

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

28 juin 2005

PROJET DE LOI

portant des mesures d'accompagnement en ce qui concerne l'institution d'un groupe spécial de négociation, d'un organe de représentation et de procédures relatives à l'implication des travailleurs au sein de la Société européenne

PROJET DE LOI

portant des dispositions diverses en ce qui concerne l'institution d'un groupe spécial de négociation, d'un organe de représentation et de procédures relatives à l'implication des travailleurs au sein de la Société européenne

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES AFFAIRES SOCIALES
PAR
MME **Sabien LAHAYE-BATTHEU**

Documents précédents :

Doc 51 **1821/ (2004/2005)** :
001 : Projet de loi.

Doc 51 **1822/ (2004/2005)** :
001 : Projet de loi.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

28 juni 2005

WETSONTWERP

houdende begeleidende maatregelen met betrekking tot de instelling van een bijzondere onderhandelingsgroep, een vertegenwoordigingsorgaan en procedures betreffende de rol van de werknemers in de Europese vennootschap

WETSONTWERP

houdende diverse bepalingen met betrekking tot de instelling van een bijzondere onderhandelingsgroep, een vertegenwoordigingsorgaan en procedures betreffende de rol van de werknemers in de Europese vennootschap

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE SOCIALE ZAKEN
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Sabien LAHAYE-BATTHEU**

Voorgaande documenten :

Doc 51 **1821/ (2004/2005)** :
001 : Wetsontwerp.

Doc 51 **1822/ (2004/2005)** :
001 : Wetsontwerp.

**Composition de la commission à la date du dépôt du rapport /
Samenstelling van de commissie op datum van indiening van het verslag:
Président/Voorzitter : Hans Bonte**

A. — Vaste leden / Titulaires :

VLD Maggie De Block, Sabien Lahaye-Battheu, Annemie Turtelboom
PS Jean-Marc Delizée, Bruno Van Grootenbrulle, Danielle Van Lombeek-Jacobs
MR Pierrette Cahay-André, Denis Ducarme, Charles Michel
sp.a-spirit Hans Bonte, Annelies Storms, Greet Van Gool
CD&V Greta D'hondt, Nahima Lanjri
Vlaams Belang Koen Bultinck, Guy D'haeseleer
cdH Benoît Drèze

B. — Plaatsvervangers / Suppléants :

Filip Anthuenis, Yolande Avontroodt, Hilde Dierickx, Pierre Lano
Mohammed Boukourna, Yvan Mayeur, Sophie Pécriaux, André Perpète
Jacqueline Galant, Luc Gustin, Josée Lejeune, Dominique Tilmans
Maya Detiège, David Geerts, Karine Jiroflée, Annemie Roppe
Roel Deseyn, Luc Goutry, Trees Pieters
Alexandra Colen, Staf Neel, Frieda van Themsche
Jean-Jacques Viseur, David Lavaux

C. — Membre sans voix délibérative/ Niet-stemgerechtigd lid :

ECOLO Zoé Genot

cdH	: Centre démocrate Humaniste
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
ECOLO	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
FN	: Front National
MR	: Mouvement Réformateur
N-VA	: Nieuw - Vlaamse Alliantie
PS	: Parti socialiste
sp.a - spirit	: Socialistische Partij Anders - Sociaal progressief internationaal, regionalistisch integraal democratisch toekomstgericht.
Vlaams Belang	: Vlaams Belang
VLD	: Vlaamse Liberalen en Democraten

Abréviations dans la numérotation des publications :

DOC 51 0000/000 : Document parlementaire de la 51^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA : Questions et Réponses écrites
CRIV : Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)
CRABV : Compte Rendu Analytique (couverture bleue)
CRIV : Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)
PLEN : Séance plénière
COM : Réunion de commission
MOT : Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :

DOC 51 0000/000 : Parlementair document van de 51^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA : Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV : Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV : Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV : Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN : Plenum
COM : Commissievergadering
MOT : Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes :
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.laChambre.be

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen :
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be
e-mail : publicaties@deKamer.be

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné les présents projets de loi en sa réunion du 21 juin 2005.

I.— EXPOSÉ INTRODUCTIF DE MME FREYA VANDENBOSSCHE, MINISTRE DE L'EMPLOI

Chaque société relève d'un ordre juridique national, celui qui lui a conféré la personnalité juridique. Ceci est vrai, même si cette société est active dans plusieurs États. Dans le cadre de l'intégration du marché européen, le concept de société européenne a été créé afin de répondre à la nouvelle réalité économique. Il s'agit donc d'un concept de droit commercial et non de droit social.

