

**CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE**

18 novembre 2004

**NOTE DE POLITIQUE GÉNÉRALE
du Secrétaire d'État à
la Simplification administrative (*)**

Documents précédents :

Doc 51 1371/ (2004/2005) :

001 à 007 : Notes de politique générale.
008 : Budget des dépenses I.
009 : Budget des dépenses II.
010 : Note de politique générale.
011 : Justifications.
012 : Justifications.
013 : Justifications.
014 : Note de politique générale.
015 : Amendement.
016 : Note de politique générale.

(*) Conformément à l'article 111, du Règlement de Chambre des représentants, le secrétaire d'État à la Simplification Administrative a transmis sa note de politique générale.

**BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS**

18 november 2004

**BELEIDNOTA
van de Staatssecretaris voor Administratieve
Vereenvoudiging (*)**

Voorgaande documenten :

Doc 51 1371/ (2004/2005) :

001 tot 007 : Beleidsnota's.
008 : Uitgavenbegroting I.
009 : Uitgavenbegroting II.
010 : Beleidsnota.
011 : Verantwoordingen.
012 : Verantwoordingen.
013 : Verantwoordingen.
014 : Beleidsnota.
015 : Amendement.
016 : Beleidsnota.

(*) Overeenkomstig artikel 111, van het Reglement van de Kamer van volksvertegenwoordigers heeft de staatssecretaris voor Administratieve Vereenvoudiging zijn beleidsnota overgezonden.

<i>cdH</i>	: <i>Centre démocrate Humaniste</i>
<i>CD&V</i>	: <i>Christen-Democratisch en Vlaams</i>
<i>ECOLO</i>	: <i>Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales</i>
<i>FN</i>	: <i>Front National</i>
<i>MR</i>	: <i>Mouvement Réformateur</i>
<i>N-VA</i>	: <i>Nieuw - Vlaamse Alliantie</i>
<i>PS</i>	: <i>Parti socialiste</i>
<i>SP.a - SPIRIT</i>	: <i>Socialistische Partij Anders - Sociaal progressief internationaal, regionalistisch integraal democratisch toekomstgericht.</i>
<i>Vlaams Belang</i>	: <i>Vlaams Belang</i>
<i>VLD</i>	: <i>Vlaamse Liberalen en Democraten</i>

<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties :</i>	<i>Abréviations dans la numérotation des publications :</i>
<i>DOC 50 0000/000 : Parlementair document van de 50e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer</i>	<i>DOC 50 0000/000 : Document parlementaire de la 50e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif</i>
<i>QRVA : Schriftelijke Vragen en Antwoorden</i>	<i>QRVA : Questions et Réponses écrites</i>
<i>CRIV : Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (op wit papier, bevat ook de bijlagen)</i>	<i>CRIV : Compte Rendu Intégral, avec à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (sur papier blanc, avec les annexes)</i>
<i>CRIV : Voorlopige versie van het Integraal Verslag (op groen papier)</i>	<i>CRIV : Version Provisoire du Compte Rendu intégral (sur papier vert)</i>
<i>CRABV : Beknopt Verslag (op blauw papier)</i>	<i>CRABV : Compte Rendu Analytique (sur papier bleu)</i>
<i>PLEN : Plenum (witte kaft)</i>	<i>PLEN : Séance plénière (couverture blanche)</i>
<i>COM : Commissievergadering (beige kaft)</i>	<i>COM : Réunion de commission (couverture beige)</i>

<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>	<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>
<i>Bestellingen :</i>	<i>Commandes :</i>
<i>Natieplein 2</i>	<i>Place de la Nation 2</i>
<i>1008 Brussel</i>	<i>1008 Bruxelles</i>
<i>Tel. : 02/ 549 81 60</i>	<i>Tél. : 02/ 549 81 60</i>
<i>Fax : 02/549 82 74</i>	<i>Fax : 02/549 82 74</i>
<i>www.deKamer.be</i>	<i>www.laChambre.be</i>
<i>e-mail : publicaties@deKamer.be</i>	<i>e-mail : publications@laChambre.be</i>

KAFKA MARCHÉ

17 novembre 2004

1. Introduction

La note de politique générale de l'année passée a esquissé le cadre dans lequel l'action de simplification du gouvernement est réalisée: la vision sur la simplification administrative, la manière de coopération avec les autres membres du gouvernement et la réalisation de notre mandat de l'accord de gouvernement (les XII Œuvres, 12 projets de simplification qui y sont insérés).

Entre-temps, ce cadre a été détaillé dans un plan de travail concret, le plan Kafka. Ce plan donne un aperçu des projets de simplification réalisés et actuels et résume l'apport de tous les membres du gouvernement dans ces projets.

Le **plan Kafka** est un plan «évolutif»: le plan est adapté tous les trois mois afin

- 1) d'insérer de nouvelles simplifications,
 - 2) de mettre au point le portefeuille des projets de simplification et
 - 3) d'identifier les difficultés à résoudre au sujet de la simplification.
- Ainsi le résultat de l'action de simplification du gouvernement est actualisé et, plus important, les décisions nécessaires peuvent être prises pour encourager des simplifications ultérieures. Le plan Kafka est notre première piste de stratégie et est en même temps la piste la plus visible, plus précisément la réduction de la surcharge administrative actuelle.

Notre deuxième piste de stratégie est au moins aussi importante, il s'agit d'éviter de nouvelles charges administratives pour l'avenir. Le **test Kafka** a été développé à cette fin et est en vigueur depuis le 1^{er} octobre 2004. Ce test vérifie si une nouvelle réglementation n'entraîne pas de charges administratives évitables pour les citoyens ou les entreprises. Ainsi on peut encore corriger la mesure avant son entrée en vigueur.

Cette note de stratégie traite successivement les simplifications réalisées par le plan Kafka et le test Kafka. Ensuite, nous parlerons brièvement de la reconnaissance internationale croissante de nos résultats en matière de simplification.

Et pour finir, les priorités pour 2005 sont mentionnées.

KAFKA WERKT

17 november 2004

1. Inleiding

In de beleidsnota van vorig jaar werd het kader geschetst waarbinnen de vereenvoudigingsactie van de Regering gerealiseerd wordt: de visie op administratieve vereenvoudiging, de manier van samenwerking met de andere Regeringsleden en de uitvoering van ons mandaat uit het Regeerakkoord (de XII Werken, 12 vereenvoudigingsprojecten die daarin zijn opgenomen).

Intussen is dit kader verder uitgewerkt tot een concreet werkplan, het **Kafkaplan**. Het geeft een overzicht van alle gerealiseerde en lopende vereenvoudigingsprojecten en vat de inbreng van alle Regeringsleden daarin samen.

Het **Kafkaplan** is een «rollend» plan: het wordt om de drie maanden aangepast en geëvalueerd in de schoot van de regering om:

- 1) de nieuwe vereenvoudigingen op te nemen,
- 2) de portfolio van vereenvoudigingsprojecten bij te werken en
- 3) de op te lossen knelpunten inzake vereenvoudiging te identificeren.

Op die manier wordt het resultaat van de vereenvoudigingsactie van de regering geactualiseerd en, belangrijker, kunnen de nodige beslissingen worden genomen om verdere vereenvoudigingen te stimuleren. Het **Kafkaplan** vormt ons eerste en meest zichtbare beleidsspoor, namelijk het verminderen van de bestaande administratieve rompslomp.

Ons tweede beleidsspoor is minstens even belangrijk, namelijk het vermijden van nieuwe administratieve lasten naar de toekomst. Hiervoor werd de **Kafkatest** ontwikkeld en in volle uitvoering gebracht sinds 1 oktober 2004: die test gaat na of nieuwe regelgeving geen vermijdbare administratieve lasten meebrengt voor burgers of ondernemingen, zodat de maatregel nog voor zijn inwerkingtreding kan worden bijgestuurd.

