

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

13 janvier 2005

PROPOSITION DE RÉOLUTION

**relative aux primes d'assurance pour les
missions des militaires à l'étranger**

(déposée par M. Patrick De Groote)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

13 januari 2005

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**over verzekeringspremies voor
buitenlandse missies van militairen**

(ingediend door de heer Patrick De Groote)

<i>cdH</i>	: Centre démocrate Humaniste
<i>CD&V</i>	: Christen-Democratisch en Vlaams
<i>ECOLO</i>	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
<i>FN</i>	: Front National
<i>MR</i>	: Mouvement Réformateur
<i>N-VA</i>	: Nieuw - Vlaamse Alliantie
<i>PS</i>	: Parti socialiste
<i>sp.a - spirit</i>	: Socialistische Partij Anders - Sociaal progressief internationaal, regionalistisch integraal democratisch toekomstgericht.
<i>Vlaams Belang</i>	: Vlaams Belang
<i>VLD</i>	: Vlaamse Liberalen en Democraten

Abréviations dans la numérotation des publications :

DOC 51 0000/000 : Document parlementaire de la 51e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif

QRVA : Questions et Réponses écrites

CRIV : Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)

CRABV : Compte Rendu Analytique (couverture bleue)

CRIV : Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
(PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)

PLEN : Séance plénière

COM : Réunion de commission

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :

DOC 51 0000/000 : Parlementair document van de 51e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer

QRVA : Schriftelijke Vragen en Antwoorden

CRIV : Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)

CRABV : Beknopt Verslag (blauwe kaft)

CRIV : Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
(PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)

PLEN : Plenum

COM : Commissievergadering

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes :
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.laChambre.be
e-mail : publications@laChambre.be

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen :
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be
e-mail : publicaties@deKamer.be

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Le système d'assurance procède toujours d'un principe de solidarité en vertu duquel les affiliés jouent à la fois le rôle d'assureur et d'assuré. Les risques sont partagés de manière à promouvoir le sentiment de sécurité au sein de notre société. Ainsi, les polices d'assurance incendie, inondation ou tempête souscrites tant par les occupants de flat que par les propriétaires de maisons individuelles, sont regroupées afin de répartir les risques autant que possible. Ce principe de solidarité doit également être appliqué aux assurances de solde restant dû.

La solidarité implique également que chacun doit pouvoir souscrire une assurance. Un fonds spécial visant à octroyer une assurance automobile même aux brise-tout les plus incorrigibles a d'ailleurs été créé il y a peu.

À côté de ce principe de solidarité, certains critères comme, par exemple, l'âge et le sexe (les femmes vivent en moyenne 6 ans de plus que les hommes) sont appliqués par les compagnies d'assurances dans le cadre du calcul des primes. Par ailleurs, différents facteurs – le choix d'un style de vie déterminé, par exemple –, justifient le paiement d'une prime plus importante ; ainsi, le tabagisme coûte cher. Certains de ces critères ont donc un caractère discriminatoire. Ils sont malgré tout généralement admis. Les critères appliqués par certaines compagnies d'assurances se situent à la limite de l'éthiquement acceptable. La pratique consistant à n'accepter que des personnes qui ne sont pas à risque puis à accumuler, année après année, les bénéfices générés par les primes jusqu'à ce qu'apparaisse un risque aggravé et à exclure ensuite ces personnes ou à leur faire payer une prime plus élevée sans leur fournir aucune justification, ne mérite pas le nom d'assurance.

Il ressort d'un certain nombre de cas individuels que des militaires qui partent en mission à l'étranger et qui ont payé cette prime majorée, se voient opposer une suspension ou un refus de l'assurance solde restant dû. Le fait que l'autorité militaire offre à ces militaires une assurance vie qui, en cas de décès éventuel, ne compensera pas, loin s'en faut, l'assurance solde restant dû, est sans rapport avec cette pratique des compagnies d'assurance.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Het verzekeringssysteem gaat altijd uit van een solidariteitsprincipe, waarbij de aangeslotenen zowel de rol vervullen van de verzekeraar als van de verzekerde. Risico's worden gedeeld en dat draagt bij tot een groot maatschappelijk veiligheidsgevoel. Zo worden bijvoorbeeld polissen tegen brand, overstroming of stormschade verenigd zowel voor flatbewoners als voor eigenaars van alleenstaande woningen om te komen tot een zo gespreid mogelijk risico. Dit solidariteitsprincipe moet ook gelden voor schuldsaldo-verzekeringen.

Solidariteit houdt ook in dat iedereen een verzekering moet kunnen krijgen. In het recent verleden werd zelfs een speciaal fonds opgericht om zelfs de ergste brokkenmakers een autoverzekering te geven.

