

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

6 juin 2005

PROPOSITION DE LOI

modifiant les lois coordonnées du
19 décembre 1939 relatives aux allocations
familiales pour travailleurs salariés afin
d'octroyer des allocations familiales majorées
aux travailleurs bénéficiant de faibles revenus

(déposée par M. Benoît Drèze, Mme Joëlle
Milquet et M. Jean-Jacques Viseur)

SOMMAIRE

1. Résumé	3
2. Développements	4
3. Proposition de loi	10
4. Annexe	12

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

6 juni 2005

WETSVOORSTEL

tot wijziging van de samengeordende wetten
van 19 december 1939 betreffende de
kinderbijslag voor loonarbeiders, teneinde
verhoogde kinderbijslag toe te kennen
aan werknemers met een laag inkomen

(ingediend door de heer Benoît Drèze,
mevrouw Joëlle Milquet en de heer
Jean-Jacques Viseur)

INHOUD

1. Samenvatting	3
2. Toelichting	4
3. Wetsvoorstel	10
4. Bijlage	12

<i>cdH</i>	: Centre démocrate Humaniste
<i>CD&V</i>	: Christen-Democratisch en Vlaams
<i>ECOLO</i>	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
<i>FN</i>	: Front National
<i>MR</i>	: Mouvement Réformateur
<i>N-VA</i>	: Nieuw - Vlaamse Alliantie
<i>PS</i>	: Parti socialiste
<i>sp.a - spirit</i>	: Socialistische Partij Anders - Sociaal progressief internationaal, regionalistisch integraal democratisch toekomstgericht.
<i>Vlaams Belang</i>	: Vlaams Belang
<i>VLD</i>	: Vlaamse Liberalen en Democraten

Abréviations dans la numérotation des publications :

<i>DOC 51 0000/000 :</i>	<i>Document parlementaire de la 51e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif</i>
<i>QRVA :</i>	<i>Questions et Réponses écrites</i>
<i>CRIV :</i>	<i>Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)</i>
<i>CRABV :</i>	<i>Compte Rendu Analytique (couverture bleue)</i>
<i>CRIV :</i>	<i>Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)</i>
<i>PLEN :</i>	<i>Séance plénière</i>
<i>COM :</i>	<i>Réunion de commission</i>
<i>MOT :</i>	<i>Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)</i>

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :

<i>DOC 51 0000/000 :</i>	<i>Parlementair document van de 51e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer</i>
<i>QRVA :</i>	<i>Schriftelijke Vragen en Antwoorden</i>
<i>CRIV :</i>	<i>Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)</i>
<i>CRABV :</i>	<i>Beknopt Verslag (blauwe kaft)</i>
<i>CRIV :</i>	<i>Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)</i>
<i>PLEN :</i>	<i>Plenum</i>
<i>COM :</i>	<i>Commissievergadering</i>
<i>MOT :</i>	<i>Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)</i>

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes :
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.laChambre.be

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen :
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be
e-mail : publicaties@deKamer.be

RÉSUMÉ

Parmi les éléments jouant un rôle dans le cadre de la problématique des pièges à l'emploi – qui se caractérisent par le fait que les réglementations fiscale et de sécurité sociale pénalisent financièrement les chômeurs qui trouveraient un emploi – les auteurs s'intéressent spécifiquement à l'octroi des allocations familiales majorées en faveur des chômeurs indemnisés qu'ils souhaitent étendre aux salariés à bas revenus.

SAMENVATTING

Een van de kenmerken van werkloosheidsvallen is dat de reglementeringen inzake belastingen en sociale zekerheid de werklozen die een baan vinden financieel bestraffen. In het kader van de problematiek van de werkloosheidsvallen spelen tal van elementen een rol. De indieners hebben meer in het bijzonder hun aandacht gericht op de toekenning van verhoogde kinderbijslag voor uitkeringsgerechtigde werklozen. Ze wensen die verhoogde kinderbijslag uit te breiden tot de werknemers met een laag inkomen.

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

En 1998, le Conseil Supérieur de l'Emploi a établi dans son avis n°4 qu'un chômeur sur trois perdrait de l'argent en acceptant un travail salarié. C'est ce que l'on appelle une situation de «piège à l'emploi».

Un piège à l'emploi correspond à une situation où l'obtention d'un emploi procure un gain de pouvoir d'achat négatif, nul ou légèrement supérieur à l'allocation de remplacement (allocation de chômage notamment). Lorsque le travail n'est pas assez rémunérateur par rapport au revenu de remplacement et aux avantages fiscaux, cela n'incite pas ces personnes à accepter un emploi.

Depuis le rapport de l'OCDE paru en 1997 intitulé «*Making Work Pay*» les pays européens octroient une attention significative à la nécessité de disposer d'un système de sécurité sociale qui n'incite pas les personnes à rester sous le régime des allocations sociales, ce qui arrive lorsque la différence entre les revenus de remplacement et le salaire net du travailleur n'est pas suffisamment importante. Différents pays ont dans ce cadre instauré des mesures visant à palier ce type de «pièges à l'emploi» (Etats-Unis, Royaume-Uni, France).

Plusieurs facteurs jouent un rôle pour déterminer l'ampleur de ces pièges à l'emploi¹: le niveau du revenu de remplacement et des interventions financières complémentaires, le traitement fiscal différencié entre les statuts, le niveau de salaire obtenu et, par conséquent, le niveau du salaire minimum, etc. Par ailleurs, le risque que l'allocataire social puisse retomber sous le coup d'un règlement financier moins généreux lorsqu'il redevient dépendant d'une allocation après une période limitée d'activité professionnelle joue également un rôle. Enfin, le coût de l'investissement initial à l'obtention d'un emploi en termes de mobilité ou de garde d'enfant (par exemple l'achat d'une voiture, les coûts d'accueil dans une crèche,...), que la personne inactive doit le plus souvent financer immédiatement lorsqu'elle accepte un emploi, peut s'avérer déterminant.