Deze beleidsnota behandelt achtereenvolgens de vereenvoudigingen die zijn gerealiseerd via het **Kafkaplan** en de **Kafkatest**. Daarna wordt kort de groeiende internationale erkenning weergegeven die onze resultaten inzake vereenvoudiging genieten.

Ten slotte worden de prioriteiten voor 2005 aangehaald.

2. Résultats du plan Kafka

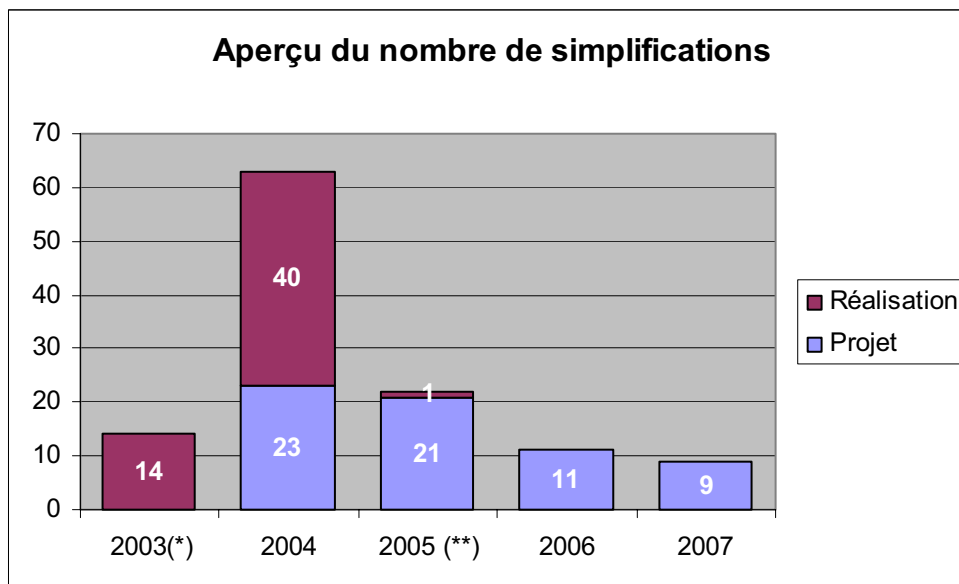
2.1. Aperçu global des simplifications

Les graphiques ci-dessous démontrent clairement que l'action de simplification du gouvernement porte ses fruits.

2. Resultaten van het Kafkaplan

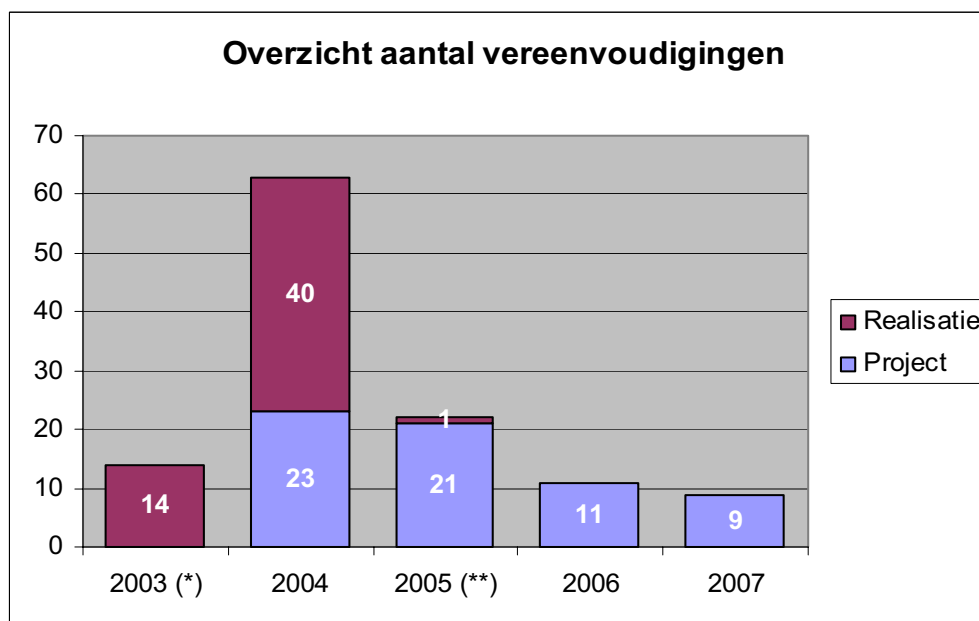
2.1. Globaal overzicht van de vereenvoudigingen

Uit onderstaande grafieken blijkt duidelijk dat de vereenvoudigingsactie van de regering vruchten afwerpt.



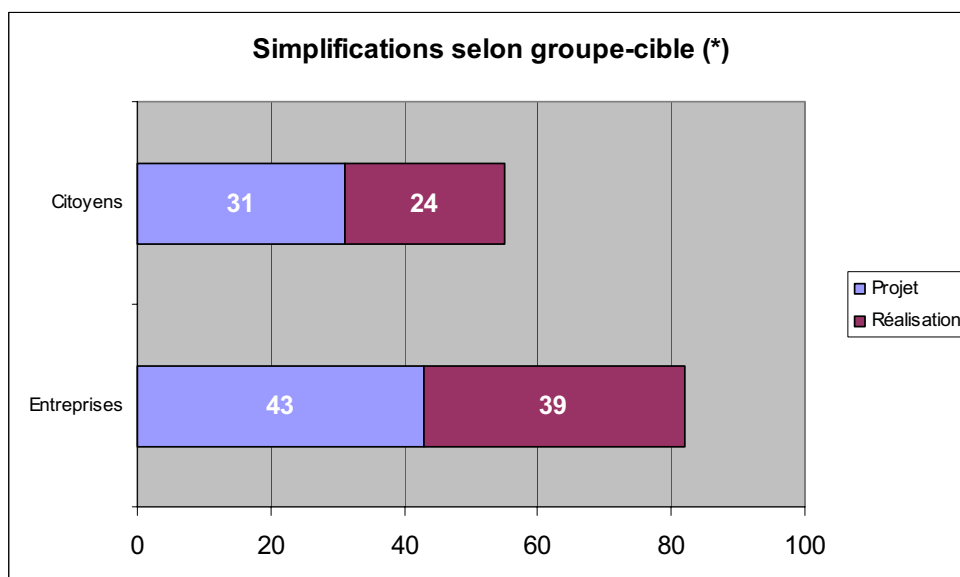
(*) à partir de juillet 2003

(**) Relèvement seuil TVA entre en vigueur à partir du 1er janvier 2005: Arrêté Royal publié le 31 août 2004

