementaire de la 51e législature, suivi
du n° de base et du n° consécutif
QRVA : Questions et Réponses écrites
CRIV : Version Provisoire du Compte Rendu intégral
(couverture verte)
CRABV : Compte Rendu Analytique (couverture bleue)
CRIV : Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte
rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique
traduit des interventions (avec les annexes)
(PLEN: couverture blanche; COM: couverture
saumon)
PLEN : Séance plénière
COM : Réunion de commission
MOT : Motions déposées en conclusion d'interpellations
(papier beige)

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :

DOC 51 0000/000 : Parlementair document van de 51e zittingsperiode +
basisnummer en volgnummer
QRVA : Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV : Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV : Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV : Integraal Verslag, met links het definitieve integraal
verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de
toespraken (met de bijlagen)
(PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)

PLEN : Plenum
COM : Commissievergadering
MOT : Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes :
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.laChambre.be

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen :
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be
e-mail : publicaties@deKamer.be

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ce projet de loi au cours de sa réunion du 29 mars 2006.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DU MINISTRE DES FINANCES

M. Didier Reynders, vice-premier ministre et ministre des Finances, renvoie à l'exposé des motifs. Il explique que le projet de loi à l'examen découle de l'adoption par la Chambre et le Sénat d'une proposition de loi spéciale et de deux propositions de loi (qui seront publiées sous peu au *Moniteur belge*):

- la proposition de loi spéciale attribuant une allocation spéciale unique en faveur de la Communauté française, la Communauté flamande, la Région wallonne et la Région de Bruxelles-Capitale (DOC 51 2265);

- la proposition de loi attribuant une allocation spéciale unique en faveur de la Communauté Germanophone (DOC 51 2266) et

- la proposition de loi modifiant la loi-programme du 27 décembre 2005 (DOC 51 2267).

Il s'agit de l'exécution de la décision du comité de concertation d'accorder aux communautés et aux régions une allocation spéciale et unique d'un montant (total) de 10 millions d'euros, pour l'année budgétaire 2006 seulement, à titre d'intervention fédérale visant la hausse des frais de chauffage à laquelle les structures collectives des communautés et des régions sont confrontées suite à la hausse continue des prix du pétrole sur le marché mondial.

Le projet de loi à l'examen accorde l'autorisation budgétaire de verser effectivement ces montants aux communautés et aux régions. Le versement aura lieu dans le courant du mois d'avril 2006.

II. — DISCUSSION ET VOTES

M. Carl Devlies (CD&V) fait observer que la répartition du montant de 10 millions d'euros entre les communautés et régions s'effectue sur la base des informations fournies par ces mêmes entités sur les surcoûts que génère pour elles la hausse des prix de l'énergie. Ces surcoûts ont été fixés à plus de 53 millions d'euros.

DAMES EN HEREN,

Uw Commissie heeft het voorliggende wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 29 maart 2006.

I. — INLEIDING VAN DE MINISTER VAN FINANCIËN

De heer Didier Reynders, vice-eerste minister en minister van Financiën, verwijst naar de memorie van toelichting. Hij legt uit dat het voorliggende wetsontwerp voortvloeit uit de aanneming door Kamer en Senaat (de publicatie in het Belgisch Staatsblad zal binnenkort gebeuren) van een voorstel van bijzondere wet en twee wetsvoorstellen:

- het voorstel van bijzondere wet houdende de toekenning van een bijzondere eenmalige toelage ten voordele van de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap, het Waalse Gewest en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest (DOC Kamer 51 2265);

- het wetsvoorstel houdende de toekenning van een bijzondere eenmalige toelage ten voordele van de Duitstalige Gemeenschap (DOC Kamer 51 2266) en

- het wetsvoorstel tot wijziging van de programma-wet van 27 december 2005 (DOC Kamer 51 2267).

Het betreft de uitvoering van een beslissing van het overlegcomité tot toekenning aan de gemeenschappen en gewesten van een bijzondere en eenmalige toelage van (in totaal) 10 miljoen euro, uitsluitend voor het begrotingsjaar 2006, als federale tegemoetkoming voor de hogere verwarmingskosten waarmee de collectieve structuren van gemeenschappen en gewesten worden geconfronteerd ingevolge de aanhoudende stijging van de wereldmarktprijzen voor aardolie.

Het voorliggende wetsontwerp houdt de budgettaire machtiging in om die bedragen effectief aan de gemeenschappen en gewesten te storten. De betaling zal in de loop van de maand april 2006 gebeuren.

II. — BESPREKING EN STEMMINGEN

De heer Carl Devlies (CD&V) merkt op dat de verdeling van het bedrag van 10 miljoen euro tussen de gemeenschappen en gewesten gebeurt op basis van de door diezelfde entiteiten aangereikte informatie over de meerkosten die voor hen voortvloeien uit de stijging van de energieprijzen. Die meerkosten werden bepaald op ruim 53 miljoen euro.

Le membre n'est pas opposé au projet de loi à l'examen qui, suppose-t-il, a été approuvé par le Comité de concertation fédéral. Il renvoie à cet égard aux déclarations faites par le ministre des Finances lors de la séance plénière de la Chambre du 8 décembre 2005 (CRIV PLEN 174, p. 15).

Le paiement s'effectuera par le biais du fonds d'attribution 66.71.B, qui a été alimenté par un préfinancement du secteur pétrolier. Le projet de loi à l'examen indique aussi clairement le mode de calcul des montants à verser, ce que le gouvernement ne peut ou ne veut visiblement pas faire pour les recettes supplémentaires générées par d'autres mesures (par exemple, le «système de cliquet»).