¹ Ainsi que nous le rappelle Isabelle De Greef, «Les pièges financiers en Belgique, aperçu de la législation du chômage, des spécificités institutionnelles et études de cas types», Note du Service d'Analyse Economique, IRES, juin 1999.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De Hoge Raad voor de Werkgelegenheid rekent in zijn advies nr. 4 voor dat één werkloze op drie geld zou verliezen mocht hij een bezoldigde arbeid aanvaarden. Dat is wat men een «werkloosheidsval» noemt.

Een werkloosheidsval is een situatie waarin het aan nemen van een baan een koopkrachtstijging met zich brengt die negatief of nihil is dan wel slechts lichtjes hoger ligt dan de inkomensvervangende tegemoetkoming (meer bepaald de werkloosheidsuitkering). Als arbeid onvoldoende loont in vergelijking met het vervangingsinkomen en de belastingvoordelen, worden de werklozen er niet toe aangezet een baan aan te nemen.

Sinds het in 1997 verschenen OESO-rapport «*Making Work Pay*» besteden de Europese landen veel aandacht aan de noodzaak te beschikken over een sociale-zekerheidsstelsel dat de mensen er niet toe aanzet onder het stelsel van de sociale uitkeringen te blijven vallen. Dat gebeurt als het verschil tussen de vervangingsinkomens en het nettoloon van de werknemer niet groot genoeg is. Verscheidene landen hebben in dat verband maatregelen ingevoerd die beogen een oplossing aan te reiken voor dat soort van «werkloosheidsvallen» (Verenigde Staten, Verenigd Koninkrijk, Frankrijk).

Diverse factoren bepalen de omvang van die werkloosheidsvallen¹: het bedrag van het vervangingsinkomen en de aanvullende financiële tegemoetkomingen, de uiteenlopende fiscale behandeling naargelang de statuten, het bedrag van het ontvangen loon en bijgevolg het bedrag van het minimumloon enzovoort. Een rol speelt voorts ook het risico dat de socialeuitkeringstrekker onder een minder voordelige financiële regeling dreigt te vallen als hij na een beperkte periode van beroeps-werkzaamheid opnieuw uitkeringsafhankelijk wordt. Ten slotte kunnen voor het verkrijgen van een betrekking ook de kosten van de aanvankelijke investering in mobiliteit of kinderopvang (bijvoorbeeld de aankoop van een auto, de kosten voor de opvang in een crèche enzovoort) – die een werkloze doorgaans onmiddellijk moet betalen als hij een betrekking aanvaardt –, doorslaggevend zijn.

¹ Zoals wordt aangegeven door Isabelle De Greef, *Les pièges financiers en Belgique, aperçu de la législation du chômage, des spécificités institutionnelles et études de cas types*, Nota van de «Service d'Analyse Economique», IRES, juni 1999.

Nous identifions ici quatre éléments spécifiques jouant un rôle important en ce qui concerne la présence de pièges à l'emploi. D'abord, les allocations de chômage et les autres revenus de remplacement bénéficient d'un régime fiscal spécifique. Les allocations de chômage sont individuellement imposables et soumises à un précompte professionnel qui s'élève à 10,3% de la rémunération brute. Elles bénéficient toutefois, au même titre que les autres revenus de remplacement, d'un abattement spécial sur le montant d'impôt à acquitter. Cette réduction spéciale d'impôt s'élève à l'entièreté du revenu imposable globalement pour un revenu inférieur à 17.870 euros. Cette réduction diminue ensuite en fonction du revenu, jusqu'à être nulle pour un revenu supérieur à 22.300 euros par an. Cette réduction peut donc représenter jusqu'à 1.774,26 euros par an pour un isolé. Un chômeur qui accède à l'emploi perd cette réduction et se voit donc fiscalement pénalisé.

Un deuxième élément de piège à l'emploi est le mécanisme de l'allocation de garantie de revenu. L'allocation de garantie de revenus a été introduite en 1993, parallèlement au statut de «travailleur à temps partiel avec maintien des droits». Ce statut, créé le 1^{er} juin 1993, ouvre le droit à des allocations de chômage complètes si le travailleur perd son emploi à temps partiel². Pour pouvoir entrer dans ce régime, le travailleur doit être occupé à temps partiel de façon involontaire. L'allocation de garantie de revenu est octroyée, sous certaines conditions, aux travailleurs qui possèdent le statut de «travailleur à temps partiel avec maintien des droits».

Le but de l'allocation de garantie de revenu est de rendre l'acceptation d'un travail à temps partiel moins coûteuse pour le chômeur. Il vise à assurer au travailleur à temps partiel un revenu supérieur au montant de l'allocation de chômage, et ce quels que soient le niveau du salaire et le nombre d'heures prestées. Pour ce faire, l'Etat ajoute au salaire net perçu par le travailleur la différence entre cette rémunération pour le mois considéré et l'allocation de chômage dite «de référence» majorée d'un complément, qui dépend de la situation familiale du chômeur.

L'allocation de garantie de revenu joue à double sens sur l'offre de travail. D'une part, elle pousse les personnes à trouver et à accepter un emploi à temps partiel. D'autre part, cette allocation ne peut être perçue par

Wij zullen vier specifieke elementen voor het voetlicht brengen die een belangrijke rol spelen bij de instandhouding van werkloosheidsvallen. Ten eerste geldt voor de werkloosheidsuitkeringen en de andere vervangingsinkomens een specifieke belastingregeling. De werkloosheidsuitkeringen zijn afzonderlijk belastbaar en onderworpen aan een bedrijfsvoorheffing die 10,3% van de brutobezoldiging bedraagt. Net als voor de andere vervangingsinkomens geldt voor de werkloosheidsuitkeringen echter een speciale vermindering op het te betalen belastingbedrag. Die bijzondere belastingvermindering loopt op tot het volledige bedrag van het gezamenlijk belastbaar inkomen voor een inkomen van minder dan 17.870 euro. Vervolgens neemt die vermindering af naargelang het inkomen en wordt ze tot nul teruggebracht voor een inkomen van meer dan 22.300 euro per jaar. Voor een alleenstaande kan die vermindering dus tot 1.774,26 euro bedragen. Een werkloze die een baan aanvaardt, verliest die vermindering en wordt dus fiscaal bestraft.