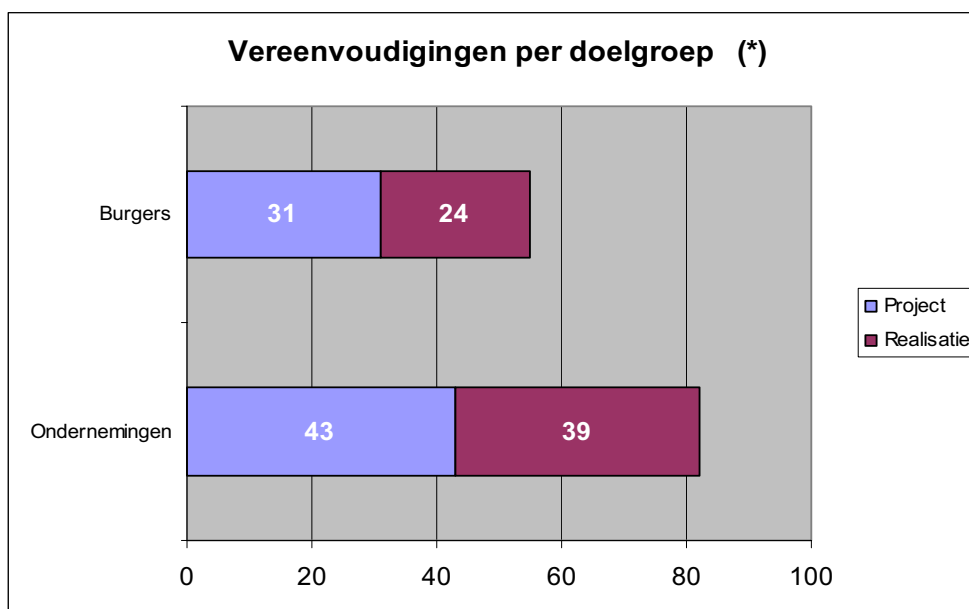


(*) sinds 1 juli 2003

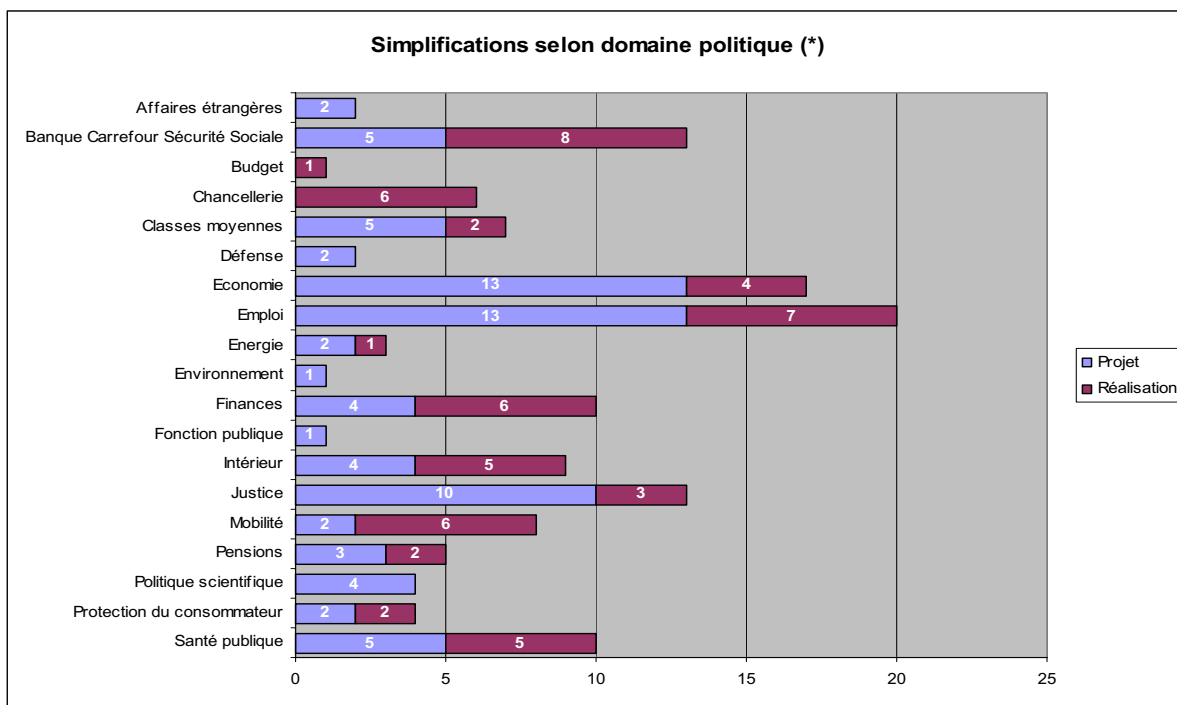
(**) Verhoging BTW-drempel gaat in vanaf 1 januari 2005: Koninklijk Besluit gepubliceerd op 31 augustus 2004



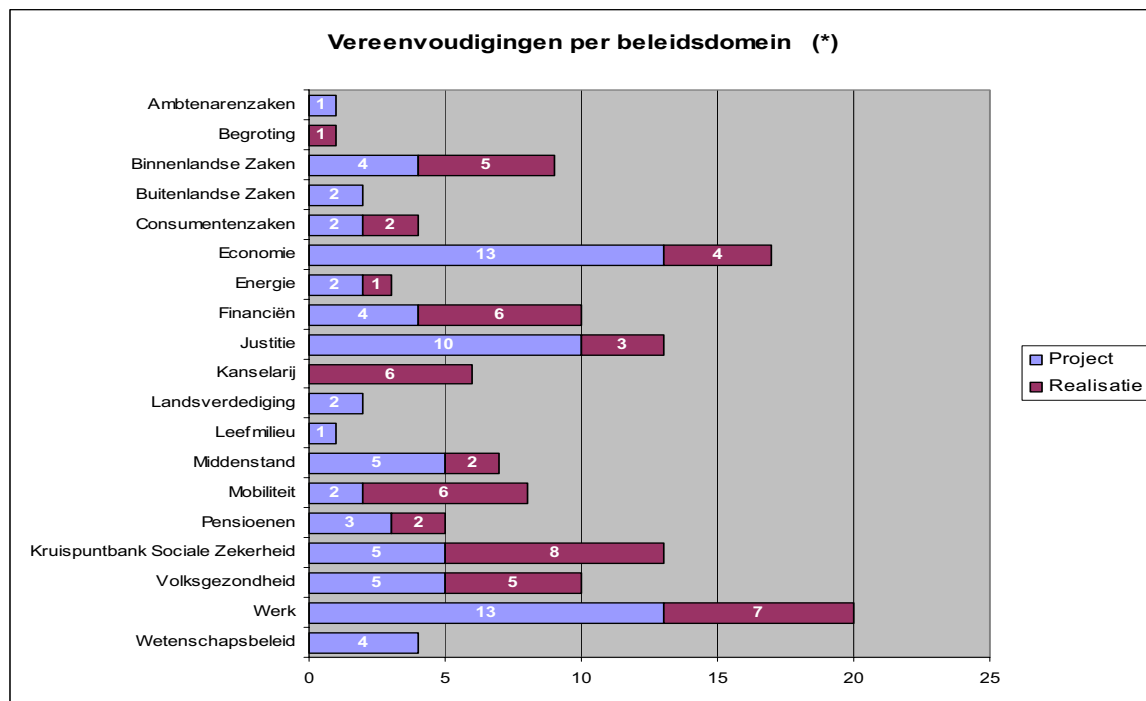
(*) Etant donné que tant les citoyens que les entreprises bénéficient de certains projets de simplification, le nombre de réalisations et de projets par groupe cible est plus élevé que le total général.



(*) Aangezien sommige vereenvoudigingsprojecten zowel de burgers als de ondernemingen ten goede komen, is het aantal realisaties en projecten per doelgroep hoger dan het algemeen totaal.



(*) Etant donné que certains projets de simplification se rapportent à plusieurs domaines de politique, le nombre de réalisations et projets par domaine politique est plus élevé que le total général.



(*) Aangezien sommige vereenvoudigingsprojecten betrekking hebben op meerdere beleidsdomeinen, is het aantal realisaties en projecten per beleidsdomein hoger dan het algemeen totaal.