Un aspect précis du régime de la société européenne relève cependant de ce qui est, en Belgique, considéré comme du droit social. Le régime de la société européenne comprend notamment des procédures de consultation et d'information à l'égard du personnel, ainsi qu'une représentation des travailleurs dans les organes de la société. Ce dernier aspect est inspiré du droit allemand.

La plupart de ces normes, contenues dans la directive 2001/86/CE, ont été transposées en droit belge par la convention collective de travail n° 84 conclue au sein du Conseil national du Travail. La transposition de certaines dispositions de la directive dépasse toutefois ce qui peut être fait par convention collective de travail. C'est pourquoi l'adoption d'une loi est nécessaire. En l'occurrence, ce sont même deux projets de loi qui sont soumis à la commission. Le premier reprend les dispositions soumises à la procédure bicamérale optionnelle visée à l'article 78 de la Constitution. Le second rassemble les dispositions soumises à la procédure bicamérale obligatoire visée à l'article 77 de la Constitution.

Les projets de loi à l'examen consacrent les principes suivants:

- toute société européenne dont le siège est établi en Belgique est soumise aux règles de droit belge quant à la structure et au fonctionnement de ses organes;
- le statut personnel des représentants des travailleurs siégeant dans les différents organes sociaux est réglé par le droit national applicable à leur employeur. La réciprocité s'applique en outre aux travailleurs bel-

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft deze wetsontwerpen besproken tijdens haar vergadering van 21 juni 2005.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE MINISTER VAN WERK MEVROUW FREYA VAN DEN BOSSCHE

Elke vennootschap valt onder een nationale rechtsorde, die haar rechtspersoonlijkheid heeft verleend. Dat is ook het geval wanneer de vennootschap actief is in meerdere Staten. In het kader van de integratie van de Europese markt werd het begrip «Europese vennootschap» in het leven geroepen, teneinde in te spelen op de nieuwe economische realiteit. Het betreft hier dus een begrip uit het handelsrecht en niet uit het sociaal recht.

Eén specifiek aspect van de regeling met betrekking tot de Europese vennootschap ressorteert evenwel onder wat in België als sociaal recht wordt beschouwd. De regeling van de Europese vennootschap omvat met name procedures ter informatie en raadpleging van het personeel, alsook een vertegenwoordiging van de werknemers in de vennootschapsorganen (dat laatste aspect is geïnspireerd op het Duitse recht).

De meeste van die normen zijn vervat in Richtlijn 2001/86/EG en werden omgezet in het Belgische recht via collectieve arbeidsovereenkomst nr. 84, die binnen de Nationale Arbeidsraad werd goedgekeurd. Een collectieve arbeidsovereenkomst is evenwel ontoereikend om sommige bepalingen van die richtlijn om te zetten. Daarom is het noodzakelijk ook een wet daartoe strekkend aan te nemen. In dit geval worden zelfs twee wetsontwerpen ter bespreking aan de commissie voorgelegd. Het eerste omvat de bepalingen die ressorteren onder de optioneel bicamérale procedure bedoeld in artikel 78 van de Grondwet. In het tweede zijn de bepalingen opgenomen waarvoor de verplicht bicamérale procedure van artikel 77 van de Grondwet geldt.

De ter bespreking voorliggende wetsontwerpen bekrachtigen de volgende principes:

- iedere Europese vennootschap waarvan de zetel in België is gevestigd, is onderworpen aan de Belgische rechtsregels wat de structuur en de werking van haar organen betreft;
- het persoonlijk statuut van de vertegenwoordigers van de werknemers die zitting hebben in de verschillende organen van de vennootschap wordt geregeld door het nationaal recht dat van toepassing is op hun

ges siégeant dans les organes de sociétés européennes ayant leur siège dans un autre État membre;

- les informations confidentielles communiquées aux représentants des travailleurs ne peuvent être diffusées à des tiers. La direction dispose, moyennant le contrôle du président du tribunal du travail, du droit de ne pas diffuser les informations dont la divulgation pourrait causer à l'entreprise un préjudice grave;

- les représentants des travailleurs bénéficient de la même protection contre le licenciement que leurs homologues dans les sociétés de droit belge;

- les organisations représentatives des travailleurs disposent du droit d'ester en justice pour le respect des dispositions relatives aux droits des travailleurs. Les juridictions du travail sont compétentes.

