

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

7 décembre 2004

PROPOSITION DE LOI

instaurant une évaluation périodique de la loi du 11 juin 2002 relative à la protection contre la violence et le harcèlement moral ou sexuel au travail

(déposée par Mmes Maggie De Block et Sabien Lahaye-Battheu)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

7 december 2004

WETSVOORSTEL

tot invoering van een periodieke evaluatie van de wet van 11 juni 2002 betreffende de bescherming van de werknemers tegen geweld, pesterijen en ongewenst seksueel gedrag op het werk

(ingediend door mevrouw Maggie De Block en mevrouw Sabien Lahaye-Battheu)

RÉSUMÉ

Les auteures de cette proposition de loi estiment que la loi relative à la protection contre la violence et le harcèlement moral ou sexuel au travail est une matière sensible, qui doit répondre le mieux possible aux besoins actuels de la société.

Elles proposent dès lors de transformer l'évaluation unique, initialement prévue, en une évaluation bisanuelle permanente. La présentation de ce rapport d'évaluation est également communiquée immédiatement à la Chambre des représentants et au Sénat.

SAMENVATTING

Voor de indieners regelt de wetgeving betreffende de bescherming van de werknemers tegen geweld, pesterijen en ongewenst seksueel gedrag op het werk een gevoelige materie die zo goed mogelijk moet beantwoorden aan de actuele noden van de maatschappij.

Daarom stellen zij voor de oorspronkelijk eenmalige evaluatie van de wet om te zetten in een permanente tweejaarlijkse evaluatie. De voorstelling van dit evaluatieverslag wordt ook onmiddellijk meegedeeld aan de Kamer van volksvertegenwoordigers en de Senaat.

<i>cdH</i>	: <i>Centre démocrate Humaniste</i>
<i>CD&V</i>	: <i>Christen-Democratisch en Vlaams</i>
<i>ECOLO</i>	: <i>Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales</i>
<i>FN</i>	: <i>Front National</i>
<i>MR</i>	: <i>Mouvement Réformateur</i>
<i>N-VA</i>	: <i>Nieuw - Vlaamse Alliantie</i>
<i>PS</i>	: <i>Parti socialiste</i>
<i>sp.a - spirit</i>	: <i>Socialistische Partij Anders - Sociaal progressief internationaal, regionalistisch integraal democratisch toekomstgericht.</i>
<i>Vlaams Belang</i>	: <i>Vlaams Belang</i>
<i>VLD</i>	: <i>Vlaamse Liberalen en Democraten</i>

Abréviations dans la numérotation des publications :

DOC 51 0000/000 : *Document parlementaire de la 51e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif*

QRVA : *Questions et Réponses écrites*

CRIV : *Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)*

CRABV : *Compte Rendu Analytique (couverture bleue)*

CRIV : *Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)*
(PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)

PLEN : *Séance plénière*

COM : *Réunion de commission*

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :

DOC 51 0000/000 : *Parlementair document van de 51e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer*

QRVA : *Schriftelijke Vragen en Antwoorden*

CRIV : *Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)*

CRABV : *Beknopt Verslag (blauwe kaft)*

CRIV : *Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)*
(PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)

PLEN : *Plenum*

COM : *Commissievergadering*

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes :
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.laChambre.be
e-mail : publications@laChambre.be

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen :
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be
e-mail : publicaties@deKamer.be

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Le 7 juillet 2004, la secrétaire d'État au Bien-être au travail de l'époque a présenté, en commission des Affaires sociales de la Chambre des représentants, un rapport d'évaluation de la loi du 11 juin 2002 relative à la protection contre la violence et le harcèlement moral ou sexuel au travail, autrement dit la loi anti-harcèlement.

Le rapport d'évaluation en question résultait d'un amendement (n° 24 de M. Timmermans et consorts), adopté au cours de l'examen du projet de loi en commission des Affaires sociales de la Chambre, et qui prévoyait que:

«Une évaluation des présentes dispositions est prévue dans un délai de deux ans à dater de l'entrée en vigueur de la présente loi. Cette évaluation est confiée au département de l'Emploi qui agit en collaboration avec le département de la Justice et le Conseil national du travail.».

Le rapport imposé par la loi est aussi arrivé à point nommé pour d'autres raisons. D'emblée, l'applicabilité pratique de la loi avait soulevé des questions, en particulier concernant les dispositions relatives au renversement de la charge de la preuve, le risque de voir des travailleurs craignant d'être licenciés pour un motif autre que le harcèlement au travail invoquer la protection contre le licenciement et le respect de la promesse faite aux entreprises que la mise en application de la loi sur le harcèlement n'entraînerait pas de coût supplémentaire.

