

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

4 mai 2005

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la loi du 26 mai 2002 concernant
le droit à l'intégration sociale afin
d'encourager l'effort d'intégration des
personnes sans abri consenti par un centre
public d'action sociale**

(déposée par M. Yvan Mayeur et
Mmes Marie-Claire Lambert
et Colette Burgeon)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

4 mei 2005

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de wet van 26 mei 2002
betreffende het recht op maatschappelijke
integratie, tot aanmoediging van de
inspanning die een openbaar centrum voor
maatschappelijk welzijn levert voor
de integratie van daklozen**

(ingediend door de heer Yvan Mayeur en
de dames Marie-Claire Lambert
en Colette Burgeon)

RÉSUMÉ

Actuellement, l'État fédéral rembourse au CPAS pendant un an à 100% le revenu d'intégration lorsqu'un bénéficiaire perd sa qualité de sans abri. Or, le suivi de ces personnes implique généralement une charge financière plus importante que l'octroi du revenu d'intégration, d'une part, et, d'autre part, un suivi social à long terme. Il est donc proposé que la subvention majorée de l'État s'étende dans ce cas sur deux ans et non plus sur une seule année.

La proposition de loi vise également à garantir le revenu d'intégration sociale au taux isolé aux personnes sans abri pour lesquelles est mis en place un projet individualisé négocié avec le CPAS.

SAMENVATTING

Als een gerechtigde op OCMW-steun niet langer dakloos is, betaalt de federale Staat thans gedurende één jaar het bedrag van zijn leefloon integraal terug aan het OCMW. De follow-up van die mensen impliceert echter enerzijds een doorgaans zwaardere financiële belasting dan de toekenning van het leefloon, en anderzijds een sociale begeleiding op lange termijn. De indieners stellen dus voor om in dat geval de verhoogde staatssteun gedurende twee jaar in plaats van één jaar toe te kennen.

Dit wetsvoorstel beoogt voorts de daklozen voor wie in overleg met het OCMW een geïndividualiseerd project werd opgesteld, het leefloon tegen het tarief van een alleenstaande te waarborgen.

<i>cdH</i>	: Centre démocrate Humaniste
<i>CD&V</i>	: Christen-Democratisch en Vlaams
<i>ECOLO</i>	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
<i>FN</i>	: Front National
<i>MR</i>	: Mouvement Réformateur
<i>N-VA</i>	: Nieuw - Vlaamse Alliantie
<i>PS</i>	: Parti socialiste
<i>sp.a - spirit</i>	: Socialistische Partij Anders - Sociaal progressief internationaal, regionalistisch integraal democratisch toekomstgericht.
<i>Vlaams Belang</i>	: Vlaams Belang
<i>VLD</i>	: Vlaamse Liberalen en Democraten

Abréviations dans la numérotation des publications :

DOC 51 0000/000 : Document parlementaire de la 51e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif

QRVA : Questions et Réponses écrites

CRIV : Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)

CRABV : Compte Rendu Analytique (couverture bleue)

CRIV : Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
(PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)

PLEN : Séance plénière

COM : Réunion de commission

MOT : Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :

DOC 51 0000/000 : Parlementair document van de 51e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer

QRVA : Schriftelijke Vragen en Antwoorden

CRIV : Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)

CRABV : Beknopt Verslag (blauwe kaft)

CRIV : Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toezpraken (met de bijlagen)
(PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)

PLEN : Plenum

COM : Commissievergadering

MOT : Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes :
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.laChambre.be

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen :
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be
e-mail : publicaties@deKamer.be

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition de loi reprend pour partie le texte de la proposition de loi DOC 50 2134/001.

La loi du 7 août 1974 instaurant le droit à un minimum de moyens d'existence n'était plus adaptée aux profonds changements économiques et sociaux intervenus depuis cette époque. Partant de ce constat, le Parlement a adopté une loi concernant le droit à l'intégration sociale. La présente proposition de loi vise à apporter les modifications nécessaires au texte légal afin de garantir les droits fondamentaux des personnes bénéficiant d'une aide de la part d'un centre public d'action sociale (CPAS) et, plus particulièrement, des personnes sans abri. Une personne sans abri est, dans la grande majorité des cas, totalement déstructurée et nécessite un accompagnement social et administratif de longue durée de la part des services sociaux des CPAS.