Analyse brève des résultats:

- 55 simplifications ont été réalisées sur un total de 119 projets depuis juillet 2003. Presque la moitié de toutes les simplifications promises a donc déjà été réalisée;
- Ces nouvelles simplifications se sont répandues d'une manière équilibrée parmi les citoyens et les entreprises.
- La plupart des domaines politiques ont réalisé 1 ou plusieurs simplifications additionnelles.
- Les fondements de l'e-government, qui sont continuellement élaborés sous l'impulsion du secrétaire de l'Informatisation de l'État, constituent dans un bon nombre de cas le maillon essentiel pour réaliser une simplification effective. Il s'agit par exemple de l'UME 2, l'accès à la BCE,...

2.2. XII Œuvres

Œuvre I: Suppression du certificat de bonnes conduite, vie et mœurs

En préparation; dépend de la modernisation globale du casier judiciaire dans le cadre de l'opération Phénix.

Œuvre II: Suppression de la certification conforme des copies

Réalisée au niveau fédéral par l'article 508 de la loi-programme du 22 décembre 2003. Entre-temps, les Communautés et les Régions ont également supprimé leurs certifications conformes des copies.

Les partenaires sociaux discutent en ce moment la suppression de la certification conforme dans la relation entre employeur et employé.

Œuvre III: Suppression du contrôle de pointage

Le principe a été inscrit dans le projet de loi-programme en automne 2004; les arrêtés d'exécution seront pris au cours de 2005.

Œuvre IV: Suppression des timbres fiscaux pour les permis de conduire

Approuvée par le Conseil des ministres du 22 octobre 2004; sera réalisée au cours de 2005.

Korte bespreking van de resultaten:

- Sinds juli 2003 zijn er in totaal 55 vereenvoudigingen gerealiseerd op een totaal van 119 projecten. Bijna de helft van alle beloofde vereenvoudigingen zijn dus al gerealiseerd;
- Deze nieuwe vereenvoudigingen zijn vrij evenwichtig gespreid over burgers en ondernemingen;
- De meeste beleidsdomeinen hebben 1 of meer bijkomende vereenvoudigingen gerealiseerd;
- In veel gevallen vormen de bouwstenen voor e-government, die onder impuls van de staatssecretaris voor Informatisering van de Staat continu verder worden uitgebouwd, de essentiële schakel om tot een daadwerkelijke vereenvoudiging te kunnen komen. Het gaat hier bv. om de UME2, de toegang tot KBO, ...

2.2. XII Werken

Werk I: Afschaffing getuigschrift goed gedrag en zeden

In voorbereiding; hangt af van de globale modernisering van het strafregister in het kader van de Phenix-operatie.

Werk II: Afschaffing van de eensluidend verklaring

Gerealiseerd op federaal niveau via artikel 508 van de programmawet van 22 december 2003; intussen hebben de meeste Gemeenschappen en Gewesten ook hun eensluidend verklaringen afgeschaft.

De sociale partners bespreken momenteel de afschaffing van het eensluidend verklaren in de relatie werkgever-werknemer.

Werk III: Afschaffing van de stempelcontrole

Principe is ingeschreven in het ontwerp van programmawet najaar 2004; uitvoeringsbesluiten zullen in de loop van 2005 worden genomen.

Werk IV: Afschaffing fiscale zegels rijbewijzen

Goedgekeurd door de Ministerraad op 22 oktober 2004; wordt gerealiseerd in de loop van 2005.

Œuvre V: Extension de Tax-on-Web et la déclaration d'impôt pré remplie

Réalisée début juin 2004; permet aux indépendants et aux professions libérales d'également remplir leur déclaration fiscale par voie électronique.

Œuvre VI: Collecte unique des données citoyens

Quelques simplifications ponctuelles ont été réalisées (p.ex. changement d'adresse simplifié); futures applications de la carte d'identité électronique seront le moteur pour une simplification structurelle.

Œuvre VII: Formulaire unique pour les starters

Partiellement réalisé: depuis janvier 2004, le nombre de jours nécessaires pour remplir les formalités pour les starters est réduit à quelques jours pour les indépendants et a diminué de 56 à 34 jours pour les sociétés. Ce nombre diminue encore jusqu'à 27 jours pour les personnes juridiques grâce au projet «enregistrement à la TVA par voie électronique» qui se trouve dans la phase finale.

Œuvre VIII: Suppression des attestations et des certificats pour les marchés publics

Réalisée au niveau fédéral: les attestations en matière de l'ONSS, de la TVA et des comptes annuels ne doivent plus être ajoutées depuis le 1^{er} juillet 2004. Ces attestations seront également supprimées de manière progressive pour les marchés publics d'autres niveaux politiques au cours de 2005.

Œuvre IX: Réduction des obligations d'archivage et archivage électronique

La facturation électronique augmente considérablement depuis la loi du 28 janvier 2004 portant modification du Code de la taxe sur la valeur ajoutée: sur la plate-forme *e-invoice* d'Isabel on s'attend à une augmentation de 140 000 factures en mai 2004 jusqu'à 1,5 millions de factures en 2005.

Œuvre X: Le numéro unique d'entreprise

En pleine exécution; le numéro d'entreprise remplacera entièrement le numéro de TVA et d'ONSS au cours de 2005.

Werk V: Uitbreiding Tax-on-Web en voorafinvulling belastingaangifte

Gerealiseerd begin juni 2004, waardoor nu ook zelfstandigen en vrije beroepen hun belastingaangifte elektronisch kunnen invullen.

Werk VI: Unieke gegevensinzameling burgers

Enkele punctuele vereenvoudigingen (bv. vereenvoudigde adreswijziging) doorgevoerd; toekomstige toepassingen elektronische identiteitskaart vormen motor voor structurele vereenvoudiging.

Werk VII: Uniek startersformulier

Deels gerealiseerd: sinds januari 2004 is het aantal dagen nodig om startersformaliteiten te vervullen voor zelfstandigen herleid tot enkele dagen en voor vennootschappen al gedaald van 56 naar 34; dankzij het project «elektronische BTW-registratie», dat zich in een eindfase bevindt, daalt de duurtijd voor rechtspersonen verder tot 27 dagen.

Werk VIII: Afschaffen attesten overheidsopdrachten

Gerealiseerd op federaal niveau: sinds 1 juli 2004 moeten bewijzen inzake RSZ, BTW en jaarrekeningen niet meer worden bijgevoegd; in de loop van 2005 worden deze bewijzen geleidelijk aan ook afgeschaft voor overheidsopdrachten van andere beleidsniveaus.

Werk IX: Vermindering archiveringsverplichtingen en elektronische archivering

Elektronische facturatie stijgt sterk sinds wet van 28 januari 2004 tot wijziging van het Wetboek van de belasting over de toegevoegde waarde: op het *e-invoice*-platform van Isabel wordt een stijging verwacht van 140 000 facturen in mei 2004 naar 1,5 miljoen facturen in 2005.

Werk X: Uniek ondernemingsnummer

Volop in ontwikkeling; in de loop van 2005 zal het ondernemingsnummer volledig het BTW- en RSZ-nummer vervangen.

Œuvre XI: La collecte unique des données entreprises

En train de démarrer; les simplifications structurelles seront plus faciles à effectuer une fois que le numéro unique (Œuvre X) et le formulaire pour les starters (Œuvre VII) seront opérationnels.

Œuvre XII: Evaluation de la législation

Le test Kafka est en vigueur depuis le 1^{er} octobre 2004 pour le Conseil des ministres; la création d'une commission parlementaire pour l'évaluation de la législation a été approuvée dans la Chambre à la fin d'avril 2004; le projet de loi est traité au Sénat en ce moment.