Ainsi qu'il ressort notamment de l'avis partagé rendu par le Conseil national du travail (n° 1 484 du 1^{er} juin 2004), après deux ans, les avis demeurent divergents. Travailleurs et employeurs se sont néanmoins accordés à dire que certaines adaptations devaient être apportées à la législation existante. Les deux parties ont formulé des propositions concrètes à cet effet.

Lors de la présentation officielle du rapport d'évaluation en commission des Affaires sociales de la Chambre, le 7 juillet 2004, la secrétaire d'État de l'époque s'est déclarée résolument favorable à une nouvelle évaluation de la loi, d'autant qu'il était manifeste que des adaptations de la loi initiale s'imposaient.

Afin d'assurer le suivi des adaptations indispensables de cette loi et de réagir, en temps opportun, aux changements dans les pratiques, les conceptions ou les inter-

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Op 7 juli 2004 presenteerde de toenmalige staatssecretaris bevoegd voor welzijn op het werk een evaluatieverslag van de wet van 11 juni 2002 betreffende de bescherming van de werknemers tegen geweld, pesterijen en ongewenst seksueel gedrag op het werk, kortweg de Antipestwet, in de commissie Sociale Zaken van de Kamer van volksvertegenwoordigers.

Het bewuste evaluatieverslag was het resultaat van een amendement (nr. 24 van de heer Timmermans c.s.) dat werd aanvaard tijdens de bespreking van het wetsontwerp in de Kamercommissie Sociale Zaken en dat het volgende bepaalde:

Binnen een termijn van twee jaar, te rekenen van de inwerkingtreding van deze wet, worden deze bepalingen onderworpen aan een evaluatie. Die evaluatie wordt toevertrouwd aan het ministerie van Tewerkstelling en Arbeid, dat terzake handelt in samenwerking met het ministerie van Justitie en met de Nationale Arbeidsraad.'.

Het wettelijk vereiste verslag kwam ook om andere redenen als geroepen. Van bij de aanvang werden vraagtekens geplaatst bij de praktische toepasbaarheid van de wet, inzonderheid met betrekking tot de bepalingen van de tegengestelde bewijslast, het risico van het inroepen van ontslagbescherming door werknemers die vrezden om een andere reden dan het pesten op het werk ontslagen te worden en de naleving van de belofte naar de bedrijven toe dat de implementatie van de Antipestwet geen extra kosten met zich zou brengen.

Dat de meningen na twee jaar uiteenlopend blijven, bewijst onder meer het verdeelde advies dat de Nationale Arbeidsraad (nr. 1.484 van 1 juni 2004) heeft uitgebracht. Evenwel waren werknemers en werkgevers het wel eens over het feit dat de bestaande wetgeving bijsturingen behoefde. Daartoe formuleerden de beide partijen concrete voorstellen.

Bij de officiële voorstelling van het evaluatieverslag in de Kamercommissie Sociale Zaken op 7 juli 2004 toonde de toenmalige staatssecretaris zich 'absoluut voorstander van een herevaluatie' van de wet, te meer omdat zich duidelijk aanpassingen van de originele wet opdringen.

Om de broodnodige bijsturing van deze wet op te volgen en tijdig in te spelen op veranderingen in praktijken, meningen of interpretaties over de problematiek van pes-

prétations concernant la problématique du harcèlement moral, de la violence et du harcèlement sexuel, la présente proposition de loi vise à transformer l'évaluation unique de la loi telle qu'elle était prévue initialement en une évaluation bisannuelle permanente. Il est en outre prévu que ce rapport d'évaluation sera immédiatement transmis à la Chambre des représentants et au Sénat. Il pourra ainsi faire l'objet d'une discussion au sein de l'une ou des deux assemblées. De cette façon, cette réglementation sensible répondra toujours le mieux possible aux besoins actuels de la société et les dysfonctionnements éventuels pourront être corrigés.

ten, geweld en ongewenst seksueel gedrag, heeft dit wetsvoorstel tot doel om de oorspronkelijk eenmalige evaluatie van de wet om te zetten in een permanente tweejaarlijkse evaluatie. Bovendien wordt gestipuleerd dat de voorstelling van dit evaluatieverslag onmiddellijk wordt meegedeeld aan de Kamer van volksvertegenwoordigers en de Senaat. Daarop kan het in één of de beide assemblees het voorwerp van een bespreking kan uitmaken. Op die manier blijft deze gevoelige wetgeving zo goed mogelijk beantwoorden aan de actuele noden en kunnen eventuele disfuncties worden verholpen.