De tweede werkloosheidsval is het mechanisme van de inkomensgarantie-uitkering. Die werd ingevoerd in 1993, parallel met het statuut van «deeltijdwerker met behoud van rechten». Dat statuut, dat op 1 juni 1993 in het leven werd geroepen, geeft recht op een volledige werkloosheidsuitkering als de werknemer zijn deeltijdse arbeid verliest². Om onder die regeling te kunnen vallen, moet de werknemer onvrijwillig deeltijder zijn. De inkomensgarantie-uitkering wordt onder bepaalde voorwaarden toegekend aan de werknemers met het statuut van «deeltijdwerker met behoud van rechten».

De inkomensgarantie-uitkering heeft tot doel de aanvaarding van deeltijdwerk minder duur te maken voor de werkloze. Ze beoogt de deeltijder een inkomen te waarborgen dat hoger ligt dan het bedrag van de werkloosheidsuitkering, ongeacht het loonbedrag en het aantal gepresteerde uren. Daartoe verhoogt de Staat het nettoloon van de werknemer met het verschil tussen die bezoldiging voor de beschouwde maand en de zogenaamde «referentiewerkloosheidsuitkering» verhoogd met een bijkomend bedrag, dat afhangt van de gezinsituatie van de werkloze.

De inkomensgarantie-uitkering heeft een dubbel effect op het arbeidsaanbod. Eerst en vooral zet de uitkering mensen ertoe aan een deeltijdse baan te zoeken en aan te nemen. Voorts komen voor de uitkering al-

² Il remplace le statut de «travailleur à temps partiel involontaire» qui permettait un cumul entre revenu du travail et allocations de chômage pour les jours ou heures d'inactivité, supprimé en 1993 pour des raisons budgétaires, notamment.

² Het vervangt het statuut van «onvrijwillig deeltijds werknemer» dat cumulatief toestond tussen inkomen uit arbeid en werkloosheidsuitkeringen voor de dagen of uren van inactiviteit. Dat statuut werd in 1993 afgeschaft, onder meer om budgettaire redenen.

des travailleurs exerçant davantage qu'à 80%. Par conséquent, comme cette allocation disparaît brusquement lorsque les 80% du temps plein sont atteints, elle piège les individus dans des emplois à temps partiel et ne les incite pas à accepter un temps plein. Il ne s'agit donc pas ici de décourager à travailler, mais bien de décourager à travailler plus, voire à passer à un temps plein.

Pour prévenir cet effet pervers, le gouvernement a annoncé lors de sa déclaration gouvernementale de juillet 2003 qu'il allait effectuer une réforme de l'allocation de garantie de revenus, ce qui a été confirmé lors du Conseil des ministres du 16 janvier 2004. Celle-ci ne serait plus un montant fixe par mois, mais serait allouée comme un complément par heure. L'allocation de garantie de revenus ne serait, par ailleurs, plus disponible pour les personnes travaillant moins d'un tiers-temps. Cette réforme, annoncée dans l'accord gouvernemental, a sans cesse été reportée depuis lors.

Un troisième élément susceptible de créer un piège à l'emploi est la législation en matière de saisies. Cette législation s'applique tant sur les rémunérations du travail que sur les revenus de remplacement, dont les allocations de chômage. Le montant autorisé de la saisie est déterminé par tranche de revenus. Le montant autorisé de la saisie est fixé en fonction des tranches de revenu, selon le tableau suivant.

Revenus du travail	montant autorisé de la saisie par tranche de revenus
Jusque 889 euros (net)	0%
De 889 à 954 euros	20%
De 954 à 1.053 euros	30%
De 1.053 à 1.152 euros	40%
Au-delà de 1.152 euros	100%

Ainsi, par exemple, si une personne gagne 949 euros nets, on peut lui saisir 20% de 60 euros, soit 12 euros. Si une personne gagne 1.200 euros, on pourra lui saisir 13 euros sur la première tranche, 30 euros sur la deuxième, 40 euros sur la quatrième et 48 euros sur la dernière, soit 131 euros au total.

La saisie a clairement un effet décourageant sur la reprise d'un emploi, et plus globalement sur l'accroissement du temps de travail ou sur l'accès à un travail

leen werknemers in aanmerking met een deeltijdse baan van maximum 80%. Aangezien ze dus plots niet langer wordt betaald wanneer de werknemer meer dan 80% van een voltijdse prestatie levert, is de regeling een valstrik voor deeltijds werkenden, en zijn zij niet geneigd in te gaan op aanbiedingen voor een voltijdse baan. Zodoende ontnemt de regeling mensen niet de zin om te werken, maar wel de zin om méér te werken, dan wel over te stappen naar een voltijdse baan.

Om dat negatieve gevolg weg te werken, kondigde de regering in de regeringsverklaring van juli 2003 een hervorming van de inkomensgarantie-uitkering aan, die werd bevestigd door de Ministerraad van 16 januari 2004. In plaats van een vast maandbedrag zou voortaan een bijslag per uur worden toegekend. Voorts zou de inkomensgarantie-uitkering niet langer worden toegekend aan personen die minder dan een derde van een voltijdse prestatie leveren. Die in het regeerakkoord aangekondigde hervorming is sindsdien almaal uitgesteld.

Een derde element dat een werkloosheidsval kan creëren, is de beslagwetgeving. Die wetgeving is van toepassing zowel op de inkomsten uit arbeid als op de vervangingsinkomens, waaronder de werkloosheidsuitkeringen. Het voor beslag vatbare bedrag is afhankelijk van de inkomensschijf, zoals blijkt uit onderstaande tabel.

Inkomsten uit arbeid	Voor beslag vatbaar gedeelte van de inkomensschijf
tot 889 euro (netto)	0%
van 889 tot 954 euro	20%
van 954 tot 1.053 euro	30%
van 1.053 tot 1.152 euro	40%
vanaf 1.152 euro	100%

Wanneer iemand bijvoorbeeld 949 euro netto verdient, kan aldus beslag worden gelegd op 20% van 60 euro, wat overeenstemt met 12 euro. Verdient iemand 1.200 euro, dan kan beslag worden gelegd op 13 euro voor de eerste schijf, op 30 euro voor de tweede, op 40 euro voor de vierde en op 48 euro voor de laatste. In totaal maakt dat dus een bedrag van 131 euro.