Actuellement, l'État fédéral rembourse pendant un an uniquement à 100% le revenu d'intégration lorsqu'un bénéficiaire perd sa qualité de sans abri. En effet, l'article 41 de la loi du 26 mai 2002 concernant le droit à l'intégration sociale dispose que la subvention est égale à 100% du montant du revenu d'intégration pendant une période maximale d'un an lorsqu'il est octroyé à un bénéficiaire qui perd sa qualité de sans abri. Or, cette intervention est loin de couvrir la durée réelle de la prise en charge par les CPAS.

Par ailleurs, l'effort d'intégration d'un sans abri consenti par un C.P.A.S doit être encouragé. Il convient à cet égard d'éviter de pénaliser le CPAS actif dans le suivi de ces personnes, ce qui implique généralement une charge financière plus importante que l'octroi du revenu d'intégration, d'une part, et, d'autre part, un suivi social à long terme. Il est donc proposé que la subvention majorée de l'État s'étende dans ce cas sur deux ans et non plus sur une seule année.

La proposition de loi vise également à garantir le revenu d'intégration sociale au taux isolé aux personnes bénéficiant de l'aide d'un CPAS et notamment aux personnes sans abri pour lesquelles est mis en place un projet individualisé négocié avec le CPAS et, si possible, une organisation sociale extérieure apportant son soutien et son expertise à l'intégration. Il faut en effet

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Dit wetsvoorstel neemt voor een deel de tekst over van wetsvoorstel DOC 50 2134/001.

De wet van 7 augustus 1974 tot instelling van het recht op een bestaansminimum was niet langer aangepast aan de grondige economische en sociale veranderingen die sindsdien hebben plaatsgevonden. Daarom heeft het parlement in 2002 een wet aangenomen betreffende het recht op maatschappelijke integratie. Dit wetsvoorstel strekt er met name toe aan de tekst van de wet de nodige wijzigingen aan te brengen om de fundamentele rechten te waarborgen van wie recht heeft op de steun van een openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn (OCMW), en in het bijzonder van de daklozen. Een dakloze is bijna altijd volkomen ontredderd en behoeft gedurende lange tijd maatschappelijke en administratieve begeleiding van de sociale diensten van zijn OCMW.

Als een gerechtigde op OCMW-steun niet langer dakloos is, betaalt de federale Staat thans gedurende één jaar het bedrag van het leefloon integraal terug aan het OCMW. Artikel 41 van de wet van 26 mei 2002 betreffende het recht op maatschappelijke integratie bepaalt immers dat «de toelage 100% van het bedrag van het leefloon gedurende een periode van ten hoogste één jaar [bedraagt], wanneer het wordt toegekend aan een rechthebbende die zijn hoedanigheid van dakloze verliest». Die tegemoetkoming dekt echter zeker niet de echte duur dat het OCMW optreedt.

Voorts moet de inspanning die een OCMW levert met het oog op de integratie van een dakloze, worden aangemoedigd. Er moet in dat opzicht worden voorkomen dat het OCMW dat werk maakt van de follow-up van die mensen, wordt benadeeld; zulks impliceert enerzijds immers een doorgaans zwaardere financiële belasting dan de toekenning van het leefloon en anderzijds een sociale begeleiding op lange termijn. Daarom wordt voorgesteld de verhoogde staatssteun in dit geval gedurende twee jaar in plaats van één jaar toe te kennen.

Dit wetsvoorstel beoogt ten slotte het leefloon tegen het tarief van een alleenstaande te waarborgen aan wie recht heeft op OCMW-steun, met name aan de daklozen voor wie een geïndividualiseerd project werd opgesteld in overleg met het OCMW, alsmede zo mogelijk met een externe sociale organisatie die bij de integratie steun en expertise biedt. De mensen die recht

donner aux personnes bénéficiant de l'aide d'un CPAS et notamment aux personnes sans abri les moyens de sortir de leur exclusion.