2.3. Simplifications additionnelles

Outre la réalisation de 4 Oeuvres susmentionnées, on a également effectué 51 simplifications additionnelles depuis juillet 2003. Par exemple:

- la Banque-Carrefour de la Sécurité Sociale: grâce à l'introduction de la déclaration Multifonctionnelle (DMFA), la déclaration immédiate (Dimona) et la déclaration de risque social (DRS), on peut économiser plus de 240 millions de certificats et formulaires sur papier par année;
- le relèvement du seuil TVA pour qu'une déclaration trimestrielle soit suffisante au lieu d'une déclaration mensuelle: 25 000 entreprises réalisent une économie de 25 millions d'euros par an;
- la suppression de l'indication obligatoire du prix à l'unité de mesure pour les petits magasins (<150m²);
- la simplification des modalités pour changer de banque: moins de charges administratives lorsqu'on change de banque;
- la simplification du remboursement des médicaments diminuant le cholestérol: 500 000 citoyens et docteurs travaillent d'une manière plus simple.

3. Résultats du test Kafka

L'opération de simplification entraînera seulement un effet durable si l'on réussit également à éviter la création de nouvelles charges administratives. Le test Kafka a été développé à cet effet et est en vigueur depuis le 1^{er} octobre 2004. Le test vérifie si une nouvelle régle-

Werk XI: Unieke gegevensinzameling ondernemingen

In opstart; structurele vereenvoudigingen makkelijker uit te voeren eens uniek nummer (Werk X) en startersformulier (Werk VII) operationeel zijn.

Werk XII: Wetsevaluatie

Kafkatest van toepassing sinds 1 oktober 2004 voor Ministerraad; oprichting parlementaire commissie wets-evaluatie is goedgekeurd in Kamer eind april 2004; wets-ontwerp is nu in behandeling in Senaat.

2.3. Bijkomende vereenvoudigingen

Naast bovenvermelde realisatie van 4 Werken zijn er ook nog 51 bijkomende vereenvoudigingen doorgevoerd sinds juli 2003. Bijvoorbeeld:

- de Kruispuntbank Sociale Zekerheid: met de invoering van de multifunctionele aangifte (DMFA), de onmiddellijke aangifte (Dimona) en de aangifte Sociale Risico's (ASR) worden jaarlijks meer dan 240 miljoen papieren attesten en formulieren uitgespaard;
- de verhoging van de BTW-drempel zodat men kan volstaan met driemaandelijks in plaats van maandelijks aangifte: 25 000 bedrijven besparen jaarlijks 25 miljoen euro;
- het afschaffen van de verplichte prijsaanduiding per meeteenheid in kleine winkels (<150m²);
- de vereenvoudiging van het bankverhuisdossier: minder administratieve rompslomp bij het overstappen naar een andere bank;
- de vereenvoudiging van de terugbetaling van cholesterolverlagende geneesmiddelen: 500 000 burgers en dokters werken eenvoudiger.

3. Resultaten van de Kafkatest

De vereenvoudigingsoperatie zal pas duurzaam effect sorteren als we er ook in slagen om de creatie van nieuwe administratieve lasten te vermijden. Hiervoor werd de Kafkatest ontwikkeld en in volle uitvoering gebracht sinds 1 oktober 2004: die test gaat na of nieuwe

mentation n'entraîne pas de charges administratives évitables pour les citoyens ou les entreprises. Ainsi on peut encore corriger la mesure avant son entrée en vigueur.

Le test Kafka est une simple liste de contrôle qui a pour but d'inciter les auteurs de règles à réfléchir aux charges administratives qu'ils peuvent entraîner lors de l'introduction de nouvelles règles. Le test Kafka doit également encourager les auteurs de règles à examiner d'avance des alternatives plus simples.

Le test Kafka a déjà été appliqué avec succès dans les cas suivants:

- remboursement plus élevé des préservatifs: les jeunes devaient initialement aller chercher des «sexecheques» sur papier pour avoir droit à ce remboursement élevé. Maintenant, on a seulement besoin de la carte SIS;

- contrôle de la fraude relative au kilométrage: il était d'abord prévu que chaque chauffeur devait toujours avoir un livret d'enregistrement dans son véhicule. Ce contrôle sera effectué directement à l'aide de bases de données;

- relèvement des cotisations des sociétés: chaque société devait d'abord payer le tarif le plus haut, sauf si cette société pouvait démontrer à l'aide de toute sorte de formalité qu'elle avait droit au tarif réduit. La charge de la preuve est renversée maintenant: les sociétés paient le tarif le plus bas, sauf si les pouvoirs publics peuvent démontrer que la société doit payer le tarif le plus haut.

L'application du test Kafka est bien respectée par les membres du gouvernement depuis son entrée en vigueur. Certes, le véritable effet positif du test Kafka sera seulement tangible dans quelques années, dans le sens d'une meilleure qualité de la réglementation et d'une application plus efficace et effective de la politique.

4. Reconnaissance internationale de nos résultats en matière de simplification

Nos résultats en matière de simplification administrative sont de plus en plus reconnus sur le plan international. Cette reconnaissance se révèle d'une part des évaluations positives de notre politique de simplification par les instances internationales indépendantes. Le fait que d'autres pays cherchent de l'inspiration dans notre approche en matière de simplification le démontre d'autre part.

regelgeving geen vermijdbare administratieve lasten meebrengt voor burgers of ondernemingen, zodat de maatregel nog voor zijn inwerkingtreding kan worden bijgestuurd.

De Kafkatest is een eenvoudige checklist die de regelmakers in beleidscellen en administratie ertoe moet aanzetten om na te denken over de administratieve lasten die ze kunnen veroorzaken met nieuwe regels en op voorhand eenvoudiger alternatieven te onderzoeken.

De Kafkatest werd al succesvol toegepast in onder meer de volgende gevallen:

- verhoogde terugbetaling voorbehoedsmiddelen: oorspronkelijk was voorzien dat jongeren papieren «sekscheques» moesten afhalen om hiervoor in aanmerking te komen. Dit kan nu gewoon via de SIS-kaart gebeuren;

- controle bedrog kilometerstand voertuigen: oorspronkelijk was voorzien dat elke chauffeur een registratieboekje altijd in de wagen moest bijhouden. Nu zal deze controle rechtstreeks via databases uitgevoerd worden;

- verhoging sociale bijdrage vennootschappen: oorspronkelijk was voorzien dat elke vennootschap het hoogste tarief moest betalen, tenzij zij via allerlei formaliteiten konden aantonen in aanmerking te komen voor het verlaagde tarief. Nu is de bewijslast omgekeerd: vennootschappen betalen het laagste tarief, tenzij de overheid kan aantonen dat zij het hoogste tarief moeten betalen.

De toepassing van de Kafkatest wordt sinds zijn inwerkingtreding goed nageleefd door de Regeringsleden. Het echte positieve effect van de Kafkatest zal natuurlijk pas merkbaar zijn over enkele jaren, in termen van een betere kwaliteit van de regelgeving en een efficiëntere en effectievere uitvoering van het beleid.

4. Internationale erkenning voor onze resultaten inzake vereenvoudiging

Onze resultaten inzake administratieve vereenvoudiging worden internationaal ook meer en meer erkend. Dit blijkt enerzijds uit de positieve evaluaties die onafhankelijke internationale instanties van ons vereenvoudigingsbeleid opmaken en anderzijds uit het feit dat andere landen inspiratie zoeken bij onze aanpak inzake vereenvoudiging.

4.1. Banque mondiale

Les résultats de la simplification administrative pour les entrepreneurs se manifestent. Cela relève d'une étude récente de la Banque Mondiale appelée «*Doing Business in 2005*».

Dans cette étude, la Banque Mondiale analyse le climat économique dans 145 pays sur base d'un certain nombre d'indicateurs. La version la plus récente a été publiée en septembre 2004 et s'appuie sur des données de janvier 2004. Cette étude est donc la première à mesurer l'effet du démarrage de la Banque-Carrefour des Entreprises et les guichets d'entreprises.