Het is zonneklaar dat het beslag potentiële herintreders niet bepaald aanmoedigt hun vroegere baan te hervatten, en werknemers in het algemeen ontmoedigt

plus rémunérateur. En effet, au-delà du plafond de 1.152 euros, le travailleur n'a pas la possibilité d'améliorer son salaire.

Globalement, les pièges à l'emploi touchent le plus les ménages monoparentaux, voire les ménages à un seul revenu. Autrement dit, les pièges à l'emploi touchent essentiellement les personnes avec charge d'enfant(s) pour qui une activité professionnelle peu rémunérée, surtout si c'est à temps partiel, entraîne de nouvelles charges égales ou supérieures à la rémunération. Ce constat tient principalement au fait que ces ménages perdent le gain des allocations familiales majorées lorsqu'ils acceptent un emploi.

Enfin, un quatrième élément est l'octroi d'allocations familiales majorées pour les chômeurs (ainsi que pour les pensionnés). Le bénéficiaire de telles majorations perd cet avantage en acceptant un emploi. Parmi l'ensemble des éléments de la législation sociale et fiscale qui peuvent constituer un piège à l'emploi, nous considérons compte tenu des éléments ci-dessus que la perte des allocations familiales majorées lorsqu'un allocataire social trouve un emploi est particulièrement crucial. C'est ce problème que vise à résoudre la présente proposition de loi.

Les allocations familiales majorées sont octroyées aux allocataires sociaux. Elles ne sont cependant octroyées que moyennant certaines conditions de revenu du bénéficiaire des allocations familiales ou du cohabitant, à savoir que les revenus de remplacement ne soient pas supérieurs à 1.672 euros par mois.

meer uren te presteren of een beter betaalde baan te zoeken. Zodra de bovengrens van 1.152 euro is bereikt, zit er voor de werknemer immers geen loonstijging meer in.

De slachtoffers van de werkloosheidsval in het algemeen zijn meestal eenoudergezinnen en gezinnen met één inkomen. Zulks betekent dat de werkloosheidsval vooral personen treft met een of meer kinderen ten laste, voor wie een slecht betaalde beroepsactiviteit – vooral in het geval van een deeltijdse baan – nieuwe lasten meebrengt, die even hoog, of zelfs hoger, zijn dan het loon. Dat komt in wezen doordat die gezinnen de verhoogde kinderbijslag verliezen wanneer de ouder(s) een baan aanne(m)t(en).

Het vierde element ten slotte is de toekenning van verhoogde kinderbijslag aan werklozen (en gepensioneerden). Een rechthebbende op soortgelijke verhogingen verliest dat voordeel wanneer hij een baan aanneemt. Van alle bepalingen van de sociale en fiscale wetgeving die tot een werkloosheidsval kunnen leiden, achten de indieners, in het licht van de voormelde elementen, de bepaling waardoor een uitkeringsgerechtigde die een baan vindt, de verhoogde kinderbijslag verliest, van doorslaggevend belang. Dit wetsvoorstel beoogt dan ook dat knelpunt weg te werken.

De verhoogde kinderbijslag wordt toegekend aan sociale-uitkeringsgerechtigden, evenwel op voorwaarde dat het inkomen van de rechthebbende op kinderbijslag dan wel van de samenwonende aan bepaalde voorwaarden voldoet. Zo mag het vervangingsinkomen niet hoger zijn dan 1.672 euro per maand.

	Allocations familiales ordinaires <i>Gewone kinderbijslag</i>	Allocations familiales majorées <i>Verhoogde kinderbijslag</i>	Différence <i>Vershil</i>	Différence cumulée <i>Gecumuleerd verschil</i>
1 ^{er} enfant 1 ^e kind	75,54	114,00	38,46	38,46
2 ^{ème} enfant 2 ^{de} kind	139,78	163,62	23,84	62,30
3 ^{ème} enfant et suivants 3 ^{de} kind en volgende	208,70	212,88	4,18	66,48

Le montant des allocations familiales majorées est détaillé au tableau ci-dessus (montants au 1^{er} octobre 2004).

Comment se système se traduit-il pour une personne qui accepte un emploi? Un chômeur isolé avec deux enfants perçoit en deuxième période environ 850 euros par mois. En tant que chômeur, il peut bénéficier de la majoration des allocations familiales de 62 euros. Il perçoit donc globalement 912 euros. En acceptant un travail au salaire minimum garanti (soit un montant brut de 1.210 euros), il perçoit un montant net de 920 euros par mois. Autrement dit, cette personne ne gagne que 8 euros en acceptant un travail. Très clairement, ce n'est pas suffisant pour inciter quelqu'un à travailler.

Nous considérons dès lors que le principe régissant l'octroi d'allocations familiales majorées à un allocataire social percevant jusqu'à 1.672 euros par mois et non à un travailleur en percevant 920, n'encourage pas à accepter un emploi.

Nous souhaitons en conséquence que l'allocation familiale majorée continue à être accessible aux travailleurs à bas revenus. De cette façon, ces derniers ne sont pas pénalisés en acceptant un emploi.

Notre objectif est d'encourager les mesures d'aide à l'emploi pour les ménages avec des enfants à charges (familles monoparentales ou non), qui rencontrent le plus de difficultés à avoir accès au marché du travail. Ceci s'explique par le fait qu'ils doivent faire face à des contraintes de garde d'enfant, des contraintes de logement plus importantes, qu'ils parviennent plus difficilement à concilier vie privée et vie professionnelle, notamment au niveau de la mobilité.

Ainsi, en France, la «prime pour l'emploi» est plus favorable aux ménages avec enfant. Elle permet aux ménages avec enfant de bénéficier d'un supplément de 30 euros par mois par enfant à charge.

Plus encore, le *Working Families Tax Credit* («crédit d'impôt pour les familles qui travaillent³») instauré au Royaume-Uni en 1999 correspond bien à la volonté de rendre le travail davantage payant pour les ménages avec enfant. Ce crédit d'impôt ne s'adresse en effet qu'aux foyers ayant au moins un enfant de moins de 16 ans. Les ménages y perçoivent également une allocation pour garde d'enfant.