Yvan MAYEUR (PS)
Marie-Claire LAMBERT (PS)
Colette BURGEON (PS)

hebben op OCMW-steun, en meer bepaald de daklozen, dienen immers de middelen te krijgen om uit hun sociale uitsluiting te raken.

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

L'article 14, § 1^{er}, 2°, de la loi du 26 mai 2002 concernant le droit à l'intégration sociale est complété par les mots suivants: «ainsi que pour toute personne sans abri qui bénéficie d'un projet individualisé d'intégration sociale visé à l'article 11, §§ 1^{er} et 3.».

Art. 3

À l'article 41 de la même loi, les mots «d'un an» sont remplacés par les mots «de deux ans».

Art. 4

La présente loi entre en vigueur le jour de sa publication au *Moniteur belge*.

24 janvier 2005

Yvan MAYEUR (PS)
Marie-Claire LAMBERT (PS)
Colette BURGEON (PS)

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

Artikel 14, § 1, 2°, van de wet van 26 mei 2002 betreffende het recht op maatschappelijke integratie wordt aangevuld als volgt: «en voor een dakloze die recht heeft op een in artikel 11, §§ 1 en 3, bedoeld geïndividualiseerd project voor maatschappelijke integratie».

Art. 3

In artikel 41 van dezelfde wet wordt het woord «één» vervangen door het woord «twee».

Art. 4

Deze wet treedt in werking de dag waarop ze in het *Belgisch Staatsblad* wordt bekendgemaakt.

24 januari 2005

TEXTE DE BASE

Loi du 26 mai 2002 concernant le droit à l'intégration sociale

Titre II

Modalités d'application du droit à l'intégration sociale

CHAPITRE I^{ER}

Montant du revenu d'intégration

Art. 14

§ 1^{er}. [Le revenu d'intégration s'élève à:

1° [4444,00 EUR] pour toute personne cohabitant avec une ou plusieurs personnes. Il faut entendre par cohabitation le fait que des personnes vivent sous le même toit et règlent principalement en commun leurs questions ménagères.

2° [6666,00 EUR] pour une personne isolée.

3° [8888,00 EUR] pour une personne vivant exclusivement avec une famille à sa charge.

Ce droit s'ouvre dès qu'il y a présence d'au moins un enfant mineur non marié.

Il couvre également le droit de l'éventuel conjoint ou partenaire de vie.

Par famille à charge, on entend le conjoint, le partenaire de vie, l'enfant mineur non marié ou plusieurs enfants parmi lesquels au moins un enfant mineur non marié.

Par partenaire de vie, on entend la personne avec qui le demandeur constitue un ménage de fait.

Le Roi détermine, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, dans quelle mesure le conjoint ou le partenaire de vie doit répondre aux conditions d'octroi visées à l'article 3.]

§ 2. Le montant du revenu d'intégration est diminué des ressources du demandeur, calculées conformément aux dispositions du titre II, chapitre II.

TEXTE DE BASE ADAPTÉ À LA PROPOSITION

Loi du 26 mai 2002 concernant le droit à l'intégration sociale

Titre II

Modalités d'application du droit à l'intégration sociale

CHAPITRE I^{ER}

Montant du revenu d'intégration

Art. 14

§ 1^{er}. [Le revenu d'intégration s'élève à:

1° [4444,00 EUR] pour toute personne cohabitant avec une ou plusieurs personnes. Il faut entendre par cohabitation le fait que des personnes vivent sous le même toit et règlent principalement en commun leurs questions ménagères.

2° [6666,00 EUR] pour une personne isolée **ainsi que pour tout personne sans abri qui bénéficie d'un projet individualisé d'intégration sociale visé à l'article 11, §§ 1^{er} et 3¹.**

3° [8888,00 EUR] pour une personne vivant exclusivement avec une famille à sa charge.

Ce droit s'ouvre dès qu'il y a présence d'au moins un enfant mineur non marié.

Il couvre également le droit de l'éventuel conjoint ou partenaire de vie.

Par famille à charge, on entend le conjoint, le partenaire de vie, l'enfant mineur non marié ou plusieurs enfants parmi lesquels au moins un enfant mineur non marié.