Les résultats de cette étude sont encourageants et ils nous incitent à poursuivre sur la voie ainsi tracée:

- la Belgique **se classe troisième** lorsqu'il s'agit de la réduction des charges administratives, surtout pour les simplifications en faveur des starters;
- on fait l'éloge de la Belgique pour mesurer systématiquement les charges administratives qui pèsent sur les entreprises;
- grâce aux projets de simplification, la durée moyenne du démarrage d'une entreprise d'un indépendant a été réduite de 22 jours en 2003 jusqu'à 3 jours en 2004 en de 56 jours en 2003 à 34 jours en 2004 pour une grande entreprise.

4.2. Commission européenne

Aussi la Commission européenne suit attentivement les résultats que nous avons enregistrés au sujet de la réduction des charges administratives. L'Agence pour la Simplification administrative a ainsi fait un exposé le 6 septembre 2004 pour le Groupe de travail compétitivité et croissance de DG Marché intérieur à propos des initiatives prises par la Belgique pour simplifier le démarrage des entreprises. En particulier, le concept et l'évolution du projet «Banque-Carrefour des Entreprises – Guichets d'entreprises» y a été présenté puisque les autres États membres de l'Union européenne veulent s'inspirer là-dessus.

En général, la Belgique peut compter sur le support des instances européennes et sur un grand intérêt des autres États membres pour son approche intégrée et multidisciplinaire de la simplification administrative contenant des aspects d'une meilleure réglementation, d'e-government, d'organisation et de communication.

4.1. Wereldbank

De resultaten van de administratieve vereenvoudiging voor ondernemers worden zichtbaar. Dit blijkt uit een recente studie van de Wereldbank «*Doing Business in 2005*».

In deze studie analyseert de Wereldbank, op basis van een aantal indicatoren, het ondernemingsklimaat in 146 landen. De laatste versie werd in recent bekend gemaakt en is gebaseerd op gegevens van januari 2004, zodat het de eerste studie is die de impact meet van de opstart van de Kruispuntbank Ondernemingen en de ondernemingsloketten.

De resultaten van de studie zijn bemoedigend en stimuleren ons om verder te gaan op de ingeslagen weg:

- België staat op de **3e plaats** inzake het terugdringen van de administratieve lasten, vooral omwille van de vereenvoudigingen voor starters;
- België krijgt een pluim voor het systematisch meten van de administratieve lasten die op de ondernemingen wegen;
- dankzij de vereenvoudigingsprojecten is de gemiddelde duurtijd van een opstart van een zelfstandige verminderd van 22 dagen in 2003 naar 3 dagen in 2004 en van een grote onderneming van 56 dagen in 2003 naar 34 dagen in 2004.

4.2. Europese Commissie

Ook de Europese Commissie volgt met veel aandacht de resultaten die wij boeken inzake het terugdringen van administratieve lasten. Zo werd op 6 september 2004 door de Dienst voor Administratieve Vereenvoudiging een uiteenzetting gegeven voor de Werkgroep concurrentievermogen en groei van DG Interne Markt omtrent de initiatieven die België genomen heeft om de opstart van ondernemingen te vereenvoudigen. Meer bepaald werd het concept en de evolutie van het project «Kruispuntbank Ondernemingen – Ondernemingsloketten» voorgesteld, aangezien de andere Lidstaten van de Europese Unie zich daarop willen inspireren.

Algemeen kan gesteld worden dat de in België gehanteerde multidisciplinaire en geïntegreerde aanpak van administratieve vereenvoudiging – waarin aspecten van betere regelgeving, e-government, organisatie en communicatie samen vervat zijn – kan rekenen op de steun van de Europese instanties en op een ruime belangstelling vanuit de andere Lidstaten.

4.3. Les Pays-Bas

Les Pays-Bas ont depuis des années de grands plans pour une simplification administrative, mais paient cependant surtout de l'attention au rapportage. C'est pourquoi les Pays-Bas cherchent maintenant de plus en plus d'inspiration dans notre approche pragmatique par des projets de simplification concrets. En ce qui concerne la préparation pour la présidence de l'Union européenne, les Pays-Bas ont également fait appel à nos expériences en matière de simplification.

Nous avons ainsi signé le 10 mai 2004 une déclaration d'intention avec Gerrit Zalm, vice-premier ministre néerlandais et ministre des Finances, compétent en matière de simplification administrative pour les entreprises. Dans cette déclaration, la Belgique et les Pays-Bas se sont mis d'accord de coopérer au sujet de la simplification administrative au niveau de l'Union européenne. On a également organisé quelques projets concrets (p. ex. communication électronique pour les sociétés, ci-dessous).

En coopération avec le secrétaire d'État à l'Informatisation de l'État, nous délibérons régulièrement avec Thom De Graaf, vice-premier ministre néerlandais et ministre de l'Intérieur néerlandais qui est compétent en matière de simplification administrative pour les citoyens. Le ministre De Graaf s'intéresse particulièrement à l'approche et aux résultats de notre point de contact Kafka, qui a enregistré plus de 3 800 messages en 2,5 mois.

Pour finir, nous signalons que les Pays-Bas sont à l'heure actuelle en train de mettre sur pied un système d'e-government dans la sécurité sociale qui est similaire au système belge. L'exemple belge a été cité à plusieurs reprises pendant la discussion des propositions de loi en question à la Deuxième Chambre. Au début de septembre 2004, des membres de la Deuxième Chambre ont aussi rendu une visite de travail à la Banque-Carrefour de la Sécurité Sociale (BCSS) dans ce cadre. À l'invitation du ministre des Affaires sociales et de l'Emploi néerlandais, la BCSS a fait un exposé des aspects stratégiques de l'e-government dans la sécurité sociale belge à La Haye à la fin de septembre 2004.

4.4. La France

La France a récemment initié les «Stratégies ministérielles de Réforme» sous l'impulsion du premier ministre Jean-Pierre Raffarin et le secrétaire d'État à la Réforme de l'État Eric Woerth. Un total de 225 projets d'amélioration et de simplification est prévu pour les trois années prochaines.

4.3. Nederland

Nederland maakt al vele jaren grote plannen voor administratieve vereenvoudiging, maar besteedde tot nu toe vooral aandacht aan rapportering. Recent wordt daarom meer en meer inspiratie gezocht bij onze pragmatische aanpak via concrete vereenvoudigingsprojecten. Ook voor de voorbereiding van hun voorzitterschap van de Europese Unie heeft Nederland een beroep gedaan op onze ervaringen inzake vereenvoudiging.

Zo hebben wij op 10 mei 2004 een gezamenlijke intentieverklaring met Gerrit Zalm, Nederlands vice-premier en minister van Financiën, die bevoegd is voor administratieve vereenvoudiging voor bedrijven, ondertekend. In deze verklaring gaan België en Nederland een samenwerking aan inzake administratieve vereenvoudiging op het niveau van de Europese Unie. Tevens werden enkele concrete projecten op stapel gezet (bv. elektronische communicatie voor ondernemingen, cf. *infra*).

In samenwerking met de staatssecretaris voor de Informatisering van de Staat overleggen wij ook regelmatig met de Nederlandse vice-minister-president en minister van Binnenlandse Zaken Thom De Graaf, die bevoegd is voor administratieve vereenvoudiging voor burgers. Minister De Graaf is in het bijzonder geïnteresseerd in de aanpak en resultaten van ons Meldpunt Kafka, dat op 2,5 maanden tijd meer dan 3 800 meldingen registreerde.