³ Notons qu'à l'inverse du crédit d'impôt adopté en Belgique suite à la réforme fiscale de 2001 puis aboli en décembre 2004, le *Working Families Tax Credit* est versé directement par l'employeur avec le salaire sous forme de rémunération ou de baisse de prélèvement.

De bovenstaande tabel geeft een overzicht van de verhoogde kinderbijslag (op 1 oktober 2004).

Welke gevolgen heeft die regeling voor iemand die in een baan stapt? Een alleenstaande werkloze met twee kinderen ontvangt in de tweede periode ongeveer 850 euro per maand. Als werkloze heeft hij recht op een verhoging van de kinderbijslag met 62 euro. In totaal ontvangt hij dus 912 euro. Als hij een baan aanneemt waarvoor hij het gewaarborgde minimumloon ontvangt (1.210 euro bruto), dan houdt hij een nettobedrag van 920 euro per maand over. Uit die berekening blijkt dat die persoon slechts 8 euro per maand méér ontvangt door te werken. Ontegengelijk volstaat een soortgelijk bedrag niet om iemand tot betaald werk aan te zetten.

De indieners zijn derhalve van mening dat men mensen niet stimuleert om een baan aan te nemen door de verhoogde kinderbijslag toe te kennen aan uitkeringsgerechtigden die tot 1.672 euro per maand ontvangen, maar niet aan een werknemer die slechts 920 euro per maand krijgt.

Daarom achten zij het wenselijk de verhoogde kinderbijslag te blijven toekennen aan werknemers met een laag inkomen. Aldus zullen deze laatsten niet worden gestraft omdat ze een baan aannemen.

Het is de bedoeling maatregelen te bevorderen ter ondersteuning van de werkgelegenheid voor gezinnen met kinderen ten laste (al dan niet eenoudergezinnen) die het meest moeite hebben om tot de arbeidsmarkt toegang te krijgen. Dat is verklaarbaar, omdat zij het hoofd moeten bieden aan verplichtingen inzake kinderopvang en aan hogere huisvestingsverplichtingen en er moeilijker in slagen hun privé-leven af te stemmen op het beroepsleven, met name op het vlak van de mobiliteit.

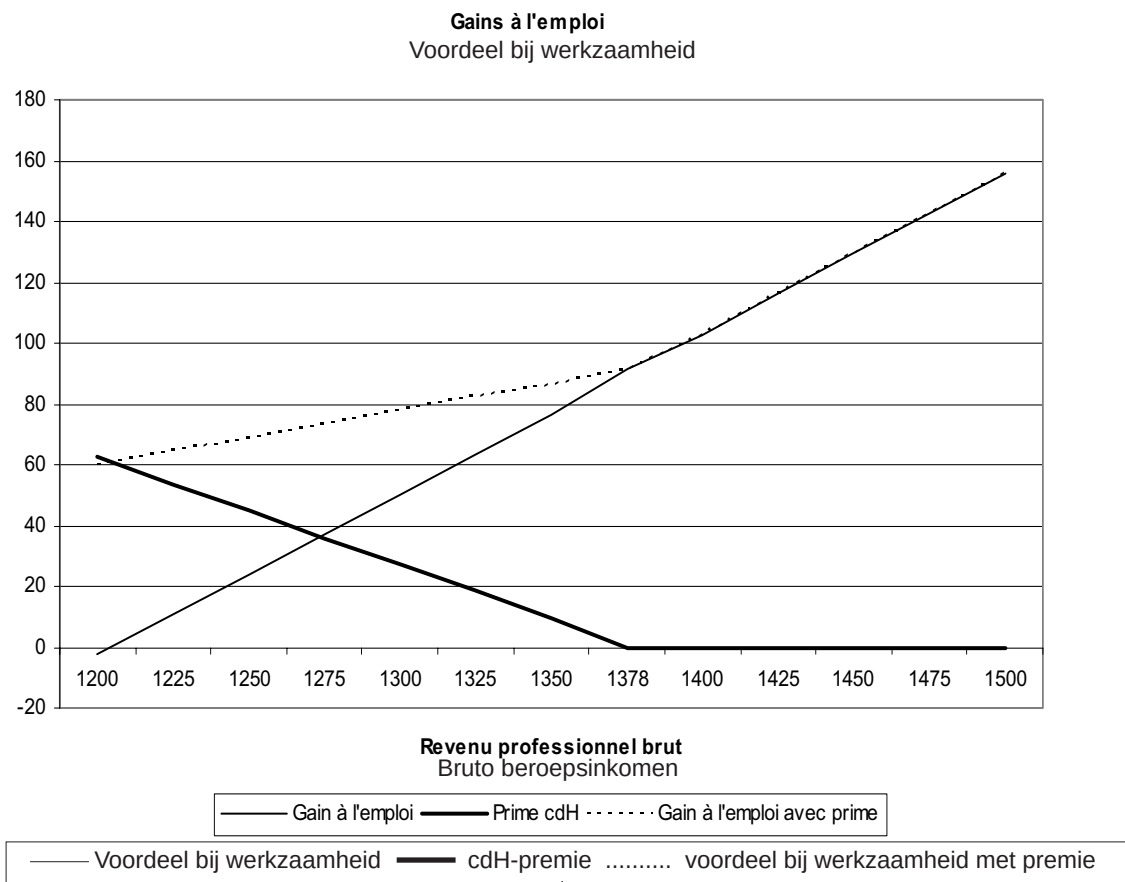
Zo is in Frankrijk de «*prime pour l'emploi*» gunstiger voor huishoudens met kinderen. Die kunnen daardoor per kind ten laste 30 euro per maand meer trekken.

Meer nog; de «*Working Families Tax Credit*» (belastingkrediet voor werkende gezinnen³), die in 1999 in Groot-Brittannië is ingesteld, spoort wel degelijk met het streven arbeid voor huishoudens met kinderen lonender te maken. Dat belastingkrediet is immers alleen maar bestemd voor gezinnen met ten minste één kind onder de 16 jaar. De huishoudens ontvangen er ook een uitkering voor kinderopvang.