II.— DISCUSSION

A. Questions et observation des membres

M. Benoît Drèze (cdH) remarque que les articles 4 à 7 du projet de loi DOC 51 1821/001 utilisent des formulations différentes pour désigner la loi de référence. Il souhaiterait plus d'éclaircissements sur ces dispositions.

M. Guy D'haeseleer (Vlaams Belang) demande pourquoi il n'a pas été donné suite à l'avis du Conseil d'État selon lequel les communautés seraient compétentes pour transposer la directive 2001/86/CE en ce qui concerne les relations de travail dans le secteur de l'enseignement.

Mme Greta D'hondt (CD&V) se réjouit de voir l'Union européenne montrer sa dimension sociale en garantissant la représentation des travailleurs dans les organes sociaux des entreprises. Elle regrette toutefois que la Belgique ait besoin de quatre ans pour transposer une telle directive. Si les partenaires sociaux ne s'étaient pas eux-mêmes saisis du problème fin 2004, peut-être les projets de loi à l'examen ne seraient-ils pas encore déposés.

L'oratrice souhaiterait savoir pourquoi le champ d'application de ces dispositions n'est pas étendu au secteur public. Le ministre sait-il comment ont procédé les autres États membres?

werkgever. Het omgekeerde geldt ook voor de Belgische werknemers die zitting hebben in de organen van Europese vennootschappen waarvan de zetel in een andere lidstaat is gelegen;

- de vertrouwelijke informatie die ter kennis wordt gebracht van de vertegenwoordigers van de werknemers mag niet worden doorgegeven aan derden. De directie heeft het recht, mits de voorzitter van de arbeidsrechtbank controle kan uitoefenen, niet over te gaan tot de verspreiding van informatie waarvan de onthulling de onderneming ernstige schade zou kunnen berokkenen;

- voor de vertegenwoordigers van de werknemers geldt dezelfde bescherming tegen ontslag als voor hun collega's in de vennootschappen naar Belgisch recht;

- de representatieve werknemersorganisaties hebben het recht om in rechte op te treden voor de inachtneming van de bepalingen inzake de rechten van de werknemers. Terzake zijn de arbeidsgerechten bevoegd.

II. — BESPREKING

A. Vragen en opmerkingen van de leden

De heer Benoît Drèze (cdH) merkt op dat in de artikelen 4 tot 7 van het wetsontwerp DOC 51 1821/001 gebruik wordt gemaakt van verschillende formuleringen voor de wet waarnaar wordt verwezen. Hij wenst verduidelijkingen over die bepalingen.

De heer Guy D'haeseleer (Vlaams Belang) vraagt waarom geen gevolg is gegeven aan het advies van de Raad van State, naar luid waarvan de gemeenschappen bevoegd zouden zijn om Richtlijn 2001/86/EG om te zetten wat de arbeidsverhoudingen in de onderwijssector betreft.

Mevrouw Greta D'hondt (CD&V) is verheugd dat de Europese Unie haar sociale dimensie laat zien door de vertegenwoordiging van de werknemers te waarborgen in de vennootschapsorganen van de ondernemingen.

Zij betreurt evenwel dat België vier jaar nodig heeft om een soortgelijke richtlijn om te zetten. Als de sociale partners zich eind 2004 niet zelf over het vraagstuk hadden gebogen, dan waren de ter bespreking voorliggende wetsontwerpen misschien nog steeds niet ingediend.

De spreekster wenst te weten waarom het toepassingsgebied van deze bepalingen niet werd uitgebreid tot de overheidssector. Weet de minister hoe de andere lidstaten zulks hebben aangepakt?

Par ailleurs, l'intervenante rappelle que la Belgique a encore du retard en matière de représentation des travailleurs dans les petites et moyennes entreprises. Il serait bon de se soucier également de cette question.

B. Réponses du ministre de l'Emploi

1. Les dispositions de droit international privé

Les dispositions de droit international privé, soit les articles 4 à 7 du projet de loi DOC 51 1821/001, doivent indiquer quel ordre juridique s'applique à quel domaine de la vie de l'entreprise. Ceci doit toutefois être exprimé de manière générale et abstraite, ce qui explique la formulation parfois absconse des dispositions concernées.

Toute société européenne doit avoir son siège social établi dans l'un des États membres. La localisation du siège détermine le droit applicable à la mise en place et au fonctionnement des organes de la société.