Par partenaire de vie, on entend la personne avec qui le demandeur constitue un ménage de fait.

Le Roi détermine, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, dans quelle mesure le conjoint ou le partenaire de vie doit répondre aux conditions d'octroi visées à l'article 3.]

§ 2. Le montant du revenu d'intégration est diminué des ressources du demandeur, calculées conformément aux dispositions du titre II, chapitre II.

¹ Art. 2

BASISTEKST

Wet van 26 mei 2002 betreffende het recht op
maatschappelijke integratie

Titel II

Toepassingsmodaliteiten van het recht op
maatschappelijke integratie

HOOFDSTUK I

Bedrag van het leefloon

Art. 14

§ 1. [Het leefloon bedraagt:

1° [4444,00 EUR] voor elke persoon die met één of meerdere personen samenwoont. Onder samenwoning wordt verstaan het onder hetzelfde dak wonen van personen die hun huishoudelijke aangelegenheden hoofdzakelijk gemeenschappelijk regelen.

2° [6666,00 EUR] voor een alleenstaande persoon.

3° [8888,00 EUR] voor een persoon die uitsluitend samenwoont met een gezin te zijnen laste.

Dit recht wordt geopend van zodra er ten minste één minderjarig ongehuwd kind aanwezig is.

Het dekt meteen het recht van de eventuele echtgeno(o)t(e) of levenspartner.

Onder gezin ten laste wordt verstaan, de echtgenoot, de levenspartner, het ongehuwd minderjarig kind of meerdere kinderen onder wie minstens één ongehuwd minderjarig kind.

De levenspartner is de persoon met wie de aanvrager een feitelijk gezin vormt.

De Koning bepaalt, bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad, in welke mate de echtgenoot of de levenspartner de in artikel 3 bedoelde voorwaarden moet vervullen.]

§ 2. Het bedrag van het leefloon wordt verminderd met de bestaansmiddelen van de aanvrager, berekend overeenkomstig de bepalingen van titel II, hoofdstuk II.

BASISTEKST AANGEPAST AAN HET VOORSTEL

Wet van 26 mei 2002 betreffende het recht op
maatschappelijke integratie

Titel II

Toepassingsmodaliteiten van het recht op
maatschappelijke integratie

HOOFDSTUK I

Bedrag van het leefloon

Art. 14

§ 1. [Het leefloon bedraagt:

1° [4444,00 EUR] voor elke persoon die met één of meerdere personen samenwoont. Onder samenwoning wordt verstaan het onder hetzelfde dak wonen van personen die hun huishoudelijke aangelegenheden hoofdzakelijk gemeenschappelijk regelen.

2° [6666,00 EUR] voor een alleenstaande persoon **en voor een dakloze die recht heeft op een in artikel 11, §§ 1 en 3, bedoeld geïndividualiseerd project voor maatschappelijke integratie**¹.

3° [8888,00 EUR] voor een persoon die uitsluitend samenwoont met een gezin te zijnen laste.

Dit recht wordt geopend van zodra er ten minste één minderjarig ongehuwd kind aanwezig is.

Het dekt meteen het recht van de eventuele echtgeno(o)t(e) of levenspartner.

Onder gezin ten laste wordt verstaan, de echtgenoot, de levenspartner, het ongehuwd minderjarig kind of meerdere kinderen onder wie minstens één ongehuwd minderjarig kind.

De levenspartner is de persoon met wie de aanvrager een feitelijk gezin vormt.

De Koning bepaalt, bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad, in welke mate de echtgenoot of de levenspartner de in artikel 3 bedoelde voorwaarden moet vervullen.]

§ 2. Het bedrag van het leefloon wordt verminderd met de bestaansmiddelen van de aanvrager, berekend overeenkomstig de bepalingen van titel II, hoofdstuk II.

¹ Art. 2

§ 3. Le bénéficiaire d'un revenu d'intégration qui perd sa qualité de sans-abri en occupant un logement qui lui sert de résidence principale a droit, une seule fois dans sa vie, à une majoration d'un douzième du montant annuel du revenu d'intégration, fixé au [§ 1^{er}, alinéa 1^{er}, 3^o].