³ Wij stippen aan dat in tegenstelling tot het belastingkrediet dat in België ingevolge de belastinghervorming van 2001 is aangenomen en vervolgens in december 2004 weer is opgeheven, de *Working Families Tax Credit* daarentegen door de werkgever samen met het loon rechtstreeks wordt gestort in de vorm van een bezoldiging of een verminderde afhouding.

C'est dans cet esprit que nous souhaitons maintenir les allocations familiales majorées pour les travailleurs à bas revenu. La majoration des allocations est établie au taux plein au niveau du salaire minimum et est décroissante ensuite en fonction du revenu. Cette dégressivité s'effectue à concurrence de 35% du supplément de salaire mensuel brut par rapport au salaire minimum⁴.

In die geest wensen wij de verhoogde kinderbijslag voor werknemers die een laag inkomen hebben, te behouden. De verhoging van de bijslag is maximaal bij het minimumloon en neemt af naar gelang van het inkomen. Die degressiviteit wordt berekend ten belope van 35% van het verschil tussen de bruto maandloon en het minimumloon⁴.



Benoît DREZE (cdH)
Joëlle MILQUET (cdH)
Jean-Jacques VISEUR (cdH)

⁴ La dégressivité de 35% en brut correspond environ à une dégressivité de 50% en net.

⁴ De degressiviteit met 35 % bruto stemt ongeveer overeen met een degressiviteit van 50 % netto.

PROPOSITION DE LOI**Article premier**

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art.2

A l'article 42*bis* des lois coordonnées du 19 décembre 1939 relatives aux allocations familiales pour travailleurs salariés, inséré par l'arrêté royal n°30 du 29 juin 1967, abrogé par la loi du 30 juin 1981, rétabli par l'arrêté royal n°131 du 30 décembre 1982 et modifié en dernier lieu par la loi du 12 août 2000 sont apportées les modifications suivantes:

1/ L'alinéa 1^{er} est remplacé par la disposition suivante:

«§ 1^{er}. Les montants des allocations familiales repris à l'article 40 sont majorés pour:

1° les enfants du bénéficiaire d'une pension de vieillesse en vertu des lois relatives à l'assurance obligatoire en vue de la vieillesse et du décès prématuré ou qui, après avoir atteint l'âge de 60 ans, jouit d'une rente de vieillesse accordée en vertu d'une règle applicable à tous les travailleurs ou à certaines catégories de travailleurs appartenant à une même entreprise;

2° les enfants du bénéficiaire d'une pension de retraite, à l'exception d'une pension prématurée pour motif de santé, à charge de l'État, d'une province, d'une commune ou de la Société nationale des chemins de fer belges;

3° les enfants d'un chômeur complet indemnisé à partir du septième mois de chômage;

4° les enfants d'un travailleur salarié.»;

2/ Il est inséré un §2, rédigé comme suit:

«§ 2. Le montant de la majoration est établi pour les catégories visées au § 1er, 1° à 3° à:

1° 34,83 EUR pour le premier enfant;
2° 21,59 EUR pour le deuxième enfant;
3° 3,79 EUR pour le troisième enfant et pour chacun des suivants.»;

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 42*bis* van de samengeordende wetten van 19 december 1939 betreffende de kinderbijslag voor loonarbeiders, ingevoegd bij koninklijk besluit nr. 30 van 29 juni 1967, opgeheven bij de wet van 30 juni 1981, hersteld bij koninklijk besluit nr. 131 van 30 december 1982 en laatst gewijzigd bij de wet van 12 augustus 2000, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1/ het eerste lid wordt vervangen door de volgende bepaling:

«§ 1. De in artikel 40 opgenomen bedragen van de kinderbijslag worden verhoogd voor:

1° de kinderen van degene die, krachtens de wetten betreffende de verplichte verzekering tegen de geldelijke gevolgen van ouderdom en vroegtijdige dood, een ouderdomspensioen geniet of die, na de leeftijd van 60 jaar te hebben bereikt, een ouderdomsrente geniet krachtens een regel die toepasselijk is op alle arbeiders of op zekere categorieën arbeiders behorend tot éénzelfde onderneming;

2° de kinderen van degene die een pensioen (met uitzondering van een voortijdig pensioen wegens gezondheidsredenen) geniet ten laste van de Staat, een provincie, een gemeente of van de Nationale Maatschappij van Belgische Spoorwegen;

3° de kinderen van een volledige uitkeringsgerechtigde werkloze, vanaf de zevende maand werkloosheid;

4° de kinderen van een werknemer.»;

2/ er wordt een §2 ingevoegd, luidende:

«§ 2. Het bedrag van de verhoging voor de in § 1, 1° tot 3°, bedoelde categorieën wordt vastgesteld op:

1° 34,83 EUR voor het eerste kind;
2° 21,59 EUR voor het tweede kind;
3° 3,79 EUR voor het derde kind en voor elk volgend kind.»;

3/ Il est inséré un § 3, rédigé comme suit:

«§ 3. Le montant de la majoration est établi pour la catégorie visée au § 1er, 4° selon la formule suivante:

$$M = A - 0,35 \times (S - S^*)$$

Pour le calcul de la formule, il faut entendre par:

M = le montant perçu par le travailleur;

A = le montant de la majoration défini au § 2;

S* = le revenu minimum mensuel moyen déterminé en vertu de la convention collective de travail n° 43 du 2 mai 1988;

S = le salaire mensuel brut perçu par le travailleur.»;

4/ Les alinéas 2 à 6 deviennent le § 4.

20 mai 2005

Benoît DREZE (cdH)
Joëlle MILQUET (cdH)
Jean-Jacques VISEUR (cdH)

3/ er wordt een § 3 ingevoegd, luidende:

«§ 3. Het bedrag van de verhoging voor de in § 1, 4°, bedoelde categorie wordt vastgesteld op grond van de volgende formule:

$$B = V - 0,35 \times (L - L^*)$$

Voor de berekening van de formule, moet worden verstaan onder:

B = het door de werknemer getrokken bedrag;

V = het bedrag van de in § 2 bepaalde verhoging;

L* = het gemiddeld minimummaandinkomen, bepaald krachtens collectieve arbeidsovereenkomst nr. 43 van 2 mei 1988;

L = het bruto maandloon van de werknemer.»;

4/ de leden 2 tot 6 worden § 4.