Le régime de société européenne s'adresse principalement à de grandes constellations de sociétés, disposant de sièges dans différents États membres. Or, il n'existe pas de système européen de comptage des travailleurs occupés par une entreprise. Le comptage des travailleurs occupés par une société européenne au sein d'un État membre doit donc s'effectuer selon les normes en vigueur dans cet État.

Lorsqu'il s'agit du statut des représentants des travailleurs (rémunération, protection contre le licenciement, ...), c'est le droit de l'État où est situé l'employeur de chaque représentant qui s'applique.

2. La répartition des compétences

Le Conseil d'État fait remarquer, dans son avis, que, dans la mesure où la directive 2001/86/CE trouve à s'appliquer au secteur de l'enseignement, c'est aux communautés qu'il appartient de la transposer en droit belge. La pertinence de cette remarque est discutable. Les établissements d'enseignement libres sont généralement constitués en associations sans but lucratif soumises à la loi du 27 juin 1921 sur les associations sans but lucratif, les associations internationales sans but lucratif et les fondations. Ils se trouvent donc hors du champ d'application de la directive.

Voorts herinnert de spreekster eraan dat België nog een achterstand heeft inzake de vertegenwoordiging van de werknemers in de kleine en middelgrote ondernemingen. Het ware aangewezen zich tevens om dat knelpunt te bekommeren.

B. Antwoorden van de minister van Werk

1. De internationaal privaatrechtelijke bepalingen

De internationaal privaatrechtelijke bepalingen, die zijn opgenomen in de artikelen 4 tot 7 van wetsontwerp DOC 51 1821/001, moeten aangeven welke rechtsorde van toepassing is op de diverse aspecten van het reilen en zeilen in een onderneming. Zulks moet evenwel op een algemene en abstracte wijze gebeuren, waardoor de formulering van de betrokken bepalingen soms weinig bevattelijk overkomt.

De maatschappelijke zetel van elke Europese vennootschap moet gevestigd zijn in één van de lidstaten. De plaats van de zetel bepaalt het recht dat van toepassing is op het instellen en de werking van de organen van de vennootschap.

De regeling van de Europese vennootschap is voornamelijk bedoeld voor grote ondernemingsgroepen, die vestigingen hebben in diverse lidstaten. Er bestaat evenwel geen Europese regeling om het aantal werknemers van een onderneming te tellen. Daarom moet de telling van het aantal werknemers, tewerkgesteld in een Europese vennootschap binnen een bepaalde lidstaat gebeuren op grond van de in die Staat geldende normen.

Inzake het statuut van de vertegenwoordigers van de werknemers (bezoldiging, bescherming tegen ontslag enzovoort) geldt het recht van de Staat waarin de werkgever van iedere vertegenwoordiger gevestigd is.

2. Bevoegdheidstoewijzing

De Raad van State merkt in zijn advies op dat, in de mate dat Richtlijn 2001/86/EG van toepassing is op de sector van het onderwijs, het de gemeenschappen toekomt die richtlijn in Belgisch recht om te zetten.

Die opmerking lijkt niet echt relevant want in het vrij onderwijs zijn de instellingen over het algemeen opgericht in de vorm van een vereniging zonder winstoogmerk, en zijn als dusdanig onderworpen aan de wet van 27 juni 1921 betreffende de verenigingen zonder winstoogmerk, de internationale verenigingen zonder winstoogmerk en de stichtingen. Zij vallen dus buiten de werkingssfeer van de richtlijn.

3. Les délais de transposition

La transposition de la directive 2001/86/CE en droit belge par la convention collective n° 84 n'a pas eu lieu à l'initiative du Conseil national du Travail lui-même, mais à la demande du gouvernement précédent.

La Commission européenne avait mis en place un groupe de travail chargé de faire des recommandations relatives à la transposition de la directive dans tous les États membres. Il était donc utile d'attendre ce rapport avant d'entamer la procédure.

4. Le champ d'application

Le secteur public n'est pas concerné par les présents projets de loi. Les entreprises publiques connaissent en droit belge un régime spécifique et ne sont pas visées par la directive. En outre, ces entreprises relèvent de la compétence d'un autre ministre.

La notion de secteur public est définie de manière parfois fort différente dans les États membres, ce qui rend la comparaison difficile. Il peut cependant être remarqué que le secteur public est en règle générale soumis à un régime spécifique de représentation des travailleurs.