Ten slotte wijzen wij erop dat Nederland op dit ogenblik een systeem van e-government in de sociale zekerheid aan het opzetten is, dat helemaal geënt is op het Belgische systeem. Tijdens de bespreking van de betreffende wetsvoorstellen in de Tweede Kamer werd herhaaldelijk naar het Belgische voorbeeld verwezen. Leden van de Tweede Kamer kwamen in dit kader begin september 2004 ook op werkbezoek bij de Kruispuntbank voor Sociale Zekerheid (KSZ) en eind september 2004 gaf de KSZ, op uitnodiging van het Nederlandse ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid, in Den Haag een uiteenzetting over de strategische aspecten van het e-government in de Belgische sociale zekerheid.

4.4. Frankrijk

Recent zijn in Frankrijk de «Stratégies Ministérielles de Réforme» op gang getrokken, onder impuls van Eerste Minister Jean-Pierre Raffarin en staatssecretaris voor Hervorming van de Overheid Eric Woerth. In totaal zijn 225 verbeterings- en vereenvoudigingsprojecten gepland voor de komende drie jaar.

Un certain nombre de ces projets se rapportent aux simplifications que nous avons déjà réalisées en Belgique ou dont la préparation est déjà en cours :

- introduction de la carte d'identité électronique;
- suppression de la version sur papier du Journal officiel;
- rationalisation de la procédure pour les marchés publics; et
- immatriculation unique des véhicules.

5. Priorités pour 2005

L'action de simplification sera poursuivie en 2005 par les deux pistes de stratégie susmentionnées: réduire la surcharge administrative actuelle (plan Kafka) et éviter de nouvelles charges administratives (test Kafka).

Le principe pour réaliser cela est chaque fois **la collecte unique des données**: les pouvoirs publics doivent réutiliser avec respect de la vie privée les données des citoyens et des entreprises dont ils disposent déjà afin de rendre les procédures administratives le plus simple possible.

Il est donc essentiel que les pouvoirs publics continuent à développer leurs bases de données et les possibilités d'échange de données. Cependant, le but en serait toujours de simplifier au maximum les procédures administratives pour les citoyens et les entreprises. À ce sujet, nous soutiendrons le développement ultérieur d'entre autres la Banque-Carrefour des Entreprises, la Banque-Carrefour de la Sécurité Sociale, le Registre national et le Casier judiciaire central.

5.1. Réalisations additionnelles XII Oeuvres

Œuvre III: Suppression du contrôle de pointage

La technique de suivi dépassée coûte beaucoup d'argent et d'énergie aux pouvoirs publics. La suppression du contrôle de pointage entraîne une augmentation de moyens pour travailler plus activement à la réintégration des chômeurs sur le marché de l'emploi. D'après le VVSG (*Vereniging van Vlaamse steden en gemeenten*) les communes flamandes peuvent déjà économiser 5 millions d'euros.

Een aantal van deze plannen heeft betrekking op vereenvoudigingen die wij in België reeds gerealiseerd hebben of waarvan de voorbereiding al volop in gang is:

- invoering van een elektronische identiteitskaart;
- afschaffing papieren versie Staatsblad;
- rationalisering van de procedure voor overheidsopdrachten; en
- unieke inschrijving van voertuigen.

5. Prioriteiten voor 2005

In 2005 zal de vereenvoudigingsactie worden verder gezet via de twee bovenvermelde beleidssporen: verminderen van bestaande administratieve rompslomp (Kafkaplan) en vermijden van nieuwe administratieve lasten (Kafkatest).

Hierbij is het principe telkens dat van de **unieke gegevensinzameling**: de overheid moet de gegevens van burgers en ondernemingen waarover ze al beschikt, hergebruiken met respect voor de privacy teneinde de administratieve procedures zo eenvoudig mogelijk te maken.

Daarom is het van essentieel belang dat de overheid zijn databases en mogelijkheden tot gegevensuitwisseling verder uitbouwt, maar wel telkens met als doel om op basis daarvan de administratieve procedures voor burgers en ondernemingen maximaal te vereenvoudigen. In dit verband zullen wij de verdere ontwikkeling van onder meer de Kruispuntbank Ondernemingen, de Kruispuntbank Sociale Zekerheid, het Rijksregister en het Centraal Strafrechtregister ondersteunen.

5.1. Bijkomende realisaties XII Werken

Werk III: Afschaffing stempelcontrole

Verouderde opvolgingstechniek kost overheid veel tijd en energie. Door afschaffing van de stempelcontrole komen er middelen vrij om actiever te werken aan de reïntegratie van werklozen op de arbeidsmarkt. Volgens het VVSG (*Vereniging Vlaamse Steden en Gemeenten*) kunnen Vlaamse gemeenten alleen hierdoor al 5 miljoen euro uitsparen.

Œuvre IV: Suppression des timbres fiscaux pour les permis de conduire

Les moyens de paiement dépassés coûtent beaucoup d'argent et d'énergie aux citoyens et aux entreprises. Ils ne perdent pas trop de temps pour rien si l'on remplace les paiements avec des timbres fiscaux par des moyens de paiement modernes (e.a. virements et versements). Chaque année, on paie pour plus de 130 millions d'euros à l'aide de timbres fiscaux. Commencer par la suppression des timbres fiscaux lors de la demande d'un permis de conduire.

Œuvre VII: Formulaire unique pour les starters

Le démarrage électronique grâce à la modernisation des procédures pour la création et la simplification de la législation d'établissement permettront de commencer une entreprise en 3 jours. En 2002, ça fut encore 56 jours pour les sociétés, le démarrage prend encore 34 jours en 2004. Ceci sera réduit à 3 jours en 2005. Le projet pour la modernisation des procédures pour la création des personnes morales que les pouvoirs publics ont mis en œuvre ensemble avec la Fédération des Notaires est prioritaire à ce sujet. Ce projet doit limiter la durée des formalités juridiques relative à la création d'une moyenne de 24 jours jusqu'à 1 jour en 2005.

Œuvre X: Introduction du numéro unique d'entreprise

Les premiers pas pour l'introduction du numéro unique d'entreprise sont pris. Le numéro d'ONSS est supprimé pour 230 000 entreprises. À terme, toute entreprise sera reconnaissable auprès de toutes les instances grâce au numéro unique. Tous les autres numéros seront supprimés.

5.2. Simplifications additionnelles

Les graphiques susmentionnés démontrent qu'on abordera également un bon nombre de simplifications additionnelles en 2005. Par exemple:

Simplification du coordinateur de la sécurité

Un certain nombre de formalités administratives en matière de coordination de la sécurité sur les chantiers seront simplifiées à partir du 1^{er} janvier 2005.

Il s'agit des simplifications suivantes pour des chantiers avec une superficie jusqu'à 500 m²:

Werk IV: Afschaffing fiscale zegels rijbewijzen

Oude betaalmiddelen kosten burgers en bedrijven veel tijd en energie. Door betalingen met fiscale zegels te vervangen door moderne betaalmiddelen (o.a. overschrijvingen en stortingen) verliezen ondernemers en burgers niet onnodige tijd. Jaarlijks wordt er voor meer dan 130 miljoen euro betaald met fiscale zegels. Beginnen met afschaffing van de fiscale zegels bij aanvraag rijbewijs.

Werk VII: Uniek startersformulier

Met de elektronische opstart door de modernisering van de procedures voor oprichting en de vereenvoudiging van de vestigingswetgeving zal men een bedrijf kunnen opstarten in 3 dagen. In 2002 duurde dit nog 56 dagen voor vennootschappen, in 2004 neemt de opstart nog 34 dagen in beslag. In 2005 wordt dit verminderd tot 3 dagen. Prioritair daarbij is het project voor de modernisering van de procedures voor oprichting van rechtspersonen dat de overheid samen met de Federatie van Notarissen heeft opgestart en dat in 2005 de duurtijd van de juridische formaliteiten in verband met de oprichting van een onderneming van gemiddeld 24 dagen tot 1 dag moet beperken.