20 mei 2005

TEXTE DE BASE

[Lois coordonnées du 19 décembre 1939 relatives aux allocations familiales pour travailleurs salariés]

CHAPITRE V. [Des prestations]

Section 1re. [Allocations familiales - Montant et mode de calcul]

[Art. 42bis]

[[Les montants repris à l'article 40 sont majorés, pour les enfants du bénéficiaire d'une pension visée à l'article 57 et du chômeur complet indemnisé visé à l'article 56nonies, à partir du septième mois de chômage, [...]] [ainsi que pour les enfants bénéficiaires du chef d'un attributaire en vertu de l'article 56quater dans la situation visée à l'alinéa 3 de cet article], d'un supplément de:

1° [34,83 EUR] pour le premier enfant;

2° [21,59 EUR] pour le deuxième enfant;

3° [3,79 EUR] pour le troisième enfant et pour chacun des suivants.]

TEXTE DE BASE ADAPTÉ À LA PROPOSITION

[Lois coordonnées du 19 décembre 1939 relatives aux allocations familiales pour travailleurs salariés]

CHAPITRE V. [Des prestations]

Section 1re. [Allocations familiales - Montant et mode de calcul]

[Art. 42bis]

§1^{er}. Les montants des allocations familiales repris à l'article 40 sont majorés pour:

1° les enfants du bénéficiaire d'une pension de vieillesse en vertu des lois relatives à l'assurance obligatoire en vue de la vieillesse et du décès prématuré ou qui, après avoir atteint l'âge de 60 ans, jouit d'une rente de vieillesse accordée en vertu d'une règle applicable à tous les travailleurs ou à certaines catégories de travailleurs appartenant à une même entreprise;

2° les enfants du bénéficiaire d'une pension de retraite (à l'exception d'une pension prématurée pour motif de santé) à charge de l'État, d'une province, d'une commune ou de la Société nationale des chemins de fers belges;

3° les enfants d'un chômeur complet indemnisé à partir du septième mois de chômage;

4° les enfants d'un travailleur salarié.¹

§ 2. Le montant de la majoration est établi pour les catégories visées au § 1^{er}, 1° à 3° à:

1° 34,83 EUR pour le premier enfant;

2° 21,59 EUR pour le deuxième enfant;

3° 3,79 EUR pour le troisième enfant et pour chacun des suivants.²

§ 3. Le montant de la majoration est établi pour la catégorie visée au § 1^{er}, 4° selon la formule suivante:

$$M = A - 0,35 \times (S - S^*)$$

¹ Art. 2

² Art. 2

BASISTEKST

Samengeordende wetten van 19 december 1939
betreffende de kinderbijslag voor loonarbeiders

HOOFDSTUK V. [Bijslagen]

Sectie I. [Kinderbijslag - Bedrag en
berekenningswijze]

[Art. 42bis

[[De bedragen bepaald in artikel 40 worden, voor de kinderen van de pensioengerechtigde bedoeld in artikel 57 en van de volledig uitkeringsgerechtigde werkloze bedoeld in artikel 56nonies, vanaf de zevende maand werkloosheid, [...] [evenals voor de rechtgevendende kinderen uit hoofde van een rechthebbende krachtens artikel 56quater, in de situatie, bedoeld in het derde lid van dat artikel], verhoogd met een bijslag van:

1° [34,83 EUR] voor het eerste kind;

2° [21,59 EUR] voor het tweede kind;

3° [3,79 EUR] voor het derde kind en voor elk volgend kind.]

BASISTEKST AANGEPAST AAN HET VOORSTEL

Samengeordende wetten van 19 december 1939
betreffende de kinderbijslag voor loonarbeiders

HOOFDSTUK V. [Bijslagen]

Sectie I. [Kinderbijslag - Bedrag en
berekenningswijze]

[Art. 42bis . 42bis

§1. De in artikel 40 opgenomen bedragen van de kinderbijslag worden verhoogd voor:

1° de kinderen van degene die, krachtens de wetten betreffende de verplichte verzekering tegen de geldelijke gevolgen van ouderdom en vroegtijdige dood, een ouderdomspensioen geniet of die, na de leeftijd van 60 jaar te hebben bereikt, een ouderdomsrente geniet krachtens een regel die toepasselijk is op alle arbeiders of op zekere categorieën arbeiders behorend tot éénzelfde onderneming;

2° de kinderen van degene die een pensioen (met uitzondering van een voortijdig pensioen wegens gezondheidsredenen) geniet ten laste van de Staat, een provincie, een gemeente of van de Nationale Maatschappij van Belgische Spoorwegen;

3° de kinderen van een volledige uitkeringsgerechtigde werkloze, vanaf de zevende maand werkloosheid;

4° de kinderen van een werknemer.¹

§ 2. Het bedrag van de verhoging voor de in § 1, 1° tot 3°, bedoelde categorieën wordt vastgesteld op:

1° 34,83 EUR voor het eerste kind;

2° 21,59 EUR voor het tweede kind;

3° 3,79 EUR voor het derde kind en voor elk volgend kind.²

§ 3. Het bedrag van de verhoging voor de in § 1, 4°, bedoelde categorie wordt vastgesteld op grond van de volgende formule:

$$B = V - 0,35 \times (L - L^*)$$

¹ Art. 2

² Art. 2

Le Roi détermine les périodes d'interruption du chômage avec lesquelles il n'est pas tenu compte pour déterminer l'accomplissement et la continuité de la période de chômage de 6 mois.]]

[Le Roi fixe également les conditions dans lesquelles des périodes d'inactivité précédant le chômage visé à l'alinéa 1er, sont prises en considération pour la détermination de la période de six mois de chômage.]

[En outre, [le bénéficiaire d'une pension et le chômeur visés à l'alinéa 1er] doivent avoir la qualité d'attributaire ayant personnes à charge aux conditions déterminées par le Roi. De plus, ceux-ci ne peuvent percevoir des revenus de remplacement déterminés par le Roi, dépassant le montant qu'il fixe.]