Maggie DE BLOCK (VLD)
Sabien LAHAYE-BATTHEU (VLD)

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

La présente proposition règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

L'article 10 de la loi du 11 juin 2002 relative à la protection contre la violence et le harcèlement moral ou sexuel au travail est remplacé par l'article suivant:

«Art. 10. Les présentes dispositions feront l'objet d'une évaluation tous les deux ans à compter de l'entrée en vigueur de la présente loi. Cette évaluation est confiée au SPF Emploi, Travail et Concertation sociale, qui agit en collaboration avec le SPF Justice et recueille l'avis préalable du Conseil national du travail. Le rapport d'évaluation est immédiatement transmis à la Chambre des représentants et au Sénat.».

28 octobre 2004

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

Artikel 10 van de wet van 11 juni 2002 betreffende de bescherming van de werknemers tegen geweld, pesten en ongewenst seksueel gedrag op het werk wordt vervangen als volgt:

«Art. 10. Te rekenen van de inwerkingtreding van deze wet worden deze bepalingen om de twee jaar onderworpen aan een evaluatie. Deze evaluatie wordt toevertrouwd aan de FOD Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg, die terzake handelt in samenwerking met de FOD Justitie en vooraf een advies inwint van de Nationale Arbeidsraad. Het evaluatieverslag wordt onmiddellijk medegedeeld aan de Kamer van volksvertegenwoordigers en aan de Senaat.».

28 oktober 2004

Maggie DE BLOCK (VLD)
Sabien LAHAYE-BATTHEU (VLD)

TEXTE DE BASE

11 juin 2002

LOI RELATIVE À LA PROTECTION CONTRE LA
VIOLENCE ET LE HARCÈLEMENT MORAL OU
SEXUEL AU TRAVAIL

CHAPITRE IV

Dispositions finales

Art. 10

Une évaluation des présentes dispositions est prévue dans un délai de deux ans à dater de l'entrée en vigueur de la présente loi. Cette évaluation est confiée au ministère de l'Emploi et du Travail qui agit en collaboration avec le ministère de la Justice et le Conseil national du travail.

TEXTE DE BASE ADAPTÉ À LA PROPOSITION

11 juin 2002

LOI RELATIVE À LA PROTECTION CONTRE LA
VIOLENCE ET LE HARCÈLEMENT MORAL OU
SEXUEL AU TRAVAIL

CHAPITRE IV

Dispositions finales

Art. 10

Les présentes dispositions feront l'objet d'une évaluation tous les deux ans à compter de l'entrée en vigueur de la présente loi. Cette évaluation est confiée au SPF Emploi, Travail et Concertation sociale, qui agit en collaboration avec le SPF Justice et recueille l'avis préalable du Conseil national du travail. Le rapport d'évaluation est immédiatement transmis à la Chambre des représentants et au Sénat.¹

¹ Art. 2: remplacement

BASISTEKST

11 juni 2002**WET BETREFFENDE DE BESCHERMING TEGEN
GEWELD, PESTERIJEN EN ONGEWENST
SEKSUEEL GEDRAG OP HET WERK****HOOFDSTUK IV****Slotbepalingen****Art. 10**

Binnen een termijn van twee jaar, te rekenen van de inwerkingtreding van deze wet, worden deze bepalingen onderworpen aan een evaluatie. Die evaluatie wordt toevertrouwd aan het ministerie van Tewerkstelling en Arbeid, dat terzake handelt in samenwerking met het ministerie van Justitie en met de Nationale Arbeidsraad.

BASISTEKST AANGEPAST AAN HET VOORSTEL

11 juni 2002**WET BETREFFENDE DE BESCHERMING TEGEN
GEWELD, PESTERIJEN EN ONGEWENST
SEKSUEEL GEDRAG OP HET WERK****HOOFDSTUK IV****Slotbepalingen****Art. 10**

Te rekenen van de inwerkingtreding van deze wet worden deze bepalingen om de twee jaar onderworpen aan een evaluatie. Deze evaluatie wordt toevertrouwd aan de FOD Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg, die terzake handelt in samenwerking met de FOD Justitie en vooraf een advies inwint van de Nationale Arbeidsraad. Het evaluatieverslag wordt onmiddellijk medegedeeld aan de Kamer van volksvertegenwoordigers en aan de Senaat.¹

¹ Art. 2: vervanging