C. Réplique

Mme Greta D'hondt (CD&V) estime que la question de l'applicabilité des dispositions à l'examen aux entreprises publiques devrait être posée. L'évolution de ces entreprises peut laisser supposer qu'elles sont elles aussi appelées à prendre une dimension européenne. Il faudra alors veiller à ce que le même régime soit applicable aux entreprises publiques et privées.

III.— VOTES

A. Projet de loi portant des mesures d'accompagnement en ce qui concerne l'institution d'un groupe spécial de négociation, d'un organe de représentation et de procédures relatives à l'implication des travailleurs au sein de la Société européenne

Les articles 1^{er} à 14 sont successivement adoptés à l'unanimité.

L'ensemble du projet de loi est adopté à l'unanimité.

3. Omzettingstermijn

De omzetting in Belgisch recht van Richtlijn 2001/86/EG bij wege van collectieve arbeidsovereenkomst nr. 84 heeft niet op initiatief van de Nationale Arbeidsraad zelf plaatsgevonden, doch op verzoek van de vorige regering.

De Europese Commissie had een werkgroep opgericht die ermee was belast aanbevelingen te doen betreffende de omzetting van de Richtlijn in alle lidstaten. Het was dus nuttig dat rapport af te wachten alvorens de procedure op te starten.

4. Toepassingsgebied

Deze wetsontwerpen zijn niet toepasselijk op de openbare sector. Voor de overheidsbedrijven geldt in het Belgisch recht een specifieke regeling, en dergelijke bedrijven vallen niet onder de werkingssfeer van de Richtlijn. Bovendien is terzake een andere minister bevoegd.

Het begrip «openbare sector» wordt in de lidstaten soms sterk verschillend omschreven, wat vergelijken bemoeilijkt. Toch kan worden opgemerkt dat de openbare sector doorgaans onderworpen is aan een specifieke regeling in verband met de werkgevers-vertegenwoordiging.

C. Repliek

Mevrouw Greta D'hondt (CD&V) vindt dat de vraag zou moeten worden opgeworpen in hoeverre de ter bespreking voorliggende bepalingen toepasselijk zijn op de overheidsbedrijven. De evolutie van die bedrijven kan doen veronderstellen dat ook zij een Europese dimensie zullen krijgen. In dat geval zal ervoor moeten worden gezorgd dat zowel op de overheidsbedrijven als op de private ondernemingen een zelfde regeling van toepassing is.

III. — STEMMINGEN

A. Wetsontwerp houdende begeleidende maatregelen met betrekking tot de instelling van een bijzondere onderhandelingsgroep, een vertegenwoordigingsorgaan en procedures betreffende de rol van de werknemers in de Europese vennootschap

De artikelen 1 tot 14 worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Het gehele wetsontwerp wordt eenparig aangenomen.

B. Projet de loi portant des dispositions diverses en ce qui concerne l'institution d'un groupe spécial de négociation, d'un organe de représentation et de procédures relatives à l'implication des travailleurs au sein de la Société européenne.

Les articles 1^{er} à 7 sont successivement adoptés à l'unanimité.

L'ensemble du projet de loi est adopté à l'unanimité.

Le rapporteur,

Le président,

Sabien
LAHAYE-BATTHEU

Hans
BONTE

Dispositions nécessitant éventuellement une mesure d'exécution (article 108 de la Constitution):

Art. 8 et 10 du projet de loi portant des mesures d'accompagnement en ce qui concerne l'institution d'un groupe spécial de négociation, d'un organe de représentation et de procédures relatives à l'implication des travailleurs au sein de la société européenne

B. Wetsontwerp houdende diverse bepalingen met betrekking tot de instelling van een bijzondere onderhandelingsgroep, een vertegenwoordigingsorgaan en procedures betreffende de rol van de werknemers in de Europese vennootschap

De artikelen 1 tot 7 worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Het gehele wetsontwerp wordt eenparig aangenomen.

De rapporteur,

De voorzitter,

Sabien
LAHAYE-BATTHEU

Hans
BONTE

Bepalingen die uitvoeringsmaatregelen vereisen (artikel 108 van de Grondwet):

art. 8 en 10 van het wetsontwerp houdende begeleidende maatregelen met betrekking tot de instelling van een bijzondere onderhandelingsgroep, een vertegenwoordigingsorgaan en procedures betreffende de rol van de werknemers in de Europese vennootschap.