Tegenover het solidariteitsprincipe staat dat verzekeringsmaatschappijen een aantal criteria toepassen om de premies te berekenen, waaronder leeftijd en geslacht (vrouwen leven gemiddeld 6 jaar langer dan mannen). Daarnaast zijn er een aantal factoren die een hogere premie rechtvaardigen, een bewuste levenshouding bijvoorbeeld. Zo wordt roken duur aangerekend. Hoewel sommige criteria dus discriminerend zijn, worden zij algemeen aanvaard. De criteria van een aantal verzekeringsmaatschappijen bevinden zich op de rand van wat ethisch laakbaar is. Enkel mensen aanvaarden zonder risico's en de winsten uit de premies jaar na jaar opstapelen tot er zich verhoogd risico voordoet en vervolgens die mensen uitsluiten of een hogere premie laten betalen zonder daar enig rekenschap van te geven, is de naam 'verzekering' onwaardig.

Uit een aantal individuele gevallen blijkt dat militairen die vertrekken op buitenlandse missie met een dergelijke verhoogde premie te maken krijgen met een schorsing of weigering van schuldsaldo-verzekering. Het feit dat de militaire overheid een levensverzekering aanbiedt aan deze militairen, die bij een mogelijk overlijden een schuldsaldo-verzekering bijlange niet compenseert, staat los van deze praktijk van verzekeringsmaatschappijen.

Il paraît extrêmement injuste que ce soient précisément les militaires, les garants de la sécurité nationale et internationale et du bien-être général, qui ne puissent s'assurer de manière adéquate dans l'exécution de leurs missions, décidées par l'autorité fédérale ou une autorité supranationale, eu égard aux risques trop importants qu'elles représentent pour leur vie. Cette attitude hypocrite est inacceptable de la part du secteur des assurances, qui, bien qu'il se revendique en tant qu'acteur de l'économie sociale, n'est mû que par l'appât du gain. Il convient donc que l'autorité fédérale, en concertation avec le secteur des assurances, élabore une solution pour résoudre les problèmes individuels rencontrés dans le cadre de la conclusion, par des militaires dans le cadre de leurs missions militaires, d'assurances solde restant dû.

La même discussion concernant une exclusion en cas de «conflit armé» est intervenue aux Pays-Bas au début des années 1990. À la suite d'une indignation similaire vis-à-vis de l'exclusion de militaires, le ministère de la Défense a pris une initiative, en bonne concertation avec les assureurs. La Défense néerlandaise a conseillé les militaires, si bien que ceux qui partaient en mission dans le cadre des Nations unies (Cambodge et Yougoslavie) et qui avaient contracté une assurance vie depuis un certain temps déjà avant la mission, ne pouvaient être exclus. À partir de janvier 1994, un accord conclu entre la fédération des assureurs et le ministère de la Défense a pris effet. Il prévoyait que, si un militaire perdait la vie dans le cadre d'opérations des Nations unies, le ministère remboursait la moitié du montant de l'assurance à l'assureur. En contrepartie, les assureurs ne pouvaient plus éconduire les militaires (*Assurantie magazine*, 06/01/1994, p. 17).

Het druist in tegen elk rechtvaardigheidsgevoel dat juist de militairen die de nationale en internationale veiligheid en het algemeen welzijn moeten veiligstellen niet de gepaste bescherming kunnen krijgen bij de uitvoering van hun opdrachten die zijn beslist door de federale overheid of een andere supranationale overheid wegens een te groot levensbedreigend risico. Een dergelijke hypocriete houding van de verzekeringssector die zichzelf in de sociale economie wil situeren maar enkel het winstbejag nastreeft, is onaanvaardbaar! Daarom moet de federale overheid in overleg met de verzekeringssector komen tot een oplossing voor de individuele problemen in het afsluiten van een schuld-saldoverzekerings van militairen voortvloeiend uit hun militaire opdrachten.

Dezelfde discussie over uitsluiting bij een 'gewapend conflict' is in het begin jaren '90 van de vorige eeuw gevoerd in Nederland. Na een gelijkaardige verontwaardiging van uitsluiting van militairen, nam het ministerie van Defensie aldaar het initiatief door in goed overleg te treden met de verzekeraars. Aan de militairen verleende de Nederlandse Defensie adviezen, waarbij militairen die op missie vertrokken in VN-verband (Cambodja en Joegoslavië) en reeds bepaalde tijd vóór de missie een levensverzekering hadden, niet konden worden uitgesloten. Vanaf januari 1994, werd er een akkoord van kracht tussen het Verbond van Verzekeraars en het ministerie van Defensie, waarbij werd vastgelegd dat indien een militair om het leven komt in het kader van VN-operaties, het ministerie de helft van de verzekerde som vergoedt aan de verzekeraar. Verzekeraars konden als tegenprestatie niet langer militairen uitsluiten (*Assurantie Magazine* 06/01/1994, blz. 17).