M. Devlies demande si les informations fournies par les communautés et régions ont été contrôlées par un organe indépendant.

Quel est le montant des recettes supplémentaires qu'a générées pour le pouvoir fédéral la TVA sur le mazout de chauffage consommé par les collectivités des communautés et régions et comment ces recettes supplémentaires seront-elles réparties entre les différentes entités? À la séance plénière de la Chambre du 19 janvier 2006, le secrétaire d'État à la Modernisation des Finances et à la Lutte contre la fraude fiscale, M. Hervé Jamar, a déclaré que le paiement serait effectué fin janvier 2006 (CRIV 51 PLEN 187, p. 35).

Le ministre des Finances indique que l'Inspection des finances lui transmettra une note sur l'évolution des recettes fiscales. Il confirme que la répartition du montant de 10 millions entre les communautés et régions s'effectue sur la base des informations transmises par celles-ci sur les surcoûts que génère pour elles la hausse des prix de l'énergie. Le paiement aura lieu dans le courant du mois d'avril 2006.

M. Devlies s'étonne que l'administration fédérale accepte, sans effectuer le moindre contrôle, les informations communiquées par les régions et par les communautés.

Le ministre indique que ces informations ont bien été vérifiées par un groupe de travail, dans lequel siégeaient notamment des représentants du premier ministre et des ministres fédéraux du Budget et des Finances. Ce groupe de travail s'est réuni deux fois. Les représentants du gouvernement fédéral ont estimé que les informations communiquées au sein de ce groupe de travail par les régions et par les communautés étaient acceptables.

Het lid is niet gekant tegen het voorliggende wetsontwerp, dat naar hij vermoedt door het Federaal Overlegcomité werd goedgekeurd. Hij verwijst in dat verband naar de verklaringen van de minister van Financiën tijdens de plenaire vergadering van de Kamer van 8 december 2005 (CRIV 174, blz. 15).

De uitbetaling gebeurt via het toewijzingsfonds 66.71.B dat werd gespijsd via een prefinanciering door de petroleumsector. Het voorliggende wetsontwerp geeft ook duidelijk de berekeningswijze van de te storten bedragen aan, wat de regering voor de meerontvangsten uit andere maatregelen (vb. het zogenaamde «cliquet-systeem») blijkbaar niet kan of wil doen.

De heer Devlies vraagt of de door de gemeenschappen en gewesten aangereikte informatie door een onafhankelijke instantie werd gecontroleerd.

Hoeveel bedragen de federale meerontvangsten inzake BTW op de door de collectieve structuren van de gemeenschappen en gewesten verbruikte stookolie en hoe wordt die over de verschillende entiteiten verdeeld? Wanneer zal de effectieve verdeling van de bedragen uit het toewijzingsfonds plaatsvinden? In de plenaire vergadering van de Kamer van 19 januari 2006 heeft de Staatssecretaris voor Modernisering van de Financiën en de strijd tegen de fiscale fraude, de heer Hervé Jamar, verklaard dat de uitbetaling eind januari 2006 zou geschieden (CRIV 51 PLEN 187, blz. 35).

De minister van Financiën geeft aan dat de Inspectie van Financiën hem een nota zal verzenden over de evolutie van de fiscale ontvangsten. Hij bevestigt dat de verdeling van het bedrag van 10 miljoen euro tussen de gemeenschappen en gewesten gebeurt op basis van de door hen zelf aangereikte informatie over de meerkosten die voor hen voortvloeien uit de stijging van de energieprijzen. De uitbetaling zal in de loop van de maand april 2006 plaatsvinden.

De heer Devlies is verbaasd dat de federale administratie de door de gewesten en gemeenschappen aangereikte informatie zonder enige vorm van controle aanvaardt.

De minister geeft aan dat die informatie wel werd geverifieerd door een werkgroep, waarin o.m. vertegenwoordigers van de Eerste minister en de federale ministers van Begroting en Financiën zetelden. Die werkgroep heeft twee maal vergaderd. De vertegenwoordigers van de federale regering waren van oordeel dat de door de gewesten en gemeenschappen in die werkgroep aangereikte informatie aannemelijk was.

M. Devlies réitère sa question concernant l'importance des recettes supplémentaires réelles en matière de TVA sur le pétrole pour les équipements collectifs des régions et des communautés. Au cours de la séance plénière du 8 décembre 2005 (CRIV 51 174, p. 15) le ministre a d'ailleurs lui-même évoqué à cet égard un montant de plus de 9 millions d'euros. Le ministre peut-il confirmer ce chiffre?

Le ministre répète que l'Inspection des Finances lui enverra une note à ce sujet.

*
* *

Les articles 1 à 4, ainsi que l'ensemble du projet de loi, sont adoptés à l'unanimité.

Le rapporteur,

Bart TOMMELEIN

le président,

François-Xavier
de DONNEA

De heer Devlies herhaalt zijn vraag betreffende de omvang van de effectieve meerontvangsten inzake BTW op de stookolie voor de collectieve inrichtingen van gewesten en gemeenschappen. Tijdens de plenaire vergadering van 8 december 2005 (CRIV 51 174, blz. 15) heeft de minister trouwens in dat verband zelf gesproken over een bedrag van meer dan 9 miljoen euro. Kan de minister dat cijfer bevestigen?

De minister herhaalt dat de Inspectie van Financiën hem daarover een nota zal toesturen.

*
* *

De artikelen 1 tot 4 en het gehele wetsontwerp worden eenparig aangenomen.

De rapporteur,

Bart TOMMELEIN

de voorzitter,

François-Xavier
de DONNEA