Werk X: Invoeren van uniek ondernemingsnummer

De eerste stappen voor de invoering van het uniek ondernemingsnummer worden gezet. Het RSZ nummer voor 230 000 bedrijven verdwijnt. Op termijn zal een onderneming bij alle instanties herkenbaar zijn door één uniek nummer en vervallen alle andere.

5.2. Bijkomende vereenvoudigingen

Uit bovenvermelde grafieken blijkt dat er in 2005 ook nog een heel aantal bijkomende vereenvoudigingen op stapel staan. Bijvoorbeeld:

Vereenvoudiging veiligheidscoördinator

Vanaf 1 januari 2005 worden een aantal administratieve formaliteiten inzake veiligheidscoördinatie op bouwerven vereenvoudigd.

Voor bouwerven met een oppervlakte tot 500 m² zijn deze vereenvoudigingen de volgende:

- le journal de coordination est supprimé et est remplacé par une communication plus simple (par écrit ou par e-mail). Cette communication sera seulement envoyée s'il serait nécessaire pour garantir la sécurité et la santé;

- le dossier d'intervention ultérieure sera simplifié; et

- le plan de sécurité et de santé sera remplacé par un document avec des conventions concrètes sur la sécurité et la santé sur le chantier ou sera simplifié (selon le degré de risque du chantier).

Communication électronique pour les sociétés

Permettre aux entreprises d'utiliser e-mail et d'autres instruments électroniques dans leur communication avec les actionnaires. Jusqu'aujourd'hui, les entreprises belges dépensent une petite fortune à la communication sur papier avec les actionnaires. Les actionnaires doivent être convoqués par lettre recommandée à l'assemblée générale. A partir de 2005, les sociétés pourront inviter ses actionnaires par d'autres moyens de communication tels que par e-mail ou par fax, à condition que l'actionnaire donne la permission. Ceci signifie une économie potentielle de plus de 300 euros par société.

Les cinq publications de l'invitation à l'assemblée générale pour les actionnaires au porteur (deux fois dans un journal local, deux fois dans un journal national et une fois dans le *Moniteur belge*) coûtent un tas d'argent. À l'instar d'autres pays, il sera suffisant à partir de 2005 de publier dans seulement un journal national. Pour les assemblées générales ordinaires sans points de l'ordre de jour spéciaux, il suffira même de simplement mentionner l'assemblée dans le *Moniteur belge*. Grâce à ça le coût par société anonyme diminue en moyenne de 270 euros à 90 euros pour des assemblées générales avec des points de l'ordre du jour spéciaux et même à 30 euros pour des assemblées générales sans points de l'ordre du jour spéciaux.

D'autant plus, les entreprises cotées en Bourse sont obligées de propager leurs résultats annuels et semestriels et d'autres messages par des journaux. Ici, il faut également considérer l'alternative de la publication par le site web. La CBFA commencera une consultation avec les entreprises cotées en Bourse pour cela.

- het controledagboek wordt afgeschaft en vervangen door een eenvoudige kennisgeving (schriftelijk of per e-mail), die wordt verstuurd indien dit noodzakelijk is voor het waarborgen van de veiligheid en de gezondheid;

- het postinterventiedossier wordt vereenvoudigd; en

- het veiligheids- en gezondheidsplan wordt vervangen door een document met concrete afspraken over veiligheid en gezondheid op de bouwwerf of wordt vereenvoudigd (naargelang de graad van risico van de bouwwerf).

Elektronische communicatie vennootschappen

Toelaten aan ondernemingen om e-mail en andere elektronische instrumenten te gebruiken in hun communicatie met hun aandeelhouders. Het Belgisch bedrijfsleven geeft tot op vandaag immers jaarlijks een klein fortuin uit aan de papieren communicatie met haar aandeelhouders. Zo moeten aandeelhouders op naam door middel van een aangetekend schrijven uitgenodigd worden op de algemene vergadering. Vanaf 2005 zal dit voortaan ook kunnen via andere communicatie-instrumenten, zoals e-mail en fax, uiteraard mits toestemming van de aandeelhouder. Dit betekent een potentiële besparing van meer dan 300 euro per vennootschap.

Ook het vijf keer publiceren van de uitnodiging tot de algemene vergadering (twee keer in een lokale, twee keer in een nationale krant en een keer in het *Belgisch Staatsblad*) voor aandeelhouders aan toonder kost handenvol geld. In navolging van andere landen zal vanaf 2005 de publicatie in één nationale krant volstaan en, voor gewone algemene vergaderingen zonder speciale agendapunten, zelfs de loutere vermelding in het *Belgisch Staatsblad*. Hierdoor wordt de jaarlijkse publicatiekost per naamloze vennootschap verlaagd van gemiddeld 270 euro naar 90 euro voor algemene vergaderingen met bijzondere agendapunten en zelfs naar 30 euro voor gewone algemene vergaderingen.

Beursgenoteerde bedrijven zijn daarenboven verplicht om hun halfjaar- en jaarresultaten en andere berichten te verspreiden via kranten. Ook hier dient het alternatief van de publicatie via de website te worden overwogen. Daartoe zal door de CBFA een consultatie met de beursgenoteerde ondernemingen worden opgestart.

Cette simplification permettra aux entreprises belges d'économiser jusqu'à 80 millions d'euros par an.

Comptabilité électronique

Permettre aux entreprises de tenir leur comptabilité par voie électronique et de conserver de manière électronique l'ensemble de leurs documents comptables. Concrètement, ce projet implique la suppression de l'obligation de conserver sur papier le livre de comptabilité central puisqu'il y a des alternatives électroniques équivalentes.

6. Conclusion

Kafka marche. 4 des XII Œuvres et 51 simplifications additionnelles ont été réalisés en 15 mois, ce qui démontre que la dynamique de simplification est bien lancée au sein du gouvernement. Ces bons résultats sont de plus en plus reconnus au niveau international.

Il s'agit maintenant de renforcer cette dynamique et de mener à bien quelques grands dossiers de simplification de sorte qu'on puisse continuer à réaliser les XII Œuvres. À cet effet, nous offrirons le soutien nécessaire aux autres membres du gouvernement et aux services publics en question.

*Le Secrétaire d'État à la Simplification administrative,
adjoint au premier ministre,*

Vincent VAN QUICKENBORNE

Door deze vereenvoudiging kunnen Belgische ondernemingen jaarlijks tot 80 miljoen euro uitsparen.

Elektronische boekhouding

Toelaten aan ondernemingen om hun boekhouding op elektronische wijze te voeren en hun documenten elektronisch te bewaren. *In concreto* houdt dit project in dat de verplichting wordt afgeschaft om de wettelijk voorgeschreven boekhoudboeken op papier te bewaren, aangezien daarvoor evenwaardige elektronische alternatieven bestaan.

6. Conclusie

Kafka werkt. Op 15 maanden tijd zijn er 4 van de XII Werken en nog 51 bijkomende vereenvoudigingen gerealiseerd, wat erop duidt dat de vereenvoudigingsdynamiek binnen de regering op gang is. Deze goede resultaten worden internationaal ook meer en meer erkend.

Het komt er nu op aan deze dynamiek te versterken en ook enkele grote vereenvoudigingsdossiers tot een goed einde te brengen, zodat o.m. de XII Werken verder kunnen worden uitgevoerd. Wij zullen daartoe de nodige ondersteuning bieden aan de overige regeringsleden en de betrokken overheidsdiensten.

*De Staatssecretaris voor Administratieve
Vereenvoudiging, toegevoegd aan de eerste minister,*

Vincent VAN QUICKENBORNE