[Le chômeur complet indemnisé qui est attributaire du supplément d'allocation prévu à l'alinéa 1er et qui, après avoir exercé une activité visée à l'article 1er, 5°, de l'arrêté royal du 25 avril 1997 portant exécution de l'article 71, § 1erbis, des lois coordonnées relatives aux allocations familiales, redevient chômeur complet indemnisé dans les six mois, conserve le droit au supplément d'allocation visé à l'alinéa 1er.]

[Pour l'application de l'alinéa 5, le Roi détermine les périodes, ainsi que leur mode de calcul, prises en compte pour la détermination de la prise de cours de la période de six mois d'activité visée par l'alinéa 5. Il détermine également les périodes qui interrompent cette activité.]

Pour le calcul de la formule, il faut entendre par:

M = le montant perçu par le travailleur;
A = le montant de la majoration défini au § 2;

S* = le revenu minimum mensuel moyen déterminé en vertu de la convention collective de travail n° 43 du 2 mai 1988 ;

S = le salaire mensuel brut perçu par le travailleur.³

§ 4.⁴ Le Roi détermine les périodes d'interruption du chômage avec lesquelles il n'est pas tenu compte pour déterminer l'accomplissement et la continuité de la période de chômage de 6 mois.]

[Le Roi fixe également les conditions dans lesquelles des périodes d'inactivité précédant le chômage visé à l'alinéa 1er, sont prises en considération pour la détermination de la période de six mois de chômage.]

[En outre, [le bénéficiaire d'une pension et le chômeur visés à l'alinéa 1er] doivent avoir la qualité d'attributaire ayant personnes à charge aux conditions déterminées par le Roi. De plus, ceux-ci ne peuvent percevoir des revenus de remplacement déterminés par le Roi, dépassant le montant qu'il fixe.]

[Le chômeur complet indemnisé qui est attributaire du supplément d'allocation prévu à l'alinéa 1er et qui, après avoir exercé une activité visée à l'article 1er, 5°, de l'arrêté royal du 25 avril 1997 portant exécution de l'article 71, § 1erbis, des lois coordonnées relatives aux allocations familiales, redevient chômeur complet indemnisé dans les six mois, conserve le droit au supplément d'allocation visé à l'alinéa 1er.]

[Pour l'application de l'alinéa 5, le Roi détermine les périodes, ainsi que leur mode de calcul, prises en compte pour la détermination de la prise de cours de la période de six mois d'activité visée par l'alinéa 5. Il détermine également les périodes qui interrompent cette activité.]

³ Art. 2

⁴ Art. 2

De Koning bepaalt met welke periodes van onderbreking van de werkloosheid geen rekening wordt gehouden om het bereiken en het voortduren van de periode van 6 maand werkloosheid te bepalen.

[De Koning bepaalt eveneens de voorwaarden waaronder perioden van inactiviteit die de in het eerste lid bedoelde werkloosheid voorafgaan in aanmerking worden genomen voor de bepaling van de periode van zes maand werkloosheid.]

[Bovendien moeten [de pensioengerechtigde en de werkloze, bedoeld in het eerste lid] de hoedanigheid hebben van rechthebbende met personen ten laste volgens de voorwaarden bepaald door de Koning. Verder mogen dezen geen door de Koning bepaalde vervangingsinkomens genieten die het door Hem vastgesteld bedrag overschrijden.]

[De volledig uitkeringsgerechtigde werkloze, die de verhoging als bedoeld in het eerste lid geniet, en die na een daaropvolgende activiteit zoals bedoeld in artikel 1, 5° van het koninklijk besluit van 25 april 1997 tot uitvoering van artikel 71, § 1bis, van de samengeordende wetten betreffende de kinderbijslag voor loonarbeiders, binnen een periode van zes maanden opnieuw volledig uitkeringsgerechtigde werkloze wordt, behoudt het recht op de verhoging, zoals bedoeld in het eerste lid.]

[Voor de toepassing van het vijfde lid bepaalt de Koning de periodes, alsook hun berekeningswijze, die in aanmerking worden genomen voor de bepaling van de aanvang van de periodes van zes maanden activiteit bedoeld in het vijfde lid. Hij bepaalt eveneens de periodes die deze activiteit onderbreken.]

Voor de berekening van de formule, moet worden verstaan onder:

B = het door de werknemer getrokken bedrag;
V = het bedrag van de in § 2 bepaalde verhoging;

L* = het gemiddeld minimummaandinkomen, bepaald krachtens collectieve arbeidsovereenkomst nr. 43 van 2 mei 1988;

L = het bruto maandloon van de werknemer.³

§ 4.4 De Koning bepaalt met welke periodes van onderbreking van de werkloosheid geen rekening wordt gehouden om het bereiken en het voortduren van de periode van 6 maand werkloosheid te bepalen.

[De Koning bepaalt eveneens de voorwaarden waaronder perioden van inactiviteit die de in het eerste lid bedoelde werkloosheid voorafgaan in aanmerking worden genomen voor de bepaling van de periode van zes maand werkloosheid.]

[Bovendien moeten [de pensioengerechtigde en de werkloze, bedoeld in het eerste lid] de hoedanigheid hebben van rechthebbende met personen ten laste volgens de voorwaarden bepaald door de Koning. Verder mogen dezen geen door de Koning bepaalde vervangingsinkomens genieten die het door Hem vastgesteld bedrag overschrijden.]

[De volledig uitkeringsgerechtigde werkloze, die de verhoging als bedoeld in het eerste lid geniet, en die na een daaropvolgende activiteit zoals bedoeld in artikel 1, 5° van het koninklijk besluit van 25 april 1997 tot uitvoering van artikel 71, § 1bis, van de samengeordende wetten betreffende de kinderbijslag voor loonarbeiders, binnen een periode van zes maanden opnieuw volledig uitkeringsgerechtigde werkloze wordt, behoudt het recht op de verhoging, zoals bedoeld in het eerste lid.]

[Voor de toepassing van het vijfde lid bepaalt de Koning de periodes, alsook hun berekeningswijze, die in aanmerking worden genomen voor de bepaling van de aanvang van de periodes van zes maanden activiteit bedoeld in het vijfde lid. Hij bepaalt eveneens de periodes die deze activiteit onderbreken.]

³ Art. 2

⁴ Art. 2