Patrick DE GROOTE (N-VA)

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS,

A. considérant que les militaires chargés de missions à l'étranger se voient réclamer des primes plus élevées, opposer des refus ou présenter des suspensions d'assurances solde restant dû;

B. considérant que cette discrimination résulte de l'exercice d'activités professionnelles au service de l'autorité fédérale ou d'une autorité supranationale, telle que l'OTAN et l'ONU;

C. considérant que l'autorité militaire ne peut intervenir directement dans le cadre de contrats individuels conclus entre des militaires et des entreprises d'assurances privées;

D. considérant que la réglementation actuelle, explicitée par la communication D.119 de l'Office de contrôle des assurances (OCA) – à présent la Commission bancaire, financière et des assurances (CBFA) –, datant du 11 février 1994, doit se fonder sur une qualification des divers types de missions militaires, mise au point par l'autorité militaire, mais que cette qualification n'a jamais vu le jour;

E. considérant que l'Union professionnelle des entreprises d'assurances souligne que l'autorité militaire oblige les militaires à partir dans des pays où les risques en termes de sécurité sont nettement supérieurs et considère dès lors qu'il incombe à l'autorité militaire de résoudre ces problèmes temporaires;

F. considérant que l'application de mesures de différenciation par les entreprises d'assurances, en particulier en matière d'acceptation des risques, de tarification et de définition des garanties, ne sont pas contraires aux directives européennes du 29 juin 2000 et du 27 novembre 2000 ni à la loi du 25 février 2003 tendant à lutter contre la discrimination et modifiant la loi du 15 février 1993 créant un centre pour l'égalité des chances et de la lutte contre le racisme;

G. considérant qu'il est préférable de résoudre le problème en concertation entre le le secteur des assurances et le gouvernement belge représenté par le ministre de la Défense, le ministre de l'Économie et le ministre de la Protection de la consommation;

DEMANDE AU GOUVERNEMENT FÉDÉRAL,

1. de créer, avant la fin de l'année parlementaire en cours, un cadre légal général qui compense les augmentations de prime provisoires dans le cadre de missions effectuées à l'étranger pour l'autorité fédérale, au sein de l'OTAN et/ou dans le cadre de l'ONU et ce, en concertation avec le secteur des assurances;

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS,

A. overwegende dat militairen met opdrachten in het buitenland worden geconfronteerd met hogere premies, weigeringen en opschortingen van schuldsaldo-verzekeringen;

B. overwegende dat deze discriminatie een gevolg is van het uitoefenen van beroepsactiviteiten in dienst van de federale overheid of van een supranationale overheid, zoals de NAVO en de VN;

C. overwegende dat de militaire overheid niet rechtstreeks tussenbeide kan komen in het kader van individuele contracten die worden gesloten tussen militairen en private verzekeringsmaatschappijen;

D. overwegende dat de huidige regelgeving, verduidelijkt bij een mededeling D. 119 van de Controledienst voor Verzekeringen (CDV) – nu Commissie voor het Bank- Financie- en assurantiewezen (CBFA) – daterend van 11 februari 1994 dient te werken op basis van een kwalificatie die is uitgewerkt door de militaire overheid van de verschillende types van militaire opdrachten, maar dat deze kwalificatie er nooit is gekomen;

E. overwegende dat de Beroepsvereniging der Verzekeringsondernemingen wijst op het feit dat de militaire overheid de militairen verplicht naar landen te gaan waar de veiligheidsrisico's veel groter zijn en aldus de verantwoordelijkheid legt bij de militaire overheid om deze tijdelijke problemen op te lossen;

F. overwegende dat de toepassing van differentiatie-maatregelen van de verzekeringsmaatschappijen meer bepaald bij de risicoaanvaarding, de tarifiering en definiëring van de waarborgen niet in strijd zijn met de Europese richtlijn van 29 juni 2000 en 27 november 2000 en met de wet van 25 februari 2003 ter bestrijding van discriminatie en tot wijziging van de wet van 15 februari 1993 tot oprichting van een Centrum voor Gelijke kansen en Racismebestrijding;

G. overwegende dat een oplossing voor het probleem het best wordt gevonden in overleg met de Belgische regering bij monde van de minister van Defensie, de minister van Economie en de minister van Consumentenzaken en de verzekeringssector.

VRAAGT DE FEDERALE REGERING,

1. voor het einde van het huidig parlementair jaar een algemeen wettelijk kader te creëren dat de tijdelijke premieverhogingen compenseert bij buitenlandse missies in opdracht van de federale overheid, in Navo-verband en/of VN-verband in dit in overleg met de verzekeringssector;

2. de créer un fonds spécial, au besoin pour des métiers liés à la sécurité au sens large (militaires, police d'intervention, pompiers) alimenté, d'une part, par la Défense nationale ou d'autres instances publiques et, d'autre part, par toutes les compagnies d'assurances, en s'inspirant de l'exemple des automobilistes difficilement assurables.

30 novembre 2004

2. een speciaal fonds in het leven te roepen, desnoods voor veiligheidsberoepen in het algemeen (militairen, interventiepolitie, brandweer,...), gespijsd door enerzijds Defensie of andere overheidsinstanties en anderzijds alle verzekeringsmaatschappijen, naar het voorbeeld van de moeilijk verzekerbare autochauffeurs.

30 november 2004

Patrick DE GROOTE (N-VA)