Par dérogation à l'alinéa précédent, le Roi peut prévoir la possibilité d'octroyer, dans des cas dignes d'intérêt, une deuxième fois la majoration d'un douzième du montant annuel du revenu d'intégration, fixé au [§ 1^{er}, alinéa 1^{er}, 3^o].

Le Roi peut assimiler d'autres catégories de personnes à des sans-abri.

CHAPITRE VI

De la subvention de l'État

Section 4

Autres subventions majorées

Art. 41

La subvention est égale à 100% du montant du revenu d'intégration pendant une période maximale d'un an lorsqu'il est octroyé à un bénéficiaire qui perd sa qualité de sans-abri tel que visé à l'article 14, § 3, alinéa 1^{er}.

§ 3. Le bénéficiaire d'un revenu d'intégration qui perd sa qualité de sans-abri en occupant un logement qui lui sert de résidence principale a droit, une seule fois dans sa vie, à une majoration d'un douzième du montant annuel du revenu d'intégration, fixé au [§ 1^{er}, alinéa 1^{er}, 3^o].

Par dérogation à l'alinéa précédent, le Roi peut prévoir la possibilité d'octroyer, dans des cas dignes d'intérêt, une deuxième fois la majoration d'un douzième du montant annuel du revenu d'intégration, fixé au [§ 1^{er}, alinéa 1^{er}, 3^o].

Le Roi peut assimiler d'autres catégories de personnes à des sans-abri.

CHAPITRE VI

De la subvention de l'État

Section 4

Autres subventions majorées

Art. 41

La subvention est égale à 100% du montant du revenu d'intégration pendant une période maximale **de deux ans** ² lorsqu'il est octroyé à un bénéficiaire qui perd sa qualité de sans-abri tel que visé à l'article 14, § 3, alinéa 1^{er}.

² Art. 3

§ 3. De rechthebbende op een leefloon die zijn hoedanigheid van dakloze verliest door een woonst te betrekken die hem als hoofdverblijfplaats dient, heeft eenmaal in zijn leven recht op een verhoging gelijk aan één twaalfde van het jaarlijks bedrag van het leefloon, vastgesteld in [§ 1, eerste lid, 3°].

In afwijking van het voorgaande lid, kan de Koning in de mogelijkheid voorzien de verhoging gelijk aan één twaalfde van het jaarlijkse bedrag van het leefloon, bepaald bij de [§ 1, eerste lid, 3°], in behartigenswaardige gevallen, een tweede keer toe te kennen.

De Koning kan andere categorieën van personen gelijkstellen met daklozen.

HOOFDSTUK VI

Staatstoelage

Afdeling 4

Andere verhoogde toelagen

Art. 41

De toelage bedraagt 100% van het bedrag van het leefloon gedurende een periode van ten hoogste één jaar, wanneer het wordt toegekend aan een rechthebbende die zijn hoedanigheid van dakloze verliest, zoals bedoeld door artikel 14, § 3, eerste lid.

§ 3. De rechthebbende op een leefloon die zijn hoedanigheid van dakloze verliest door een woonst te betrekken die hem als hoofdverblijfplaats dient, heeft eenmaal in zijn leven recht op een verhoging gelijk aan één twaalfde van het jaarlijks bedrag van het leefloon, vastgesteld in [§ 1, eerste lid, 3°].

In afwijking van het voorgaande lid, kan de Koning in de mogelijkheid voorzien de verhoging gelijk aan één twaalfde van het jaarlijkse bedrag van het leefloon, bepaald bij de [§ 1, eerste lid, 3°], in behartigenswaardige gevallen, een tweede keer toe te kennen.

De Koning kan andere categorieën van personen gelijkstellen met daklozen.

HOOFDSTUK VI

Staatstoelage

Afdeling 4

Andere verhoogde toelagen

Art. 41

De toelage bedraagt 100% van het bedrag van het leefloon gedurende een periode van ten hoogste **twee**² jaar, wanneer het wordt toegekend aan een rechthebbende die zijn hoedanigheid van dakloze verliest, zoals bedoeld door artikel 14, § 3, eerste lid.

² Art. 3